

Raadsvoorstel

Bestemmingsplan Buitengebied Teylingen (vaststelling), bestuurlijke lus

doel:	besluitvormend
aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	142927
datum voorstel:	18 oktober 2016
datum collegevergadering:	1 november 2016
datum raadsvergadering:	15 december 2016
agendapunt:	-
portefeuillehouder:	Bas Brekelmans
behandelend ambtenaar:	Ron van der Geest
e-mailadres:	r.vandergeest@teylingen.nl

Wij stellen voor:

1. Overeenkomstig de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, het gebrek in het raadsbesluit van 30 april 2015, waarbij het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen' is vastgesteld (identificatienummer NL.IMRO.1525.TEY01015-0401), te herstellen door de regels van het bestemmingsplan te wijzigen en aan te vullen voor zover deze geel zijn gemarkeerd in bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen' (identificatienummer NL.IMRO.1525.TEY01015-0402).
 2. Met in achtneming van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, het overige van het vastgestelde bestemmingsplan (identificatienummer NL.IMRO.1525.TEY01015-0401) en de '1^e partiële herziening Buitengebied Teylingen' (identificatienummer NL.IMRO.1525.BP2016TEY01041-0401) onverkort in stand te laten.
-

Inleiding

Op 29 juni 2016 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State over vijf van de zes ingestelde beroepen, die waren ingesteld tegen het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen, een einduitspraak gedaan. Over één beroep is een tussenuitspraak gedaan. Van de vijf beroepen waarover einduitspraak is gedaan zijn er twee niet ontvankelijk verklaard en twee beroepen zijn ongegrond verklaard. Het vijfde beroep is gegrond verklaard met de opdracht om binnen 1 jaar na bekendmaking van de uitspraak hiervoor een nieuw bestemmingsplan vast te stellen (dit heeft betrekking op campingterreinen voor zover deze gelegen zijn aan de Boekhorsterweg).

Over het zesde beroep heeft de Raad van State (nog) geen uitspraak gedaan maar de gemeente Teylingen de opdracht gegeven om binnen een tijdsduur van 26 weken de gebreken in het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen te herstellen. De gebreken bestaan uit de aanwezigheid van bouwmogelijkheden voor reëel agrarische bedrijven in het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen, terwijl de aanwezigheid van deze bouwregels in strijd zijn met het algemeen verbindend voorschrift: de Verordening Ruimte van de provincie Zuid Holland. Dit raadsvoorstel heeft betrekking op het herstellen van dit gebrek.

Bestaand kader en context

Het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen is op 30 april 2015 door de raad vastgesteld. In dit bestemmingsplan Buitengebied Teylingen zijn de bouwmogelijkheden voor reëel agrarische

bedrijven 1 op 1 overgenomen uit het daarvoor geldende bestemmingsplan Buitengebied Warmond. Volgens de tussenuitspraak van de Raad van State zijn bouwmogelijkheden voor reëel agrarische bedrijven in strijd met het algemeen verbindend voorschrift waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Dit algemeen verbindend voorschrift is de Verordening Ruimte van de provincie Zuid Holland.

Volgens de tussenuitspraak heeft de gemeente Teylingen een tijdsduur van 26 weken (na uitspraak d.d. 29 juni 2016) om de gebreken in het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen te herstellen. Het herstellen van de gebreken bestaat uit het schrappen van alle bouwmogelijkheden voor agrarische bedrijven met een reële bedrijfsomvang, waarin het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen voorziet. Dit is volgens de Raad van State noodzakelijk omdat de Verordening Ruimte van de provincie Zuid Holland alleen bebouwing toelaat voor volwaardige agrarische bedrijven (een volwaardig agrarisch bedrijf is volgens de begripsbepaling van de Verordening Ruimte: een agrarisch bedrijf dat naar aard, omvang en redelijkerwijs te verwachten continuïteit en gelet op de arbeidsbehoefte als zodanig moet worden aangemerkt; de omvang omvat ten minste één volwaardige arbeidskracht met een daarbij passende arbeidsomvang en een daaruit de verwachten redelijk inkomen).

Volgens de begripsbepaling van het bestemmingsplan is een reële agrarische bedrijfsomvang: een bedrijfsomvang dat - gelet op het aantal dieren, hoeveelheid grond en/of inrichting - past bij ten minste een halve tot volledige arbeidskracht, met perspectief op volwaardigheid.

De tussenuitspraak houdt tevens in dat bouwmogelijkheden voor reëel agrarische bedrijven – waarin het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen voorziet – bij wijze van een voorlopige voorziening-, zijn geschorst. Dit houdt in dat de gemeente Teylingen vanaf de datum van de tussenuitspraak (29 juni 2016) geen omgevingsvergunningen voor bouwen meer kan verlenen voor agrarische bedrijven met een reële bedrijfsomvang.

Nadat de gemeente Teylingen een herstelbesluit heeft genomen voorziet het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen niet meer in bouwmogelijkheden voor reëel agrarische bedrijven en is het bestemmingsplan daarmee in overeenstemming gebracht met de Verordening Ruimte van de provincie Zuid Holland. Na het herstelbesluit is het dus ook niet meer mogelijk een omgevingsvergunning voor bouwen te verlenen voor agrarische bedrijven met een reële bedrijfsomvang. Nadat de raad een herstelbesluit heeft genomen zal de Raad van State overgaan tot het doen van een (eind)uitspraak inzake dit beroep.

Beoogd effect

Een aangepast bestemmingsplan Buitengebied Teylingen volgens de opdracht van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, gegeven in de tussenuitspraak van 29 juni 2016.

Argumenten

- 1.1 *Met het herstel van de gebreken voert de raad de opdracht van de Afdeling bestuursrechtspraak uit, gegeven in de tussenuitspraak van 29 juni 2016 zonder dat de voorbereidingsprocedure hoeft te worden overgedaan.*

Dit wordt de 'bestuurlijke lus' genoemd. Hiermee wordt het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen in overeenstemming gebracht met de Verordening Ruimte van de provincie Zuid Holland. Het in overeenstemming brengen van het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen met de Verordening Ruimte houdt in dat alle bouwmogelijkheden voor reëel agrarische bedrijven in bestemmingsplan Buitengebied Teylingen ongedaan worden gemaakt.

- 2.1 *Door als zodanig te besluiten kan het herstelbesluit op een juridisch juiste wijze digitaal worden verwerkt.*

Op grond van artikel 1.2.3. van het Besluit Ruimtelijke Ordening is de digitale versie beslissend. Doordat het herstelbesluit betrekking heeft op alleen de geel gemarkeerde regels en zijn verwerkt in de digitale versie NL.IMRO.1525.TEY01015-0402 dienen de overige regels, verwerkt in de digitale versie NL.IMRO.1525.TEY01015-0401, onverkort in stand te blijven.

Kanttekeningen

Indien de raad geen herstelbesluit neemt zal de Raad van State het beroep, gelet op de inhoud van de tussenuitspraak, gegrond verklaren. Het (minimaal) aannemelijk gevolg is dat de bouwmogelijkheden voor reëel agrarische bedrijven, waarin het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen voorziet, worden vernietigd. Echter het risico, indien geen herstelbesluit wordt genomen, bestaat uit de situatie dat de Afdeling verder gaat dan alleen het schrappen van de bouwregels voor reëel agrarische bedrijven. In het meest nadelige geval zal de Afdeling de bouwvlakken van alle agrarische bedrijven vernietigen. De grondslag van deze verwachting ligt in de formulering van het begrip 'volwaardig agrarisch bedrijf' zoals opgenomen in het (oorspronkelijke) bestemmingsplan Buitengebied Teylingen. Deze is niet in overeenstemming met de Verordening Ruimte.

In het herstelbesluit is de formulering van het begrip 'volwaardig agrarisch bedrijf' in overeenstemming gebracht met het begrip 'volwaardig agrarisch bedrijf' zoals opgenomen in de Verordening Ruimte. Daarnaast zijn alle bouwmogelijkheden voor reëel agrarische bedrijven ongedaan gemaakt. De verwachting is dan ook dat het bestemmingsplan in voldoende mate is hersteld en dat –indien het herstelbesluit wordt genomen– het beroep ongegrond wordt verklaard.

Financiële consequenties

De kosten voor het maken van het aangepaste bestemmingsplan wordt betaald vanuit het budget bestemmingsplannen.

Aanpak, uitvoering en participatie

Volgens de tussenuitspraak hoeft de voorbereidingsprocedure niet te worden overgedaan. Het herstelbesluit moet binnen 26 weken na 29 juni 2016 zijn genomen. Ter voldoening aan de tussenuitspraak wordt uw besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt. Belanghebbenden die bedenkingen hebben tegen de wijziging in het bestemmingsplan kunnen binnen zes weken beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak. Degenen die eerder beroep hebben ingesteld hoeven dat niet opnieuw te doen. De Afdeling bestuursrechtspraak stelt hen in de gelegenheid om schriftelijk te reageren. Daarna doet de Afdeling einduitspraak.

Duurzaamheid

Door de opdracht van de Raad van State te verwerken ontstaat er een duurzaam bestemmingsplan.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

De raden van de andere twee HLT gemeenten behandelen geen voorstel over dit onderwerp.

Urgentie

Om te voldoen aan de geboden termijn van 26 weken van de Raad van State dient uiterlijk 28 december 2016 een besluit te zijn genomen.

Evaluatie

Na einduitspraak van de Raad van State zal blijken of het bestemmingsplan Buitengebied Teylingen in voldoende mate is hersteld. Dit zal wel het geval zijn als het beroep, waarover nog geen einduitspraak is gedaan, ongegrond wordt verklaard.

Bijlagen en achtergrondinformatie

- Uitspraak Raad van State d.d. 29 juni 2016
- Bestemmingsplan Buitengebied Teylingen (toelichting, regels en verbeelding)

NL.IMRO.1525.TEY01015-0402

De raad van de gemeente Teylingen,
gelezen het collegebesluit van 1 november 2016,
gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. Overeenkomstig de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, het gebrek in het raadsbesluit van 30 april 2015, waarbij het bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen' is vastgesteld (identificatienummer NL.IMRO.1525.TEY01015-0401), te herstellen door de regels van het bestemmingsplan te wijzigen en aan te vullen voor zover deze geel zijn gemarkeerd in bestemmingsplan 'Buitengebied Teylingen' (identificatienummer NL.IMRO.1525.TEY01015-0402).
2. Met in achtneming van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, het overige van het vastgestelde bestemmingsplan (identificatienummer NL.IMRO.1525.TEY01015-0401) en de '1^e partiële herziening Buitengebied Teylingen' (identificatienummer NL.IMRO.1525.BP2016TEY01041-0401) onverkort in stand te laten.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 15 december 2016,

de griffier

Robert van Dijk



de voorzitter

Carla G.J. Breuer

