



GEMEENTE
UTRECHTSE HEUVELRUG

**Nota van Beantwoording vooroverlegreacties op het
voorontwerpwijzigingsplan Boscompensatie Oudenhorst**

December 2017

Inhoudsopgave

1 Inleiding.....	3
1.1 Inhoud van deze nota	3
1.2 Overleg met instanties	3
2. Wettelijk overleg.....	3
2.2 Reacties	3
2.3 Reactie Provincie	3

1 Inleiding

Deze Nota van Beantwoording geeft de beantwoording van de tijdens de vooroverlegfase ingediende vooroverlegreacties op het voorontwerpwijzigingsplan Boscompensatie Oudenhorst. Het wijzigingsplan voorziet in de aanleg van natuur die als compensatie dient voor de natuur die is opgeofferd bij de verbreding van de A12.

1.1 Inhoud van deze nota

Na deze inleiding zullen in de Nota achtereenvolgens aan de orde komen:

- de stand van zaken met betrekking tot de procedure,
- het resultaat van het wettelijke overleg.

1.2 Overleg met instanties

Het voorontwerp is tevens toegestuurd aan een aantal vooroverleginstanties die bij de voorbereiding van een wijzigingsplan geraadpleegd moeten worden.

2. Wettelijk overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening is het voorontwerpwijzigingsplan aan verschillende instellingen toegezonden. Aan hun is gevraagd om een reactie op het voorontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken.

2.2 Reacties

Reactie ontvangen van:

- Provincie Utrecht;
- Waterschap Vallei en Veluwe;
- Gasunie;
- TenneT.

Gasunie en TenneT hebben een inhoudelijke vooroverlegreactie ingediend. De Provincie Utrecht en het waterschap Vallei en Veluwe hebben aangegeven dat het wijzigingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Inhoudelijk behandeling van deze twee reacties is dan ook overbodig.

Reactie Gasunie

Naar aanleiding van uw e-mailbericht van 8 november 2017 waarmee u ons bovengenoemd voorontwerpwijzigingsplan in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro, heeft toegezonden, hebben wij het plan beoordeeld. Het voorontwerp geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

Met ingang van 1 januari 2016 zijn delen van de eigendommen van Gasunie Transport Services B.V. onder algemene titel overgedragen aan Gasunie Grid Services B.V. Deze reactie wordt

namens beiden (verder: Gasunie) ingediend, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft. Alle correspondentie kan plaatsvinden via het postadres van Gasunie Transport Services B.V.

In het plangebied ligt een gastransportleiding van ons bedrijf. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (of Bevb) is bepaald dat een bestemmingsplan de ligging van de leidingen en de daarbij behorende belemmeringenstrook weergeeft. Een adequaat artikel 'Leiding-Gas' maakt hier onderdeel van uit.

Verbeelding

Ligging aardgastransportleiding niet weergegeven

De in het plangebied aanwezige leiding is niet bestemd (Figuur 1). Wij verzoeken u de ontbrekende gastransportleiding alsnog in het plan op te nemen (verbeelding en regels).

De digitale (leiding)gegevens zijn op 22 november 2017 verzonden aan: vrel76@heuvelrug.nl.



De belemmeringenstrook voor regionale aardgastransportleidingen dient wettelijk¹ 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding te bedragen. Wij verzoeken u daarom om voor de leiding een belemmeringenstrook (dubbelbestemming "Leiding-Gas") op te nemen. Regels Ontbreken artikel "Leiding-Gas" In het voorontwerpwijzigingsplan zijn geen planregels voor de gastransportleiding opgenomen. Wij verzoeken u een artikel Leiding - Gas (bijlage 1) in het bestemmingsplan mee te nemen. U kunt indien gewenst gebruik maken van bijgevoegd tekstvoorstel.

Ons antwoord

1. Wij kunnen helaas niet tegemoet komen aan uw verzoek om in het wijzigingsplan een dubbelbestemming op te nemen ter bescherming van de gasleiding. De gebruikte wijzigingsbevoegdheid die in artikel 28 van het bestemmingsplan is opgenomen, geeft namelijk niet de bevoegdheid om de door u gewenste dubbelbestemming neer te leggen. Hiernaast verplichten de door u aangehaalde artikelen niet om bij een wijzigingsplan op grond van artikel 3.6 Wro een dubbelbestemming ter bescherming van de leiding op te nemen. De aangehaalde artikelen kennen alleen die verplichting bij het uitoefenen van de bevoegdheid om een bestemmingsplan vast te stellen op grond van artikel 3.1 Wro.

¹ Artikel 14 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bebv) in samenhang met artikel 5 Revb.

Los van het bovenstaande achten wij het wel wenselijk om in het wijzigingsplan een beschermingsregime voor de leiding op te nemen. Wij zullen dit doen door een aanduiding op te nemen ter hoogte van de leiding en hieraan regels te beschermen van de leiding te verbinden. Omdat in het wijzigingsplan het gebruik voor de opslag van goederen al in het algemene verbodsartikel in het wijzigingsplan is verboden, zien wij geen noodzaak om het wijzigingsplan op deze punten aan te vullen.

Conclusie

Wij delen de vooroverlegreactie deels en passen het bestemmingsplan op de volgende punten aan:

- *Op de verbeelding wordt ter plaatse van de leiding een aanduiding op te nemen;*
- *In de regels wordt een artikel opgenomen ter bescherming van de leiding.*

Reactie TenneT

Met uw e-mail van 8 november 2017 ontvingen wij de uitnodiging om uiterlijk 29 november 2017 een reactie te geven op het voorontwerp-wijzigingsplan "Boscompensatie Oudenhorst" van uw gemeente. Van deze mogelijkheid maakt TenneT TSO B.V. (verder te noemen TenneT) gebruik.

Belang TenneT

TenneT transporteert elektriciteit met een spanningsniveau van 110.000 Volt en hoger en beheert het hierbij behorende netwerk. Dit netwerk is als vitale infrastructuur aangemerkt en wordt om deze reden bewaakt, beheerd en onderhouden. Dit zijn onder andere hoogspanningsstations en ondergrondse en bovengrondse verbindingen. Waar nodig worden ook nieuwe bedrijfsmiddelen gerealiseerd. Om dit te kunnen realiseren wordt ruimte gezocht die, waar mogelijk en noodzakelijk, gereserveerd en veilig gesteld wordt voor nu en voor de toekomst.

Motivatie inspraakreactie

Binnen de grenzen van het wijzigingsplan bevindt zich een gedeelte van onze in het onderwerp van deze brief vermelde bovengrondse 150.000 Volt transportverbinding, te weten het lijngedeelte tussen mast nr. 110 aan de Laagerfseweg in de gemeente Woudenberg en mast nr. 112 aan de zuidzijde van de A12 in uw gemeente. De bijbehorende belemmerde strook heeft een breedte van 55 meter, te weten 27,5 meter aan weerszijden van de hartlijn.

In aansluiting op het overleg met vertegenwoordigers van Joulz B.V. en de hierin gemaakte afspraken over de praktische inrichting van het gebied gelegen binnen de belemmerde strook van de bovengrondse hoogspanningsverbinding, verzoeken wij uw medewerking om de belangen van TenneT tevens publiekrechtelijk te borgen op de Verbeelding en in de Regels van het wijzigingsplan. Dit is hieronder nader uitgewerkt en toegelicht.

Verbeelding

Op de Verbeelding ontbreekt onze hoogspanningsverbinding met de bijbehorende bestemmingsstrook. TenneT verzoekt uw medewerking om het betrokken gedeelte met een strook met een breedte van 55 meter (27,5 meter aan weerszijden van de hartlijn) op de Verbeelding aan te geven en aan deze strook de (dubbel) bestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding" toe te kennen. Ter informatie is een kaartje uit ons netbeheersysteem bijgevoegd, waarop onze hoogspanningsverbinding met de belemmerde strook met een rode arcering is aangegeven. De aanleggegevens kunt u ook digitaal verkrijgen in .dwg en .dgn formaat door deze op te vragen via het e-mailadres: klic-info@tennet.eu.

Regels

Nieuw Artikel "Leiding – Hoogspanningsverbinding"

In samenhang met het opnemen van een (dubbel)bestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding" op de Verbeelding verzoekt TenneT uw medewerking om een artikel "Leiding – Hoogspanningsverbinding" in de Regels van het wijzigingsplan op te nemen. TenneT is van mening dat met het toevoegen van deze regels (juridisch) beter wordt gewaarborgd dat het hoogspanningsnet voldoende wordt beschermd tegen omgevingsaspecten die van invloed kunnen zijn op de betrouwbare levering van energie voor de Nederlandse samenleving. Ook praktijkervaringen van TenneT met betrekking tot het door derden uitvoeren van werken en werkzaamheden nabij elektriciteitswerken, waarbij de veiligheid voor personen en goederen in het geding kan zijn, rechtvaardigen deze adequate bescherming.

Normaliter zou het gevestigde zakelijk recht hiervoor toereikend moeten zijn, doch in de praktijk wordt ervaren, dat opdrachtgevers en/of uitvoerders niet bekend zijn met (de bepalingen in) de zakelijk rechten en derhalve niet (tijdig) in overleg treden met ons bedrijf. Hierdoor kunnen levensgevaarlijke situaties ontstaan, bijvoorbeeld bij het aanbrengen van voorbelastingen, het planten, snoeien en rooien van bomen, het plaatsen en onderhouden van lichtmasten en ander straatmeubilair en het graven en hijsen met kranen.

Verder kunnen maaiveldwijzigingen rondom onze masten aanleiding geven tot zettingen in de bodem. Deze zettingen kunnen de funderingen van onze masten beschadigen omdat de masten hierop niet zijn berekend. Door schade aan de fundering kan de stabiliteit en de integriteit van de vakwerkmasten in gevaar worden gebracht. Voorts moet de hoogte van onze geleiders boven het maaiveld onder andere voldoen aan de norm NEN-EN 50341. Bij een plan voor bijvoorbeeld een maaiveldverhoging moet ons bedrijf deze nieuwe afstand tussen onze laagsthangende geleiders en het maaiveldniveau toetsen aan de norm.

Voorts kan het aanleggen en uitbreiden van waterpartijen een beletsel vormen voor het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Dit omdat rondom de masten en onder de traversen (de 'zij-armen') moet kunnen worden beschikt over voldoende vrije werkruimte. Deze ruimte is nodig bij het opstellen van het benodigde materiaal en materieel hiervoor, zoals hoogwerkers, treklieren en haspels.

Het aanbrengen van oppervlakteverhardingen binnen de belemmerde strook, die dan bijvoorbeeld worden gebruikt als parkeerterrein, kan bij brand van hierop geparkeerde auto's een dusdanige vuurlast opleveren, dat onze hoogspanningsverbinding hierdoor kan worden beschadigd. Kortom TenneT heeft als netbeheerder de verplichting om plannen, werken en werkzaamheden binnen de belemmerde strook in het kader van de veiligheid altijd te toetsen aan de geldende norm(en), onze veiligheidsvoorschriften en ons beleid en hiervoor alsdan schriftelijke toestemming te verlenen. Om de kans op ongevallen en schade daarbij zoveel mogelijk tot nul te reduceren achten wij het noodzakelijk, dat naast de privaatrechtelijke bescherming ter meerdere zekerheid een publiekrechtelijke bescherming wordt verkregen.

De tekst voor dit artikel kan als volgt luiden:

"Lid 1

De voor "Leiding – Hoogspanningsverbinding" aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor een bovengrondse hoogspanningsverbinding met de daarbij behorende werken.

Lid 2

In afwijking van hetgeen in lid 1 is gesteld mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van de samenvallende bestemmingen worden gebouwd, met dien verstande dat:

- de bouwwerken slechts zijn toegestaan indien en voor zover de belangen van de betrokken hoogspanningsverbinding zulks gedogen;
- alvorens de bouwvergunning wordt verleend, dient schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Lid 3

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding" zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, aan te leggen of de volgende werkzaamheden uit te voeren:

- het aanleggen van oppervlakteverhardingen;
- het aanleggen van watergangen en -partijen;
- het wijzigen van het maaiveldniveau;
- het aanbrengen van hoogopgaande beplanting;
- het leggen van kabels en leidingen;
- het opslaan van goederen;
- het plaatsen van onroerende objecten, geen bebouwing zijnde, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair.

Een schriftelijke vergunning zal slechts worden verstrekt, indien de belangen van de hoogspanningsverbinding en de veiligheid van personen en goederen ter zake dit gedogen. Alvorens de omgevingsvergunning wordt verleend, dient schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij de leidingbeheerder."

Overige informatie

TenneT wijst erop dat het bij het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan bovengrondse hoogspanningsverbindingen noodzakelijk kan zijn om rondom de masten te beschikken over voldoende vrije werkruimte. Deze ruimte is bijvoorbeeld nodig bij het opstellen van het benodigde materiaal en materieel hiervoor, zoals hoogwerkers, kranen, treklieren en haspels. Daarnaast kan het in bepaalde gevallen nodig zijn om de gronden binnen de belemmerde strook van de verbinding tijdens werkzaamheden tijdelijk te ontruimen. Hierbij kunnen ook wegen, fiets- en wandelpaden tijdelijk worden afgesloten. Bij verdere en/of een gewijzigde uitwerking van het gebied verzoeken wij u op voorhand rekening te houden met een vrije werkruimte rondom de masten van minimaal 50 bij 50 meter.

In het algemeen is TenneT geen voorstander om gronden onder een hoogspanningsverbinding aan te wenden voor doeleinden die gepaard gaan met verhoogde mensenconcentraties, maar kunnen het op grond van de normen die gelden voor de elektrische veiligheid niet verbieden. Wel wijst TenneT op het risico van het neervallen van ijs(pegels), sneeuw en/of verontreinigingen vanaf de masten en/of de fase- en bliksemraden bij bepaalde weersomstandigheden.

Verder vraagt TenneT nieuwe inrichtings- of andere ruimtelijke plannen, besluiten en/of werkzaamheden tijdig te bespreken. Bijvoorbeeld tijdens het (voor)overleg voor deze nieuwe plannen en besluiten.

Ons antwoord

1. *Wij kunnen helaas niet tegemoet komen aan uw verzoek om in het wijzigingsplan een dubbelbestemming op te nemen ter bescherming van de hoogspanningsverbinding. De gebruikte wijzigingsbevoegdheid die in artikel 28 van het bestemmingsplan is geeft ook niet de bevoegdheid om de door u gewenste dubbelbestemming neer te leggen.*

Los van het bovenstaande achten wij het wel wenselijk om in het wijzigingsplan een beschermingsregime voor de hoogspanningsverbinding op te nemen. Wij zullen dit doen door een aanduiding op de verbeelding op te nemen ter hoogte van de verbinding en een verwijzing naar regels op nemen ter bescherming ervan. Omdat in het wijzigingsplan het gebruik voor de opslag van goederen in het algemene verbodsartikel in het wijzigingsplan al is verboden, zien wij geen noodzaak om het wijzigingsplan op deze punten conform de door u gedane tekstvoorstellen aan te vullen.

2. *Bij de inrichting van de natuur wordt rekening gehouden met voldoende vrije werkruimte voor het onderhoud van de hoogspanningsverbinding. Ook wordt ter plaatse van de hoogspanningsleidingen geen nieuwe oppervlakteverhardingen aangelegd. Intensief ruimtegebruik dat gepaard gaat met de aanwezigheid van veel personen is op grond van de bestemming niet toegestaan. Binnen de bestemming is op grond van het wijzigingsplan uitsluitend extensieve openluchtreactie toegestaan.*

Conclusie

Wij delen de vooroverlegreactie deels en passen het bestemmingsplan op de volgende punten aan:

- *Op de verbeelding wordt ter plaatse van de hoogspanningsverbinding een aanduiding op te nemen;*
- *In de regels wordt een artikel opgenomen ter bescherming van de leiding.*