





EXTERNE VEILIGHEID
BEDRIJVEN EN MILIEUHINDER
-CONCEPT-

OPDRACHTGEVER	't Sticht Ontwikkeling en Beheer BV Postbus 113 3950 AC MAARN
DATUM	1 april 2011
DOCUMENTNUMMER	P11-0123-003 - <i>Concept</i> -
OPGESTELD DOOR	ing. J.M. Bongers
GEAUTORISEERD	ir. W.J. Franken
PROJECTLEIDER	ing. J.R. van Rees
GEZIEN	

BOOT organiserend ingenieursburo B.V.
Plesmanstraat 5
3905 KZ VEENENDAAL

WEBSITE <http://www.buroboot.nl>

E-MAIL info@buroboot.nl

Titelpagina

SOORT ONDERZOEK	Quick-scan Externe Veiligheid, Bedrijven en Milieuhinder
ONDERZOEKSLOCATIE	Planlocatie Beaufortweg Beaufortweg Doorn
CONTACTPERSOON	Dhr. J. Rijlaarsdam
DATUM ONDERZOEK	28 maart 2011
OPDRACHTGEVER	't Sticht Ontwikkeling en Beheer BV Postbus 113 3950 AC MAARN
CONTACTPERSOON	J. Rijlaarsdam
UITGEVOERD DOOR	BOOT organiserend ingenieursburo B.V. Plesmanstraat 5 3905 KZ VEENENDAAL
CONTACTPERSOON	J.R. van Rees

Inhoudsopgave

1	INLEIDING.....	4
1.1	AANLEIDING.....	4
1.2	DOEL	5
1.3	AFBAKENING	5
1.4	LEESWIJZER	5
2	EXTERNE VEILIGHEID.....	6
2.1	BELEID EN WETTELIJK KADER	6
2.2	INVENTARISATIE	9
2.3	RESULTATEN	9
2.4	CONCLUSIE	10
3	BEDRIJVEN EN MILIEUHINDER.....	11
3.1	BELEID EN WETTELIJK KADER	11
3.2	INVENTARISATIE	12
3.3	RESULTATEN	12
3.4	CONCLUSIE	13

1 Inleiding

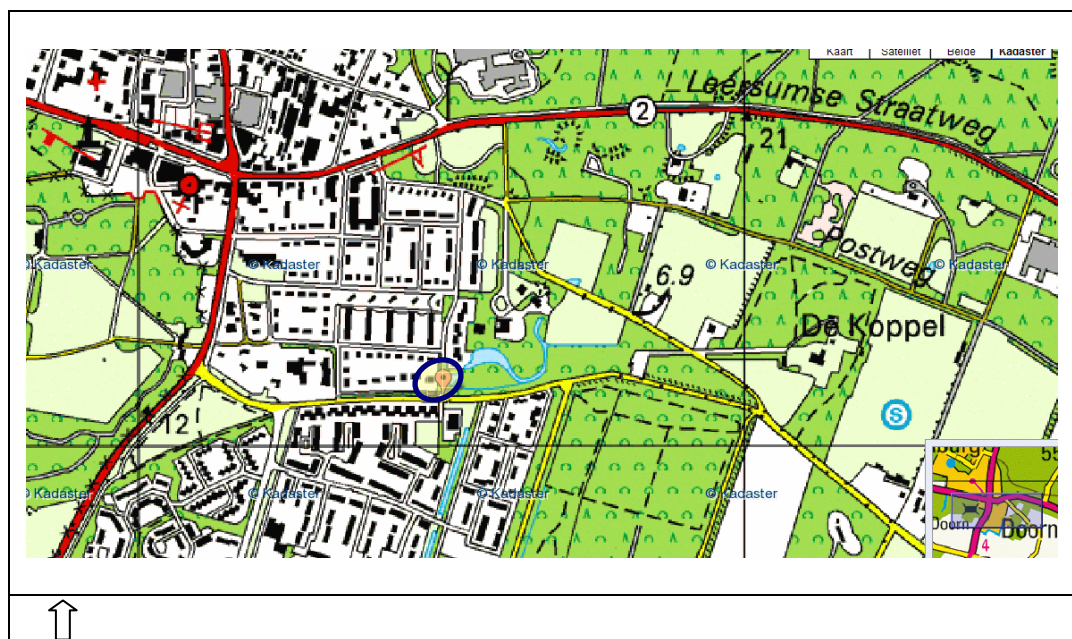
Bij planologische projecten, in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), dient beoordeeld te worden hoe de voorgenomen ontwikkelingen zich verhouden tot ruimtelijke en milieuaspecten. Externe veiligheid en Bedrijven en milieuhinder zijn aspecten waarop onder andere dient te worden getoetst.

1.1 Aanleiding

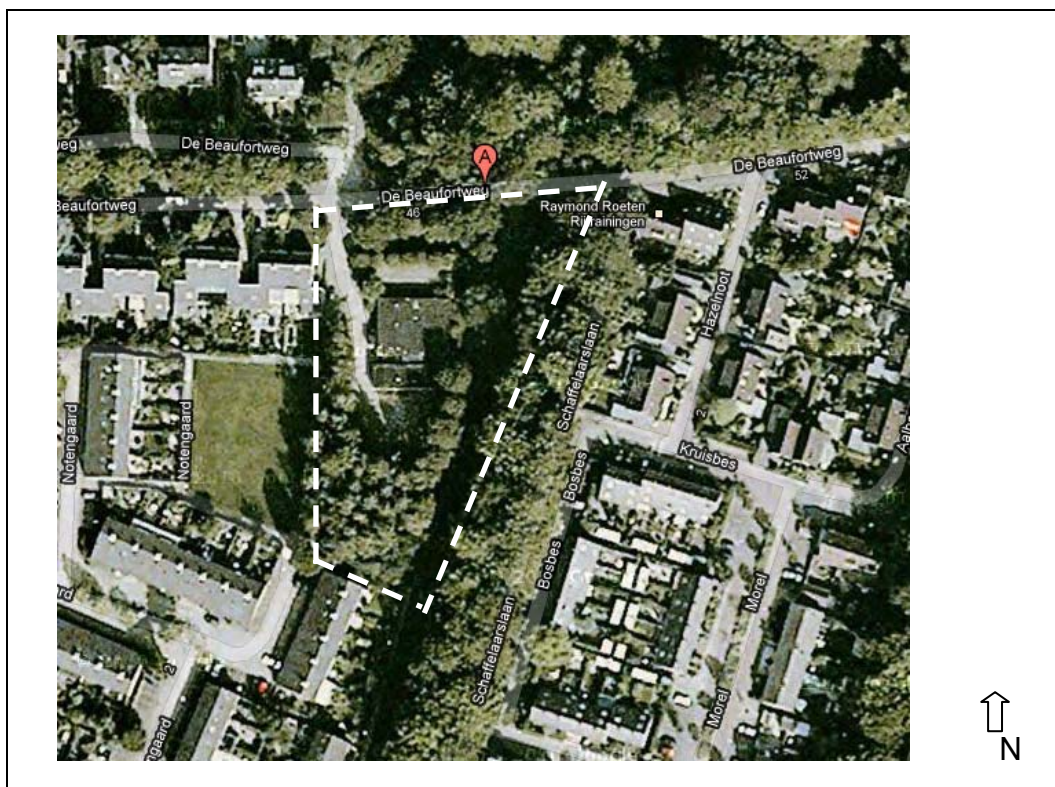
Aanleiding voor dit onderzoek vormt de ontwikkeling van de locatie De Beaufortweg te Doorn. In het kader hiervan is het gewenst inzicht te krijgen of de aspecten Externe veiligheid en Bedrijven en milieuhinder van invloed zijn op de ontwikkelingsmogelijkheden.

Het projectgebied De Beaufortweg is gelegen in het zuidoostelijke deel van de kern Doorn. Het projectgebied wordt aan de noordzijde begrenst door De Beaufortweg, aan de westzijde door Het Schaffelaars Laantje en aan de oostzijde door bestaande woningen. Op de locatie is nieuwbouw van grondgebondenwoningen en een appartementencomplex gepland. In de onderstaande figuren 1.1 en 1.2 is de ligging van de planlocatie weergegeven.

Figuur 1.1 Ligging plangebied



Figuur 1.2 Begrenzing projectgebied (wit omkaderd)



1.2 Doel

Doel van het onderzoek is te bepalen of de aspecten Externe veiligheid en Bedrijven en milieuhinder een belemmering vormen voor de realisatie van het project.

1.3 Afbakening

Het uitgevoerde onderzoek betreft een inventarisatie. Er zijn geen berekeningen uitgevoerd. Indien aanvullende berekeningen nodig zijn, is dit aangegeven bij het betreffende onderdeel.

1.4 Leeswijzer

Het kader, de onderzoeksopzet en de resultaten van het onderzoek naar Externe veiligheid staat beschreven in hoofdstuk 2. Het onderzoek naar Bedrijven en milieuhinder is als gevolg van de specifieke regelgeving opgesplitst in agrarische en niet agrarische bedrijven. Deze onderzoeken zijn beschreven in hoofdstuk 3 en 4.

2 Externe veiligheid

Bij planologische projecten, in het kader van de Wro, dient onder andere getoetst te worden op het aspect Externe veiligheid.

De essentie van het aspect Externe veiligheid is een ruimtelijke scheiding aan te houden (zoneren) tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicobronnen. Risicobronnen voor de Externe veiligheid zijn bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, water, spoor, buisleidingen) en luchtvaartterreinen in algemene zin (luchtvaartveiligheid).

Om de bestemming “Wonen” te kunnen vastleggen is het noodzakelijk om aan te tonen of in de directe omgeving van het plangebied zich geen risicovolle inrichtingen en/of objecten bevinden die mogelijk risico's kunnen opleveren voor de bewoners.

In het eerste deel van het hoofdstuk wordt het wettelijke kader beschreven. Vervolgens zijn de bij de inventarisatie gehanteerde bronnen vastgelegd. Tenslotte worden de resultaten en de conclusie beschreven.

2.1 Beleid en wettelijk kader

De regels ten aanzien van Externe veiligheid zijn beschreven in diverse wet- en regelgeving. De voornaamste daarvan worden in deze paragraaf toegelicht. Wet- en regelgeving zijn afgeleid van het externe veiligheidsbeleid.

Beleid

De belangrijkste algemene beleidsnota's waarin het beleid voor externe veiligheid is beschreven, zijn het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4, 2001) en de Toekomstagenda Milieu (2006). Nota's waarin het beleid concreter is beschreven zijn onder andere Omgaan met risico's (1989), het Kabinetsstandpunt Vuurwerkrap (2001) en Nuchter omgaan met risico's, beslissen met gevoel voor onzekerheden (2004).

Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

- De bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van een risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen of ten gevolge van een ongeval met een vliegtuig op of nabij een luchthaven. Burgers mogen voor de veiligheid in hun woonomgeving rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico).
- De bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een dergelijke ramp met een groot aantal slachtoffers. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers moet expliciet worden afgewogen en verantwoord (groepsrisico).

Het externe veiligheidsbeleid gaat in op de preventieve aspecten van de veiligheidsketen. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval door activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven (inrichtingen), het transport van gevaarlijke stoffen en het gebruik van luchthavens.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) in werking getreden. In het BEVI zijn grenswaarden en oriënterende of richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). Voor het groepsrisico (GR) is een verantwoordingsplicht opgenomen. Hiermee worden de aan te houden afstanden tussen inrichtingen (bedrijven) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en kwetsbare en beperkte objecten gewaarborgd.

Bij de verantwoording van het groepsrisico moet onder meer worden ingegaan op mogelijke alternatieven voor ruimtelijke ontwikkelingen, de mogelijkheden voor zelfredzaamheid van de bevolking in het gebied dat getroffen kan worden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen de desbetreffende inrichting en de mogelijkheden voor de voorbereiding op en de bestrijding van rampen en zware ongevallen.

Naast het BEVI is de bijbehorende ministeriële Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI) van belang. Ter uitvoering van het BEVI geldt het REVI. Hierin zijn aan te houden afstanden opgenomen voor de categoriale inrichtingen. Daarnaast zijn in het REVI regels opgenomen voor de berekening van de aan te houden afstanden voor de niet-categoriale inrichtingen.

De afstanden die genoemd zijn in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering (uitgave 2009) zijn niet gerelateerd aan de normen zoals die in het externe veiligheidsbeleid worden gehanteerd en hebben daarom uit een oogpunt van externe veiligheid veel meer een indicatieve betekenis.

Wet milieubeheer

Op grond van de Wet milieubeheer geldt een aantal algemene regels waarin het milieubeleid is beschreven en die bedrijven moeten opvolgen. Meestal wordt hiervoor de (juridische) vorm van een Algemene Maatregel van Bestuur (amvb) gebruikt. In het Activiteitenbesluit, het Besluit LPG-tankstations milieubeheer, het Besluit risico's zware ongevallen 1999 en het Vuurwerkbesluit zijn aan te houden externe veiligheidsafstanden opgenomen. De gemeenten moeten er voor zorgen dat deze afstanden worden opgenomen in ruimtelijke besluiten.

Wet vervoer gevaarlijke stoffen

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang. Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Redenen voor routing zijn bijvoorbeeld kwetsbare situaties zoals dichte bebouwing, de aanwezigheid van een ziekenhuis of de ligging van een waterwingebied. Voorwaarde is wel dat een door een gemeente aangewezen weg aansluit op het provinciale of rijkswegennet waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen is toegestaan. Alle rijkswegen (uitgezonderd enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen.

Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld in de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Deze normen hebben nog geen wettelijke status. In een gezamenlijke circulaire met dezelfde titel van de ministeries VROM, V&W en BZK wordt de nota verder uitgewerkt. Het voornemen van het kabinet is om een regeling tot stand te brengen waarin categorieën van routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen worden aangewezen waaraan een plafond is gekoppeld. Momenteel wordt gewerkt aan beleid met dezelfde uitgangspunten die ook de basis zijn van het BEVI. Dit moet leiden tot een basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen voor de vervoersmodaliteiten weg, water en spoor.

Volgens de Nota Risico-normering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS, 1996) hoeven er in principe geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Dit laat onverlet dat bestuursorganen in verband met de mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen, die soms verder reiken dan de genoemde 200 meter, wel andere maatregelen kunnen overwegen. Indien nodig moeten bij de overschrijding van de oriëntatiewaarde of een toename van het groepsrisico, voor het groepsrisico (mede) als gevolg van de kwetsbaarheid van de omgeving buiten dit gebied, wel andere beperkingen worden getroffen. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om maatregelen in de sfeer van de zelfredzaamheid van de bevolking, zoals het belang van goede vluchtwegen, slimme bouwvoorschriften en specifieke voorlichting. Dergelijke maatregelen kunnen overigens ook aan de orde zijn als er geen sprake is van een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Buisleidingen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen wordt nieuw beleid ontwikkeld, dat zich in een vergevorderd stadium bevindt. Het huidige ruimtelijke beleid is beschreven in het Structuurschema buisleidingen (1985) en in twee circulaire (voor hoge druk aardgasleidingen in 1984 en voor brandbare vloeistoffen in 1991). De hoofdlijnen van het externe veiligheidsbeleid zijn ook in deze circulaire opgenomen, namelijk het ruimtelijk zoneren rondom leidingen ter bescherming van de omgeving.

Naast zonering, is het van belang om calamiteiten bij graafwerkzaamheden te voorkomen. Conform de Grondroerdersregeling dienen instanties die grondverzet plegen, dit te melden.

Registratiebesluit externe veiligheid

Met de inwerkingtreding van het Registratiebesluit externe veiligheid en een wijziging in de Wet milieubeheer in maart 2007, wordt het inzicht verbeterd op welke locaties grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn bij bedrijven en volgens welke transportroutes de stoffen worden vervoerd.

De bevoegde gezagen voor de milieuvergunning en de relevante overheidsinstanties voor de transportroutes (de ministeries) moeten de gegevens over onder andere de soort stoffen, hoeveelheden en de specifieke locatie inventariseren en doorgeven aan het RIVM. Het RIVM beheert de gegevens namens de overheden. De gegevens worden gebruikt voor provinciale risicokaarten, die digitaal worden ontsloten via websites (www.risicokaart.nl).

2.2 Inventarisatie

Er is een inventarisatie uitgevoerd om externe risico's ten opzichte van het plangebied in kaart te brengen. De inventarisatie betreft een quick scan op basis van de, in de volgende tabel aangegeven bronnen.

Tabel 3.1 Inventarisatiebronnen Externe veiligheid

INVENTARISATIEBRONNEN								
Nr.	BRON	DATUM	INFORMATIE OVER					
			OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN	TRANSP. WEG, WATER, SPOOR	BUSLEIDINGEN	LUCHTVAART	HOOGSPANNING KABELS	OVERIG
1	www.risicokaart.nl	28-03-2011	x	X	X	x		x
2	KLIC-melding Bron: 't Sticht Ontwikkeling en Beheer B.V.	maart 2010			x			x

2.3 Resultaten

In deze paragraaf zijn de resultaten van de inventarisatie weergegeven. Hierbij is een onderverdeling gemaakt naar opslag en transport van gevaarlijke stoffen, kabels en leidingen en overig.

Tabel 2.2 Resultaten Inventarisatie Externe veiligheid

RESULTATEN INVENTARISATIE			
Betreft	Locatie	Bron	Opmerking / resultaat
<i>Opslag van gevaarlijke stoffen</i>			
Opslag van gevaarlijke stoffen		1	Geen opslag van gevaarlijke stoffen in nabijheid planlocatie
Vuurwerkopslag		1	Geen opslag van vuurwerk in nabijheid planlocatie
LPG-tankstation		1	Geen LPG-tankstation in nabijheid planlocatie
<i>Transport gevaarlijke stoffen</i>			
Provinciale en rijkswegen		1	Geen Rijks- en provinciale wegen in de nabijheid (<200 m) aanwezig.
Gemeentelijke wegen		1	Over De Beaufortweg en andere nabijgelegen wegen vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.
Spoorwegen		1	Geen spoorwegen in de nabijheid (<200 m) aanwezig.
Vaarwegen		1	Geen vaarwegen in de nabijheid (<200 m) aanwezig.
<i>Kabels en leidingen</i>			
Gasleidingen		1, 2	Geen hogedruk aardgastransportleidingen bekend.

RESULTATEN INVENTARISATIE			
Betreft	Locatie	Bron	Opmerking / resultaat
Pijpleidingen Defensie		1, 2	Geen pijpleidingen van het ministerie van Defensie bekend.
Overige kabels en leidingen		1, 2	Geen ruimtelijk relevante kabels en leidingen aanwezig.
Hoogspannings- kabels		1, 2	In de directe omgeving van het plangebied zijn geen hoogspanningsleidingen aanwezig.
<i>Overig</i>			
Luchtvaart			Geen luchtvaartterreinen in de nabijheid aanwezig.
Overstroomgebied		1	Het plangebied ligt op 185 m afstand van een overstroomge- bied. Derhalve wordt dit overstromingsgebied buiten beschouwing gelaten.

Op de planlocatie zijn op basis van de geraadpleegde bronnen geen risicobronnen aangetroffen.

2.4 Conclusie

Het aspect Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling (bestemming wonen).

3 Bedrijven en milieuhinder

Bij planologische projecten, in het kader van de Wro, dient onder andere getoetst te worden op het aspect Bedrijven en milieuhinder.

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen), worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt binnen aanvaardbare voorwaarden activiteiten te verrichten. Ruimtelijk relevante hinderaspecten zijn geur, stof, geluid en gevaar.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is altijd sprake van een tweezijdig belang:

- Kan een goed woon- en verblijfsklimaat worden gegarandeerd.
- Worden bedrijven beperkt door de ontwikkeling.

In het eerste deel van het hoofdstuk wordt het wettelijke kader beschreven. Vervolgens zijn de bij de inventarisatie gehanteerde bronnen vastgelegd. Tenslotte worden de resultaten en conclusie beschreven.

3.1 Beleid en wettelijk kader

Het wettelijke kader voor het onderzoek Bedrijven en milieuhinder wordt voornamelijk gevormd door de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit. Als leidraad voor beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen wordt de VNG publicatie Bedrijven en Milieuzonering (2009) gehanteerd.

Wet milieubeheer en activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit staan algemene regels ten aanzien van milieubeheer. In specifieke gevallen kunnen op basis van de Wet milieubeheer aanvullende eisen aan bedrijven worden gesteld.

Milieuzonering is niet wettelijk voorgeschreven met uitzondering van geluidzonering op grond de Wet geluidhinder en het toepassen van de afstandseisen op basis van het Besluit Externe veiligheid Inrichtingen (BEVI) en het Vuurwerkbesluit.

Leidraad voor milieuzonering is het algemene beginsel van een goede ruimtelijke ordening (conform artikel 10 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Bij milieuzonering gaat het om de belangenafweging van milieubelastende (o.a. bedrijven) en milieugevoelige functies (o.a. woningen).

VNG publicatie Bedrijven en Milieuzonering

De VNG publicatie Bedrijven en Milieuzonering (2009) is een handreiking voor maatwerk in ruimtelijke ordeningsvraagstukken. In de publicatie worden diverse voorbeelden van milieuzonering beschreven. In de bijlage zijn richtafstanden voor milieubelastende activiteiten toegevoegd. Uitgangspunt van de publicatie is dat afstanden gemotiveerd toegepast kunnen worden. De afstanden betreffen richtafstanden. Door het nemen van bijvoorbeeld afschermdende of bronmaatregelen kunnen hinderafstanden worden verkleind.

Ten aanzien van de gewenste planontwikkeling geldt dat in eerste instantie getoetst wordt op de richtafstanden. Indien hier niet aan wordt voldaan, zal nader beoordeeld worden of in de betreffende situatie een kleinere afstand acceptabel is.

3.2 Inventarisatie

Er is een inventarisatie uitgevoerd van de in de omgeving aanwezige bedrijven. Daarnaast is beoordeeld welke bedrijfstypen zijn toegestaan nabij de planlocatie.

De inventarisatie betreft een quick scan. Deze is uitgevoerd op basis van vigerende bestemmingsplannen. De volgende bronnen zijn geraadpleegd:

Tabel 3.1 Inventarisatiebronnen Bedrijven en Milieuhinder

INVENTARISATIEBRONNEN				
NR.	BRON	CONTACT	DATUM	INFORMATIE OVER
1	www.ruimtelijkeplannen.nl		28-03-2011	Milieuvergunningen en meldingen bedrijven Gezoneerde bedrijventerreinen
2	Vigerend bestemmingsplan; - De Wijngaard, Fase G - Buitengebied Doorn	Mevr. I. Eising	31-03-2011	Toegestane activiteiten

3.3 Resultaten

In deze paragraaf zijn de resultaten van de inventarisatie weergegeven. Voor de beoordeling is gebruik gemaakt van de voornoemde bestemmingsplannen. Hierop zijn geen relevante bedrijfsactiviteiten aangetroffen die invloed op deze locatie uitoefenen. De omliggende functies kennen de bestemming 'groen' of woondoeleinden'. Bij de bestemming 'woondoeleinden' zijn huisgebonden beroepen toegestaan.

Tabel 3.2: Resultaten Inventarisatie Bedrijven en Milieuhinder

RESULTATEN INVENTARISATIE						
LOCATIE	SBI-CODE	ACTIVITEITEN	BRON	AFSTAND WONING PLANLOCATIE (m)	RICHTAFSTAND VLGS VNG PUBL. (m)	OPMERKING / RESULTAAT
Algemeen		Conform bestemmingsplan enkel huisgebonden beroepen mogelijk in de omgeving	Vigerend bestemmingsplan		0-10 m	Huisgebonden beroepen zijn activiteiten in de laagste milieucategorie. Hiervoor geldt een richtafstand van 10 m. Bij functiemening (= keuze voor toestaan huisgebonden beroepen) is 0m toegestaan

3.4 Conclusie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient onder andere beoordeeld te worden op Bedrijven en milieuhinder. Hierbij zijn de volgende aspecten van belang:

- Worden bedrijven beperkt door de ontwikkeling.
- Kan een goed woon- en verblijfsklimaat worden gegarandeerd.

Er bevinden zich geen bedrijven binnen de richtafstanden voor milieuhinder.

Het aspect Bedrijven en milieuhinder vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling (bestemming wonen).



BOOT: ingenieurs met een verhaal

Werken aan een duurzame leefomgeving. Dat is het kleurrijke verhaal van BOOT. Een verhaal dat zich afspeelt in woonwijken en op bedrijventerreinen, op sportvelden en bungalowparken of gewoon in de natuur. Een verhaal in grijs en groen dus. Ze wisselen elkaar af en gaan soms ook in elkaar over. En een verhaal met een rode draad: het verantwoord inrichten van de ruimte. De

leefomgeving waaraan we werken is immers evenzeer van ons als van toekomstige generaties. Bewust omgaan met ruimte is voor BOOT dan ook een belangrijke opgave. We zijn gespecialiseerd in ruimtelijke informatie en ruimtelijke inrichting. Daarin zijn we niet uniek, wel in onze visie en de aanpak die daaruit voortvloeit. We zijn ingenieurs met een verhaal.

Contact

Vestiging Veenendaal
Plesmanstraat 5
Postbus 509
3900 AM Veenendaal
T (0318) 52 76 00
F (0318) 51 05 60
E info@buroboot.nl
W www.buroboot.nl

Vestiging Elst
Bemmelseweg 57
Postbus 154
6660 AD Elst
T (0481) 37 71 65
F (0481) 37 72 42
E info@buroboot.nl
W www.buroboot.nl

Bezoek ook onze website met onder meer aansprekende voorbeelden van onze projecten.