

omgevingsvergunning

Drijvend zonnepark Azewijnse Broek

Oude IJsselstreek

	
Bijzondere Bijzondere	
datum:	6-2-2024
nr:	z2023-0226
 Richard Peters	
Afdeling Publieksballe, Team Vergunningen	

RHO ADVISEURS

DATUM 11-04-2024
IMRO IDN NL.IMRO.1509.OV000093-VA010001

PROJECT Drijvend zonnepark
PROJECTLEIDER E. Oude Wesselink

OPDRACHTGEVER SunRock
PROJECTNUMMER 20220285

AUTEUR W. Buiten
STATUS vastgesteld

DISCLAIMER

© Rho Adviseurs B.V.

Niets uit dit drukwerk mag door anderen dan de opdrachtgever worden vervoelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Rho Adviseurs B.V., behoudens voor zover dit drukwerk wettelijk een openbaar karakter heeft gekregen. Dit drukwerk mag zonder genoemde toestemming niet worden gebruikt voor enig ander doel dan waarvoor het is vervaardigd.

AVG

Onze producten worden vrijgegeven conform het protocol en eisen uit het kwaliteitssysteem van Rho Adviseurs B.V.. Daarbij wordt niet gewerkt met handtekeningen en/of parafen. In het kader van de AVG worden, voorafgaand aan publicatie of bij uitlevering aan derden, persoonsgegevens van derden in onze producten geanonimiseerd. In het belang van de advisering en herkenbaarheid worden bedrijfsgegevens van Rho Adviseurs B.V., namen, e-mailadres(sen) en telefoonnummer(s) van adviseur(s), zijnde auteur(s) van het rapport of de projectleider van het onderhavige project, niet geanonimiseerd.



Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1.	Aanleiding	
1.2.	Begrenzing projectgebied	
1.3.	Geldend bestemmingsplan	
1.4.	Leeswijzer	
Hoofdstuk 2	Huidige en toekomstige situatie	13
2.1.	Beschrijving locatie en ligging	
2.2.	Beschrijving initiatief	
Hoofdstuk 3	Beleidskader	19
3.1.	Rijksbeleid	
3.2.	Provinciaal beleid	
3.3.	Regionaal beleid	
3.4.	Gemeentelijk beleid	
Hoofdstuk 4	Toetsing aan de milieuaspecten	37
4.1.	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	
4.2.	Archeologie en cultuurhistorie	
4.3.	Bodem	
4.4.	Ecologie	
4.5.	Luchtkwaliteit	
4.6.	Verkeer en parkeren	
4.7.	Geluid (Wet geluidhinder)	
4.8.	Water	
4.9.	Reflectiehinder	
4.10.	Externe veiligheid	
4.11.	Kabels en leidingen	
4.12.	Bedrijven- en milieuzonering	
4.13.	Geur	
Hoofdstuk 5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
5.1.	Economische uitvoerbaarheid	
5.2.	Maatschappelijke haalbaarheid	



Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1. Aanleiding

De initiatiefnemer is voornemens om op de zandwinningsplas Azewijnse Broek een drijvend zonnepark te realiseren. De zandwinningsplas is in gebruik door het bedrijf Netterden Zand en Grind B.V.. Het bedrijf is mede-initiatiefnemer en de beoogde afnemer van de opgewekte elektriciteit. Het drijvend zonnepark wordt dan ook ten behoeve van de energievoorziening van het bedrijf gerealiseerd. Het drijvend zonnepark krijgt een omvang van maximaal 5 hectare aan zonnepanelen op het water. Daarnaast is het voornemen om bijbehorende transformatorstations, omvormers en batterijopslag te realiseren, met een oppervlak van circa 300 m².

Om het planvoornemen mogelijk te maken, is een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'Bouw' nodig. In het kader van de omgevingsvergunning is onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld, waarmee aangetoond wordt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2. Begrenzing projectgebied

Het projectgebied bevindt zich op de zandwinningsplas Azewijnse Broek. De percelen waarop het project betrekking heeft staan kadastraal bekend als gemeentecode GDG00, sectie H nummer 64 en GDG00, sectie H nummer 923. In afbeelding 1.1 is de ligging van het projectgebied weergegeven ten opzichte van de directe omgeving en ten opzichte van Ulft en Gendringen en in afbeelding 1.2 is de kadastrale kaart te zien. De zandwinningsplas is nog actief en wordt gebruikt voor de winning van zand en grind ter plaatse. Rondom de plas is overwegend opgaande begroeiing aanwezig, waardoor de bedrijfsactiviteiten beperkt zichtbaar zijn in het landschap. Het plan zelf wordt in hoofdstuk 2 toegelicht.



Afbeelding 1.1: Ligging projectgebied nabij Ulft en Gendringen (Bron: Pdok.viewer)



Afbeelding 1.2: Kadastrale uitsnede projectgebied (Bron: kadastralekaart.nl)

1.3. Geldend bestemmingsplan

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' welke op 28 juni 2018 is vastgesteld door de gemeenteraad van Oude IJsselstreek. Op basis van het bestemmingsplan heeft het projectgebied de bestemming 'Natuur' met een functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - zandwinning'. In afbeelding 1.3 is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan weergegeven. In afbeelding 1.4 is met rode omlijning de begrenzing van het projectgebied binnen dit bestemmingsplan indicatief aangegeven. Binnen de begrenzing van het projectgebied is het plan om voor maximaal 5 hectare aan drijvende zonnepanelen te realiseren, met daarbij 300m² aan benodigde bouwwerken. In de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' wordt het legplan en technische kenmerken voor de drijvende zonnepanelen beschreven en de definitieve positie van de bouwwerken. Als bijlage 8 is een indicatie van de drijvers voor de panelen en het type bouwwerken toegevoegd.



Afbeelding 1.3 Uitsnede geldend bestemmingsplan Buitengebied Oude IJsselstreek 2017. (bron: ruimtelijkeplannen.nl)



Afbeelding 1.4 Uitsnede geldend bestemmingsplan waarop met een rood kader het projectgebied is weergegeven. In het blauw kader ligt het reeds bestaande drijvend zonnepark (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving bestemmingen

Bestemming Natuur

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor bos- en natuurgebieden en het behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke en natuurwaarden. Zandwinning is mogelijk ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – zandwinning'. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - energieopwekking' zijn zonnepanelen voor de opwekking van duurzame energie ten behoeve van de energievoorziening van de zandwinning toegestaan (zie afbeelding 1.4 het blauwe kader).

1.3.3 Strijdigheid

Het realiseren van het drijvend zonnepark met de daarbij behorende voorzieningen op de beoogde locatie is niet in overeenstemming met de gebruiksregels van het geldende bestemmingsplan. Binnen de bestemming 'Natuur' zijn zonnepanelen met bijbehorende bouwwerken voor transformatoren, omvormers en batterijopslag alleen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - energieopwekking' toegestaan. Deze aanduiding ontbreekt ter plaatse. Door middel van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt afgeweken van het bestemmingsplan waarmee de voorliggende ontwikkeling mogelijk gemaakt wordt.



1.4. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in Hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie van het initiatief. In Hoofdstuk 3 wordt de voor het plan relevante beleid beschreven. In Hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling getoetst aan de milieu- omgevingsaspecten. Tenslotte wordt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid behandeld.

Hoofdstuk 2 Huidige en toekomstige situatie

2.1. Beschrijving locatie en ligging

De zandwinningsplas Azewijnse Broek is gelegen in het buitengebied van de gemeente Oude IJsselstreek op de grens met de gemeente Montferland. De zandwinningsplas ligt tussen de plaatsen Azewijn (ten noord-westen), Varsselder (ten noord-oosten), Gendringen (ten oosten) en Netterden (ten zuiden). Daarnaast loopt ten noorden van het projectgebied de provinciale N816.

In de afgelopen decennia is door de winning van zand en grind een diepe waterplas ontstaan. De winning van zand en grind vindt nog steeds plaats, waardoor de plas in grootte toeneemt. De waterplas heeft naast een overwegend industrieel karakter in de loop der jaren ook steeds meer een natuurlijk en recreatief karakter gekregen. Rondom de zandwinningsplas is in de afgelopen jaren geïnvesteerd in natuurontwikkeling, onder meer door het aanplanten van opgaande begroeiing van bomen, struiken en graslanden. De randen van de plas zijn daarmee een interessante verblijfplaats geworden voor vogels en andere diersoorten. Ook is er een wandelroute rondom de plas, waardoor recreatief medegebruik mogelijk is. Op de plas direct ten oosten van het projectgebied is al eerder een drijvend zonnepark gerealiseerd, waarvan de opgewekte energie wordt gebruikt in de bedrijfsvoering. In afbeelding 2.1 is een uitsnede van een luchtfoto van het projectgebied en de directe omgeving opgenomen.

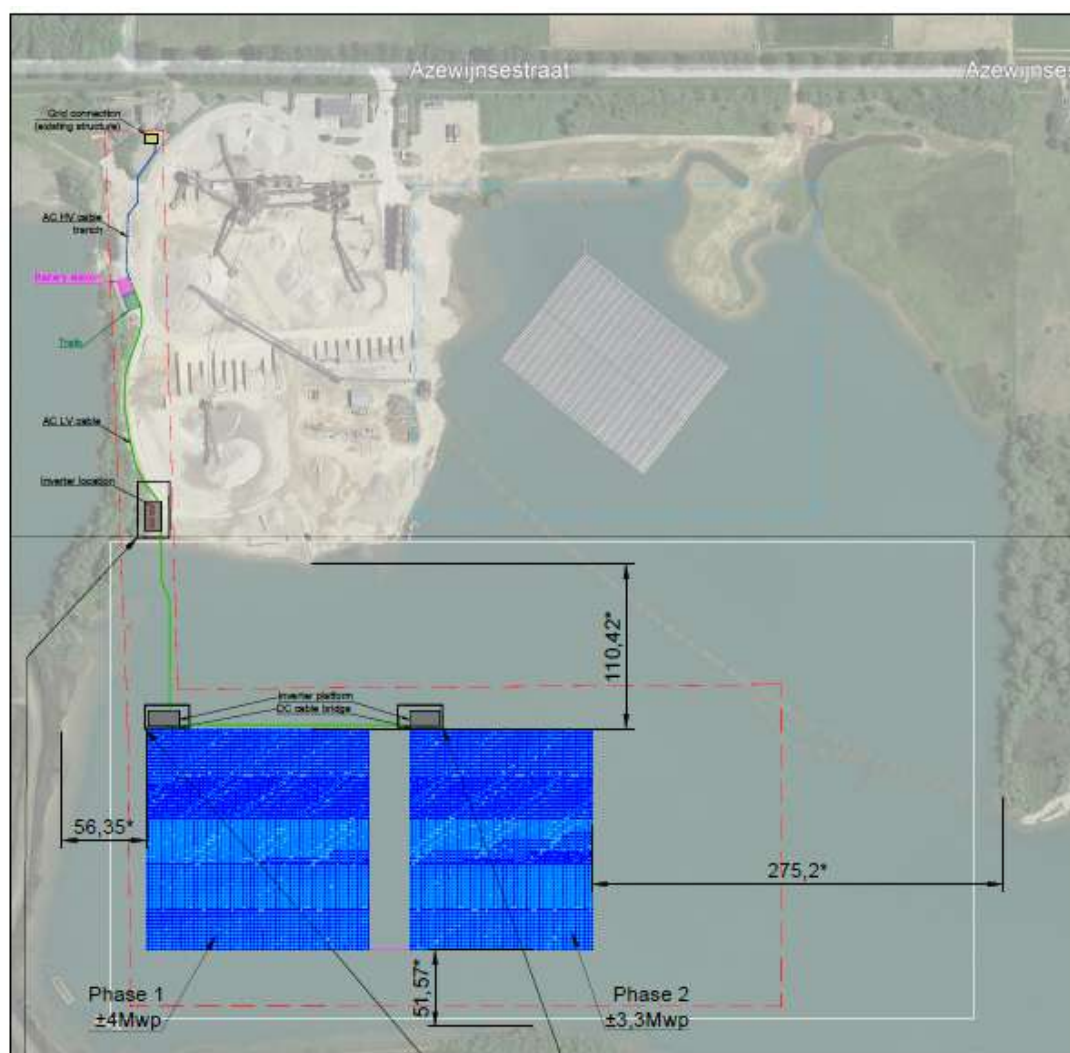


Afbeelding 2.1 Uitsnede luchtfoto omgeving projectgebied (bron: Pdok.viewer)

2.2. Beschrijving initiatief

2.2.1 Algemeen

Het project voorziet in een drijvend zonnepark van maximaal 5 hectare met daarbij benodigde bouwwerken voor transformatoren, omvormers en batterijopslag. Het drijvend zonnepark wordt gerealiseerd om het naastgelegen zandwinbedrijf daarmee voor een belangrijk deel te voorzien van lokaal opgewekte energie. Het project wordt op de zandwinplas zelf uitgevoerd omdat hiermee dubbel ruimte gebruik ontstaat en de opwek en het gebruik dicht bij elkaar liggen. In afbeelding 2.2 is de inrichting van het drijvend zonnepark en de locatie van de benodigde bouwwerken aangegeven. Te zien is dat de installatie van de drijvende zonnepanelen verdeeld wordt over twee fasen (phase 1 en phase 2). Hierop wordt in de volgende paragraaf nader ingegaan. Daarnaast zijn ter indicatie afbeelding 2.3, 2.4 en 2.5. toegevoegd om de beoogde bouwwerken te verduidelijken.



Afbeelding 2.2 Inrichting projectgebied (Bron: initiatiefnemer)



- 1** Marine-grade steel with hot-dip galvanisation as per standards. Class approved raw materials with best manufacturing technique.
- 2** To ease and bring comfort to your night work onboard, the floating barge is equipped with lampposts. Lighting arrester can be installed on the lamppost.
- 3** **Reliable Anchor & mooring system:** Ciel & Terre anchoring design and technics are validated by RINA to ensure reliability.
- 4** **Design modularity :** Modular and scalable design with sufficient reserve buoyancy. Design customization is possible according to site conditions. Barge's size can be adapted to support heavy and large inverter and transformer types (standard model : 3.4MW transformer skid and customisation available for barges upto 12.5 MVA).

Afbeelding 2.3: voorbeeld omvormer op drijvend ponton (Bron: initiatiefnemer)



Afbeelding 2.4: voorbeeld trafo en batterij. (Bron: initiatiefnemer)



Afbeelding 2.5: voorbeeld drijvende bekabeling naar land. (Bron: initiatiefnemer)

2.2.2 Projectfases

De initiatiefnemer is voornemens om het project in twee verschillende omgevingsvergunningstrajecten op te delen. Er is daarmee sprake van een gefaseerde vergunningaanvraag. In artikel 2.7 van de Wabo wordt deze mogelijkheid geboden. Het opknippen van het project heeft te maken met de huidige beschikbare capaciteit van de netaansluiting naar de locatie. Verzwaring van het net is al wel aangevraagd bij netbeheerder Liander.

De eerste fase voorziet in de aanvraag omgevingsvergunning voor 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' voor de gehele ontwikkeling op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub c, van de Wabo. Gelijktijdig daaraan is een aanvraag omgevingsvergunning voor 'bouwen' aangevraagd, wat voorziet in de bouw van maximaal 3 hectare drijvend zonnepark en de benodigde 300m² aan (drijvende) bouwwerken. Dit is het linkerdeel op afbeelding 2.2.

In de tweede fase wordt de vergunning voor 'bouwen' voor de overige 2 hectare drijvend zonnepark aangevraagd op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub a, van de Wabo aangevraagd. Deze zal worden aangevraagd wanneer zicht is op de benodigde netverzwaring. Dit is het rechterdeel op afbeelding 2.2.

Omdat voor de eerste fase de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is, geldt op grond van artikel 2.5, tweede lid, van de Wabo dat deze procedure ook van toepassing is op de tweede fase. Overeenkomstig het derde lid van dit artikel geldt voor de tweede fase wel een verkorte termijn ten opzichte van de eerste fase.

In de eerste fase is de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Awb) van toepassing. In de tweede fase is een verkorte versie van de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing (zie artikel 2.5, derde lid, van de Wabo), omdat dan alleen sprake is van de activiteit bouwen.



2.2.3 Drijvend zonnepark

Het beoogde bouwwerk bestaat uit een drijfsysteem met daarop gemonteerde zonnepanelen. De installatie wordt in een oost-westopstelling geplaatst. Het betreft geen gebouw. Het systeem wordt bij voorkeur op de bodem van de plas verankerd omdat er dan geen kabels onder het wateroppervlak richting de wal lopen. Mocht dit technisch gezien toch niet mogelijk blijken dan zal worden gekozen voor oeververankering.

2.2.4 Transformatorstation, omvormers en batterijopslag

Voor de aansluiting van het drijvende zonnepark zijn twee omvormers benodigd. De bebouwing is voornamelijk voorzien op drijvende pontons aan het zonnepark vast (zie ook afbeelding 2.2). Bij de omvormers zijn daarnaast een transformator en batterijopslag nodig om tijdelijk de opgewekte elektriciteit te kunnen opslaan. Deze bebouwing is voorzien op het land aan de westzijde van het terrein dat ingericht is voor het zandwinningsbedrijf. Het totaal aan bouwwerken beslaat zo'n 300m². De specificaties en maatvoering van zowel de bouwwerken als het drijvende zonnepark zijn in de aanvraag omgevingsvergunning voor het onderdeel 'bouwen' in te zien.

2.2.5 Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van de zandwinningsplas in zijn geheel is vastgelegd in de ontgrondingsvergunning en het bijbehorende inrichtingsplan. Het inrichtingsplan is opgenomen als bijlage 1. In de afgelopen jaren is actief geïnvesteerd om het inrichtingsplan tot realisatie te laten komen. Hierdoor is een goede landschappelijke inpassing van de zandwinningsplan als geheel geregeld en geborgd. Daarmee is indirect ook de landschappelijke inrichting van het drijvend zonnepark op de plas geborgd. Om een beeld te geven van de verhouding van het project tot de directe omgeving zijn een aantal visualisaties gemaakt. In bijlage 2 zijn deze visualisaties opgenomen.

2.2.6 Looptijd

De looptijd van het zonnepark betreft 30 jaar. Aan het einde van de looptijd zal de eigenaar van het zonnepark de ondergrond weer opleveren zoals deze destijds in gebruik heeft gekregen. De kosten die gemaakt worden voor het opleveren van de locatie in originele staat, zal worden gedekt door de restwaarde van het zonnepark.

2.2.7 Participatie

De initiatiefnemer heeft op verschillende manier het beoogde project met belanghebbenden besproken. Met de direct omwonenden (op tenminste 700 meter afstand) is het voornemen besproken. In bijlage 8 is het gespreksverslag opgenomen. Tijdens de bijeenkomst is gesproken over de zichtbaarheid en schittering van de panelen. Indien hiervan sprake is zal door de initiatiefnemer maatregelen worden genomen om de zichtbaarheid te beperken. Vanwege de afgelegen ligging van de zandwinplas is het aantal direct omwonenden beperkt.

Daarnaast heeft de initiatiefnemer het voornemen voor het project in de klankbordgroep Azewijnse Broek aangekondigd. Energiewinning wordt hierin breed gedragen. Tenslotte is het project aangekondigd tijdens een brede informatieavond voor omwonenden over de gewenste uitbreiding van de zandwinplas richting het westen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken, te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. En er nu mee aan de slag te gaan en beslissingen niet uit te stellen of door te schuiven. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe uitvoering wordt gegeven aan de NOVI.

Binnen de NOVI zijn 8 voorlopige aandachtsgebieden geformuleerd als zogeheten NOVI-gebied. In een NOVI-gebied krijgt een aantal concrete vraagstukken extra prioriteit. Dit helpt om grote veranderingen en ruimtelijke opgaven in een regio beter te realiseren. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert.

Opgaven

Er is in Nederland sprake van een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving in Nederland, verwoord in vier opgaven:

1. Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie.

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. De economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden.

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Steden en regio's sterker en leefbaarder maken.



Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zet het Rijk in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

Realiseren opgaven

In de NOVI is een tweetal instrumenten opgenomen om de opgaven te realiseren: De Omgevingsagenda. Voor Oost-Nederland is een omgevingsagenda opgesteld, waar de gemeente Oude IJsselstreek onderdeel van uitmaakt. In de Omgevingsagenda agenderen het Rijk en regio de gezamenlijke vraagstukken en de gewenste aanpak daarvan. De Omgevingsagenda biedt een basis voor uitvoeringsafspraken en inzet van programma's en projectbesluiten van Rijk en regio.

De NOVI-gebieden

Een NOVI-gebied is een instrument waarbij Rijk en regio meerdere jaren verbonden zijn aan de gezamenlijke uitwerking van de verschillende opgaven in het ruimtelijke domein. Vaak wordt voortgebouwd op bestaande samenwerkingstrajecten. Denk aan een Regio Deal en een verstedelijkingsstrategie.

Toetsing

De onderwerpen 'ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie' en 'de economie van Nederland verduurzamen' zijn onderwerpen die betrekking hebben op het voorgenomen project. Gelet op de te realiseren opgaven uit de NOVI wordt de conclusie getrokken dat de voorgenomen ontwikkeling geen Rijksbelangen raakt. Met het voornemen wordt ingespeeld op duurzame energie aan de hand van zonne-energie wat aansluit op de opgave van de energietransitie in Nederland en de verduurzamingsopgave van de lokale industrie.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het Rijksbeleid de ontwikkeling van het projectgebied niet in de weg staat. Het project sluit aan bij de doelen van de NOVI.



3.1.2 Klimaatakkoord (2019)

Het Klimaatakkoord is het Nederlandse akkoord om te voldoen aan het Klimaatakkoord van Parijs uit 2015 waarin afgesproken is om de opwarming van de aarde te beperken tot 2 graden Celsius ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland met 49% in 2030 ten opzichte van 1990.

Om dit te behalen zijn voor verschillende sectoren afspraken gemaakt. Ten aanzien van de elektriciteitssector wordt voor de energieproductie ingezet op de opwekking van grootschalige energieproductie op land (installaties > 15 kW) van ten minste 35 TWh in 2030. Deze afspraken worden verder uitgewerkt in regionale afspraken (zie paragraaf 3.3.1).

Toetsing

Het toekomstige zonnepark levert een lokale bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot de productie van ten minste 35 TWh duurzaam opgewekte energie op land in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023. Het project past zodoende in het energiebeleid van het Rijk zoals dat is beschreven in het Klimaatakkoord.

Conclusie

Het project sluit aan bij het doel van het Klimaatakkoord om meer energie op land op te wekken.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro stelt regels omtrent de nationale belangen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

De projectlocatie danwel de wijde omgeving van het plangebied is niet benoemd in het Barro als een locatie waar nationale belangen relevant zijn. Ten aanzien van energie-opwek gaat het Barro (artikel 2.8) in op grootschalige opweklocaties van nationaal belang of hoogspanningstraces. Grootschalige opwek wordt gezien als een productie-installatie met een vermogen van 500 MW of meer. In het voorliggend project is daarvan geen sprake, aangezien het vermogen maximaal circa 6 MW is.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling raakt geen nationale belangen zoals omschreven in de Barro, en is daarmee uitvoerbaar.



3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' als procesvereiste opgenomen. In de Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen dat de toelichting van een ruimtelijk plan of project dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Toetsing

De 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen van toepassing (3.1.6 Bro). Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' wordt in Bro 1.1.1. als volgt gedefinieerd: stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Een zonnepark wordt op basis van jurisprudentie (uitspraak ECLI:NL:RVS:2019:178) niet aangemerkt als 'stedelijke ontwikkeling'. Het doorlopen van de ladder is hierdoor niet noodzakelijk. Ondanks dat het geen nieuwe stedelijke ontwikkeling is en het daarmee niet verplicht is de behoefte te onderbouwen, kan de behoefte aan een drijvend zonnepark wel worden aangetoond. De gemeente Oude IJsselstreek heeft namelijk de ambitie om in 2030 een energieneutrale gemeente zijn. Om deze ambitie te kunnen halen zijn initiatieven nodig, zoals het voorliggend zonnepark. Er is daarnaast sprake van dubbel ruimtegebruik en de lokale industrie wordt op locatie voorzien van duurzame energie.

Conclusie

De ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen is voor dit project niet noodzakelijk. Wel is de behoefte naar dit project aantoonbaar.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland geeft de provincie aan op welke manier ruimtelijke ontwikkelingen en vraagstukken een plaats krijgen. In de Omgevingsvisie is het provinciale beleid opgenomen hoe de energietransitie wordt gefaciliteerd. Het energievraagstuk is een wereldwijd vraagstuk. Het gaat aan niemand voorbij en raakt iedereen, ook in Gelderland. 'Oude' manieren van energie opwekken en gebruiken hebben teveel negatieve effecten en passen niet meer. Nieuwe manieren zijn nodig. Het provinciale streven is dat Gelderland in 2050 volledig klimaatneutraal is. Het begin van verandering is er, maar het tempo en de kracht waarmee moeten flink omhoog, wil Gelderland in de toekomst schoon en gezond blijven. Er is geen tijd te verliezen. In 2030 wil de provincie - als tussenstap - dan ook verder zijn dan landelijk is afgesproken (meer dan 55% CO₂-reductie). Forse ingrepen in de gebouwde omgeving zijn nodig om de overstap naar alternatieve, duurzame energiebronnen voor elkaar te krijgen. Om te beginnen zet de provincie in op energiebesparing en het terugdringen van het energieverbruik door isolatie en efficiëntere toepassingen: in huizen en gebouwen, bij verkeer en vervoer, in de industrie en in de landbouw. Daarnaast zet de provincie in op duurzame opwekking. Wind, zon, biomassa, waterstof, geo- en aquathermie en waterkracht; ze zijn allemaal van belang en nodig. De provincie stimuleert de ontwikkeling en toepassing van nieuwe technologieën. En de provincie pakt de kansen die dit biedt voor de werkgelegenheid door de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt op dit vlak te versterken.

Voor het opwekken, opslaan en transporteren van duurzame energie is ruimte nodig; veel ruimte. Windturbines, zonneparken, warmtecentrales, (mest)vergisters, waterkrachtcentrales moeten een plek krijgen in het Gelderse landschap, wil de provincie de ambitie halen. In de bodem zoekt de provincie naar mogelijkheden voor het benutten van aardwarmte (geothermie). Dit raakt de leefomgeving van alle Gelderlanders en kan botsen met sterke Gelderse kwaliteiten - zoals de natuur, het rivierenlandschap met haar uiterwaarden en het zicht op het mooie erfgoed. Tegelijkertijd ontbreekt het in de Gelderse steden vaak aan ruimte om duurzame alternatieven in te passen. De provincie ziet al veel, en steeds meer, energie-initiatieven vanuit inwoners ontstaan. Deze initiatieven wil de provincie verder stimuleren. Maar er is meer nodig: een gezamenlijke regionale aanpak. Samen met partners moet de provincie bepalen waar de noodzakelijke extra meters gemaakt kunnen worden en waar initiatieven zich niet en waar wel kunnen ontwikkelen en onder welke voorwaarden, bijvoorbeeld langs wegen of op vrijgekomen landbouwgronden. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de kwaliteiten die Gelderland uniek maakt. Hier zet de provincie zich in en pakt door, als dat nodig is.

Provinciale ambitie:

- In 2050 is Gelderland klimaatneutraal. Dit bereiken we door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. En we stimuleren innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.
- Als tussendoel voor 2030 is er sprake van 55% CO₂-reductie in Gelderland.

(on)Mogelijkheden grote zonnevelden

In de Omgevingsvisie Gelderland heeft de provincie zones aangewezen waar:

- Grote zonnevelden mogelijk zijn,

- Grote zonnenvelden niet mogelijk zijn,
- Grote zonnenvelden onder voorwaarden mogelijk zijn.

Aan iedere categorie liggen verschillende argumenten ten grondslag. Zo zijn locaties gelegen in het Gelders Natuurnetwerk, weidevogelgebieden, rustgebieden voor winterganzen, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en glastuinbouwgebieden niet mogelijk. In andere gebieden, zoals Natura 2000, landbouwontwikkelingsgebieden, waterwingebieden, groene ontwikkelingszone, waardevol open gebied, dagrecreatiecentrum en nationaal landschap zijn grote zonnenvelden alleen onder voorwaarden mogelijk. In de overige gebieden, waar gebiedskwaliteiten geen obstakel vormen, is de ontwikkeling van grote zonnenvelden mogelijk.

Toetsing aan de Omgevingsvisie

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een drijvend zonnepark. Dit is passend binnen het provinciale beleid. Het projectgebied is aangewezen als een gebied waarin grote zonnenvelden mogelijk zijn (zie afbeelding 3.1). Dit zijn gebieden waar de gebiedskwaliteiten geen obstakel vormen voor de ontwikkeling van grote zonnenvelden. Door de combinatie van het drijvend zonnepark op de zandwinningsplas worden twee activiteiten met elkaar verbonden waardoor er geen sprake is van een toename van ruimtebeslag. Het drijvend zonnepark wordt geëxploiteerd voor de duur van 30 jaar. De huidige natuurbestemming blijft behouden. Het zonnepark draagt bij aan het provinciale doel om duurzame energie op te wekken. De zandwinningsplas is reeds landschappelijk en natuurlijk ingepast. Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen de algemene doelstellingen van de Omgevingsvisie Gelderland.



Afbeelding 3.1 Uitsnede themakaart Ruimtelijk beleid, Zonneparken (Bron: Omgevingsvisie Gaaf Gelderland, feb. 2022)

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen de algemene doelstellingen van de Omgevingsvisie Gelderland.

3.2.2 Omgevingsverordening Provincie Gelderland

De (geconsolideerde) Omgevingsverordening Gelderland 2023 regelt dat wat nodig is om de belangen uit de Omgevingsvisie te kunnen toetsen. Het wordt ingezet om bepaalde essentiële onderdelen van het provinciale beleid juridisch te borgen door middel van regels. Gemeenten en waterschappen krijgen zoveel mogelijk ruimte daar zelf nadere invulling aan te geven. In de Omgevingsverordening zijn in artikel 2.65a (gebieden of locaties voor zonneparken) instructieregels opgenomen waaraan getoetst dient te worden.

§ 2.7.4 Instructieregels zonneparken in het buitengebied

Artikel 2.65a (gebieden of locaties voor zonneparken)

1. *Als een bestemmingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:*
 - a. *de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;*
 - b. *de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;*
 - c. *de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;*
 - d. *de samenhang met het omringende landschap;*
 - e. *de consequenties voor het elektriciteitsnet; en*
 - f. *het huidige grondgebruik.*
2. *Het bestemmingsplan verzekert een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd.*
3. *Het bestemmingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na verwijdering van het zonnepark in stand wordt gehouden.*

In artikel 1.3 van de omgevingsverordening is de reikwijdte van het begrip bestemmingsplan aangegeven. Waar het begrip bestemmingsplan staat dient indien dit van toepassing is ook omgevingsvergunning gelezen te worden.

Het plangebied is onderdeel van een kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied. Ten aanzien hiervan gelden de volgende regels:

§ 3.2.5a Kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied

Artikel 3.32e (lozen van afstromend water)

1. *Het is verboden in een Kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied afstromend water op of in de bodem te lozen van:*
 - a. *zonneparken groter dan 1 hectare;*
 - b. *rijks- of provinciale wegen;*
 - c. *parkeerplaatsen voor meer dan 100 motorvoertuigen;*
 - d. *bedrijventerreinen met inrichtingen type B of C als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.*
2. *Het eerste lid is niet van toepassing als wordt voldaan aan de voorschriften in bijlage Grondwaterbescherming, onderdeel E.*
3. *Van het voornemen tot het lozen van afstromend water als bedoeld in tweede lid doet degene die de activiteit*



wil ondernemen een melding.

4. *Op deze melding is artikel 3.35 van toepassing.*

5. *Het is verboden in een Kwetsbaar drinkwaterreserveringsgebied afstromend water via diepinfiltratie in het grondwater te lozen.*

Samenhangend met een ruimtelijke ontwikkeling staat in in artikel 2.65b een beschrijving waaraan een nieuw initiatief getoetst dient te worden in het kader van klimaatadaptatie. Onderwerpen waaraan aandacht getoetst dient te worden zijn:

- a. waterveiligheid
- b. wateroverlast
- c. droogte;
- d. hitte

Toetsing aan artikel 2.65a, 265b en 3.32e Provinciale verordening

Met het planvoornemen worden de functies zandwinning en energieopwekking gecombineerd. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan het opwekken van de energiebehoefte. Het voornemen voorziet in de energiebehoefte van het zandwinningsbedrijf ter plaatse. Daarnaast worden batterijen geplaatst om de overcapaciteit ter plekke op te slaan en te gebruiken wanneer de zon niet schijnt. Hiermee wordt zorg gedragen voor balancerend van het elektriciteitsnet. Met het voornemen wordt dan ook voorzien in de lokale energiebehoefte. Daarnaast is de zandwinningsplas reeds landschappelijk ingepast waardoor het drijvende zonnepark goed geborgd is in het landschap. Ook zijn de zonnepanelen van een afstand niet zichtbaar zoals aangetoond is met de gemaakte visualisaties. Tenslotte zal na 30 jaar het plangebied in de oude situatie worden teruggebracht. Zie paragraaf 2.2 voor de beschrijving van het plan.

Het project betreft een drijvend zonnepark op het water. Zoals aangegeven in de waterparagraaf 4.8 vindt het afstromen van water alleen plaats gedurende regenbuien en betreft het alleen hemelwater en geen afvalwater. Waterveiligheid wordt door dit initiatief niet aangetast en wateroverlast niet vergroot, omdat het initiatief een onderdeel wordt van een waterplas. De onderwerpen droogte en hitte zijn niet van toepassing. Gelet op het feit dat het een drijvend zonnepark betreft en niet op de bodem geplaatst wordt en het regenwater afstroomt naar de waterplas wordt voldaan aan artikel 3.32e. Voor het zonnepark zullen niet-uitlogende materialen worden gebruikt.

Conclusie

Het plan past binnen de provinciale Omgevingsverordening en de specifieke regels voor zonneparken, klimaatadaptatie en drinkwaterreserveringsgebied, en is daarmee uitvoerbaar.

3.3. Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Energie Strategie (RES 1.0)

De Regionale Energie Strategie (hierna RES) is een samenwerking van de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Montferland, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Winterswijk, provincie Gelderland, waterschap Rijn en IJssel en netbeheerder Liander. De RES vult het Klimaatakkoord in voor de onderwerpen 'elektriciteit' (productie van duurzame energie) en 'gebouwde omgeving'. Het Klimaatakkoord heeft de ambitie dat de "meer grootschalige (>15kW) elektriciteitsproductie op land tenminste 35 TWh productie bedraagt in 2030".

De RES 1.0 is een strategische verkenning naar de toekomstige productie van duurzame energie in de Achterhoek. De verkenning behandelt ruimte voor zonne-energie, op daken of op land, en voor windturbines en de mogelijke en wenselijk verdeling van de energieproductie over windturbines en zonnepanelen. De RES 1.0 is geen juridisch bindend document, maar geeft koers aan de toekomstige energiestrategie in de Achterhoek.

De RES-partners stellen voor om 1,35 TWh productie van duurzame energie in te brengen als bijdrage aan het Klimaatakkoord. De voorwaarde aan deze bijdrage is dat 0,35 TWh wordt geproduceerd door grootschalige opstelling van zonnepanelen op bedrijfsdaken en agrarische bebouwing. Hiermee wordt dus maximaal 1 TWh op land geproduceerd door windturbines en zonneparken. De realisatie van deze voorgestelde productiehoeveelheid moet in ieder geval deels met zon op dak worden gerealiseerd. Voorgesteld wordt om 0,248 TWh extra aan duurzame energie via grootschalige opstellingen van zonnepanelen op dak te realiseren zodat het totale niveau op 0,35 TWh komt.

De bijdrage aan windenergie die de gemeenten in het kader van deze RES 1.0 bieden, bedraagt 0,546 TWh. Met deze bijdrage is gestreefd een zo goed mogelijke verhouding wind – zon te realiseren.

De resterende energieproductie om tot de bijdrage aan het Klimaatakkoord van 1,35 TWh te komen, kan worden opgevuld met zonne-energie. Vanwege netwerkefficiëntie en kosten voor de Achterhoeker is het zinvol om ook extra windenergie toe te voegen en niet uitsluitend zonne-energie.

Toetsing

Met het planvoornemen wordt aangesloten bij de grote regionale ambitie om energie op te wekken via zonne-energie. Met dit plan is er geen sprake van extra ruimte beslag van het agrarische land. Er is sprake van dubbel landgebruik door de combinatie van de functies zandwinning en het opwekken van elektriciteit. Hiermee sluit de ontwikkeling dan ook aan op de ambities uit de RES en de ruimtelijke voorkeursgebieden die daarbij horen. Daarnaast zal in het plan opslag worden toegevoegd, waarmee een betere balans op het regionale energienet kan worden bereikt.

Conclusie

Het plan sluit aan bij de ambities en uitgangspunten van de RES.

3.3.2 Akkoord van Groenlo 2023

In het Akkoord van Groenlo 2023 hebben 8 Achterhoekse gemeenten, waaronder gemeente Oude IJsselstreek, de handtekening gezet om te werken aan duurzame energieopwekking in de Achterhoek. In het akkoord staat dat gestreefd wordt naar een energie-neutrale Achterhoek uiterlijk in 2050 door inzet op grootschalige energiebesparing en productie van hernieuwbare energie. De basis van dit akkoord vormt de RES 1.0, waarin afgesproken is om regionaal 1,35 TWh aan grootschalige opwek mogelijk te maken voor 2030. De deelnemende gemeenten nodigen de samenleving en marktpartijen uit om invulling te geven aan de regionale doelstelling.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de doelstelling om hernieuwbare energie te produceren en kan gezien worden als een vernieuwende manier om in de eigen energiebehoefte van het zandwinbedrijf te voorzien.

Conclusie

Het voornemen sluit aan bij het akkoord.

3.3.3 Regionale uitvoeringsagenda duurzame energie Achterhoek (23 maart 2016)

In oktober van 2014 is door de Colleges van de acht Achterhoekse gemeenten besloten om de regionale Uitvoeringsagenda van de Regio Achterhoek aan te vullen met een -Uitvoeringsagenda Achterhoek Energieneutraal 2030-. Deze uitvoeringsagenda zet in op energiebesparende projecten en projecten voor duurzame energie-opwek. Deze agenda is noodzakelijk om de gezamenlijke ambitie, Achterhoek energieneutraal in 2030, te behalen. Bij de transitie naar een energieneutrale Achterhoek in 2030, wordt er vanuit gegaan dat een vliegwieleffect optreedt. Dit betekent dat als de energietransitie eenmaal is ingezet, deze transitie gedurende de tijd versneld zal worden.

Versnelling en schaalvergroting van de energietransitie is nodig om de eerder gestelde doelen te halen. In navolging van het akkoord van Groenlo zal de regionale uitvoeringsagenda in 2023 worden herzien. Daarbij wordt vanwege de actualiteit en doorrekeningen de horizon voor energieneutraal verruimd tot maximaal 2050. Tegelijk committeren gemeenten zich om de doelstelling uit de RES concreet te maken binnen de eigen grenzen. Daarbij is de verwachting dat er ook meer ingezet wordt op verduurzaming van bedrijven en opwek van energie nabij bedrijven (koppelen vraag-aanbod).

Toetsing

De realisatie van een drijvend zonnepark van maximaal 5 hectare bruto draagt bij aan de doelstellingen van de regio Achterhoek om duurzame energie op te wekken. Het voorliggend initiatief levert duurzame energie aan de lokale industrie, en zorgt daardoor voor de noodzakelijke CO₂-reductie.

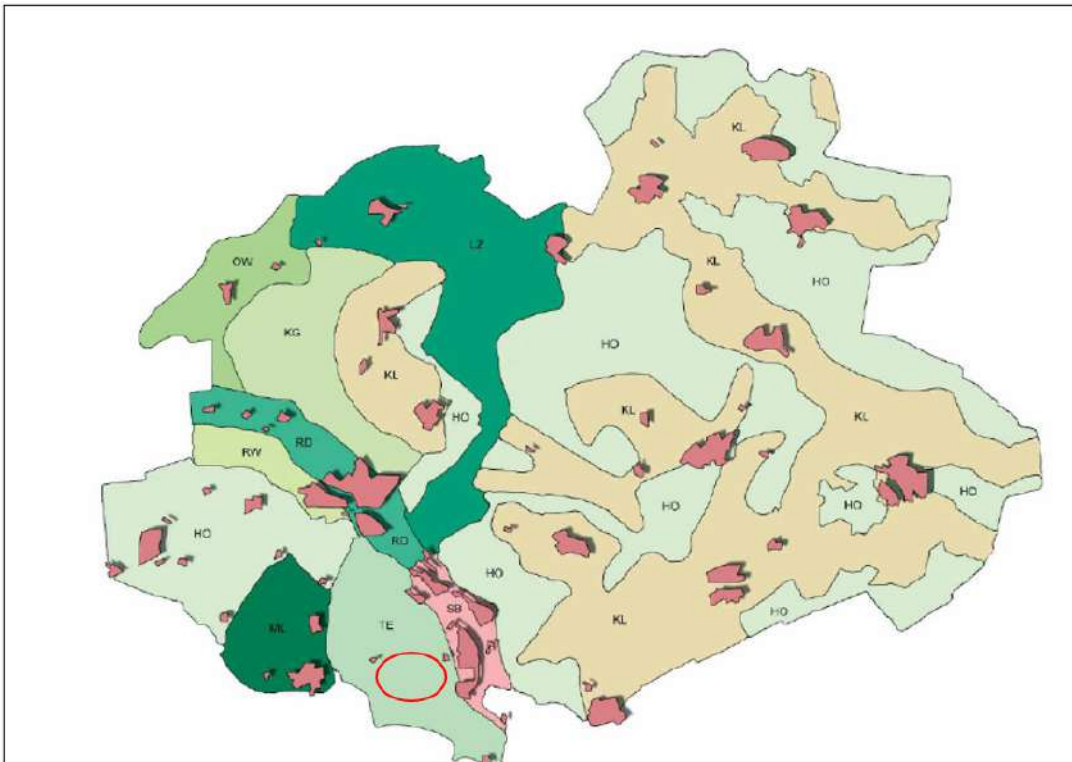
Conclusie

Het initiatief sluit aan bij de regionale uitvoeringsagenda en de agenda in wording.

3.3.4 Structuurvisie nieuwe stijl Regio Achterhoek; speerpunten voor het regionale ruimtelijk

In maart 2010 is in het bestuurlijk overleg afgesproken om een gezamenlijke visie op de ruimtelijke ontwikkeling van de regio Achterhoek op te stellen. De Achterhoek kiest hierin nadrukkelijk voor een bijdrage aan duurzame energieproductie. De Achterhoek heeft ambities om tot een 50% reductie van CO₂ uitstoot in 2020 te komen en uiteindelijk tot een 100% duurzame energieopwekking. Dit is neergelegd in -Het akkoord van Groenlo- (welke in 2023 is herzien). De Achterhoek maakt daarbij met name de keuze voor biogas en zonne-energie.

De verschillende landschapstypen binnen de Achterhoekse gemeenten vormen een leidraad voor de toekomstige ontwikkeling van de Achterhoek. Deze eigenschappen per landschapstype kunnen worden vertaald naar beleids- en inrichtingsprincipes voor de inpassing van nieuwe functies.



Afbeelding 3.2: Landschapstypenkaart van Structuurvisie nieuwe stijl Regio Achterhoek

Het projectgebied is gelegen binnen het landschapstype 'TE: Terras', in afbeelding 3.2 is indicatief het projectgebied weergegeven. Het is een open gebied, waardoor het Montferland en de stedenband langs de Oude IJssel als verdichte gebieden bijzonder goed herkenbaar zijn. Hoofdzakelijk een regelmatige verkaveling, met nabij de Roode Wetering duidelijke rivierinvloeden; rechte wegen; lage bebouwingsdichtheid; boerderijen direct langs de wegen gelegen; overwegend graslandgebruik; relatief weinig erfbeplanting aanwezig, waar aanwezig vormgegeven in lineaire structuren. Beplanting is met uitzondering van wegbeplanting vrijwel geheel afwezig. De beplanting die aanwezig is hangt samen met de aanwezigheid van de Roode (en Reefse) Wetering. De kernen die aanwezig zijn kennen een geleidelijke overgang van landelijk naar stedelijk gebied. De gewenste landschappelijke ontwikkeling is het behouden van het totale beeld. Versterking van het bestaande landschapsbeeld wordt nagestreefd met name door intensivering van het agrarisch gebruik.

Toetsing

Met het voornemen vindt geen extra ruimte beslag van het agrarische land plaats maar er vindt een



samenvoeging plaats van twee functies namelijk zandwinning en het opwekken van elektriciteit. De toevoeging van de zonnepanelen op de zandwinningsplas leidt niet tot een wezenlijk ander landschappelijk beeld of beleving van het landschap. De zandwinningsplas is door de huidige winning al landschappelijk ingepast en krijgt naast een industrieel karakter ook steeds meer een natuurlijk en recreatief medegebruik.

Conclusie

Het voornemen voor een drijvend zonnepark is passend binnen de structuurvisie.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1 Toekomstvisie Oude IJsselstreek

De gemeente Oude IJsselstreek beschrijft in haar Toekomstvisie hoe de gemeente zich idealiter ontwikkelt in de komende decennia. De Toekomstvisie is tot stand gekomen door vele ontmoetingen en bijeenkomsten met inwoners, ondernemers, organisaties en verenigingen. De termen 'leven' en 'het maken' lopen als een rode draad door de toekomstvisie. Oude IJsselstreek heeft zichzelf zeven opgaven gesteld waarmee ze een antwoord kan bieden op maatschappelijke uitdagingen en waarmee de gemeente en de gemeenschap verder kunnen groeien. Een van de opgaven is: De allernieuwste energie.

Toetsing

In de gemeente Oude IJsselstreek vinden ontwikkeling plaats op vele fronten, van woningbouw tot het ontwikkelen van industrie en bereikbaarheid. Bij al die ontwikkelingen wordt optimaal gebruik gemaakt van de meest duurzame en nieuwste vormen van energie. De gemeente streeft er naar om als gemeente energieneutraal te worden (uiterlijk in 2050). Met het planvoornemen wordt een bijdrage geleverd aan de opgave.

Conclusie

Het plan is passend binnen de toekomstvisie van de gemeente.

3.4.2 Structuurvisie Oude IJsselstreek

De Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 is het kader voor de ontwikkeling van de gemeente Oude IJsselstreek tot 2025. Deze visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente. In de structuurvisie heeft de gemeente aangegeven dat ze doorgaat met actief klimaatbeleid op het gebied van onder andere duurzame energie opwekken. De ambitie op het gebied van zonne-energie is hoog. Gemeente Oude IJsselstreek heeft de prioriteit gelegd bij zonne-energie omdat het laagdrempelig is en mensen enthousiast maakt.

Op de structuurvisie kaart (zie afbeelding 3.3) zijn alle beschreven ontwikkelingen van de structuurvisie in beeld weergegeven. Op de structuurvisie kaart ligt het projectgebied in 'Open rationeel landschap'. Het open rationeel landschap wordt gedomineerd door (grootschalige) agrarische bedrijvigheid.

Toetsing aan de structuurvisie

Met het voornemen vindt geen extra ruimte beslag van het agrarische land maar vindt er een samenvoeging plaats van twee functies namelijk zandwinning en het opwekken van elektriciteit. De zandwinningsplas is reeds

landschappelijk ingepast. Met de toevoeging van de zonnepanelen op de zandwinningsplas blijft het landschappelijke beeld ter plaatse gelijk waardoor het huidige totaal beeld ter plaatse gelijk blijft.



Afbeelding 3.3 Uitsnede structuurvisie kaart gemeente Oude IJsselstreek, ligging projectgebied met paarse cirkel indicatief weergegeven.

Conclusie

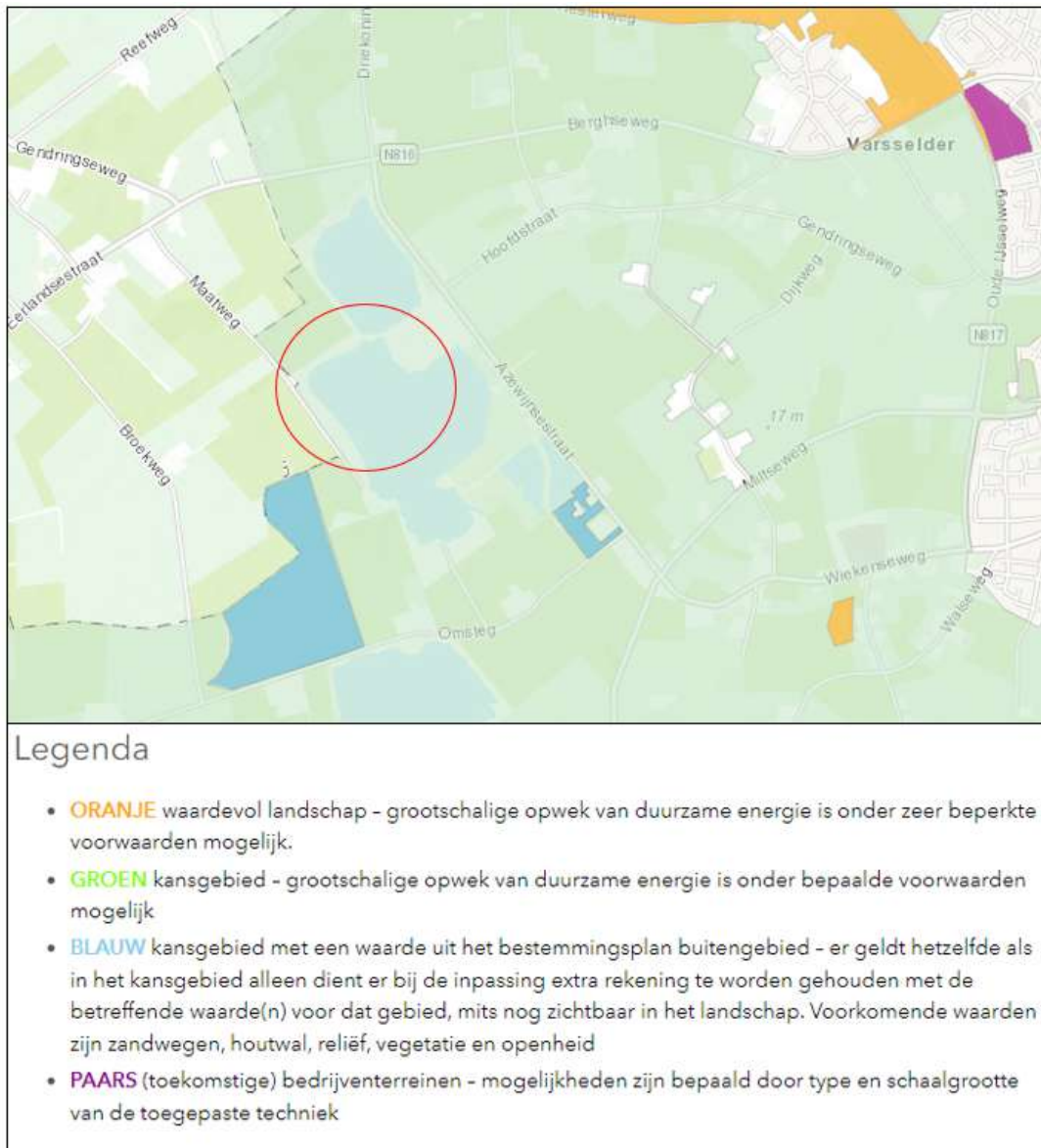
Het voornemen is passend binnen de structuurvisie.

3.4.3 Uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking (mei 2019)

Het Uitnodigingskader betreft de lokale vertaling van de aanbevelingen van het, in de zomer van 2018 regionaal vastgestelde, koersdocument: 'Duurzame energie in de Achterhoek: zichtbaar, merkbaar, onmiskenbaar'. Dit koersdocument is op basis van het akkoord van Groenlo qua ambitie weliswaar achterhaald, maar geeft wel een goed beeld van de regionale en lokale doelstellingen. Het maakt voor elke Achterhoekse gemeente inzichtelijk hoeveel elektriciteit opgewekt en hoeveel aardgas vervangen moet worden met andere warmtebronnen om de ambitie te realiseren. Hieruit blijkt dat gemeente Oude IJsselstreek ongeveer 56 hectare aan zonnenvelden moet realiseren, waarbij een bepaalde verdeling als uitgangspunt is genomen. Komen er bijvoorbeeld geen windmolens, dan zal dit op een andere manier moeten worden gecompenseerd, bijvoorbeeld door meer zonnenvelden. Onderdeel van het uitnodigingskader betreft de inpassingskaart duurzame energie.

Toetsing initiatief

Op deze inpassingskaart (afbeelding 3.4) is het projectgebied gelegen in het groene kansgebied - grootschalige opwek van duurzame energie is onder bepaalde voorwaarden mogelijk.



Afbeelding 3.4 Uitsnede inpassingskaart duurzame energie van de Gemeente Oude IJsselstreek met een rode cirkel is het projectgebied indicatief weergegeven.

Grootschalige opwek van duurzame energie is in dit gebied mogelijk. Bij zonnevelden in de gemeente Oude-IJsselstreek moet rekening gehouden met de onderstaande ruimtelijke criteria en participatie criteria. Hieronder wordt het planvoornemen aan elk criterium getoetst.

1. Landschappelijke inpassing:

- Rekening houden met en plaatsen binnen bepaalde bestaande landschapsstructuren (zoals kavelgrenzen, paden, steilranden, essen en beplantingselementen);
- Kansen benutten van het versterken of herstellen van (historische) landschapskarakteristieken;
- Een groene rand met natuurwaarde wordt toegepast aan de randen van de opstelling;
- Autonome vormen zijn mogelijk mits goed ontworpen.

Het voorliggend planvoornemen houdt rekening met het landschap. Door de toevoeging van de drijvende

zonnepanelen op de zandwinningsplas wordt namelijk het landschap niet aangetast maar dubbel gebruikt. Vanwege het gebruik als zandwinningsplas is al geïnvesteerd in een groene rand met natuurwaarden, waardoor het drijvend zonnepark landschappelijk ingepast is.

2. Inpassing in de omgeving

- Rekening houden met zichtlijnen naar (monumentale) gebouwen;
- Rekening houden met zichtlijnen in het landschap vanaf huizen, wegen en paden;
- Paden en wegen blijven openbaar;
- Afstand van het hekwerk tot de openbare weg is minimaal 4 meter;
- Impact op zichtkwaliteit van wandelpaden en fietspaden waar mogelijk versterken;
- Minimale schittering of lichthinder van het zonneveld voor omwonende en/of gebruikers van de omgeving aantonen;
- Grote zonnevelden (> 5ha) hebben de voorkeur. Deze schaalgrootte kan ook tot stand komen door het samenvoegen van kleinere initiatieven in combinatie met kavelruil. Dit alles op particulier initiatief;
- De kavel zoveel mogelijk opvullen en uitlijnen.

Het voorliggende voornemen voldoet aan de genoemde uitgangspunten. Van schittering is geen sprake. Zie hiertoe paragraaf 4.9 van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

3. Klimaatbestendig

- Een geheel onverharde ondergrond van de zonnevelden groter dan 2 ha;
- Mogelijkheden benutten om regenwater vast te houden op het terrein van het zonneveld.

Het voorliggend plan betreft een drijvend zonnepark en het regenwater wordt binnen de zandwinningsplas vastgehouden. Hiermee wordt voldaan aan het criteria. Zie ook de waterparagraaf 4.8.

4. Natuur

- Natuurlijke elementen blijven of nemen in omvang toe, en waardevol groen blijft bestaan, bijvoorbeeld door de versterking van inheemse beplanting;
- Bij de ruimtelijke inrichting van een park dienen minimaal 25% van het oppervlak onbedekt te zijn om te zorgen voor vegetatie, en neerslag en licht onder de panelen. Afwijken hiervan kan in overleg, mits goed gemotiveerd;
- In het bouwwerk is rekening gehouden met de fauna in het gebied, door bijvoorbeeld de hoogte en vermazing van het hek diervriendelijk te maken;
- Tenzij anders afgesproken met de gemeente, zorgt de initiatiefnemer voor langjarig extensief beheer gericht op behoud en versterking van de natuur(lijke elementen).

Met het voorliggende plan worden bestaande natuurwaarden in de omgeving niet aangetast. De natuurwaarden ter plaatse van het drijvende zonnepark zijn laag vanwege de diepte van het water en de huidige winning van zand en grind. Als onderdeel van het beoogde project zullen flora en fauna onder en rondom het drijvende zonnepark worden gemonitord. Hiermee wordt kennis opgedaan welke invloed zonnepanelen hebben op het waterleven in dieper oppervlaktewater over langere tijd. Bovendien kan hiermee ervaring worden opgedaan in hoeverre drijvende zonneparken voor nieuwe schuilmogelijkheden zorgen voor in de omgeving aanwezige diersoorten. Het

plan van aanpak hiervoor is opgenomen als bijlage 6.

5. Het vegetatiebeheer stuurt op inheemse, kruidenrijke vegetatie. Efficiënt ruimtegebruik:

- Combinaties met oorspronkelijke ruimtelijke functies wordt positief gewaardeerd, bijvoorbeeld door weidegang, vrije uitloop voor kippen, waterberging en recreatie;
- Consequentie van efficiënt ruimte gebruik op de energieopbrengst toelichten;
- Het gebruik van landbouwkundig niet of minder waardevolle grond, zoals een voormalige vuilstort, wordt positief gewaardeerd.

Dit onderdeel gaat vooral uit van grondgebonden opstellingen. Met het voorliggende plan vindt meervoudig ruimtegebruik plaats. Naast de functie zandwinning vindt er straks ook duurzame energiewinning opwekking plaats. Het meervoudige ruimtegebruik gaat niet ten koste van de energie-opbrengst. Waterplassen zoals bij voorliggend initiatief zijn net als voormalige vuilstortlocaties gefavoriseerde locaties voor energie-opwek.

Participatiecriteria

Naast de ruimtelijke criteria zijn er ook participatiecriteria. De mate van participatie is onderdeel van de beoordeling van het initiatief. Hoe hoger de participatiegraad hoe hoger het initiatief scoort ten opzichte van de andere initiatieven. Daarbij gaat het bij alle soorten aanvragen om participatie van omwonenden van het initiatief bij de ontwikkeling en inrichting van het gebied (procesparticipatie). Bij initiatieven met een oppervlakte groter dan 2 ha moet er ook mogelijkheid zijn om financieel mee te profiteren (financiële participatie). De initiatiefnemers werken de participatie verder uit in het participatieplan wanneer het proces van de omgevingsvergunning wordt ingegaan.

1. Procesparticipatie (minimale inspanning)

- De initiatiefnemer toont aan contact te hebben gehad over het plan met de direct omwonenden binnen een straal van 400 meter. Als het initiatief dicht aan een komgrens ligt, kan de straal in overleg met de gemeente afwijken, zodat voornamelijk de inwoners, die aan de komgrens wonen en zicht hebben op het project betrokken worden;
- De initiatiefnemer organiseert in de volgende processtap een informatiebijeenkomst in de Nederlandse taal.
- De initiatiefnemer biedt participatiemogelijkheden in het ontwerp aan en werkt dit uit in het participatieplan wanneer het proces van de omgevingsvergunning wordt ingegaan.
- Bij het beheer(plan) voor het zonneveld zoekt initiatiefnemer naar samenwerking/opdrachtverlening met lokale (agrarische) (natuur)organisaties.

De initiatiefnemer heeft met de dichtsbijzijnde omwonenden (700 meter afstand) het planvoornemen besproken. Hiervan is een gespreksverslag opgenomen in bijlage 8. In het voorliggend geval wordt voor het onderhoud van het drijvend zonnepark een lokale partij gezocht. Daarnaast is het plan voorgelegd aan de klankbordgroep Azewijnse Broek. Hiermee is invulling gegeven aan de gewenste inspanning voor procesparticipatie.

2. Financiële participatie (alleen voor zonnevelden >2 ha)

- Er zijn verschillende varianten van financiële participatie. Enkele vormen zijn hieronder opgesomd, waarbij de hoogste participatiegraad bovenaan staat en de laagste onderaan:

- 
1. Mede-eigenaarschap: particulieren (uit de regio) zijn via een energiecoöperatie mede-eigenaar van het park en hebben zo medezeggenschap. De energiecoöperatie heeft ook financieel rendement.
 2. Financiële deelneming: mensen doen op een of ander manier financieel mee met het park. Dit kan door aandelen of obligaties te kopen maar ook door crowdfunding of een postcoderoosproject.
 3. Omgevingsfonds: de initiatiefnemer stort een bedrag in een fonds voor de lokale omgeving.
 4. Omwonendenregeling: de omwonenden worden individueel of als groep gecompenseerd.
- De initiatiefnemer biedt minimaal één of meerdere mogelijkheden van financiële participatie aan. De minimale inspanning is nummer 2, eventueel aangevuld met 3 en/of 4.
 - Indien het initiatief mede-eigenaarschap (nummer 1) kan organiseren, wordt dit als zeer positief beoordeeld. De percentage van lokaal mede-eigenaarschap bepaalt hoe positief het zich vertaalt naar de eindscore van een initiatief.

In het voorliggend geval is sprake van een drijvend zonnepark dat aangelegd wordt om te voorzien in de directe energiebehoefte van het bedrijf ter plaatse. Financiële participatie door omwonenden is in dat geval minder doelmatig. In samenspraak met de gemeente is overeengekomen dat dit onderdeel van het uitnodigingskader niet van toepassing is.

Conclusie

Het voorliggend initiatief sluit op een passende manier aan bij het uitnodigingskader.

Hoofdstuk 4 Toetsing aan de milieuaspecten

In dit hoofdstuk wordt het drijvende zonnepark op de Azewijnse Broek getoetst aan de relevante milieuaspecten. Op basis van de toetsing aan de onderstaande milieuaspecten kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling niet in strijd is met één van deze aspecten.

4.1. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Beleid en normstelling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Indien een activiteit onder de drempelwaarden blijft, dient alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden, waarbij onderzocht dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten.

Per 16 mei 2017 is de regelgeving voor de MER en m.e.r.-beoordeling gewijzigd met daarin een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

- Er moet een m.e.r.-beoordelingsbeslissing worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt door het college voorafgaand aan de procedure genomen.
- Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde komt moet de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie opstellen, waarbij ook mitigerende maatregelen mogen worden meegenomen. Het bevoegd gezag dient binnen zes weken na indienen een m.e.r.-beoordelingsbesluit af te geven. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbeslissing hoeft echter niet gepubliceerd te worden.

Beoordeling

Projecten voor zonne-energie worden niet in het Besluit Milieueffectrapportage genoemd en vallen niet onder de categorieën zoals benoemd in bijlage C en D. In het bijzonder ten aanzien van zonneparken heeft de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State besloten dat deze niet m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (uitspraak ECLI:NL:RVS:2019:2770).

Conclusie

Vanwege de aard van het project, namelijk het opwekken van zonne-energie in een drijvende opstelling van 5 hectare, is het niet noodzakelijk om een vormvrije m.e.r.-beoordeling op te stellen. In hoofdstuk 4 is nader onderbouwd dat het planvoornemen milieutechnisch haalbaar is en de milieu-effecten zeer beperkt zijn. Daarmee is er geen aanleiding voor het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.



4.2. Archeologie en cultuurhistorie

Beleid en normstelling

Erfgoedwet

In de Erfgoedwet is een integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

De Erfgoedwet regelt de aanwijzing en bescherming van Rijksmonumenten. Ook bevat de wet de instandhoudingsplicht. Deze houdt in dat een eigenaar zorgt dat het monument zodanig onderhouden wordt dat instandhouding van het object en de monumentale bouwkundige elementen gewaarborgd is.

De Erfgoedwet vormt ook de vertaling van het Verdrag van Malta. De wet schrijft voor dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologisch erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, moet voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

4.2.1 Archeologie

Beoordeling

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' is de bescherming van de archeologische waarden opgenomen. Binnen het projectgebied is geen archeologische bestemming aanwezig. Er zijn geen aanwijzingen dat er archeologische vondsten aanwezig zijn.

Conclusie

Met de beoogde ontwikkeling worden geen archeologische waarden geschaad.

4.2.2 Cultuurhistorie

Cultuurhistorische waardenkaart Provincie Gelderland

Op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart zijn geen cultuurhistorische waardevolle elementen in de nabijheid van het projectgebied gesignaleerd.

Conclusie

Met de beoogde ontwikkeling worden geen cultuurhistorische waarden geschaad.

4.3. Bodem

Beleid en normstelling

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een ruimtelijke ontwikkeling rekening gehouden te worden met de bodemgesteldheid in het projectgebied.

Bij functiewijziging dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming (Wb) is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de



grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Beoordeling

Voor de realisatie van het drijvende zonnepark op de Azewijnse Broek zal de bestemming niet wijzigen en met de realisatie van een drijvend zonnepark zal er geen gevoelige functie worden gerealiseerd. Voor de planologische procedure is het dus niet noodzakelijk een bodemonderzoek uit te voeren

Conclusie

Het aspect 'Bodem' vormt geen belemmering voor de planologische procedure van de beoogde ontwikkeling.

4.4. Ecologie

4.4.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.4.2 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebied

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Het projectgebied ligt niet binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Nederlands Natura 2000-gebied 'Rijntakken' ligt op een afstand van circa 11 kilometer van het projectgebied. Het dichtstbijzijnde Duitse Natura 2000 gebied betreft 'de Hetter' en ligt op een afstand van circa 2 kilometer. Voor de aanlegfase en de gebruiksfase dient aangetoond te worden dat er geen sprake is van negatieve effecten op het Natura 2000-gebied. Om die reden is dan ook een berekening met behulp van de "AERIUS Calculator" uitgevoerd. In bijlage 3 is een memo opgenomen waarin de werkwijze is toegelicht, en is de Aeriusberekening te vinden. Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden. Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, daarom niet vergunningsplichtig. In de berekening zijn de nabijgelegen Duitse natuurgebieden Millinger Bruch/de Hetter meegenomen. Hierop is door dit project evenmin een negatief effect te verwachten.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in de provinciale structuurvisie uitgewerkt als het Gelders NatuurNetwerk (GNN). In of in de directe nabijheid van het GNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of



waarden van het gebied aantasten.

Het projectgebied ligt niet binnen het concreet begrensde GNN. De dichtstbijzijnde gronden van het GNN liggen op circa 3,5 kilometer van het projectgebied. De invloedsfeer van de voorgenomen activiteit is lokaal en de activiteit heeft geen negatief effect op beschermd (natuur)gebied. Het projectgebied ligt buiten het Geldersnatuurnetwerk. Omdat de bescherming van het Geldersnatuurnetwerk geen externe werking heeft, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van enige aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN.

4.4.3 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd. Voor het planvoornemen is er een Quicksan natuurtoets voor de locatie uitgevoerd. De conclusies van het onderzoek worden hierna weergegeven. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar Bijlage 4.

Conclusie

Beschermde natuurgebieden Natuurnetwerk (GNN)

Het plangebied ligt buiten het GNN. De kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen van het GNN worden niet aangetast door de geplande activiteiten. Er hoeft geen verdere toetsing uitgevoerd te worden.

Natura 2000

Door de aard en de beperkte omvang van de activiteiten worden geen significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen en ontwikkelingsopgaven van Natura 2000-gebieden verwacht door directe verstoringsfactoren of indirecte verstoringsfactoren.

Houtopstanden

Een kapmelding bij de provincie Gelderland voor beschermde houtopstanden is niet aan de orde.

Beschermde flora en fauna

Aanvullend onderzoek of het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk voor beschermde plant- en diersoorten, mits er bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening wordt gehouden met de volgende soort(groep)en:

- Beekrombout, gevlekte witsnuitlibel en teunisbloempijlstaart;
- Kleine wolfsmelk;
- Poelkikker en rugstreeppad.

De exacte werkwijze met betrekking tot deze soorten wordt bij voorkeur uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol. Daarnaast moet rekening worden gehouden met (overige) broedvogels. Activiteiten moeten bij voorkeur buiten het broedseizoen worden uitgevoerd. Tijdens de werkzaamheden mogen geen broedvogels verstoord worden. Indien noodzakelijk wordt de exacte werkwijze met betrekking tot deze soortgroep uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol.

Onderzoek en monitoring vervolgfase

In aanvulling op de quickscan is door initiatiefnemer de opdracht uitgezet om te monitoren in hoeverre het bestaande drijvende zonnepark effect heeft gehad op vogels en vleermuizen in het gebied. Dit is gedaan omdat er nog weinig bekend is over de impact van drijvende zonneparken op diersoorten. De resultaten van de monitoring zijn in bijlage 5 terug te vinden. De conclusie is dat het drijvende zonnepark geen negatief effect op vogels lijkt te hebben. De effecten voor vleermuizen konden niet worden vastgesteld. Daarnaast kon niet worden vastgesteld wat de invloed is voor het onderwaterleven. Om bij dit laatste een beter beeld te krijgen en hierover meer landelijke kennis over op te bouwen is door initiatiefnemer de opdracht uitgezet om de ecologische effecten op het waterleven de komende jaren te monitoren bij het gewenste nieuwe drijvende zonnepark. Het plan van aanpak hiervoor is toegevoegd als bijlage 6. De monitoring bij het voorgestelde drijvende zonnepark zal hiermee een bijdrage leveren aan kennisopbouw over de ecologie van het water rondom het park.

4.4.4 Conclusie

Mits bezette vogelnesten beschermd worden, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van soortbescherming. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing of vergunning aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te kunnen voeren in overeenstemming met wet- en regelgeving. Daarnaast is geen sprake van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, Duitse natuurgebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Het nieuwe zonnepark zal worden gemonitord op ecologische effecten op het waterleven.

4.5. Luchtkwaliteit

Beleid en normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij een ruimtelijke ontwikkeling uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 4.1 weergegeven.

Tabel 4.1 Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m ³
fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg /m ³

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een

overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

Besluit niet in betekenende mate

In dit Besluit niet in betekenende mate is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

Beoordeling

De beoogde ontwikkeling voorziet in de realisatie van een drijvend zonnepark en daarbij behorende bouwwerken. Alleen tijdens de aanlegfase zal bouwverkeer de projectlocatie aandoen waardoor het aantal verkeersbewegingen in de omgeving licht toeneemt. De hoeveelheid verkeer in de bouwfase wordt geschat op 12 voertuigbewegingen per dag, waarvan 50% vrachtverkeer. Tijdens de gebruiksfase zal het zonnepark geen verkeersaantrekkende werking hebben die invloed heeft op de luchtkwaliteit. Verkeersbewegingen naar het park hangen samen met incidenteel onderhoud en beheer. Op basis van de NIBM-tool blijkt dat met bovenstaande uitgangspunten het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Conclusie

De realisatie van het drijvende zonnepark met bijbehorende bouwwerken zal geen negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. Luchtverontreiniging is daarmee niet aan de orde.

4.6. Verkeer en parkeren

Beleid en normstelling

De Nota Parkeernormering is van toepassing op nieuwe aanvragen waarvoor de parkeerbehoefte bepaald moet worden. Uitgangspunt is dat nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een te hoge druk op de openbare ruimte.

Beoordeling

Een drijvend zonnepark trekt tijdens de gebruiksfase geen extra verkeer aan. Slechts sporadisch zal het zonnepark en de bouwwerken worden bezocht voor technisch onderhoud. Het zonnepark wordt standaard drie keer per jaar geïnspecteerd. In de eerste twee jaar na het realiseren van het zonnepark kan dit onderhoud frequenter zijn in verband met aanvangscontroles en opstartstoringen. Aangenomen wordt dat het gaat om zes controles op jaarbasis. Het aantal verkeersbewegingen dat met de ontwikkeling gepaard gaat is te verwaarlozen.

Conclusie

Het aspect 'Verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.



4.7. Geluid (Wet geluidhinder)

De Wet geluidhinder is van toepassing op het realiseren van woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen binnen de zone van een (spoor)weg of industrieterrein, dan wel het aanleggen of wijzigen van een (spoor)weg of industrieterrein.

Een drijvend zonnepark is niet geluidgevoelig en ook niet een "grote lawaaimaker" als bedoeld in de Wet geluidhinder. Het aspect geluid/Wet geluidhinder is dan ook geen belemmering voor het plan.

4.8. Water

Beleid en normstelling

De initiatiefnemer dient in een vroeg stadium overleg te voeren met de waterbeheerder over een ruimtelijk planvoornemen. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Rijn en IJssel, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer. Deze paragraaf gaat in op welke manier rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie.

Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het projectgebied relevante nota's, waarbij het beleid van het waterschap nader wordt behandeld.

Europa:

- Kaderrichtlijn Water (KRW)

Nationaal:

- Nationaal Waterplan (NW)
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)
- Waterwet

Provinciaal:

- Provinciaal Waterplan
- Provinciale Omgevingsvisie
- Omgevingsverordening Gelderland

Beleid provincie Gelderland

In 2018 is Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De Omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland op een langere termijn. In de Omgevingsvisie wordt ook de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland. Als uitwerking van de visie heeft de provincie de Omgevingsverordening vastgesteld (consolidatie januari 2023). Ten aanzien van water en klimaatadaptatie zijn hiervoor specifieke regels opgesteld. Hierop is in paragraaf 3.2 nader ingegaan.



Beleid waterschap Rijn en IJssel

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 heeft het Waterschap Rijn en IJssel haar ambities en uitvoeringsprogramma vastgesteld voor de periode 2022-2027. Het plan bepaalt in grote lijnen de agenda van Waterschap Rijn en IJssel voor de komende jaren. Ondanks dat er veel verandert in en rond het water, blijven de kerntaken van het waterschap in ieder geval:

- het peilbeheer van grond- en oppervlaktewater
- het onderhouden en beheren van de waterkeringen en watergangen
- het transporteren en zuiveren van afvalwater
- het verbeteren van de waterkwaliteit
- de vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Daarbovenop ziet het waterschap voor de periode 2022-2027 als belangrijkste speerpunt de opgave om het gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor wordt gewerkt naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren (voorraadbeheer), rekening houdend met de meest recente inzichten over de snelheid van klimaatverandering. Het Waterschap investeert gebiedsbreed in een toename van de veerkracht, anticiperend op de nieuwe inzichten over de snelheid van klimaatverandering richting 2050. Hiervoor wordt gewerkt aan het volgende:

- Integrale aanpak, samen met omgevingspartners, om te komen tot een nieuwe inrichting, zowel van het watersysteem als het gebied/gebruik, landelijk en stedelijk.
- Voorraadbeheer actief oppakken op Achterhoeks plateau en verder brengen in de Landgoederenzone Baakse Beek (mogelijk verbreden), o.a. drainagebasis groter gebied omhoog.
- Gebiedsbrede aanpak stedelijk gebied (programmatisch).
- Intensiveren inzet van de voorbereidende trajecten (verkenningen, inrichten processen) voor structurele/integrale/brede systeem- en gebiedsaanpassingen.
- Intensiveren no-regret in ons gehele gebied; sneller, op eigen initiatief en breder 'elke druppel de grond in'.
- Agenderende rol richting omgevingspartners bij benoemen complexe keuzes om transitie watersysteem te realiseren.
- Verbreden aanpak focusgebieden: gebiedsbrede aanpak in lopende (of extra) gebieden vanuit thema's Gezonde Leefomgeving & Klimaatrobuust Gebied samen.
- Kwaliteitsverbetering stedelijk water door andere inrichting van de openbare ruimte.
- Water op Maat: realisatie van hergebruik effluent bij de 4 KRW-rioolwaterzuiveringen.

Voor het waterbeheerprogramma zijn de werkzaamheden weergegeven in vier thema's.

Klimaatrobuust gebied

De ambitie is om richting 2050 wendbaar invulling te geven aan het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem. Dit wordt gedaan door combinatie met aanpassingen in gebruik en inrichting van de omgeving, zodat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

Veilig gebied



De bescherming tegen hoog water is een randvoorwaarde om veilig te kunnen wonen en werken in het gebied. Het waterschap zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst. Dat wordt gedaan door het dagelijks beheer van de keringen en door continu inzicht in de keringen. Het Waterschap voert het beheer op een duurzame wijze uit en werken aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken. De ambitie is dat in 2050 de keringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat daarbij wendbaar wordt ingespeeld op ontwikkelingen. Daarnaast blijft het waterschap een sterke adviesrol in de ruimtelijke ordening en is het waterschap een sterke partner in de calamiteitenbestrijding.

Circulaire Economie en Energietransitie

Het waterschap wil in het uitvoeren van de primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Het waterschap wil in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin de taken klimaatneutraal worden uitgevoerd. Het waterschap wil zoveel mogelijk de grondstofbehoefte beperken en zorgen dat er geen sprake is van waardevermindering van grondstoffen. De afvalstromen moeten zo klein mogelijk zijn. En bovenal: wil het waterschap met haar werkwijze zorgen voor 95% minder emissie van broeikasgassen.

Toetsing initiatief

Huidige situatie

Het projectgebied is een gedeelte van het Azewijnse Broek.

Bodem en grondwater

Het projectgebied maakt geen deel uit van een waterwingebied of een grondwaterbeschermingsgebied.

Waterkwantiteit

Het Azewijnse Broek is niet verbonden met een watergang welke is vastgelegd in de legger van het waterschap Rijn en IJssel, zie afbeelding 4.1. Het plangebied ligt niet in de beschermingszone van deze watergang.

Watersysteemkwaliteit en ecologie

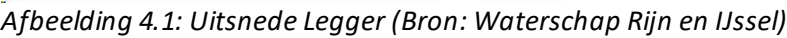
Binnen het projectgebied of in de nabije omgeving liggen geen oppervlaktewaterlichamen die zijn aangewezen vanuit de Kaderrichtlijn Water. Er bevinden zich ook geen natte ecologische verbindingszone zoals opgenomen in het (provinciale) Natuurnetwerk Nederland binnen of in de nabijheid van het projectgebied.

Oppervlaktewater en waterkeringen

Het projectgebied bestaat zelf grotendeels uit oppervlaktewater. Op dat water wordt een drijvend zonnepark gerealiseerd. In de omgeving van het projectgebied bevinden zich geen waterkeringen. Het projectgebied bevindt zich derhalve niet in een beschermings- of kernzone van een waterkering.

Afvalwaterketen en riolering

Het projectgebied bestaat uit een plas en is niet aangesloten op de riolering.



De bebouwing bestaat uit een drijfsysteem met zonnepanelen. De drijvende constructie zal in de vorm van vierkante blokken worden gerealiseerd aan de westrand van het middengebied van de plas. Doordat het systeem niet tegen de oever ligt, blijven de waardevolle zichtlijnen op het water vanaf het pad rondom de plas behouden. Het drijfsysteem wordt verankerd op de bodem of op de oever. Daarnaast wordt circa 300 m² bouwwerken gerealiseerd vanwege transformatoren en dergelijke.

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen gevolgen voor bodem en grondwater, het gaat om een drijvende installatie. Het projectgebied maakt per 2023 deel uit van het grondwaterbeschermingsgebied Zeddam-Ulft in het kader van de aanwijzing tot drinkwaterreserveringsgebied. Het plan tast deze waarde niet aan.

Er is met het drijvend zonnepark sprake van een zeer beperkte toename aan verharding. Hemelwater kan tussen de panelen door in de plas blijven vallen. Het waterbergend vermogen van de plas zal niet afnemen doordat de panelen drijven en meebewegen met de waterstand. Er zullen geen werkzaamheden plaatsvinden in een beschermingszone. De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. Water dat valt op de bijbehorende bouwwerken voor het zonnepark zal ter plaatse worden geïnfiltreerd.



Het zonnepark zal bestaan uit niet-uitloogende materialen waardoor diffuse verontreinigingen van water en bodem voorkomen worden. Uit de quickscan flora en fauna blijkt dat het planvoornemen geen negatieve invloed hoeft te hebben op de ecologische waarden in het gebied. Zie ook paragraaf 4.4. Quickscan flora en fauna. Het afstromen van water vindt alleen plaats gedurende regenbuien en betreft dus alleen hemelwater, dat niet met een bodem of anderszins in aanraking is geweest. De samenstelling van de panelen is zodanig, dat geen uitloging vanuit de panelen plaatsvindt.

Waterveiligheid

De in deze ruimtelijke onderbouwing mogelijk gemaakte ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op de waterveiligheid in de omgeving.

Afvalwaterketen en riolering

Met de realisatie van het drijvend zonnepark is er geen sprake van afvalwater. Het plan wordt niet aangesloten op riolering, hemelwater wordt ter plaatse geïnfiltreerd.

Conclusie

Het aspect 'Water' vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.9. Reflectiehinder

Het drijvende zonnepark op de Azewijnse Broek ligt op circa 750 meter afstand van de provinciale weg N816. Het zonnepark mag geen reflectiehinder veroorzaken voor bestuurders op deze weg.

In theorie zou hinder kunnen ontstaan als gevolg van schittering (reflectie) van zonlicht dat wordt weerkaatst door de panelen. Ten aanzien hiervan dient als eerste te worden opgemerkt dat de toe te passen panelen zijn voorzien van een coating die schittering tegengaat. Reeds hierdoor wordt de kans op (hinderlijke) reflecties tot een minimum beperkt. Daarnaast zorgt ook de ligging van de locatie, de inrichting van het gebied en de hellingshoek en oriëntatie van de panelen ervoor dat geen hinderlijke of gevaarlijke situaties voor de omgeving kunnen ontstaan. Tenslotte kan verwezen worden naar onderzoek ten aanzien van lichtreflectie van zonnepanelen/zonnevelden: Uit een wegbeeldanalyse met betrekking tot een zonnepark (zonnepark Ceresweg: Wegbeeldanalyse Oesterdam (N659), N.H. Tiekstra & W. Swolfs (Rho adviseurs), oktober 2014) blijkt dat betreffende reflectie niet feller is dan het achtergrondlicht van de zon zelf. In ditzelfde onderzoek wordt tevens geconstateerd dat er aanzienlijk meer zonlicht gereflecteerd wordt door water dan door een zonnepaneel. In een soortgelijk onderzoek naar de visuele impact van een zonnepark in het Verenigd Koninkrijk (Visual Impact Assessment, Capital Solar Farm, december 2010) wordt dezelfde conclusie getrokken.

Zonnepanelen veroorzaken minder reflectie van licht dan gras of water. Op dit moment zijn de percelen in gebruik als zandwinplas. De lichtreflectie van dit zonnepark is daarmee verwaarloosbaar en heeft geen effect op het wegverkeer.

Conclusie

Het aspect reflectie staat het planvoornemen niet in de weg voor vergunningverlening.

4.10. Externe veiligheid

Beleid en normstelling

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde wordt overschreden.

Beoordeling

Een drijvend zonnepark noch de twee transformatorstations zijn een gevoelige functie. Er zullen geen mensen voor langere tijd verblijven. Het zonnepark is ook geen risicobron aangezien er geen sprake is van gevaarlijke stoffen of processen. Aan Noordoostzijde van het projectgebied is een transformatorhuis voorzien. Met de situering van dit transformatorhuis moet rekening gehouden worden met de minimaal aan te houden richtafstanden conform de VNG-publicatie. In paragraaf 4.12 wordt daar nader op ingegaan en wordt aangetoond dat voldaan wordt aan de aan te houden afstand tot milieugevoelige objecten. In en nabij het projectgebied zijn tenslotte geen risicovolle inrichtingen aanwezig.

Beoordeling batterij

Een aparte beoordeling vormt de voorziene batterijopslag op het terrein. Het opslaan van lithium-ion batterijen valt onder een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Dat volgt uit bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) categorie 4.1, onder a: onder andere inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gevaarlijke stoffen.

Op grond van bijlage I, onderdeel B, onder 1, onder a Bor zijn inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing in de basis vergunningplichtig. Het Bevi is onder meer van toepassing op een inrichting waar verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen in een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg per opslagvoorziening.

Het EOS van het zonnepark bevat lithium-ijzerfosfaat batterijen, welke worden opgeslagen in een container. In de Circulaire risicobeheersing lithium-ion energiedragers (B 3.5.) is het volgende aangegeven: "Het Bevi is van toepassing op de opslag van lithium-ion energiedragers als per opslagvoorziening meer dan 10.000 kg verpakte brandbare gevaarlijke stoffen, met onder meer fluorhoudende verbindingen worden opgeslagen. Dit op grond van artikel 2, eerste lid, onder f van het Bevi. De als brandgevaarlijk te beschouwen verpakte lithium-ionenergiedragers zijn fluorhoudend



en er geldt daarmee een vergunningplicht."

Het Bevi is van toepassing in het geval er per opslagvoorziening sprake is van minimaal 10.000 kg aan lithium-ion energiedragers. Dit is voor dit zonnepark niet het geval. Bij een eventuele wijziging in de batterijinstallaties, resulterend in een overschrijding van de grenswaarde van 10.000 kg, zal een vergunning benodigd zijn, aan te vragen bij de gemeente.

Met het project is sprake van een opslagvoorziening van minder dan 10.000 kg lithium-ijzerfosfaat. Omdat de grenswaarde niet wordt overschreden, is het Bevi niet van toepassing. Een aparte milieuvergunning is dan ook niet nodig.

Conclusie

Het aspect 'Externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.11. Kabels en leidingen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken.

Beoordeling

Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

Gelet op het geldende bestemmingsplan is in het projectgebied geen sprake van kabels of leidingen die een planologische zone hebben.

Conclusie

Kabels en leidingen rondom het projectgebied vormen geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.12. Bedrijven- en milieuzonering

Beleid en normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Beoordeling

Een drijvend zonnepark is geen gevoelige functie. Er zullen geen mensen verblijven ter plaatse van het drijvend zonnepark. Een goed woon- en leefmilieu hoeft niet aangetoond te worden. Zonneparken zijn niet opgenomen in de VNG bedrijvenlijst. Omliggende bedrijven zullen niet gehinderd worden in hun bedrijfsvoering door de komst van de zonnepanelen.



De twee transformatorstations, de omvormerstations en de batterijopslag aan de noordoostzijde van het projectgebied kunnen wel invloed hebben op nabij gelegen gevoelige functies. Deze transformatorstations hebben een capaciteit van 3 tot 6 MVA. Op basis van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuhinder kan de inrichting worden vergeleken met een distributiebedrijf voor elektriciteit met een transformatorvermogen van < 10 MVA (SBI-code: 35,C1) en valt daarmee binnen bedrijfscategorie 2. De richtafstand op basis van de VNG-richtlijn bedraagt hierbij 30 m voor geluid. Aangezien de dichtstbijzijnde woning is gelegen op een afstand van circa 500 meter tot het transformatorhuis, wordt ruimschoots voldaan aan de aan te houden richtafstand.

Genoemde installaties komen te staan op het terrein van de zandwinning (Netterden Zand en Grind BV). Dit is een type C inrichting met een vergunning in het kader van voorheen de Wet milieubeheer, nu Wabo. Voor het realiseren van de installaties zal te zijner tijd een veranderingsvergunning milieu worden aangevraagd.

De omvormer/inverters en batterij-opslag hebben op basis van de specificaties een totale bronsterkte van ca. $L_w = 95$ dB(A). Gezien de grote afstand tot omliggende woningen zal dit niet tot geluidhinder leiden (geen significante geluidbelasting tot gevolg). In het kader van de in een later stadium aan te vragen Omgevingsvergunning milieu (verandering) moet blijken of dit wel/niet milieuneutraal is voor het onderdeel geluid.

Conclusie

Het aspect Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de ontwikkeling. In een later stadium wordt e.e.a. milieutechnisch geregeld.

4.13. Geur

Voor het milieuaspect geur zijn het Activiteitenbesluit van de wet milieubeheer en het provinciale danwel gemeentelijke geurbeleid relevant.

Beoordeling

Het voorgenomen initiatief betreft de realisatie van een zonnepark inclusief bijhorende bouwwerken. Van deze activiteit is geen significante invloed op het aspect geur te verwachten. Het zonnepark wordt aangelegd naast en ten behoeve van een bedrijf dat vanuit de VNG-handreiking 'bedrijven en milieuzonering' gecategoriseerd is onder 'mergel en overige delfstoffenwinningbedrijven'. Van deze bedrijven mag weinig tot geen geur uitstoot worden verwacht. Richtafstand is daarom 10 meter tot geurgevoelige objecten, zoals woningen. Een zonnepark is geen geurgevoelig object. De dichtstbijzijnde woning ligt op circa 350 meter afstand van het zonnepark.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering bij de realisatie van het zonnepark en een goed woon- en leefklimaat is op dit aspect niet in het geding.

Hoofdstuk 5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Het betreft hier een private ontwikkeling waarbij het risico, inclusief planschade, geheel gedragen wordt door de initiatiefnemer. De legesverordening van de gemeente Oude IJssel is van toepassing ter dekking van de gemeentelijke kosten van de procedure. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid aangetoond. Het vaststellen van een exploitatieplan door de gemeente is dan ook niet nodig.

5.2. Maatschappelijke haalbaarheid

Het planvoornemen betreft de realisatie van een drijvend zonnepark op de Zandwinningsplas. Gelet op het feit dat het geen grootschalige ontwikkeling is, dat ecologische waarden niet geschaad worden en dat ontwikkeling plaatsvindt op een zandwinningsplas waarmee dubbel ruimtegebruik wordt bereikt, worden geen overwegende bezwaren verwacht.

5.2.1 Omgevingsproces

Het omgevingsproces is vormgegeven door Netterden Zand & Grind. Op 7 april 2022 heeft Netterden Zand en Grind een informatiegesprek gevoerd met omwonenden binnen een straal van 700 meter vanaf de projectlocatie. Het gespreksverslag is toegevoegd aan de bijlagen. Op 17 mei 2023 is nogmaals een omwonendenavond gehouden, waarin de toekomstige ontwikkeling aan de westzijde van de plas is besproken. Energieopwek op het water is daarin ook aangekondigd. Tenslotte is het planvoornemen gedeeld met de klankbordgroep Azewijnse Broek, in relatie met de wens tot toekomstige uitbreiding ten westen van de huidige winningslocatie. Op 12 januari 2023 is met de klankbordgroep de laatste stand van zaken doorgenomen, waarin ook energie-opwek is meegenomen. Vanuit het omgevingsproces zijn geen reacties op het plan voor een drijvend zonnepark gekomen.

5.2.2 Doorlopen procedure

Bij de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure ligt het ontwerpbesluit zes weken ter inzage. Een ieder is in die periode in de gelegenheid om zijn of haar zienswijze op het plan kenbaar te maken bij de gemeente.

Het voorliggende plan heeft zes weken ter inzage gelegen, van 16 november 2023 tot en met 28 december 2023. Binnen deze termijn zijn géén zienswijzen bij de gemeente kenbaar gemaakt. De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor initiatieven voor zonneparken kleiner dan 5 hectare, waardoor het initiatief niet in een gemeenteraadsvergadering behandeld hoeft te worden. Het college van B&W heeft daarom besloten om de omgevingsvergunning definitief te verlenen. Dit besluit met de bijbehorende vastgestelde stukken zal nogmaals voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd.

