

Toelichting

**(Wijzigingsplan ex 3.6 Wro)
Buitengebied,
Locatie Papenkampseweg 4 Netterden**

Gemeente / Oude IJsselstreek

Bestemmingsplan / Buitengebied, Locatie Papenkampseweg 4 Netterden

status Vastgesteld
datum: 8 december 2015

Inhoud

Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Geldende bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 Huidige situatie	6
Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie	7
Hoofdstuk 4 Beleidskader	8
4.1 Rijksbeleid	8
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)	8
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	9
4.2 Provinciaal beleid	10
4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland	10
4.3 Regionaal en gemeentelijk beleid	11
4.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012	11
4.3.2 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2015 (2011)	12
4.3.3 Landschapsontwikkelingsplan+ (2008)	13
Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten	14
5.1 Algemeen	14
5.2 Archeologie	14
5.3 Ecologie	14
5.4 Verkeer	16
5.5 Waterparagraaf	16
5.6 Milieu	17
5.6.1 Algemeen	17
5.6.2 Bodem	17
5.6.3 Geluid	17
5.6.4 Bedrijven en milieuzonering	17
5.6.5 Geur	17
5.6.6 Luchtkwaliteit	18
5.6.7 Externe veiligheid	18
Hoofdstuk 6 Juridische toelichting	20
6.1 Planopzet	20
6.2 Randvoorwaarden	20
Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid	23
7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
7.2 Economische uitvoerbaarheid	23

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Algemeen

De eigenaar van de Papenkampseweg 4 te Netterden wil zijn huidige bouwperceel verleggen. Aan de voorkant van zijn bedrijf heeft de eigenaar nog een aanzienlijk gedeelte onbebouwde grond liggen. Deze mogelijkheid om te bouwen wil hij graag naar de achterzijde verplaatsen, zodat er voor hem en voor de omgeving een verbeterde situatie ontstaat. De grootte van het bouwperceel verandert hierdoor niet. Het geldende bestemmingsplan kent in artikel 5, lid 12 voor burgemeester en wethouders een wijzigingsbevoegdheid voor het verschuiven van bouwpercelen.

Op 23 juni 2015 heeft het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek besloten om medewerking te verlenen aan het verleggen van het bouwperceel aan de Papenkampseweg 4 in Netterden.

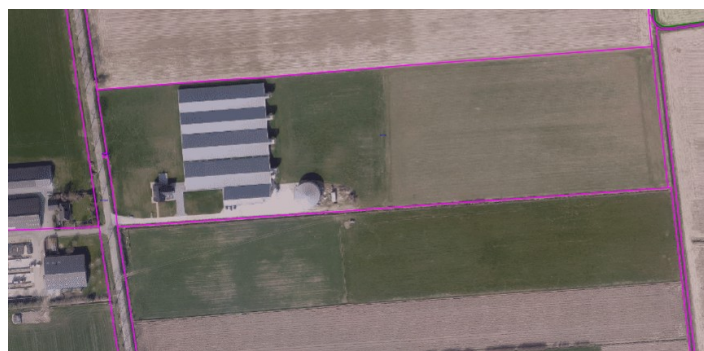
Onderhavig bestemmingsplan maakt gebruik van de wijzigingsbevoegdheid om het bouwperceel te verschuiven ("wijzigingsplan"). Daarmee wordt de ontwikkeling planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied bestaat uit het perceel Papenkampseweg 4 te Netterden en is gelegen ten noorden van Netterden en in het buitengebied van de gemeente Oude IJsselstreek.



Afbeelding ligging plangebied (Bron: GisViewer)



1.3 Geldende bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen bestemmingsplan Buitengebied 2000, herziening 2002. Bestemmingsplan Buitengebied 2000 is opgesteld door de voormalige gemeente Bergh, Doetinchem, Wehl en Gendringen. Daarna heeft de gemeente Gendringen op 26 februari 2004 het 'Bestemmingsplan buitengebied 2000, herziening 2002' vastgesteld. De gemeente Gendringen is samen met de voormalig gemeente Wisch, door de gemeentelijke herindeling in 2005, overgegaan in de gemeente Oude IJsselstreek.

In het bestemmingsplan is het plangebied bestemd als "AGRARISCH GEBIED", waarbij het bouwperceel is aangeduid. Aangezien medewerking wordt verleend aan het verzoek van de eigenaar, zal het bouwperceel moeten worden aangepast.



Afbeelding Uitsnede geldende bestemmingsplan

1.4 Leeswijzer

In de toelichting van dit plan wordt in de volgende hoofdstukken stilgestaan bij verschillende relevante aspecten:

- Hoofdstuk 2 gaat in op de huidige situatie;
- In hoofdstuk 3 wordt de toekomstige situatie uitgewerkt;
- In hoofdstuk 4 worden de relevante beleidsstukken beschreven;
- Hoofdstuk 5 beschrijft de planologische en milieuaspecten;
- In hoofdstuk 6 wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan beschreven;
- Tot slot wordt in hoofdstuk 7 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie

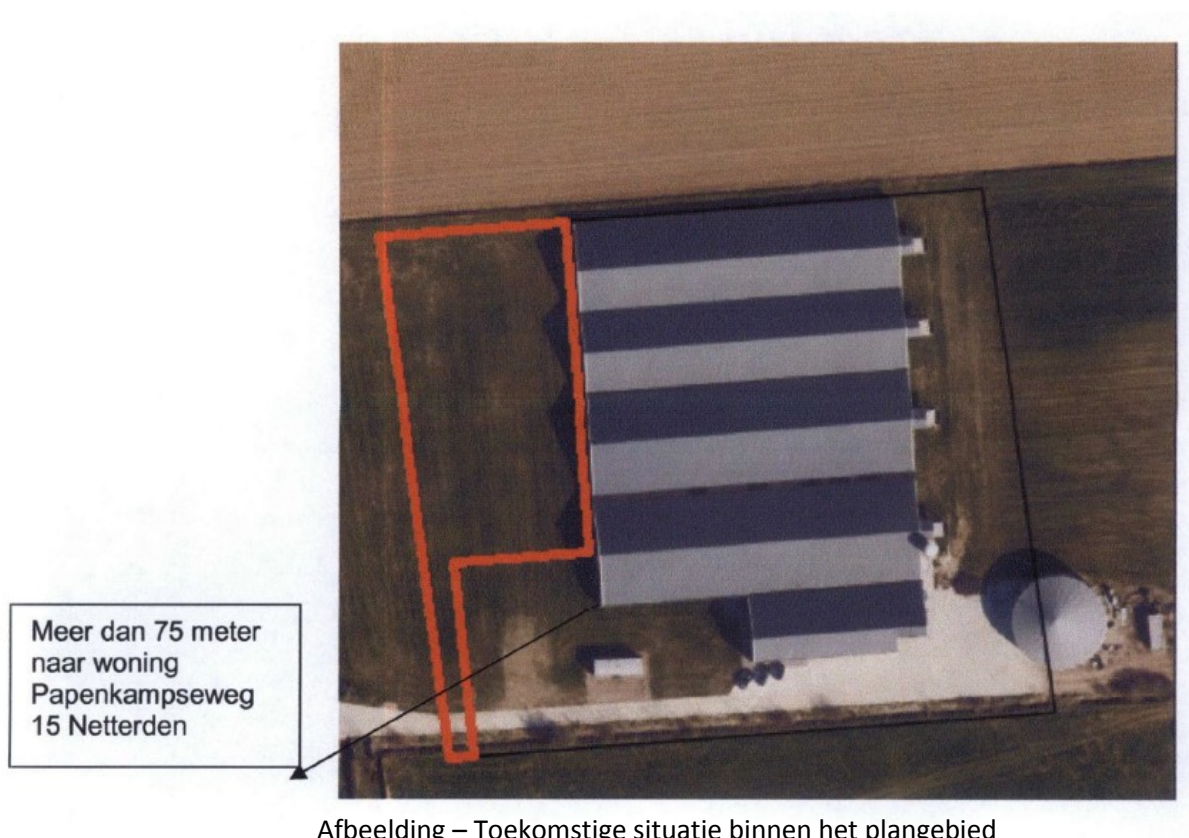
In de huidige situatie is sprake van een bestaand agrarisch bedrijf met varkens. Het perceel bestaat uit een bedrijfswoning aan de westzijde van het perceel met bijbehorende bouwwerken, stallen en een mestlo. Het plangebied is aan alle zijden omringd door agrarische grond.



Afbeelding – Luchtfoto huidige situatie (Bron: GisViewer)

Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie

Op onderstaande kaart is te zien welk gedeelte van het bouwperceel er afgehaald wordt. De grootte van dit deel zal aan de rechterzijde worden toegevoegd. De grootte van het bouwperceel verandert hierdoor niet. De aanwezige mestsilo komt hierdoor weer binnen het bouwperceel te liggen.



Afbeelding – Toekomstige situatie binnen het plangebied

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Eén van de centrale uitgangspunten is de scheiding tussen beleid en normstelling. Het beleid wordt in eerste aanzet vormgegeven in een structuurvisie en is juridisch alleen nog bindend voor de rijksoverheid. Naast integraal planologisch beleid, kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur regels worden gesteld omtrent onder andere bestemmingsplannen. De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau, in die zin dat respectievelijk provinciale inpassingsplannen en gemeentelijke bestemmingsplannen daarop moeten worden afgestemd.

De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte en heeft als credo “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig”. In de SVIR zijn 13 nationale belangen gedefinieerd, waaronder het versterken van de mainportfuncties en het verbeteren van de rijksinfrastructuur, het behoud van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en fauna.

De belangrijkste nationale belangen die gevolgen hebben voor dit bestemmingsplan zijn als volgt geformuleerd:

- *Efficiënt gebruik van de ondergrond*

In de ondergrond moet onder andere rekening gehouden worden met archeologie, ondergrondse rijksinfrastructuur (tunnels en buisleidingen) en de bescherming van de grondwaterkwaliteit en -kwantiteit;

- *Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's*

Het rijk en de waterschappen beschermen en verbeteren de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om de toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen;

- *Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten*

Het rijk is verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening inclusief zorgvuldige, transparante ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dat betekent dat het systeem zo ingericht moet zijn dat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is en dat bestaande en toekomstige belangen goed kunnen worden afgewogen. Gebruikswaarde,

toekomstwaarde en belevingswaarde zijn hier onderdeel van. Het gaat dan zowel om belangen die conflicteren als belangen die elkaar versterken.

Bij nieuwe ontwikkelingen, aanleg en herstructurering moet in elk geval aandacht zijn voor de gevolgen voor de waterhuishouding, het milieu en het cultureel erfgoed.

Conclusie

De voorgenoemde nationale belangen vinden een doorvertaling in het onderhavige bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten is aangegeven hoe met de nationale belangen is omgegaan.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Kern van de nieuwe Wro is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vóóraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het rijk en de provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal respectievelijk van provinciaal belang is. Ook moeten rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door provincies en gemeenten.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 22 augustus 2011 vastgesteld en heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. De AMvB is het inhoudelijke beleidskader van het rijk waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dat betekent dat de AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente.

Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), of met het vrijwaren van functies.

Niet alle nationale ruimtelijke belangen staan in het Barro. Het besluit bevat alleen die nationale ruimtelijke belangen, die via het stellen van regels aan de inhoud of toelichting van bestemmingsplannen (of daarmee vergelijkbare besluiten) beschermd kunnen worden. Het gaat daarbij om de volgende belangen:

- Rijksvaarwegen;
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;

- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uibreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling heeft geen betrekking op deze nationale belangen en het bestemmingsplan is daarmee niet in strijd met het Barro.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 14 januari 2014 stelde het college van Gedeputeerde Staten de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening vast. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen en in de Omgevingsverordening de regels. Het Waterplan, het Provinciaal Verkeer en Vervoer Plan, het Streekplan, het Milieuplan en de Reconstructieplannen zijn herzien en samengebracht in de nieuwe Omgevingsvisie. Na vaststelling van de ontwerp-Omgevingsvisie, het bijhorend PlanMER en de ontwerp-Omgevingsverordening door Gedeputeerde Staten, zijn er zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn op hoofdlijnen samengevat in de Commentaarnota. Provinciale Staten hebben de Omgevingsvisie in hun vergadering van 9 juli 2014 vastgesteld. Op 24 september 2014 hebben Provinciale Staten de omgevingsverordening vastgesteld. In de Omgevingsverordening staan de regels die horen bij de Omgevingsvisie.

Omgevingsvisie

Het betreffende perceel valt in landbouwontwikkelingsgebied. In de landbouwontwikkelingsgebieden zijn drie aspecten aan de orde:

- er is groei mogelijk voor ondernemers om het bedrijf te ontwikkelen;
- nieuwvestiging is nog beperkt mogelijk;
- andere functies (niet-agrarische bestemmingen) zijn mogelijk op voorwaarde dat zij de potentiële ontwikkelingsruimte voor niet-grondgebonden veehouderij niet inperken.

Onderhavig plan is niet in strijd met de regels aangezien het niet gaat om een uitbreiding maar slechts het verleggen van de bouwgrens. Daarbij wordt de grootte van het bouwperceel niet gewijzigd.

Omgevingsverordening 2014

De omgevingsverordening van de provincie Gelderland voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. Uit de verbeelding in relatie tot de regels blijkt dat er voor de beoogde ontwikkeling geen beperkingen uit de omgevingsverordening volgen.

Reconstructieplan Achterhoek / Liemers

Het reconstructieplan Achterhoek / Liemers is in maart 2005 vastgesteld door Provinciale Staten. Alhoewel de reconstructiewet op 1 juli 2014 is ingetrokken heeft de provincie de gebiedsindeling in de nieuwe omgevingsvisie opnieuw overgenomen.

Hier betreft het een agrarisch bedrijf met varkens. Uit het reconstructieplan vloeien geen beperkingen voort, maar ook vanuit niet provinciaal beleid volgen hieruit geen beperkingen.

4.3 Regionaal en gemeentelijk beleid

4.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld. De gemeenteraad van Montferland heeft de visie niet formeel vastgesteld, maar daaraan wel instemming betuigd, omdat Montferland voor ruimtelijke ordening tevens deel uitmaakt van de Stadsregio.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, gewerkt en geleefd wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijzen waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regioverkenningen.

Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- Samenwerking op gebied van volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingsbeleid;
- Bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal;
- Balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap;
- Innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening;
- Ruimtelijk wordt de 'ja, mits'-benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

4.3.2 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2015 (2011)

De structuurvisie laat in grote lijnen zien hoe Oude IJsselstreek zich tot het jaar 2025 zal gaan ontwikkelen. De belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van wonen, werken, economie, landbouw, infrastructuur, natuur en landschap en recreatie voor de komende jaren krijgen in de Structuurvisie allemaal hun plek. Ten aanzien van het landschap is het beleid vastgelegd in het landschapsontwikkelingsplan (zie 4.3.3). In de Structuurvisie wordt globaal aangegeven dat het open landschap van het Landbouwontwikkelingsgebied primair is bestemd voor bestaande en nieuwe landbouwbedrijven. Bij de inrichting van het gebied wordt rekening gehouden met de bedrijfsvoering van de agrarische bedrijven. Daarbij wordt wel gebruik gemaakt van het bestaande landschap.

Voor landbouw en veehouderij is de visie van de gemeente hierna geformuleerd. De gemeente Oude IJsselstreek streeft ernaar dat de agrarische sector de belangrijkste economische drager van het buitengebied blijft. Om de ontwikkelingen in de agrarische sector te faciliteren geeft de gemeente ruimte voor grootschalige landbouw in een open landschap.

Agrarische bedrijven hebben in het westelijke en zuidelijke deel van de gemeente de ruimte zich te ontwikkelen. Eén van de belangrijkste ontwikkelingen hierin is ook het aanwijzen van het grootste landbouwontwikkelingsgebied (LOG) van de Achterhoek, het LOG Azewijn. Niet alleen mogen grondgebonden veehouderijen zich hier vestigen en uitbreiden, ook wordt hier ruimte gegeven aan de intensieve landbouw.



Uitsnede Structuurvisiekaart

Conclusie

De gemeente biedt ruimte aan de uitbreiding van agrarische bedrijven. De gemeente faciliteert de schaalvergroting naar minder maar grotere grondgebonden landbouwbedrijven. Hoewel het landschap hier open is, biedt de gemeente ruimte voor de bedrijfsvoering van de agrarische bedrijven. Onderhavige ontwikkeling past binnen het beleid, zoals geformuleerd in de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025.

4.3.3 Landschapsontwikkelingsplan+ (2008)

Het Landschapsontwikkelingsplan+ (LOP+) is door de gemeenten Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek vastgesteld. Het biedt de gemeente de mogelijkheid de landschappelijke eenheid en kwaliteit in de gemeente te versterken en toch ruimte te bieden aan bestaande bedrijven en nieuwe ontwikkelingen in de toekomst. Het biedt de mogelijkheid om optimaal in te spelen op planprocessen.

Het LOP+ is ontwikkelingsgericht opgezet en geeft spelregels voor initiatieven in het landelijk gebied. Het hoofddoel daarbij is de koppeling van de vernieuwing van de plattelandseconomie aan de versterking van de landschappelijke karakteristieken. Daarbij is bescherming van erkende waardevolle elementen in het landschap van belang, maar ook actieve ontwikkeling van nieuwe kwaliteiten in het landschap. In het LOP+ worden 6 verschillende deelgebieden (ensembles) onderscheiden. De begrenzing van deze ensembles is gebaseerd op de wijze waarop mensen in het gebied het landschap beleven. Steeds is gekozen voor eenheden die mensen als hun landschap, hun leefomgeving, ervaren. Het plangebied valt binnen het deelgebied "Ensemble van de historische rivierterrassen van de oeroude IJssel".

Functioneel-ruimtelijke karakteristiek

- Het agrarisch landschap: het open landschap met het Landbouwontwikkelingsgebied Azewijn;
- De zand- en grindwinplassen: open oppervlaktewater en natuurlijke omzoming met beplanting;
- De dorpen Azewijn en Netterden: wonen en werken in het dorp met enkele voorzieningen. Open akkers van oorsprong rondom dorpen;
- Het reliëfrijke stromengebied van de Oude IJssel en Aa-strang: agrarisch gebied met afwisselend grote openheid en meer beslotenheid van bebouwing en beplanting dan rondom Azewijn. Deels LOG ten westen van Oude IJssel. Natuurgebied Anholterbroek en ecologische verbinding ten noorden van de Aa-strang.

Visie op de oeroude IJsselstromen.

In het reliëfrijke kleigebied van de oer-Oude IJssel en Aa-strang wordt ingezet op behoud van de afwisseling en het reliëf. Agrarische bedrijven dienen goede toekomstmogelijkheden te worden geboden, alswel in verbreding te worden gesteund. Natuurontwikkeling en waterberging spelen lokaal een belangrijke rol, zoals langs de waterlopen. Ook zal hier op lange termijn de mogelijkheid voor een 'groene rivier' niet mogen worden afgesloten.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling zorgt ervoor dat het bestaande agrarische bedrijf een goede toekomstmogelijkheid wordt geboden. In of nabij het plangebied is geen sprake van natuurontwikkeling of waterberging, dan wel initiatieven om daar in de toekomst mee aan de gang te gaan. Het plan past binnen het Landschapsontwikkelingsplan.

Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Het al dan niet voldoen aan verschillende planologische en milieutechnische randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het onderhavige plan getoetst op planologische en milieutechnische randvoorwaarden. In dit geval zijn op dit moment nog niet alle onderzoeken mogelijk. Daarvan wordt aangegeven dat dit dient te gebeuren op het moment van het indienen van de omgevingsvergunning. Er wordt namelijk enkel het bouwperceel verlegd en verder verandert er op dit moment niets.

5.2 Archeologie

Op het perceel Papenkampseweg 4 in Netterden is sprake van een lage archeologische verwachting. Daar geldt zoals op onderstaande uitsnede te zien is geen verplichting tot archeologisch vooronderzoek. Op grond van het 'Archeologie met beleid', het afwegingskader voor archeologiebeleid in de Regio Achterhoek, wordt vrijstelling verleend van archeologisch onderzoek.



Uitsnede archeologische waardenkaart.

5.3 Ecologie

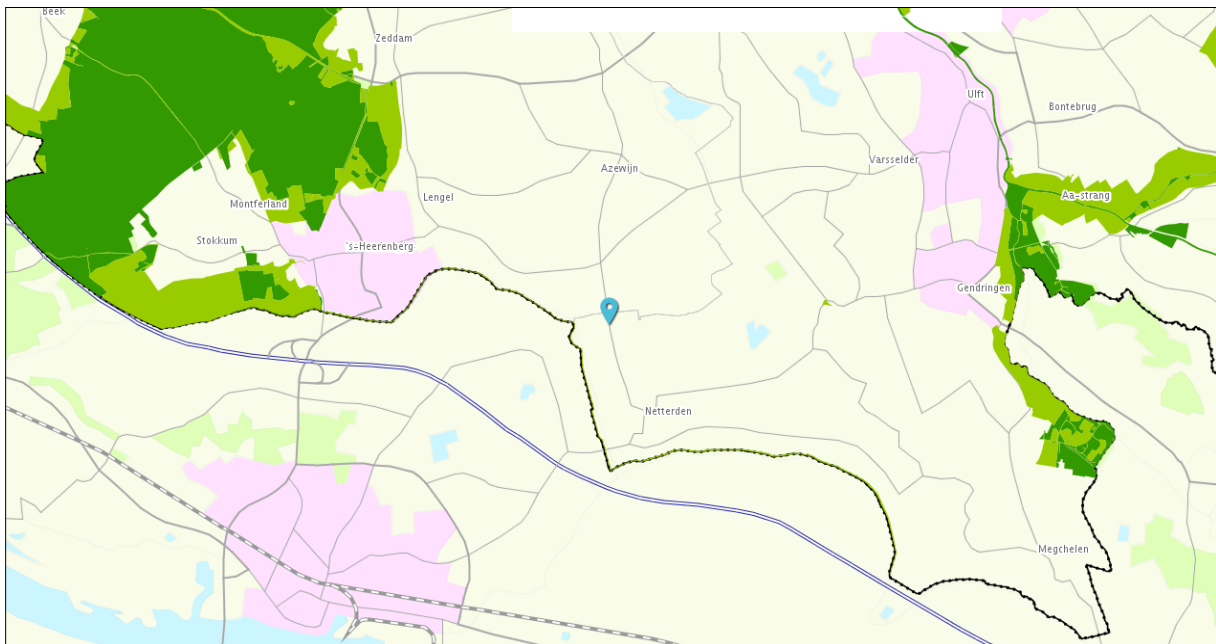
GGN

De provincie Gelderland beschermt de natuur op basis van het Gelders Natuurnetwerk. Dit is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Dit Gelders Natuurnetwerk bestaat uit alle terreinen met een natuurbestemming

binnen de voormalige EHS en bevat tevens een zoekgebied van 7.300 ha voor de te realiseren 5.300 ha nieuwe natuur.

In het Gelders Natuurnetwerk (GNN) zijn nieuwvestiging en grootschalige ingrepen alléén mogelijk wanneer er geen reële alternatieven zijn en er een zwaarwegend maatschappelijk belang in het geding is. Voor bestaande functies zijn er beperkte ontwikkelingsmogelijkheden, namelijk de gevallen waarbij er geen reële alternatieven zijn voor verplaatsing van een functie buiten het GNN. De provincie stelt dan de voorwaarde om een natuurinclusief plan te maken om bestaande natuurwaarden te versterken. Randvoorwaarde is dat de kernkwaliteiten van de (nog te ontwikkelen) natuurwaarden niet significant worden aangetast.

Op onderstaande kaart zijn met groen gebieden aangegeven die binnen het GGN vallen. Te zien is dat de Papenkampseweg 4 te Netterden niet binnen het GNN valt. Met onderhavig plan wordt dus geen natuur aangetast van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang. Wanneer er een bouwplan bekend is moet bekeken worden welk effect het bouwplan heeft voor de om liggende GNN.



Uitsnede kaart GGN

Soortbescherming

De Flora- en Faunawet beschermt een groot aantal in het wild levende planten- en diersoorten, ook buiten beschermde natuurgebieden. De wet verbiedt een aantal handelingen die kunnen leiden tot schade aan (populaties of individuen van) beschermde soorten (algemene verbodsbepalingen).

Wanneer het bestemmingsplan handelingen mogelijk maakt die beschermde planten en dieren kunnen bedreigen, is het verplicht om vooraf te toetsen of deze plannen kunnen leiden tot overtreding van algemene verbodsbepalingen. Wanneer dit het geval dreigt te zijn, moet onderzocht worden of er maatregelen genomen kunnen worden om dit te voorkomen, indien dit niet mogelijk is dienen de gevolgen voor beschermde soorten zoveel mogelijk beperkt te worden.

Aangezien er nog geen concrete plannen zijn om te bouwen, wordt pas een quickscan Flora en Fauna gedaan wanneer een omgevingsvergunning voor bouwen wordt aangevraagd. Deze keuze is gemaakt omdat het enkel om landbouwgronden gaat en daarnaast komen in de omgeving van de inrichting In geen gebieden voor die zijn aangewezen in het kader van de Vogel- en/of Habitatrichtlijn en dus in dit kader bescherming behoeven.

5.4 Verkeer

Doordat het bouwperceel alleen wordt gewijzigd en er nog geen concrete plannen zijn om te bouwen, zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Ook wanneer er in de toekomst wel wordt gebouwd is de verwachting dat het aantal verkeersbewegingen niet ingrijpend zal toenemen. Wanneer dat het geval is zal hier onderzoek naar worden gedaan. Het aspect verkeer vormt dan ook geen belemmering voor uitvoering van onderhavig plan.

5.5 Waterparagraaf

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. In het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Rijn en IJssel staat het beleid beschreven op een drietal hoofdthema's. Voor het thema Veiligheid is bescherming tegen hoog water op de rivieren het speerpunt. Het functioneren van de primaire en regionale waterkeringen staat hierbij centraal. Het thema Watersysteembeheer is gericht op het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren". Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still – step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem. Het einddoel is een robuust en klimaatbestendig watersysteem voor de toekomst. Voor het thema Waterketenbeheer streeft Waterschap Rijn en IJssel naar een goed functionerende waterketen waarbij er een optimale samenwerking met de gemeenten wordt nagestreefd.

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer van de toekomst. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap wil in het watertoetsproces vroegtijdig meedenken over de rol van het water in de ruimtelijke ontwikkeling en wil samen met de gemeente op zoek naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

Wanneer er concrete bouwplannen zijn op het betreffende perceel dan zullen deze plannen eerst worden voorgelegd aan het waterschap voordat de omgevingsvergunning voor bouwen kan worden verleend. In de nabije omgeving van het gewijzigde bouwperceel zijn geen watergangen aanwezig.

5.6 Milieu

5.6.1 Algemeen

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beleidsvelden naar elkaar toe. De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Het is daarnaast van belang om milieubelastende functies (zoals bepaalde bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden ten opzichte van milieugevoelige functies zoals wonen. Andersom moet in de ruimtelijke ordening nadrukkelijk rekening worden gehouden met de gevolgen van ruimtelijke ingrepen voor het milieu. Milieubelastende situaties moeten voorkomen worden.

5.6.2 Bodem

In 2006 is op het perceel ten behoeve van de bouw van de ligboxenstal een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten zijn vastgelegd in het rapport met kenmerk M10737 en heeft als datum 10 januari 2006. De conclusie is dat de bodem geschikt is voor de functie 'agrarisch met bebouwing'.

Wijziging van het bouwperceel is, gezien de bodemgesteldheid, geen probleem.

5.6.3 Geluid

In dit geval wordt enkel het bouwperceel verlegd en verder verandert er op dit moment niets, daarom is er geen onderzoek naar geluid nodig. Wanneer de aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend, moet er een beoordeling plaatsvinden met betrekking tot geluid voordat de omgevingsvergunning wordt verstrekt. Wanneer er een extra uitweg gerealiseerd gaat worden dient deze ook meegenomen te worden.

5.6.4 Bedrijven en milieuzonering

In de VNG-gids Bedrijven en milieuzoneringen zijn richtafstanden ten opzichte van de hindergevoelige objecten opgenomen. Met deze richtafstanden wordt een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in de fysieke omgeving beoogd. Volgens de lijst met richtafstanden is een afstand van 200 m nodig, maar dat is slechts indicatief. Door het treffen van maatregelen kan de afstand kleiner zijn en kan er nog steeds worden voldaan aan de milieueisen. Bij aanvraag voor een omgevingsvergunning moet onderzoek worden gedaan of er wordt voldaan aan de milieueisen.

5.6.5 Geur

De wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt voor de beoordeling van aanvragen om vergunning in het kader van de Wet milieubeheer het toetsingskader voor de geurhinder vanuit veehouderijen. De Wgv stelt normen aan de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten en stelt

minimale afstanden vast van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. In artikel 3, lid 2 van de Wgv is bepaald dat de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, minimaal 50 meter moet bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. Ten westen van het plangebied bevindt zich een woning, eveneens gevestigd aan de Papenkampseweg. De afstand tussen de bestaande stal en de dichtstbijzijnde woning bedraagt meer dan 75 meter. Deze afstand wordt door het wijzigen van het bouwperceel niet kleiner.

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het plan.

Om in beeld te krijgen of sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat wordt bij een ruimtelijk plan ook gekeken naar de omgekeerde werking. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object is de woning aan de Papenkampseweg 15 in Netterden. Dit is een woning van een andere veehouderij. Het bouwperceel wordt enkel verlegd. In de toekomst zal er naar verwachting geen verslechtering optreden van het woon- en leefklimaat ten opzichte van het huidige (dichterbij gelegen) bouwperceel.

5.6.6 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer. Hierin is van bepaalde projecten getalsmatig vastgelegd dat ze “niet in betekenende mate” (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Met de inwerkingtreding van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) op 1 augustus 2009, zijn deze grenzen verruimd. Doordat het NSL in werking is getreden, draagt op grond van het Besluit niet in betekenende mate een project niet bij zolang de toename van de concentratie fijnstof of stikstofdioxide maximaal 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2.

Op basis van de NIBM-tool van het kenniscentrum InfoMil kan worden bekeken of er sprake is van een project dat in betekenende mate bijdraagt aan de verontreiniging van de luchtkwaliteit. De NIBM-tool gaat uit van een Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Als wordt gerekend met een toename van 75 verkeersbewegingen per dag (weekdaggemiddelde), waarvan 100% zou bestaan uit vrachtverkeer, is er geen sprake van “in betekenende mate”.

Wanneer de aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend, zal er worden gekeken naar luchtkwaliteit. Op dit moment zijn er namelijk geen gevolgen voor de luchtkwaliteit, aangezien alleen het bouwperceel wordt gewijzigd.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van dit plan.

5.6.7 Externe veiligheid

In 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht geworden. In het besluit zijn richtlijnen opgenomen voor het bouwen en handhaven van gevoelige bestemmingen (zoals woningen) in de buurt van inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd en/of

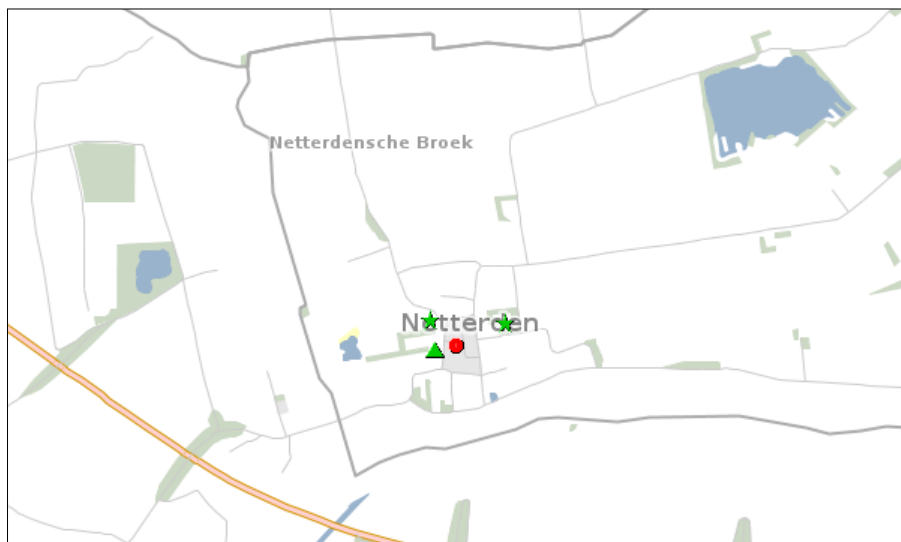
opgeslagen. Sinds 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Dit besluit geldt voor buisleidingen en heeft een vergelijkbare strekking als het Bevi.

In het kader van externe veiligheid worden in hoofdzaak drie mogelijke risicobronnen onderscheiden:

- Inrichtingen;
- Transportroutes;
- Buisleidingen.

Situatie plangebied

Op basis van risicokaart.nl is een beeld verkregen of risicobronnen aanwezig zijn in de omgeving van het plangebied. In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen die op basis van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI 2004) een potentiële belemmering vormen voor de voorgestelde ontwikkeling. Een inrichting met ontplofbare stoffen (een webwinkel die handelt in jachtartikelen) bevindt zich op bijna 1500 meter afstand. Wanneer de aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend wordt gekeken of de inrichting met ontplofbare stoffen een potentiële belemmering wordt voor de dan ingediende aanvraag.



Afbeelding risicokaart omgeving (Bron: risicokaart.nl)

Aangezien er bij onderhavig plan nog niet wordt gebouwd vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de ontwikkeling van het plan.

Hoofdstuk 6 Juridische toelichting

6.1 Planopzet

Onderhavig plan is een zogenoemd “wijzigingsplan”. Dit is een bestemmingsplan, dat gebruik maakt van een wijzigingsbevoegdheid uit het geldende bestemmingsplan (“moederplan”). Wanneer blijkt dat aan alle randvoorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid is voldaan, kan uitvoering worden gegeven aan het wijzigingsplan. Als het wijzigingsplan de wettelijke procedures heeft doorlopen, gaat het formeel deel uitmaken van het moederplan.

6.2 Randvoorwaarden

Algemeen

Het wijzigingsplan maakt gebruik van de wijzigingsbevoegdheid uit het geldende bestemmingsplan “Buitengebied 2000, herziening 2002”, zoals genoemd in artikel 5 (Agrarisch gebied), lid 12 (wijzigingsbevoegdheid verschuiving en vergroting bouwpercelen). Hierna worden de randvoorwaarden op een rij gezet en wordt het plan getoetst aan deze randvoorwaarden.

Wijzigingsbevoegdheid verschuiving en vergroting bouwpercelen

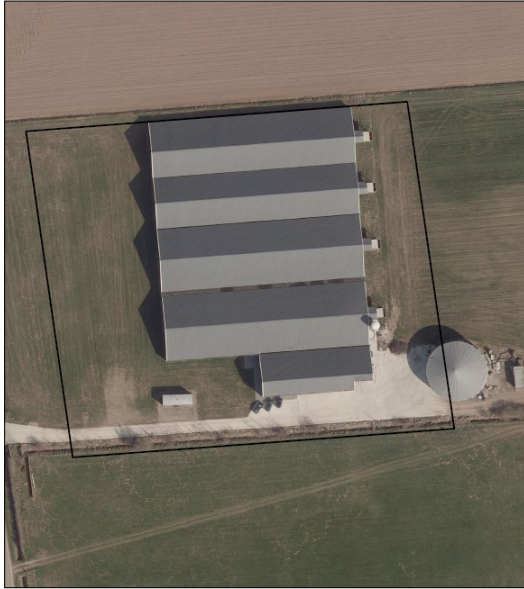
Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, mits de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is aangetoond, met inachtneming van het bepaalde in artikel 4 (Beschrijving in hoofdlijnen) en in hoofdstuk IV (Bijzondere bepalingen), het plan zodanig te wijzigen, dat de op de plankaart op de gronden als bedoeld in lid 1, aangegeven grens van een bouwperceel elders op die gronden wordt aangegeven, zulks volgens de volgende regels:

- a) Het bouwperceel dient voor ten minste 50% van de oppervlakte van de daarin begrepen gronden, dezelfde gronden te blijven omvatten als ten tijde van het onherroepelijk worden van het plan respectievelijk van de wijziging als bedoeld in lid 13 (Wijzigingsbevoegdheid nieuwe bouwpercelen);
- b) Geen gebouw mag door het wijzigen buiten het bouwperceel komen te liggen;
- c) Voor zover gronden op de ontwikkelingskaart voorkomen met de aanduidingen “zoekgebied droge ecologische verbindingszone” of “natte ecologische verbindingszone” mag door het wijzigen de realisering van die ecologische verbindingszones niet onomkeerbaar worden belemmerd;
- d) Geen gebouw mag door het wijzigen op een afstand van minder dan 10 m komen te liggen tot aanwezige watergangen, voor zover deze op de ontwikkelingskaart voorkomen met de aanduiding “natte ecologische verbindingszone”;
- e) De oppervlakte van het bouwperceel mag door het wijzigen tot 1,5 ha worden vergroot en indien de oppervlakte van het bouwperceel te tijde van het onherroepelijk worden van het plan meer dan 1,2 ha bedraagt, mag die oppervlakte met ten hoogste 25% worden vergroot;
- f) De landschaps- en natuurwaarden in aangrenzende gebieden mogen door het wijzigen niet onevenredig worden aangetast.

Alvorens te beslissen omtrent wijziging, waarbij het bouwperceel wordt vergroot, winnen burgemeester en wethouders advies in van de provinciale dienst betreffende agrarische aangelegenheden.

Toetsing randvoorwaarden

a. Het bouwperceel wordt enigszins verlegd, zodat in de toekomst een gunstiger situatie ontstaat voor zowel de omgeving als voor de agrariër. De grootte van het bouwperceel blijft gelijk. De bestaande bebouwing blijft in de nieuwe situatie geheel gehandhaafd. Daarmee wordt ruimschoots meer dan 50% van de gronden binnen het bestaande bouwperceel opnieuw opgenomen in het nieuwe bouwperceel.



Afbeelding bestaand vlak en nieuw bouwvlak

Aan de randvoorwaarde wordt voldaan.

b. In de nieuwe situatie zijn alle gebouwen binnen het bouwperceel gelegen.

Aan de randvoorwaarde wordt voldaan.

c. Tegenwoordig is er het Gelders Natuurnetwerk. Dit plangebied valt echter niet binnen de contouren van het GGN. In het plangebied komt geen zoekzone van een ecologische verbindingszone voor. De dichtstbijzijnde ecologische verbindingszone ligt op meer dan 3 kilometer afstand van het plangebied. Daarnaast blijft het bouwperceel qua grootte gelijk, waardoor er niet meer gebouwd kan worden dan voorheen. Realisering van de genoemde ecologische verbindingszones wordt dan ook niet onomkeerbaar belemmerd.

Aan de voorwaarde wordt voldaan.

d. De afstand van de huidige stal tot aan de natte ecologische verbindingszone (tegenwoordig het GNN) is meer dan 1.000 meter, ook na wijzigen van het bouwperceel. Dit is meer dan de aan te houden 10 meter afstand tot aanwezige watergangen die zijn aangewezen als natte ecologische verbindingszone.

Aan de randvoorwaarde wordt voldaan.

e. Het huidige bouwperceel heeft een oppervlakte van circa 1.5 hectare. Voor het nieuwe

bouwperceel wordt dezelfde omvang gehanteerd (1.5 hectare), maar wordt de vorm van het bouwperceel gewijzigd.

Aan de randvoorwaarde wordt voldaan.

f. Zoals reeds is gebleken uit de hoofdstukken 4 Beleidskader en 5 Omgevingsaspecten worden de landschaps- en natuurwaarden in aangrenzende gebieden met deze wijziging niet aangetast. Er mag immers pas een omgevingsvergunning verleend worden wanneer het toekomstige bouwplan de landschaps- en natuurwaarden ook niet aantast.

Aan de randvoorwaarde wordt voldaan.

Conclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat onderhavige ontwikkeling voldoet aan alle gestelde randvoorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid. Het plan is daardoor juridisch uitvoerbaar.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerp wijzigingsplan heeft voor de duur van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend. Op 15 december 2015 heeft het college het wijzigingsplan gewijzigd vastgesteld. Vanaf 17 december 2015 wordt het plan wederom zes weken ter inzage gelegd.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan heeft voor de gemeente Oude IJsselstreek geen financiële cosequenties, aangezien het wijzigingsplan voor rekening en risico van de initiatiefnemer komen. Hierbij wordt er een planschadeovereenkomst getekend tussen beide partijen.

Kostenverhaal

Er is sprake van een bouwplan volgens artikel 6.2.1 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) een exploitatieplan voor dient te worden vastgesteld. Lid 2 van dit artikel geeft echter aan dat het niet nodig is om een exploitatieplan vast te stellen wanneer het verhaal van kosten anderszins verzekerd is. In dit geval zijn de kosten anderszins verzekerd en is het dus niet nodig om een exploitatieplan vast te stellen.