

MILIEUADVIES

aan Gemeente Utrechtse Heuvelrug
t.a.v. K. van de Velde
kopie aan
opsteller J. Neyssen / M. Scholten
telefoon 030 – 69 99 500
datum 3 juni 2014
kenmerk UHR1410.A109
doc.ref R:\033200 Utrechtse Heuvelrug\1717905 bp doorn
centrum\02 Basismateriaal\01 ontvangen gegevens\7.
Milieu\23MSI_Milieuadvies bestemmingsplan Doorn
Centrum juni 2014.docx
onderwerp Milieuadvies bestemmingsplan Doorn Centrum
aantal pag. 25 (inclusief deze pagina)
Bijlage(n) Bijlage 1: Milieukwaliteitsprofielen
Bijlage 2: Hbb-& Wbb-locaties, bodemonderzoeken
Bijlage 3 Tanklocaties
Bijlage 4 Grondwaterbescherming
Bijlage 5 Luchtkwaliteitskaart NO2 2013
Bijlage 6 Luchtkwaliteitskaart NO2 2025
Bijlage 7 Luchtkwaliteitskaart PM10 2013
Bijlage 8 Luchtkwaliteitskaart PM10 2025
Bijlage 9 geluidsbelasting wegverkeer

Korte inhoud

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft de Omgevingsdienst regio Utrecht gevraagd te adviseren voor het Bestemmingsplan Doorn Centrum. In het nieuwe bestemmingsplan dat wordt opgesteld, wordt de situatie vastgelegd die overeenkomt met de bestaande (planologische)situatie.

De volgende milieuthema's komen aan bod: Bodem, (grond)Water, Bedrijven en milieuzonering, Geluid wegverkeer, Luchtkwaliteit, Externe veiligheid en Duurzaamheid.

Het onderhavig milieuadvies bestaat uit twee onderdelen; een samenvattend milieuadvies en een overzicht van de beschikbare milieu-informatie.

Het onderdeel milieuadvies geeft in algemene zin inzicht in belemmeringen, knelpunten of aandachtspunten, gaat in op het gebiedgericht milieubeleid van de gemeente Utrechtse Heuvelrug en de wijze waarop dit in het bestemmingsplan opgenomen kan worden.

Het onderdeel milieu-informatie geeft een overzicht van de bij de Omgevingsdienst beschikbare gegevens voor het betreffende milieuthema. Het adviesbureau die het bestemmingsplan gaan opstellen kunnen deze gegevens gebruiken voor het vormgeven aan de milieuparagraaf.

Milieuadvies

Gebiedgericht milieubeleid

Gebied gericht milieubeleid is bedoeld om milieukwaliteit te borgen bij nieuwe ontwikkelingen. Omdat het bij het op te stellen plan Doorn Centrum gaat om een conserverend plan kan niet beoordeeld worden of toekomstige ontwikkelingen voldoen aan de uitgangspunten van het beleid. Wel kan beoordeeld worden of de bestaande milieukwaliteit overeen komt met de gewenste kwaliteit. Per milieuthema zal, daar waar mogelijk hier nader op in worden gegaan.

De Omgevingsdienst is voor dit advies uitgegaan van het milieukwaliteitsprofielen 'Centrum Dorp' en 'Wonen buiten centrum'. Deze staan in bijlage 1.

m.e.r.-(beoordelings)plicht

De beschikbare documenten zijn beoordeeld door de Omgevingsdienst, het feitelijke bestemmingsplan moet nog worden opgesteld. Op basis van de beschikbare stukken is geconstateerd dat er geen ontwikkelingen ofwel activiteiten worden beoogd die overeenkomen met de omschrijvingen van de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten, zoals genoemd in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (dus geen m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten).

De conclusie is daarom dat er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht bestaat voor het bestemmingsplan Doorn-centrum.

Bodem

Binnen het plangebied Doorn Centrum is veel bodeminformatie beschikbaar. Vanwege het feit dat het bestemmingsplan geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt is er geen aanleiding om locaties nader te onderzoeken. Het bestemmingsplan voorziet in een planologisch kader voor de komende tien jaar. De conclusie dat er op dit moment geen sprake is van acute gevallen van bodemverontreiniging die om nader onderzoek vragen of sanering is van belang om op te nemen. Voor vragen over het onderdeel Bodem kan het adviesbureau dat het bestemmingsplan opstelt of de gemeente contact opnemen met de Omgevingsdienst. Volgens het milieukwaliteitsprofiel is de ambitie kwaliteit voor bodem gelijk aan de wettelijke kwaliteit.

Grondwater

De Omgevingsdienst adviseert de grondwaterbeschermingszones binnen het plangebied op te nemen in de verbeelding en de toelichting op het bestemmingsplan. Bij het toestaan van toekomstige ontwikkelingen binnen deze grondwaterbeschermingszones dient rekening te worden gehouden met het drinkwaterbelang.

Bedrijven en milieuzonering

Het bestemmingsplan is een conserverend plan, waarbij de huidige functies worden vastgelegd en er geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen. Voor het opstellen van het bestemmingsplan heeft de Omgevingsdienst een gevelinventarisatie van de bestaande bedrijvigheid uitgevoerd. Bij de inventarisatie is de naam van de functie genoteerd en een inschatting gegeven van de milieucategorie waar de activiteit onder gebracht kan worden.

Uit de gevelinventarisatie blijkt dat naast bedrijven ook onder andere horeca en onderwijs op de lijst voorkomen. Niet alle functies hoeven een bedrijfsbestemming te krijgen. Bij de keuze voor een bedrijfsbestemming is het mogelijk om het bedrijf specifiek te bestemmen, alleen het bedrijf is mogelijk op de locatie, of om een milieucategorie op te nemen waarbinnen in het plan aangegeven bedrijven (lijst van bedrijfsactiviteiten) zich mogen vestigen.

In hoofdlijnen zijn de te nemen stappen als volgt:

1. Welke locaties krijgen een bedrijfsbestemming en welke niet?
2. De vraag die beantwoord moet worden voor die locaties die een bedrijfsbestemming krijgen is, wil de gemeente dat deze mogelijkheid bieden dat deze door andere bedrijfsfuncties worden ingevuld of is slechts het bestaande bedrijf passend? Als vestiging door een ander bedrijf mogelijk moet zijn is het van belang aan te geven, welke bedrijven dit zijn. Dit laatste is namelijk van belang voor de ruimte die het bestemmingsplan moet geven aan de bestemming en de eventueel op te stellen lijst van bedrijfsactiviteiten.

De Omgevingsdienst kan de gemeente adviseren bij de te maken keuzes. De kolom uit de inventarisatie waarin de milieucategorie is aangegeven is **géén** voorstel van de Omgevingsdienst voor het opnemen van een bedrijfsbestemming en bijbehorende milieucategorie in het op te stellen bestemmingsplan.

Bedrijven en milieuzonering kent in de milieukwaliteitsprofielen de doelstelling dat de geluidwaarde van bedrijven maximaal 45 dB(A) (buiten centrum) of 50 dB(A) (centrum) mag zijn op de gevel van het meest nabij gelegen geluidsgevoelige object. Door goed te kijken welke bedrijfslocaties planologisch mogelijk gemaakt worden is het mogelijk om overlastsituaties te voorkomen en de ambitie kwaliteit te benaderen of te behalen. In dit geval betreft het echter bestaande bedrijven en een conserverend plan; gezien dit gegeven worden er geen nieuwe overlastsituaties mogelijk gemaakt.

Geluid

Het plangebied Doorn Centrum wordt beïnvloed door verschillende geluidsbronnen. In de toelichting van het bestemmingsplan is het belangrijk dat deze toegelicht worden, ook al hebben zij geen beperkende werking voor dit conserverende bestemmingsplan. Vanwege het feit dat in het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is geen nader geluidonderzoek noodzakelijk.

De milieukwaliteitsprofielen geven per gebiedstype een ambitiekwaliteit aan (<48 dB(A) wonen buiten centrum, <53 dB(A) wonen centrum). Gelet op de hoge geluidbelasting vooral langs de verkeersaders kunnen dit lastig te behalen ambities zijn. Wel kunnen bij nieuwe ontwikkelingen maatregelen genomen worden die bijdragen aan het verbeteren van het geluidklimaat, in tabel 1 (zie onderdeel geluid onder milieu informatie) zijn voorwaarden opgenomen volgens het gemeentelijk geluidbeleid. Vanwege de conserverende aard van het plan is dat nu echter niet aan de orde.

Luchtkwaliteit

Ondanks dat het bestemmingsplan conserverend van aard is dient de luchtkwaliteit beschreven te worden in het op te stellen bestemmingsplan. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de beschikbare informatie. Conclusie is dat de wettelijke grenswaarden in het plangebied voor stikstofdioxide en fijn stof niet worden overschreden.

Aan de huidige en ambitiekwaliteit wordt voor stikstofdioxide in een groot gedeelte van het plangebied in het gebied niet voldaan. Voor 2025 komen de concentraties voor stikstof over vrijwel het hele plangebied onder de 18 microgram per m³ te liggen wat betekent dat naar verwachting wel aan de ambitiewaarde wordt voldaan.

Wat betreft de concentraties fijn stof komen de concentraties voor 2025 over het algemeen uit op 21-22 microgram per m³. Dit betekent dat de concentratie voor fijn stof in het gebied in 2013 en 2025 niet voldoen aan de huidige en ambitiekwaliteit. Dit heeft echter geen gevolgen voor het plan, omdat aan de wettelijke grenswaarde van 40 microgram per m³ ruim wordt voldaan.

Externe veiligheid

Aan het thema externe veiligheid dient aandacht besteed te worden in de toelichting. Voor de verschillende aspecten betreffende externe veiligheid is actuele informatie beschikbaar voor het opstellen van de toelichting van het plan. Uit de beschikbare informatie blijkt dat externe veiligheid geen belemmering is voor het plan.

Duurzaamheid

Met het vaststellen van het milieubeleidsplan “Natuurlijk Duurzaam” heeft de gemeente aangegeven het belangrijk te vinden dat bij ruimtelijke plannen ook gekeken wordt naar duurzaamheid. In een conserverend bestemmingsplan is het van belang dat aangegeven wordt dat de gemeente middelen beschikbaar stelt om burgers en bedrijven te adviseren bij energiebesparende en duurzaamheidsmaatregelen.

In dit advies is aangegeven dat GPR gebouw gebruikt kan worden voor het inzichtelijk maken van de effecten van duurzame maatregelen bij verbouwingen. In de milieukwaliteitsprofielen is aangegeven dat de gemeente de ambitie heeft dat gemiddeld een 7 en voor kansrijke projecten een 8 wordt nagestreefd.

Milieu-informatie

Gebiedsgericht Milieubeleid

De milieuwetgeving zorgt er voor dat bij de ontwikkeling van functies en activiteiten voldaan wordt aan de basiskwaliteiten van de omgeving. Belangrijk is te realiseren dat de wettelijke normen slechts de minimaal toelaatbare kwaliteit vertegenwoordigen. Bovendien heeft ieder gebied eigen kwaliteiten en door de wettelijke normen als enige randvoorwaarde te hanteren is er een reële kans dat ontwikkelingen in gebieden met een hoge leefkwaliteit ongewild leiden tot een verslechtering. Daarom is in het Milieubeleidsplan 'Natuurlijk Duurzaam' 2009-2012 gebiedsgericht milieubeleid een belangrijk uitgangspunt.

Het milieubeleidsplan stelt duurzaamheid voorop. Intern zet de gemeente in op duurzaamheid, maar ook buiten de gemeentelijke organisatie wordt duurzaamheid gestimuleerd. In 2015 wil de gemeentelijke organisatie energieneutraal zijn en in 2035 wil de gemeente klimaatneutraal zijn.

Daarnaast streeft de gemeente naar een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Hiertoe wil de gemeente de bestaande milieukwaliteit behouden en waar mogelijk verbeteren. Dit betekent dat er eisen worden gesteld aan ruimtelijke ontwikkelingen, enerzijds op gebouwniveau en anderzijds op omgevingsniveau.

In het milieubeleidsplan staan vier pijlers centraal:

1. duurzaamheid
2. gemeentelijke interne duurzaamheidszorg
3. klimaat, energie en duurzaam bouwen
4. kwaliteit van de leefomgeving

Gebiedsgericht milieubeleid heeft als doel de milieukwaliteit te stimuleren bij ruimtelijke ontwikkelingen. Gebiedsgericht beleid maakt het mogelijk om tot differentiatie in milieukwaliteit te komen. Het motto is "de juiste milieukwaliteit op de juiste plek". Met gebiedsgericht milieubeleid is het kwaliteitsniveau afhankelijk van de situatie in verschillende gebieden, zoals bijvoorbeeld een stadscentrum, een suburbane woonwijk, een bedrijventerrein of een natuurgebied. Door ambities af te stemmen op de kenmerken van een gebied, kunnen de karakteristieke kwaliteiten van een gebied worden beschermd of verbeterd. De milieuvorwaarden en -ambities voor de ontwikkeling van specifieke gebieden kunnen vroegtijdig geformuleerd en op het juiste moment ingebracht worden bij ruimtelijke planvorming.

Gebiedstypen en milieukwaliteitsprofielen

Een gebied met een typerende set van ruimtelijk-functionele kenmerken, zoals wonen of kantoren, wordt een 'gebiedstype' genoemd. Aan gebiedstypen kunnen toepasselijke (milieu)kwaliteitscriteria worden verbonden. Zodoende worden ambities voor bijvoorbeeld geluid, luchtkwaliteit, water of energie specifiek afgestemd op de ruimtelijk-functionele kenmerken van gebieden. Een milieukwaliteitsprofiel is een hulpmiddel om de passende milieuambities voor een bepaald gebied samenhangend uit te drukken. Per gebied wordt de gewenste milieukwaliteit op de relevante milieuthema's aangegeven. Met het opstellen van het milieukwaliteitsprofiel ontstaat vroegtijdig duidelijkheid over de milieu-inzet en de bandbreedte voor ruimtelijke initiatieven.

Voor Utrechtse Heuvelrug zijn de volgende acht gebiedstypen geformuleerd; Centrum dorp, Wonen – buiten centrum, Bedrijventerreinen, Kantoren en publieksintensieve voorzieningen, Landelijk gebied, hoofdfunctie agrarisch, Landelijk gebied, verweving van functies, Landelijk gebied, hoofdfunctie natuur en Verkeersassen. Voor het plangebied Doorn Centrum zijn de milieukwaliteitsprofielen 'Wonen – buiten centrum' en 'Centrum – dorp' van toepassing. Deze staan in bijlage 7.

Per gebiedstype is een milieukwaliteitsprofiel opgesteld, dat wordt gebruikt voor de milieu-inzet bij het opstellen van beheersverordeningen, bestemmingsplannen, grote ruimtelijke projecten, beleidsplannen of structuurvisies en gebiedsvisies.

Per gebiedstype en per milieuaspect zijn drie niveaus benoemd: het 'wettelijk niveau', de 'huidige kwaliteit' en de 'gebiedsambitie'. Er zijn drie ambitieniveaus:

1. Wettelijk niveau

Het wettelijk niveau is de minimale kwaliteit, vastgesteld door de nationale overheid en is het wettelijk verplichte minimum dat voor een milieuaspect behaald moet worden.

2. Huidige kwaliteit

De huidige kwaliteit is het actuele kwaliteitsniveau, dit kan gelijk zijn aan de wettelijke grenswaarde maar kan daar ook boven liggen. In de gemeente Utrechtse heuvelrug ligt de huidige kwaliteit op veel plaatsen hoger dan wettelijk verplicht. Het is van belang deze kwaliteit te behouden en waar mogelijk te verbeteren.

3. Gebiedsambitie

Het ambitieniveau geldt als de hoogst haalbare milieukwaliteit binnen een gebiedstype. Om dit te bereiken zullen (soms) voorzieningen moeten worden getroffen.

Bodem

Bij bodem wordt onderscheid gemaakt in de fysische en de chemische bodemkwaliteit. De fysische bodemkwaliteit heeft betrekking op de opbouw en samenstelling van de bodem. Hierbij valt te denken aan draagkracht en in de bodem aanwezige voorwerpen, zoals archeologische vondsten. Dit advies gaat in op de chemische bodemkwaliteit, waarbij mogelijke verontreinigingen centraal staan. De gemeente draagt zelf zorg voor input voor het onderdeel archeologie.

Situatie plangebied

Een Wbb-locatie (Wet bodembescherming) is een locatie waar (vermoedelijk) sprake is, of was, van een geval van ernstige bodemverontreiniging. De provincie Utrecht is in dergelijke gevallen bevoegd gezag. Op de kaart in bijlage 2 zijn deze Wbb-locaties weergegeven. Alleen de wbb-locaties die binnen en 100 m rond het plangebied liggen zijn weergegeven.

Voor deze locaties geldt dat er niet gesaneerd hoeft te worden in het kader van het bestemmingsplan. Er is geen verdere actie vereist. Als op deze locatie in de toekomst ontwikkeling zou plaatsvinden, dan zijn mogelijke sanerende maatregelen noodzakelijk.

Op bijlage 2 zijn tevens de bodemonderzoeken weergegeven die bekend zijn bij de Omgevingsdienst. Ook de bodemonderzoeken die op de grens of tot 100 m buiten het plangebied liggen, zijn hierin meegenomen.

Bodemkwaliteitskaart

Naar verwachting stelt de gemeente Utrechtse Heuvelrug medio 2014 de Regionale bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota bodembeheer voor haar grondgebied vast. Van zowel de toepassings- als de ontgravingskaart valt de bovengrond (tot 0,5 meter diepte) volgens deze Regionale bodemkwaliteitskaart in de klasse 'Wonen'. De ondergrond (0,5 tot 2,0 meter diepte) valt in de klasse 'landbouw/natuur'.

Concreet betekent dit dat vrijkomende grond naar verwachting voldoet aan de hierboven beschreven kwaliteitsklasse en als zodanig toepasbaar is binnen de Regionale bodemkwaliteitskaart. Voor het toepassen van grond binnen het plangebied geldt dat de aan te brengen grond minimaal moet voldoen aan de hierboven beschreven bodemkwaliteitsklassen van de ontvangende grond.

Ondergrondse brandstoftanks

In het verleden zijn ondergrondse tanks gebruikt ten behoeve van de verwarming van woningen middels opslag van huisbrandolie of andere brandstoffen. In bijlage 3 zijn de locaties weergegeven in het plangebied waarvan informatie beschikbaar is over ondergrondse tanks bij particulieren (in enkele gevallen kan het een bovengrondse tank betreffen).

Daarnaast zijn er ook ondergrondse tanks gebruikt voor bedrijvendoeleinden. In bijlage 3 zijn ook de locaties weergegeven in het plangebied waarvan informatie beschikbaar is over onder- en bovengrondse tanks bij bedrijven.

Historisch bodembestand (HBB)

De provincie Utrecht heeft in 2004 door ReGister historisch onderzoek uit laten voeren naar verdachte activiteiten zoals (voormalige) bedrijfsactiviteiten en ondergrondse brandstoftanks. Het onderzoek is op 14 april 2004 afgerond en heeft een digitaal bestand opgeleverd. Aan elke locatie met één of meerdere verdachte activiteiten is een dominante NSX¹-score gekoppeld. Een NSX-score wordt bepaald aan de hand van een UBI²-code. De dominante NSX-score (hoogste score) wordt bepaald aan de hand van de dominante UBI-code (meest verdachte activiteit).

Alle HBB-locaties zijn per categorie weergegeven op de kaart in bijlage 1.

Gedempte sloten en stortplaatsen/ophogingen

In 2004 is in opdracht van de provincie Utrecht door ReGister/DHV een inventarisatie gemaakt van gedempte sloten en stortplaatsen/erfverhardingen. Uit deze inventarisatie blijkt dat in het plangebied geen slootdempingen en/of stortplaatsen/erfverhardingen voorkomen. Uit recente bodemonderzoeken is naar voren gekomen dat op de hoek van de Heuvelweg/Amersfoortsweg een oude stortplaats heeft gelegen. Deze voormalige stortplaats is niet naar voren gekomen bij de inventarisatie uit 2004 en staat daarom niet in het HBB. Deze locatie is wel geregistreerd als wbb-locatie.

Conclusie

De Omgevingsdienst adviseert in het bestemmingsplan inzicht te geven in de bodemverontreinigingssituatie. Hiervoor kunnen de informatie in bovenstaand advies en de kaarten in de bijlage worden gebruikt. De conclusie dat er op dit moment geen sprake is van acute gevallen van bodemverontreiniging die om nader onderzoek of sanering vragen, ook in het licht van het feit dat het een conserverend plan betreft, is van belang om op te nemen in de bodemparagraaf.

Grondwater

In deze paragraaf is het wettelijk kader van grondwaterbeschermingszones aangegeven en daarnaast wordt inzicht gegeven in de ligging van het plangebied ten opzichte van grondwaterbeschermingszones.

Wettelijk kader, provinciale grondwaterbeschermingszones

De Provincie Utrecht heeft op 4 februari 2013 de Provinciale milieuverordening 2013 (PMV 2013) vastgesteld. Deze is in werking getreden op 1 mei 2013. Hierin zijn grondwaterbeschermingszones opgenomen en benoemd als provinciaal belang. De PMV kan daardoor invloed hebben op het gebruik van bevoegdheden binnen de Wet ruimtelijke ordening, Algemene plaatselijke verordening, Wegenverkeerswet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit. Er wordt onderscheid gemaakt in de volgende grondwaterbeschermingszones:

¹ NSX = de indicatieve prioriteit van een verdachte locatie gebaseerd op de toxiciteit van vermoedelijk aanwezige stoffen, en de kans deze stoffen aan te treffen. Hoe hoger de NSX-score des te hoger de prioriteit.

² UBI = Uniforme Bron Indeling. Een code voor een bepaalde activiteit.

1. Waterwingebied;
2. Grondwaterbeschermingsgebied;
3. Boringsvrije zone;
4. 100-jaarsaandachtsgebied.

Het waterwingebied is de locatie waar de onttrekkingsputten voor het drinkwater zijn gevestigd. Het grondwaterbeschermingsgebied (of 25-jaarszone) en de boringsvrije zone vormen een beschermende schil rond de waterwingebieden. Binnen de gemeente Utrechtse Heuvelrug bevinden zich geen boringsvrije zones. De regels met betrekking tot boringsvrije zones worden dan ook niet toegelicht in dit advies.

Binnen een *waterwingebied* en *grondwaterbeschermingsgebied* stelt de PMV aanvullende milieuregels bovenop de regels die gelden vanuit de Wet milieubeheer. Deze milieuregels gelden voor activiteiten binnen inrichtingen en voor sommige activiteiten buiten inrichtingen. Daarnaast is sprake van de bijzondere zorgplicht. Dit houdt in dat activiteiten die een risico vormen voor de kwaliteit van het grondwater niet zijn toegestaan. Alleen als het achterwege laten van die activiteit redelijkerwijs niet kan worden gevergd, mag de activiteit wel worden uitgevoerd. Er dienen dan echter maatregelen te worden genomen om schade te voorkomen en om, als zich toch schade zou voordoen, die schade en de gevolgen te beperken en ongedaan te maken. Bij functieveranderingen binnen het waterwingebied en het grondwaterbeschermingsgebied moet rekening worden gehouden met het drinkwaterbelang.

Het *100-jaarsaandachtsgebied* is een extra schil rondom het grondwaterbeschermingsgebied. Binnen deze beschermingszone gelden geen aanvullende milieuregels. Wel geldt ook hier de bijzondere zorgplicht en moet bij functieverandering rekening worden gehouden met het drinkwaterbelang.

Situatie plangebied

Het waterwingebied van Doorn ligt circa 500 meter ten noordwesten van het plangebied. Een deel van het grondwaterbeschermingsgebied en het 100-jaarsaandachtsgebied van drinkwaterwinning Doorn liggen binnen het plangebied. De ligging van de grondwaterbeschermingszones is weergegeven in bijlage 4.

Infiltratie/kwel

In het gehele plangebied is sprake van infiltratie met ≥ 1 mm/dag.

Conclusie

De Omgevingsdienst adviseert de grondwaterbeschermingszones binnen het plangebied op te nemen in de verbeelding, de regels en de toelichting op het bestemmingsplan. Bij het toestaan van toekomstige ontwikkelingen binnen deze grondwaterbeschermingszones dient rekening te worden gehouden met het drinkwaterbelang.

Voor de 100-jaarszone gelden geen aanvullende milieuregels. Wel geldt ook hier de bijzondere zorgplicht en moet bij functieverandering rekening worden gehouden met het drinkwaterbelang.

Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies worden hinder en gevaar voorkomen (goed woon- en leefklimaat) en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt getoetst conform de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009), de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet geurhinder.

Bedrijven en milieuzonering wordt toegepast om te beoordelen of nieuwe bedrijven zich kunnen vestigen op een locatie. In de ruimtelijke ordening is dit belangrijk, omdat met het aangeven van een maximale categorie bedrijven binnen een bedrijfsbestemming gestuurd kan worden op de vestiging van nieuwe bedrijven. De milieucategorieën zijn afkomstig uit de tabellen (SBI) van het paarse boekje. De categorieën bij bedrijven komen tot stand doordat van een activiteit de grootste afstand van milieuhinder (geluid, gevaar etc) wordt genomen in de tabel. Dit hoeft niet overeen te komen met de werkelijke situatie, het gaat om richtwaarden.

In de praktijk betekent dit dat voor bestaande bedrijven in een conserverend bestemmingsplan of beheersverordening gekeken moet worden naar de locatie waar een bedrijf gevestigd is en te bepalen op basis van de nabijheid van woningen en de infrastructuur welke bedrijven in welke maximale milieucategorie toegestaan moeten worden.

Voor het plangebied Doorn Centrum is in maart 2014 met behulp van de bij de Omgevingsdienst bekende gegevens een gevelinventarisatie uitgevoerd in het veld. Zie voor een nadere toelichting het onderdeel Bedrijven en milieuzonering bij Advies.

Geluid

Uitgangspunt voor het geluidsadvies is dat het plan geen besluitvlakken (zoals wijzigingsbesluiten) zijn opgenomen waarin geluidsgevoelige objecten zijn opgenomen of dat er binnen het plan functiewijzigingen mogelijk zijn voor het mogelijk maken van geluidsgevoelige bestemmingen (daar kan de omschrijving 'gemengd' of 'maatschappelijk' ook toe behoren). Tevens is getoetst aan de milieukwaliteitsprofielen.

Bestemmingsplanparagraaf voor onderwerp geluid

Tussen de Wet ruimtelijke ordening en de Wet geluidhinder (Wgh) is een koppeling gelegd. Op grond van artikel 76, lid 1 van de Wgh dienen bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan grenswaarden in acht te worden genomen. De Wgh stelt dus voorwaarden aan nieuwe ontwikkelingen. De gemeente heeft als nadere invulling van deze voorwaarden in 2009 de Beleidsregel hogere waarden vastgesteld. Volgens artikel 76, lid 3 geldt deze verplichting niet voor bestaande situaties: situaties waarin op het tijdstip van de vaststelling van het bestemmingsplan, de wegen en geluidsgevoelige objecten (gebouwen en terreinen) aanwezig zijn.

Vanwege het feit dat het voorliggende bestemmingsplan conserverend van aard is, geldt dat er geen toetsing aan de grenswaarden uit de Wgh hoeft plaats te vinden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt in deze paragraaf wel het wettelijk kader voor nieuwe ontwikkelingen behandeld. Daarnaast is de bestaande situatie voor het aspect geluid in beeld gebracht.

Wettelijk kader voor nieuwe ontwikkelingen

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen, spoorwegen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een zone moet voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, onderzoek worden gedaan naar de geluidbelasting. Wegen op een woonerf of met een maximumsnelheid van 30 km/uur hebben geen zone. Voor het plangebied is alleen het aspect wegverkeer relevant.

Wegverkeer

Een weg binnen de bebouwde kom heeft een zonebreedte van 200 meter indien de weg 1 of 2 rijbanen bevat en een zonebreedte van 350 meter bij 3 rijbanen of meer. Een weg buiten de bebouwde kom heeft een zonebreedte van 250 meter indien de weg 1 of 2 rijbanen bevat, een zonebreedte van 400 meter indien de weg 3 of 4 rijbanen bevat en een zonebreedte van 600 meter bij 5 rijbanen of meer.

Binnen de geluidszone geldt een voorkeurswaarde voor de geluidsbelasting bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen. Hierbij geldt een toetsing per afzonderlijke weg. Bij overschrijding van de voorkeurswaarde moet worden onderzocht of geluidsreducerende maatregelen getroffen kunnen worden, waarbij de volgorde bron- overdracht- en ontvangermaatregelen de voorkeur geniet. Pas als blijkt dat niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan kan het college van Burgemeester en Wethouders een hogere waarde verlenen (onthefing van de voorkeurswaarde). Hierbij geldt wel een maximale ontheffingswaarde. Voor wegverkeer is de maximale ontheffingswaarde afhankelijk van de situatie. Als een geluidsgevoelige bestemming wordt gerealiseerd buiten de bebouwde kom of in de zone van een auto(snel)weg, geldt een lagere maximale ontheffingswaarde. Ook gelden voor de verschillende geluidsgevoelige bestemmingen andere maximale ontheffingswaarden.

Goede ruimtelijke ordening

Volgens de Wgh hebben wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur geen geluidszone en hoeven daardoor niet te worden getoetst. Toch kan de geluidsbelasting vanwege dergelijke wegen hoger zijn dan de voorkeurswaarde. Vanaf een intensiteit van 1.500 motorvoertuigen per etmaal bij asfaltverharding of 600 motorvoertuigen per etmaal bij klinkerbestrating kan de voorkeurswaarde al worden overschreden. Daarom moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening de bijdrage van deze wegen worden onderzocht.

Gemeentelijke beleid ten aanzien van hogere waarden Wgh

De gemeente draagt zorg voor een zo goed mogelijke akoestische kwaliteit van de leefomgeving in situaties waar geluidsniveaus boven de wettelijke voorkeurswaarden voorkomen. De gemeente stelt duidelijke kaders bij ruimtelijke plannen en maakt daarmee de uitvoering tot het vaststellen van hogere waarden transparant. Het college van B&W heeft daarom de beleidsregel hogere waarden Wgh vastgesteld. In deze beleidsregel worden randvoorwaarden genoemd voor het toestaan van hogere geluidsbelastingen dan de voorkeurswaarde. De voorwaarden zijn geformuleerd als eis of als inspanningsverplichting. Indien niet aan de inspanningsverplichting kan worden voldaan dient de initiatiefnemer te motiveren waarom dit niet kan of waarom voor een alternatieve oplossing is gekozen. De belangrijkste aspecten hieruit zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Eis of inspanningsverplichting	Toelichting
Geluidsluwe gevel	De woning heeft ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau. Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeurswaarde voor elk van te onderscheiden geluidsbronnen.(eis)
Indeling woning	De woning heeft per etage minimaal één verblijfsruimte, bijvoorbeeld een woon- of slaapkamer, aan de zijde van de geluidsluwe gevel (inspanningsverplichting).
Buitenruimte	Indien de woning beschikt over één of meer buitenruimten, dan is er minimaal één gelegen aan de geluidsluwe zijde. Indien dit niet mogelijk is dan dient het geluidsniveau op de gevel niet meer dan 5 dB hoger zijn dan bij de geluidsluwe gevel (inspanningsverplichting).
Maximale ontheffingswaarde voor weg- en railverkeerslawaaï	De gemeente verleent voor binnenstedelijke situaties geen hogere waarden hoger dan de voorkeurswaarde plus 10 dB (inspanningsverplichting).
'Dove' gevels	Dit zijn bouwkundige constructies zonder te openen deuren/ramen (artikel 1b lid 5a en b Wgh). Voor 'dove' gevels zijn geen hogere waarden van toepassing. De aanwezigheid van dove gevels dient zoveel mogelijk te worden voorkomen (inspanningsverplichting). Een woning mag maximaal 2 dove gevels bezitten (eis);
Cumulatie	De initiatiefnemer dient onderzoek te doen naar de effecten van de samenloop van de verschillende geluidsbronnen. Bij de geluidsisolatie van gevels dient rekening gehouden te worden met de cumulatie van alle akoestisch relevante bronnen (ook 30 km/u wegen). Dit dient te gebeuren volgens hoofdstuk 2 van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2012, waarbij de gecumuleerde waarden worden omgerekend naar het spectrum van de maatgevende bronsoort (eis);
Geluidsabsorberende plafonds bij balkons/loggia's	Bij de aanwezigheid van balkons/loggia's etc. dient onder de balkons geluidsabsorptie worden geplaatst ter voorkoming van ongewenste reflecties op de gevels (eis);
Volumebeleid	Voor grotere (uitbreiding)locaties met minimaal 100 nieuwe woningen mag per type geluidsbron maximaal 15% van de nieuw te bouwen woningen een geluidsniveau hebben dat hoger is dan de voorkeurswaarde (inspanningsverplichting).

Tabel 1: Voorwaarden nieuwbouw volgens gemeentelijk beleid

Milieubeleidsplan 'Natuurlijk Duurzaam'

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft een milieubeleidsplan met kwaliteitsprofielen opgesteld. De relevante profiel is met de bijbehorende ambities voor geluid weergegeven in bijlage 1.

Stiltegebieden

Provinciale Staten van Utrecht heeft in haar milieuverordening stiltegebieden binnen het grondgebied van de gemeente aangewezen. De grenzen van deze stiltegebieden liggen ruim buiten het plangebied. Het bestemmingsplan heeft geen invloed op stiltegebieden.

Situatie plangebied

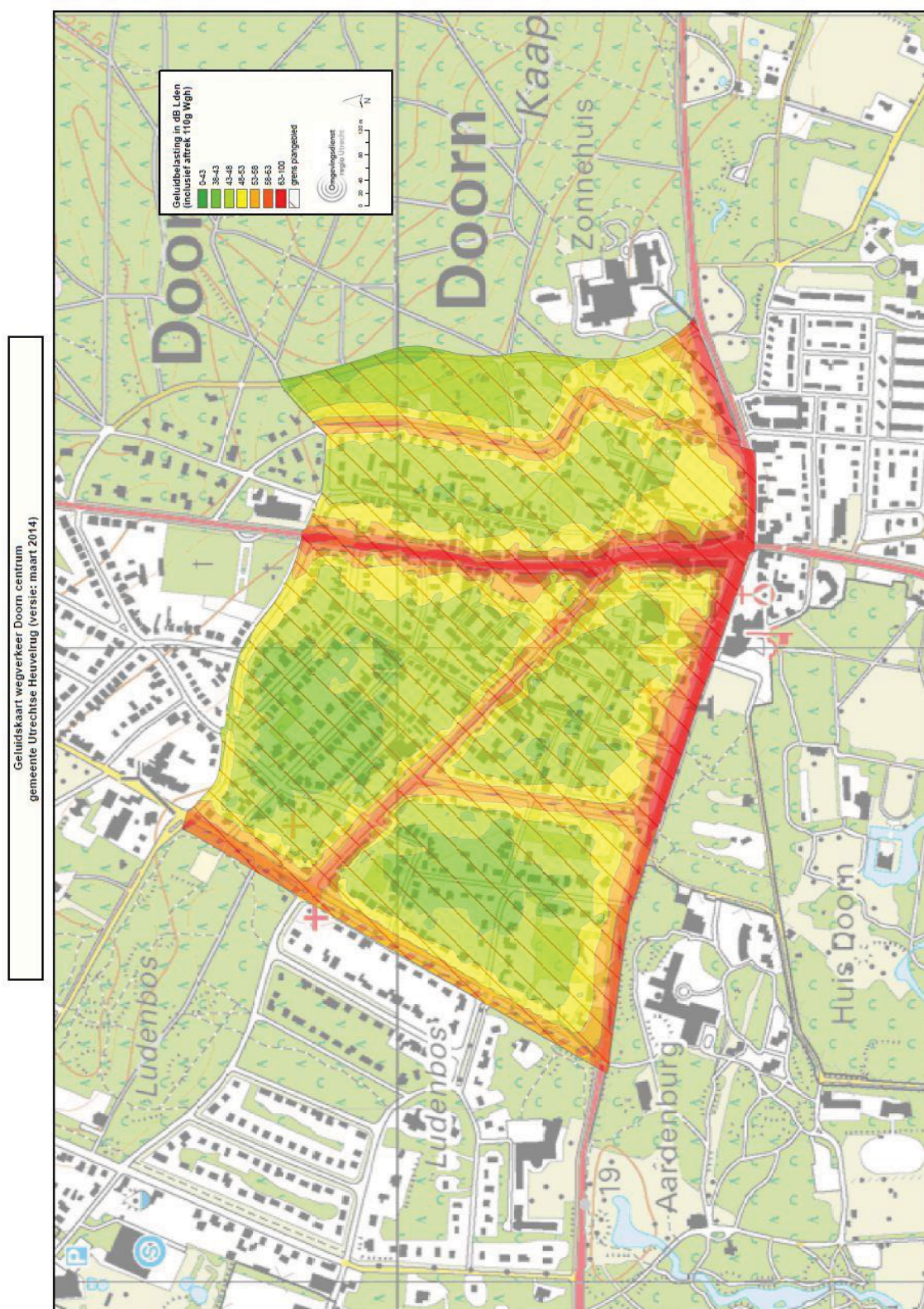
De Omgevingsdienst heeft de geluidbelasting voor het jaar 2025 indicatief berekenend met het rekenmodel GeoMilieu, versie 2.30. De hieruit voortgekomen geluidbelasting voor wegverkeer is weergegeven in figuur 1.

Op de geluidcontourenkaart voor wegverkeerslawaaï is te zien dat de Dorpsstraat (N225), de Amersfoortseweg (N227) en een viertal lokale wegen het geluidsniveau in Doorn centrum bepalen. Waar de invloed van het verkeer ontbreekt of minder op de voorgrond treedt, is sprake van relatief weinig omgevingsgeluid. Op de geluidscontourenkaarten is dit het (groene) gebied buiten de gele contouren.

Gemeentelijk beleid

De geluidniveaus in het plangebied variëren van het behalen van de ambitiekwaliteit van het milieukwaliteitsprofiel in de woonwijken / tussen de verkeersassen van het plangebied tot huidige kwaliteit en wettelijke norm dicht bij de hoofdwegen N225 en N227.

Figuur 1: geluidbelasting wegverkeer (inclusief aftrek artikel 110g Wgh) voor peiljaar 2025



Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit heeft betrekking op de concentraties stikstofdioxide en fijn stof afkomstig van het wegverkeer. De invloed van bedrijven op de luchtkwaliteit is onderdeel van het aspect bedrijven en milieuzonering.

Wettelijk kader

Tussen de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening is een koppeling gelegd. Zo dienen ruimtelijke plannen te worden getoetst aan de in de Wet milieubeheer opgenomen richtwaarden en grenswaarden voor een aantal luchtvervuilende stoffen.

Voor luchtkwaliteit zijn de luchtkwaliteitseisen (hoofdstuk 5.2) van de Wet milieubeheer van kracht. Hierin is vastgelegd dat onder meer ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden en richtwaarden. Deze Wet is nader uitgewerkt in Besluiten en Regelingen, waarvan het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (nibm), het Besluit gevoelige bestemmingen en de Regeling beoordeling de belangrijkste zijn. Daarnaast is ook het beginsel van een goede en duurzame ruimtelijke ordening van belang.

Grenswaarden

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de richtwaarden en de grenswaarden opgenomen voor een aantal luchtvervuilende stoffen. De belangrijkste zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof. Deze zijn weergegeven in tabel 2.

Stof	Grenswaarden		Concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Max. overschrijdingen per jaar
	Type norm	Van kracht vanaf		
Stikstofdioxide	Jaargemiddelde	2015	40	
	Uurgemiddelde	2015	200	18
Fijn stof	Jaargemiddelde	2011	40	
	24-uursgemiddelde	2011	50	35

Tabel 2: Grenswaarden stikstofdioxide en fijn stof van bijlage 2 Wet milieubeheer

De concentraties van de overige stoffen benaderen de grenswaarden en richtwaarden in Nederland niet. Er hoeft daarom niet te worden getoetst aan deze richtwaarden en grenswaarden, ze zijn daarom niet opgenomen in de bovenstaande tabel.

Niet in betekenende mate bijdragen (nibm)

Alleen projecten die 'in betekenende mate' bijdragen aan de concentraties luchtvervuiling worden getoetst aan de grenswaarden. Er dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende mate' van invloed is op de luchtkwaliteit. Het Besluit nibm stelt dat een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie luchtvervuiling als deze minder dan 3% van de grenswaarde bedraagt, ofwel 1,2 microgram per m^3 . De Regeling nibm is hier een nadere uitwerking van. Hierin is bepaald dat woningbouwprojecten tot 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en kantoren tot 100.000 m^2 zijn vrijgesteld van toetsing aan de wettelijke grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof.

Besluit gevoelige bestemmingen

Kinderen, ouderen en zieken zijn gevoeliger voor luchtvervuiling en worden daarom extra beschermd. Op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen gelden voor gevoelige bestemmingen nabij wegen zwaardere beperkingen. Zo mogen binnen 300 meter van rijkswegen en 50 meter vanaf provinciale wegen geen bestemmingen voor langdurig verblijf als kinderdagverblijven, scholen of verzorgingstehuizen worden gebouwd, als de wettelijke grenswaarden worden overschreden. Het Besluit verplicht overheden om onderzoek uit te voeren naar de concentraties stikstofdioxide en fijn stof. Voor gemeentelijke wegen geldt een zwaardere motiveringsplicht.

Goede ruimtelijke ordening

Plannen dienen te voldoen aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening. Een goede luchtkwaliteit is een van de af te wegen belangen in dit kader. Daarom is inzicht in de luchtkwaliteitsituatie van belang.

Van fijn stof is bekend dat er ook significant schadelijke effecten zijn op de gezondheid beneden de wettelijke grenswaarde. De wettelijke grenswaarde voor fijn stof is niet gebaseerd op de advieswaarde van de Wereld Gezondheid Organisatie van 20 microgram per m^3 , omdat deze in praktijk niet haalbaar was. Bezien vanuit het beginsel van een goede en duurzame ruimtelijke ordening is het niet aan te raden om woningen op korte afstand van drukke verkeeraders te realiseren.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft een milieubeleidsplan met kwaliteitsprofielen. De relevante profielen zijn met de bijbehorende ambities voor lucht weergegeven in bijlage 1.

Situatie plangebied

De Omgevingsdienst heeft de concentraties stikstofdioxide en fijn stof voor het jaar 2013 berekenend met het rekenmodel GeoMilieu, versie 2.30. In dit rekenmodel is het rekenhart STACKS geïntegreerd, welke voldoet aan de Regeling beoordeling. De hieruit voortgekomen concentraties voor stikstofdioxide en fijn stof voor de jaren 2013 en 2025 zijn weergegeven op kaarten die zijn opgenomen in bijlagen 5, 6, 7 en 8.

Uit de figuren in bijlage 5 t/m 8 is af te leiden dat de concentratie stikstofdioxide en fijn stof zich beneden de wettelijk toegestane jaargemiddelde grenswaarde van 40 microgram per m^3 bevinden.

De uurgemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide van 200 microgram per m^3 wordt overschreden wanneer de concentraties gemiddeld op jaarbasis boven de 60 microgram per m^3 uitkomen. De concentraties in het plangebied overschrijden nergens de grens van 60 microgram per m^3 , wat betekent dat voor het hele plangebied aan de uurgemiddelde grenswaarde wordt voldaan voor zowel het peiljaar 2013 als 2025.

Naast een jaargemiddelde grenswaarde voor fijn stof is er ook een daggemiddelde grenswaarde van 50 microgram per m^3 van kracht, die per jaar 35 keer mag worden overschreden. Uit statistische vergelijkingen van TNO en het RIVM blijkt dat deze grenswaarde bij een concentratie van 31,3 microgram per m^3 vaker dan 35 keer wordt overschreden. Aangezien de concentratie fijn stof in het plangebied niet boven de 31,3 microgram per m^3 uitkomt, wordt aan deze daggemiddelde grenswaarde voldaan voor zowel het peiljaar 2013 als 2025.

Gemeentelijk beleid

De concentraties stikstofdioxide in het gebied bedragen voor 2013 20-28 microgram per m^3 . Naar verwachting zijn de concentraties voor 2025 over het vrijwel het gehele gebied afgenomen tot onder de 18 microgram per m^3 . Dit betekent dat voor stikstofdioxide voor 2013 grotendeels niet wordt voldaan aan de huidige en ambitiekwaliteit. Voor 2025 wordt voor een groot deel van het plangebied wel aan beide waarden voldaan.

De concentraties fijn stof bedragen 23-25 microgram per m^3 . Voor 2025 komen de concentraties over het algemeen uit op 21-22 microgram per m^3 . Dit betekent dat de concentratie voor fijn stof in het gehele gebied in 2013 niet voldoet aan de huidige en ambitiekwaliteit. Voor 2025 wordt niet aan de ambitiekwaliteit voldaan. De oorzaak hiervan is de hoge achtergrondconcentratie in het gebied.

Externe Veiligheid

Wettelijk kader

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI).

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de onderliggende regelgeving. De gewijzigde wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in verband met de totstandkoming van het Basisnet zal (volgens de laatste inzichten) naar verwachting op 1 juli 2014 in werking treden.

Het beleid voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

Beleidskader elektromagnetische straling

Voor hoogspanningslijnen is het beleidskader beschreven in het 'Advies met betrekking tot hoogspanningslijnen' (Min. VROM d.d. 5 oktober 2005). Hierin adviseert de Staatssecretaris van VROM het in acht nemen van een veiligheidszone, waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla.

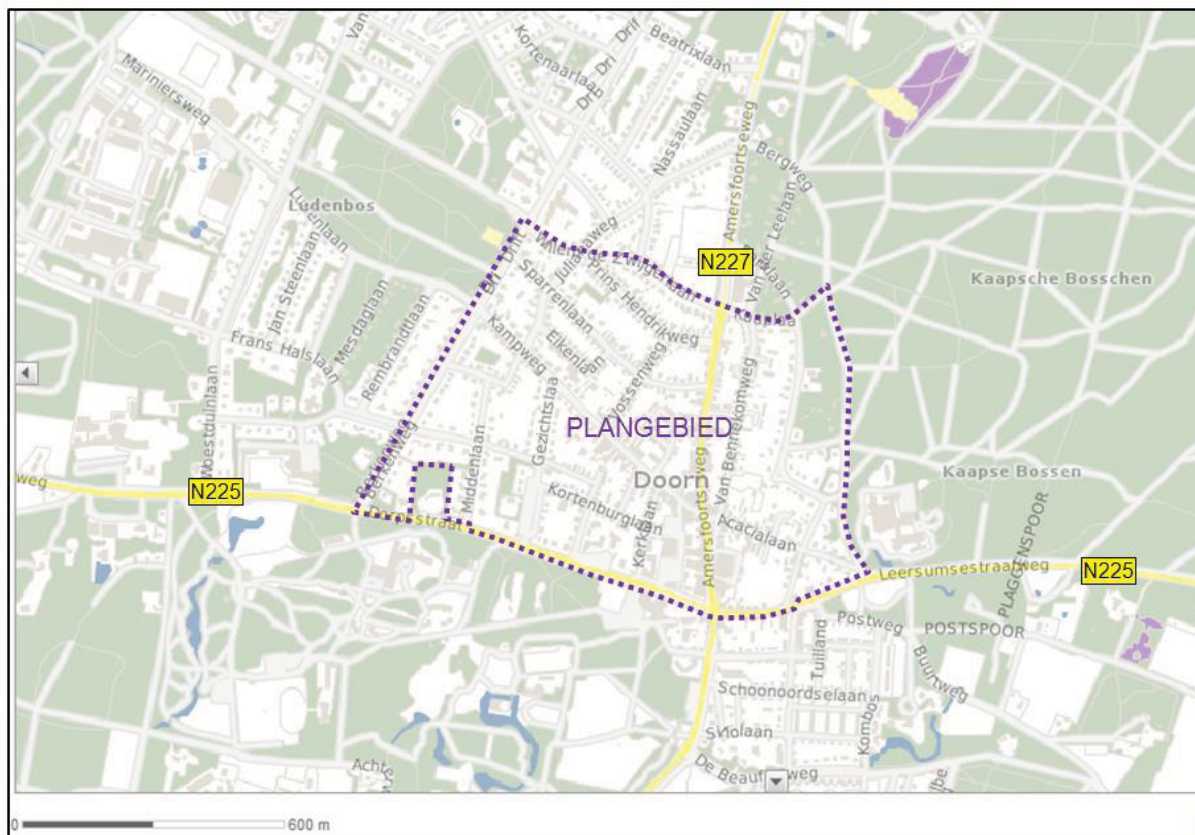
Voor zendmasten (omroep/GSM/UMTS) zijn in de EU-publicatie 1999/519/EG blootstellingslimieten aanbevolen voor personen die permanent in de nabijheid van zendmasten verblijven. Nederland heeft deze aanbeveling overgenomen en opgenomen in de Telecommunicatiewet.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft een milieubeleidsplan met kwaliteitsprofielen. De relevante profielen zijn met de bijbehorende ambities voor lucht weergegeven in bijlage 1.

ituatie plangebied

Onderstaande uitsnede van de professionele Risicokaart toont de omgeving van het plangebied.



Risicobedrijven

Er zijn geen inrichtingen aanwezig waarvan de risicocontouren het plangebied beïnvloeden.

Transport van gevaarlijke stoffen

In het vigerende routeringsbesluit van de gemeente Utrechtse Heuvelrug zijn binnen of in de directe omgeving van het plangebied geen wegen aangewezen waarover het vervoer van roeplechtige gevaarlijke stoffen is vrijgesteld van een ontheffingsplicht.

Vanaf het noorden wordt het plangebied doorkruist door de Amersfoortseweg (N227) en aan de zuidzijde grenst het plangebied aan de Dorpsstraat (N225). Over deze wegen kan incidenteel vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden waarvoor een ontheffing is verleend. Daarnaast vindt vervoer plaats van niet roeplechtige stoffen (zoals benzine en diesel). De aard en frequentie van het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze wegen is zodanig beperkt, dat de risico-effecten zich niet buiten de rijweg uitstrekken. Daarom worden (beperkt) kwetsbare objecten langs deze wegen niet belemmerd.

Buisleidingen

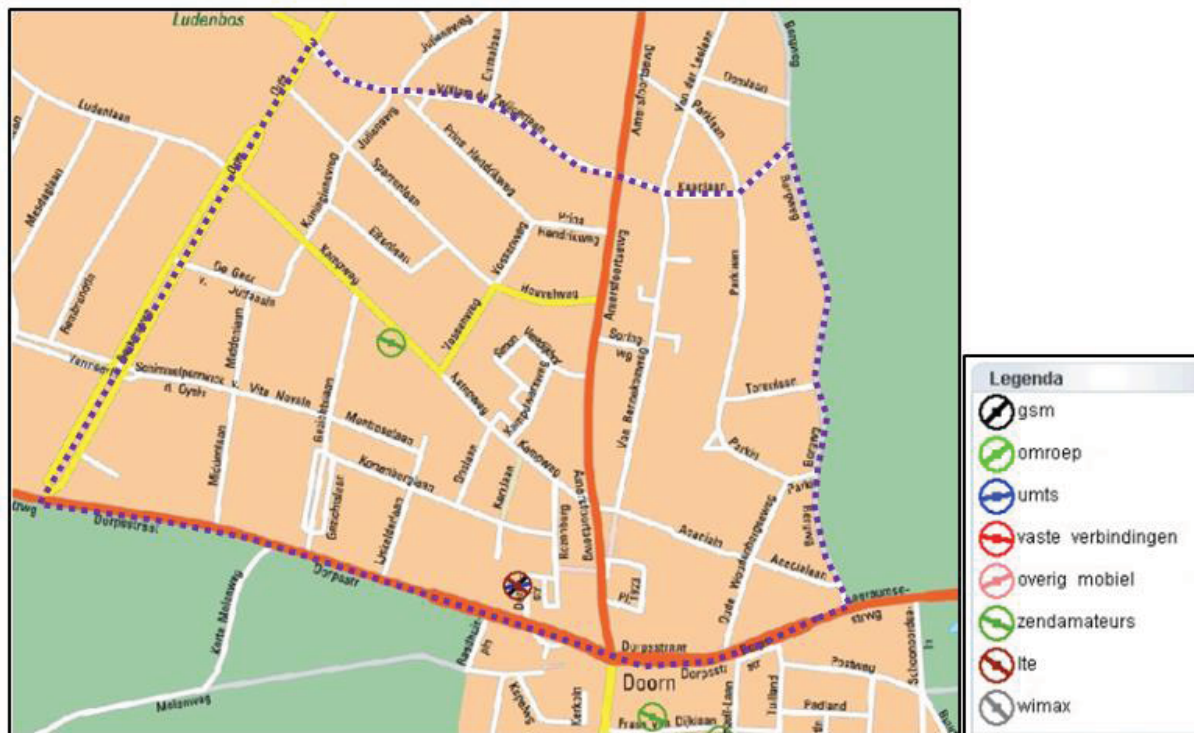
Er zijn in de omgeving geen buisleidingen aanwezig waarvan de risicocontouren het plangebied kunnen beïnvloeden.

Hoogspanningslijnen

Het plangebied ligt niet binnen de indicatieve veiligheidszone van een hoogspanningslijn, waarbinnen beperkingen gelden voor nieuwe stralingsgevoelige objecten zoals woningen en scholen.

Zendmasten

Onderstaande uitsnede van de kaart van het Antenneregister toont de omgeving van het plangebied.



Uit de gegevens op de website www.antenneregister.nl blijkt dat de in het plangebied aanwezige zendmasten geen overschrijdingen veroorzaken van de geldende blootstellingslimieten voor elektrische en magnetische veldsterkten.

Voor het aspect elektromagnetische straling kan worden opgemerkt dat, als er op enig moment nieuwe zendinstallaties worden geplaatst, deze conform de geldende beleidskaders moeten voldoen aan de blootstellingslimieten voor elektromagnetische straling.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid en elektromagnetische straling vormt voor het plangebied in de bestaande situatie geen belemmering.

Het bestemmingsplan Doorn Centrum heeft een conserverend karakter. Dat betekent dat geen ontwikkelingen hoeven te worden verwacht die kunnen leiden tot het ontstaan van belemmeringen vanwege externe veiligheid.

Gemeentelijk beleid

Het plangebied voldoet voor zowel het plaatsgebonden risico als voor het groepsrisico aan de ambitiekwiteit van het gebiedsprofiel 'wonen – buiten centrum' en 'centrum – dorp'.

Duurzaamheid

Ondanks dat er geen sprake is van ontwikkelingen in onderhavig bestemmingsplan, is het van belang het aspect duurzaamheid aan de orde te stellen. Daarmee wordt inzicht gegeven wordt in de mogelijke kansen voor duurzame bouw bij bijvoorbeeld bouwprojecten passend binnen de kaders van het bestemmingsplan. Daarom wordt inzicht gegeven in het geldend beleid op nationaal, provinciaal en

lokaal niveau en de relevante wetgeving. Aangeraden wordt deze informatie op te nemen in het bestemmingsplan.

Nationaal beleid en wettelijk kader

Lente-akkoord Energiezuinige Nieuwbouw

Het Lente akkoord Energiezuinige Nieuwbouw (d.d. 22 april 2008, herijking d.d. 28 juni 2012) is een afspraak tussen de Rijksoverheid (Ministerie van Binnenlandse zaken, VROM) en marktpartijen (Bouwend Nederland, NEPROM, NVB en AEDES) om op korte termijn steeds energiezuiniger te gaan bouwen rekening houdend met het klimaat, eindige brandstoffen en woonlasten. De volgende ambities zijn afgesproken:

- In 2015 zijn de nieuwbouwwoningen die we realiseren 50% energiezuiniger dan volgens de bouweisen van 2007.
- In 2015 is het commercieel vastgoed dat we realiseren 50% energiezuiniger dan volgens de bouweisen van 2007.

Vanaf 2020 is het realiseren van energieneutrale gebouwen met het tekenen van het Lente-akkoord afgesproken (EPC= 0,0). Let wel: dit geldt alleen voor gebouwgebonden energie. Gebruikersenergie is hierin niet meegenomen.

Wettelijk kader: Bouwbesluit 2012

Het bouwbesluit 2012 stelt per type gebouw eisen in kader van duurzaamheid. Het bouwbesluit van 2012 stelt de volgende eisen aan nieuwbouw en/of verbouwingen van woningen.

- 1) Een minimale isolatiewaarde voor uitwendige scheidingsconstructies (Rc-waarde). Voor woningen een Rc-waarde van minimaal 3,5m²K/W.
- 2) Een maximale warmtedoorgangscoefficiënt voor ramen en deuren (U-waarde). Deze is per 1 maart 2013 aangescherpt. Er geldt een U-waarde van maximaal 1,65 W/m²K.
- 3) Een maximale EPC waarde afhankelijk van het type gebouw. De EPC dient berekend te worden middels de EPG methodiek. Voor woningen geldt een EPC-waarde van maximaal 0,6.
- 4) Met de wijziging van het Bouwbesluit (1 januari 2013) dient ook de milieu-uitstoot van het gebouw gekwantificeerd te worden. De zogenaamde milieuprestatie van het gebouw. Dit punt wordt hieronder nader toegelicht.
- 5)

Het kwantificeren van milieu-uitstoot van het gebouw

In het Bouwbesluit is opgenomen dat voor gebouwen met een woon- of kantoorfunctie groter dan 100m² de milieu-uitstoot gekwantificeerd dient te worden. Dit betekent dat de uitstoot van broeikasgassen en de uitputting van grondstoffen door de constructieonderdelen van deze bebouwing bepaald dient te worden. Het betreft hiermee de materiaalgebonden CO₂ uitstoot. Hiertoe geldt de Bepalingsmethode Milieuprestatie Gebouwen en GWW-werken. Hiervoor kan de tool GPR-gebouw gebruikt worden.

Duurzame Grond-, Weg- en Waterbouw (duurzaam inkopen)

Voor de Grond-, Weg- en Waterbouw zijn, in het kader van duurzaam inkopen, voor 15 productgroepen uit de GWW-sector duurzaamheidscriteria vastgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu.

De Rijksoverheid heeft als ambitie om in 2010 bij 100 procent van haar inkopen duurzaamheid mee te nemen: voor provincies en waterschappen is dit 50 procent, voor gemeenten 75 procent. Alle partijen streven naar 100 procent in 2015.

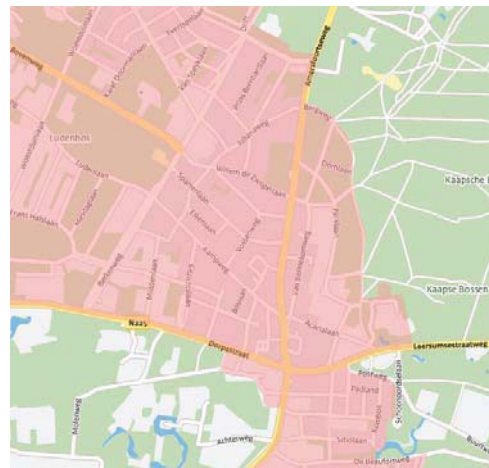
Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 als vastgesteld op 4 februari 2013. In dit beleid wordt ingegaan op ruimtelijke maatregelen inzake

klimaatverandering en op energiebesparing, door het gebruik van duurzame energiebronnen te stimuleren. Het beleid is gericht op het stimuleren bij ruimtelijke ontwikkelingen. Ingezet wordt op het ruimtelijk mogelijk maken van opwekking en distributie van duurzame energie.

Daarnaast geldt de provinciale ambitie om in 2040 klimaatneutraal te zijn. Hierbij gaat het om zowel CO₂-reductie alsook het onafhankelijk zijn van de beperkt beschikbare fossiele brandstoffen. Bij gebiedsontwikkelingen wordt daarom gestreefd naar zelfvoorzienendheid voor energie. Om deze reden geldt bij verstedelijking, renovatie, herstructurering, transformatie en uitbreiding de voorwaarde dat omschreven wordt op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en de inzet van duurzame energie.

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (4 februari 2013) behorende bij de structuurvisie is dan ook (in artikel 3.1 lid 3) als eis aan ruimtelijke plannen opgenomen dat binnen het stedelijk gebied de toelichting op het ruimtelijk plan een beschrijving bevat van de wijze waarop rekening is gehouden met energiebesparing en het toepassen van duurzame energiebronnen. Tot ruimtelijke plannen behoren onder meer bestemmingsplannen, beheersverordeningen, of afwijking hiervan via omgevingsvergunning. Uit de kaart behorende bij de verordening (zie naaststaande uitsnede) blijkt dat het plangebied onderdeel vormt van het stedelijk gebied en deze eis zodoende geldt voor dit plan.



Gezien de conserverende aard van dit bestemmingsplan kan voldaan worden met een beschrijving van het geldend beleid en wettelijk kader. Benadrukt wordt dat bij ontwikkelingen in afwijking van dit bestemmingsplan mede gezien deze eis altijd voldoende aandacht besteed dient te worden aan het aspect duurzaamheid.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft haar beleid rond klimaat, energie en duurzaam bouwen verwoord in het Milieubeleidsplan "Natuurlijk duurzaam". In 2015 wil de gemeentelijke organisatie energieneutraal zijn en in 2035 wil de gemeente klimaatneutraal zijn. Per gebiedstype zijn via de milieukwaliteitsprofielen doelen gesteld aan de EPC, EPL en GPR-score van nieuwbouw projecten.

Bij beide relevante milieukwaliteitsprofielen streeft de gemeente voor nieuwbouw een 25% scherpere EPC na dan wettelijk verplicht is. Per 1 januari 2011 streeft zij voor woningen dus naar een EPC = 0,45. Daarnaast wordt gestreefd naar een minimale gemiddelde GPR Gebouw score van 7.

Aanbod gemeente

Om deze gemeentelijke ambitie te realiseren biedt de gemeente ondersteuning in dit kader, hiertoe wordt het volgende aangeboden

Gebruik software GPR gebouw

Het gebruik van GPR wordt gratis door de gemeente beschikbaar gesteld. Hiermee kunt u inzicht krijgen in de

GPR Gebouw

Het instrument GPR Gebouw vertaalt concrete maatregelen in een prestatiescore voor duurzaam bouwen. Het is een hulpmiddel om duurzaamheidsambities van tevoren te bepalen. Om een bepaalde GPR Gebouw score te bereiken zijn er veel verschillende mogelijkheden die zelf te bepalen zijn door de bouwende partij. Scores variëren van 0 t/m 10, een score van 6 staat gelijk aan het huidige Bouwbesluitniveau (uitgezonderd thema energie voor nieuwbouw woningen waarvoor een waarde van 6,5 tot 7 gelijk is aan bouwbesluit). GPR Gebouw is geschikt voor zowel bestaande bouw als nieuwbouw en opgebouwd uit vijf verschillende thema's: energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde (GPR Gebouw versie 4.2).

kansen voor duurzaamheid. Voor een licentie kan contact op worden genomen met de heer Erwin Mikkers van de Omgevingsdienst regio Utrecht via email: e.mikkers@odru.nl of 030 6999 577. Er wordt dan vrijblijvend een wachtwoord en gebruikersnaam naar u toegestuurd.

Met een licentie kan initiatiefnemer gebruik maken van het computerprogramma GPR gebouw (www.gprgebouw.nl) en hiermee kijken in hoeverre maatregelen voor het gebouw een invulling geven aan duurzaamheid. Dit programma is ook goed toepasbaar voor bestaande bouw.

Energie-expert van de gemeente

Om ondersteuning te bieden bij het identificeren en benutten van duurzame maatregelen bij bouwprojecten, biedt de gemeente een gratis en vrijblijvend gesprek aan met een energie-expert. Dit is de heer Mikkers van de Omgevingsdienst. Tijdens het gesprek kan vrijblijvend worden ingegaan op kansrijke technische duurzame energiemaatregelen voor betreffende bouwplannen of ontwikkelingen.

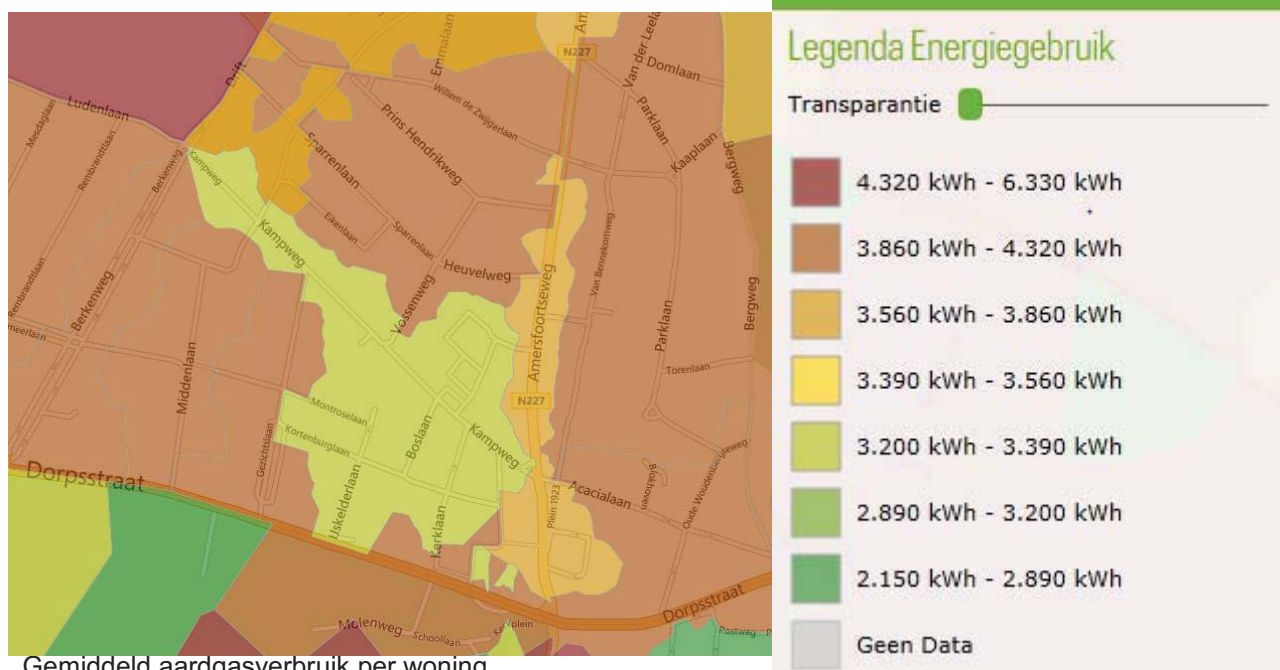
Situatie plangebied

Via de website www.energieinbeeld.nl heeft de gemeente toegang en inzicht in het gemiddelde energieverbruik van aardgas en elektriciteit, zowel voor woningen als bedrijven. De situatie voor het jaar 2013 is hierbij inzichtelijk gemaakt per postcode gebied. Met de onderstaande energiekarten wordt inzicht gekregen in:

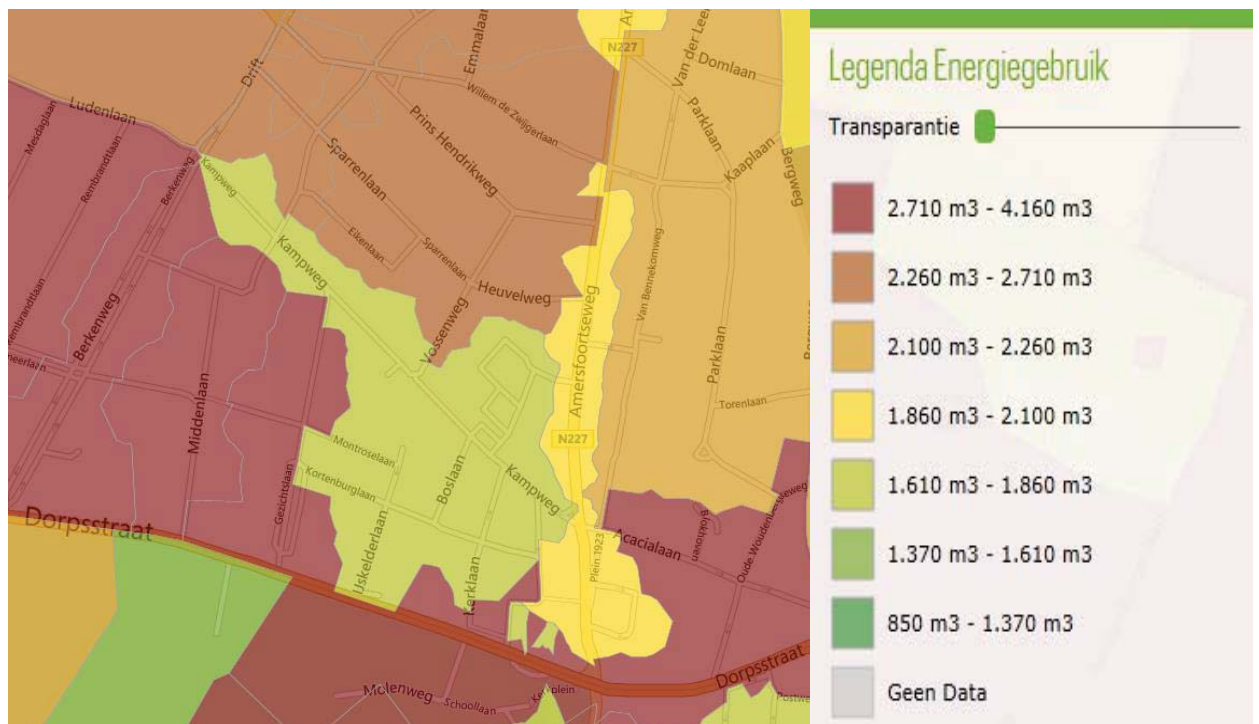
- Het huidige energieverbruik per postcodegebied, de huidige situatie;
- Er kan een vergelijking worden gemaakt tussen de zones onderling, waardoor duidelijk wordt waar er sprake is van een gemiddeld hoog of laag energieverbruik. Verklaring van dit energieverbruik is vaak gebiedsafhankelijk, het betreft hiermee dus geen waardeoordeel. Het geeft wel een goede eerste indicatie waar binnen het plangebied de kansen liggen voor energiebesparing.

Om een invulling te geven aan de ambitie van de gemeente om in 2035 klimaatneutraal te zijn dient het huidige energieverbruik als onderstaand weergegeven door besparingen en de opwek van energie terug gebracht te worden tot de nulwaarde.

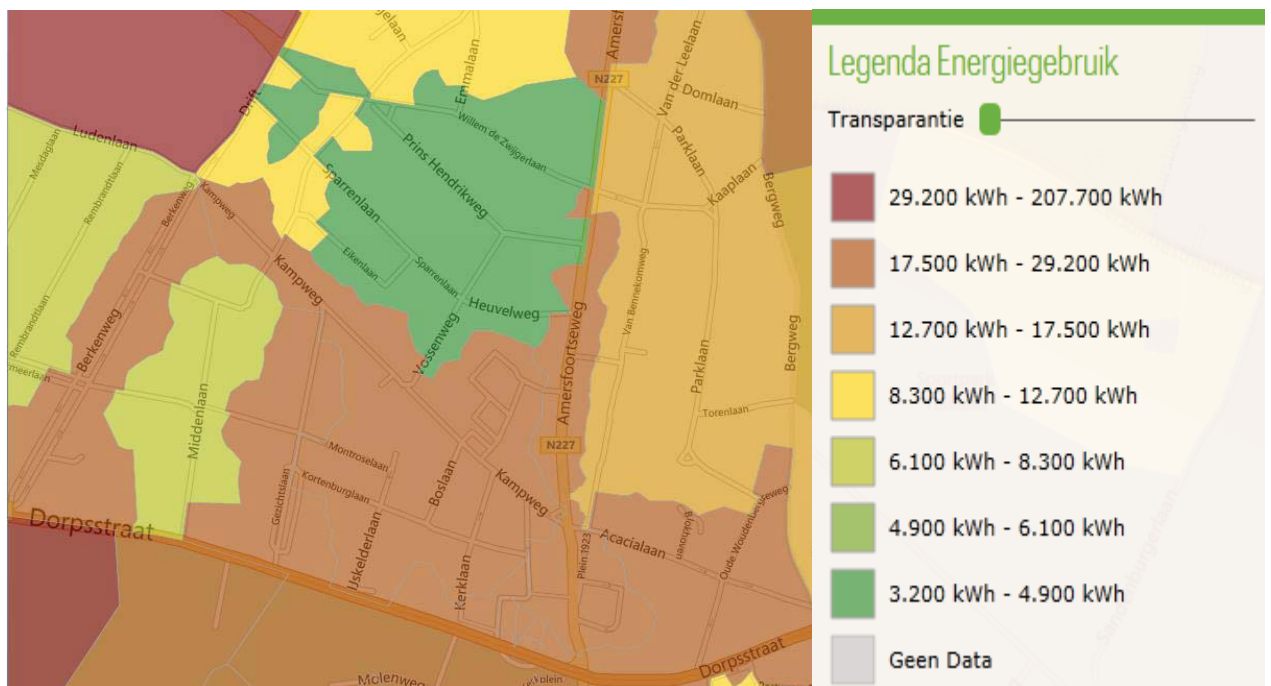
Gemiddeld elektriciteitsverbruik per woning:



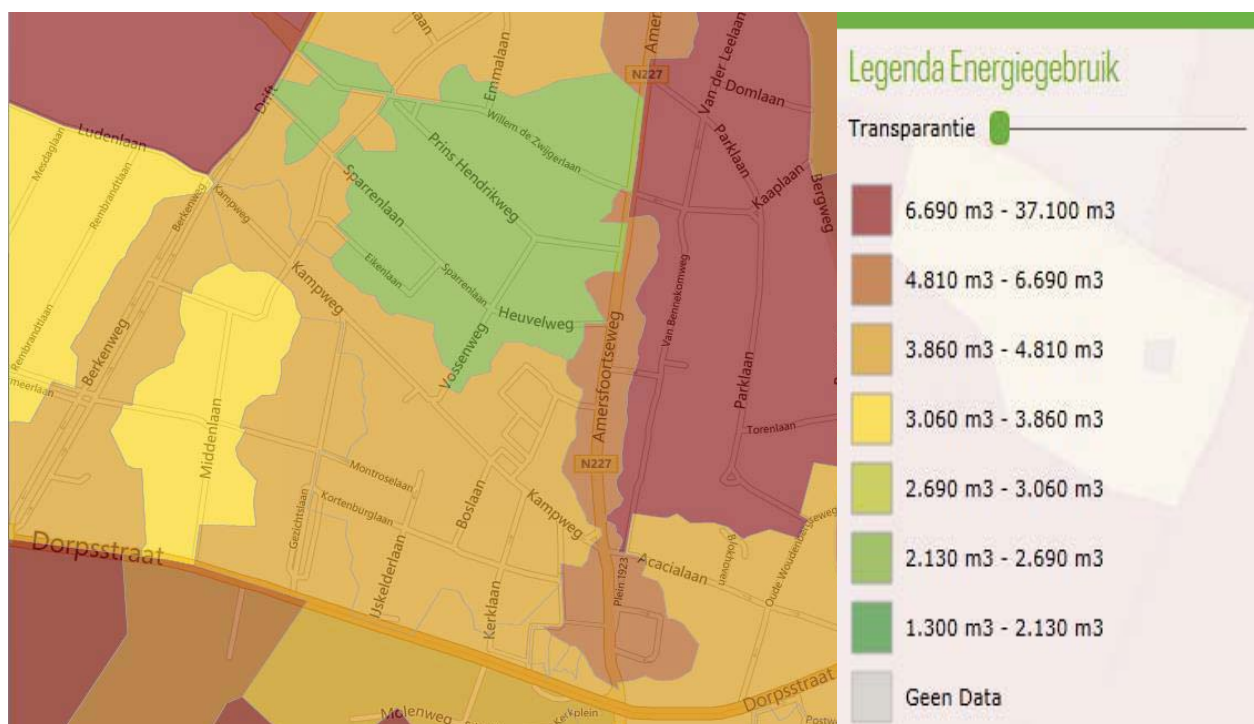
Gemiddeld aardgasverbruik per woning



Gemiddeld elektriciteitsverbruik per bedrijf



Gemiddeld aardgasverbruik per bedrijf



Conclusie

Ook voor onderhavig conserverend bestemmingsplan is het aspect duurzaamheid aan de orde. Om deze reden wordt geadviseerd de toelichting van het bestemmingsplan aan te vullen ten aanzien van het wettelijk kader en het beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau als in dit advies weergegeven. Hieruit blijkt dat met name op gemeentelijk niveau een aangescherpte ambitie nagestreefd wordt. Om deze te behalen biedt de gemeente dan ook op diverse wijzen ondersteuning aan initiatiefnemers bij ontwikkelingen. Van belang is dan ook om initiatiefnemers tijdig te wijzen op het aanbod van de gemeente.

Om meer inzicht te geven in de stand van zaken ten aanzien van de gemeentelijke ambitie is het energieverbruik ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt de opgave voor het behalen van de gemeentelijke ambitie.

Bijlage 1: Milieukwaliteitsprofielen Wonen – buiten centrum

Wonen – Buiten centrum	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit ³	Ambitiekwaliteit
Bodem - Besluit Bodemkwaliteit	Achtergrondwaarden***	Achtergrondwaarden	Achtergrondwaarden
Energie / Dubo - EPL	6,6	onbekend	25% verscherpte EPL
- EPC	0,6	onbekend	25% verscherpte EPC
- GPR Gebouw	6	onbekend	Gemiddeld 7, bij kansrijke projecten 8
Externe Veiligheid - plaatsgebonden risico (PR)	$1 * 10^{-6}$	$1 * 10^{-8}$ - $1 * 10^{-7}$ $1 * 10^{-8}$ - $1 * 10^{-6}$ (Drieb)	$\leq 1 * 10^{-8}$
- groepsrisico (GR)	nvt, motivatieplicht	< 0,1 x OW 0,1 – 12 x OW (Drieb)	< 0,1 x OW
Geluid - wegverkeer (dB)	48*	<53	<48
- bedrijven (dB(A))	50	50	45
- rail (dB)	55**	<55 <60 (Maarn)	<50 <55 (Maarn)
Groen en Natuur - belevingswaarde	n.v.t.	Groen dat behaagt	Groen dat leeft
Licht - dag en avond (lux) 7.00-23.00 uur	10	onbekend	2
- nacht (lux) 23.00-7.00 uur	2	onbekend	1
Lucht - NO ₂ [µg/m ³]	40	20-22	18-22
- PM ₁₀ [µg/m ³]	31,3	21-22	20-21
Verkeer - Fietspaden	n.v.t.	Ontsluiting op weg met gemengd verkeer en/of lage intensiteit	Ontsluiting op fietsnetwerk
- Fietsstallingen		Geen bijzondere voorzieningen	Voldoende stallingen
- Openbaar vervoer		Laag frequent, 1x p.u.	Hoog frequent, 2-4x p.u.
Water - belevingswaarde	n.v.t.	Basis	Midden
- afkoppelen (%)		10 - 20	60-100

* Met binnen de bebouwde kom een ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB en buiten de bebouwde kom tot 53 dB

** Met een ontheffingsmogelijkheid tot 68 dB

***Bouwplannen worden getoetst aan de geldende Circulaire Bodem

³ Binnen gebiedstypen heerst niet overal dezelfde huidige kwaliteit, de weergegeven waarden zijn de gemiddelde kwaliteit. In praktijk zal voor elk project apart steeds de huidige kwaliteit worden bepaald. Deze bepaalde kwaliteit is leidend.

Milieukwaliteitsprofiel Centrum dorp

Centrum dorp	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit ⁴	Ambitiekwaliteit
Bodem - Besluit Bodemkwaliteit	Achtergrondwaarden***	Achtergrondwaarden Klasse wonen (Drieb)	Achtergrondwaarden
Energie / Dubo - EPL	6,6	onbekend	25% verscherpte EPL
- EPC	0,6	onbekend	25% verscherpte EPC
- GPR Gebouw	6	onbekend	Gemiddeld 7, bij kansrijke projecten 8
Externe Veiligheid - plaatsgebonden risico (PR) - groepsrisico (GR)	$1 * 10^{-6}$ nvt, motivatieplicht	$< 1 * 10^{-8}$ $1 * 10^{-8} - 1 * 10^{-6}$ (Drieb) $< 0,1 \times OW$ $< 0,1 - 12 \times OW$ (Drieb)	$\leq 1 * 10^{-8}$ $< 0,1 \times OW$
Geluid - wegverkeer (dB) - bedrijven (dB(A)) - rail (dB)	48* 50 55**	<58 50 <55 <60 (Maarn)	<53 50 <50 <55 (Maarn)
Groen en Natuur - belevingswaarde	n.v.t.	Functioneel groen	Groen dat siert
Licht - dag en avond (lux) 7.00-23.00 uur - nacht (lux) 23.00-7.00 uur	10 2	onbekend onbekend	5 1
Lucht - NO ₂ [µg/m ³] - PM ₁₀ [µg/m ³]	40 31,3	22-24 22-23	20-22 21-22
Verkeer - Fietsnetwerk - Fietsstallingen - Openbaar vervoer	n.v.t.	Goede ontsluiting op fietsnetwerk Voldoende stallingen Laag (1x p.u.) tot Hoog frequent, 1-4x p.u.	Directe ontsluiting op fietsnetwerk Bewaakte/Afgesloten stallingen Hoog frequent, 2-4x p.u.
Water - belevingswaarde - afkoppelen (%)	n.v.t.	Basis < 10	Midden 60-100

* Met binnen de bebouwde kom een ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB en buiten de bebouwde kom tot 53 dB

** Met een ontheffingsmogelijkheid tot 68 dB

***Bouwplannen worden getoetst aan de geldende Circulaire Bodemsanering

⁴ Binnen gebiedstypen heerst niet overal dezelfde huidige kwaliteit, de weergegeven waarden zijn de gemiddelde kwaliteit. In praktijk zal voor elk project apart steeds de huidige kwaliteit worden bepaald. Deze bepaalde kwaliteit is leidend.

Bijlage 2: Hbb-& Wbb-locaties, bodemonderzoeken
Zie separaat PDF-bestand

Bijlage 3: Tanklocaties
Zie separaat PDF-bestand

Bijlage 4: Grondwaterbescherming
Zie separaat PDF-bestand

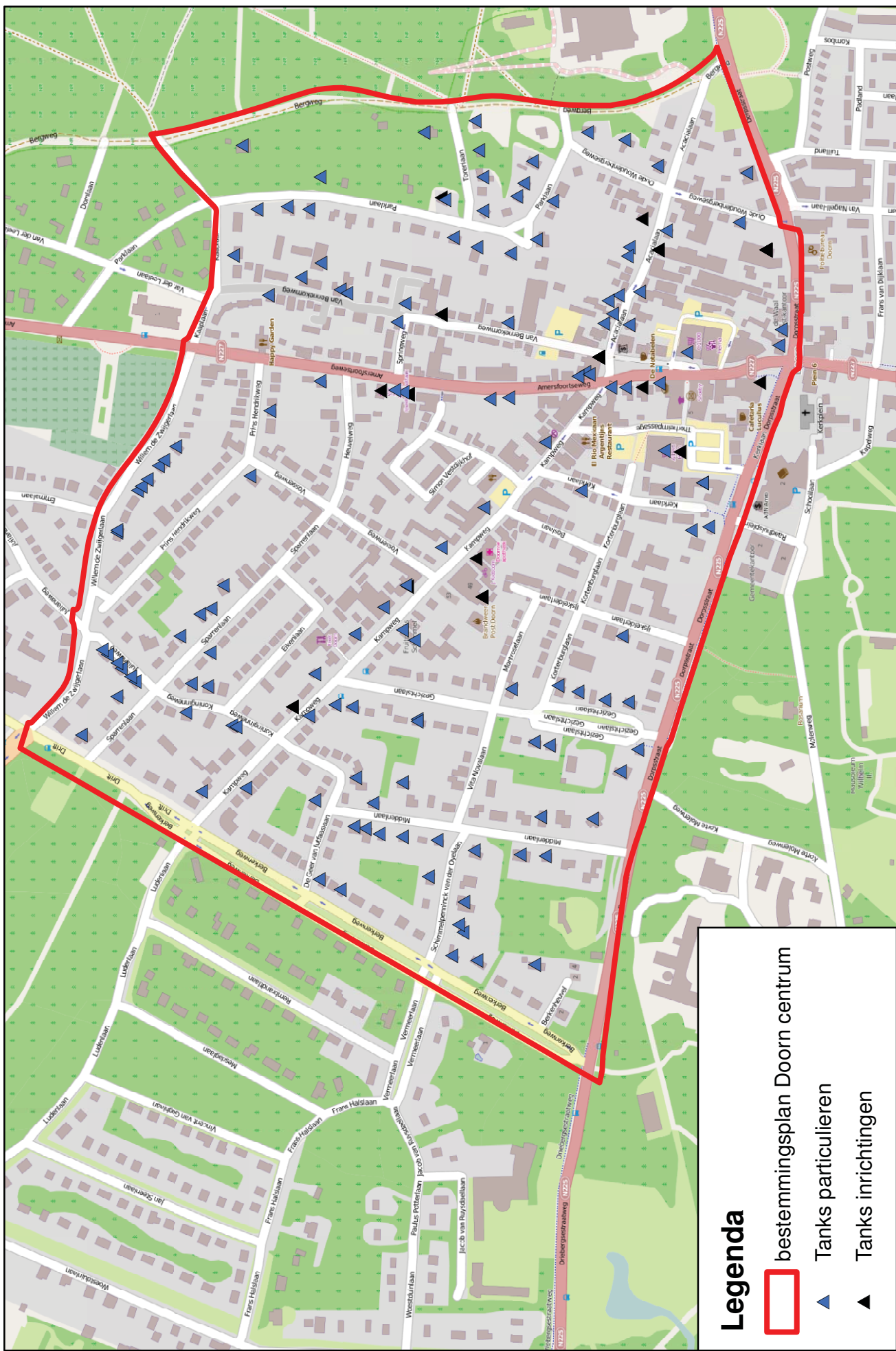
Bijlage 5: Luchtkwaliteitskaart NO2 2013
Zie separaat PDF-bestand

Bijlage 6: Luchtkwaliteitskaart NO2 2025
Zie separaat PDF-bestand

Bijlage 7: Luchtkwaliteitskaart PM10 2013
Zie separaat PDF-bestand

Bijlage 8: Luchtkwaliteitskaart PM10 2025
Zie separaat PDF-bestand

Bijlage 9 geluidsbelasting wegverkeer
Zie separaat PDF-bestand



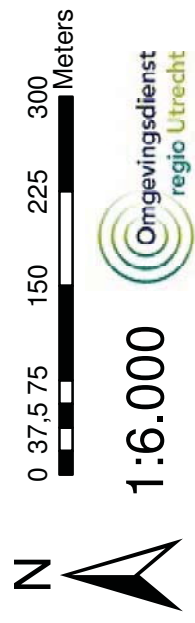
Legenda

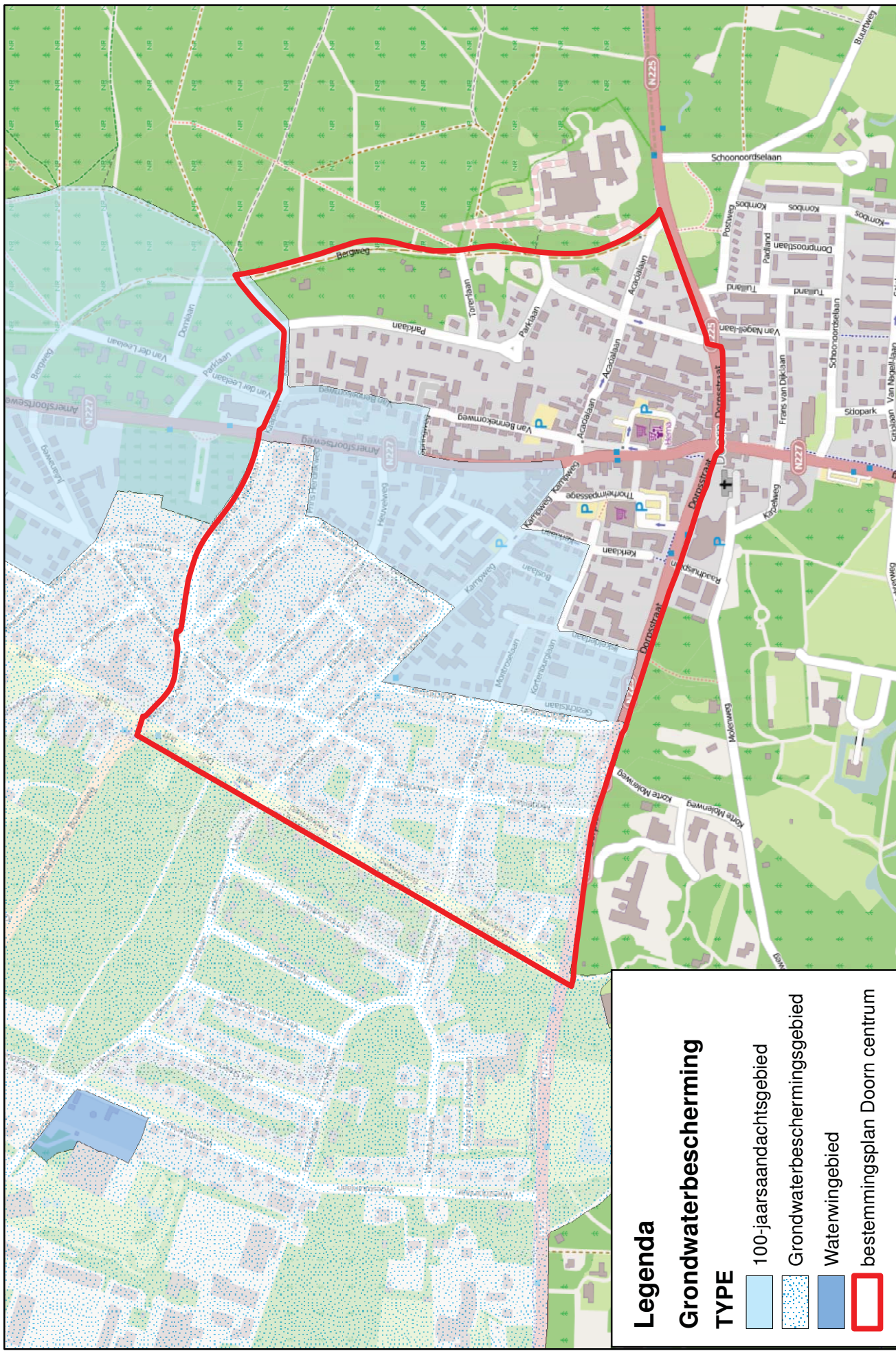
-  bestemmingsplan Doorn centrum
-  Tanks particulieren
-  Tanks inrichtingen

bestemmingsplan Doorn centrum 2014

Bodeminformatiesysteem Omgevingsdienst regio Utrecht

Kaart gemaakt op 13 maart 2014





Legenda

Grondwaterbescherming

TYPE

- 100-jaarsaandachtsgebied
- Grondwaterbeschermingsgebied
- Waterwingebied
- bestemmingsplan Doorn centrum

bestemmingsplan Doorn centrum 2014

Bodeminformatiesysteem Omgevingsdienst regio Utrecht

Kaart gemaakt op 13 maart 2014



0 50 100 200 300 400 Meters

1:8.000



