

Raadsvoorstel Besluitvormend

Vaststelling Paraplubestemmingsplan parkeren Teylingen

aan: de raad van de gemeente Teylingen

zaaknummer: Z-17-008147
datum voorstel: 22 mei 2018
datum collegevergadering: 22 mei 2018
datum raadsvergadering: 28 juni 2018
agendapunt: 0
portefeuillehouder: dhr. B.H.C. Brekelmans
behandelend ambtenaar: Fariq Ishaak
e-mailadres: f.ishaak@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. de ingebrachte zienswijze zoals verwoord in de bijgaande conceptbeantwoording in behandeling te nemen en na overweging niet tegemoet te komen aan de ingebrachte zienswijze.
2. het Paraplubestemmingsplan parkeren, Teylingen met identificatienummer NL.IMRO.1525.BP2017TEY11001-VA01 gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 12 december 2017 besloten om de procedure voor het ontwerp Paraplubestemmingsplan parkeren Teylingen te starten door dit bestemmingsplan ter inzage te leggen. Hiermee wordt de bestaande parkeerregelgeving vastgelegd voor de bestemmingsplannen waarin nog geen parkeerregeling is opgenomen. Dit is nodig, omdat de stedenbouwkundige bepalingen uit de gemeentelijke bouwverordening zijn vervallen en alle geldende bestemmingsplannen vóór 1 juli 2018 parkeernormen moeten bevatten.

De inzagetermijn voor het ontwerpbestemmingsplan is geëindigd op 31 januari 2018. Er is één zienswijze ingebracht. Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan. Wel is een ambtshalve wijziging aan de planregels doorgevoerd.

Voorgesteld wordt om de zienswijze in behandeling te nemen en na overweging niet tegemoet te komen aan de ingebrachte zienswijze en het Paraplubestemmingsplan parkeren Teylingen gewijzigd vast te stellen.

Bestaand kader en context

De gemeente Teylingen kent al een aantal jaren parkeerbeleid (GVVP Teylingen 2010-2020) en parkeernormen (Parkeernota Teylingen 2014) ten behoeve van het goed

functioneren van alle ruimtelijke voorzieningen van en binnen de gemeente. Met de stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening beschikten de gemeenten over de mogelijkheid om bij ruimtelijke ontwikkelingen eisen te stellen aan het parkeren en laden en lossen. Door aanpassing van de Woningwet zijn op 29 november 2014 de stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening komen te vervallen en daarmee ook een van de instrumenten voor regulering van het ruimtegebruik voor parkeren en laden en lossen. Doelstelling is om het instrument "stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening" te vervangen door een ander instrument, namelijk het bestemmingsplan. Voor het kunnen terugvallen op de bouwverordening geldt een wettelijke overgangstermijn tot 1 juli 2018. Na die datum verliezen de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening hun (aanvullende) werking voor geldende bestemmingsplannen. Deze kunnen niet meer dienen als vangnet en moeten zijn ondergebracht in het bestemmingsplan.

Het is daarom nodig om voor 1 juli 2018 alle bestemmingsplannen waarin nog geen parkeernormen zijn opgenomen aan te laten sluiten bij de doelstellingen van de wetwijziging. Dit betekent dat de parkeernormen die al gehanteerd werden bij (bouw)plantoetsing aan de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening nu aan de bestemmingsplannen gekoppeld gaan worden. Een deel van de bestemmingsplannen voorziet hier al in, maar een deel ook nog niet.

De meeste al in werking getreden bestemmingsplannen staan nog niet op de nominatie van een integrale herziening/actualisatie en de datum van 1 juli 2018 is aanstaande. Daarom wordt voorgesteld om dit met een zogenaamd paraplubestemmingsplan te ondervangen en het Paraplubestemmingsplan parkeren Teylingen vast te stellen.

Beoogd effect

Doel van dit voorstel is het voldoen aan de wettelijke verplichting om vóór 1 juli 2018 de parkeernormen en het laden en lossen te waarborgen in alle bestemmingsplannen van Teylingen.

Argumenten

1.1 Vaststelling van het paraplubestemmingsplan doet geen afbreuk aan de bestaande situatie.

Het regelen van parkeernormen in alle bestemmingsplannen is een gevolg van veranderende wetgeving waar alle gemeenten gehoor aan moeten geven vóór 1 juli 2018. Inhoudelijk verandert er niets aan de geldende parkeernormen. Er wordt geen afbreuk gedaan aan bestaande privaatrechtelijke afspraken, in tegenstelling tot wat er door de indieners van de zienswijze wordt gesteld. Als bijlage bij dit raadsvoorstel is de voorgestelde beantwoording als concept opgenomen.

2.1 Dit is nodig in verband met het vervallen van de stedenbouwkundige bepalingen uit de gemeentelijke bouwverordening.

Sinds november 2014 zijn door een wijziging in de Woningwet de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening komen te vervallen. De bedoeling is om deze stedenbouwkundige bepalingen op te nemen in het bestemmingsplan, omdat het bestemmingsplan wordt beschouwd als het passende instrument voor stedenbouwkundige bepalingen. De bepalingen moeten zowel zijn opgenomen in al vastgestelde bestemmingsplannen als in nieuw vast te stellen bestemmingsplannen. Voor al vastgestelde bestemmingsplannen geldt een overgangstermijn tot 1 juli 2018. In voorbereiding daarop is een paraplubestemmingsplan voor parkeren en laden en lossen opgesteld. Daarmee zullen alle reeds vastgestelde Teylingse bestemmingsplannen die nog niet voorzien in een geschikte parkeerregeling alsnog voorzien in een complete regeling

ten aanzien van de stedenbouwkundige bepalingen door middel van het vastleggen van een parkeernormering en laden en lossen.

2.2 Het paraplubestemmingsplan bevat een passende regeling.

De planregels bevatten twee lijsten met bestemmingsplannen; één met bestemmingsplannen die vallen onder het parapluplan voor wat betreft parkeren en één met bestemmingsplannen die vallen onder het parapluplan voor wat betreft laden en lossen.

Uiteraard wordt in nieuw vast te stellen bestemmingsplannen een passende regeling opgenomen voor parkeren en laden en lossen die verwijst naar het gemeentelijk parkeerbeleid (zoals ook in het paraplubestemmingsplan).

Het bestemmingsplan bevat een zogenaamd dynamische regeling. Dat wil zeggen dat wanneer een nieuwe parkeernota wordt vastgesteld, die automatisch de eerdere versie vervangt als onderliggende parkeernota. Er hoeft daarom geen nieuw paraplubestemmingsplan te worden opgesteld wanneer de parkeernormen wijzigen.

2.3 Er zijn ambtshalve enkele aanpassingen gedaan.

Er zijn in het vast te stellen bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan nog enkele tekstuele wijzigingen doorgevoerd in de regels, waardoor het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld zal moeten worden. Het gaat om het volgende.

- Uit de regels bleek dat het voldoen aan parkeren en laden en lossen geldt voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw en voor het afwijken van het gebruik. Het splitsen van één naar meer woningen is in sommige bestemmingsplannen echter bij recht toegestaan. Er is dan géén sprake van bouwen of afwijkend gebruik, maar er moet wel worden voorzien in extra parkeerplaatsen. In de regels is dit nu als volgt verwoord. “Een omgevingsvergunning voor het bouwen of uitbreiden van een gebouw (waaronder mede wordt begrepen het splitsen van een bestaande woning in één of meerdere woningen) of een omgevingsvergunning voor een afwijking van het gebruik wordt slechts verleend, indien is aangetoond dat wordt of zal worden voldaan aan het gemeentelijke parkeerbeleid, zoals dat geldt op het tijdstip van indiening van de aanvraag om een omgevings-vergunning;”
- In artikel 3.2 werd er van de overige regels naar de algemene gebruiksregels doorgenummerd bij de opsommingen. Dit is hersteld en de nummering van de opsomming van beide regels is nu onafhankelijk.

Aan deze besluitvorming hebben de volgende overwegingen ten grondslag gelegen:

- door aanpassing van de Woningwet zijn op 29 november 2014 de stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening komen te vervallen en daarmee ook een van de instrumenten voor regulering van het ruimtegebruik voor parkeren en laden en lossen.
- voor het kunnen terugvallen op de bouwverordening geldt een wettelijke overgangstermijn tot 1 juli 2018.
- vóór 1 juli 2018 moeten de parkeernormen, maar ook het laden en lossen daarom zijn vastgelegd in alle bestemmingsplannen van Teylingen;

- om dit te ondervangen, is een nieuw paraplubestemmingsplan voor parkeren en het laden en lossen opgesteld;
- op 6 december 2017 is op de gemeentewebsite en in nieuwsblad De Teylinger een vooraankondiging gedaan van de voorbereiding van het Paraplubestemmingsplan parkeren Teylingen;
- het college van burgemeester en wethouders heeft op 12 december 2017 besloten om de procedure voor het ontwerp paraplubestemmingsplan te starten;
- het ontwerpbestemmingsplan heeft in overeenstemming met artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 21 december 2017 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen;
- een ieder is in de gelegenheid gesteld gedurende deze periode zijn of haar zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken aan de gemeenteraad;
- van het ter inzage leggen en van de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen is voor het ontwerpbestemmingsplan tevoren kennisgeving gedaan door publicatie op de website van de gemeente, in de Staatscourant en in het plaatselijke nieuwsblad De Teylinger van 20 december 2017;
- gedurende deze termijn is een zienswijze ontvangen op het ontwerpbestemmingsplan;
- de ingebrachte zienswijze leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan;
- er zijn wel ambtshalve enkele tekstuele aanpassingen gedaan aan de regels;
- er is geen sprake van een ruimtelijke ontwikkeling, maar van het juridisch vastleggen van een al vastgestelde beleidsregel;
- een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapportage is daarom niet vereist;
- Afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening ten aanzien van het vaststellen van een exploitatieplan is daarom niet van toepassing.

Kanttekeningen

-

Financiële consequenties

Los van het vervaardigen van een bestemmingsplan en ambtelijke kosten zijn er geen andere kosten verbonden aan het paraplubestemmingsplan waarmee in de begroting rekening moet worden gehouden. Het bestemmingsplan wordt betaald uit het bestaande budget FCL 6810101.

Aanpak, uitvoering en participatie

Het gaat om het op juridisch correcte wijze vastleggen van bestaande regelgeving. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen die relevant zijn voor de omgeving. De wettelijke procedure met de mogelijkheid voor zienswijzen in de ontwerpfasen en beroep na vaststelling van het bestemmingsplan volstaat daarom.

Duurzaamheid

Met het vastleggen van de parkeerbeleidsregels in de bestemmingsplannen wordt gewaarborgd dat vanuit parkeren de woon- en leefomgeving in de gemeente aantrekkelijk, veilig, bereikbaar en overzichtelijk is.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit besluit is alleen van toepassing op de gemeente Teylingen.

Urgentie

Alle bestemmingsplannen moeten een parkeerregeling bevatten vóór 1 juli 2018. Het is van belang dat vóór die datum daarom dit paraplubestemmingsplan wordt vastgesteld.

Evaluatie

De bestemmingsplanregels voor parkeren zijn onderhevig aan de onderliggende parkeerregelgeving. Evaluatie en/of herziening van de parkeerregelgeving werkt door op de Teylingse bestemmingsplannen.

In de loop van de tijd zullen de parkeernormen bij de komende actualisaties van de onderliggende bestemmingsplannen worden meegenomen, waardoor de werking van dit paraplubestemmingsplan uiteindelijk vervalt.

Bijlagen en achtergrondinformatie

- plantoelichting
- planregels
- verbeelding

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,
gelezen het collegebesluit van 22 mei 2018,
gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. de ingebrachte zienswijze zoals verwoord in de bijgaande conceptbeantwoording in behandeling te nemen en na overweging niet tegemoet te komen aan de ingebrachte zienswijze.
2. Het Paraplubestemmingsplan parkeren Teylingen met identificatienummer NL.IMRO.1525.BP2017TEY11001-VA01 gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 28 juni 2018,

Robert van Dijk
griffier



Carla G.J. Breuer
voorzitter

