

ROM INTEGRAAL ADVIES

Aan Gemeente Utrechtse Heuvelrug
T.a.v. [REDACTED]
Onderwerp ROM integraal advies Hoofdstraat 158a, 3972LE
Driebergen-Rijsenburg Transformatie kantoorpand
naar appartementen
Olo-nummer 7506827
Adviseur ROM [REDACTED]
Telefoon 088 - 022 50 00
Datum 8 november 2023
Kenmerk Z-2023-106820 / D2023-00079740

Inleiding

Op basis van ons laatste ROM advies van d.d. 21 september 2023 is de m.e.r. notitie aangevuld. Ook is de m.e.r.-paragraaf in de ruimtelijke onderbouwing aangepast.

Korte conclusie per thema

Thema	Beoordeling	Opmerkingen/Belemmeringen
M.e.r.	Akkoord onder voorwaarden	De aanmeldingsnotitie dient te worden aangevuld. De m.e.r.-paragraaf in de ruimtelijke onderbouwing dient tekstueel te worden aangepast.

M.e.r.

Advies:

1. De aanmeldingsnotitie aan te (laten) vullen op het onderdeel 'natuur (ecologie)' en met een beoordeling van eventuele positieve gevolgen;
2. De m.e.r.-paragraaf in de ruimtelijke onderbouwing tekstueel aan te (laten) passen;
3. Op basis van de (overeenkomstig adviespunt 1 aangepaste) aanmeldingsnotitie een 'vormvrije' m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen (inhoudende dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld) voorafgaand aan de beslissing op de omgevingsvergunningaanvraag.

Inhoudelijke onderbouwing

1.1. Summiere beschouwing van het aspect 'natuur (ecologie)' in de aanmeldingsnotitie

Omdat het vorig advies (op dit punt) niet is opgevolgd, blijft het van toepassing. De aanmeldingsnotitie is ten aanzien van het aspect Natuur (ecologie) te summier waardoor de vereiste zorgvuldigheid niet gehaald wordt. In de aanmeldingsnotitie wordt namelijk beschreven dat het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied op circa 10 km afstand ligt, maar vervolgens wordt daar geen conclusie/oordeel aan verbonden. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de twee bij de aanvraag gevoegde AERIUS-berekeningen zijn uitgevoerd met behulp van een verouderde versie van de AERIUS-calculator (versie 2022 i.p.v. versie 2023).

Daarnaast wordt gesteld dat er door middel van een 'quickscan ecologie' het plangebied is onderzocht (zonder vermelding van kenmerk en/of datum van het rapport) en beoordeeld op de aanwezigheid van de door de Wet natuurbescherming beschermende plant- en diersoorten, maar worden de uitkomsten hiervan niet beschreven.

1.2 De aanmeldingsnotitie gaat niet op eventuele positieve gevolgen voor het milieu.

Per 1 juli 2023 is hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer meer in lijn gebracht met achterliggende relevante richtlijnen zoals de Europese m.e.r.-regelgeving en is in verschillende artikelen (waaronder artikel 7.17) het woord 'nadelige' geschrapt. Een m.e.r.-(beoordelings)procedure brengt immers niet alleen nadelige effecten in beeld maar ook positieve.

De aanmeldingsnotitie geeft geen blijk dat er is gekeken naar eventuele positieve gevolgen voor het milieu. Zo wordt uitsluitend gesproken over (mogelijke) 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu' in plaats van (in algemene zin) over 'belangrijke gevolgen voor het milieu'. Mogelijk zijn er geen positieve gevolgen te onderscheiden, maar dan kan op zijn minst dát worden opgemerkt. Doordat er geen blijk wordt gegeven dat er ook naar eventuele positieve gevolgen is gekeken wordt de vereiste zorgvuldigheid niet (aantoonbaar) bereikt.

2.1 De m.e.r.-paragraaf in de ruimtelijke onderbouwing bevat een gedeeltelijk onjuiste conclusie en gaat niet in op eventuele positieve gevolgen.

De conclusie in paragraaf 3.1 is nog altijd gedeeltelijk onjuist. Er is immers wél sprake van een verplichte m.e.r.-beoordelingsprocedure (in onderhavig geval een 'vormvrije'). Geadviseerd wordt om de conclusie aan te passen naar "Het volgen van een m.e.r.-procedure is niet nodig."

Daarnaast geldt ook voor de m.e.r.-paragraaf dat deze niet is aangepast naar aanleiding van de wijziging van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer per 1 juli 2023 (zie adviespunt 1.2). Zo wordt ook hier nog gesproken over (mogelijke) 'belangrijke nadelige milieugevolgen' in plaats van (in algemene zin) over 'belangrijke gevolgen voor het milieu'.

3.1 Er is sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject (categorie D11.2).

Het initiatief waarvoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd betreft (na de sloop van het bestaande kantoorpand) de nieuwbouw van een gebouw voor 16 appartementen binnen het plangebied aan de Hoofdstraat 158a in Driebergen-Rijsenburg. De stelling in de aanmeldingsnotitie dat dit initiatief wordt aangemerkt als een activiteit die valt onder categorie D 11.2 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. ('De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'), wordt gedeeld. De activiteit blijft ruim onder de drempelwaarde (van 2000 woningen) uit kolom 2.

3.2 Op basis van de gegevens uit de (overeenkomstig adviespunt 1.1 en 1.2 aangepaste) aanmeldingsnotitie kan en zal een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen moeten worden.

Vooropgesteld dienen de andere inhoudelijke deeladviezen de bevindingen en conclusies van de uitgevoerde onderzoeken te onderschrijven.

Op basis van de (nog aan te vullen) aanmeldingsnotitie dient een (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen. Bij het m.e.r.-beoordelingsbesluit dient rekening te worden gehouden met voor zover relevant de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu én de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn.

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is een zogeheten voorbereidingsbesluit (zoals bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht) en moet vóór de inhoudelijke beslissing op de omgevingsvergunningaanvraag worden genomen. In de inhoudelijke beslissing op de omgevingsvergunningaanvraag kan en moet dan naar het m.e.r.-beoordelingsbesluit worden verwezen.

Wat is getoetst?

- “Ruimtelijke onderbouwing verbouwen en vergroten pand Hoofdstraat 158 a in Driebergen”, opgesteld door Aqua-Terra Nova, kenmerk 22147/Aqua-Terra Nova305b RO EdH, d.d. 15 oktober 2023, status ‘ontwerp’;
- “Aanmeldnotitie vormvrije MER-beoordeling verbouwen en vergroten pand aan Hoofdstraat 158 a, Driebergen”, opgesteld door Aqua-Terra Nova, kenmerk 22147AQT306aMER EdH, d.d. 15 oktober 2023, status ‘ontwerp’.

Waaraan is getoetst?

Wet milieubeheer, Besluit m.e.r., Wet algemene bepalingen omgevingsrecht