

Ruimtelijke onderbouwing

OMGEVINGSVERGUNNING PARK HET LAAR
LAARSTRAAT ONG. TE VETHUIZEN

Opdracht

Ruimtelijke onderbouwing voor
omgevingsvergunning Park Het Laar
Laarstraat ong. te Vethuizen

4 juli 2022

Opdrachtgever

VOF Laarstraat
p/a Grensweg 21
7083 AM Voorst

Opdrachtnemer

Locis Adviseurs B.V.
Borchgraven 2.5
7051 CW Varsseveld

Projectleider

Locis Adviseurs B.V.
Info@locisadviseurs.nl
0315 820 100

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze opgave mag worden veeelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Locis Adviseurs.

Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend, Locis Adviseurs, verwerpt elke aansprakelijkheid voor aan ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor hij wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan veranderd worden zonder voorafgaande kennisgeving.



INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging projectlocatie.....	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
2 Beschrijving van het project.....	8
2.1 Beschrijving van het project	8
2.2 Historische en bestaande situatie.....	9
2.3 Toekomstige situatie	12
3 Beleid.....	15
3.1 Rijksbeleid.....	15
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	15
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	15
3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening	16
3.1.4 Energieakkoord voor duurzame groei	17
3.1.4 Klimaatakkoord.....	17
3.1.5 Rijk investeert in duurzame groei.....	17
3.2 Provinciaal beleid.....	17
3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	17
3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland	18
3.2.3 Gelders Energie Akkoord	19
3.3 Regionaal beleid	19
3.3.1 Structuurvisie Achterhoek 2020 energietransitie	19
3.3.2 Uitvoeringsagenda Achterhoek Energieneutraal 2030.....	19
3.3.3 Energie transitienota Duurzame Energie Achterhoek	20
3.4 Gemeentelijk beleid	21
3.4.1 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025	21
3.4.2 Uitnodigingskader lokale duurzame energieopwekking 2020.....	21
4 Omgevingsaspecten	23
4.1 Bodem.....	23
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	23
4.3 Landschappelijke inpassing.....	25
4.4 Soorten- en gebiedsbescherming natuur	29
4.4.1 Gebiedsbescherming Natura 2000.....	29
4.4.2 Gebiedsbescherming Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone	31
4.4.3 Soortenbescherming	31



4.5 Geluid	32
4.6 Luchtkwaliteit.....	32
4.7 Bedrijven- en milieuzonering.....	33
4.8 Externe veiligheid	34
4.9 Water.....	36
4.10 Verkeer en parkeren	37
4.11 Kabels en leidingen.....	37
4.12 Milieueffectrapportage.....	37
4.13 Schittering	38
4.14 Elektromagnetische straling	39
5 Uitvoerbaarheid van het project	40
5.1 Economische haalbaarheid.....	40
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
6 Conclusie	41
Bijlagen.....	42

1. Technisch ontwerp, projectnr. 21.10040, d.d. 14 maart 2022
2. Stikstofonderzoek, d.d. 22 september 2021
3. Quicksan natuurwaarden, projectnummer 4055, d.d. 6 februari 2022
4. Landschapsplan, d.d. augustus 2022
5. A1-tekening landschapsplan, d.d. augustus 2022
6. Archeologisch onderzoek, rapportnummer 22011, d.d. 14 april 2022
7. Samenvatting vergaderingen Stichting Park Het Laar
8. Memo VNOG-advies d.d. 30 augustus 2022



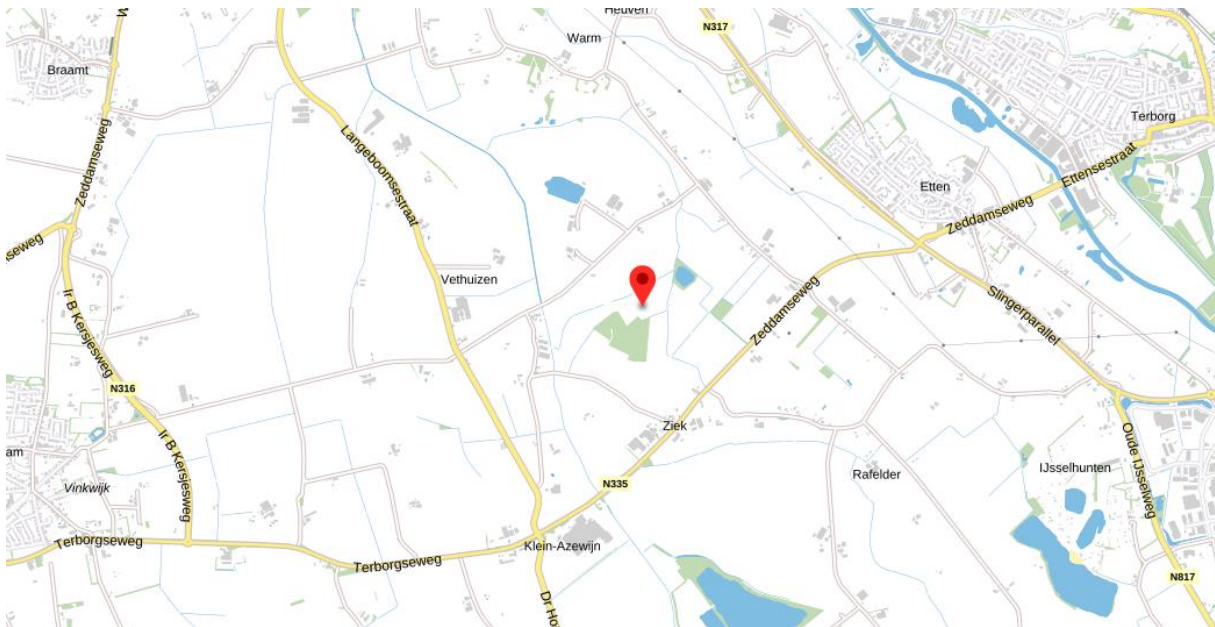
1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Er zijn plannen voor de realisatie van een grondgebonden PV-veld met een oppervlak van 2,0 hectare aan de Laarstraat in Vethuizen. Het totale projectgebied voor het zonnepark beslaat een oppervlakte van 5,9 ha. Dit is inclusief landschappelijke inpassing met voedselbos en fauna-akkers. Deze ontwikkeling past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Er is daarom een planologische procedure nodig om de ontwikkeling mogelijk te maken. Gekozen is om af te wijken van het bestemmingsplan met een aanvraag om omgevingsvergunning van het bestemmingsplan (op grond van art. 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo). Er moet worden gemotiveerd, dat de ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing geeft daar uitwerking aan.

1.2 Ligging projectlocatie

De projectlocatie (kadastraal bekend gemeente Bergh, sectie C, nummers 1747 en 1748 en gemeente Gendringen, sectie M, nummer 2457) is gelegen in het buitengebied van Vethuizen. De projectlocatie (zie figuur 1) bevindt zich op ca. 1,2 km afstand van de kern Etten, op ca 2,5 km afstand van de kern Azewijn, op ca 2,7 km afstand van de kern Ulft en op ca. 3,3 km afstand van de kern Zeddam.



Figuur 1 ligging projectlocatie (rode markering) (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De projectlocatie (zie figuur 2) bestaat uit een stuk agrarische cultuurgrond. Aan de oostzijde van het perceel is een watergang gelegen, de Ziekse Waterloop. Aan de noordoost- en zuidwestzijde grenst de projectlocatie aan een bosperceel. Op een afstand van ca. 200 meter ten noordoosten van de projectlocatie is een bovengrondse hoogspanningsverbinding gelegen.

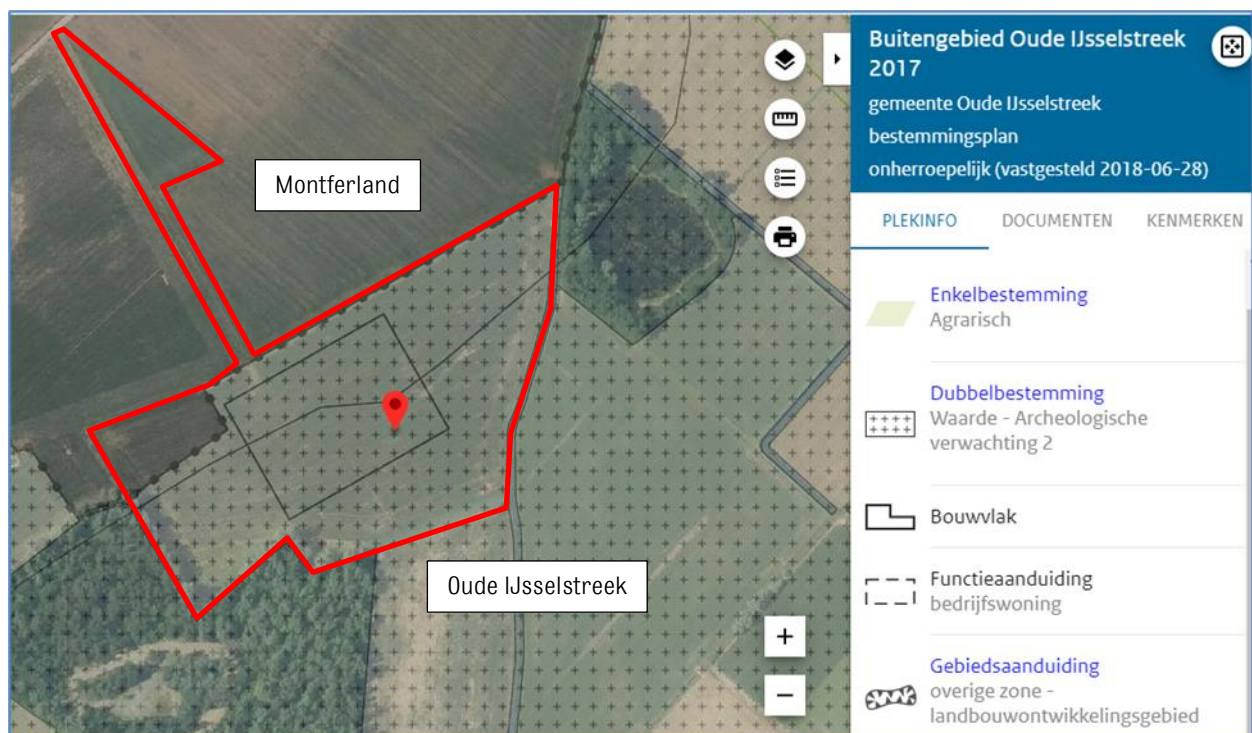




Figuur 2 projectlocatie, rood omlijnd (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het grootste deel van de projectlocatie ligt binnen het op 28 juni 2018 door de gemeenteraad van de gemeente Oude IJsselstreek vastgestelde en onherroepelijke bestemmingsplan “Buitengebied Oude IJsselstreek 2017” (zie figuur 3). Voor dit deel van de projectlocatie is in dit bestemmingsplan de enkelbestemming “Agrarisch” met een agrarisch bouwblok opgenomen (inclusief functieaanduiding “bedrijfswooning”). Hier bestaat de planologische mogelijkheid om een nieuwe veehouderij te beginnen met 6.000 vleesvarkens. De daarvoor verleende omgevingsvergunning milieu en vergunning o.g.v. de Wet natuurbescherming, zullen na toestemming voor het zonnepark worden ingetrokken. Verder is sprake van de dubbelbestemmingen “Waarde - Archeologische verwachting 2” en “Waarde “Archeologische verwachting 3”.



Figuur 3 uitsnede verbeelding, (Oude IJsselstreek) met rood omkaderd de projectlocatie (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

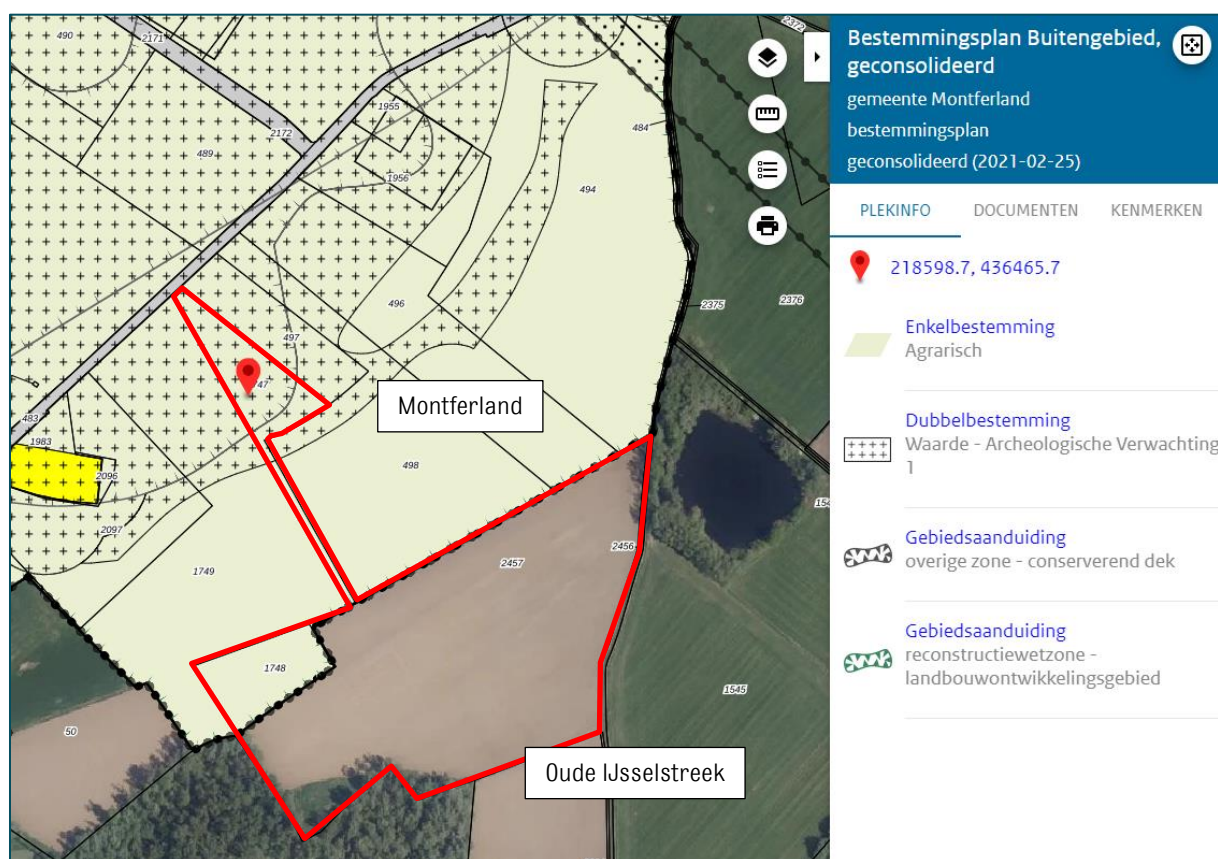


Het andere deel van de projectlocatie ligt binnen het op 6 november 2013 door de gemeenteraad van de gemeente Montferland vastgestelde en onherroepelijke bestemmingsplan “Buitengebied”. Op dit bestemmingsplan zijn meerdere herzieningen doorgevoerd, waarbij voor het actuele beeld de geconsolideerde versie van 25 februari 2021 kan worden gebruikt (overigens zonder dat hieraan rechten kunnen worden ontleend). Voor de projectlocatie is in het bestemmingsplan de enkelbestemming “Agrarisch” opgenomen (zie figuur 4). Deze enkelbestemming staat onder meer ‘extensieve dagrecreatie voor zover de agrarische bedrijvigheid niet wordt belemmerd’ toe.

Verder gelden hier de dubbelbestemmingen “Waarde – Archeologische verwachting 1” en “Waarde – Archeologische verwachting 2”. Uit navraag bij de gemeente Montferland is gebleken dat de ontwikkeling op haar grondgebied geen strijdigheid oplevert met het geldende bestemmingsplan (bevestigd per mail van 1 april 2022). Meer specifiek heeft de gemeente Montferland het volgende aangegeven:

- het voedselbos en de fauna-akker¹ op Montferlands grondgebied passen binnen de agrarische bestemming;
- het fiets-/wandelpad is ten behoeve van extensieve dagrecreatie en past binnen de agrarische bestemming en definitie van extensieve recreatie;
- de trafo aan de zijde van de Laarstraat zou vergunningvrij kunnen worden gerealiseerd als deze past binnen de voorwaarden van artikel 2 lid 18 onder a bijlage II Besluit omgevingsrecht.

De nu aangevraagde invulling van het zonnepark levert op het grondgebied van de gemeente Montferland geen strijdigheid op met het bestemmingsplan.



Figuur 4 uitsnede verbeelding (Montferland) met rood omkaderd de projectlocatie (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

¹ De fauna-akkers bestaan uit gronden, die worden ingezaaid met een mengsel van akkerkruiden, akkerbloemen, en (oude) landbouwgewassen, zoals spelt, huttentut of zonnebloemen en waar extensief beheer plaatsvindt.



Er kan gezien het vorenstaande worden geconcludeerd dat de realisatie van het zonnepark in de aangevraagde vorm niet past binnen de kaders van het bestemmingsplan “Buitengebied Oude IJsselstreek 2017”, maar geen strijdigheid oplevert met het bestemmingsplan “Buitengebied” (Montferland). Vanwege de strijdigheid van het initiatief met het bestemmingsplan “Buitengebied Oude IJsselstreek 2017” is voor het project een omgevingsvergunning nodig voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo). Voorwaarde hierbij is dat het project niet in strijd is met een ‘goede ruimtelijke ordening’. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat hieraan wordt voldaan. Onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing is een landschappelijk inpassingsplan, dat ziet op de toekomstige inrichting en beheer van het gehele projectgebied.



2 BESCHRIJVING VAN HET PROJECT

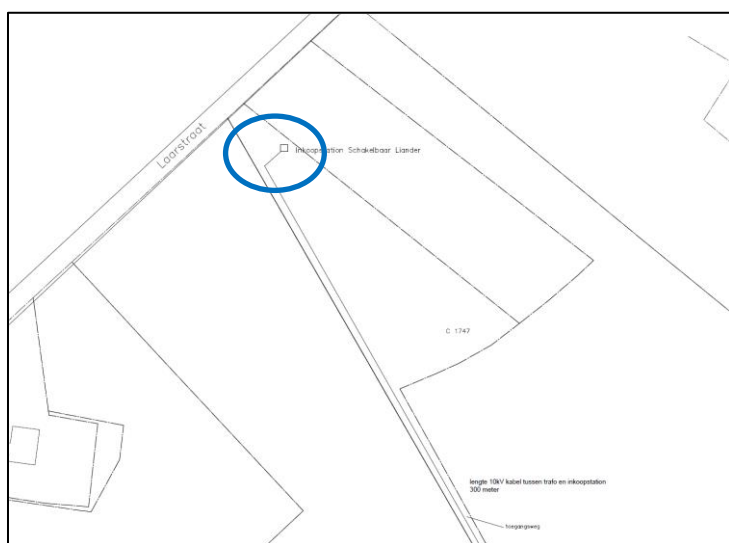
2.1 Beschrijving van het project

Initiatiefnemers willen op de locatie aan de Laarstraat ong. te Vethuizen een grondgebonden PV-veld (zonnepark) realiseren van 2,0 hectare. Het opgesteld vermogen zal circa 2.565 kWp bedragen. De verwachte jaaropbrengst bedraagt circa 2,1 MWh. In totaal gaat het om circa 6.840 PV-panelen (van circa 375 Wp per stuk).



Figuur 5 situatietekening projectgebied

Het zonnepark zal worden aangesloten op het algemeen middenspanningsnet met behulp van een afschakelbaar inkoopstation. Het inkoopstation van Liander wordt gesitueerd op het grondgebied van de gemeente Montferland (zie onderstaande figuur) en kan op grond van artikel 2, lid 18, onder a bijlage II van het Besluit omgevingsrecht vergunningvrij worden gerealiseerd.



Figuur 6 plek afschakelbaar inkoopstation Liander



Voor het PV-veld op het grondgebied van de gemeente Oude IJsselstreek is naast een afwijking van het bestemmingsplan een omgevingsvergunning bouw nodig. Dat geldt ook voor het rondom het PV-veld te plaatsen hekwerk.

Bij het zonnepark worden een voedselbos en fauna-akkers gerealiseerd en vindt een zorgvuldig landschappelijke inpassing plaats. Het PV-veld zelf en het grootste deel van het voedselbos en de fauna-akkers worden gesitueerd op het grondgebied van de gemeente Oude IJsselstreek. Hier komt ook een uitkijkpunt en worden wandelpaden gerealiseerd. Op het grondgebied van de gemeente Montferland komen een klein deel van het voedselbos en een fauna-akker en ligt de toegangsweg naar het zonnepark.



Figuur 7 projectlocatie, gezien vanuit Laarstraat (bron: Google Maps)

2.2 Historische en bestaande situatie

Het initiatief voor het realiseren van een zonnepark vindt plaats op agrarische grond. De projectlocatie wordt ontsloten op de Laarstraat. Van oudsher zijn in de omgeving van de Laarstraat en Warmseweg (voorheen Boldertschestraat) steenovens gevestigd voor de productie van bakstenen. De gronden waarop het initiatief gaat plaatsvinden zijn na ingebruikname van deze steenovens afgegraven en ontdaan van de bruikbare kleilaag, waarna hier geel zand is opgebracht. Er is dus sprake van een verstoorde bodemopbouw, waarbij de bovengrond humus- en klei-arm is. Landbouwkundig gezien zijn dit daarom geen goede gronden. Naast de verstoorde bodemopbouw zijn de gronden bovendien te drassig in de zaai- en oogstperiode. Dit resulteert in lage opbrengsten en moeilijk met landbouwmachines te bewerken gronden.

In figuur 8 tot en met 11 is te zien dat de steenovens in de loop der tijd zijn verdwenen en dat bepaalde landschapselementen hun intrede hebben gedaan en/of zijn gewijzigd. Zo zijn er in de periode voor 1970 twee bosjes bijgekomen en zijn na 1970 enkele waterplassen verschenen in de buurt van de projectlocatie. Waarschijnlijk betreft het hier kleiputten die eind jaren '70 zijn afgegraven.

De projectlocatie en directe omgeving zijn sterk beïnvloed door menselijk ingrijpen. De ruimtelijke kwaliteit is tot nu toe ondergeschikt geweest aan economische belangen. Zo ligt binnen de projectlocatie een agrarisch bouwvlak, waarvoor een milieu- en natuurvergunning is verleend voor het mogen houden van 6.000 vleesvarkens. Deze varkenshouderij is nooit opgericht en in werking gebracht. De varkenshouderij zou emissies aan onder meer geur, stikstof en fijnstof met zich meebrengen, die door de realisatie van het zonnepark niet meer zullen optreden.

Het aangevraagde project betekent een kans om de ruimtelijke kwaliteit duurzaam te verbeteren in combinatie met een haalbare businesscase.



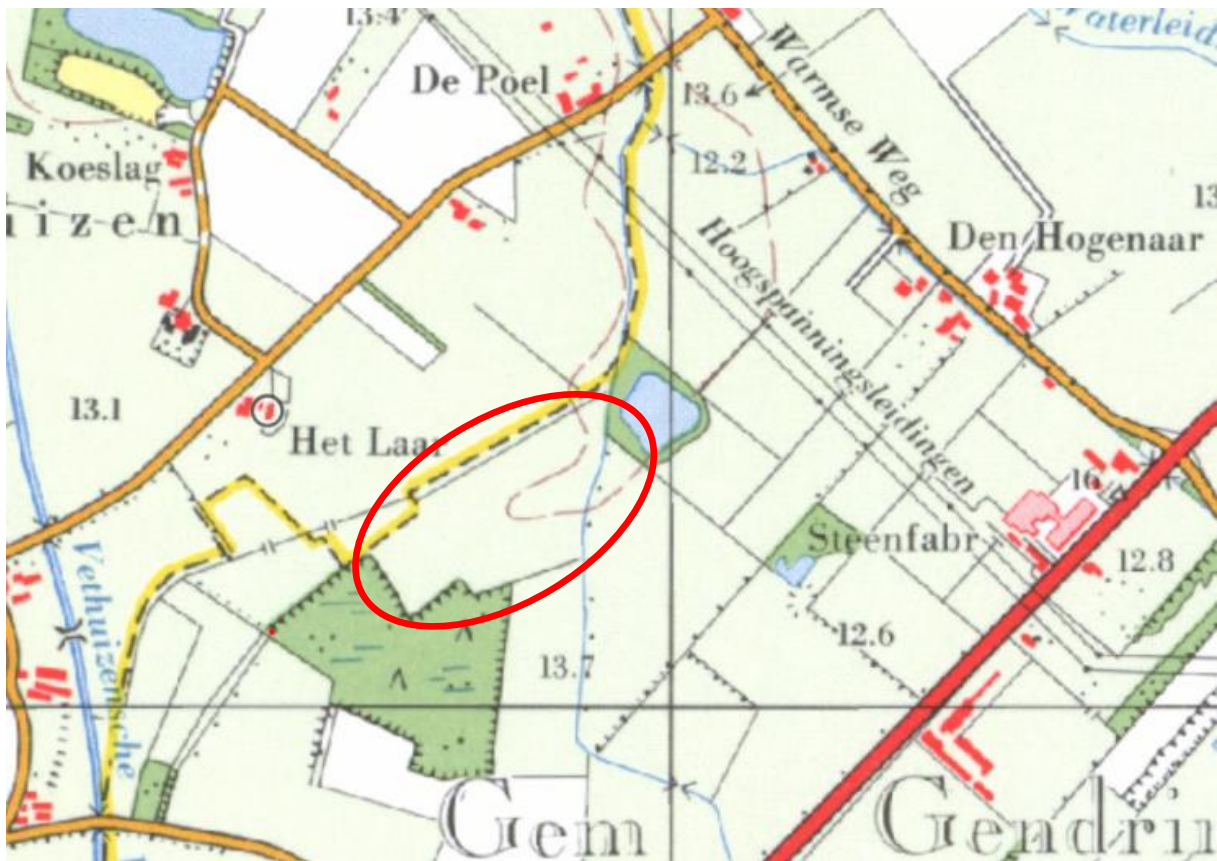


Figuur 8 uitsnede historische kaart 1918 (bron: topotijdreis.nl)

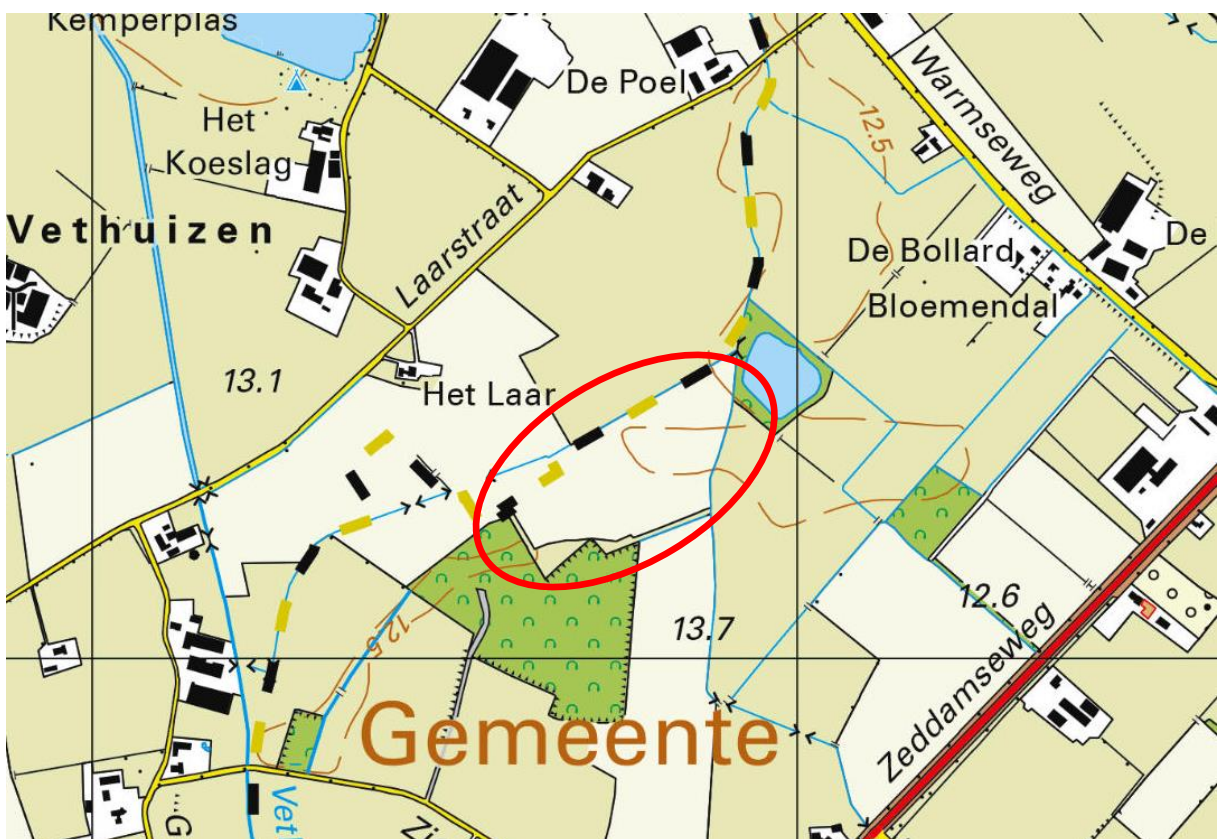


Figuur 9 uitsnede historische kaart 1970 (bron: topotijdreis.nl)





Figuur 10 uitsnede kaart 1980 (bron: topotijdreis.nl)



Figuur 11 uitsnede kaart 2020 (bron: topotijdreis.nl)



2.3 Toekomstige situatie

Zonnepark

Het initiatief betreft het realiseren van een grondgebonden zonnepark aan de Laarstraat. De oppervlakte van het zonnepark als zodanig gaat ca. 2,0 hectare bedragen (zie figuur 9). De totale oppervlakte van het projectgebied bedraagt ca. 5,9 ha.



Figuur 12 situering van de gewenste zonnepanelen

De veldopstelling van de panelen wordt oost-west georiënteerd, waarbij de helft van de panelen in oostelijke richting en de andere helft in westelijke richting is georiënteerd. Opstelling vindt plaats in de vorm van een zogenaamde dakconstructie (zie figuur 10). Daarbij is de dakhoek ca. 15° , maar deze kan nog iets variëren, afhankelijk van het uiteindelijk te kiezen type PV-paneel.



Figuur 13 impressie van soortgelijke opstelling

Op de projectlocatie kunnen in totaal circa 6.840 PV-panelen worden geplaatst. De te plaatsen PV-panelen hebben een vermogen van circa 375 Wp per stuk. Daarmee kan in theorie circa 2.565 kWh worden opgewekt. De stalen tafels/onderstellen voor de panelen krijgen een zodanige hoogte dat hier schapen onderdoor kunnen lopen (zie ook het beheerplan in bijlage 7). Weliswaar zal onder panelen weinig vegetatie groeien, maar rondom is sprake van voldoende te begrazen oppervlak. De opstelling van de PV-panelen heeft op het hoogste punt (de “nok”) een hoogte van 2,20 meter.



Uit veiligheidsoverwegingen mogen de PV-panelen en omvormers/trafo's niet toegankelijk zijn voor het publiek. Om die reden wordt een hekwerk met opgaande beplanting om die installaties gezet. Het hekwerk wordt zodanig grofmazig uitgevoerd dat het geen obstakel voor grondgebonden kleinere dieren vormt. Dieren tot en met het formaat das kunnen hier ongehinderd passeren. Dieren van het formaat ree kunnen hier niet doorheen. De hoogte van het hekwerk zal 1,80 meter bedragen.

Als toekomstige ontwikkeling wordt binnen de projectlocatie gedacht aan de opstelling van meerdere accu's. Op die manier kan een buffer worden gerealiseerd tussen periode met een overschot aan opgewekte energie en perioden met een grotere energievraag dan op dat moment wordt opgewekt. Ook kan op die manier 's nachts gebruik worden gemaakt van overdag opgewekte energie. Deze toekomstige ontwikkeling maakt geen onderdeel uit van de nu voorliggende aanvraag om omgevingsvergunning.

Projectlocatie

De projectlocatie is weergegeven op onderstaande figuur. Ook op de bij de aanvraag gevoegde situatietekeningen is de projectlocatie weergegeven.



Figuur 14 luchtfoto projectlocatie (blauw omkaderd)

De totale oppervlakte van de projectlocatie bedraagt 5,9 ha. Zoals hiervoor beschreven bedraagt de oppervlakte van de te plaatsen zonnepanelen 2,0 hectare. Aan de overige 3,9 ha nu nog agrarische grond is in samenspraak met de nieuw opgerichte Stichting Park Het Laar een nadere invulling gegeven met een voedselbos, fauna-akkers, een uitkijkpunt en wandelpaden. Het project draagt hiermee lokaal bij aan de ruimtelijke kwaliteit en vergroting van de biodiversiteit.



Participatie

De participatie voor het project is uniek in zijn soort en bestaat eruit, dat ter compensatie van de aanleg van het zonnepark, een deel van het plangebied aan de omwonenden ter beschikking wordt gesteld. Daarbij is sprake van een burgerinitiatief dat een vooraanstaande rol heeft gekregen in de energietransitie binnen de gemeente Oude IJsselstreek.

Voorafgaand aan de formele procedure is een participatieproces doorlopen met omwonenden. Meerdere omwonenden van de projectlocatie aan de Laarstraat hebben samen met de drie grondeigenaren zitting genomen in het bestuur van de Stichting Park Het Laar (waarbij de gang naar de notaris niet direct is gemaakt; officiële oprichtingsdatum is 6 juli 2022). Bij de eerste vergadering van deze stichting zijn alle omwonenden in een straal van circa 500 meter uitgenodigd. Nadien is een extra lid toegetreden tot het bestuur. In bijlage 7 zijn de hoofdpunten van de vergaderingen in geredigeerde vorm samengevat.

Alle betrokkenen zijn zich bewust van de noodzaak tot samenwerking om de energietransitie tot een succes te maken. De uitwerking van het initiatief is dan ook voortvarend en met instemming van alle betrokkenen ter hand genomen. Hieruit is het idee ontstaan voor een voedselbos, een uitkijkpunt en wandelpaden binnen het projectgebied. Dit heeft zijn uitwerking gekregen in een landschapsplan (zie bijlage 4). Tussen de stroken voor het voedselbos is voorzien in fauna-akkers. De nu voorliggende aanvraag om omgevingsvergunning wordt breed gedragen. Zoals ook blijkt uit de notulen van de vergaderingen bestaat er vanuit omwonenden geen weerstand tegen het initiatief.

Realisatie

In voorjaar 2021 is opdracht verleend aan Liander om aansluiting en transport voor het initiatief te realiseren. De hierop gedane toezegging door Liander is vastgelegd, gereserveerd en aanbetaald. Liander heeft aangegeven dat 750 kWh per direct geleverd kan worden op het net. Zodra er voldoende ruimte is op het net, geeft Liander dit aan en kan de rest van de capaciteit worden geleverd.

Toestemmingen varkensbedrijf

De eerder verleende Wabo- en Wnb-vergunning voor de realisatie van een varkensbedrijf op deze locatie zullen na onherroepelijke toestemming voor het zonnepark worden ingetrokken. Op die manier is gewaarborgd dat zich hier geen varkensbedrijf meer kan vestigen. De milieueffecten van een zonnepark zijn minder verstrekkend dan die van een varkensbedrijf.



3 BELEID

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Rijksoverheid werkt aan een nieuwe Omgevingswet. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één Rijksvisie op de leefomgeving: De Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie naar de Tweede Kamer gestuurd. De NOVI is tot stand is gekomen in nauwe samenwerking met provincies en gemeenten, waterschappen, maatschappelijke partijen en burgers.

Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. In Nederland staan we voor een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Denk aan periodes van droogte afgewisseld met extreme regenval, de zeespiegelstijging, de overgang naar duurzame energie en de ruimte die nodig is voor windmolens en zonnepanelen. Ook de bouw van nieuwe woningen om het nationale woningtekort op te lossen en de groei en het bereikbaar houden van steden en plekken voor distributiecentra zijn van belang. Denk ook aan het versterken van de natuur en biodiversiteit, het behoud van het landschap en de vitaliteit van de landbouw. Dit zijn voorbeelden van grote, ingewikkelde opgaven. Deze opgaven kunnen niet meer apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes we maken en welke richting we meegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk dus een langetermijnvisie om de grote opgaven aan te pakken met als doel om het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden.

Het project voorziet in een lokaal initiatief voor de opwekking van duurzame energie en treft geen rechtstreeks nationaal belang.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is de AMvB die het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid vormt voor bestemmingsplannen. Dat betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente. Daarnaast kan het Barro aan de gemeente opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau.

Op 30 december 2011 is de eerste tranche van het Barro in werking getreden. Deze eerste tranche van het Barro bevat een vertaling van het geldende planologische beleid dat bedoeld was om op lokaal niveau: in bestemmingsplannen, te worden verwerkt. De vastgestelde onderdelen van het Barro Ruimte hebben betrekking op onder meer het kustfundament, de grote rivieren en het Project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR).

Op 1 oktober 2012 is de tweede tranche van het Barro in werking getreden. Deze tranche vormt een vertaling van nieuw ruimtelijk beleid van het Rijk, dat eerder is vastgelegd in o.a. de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de MIRT-agenda's.

Dit deel van het Barro bevat regels voor onder meer het Natuur Netwerk Nederland (de opvolger van de ecologische hoofdstructuur), radarverstoringgebieden, militaire terreinen, gebieden van uitzonderlijke universele waarde en reserveringsgebieden voor (nieuwe en uitbreiding van bestaande) hoofdwegen en spoorlijnen.

De uitgangspunten van het Barro zijn bij het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing betrokken.



3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2). Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Om gebruikers goed te kunnen ondersteunen bij de toepassing van de nieuwe Ladder heeft het Rijk een nieuwe handreiking opgesteld.

De nieuwe handreiking begint met de vraag om wat voor een plan het gaat. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Vervolgens dient bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen in eerste instantie gekeken te worden of er behoefte is aan nieuwe ruimte voor woningen. Als de behoefte voldoende is gemotiveerd, wordt gekeken of aan deze behoefte kan worden voldaan door het benutten van locaties voor herstructurering, intensivering of transformatie binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Als ook dat niet tot de mogelijkheden behoort, wordt – onder voorwaarden - aansluitend aan het bestaand stads- en dorpsgebied een locatie gezocht. Door de ladder voor duurzame verstedelijking toe te passen, wordt verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied geconcentreerd. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt.

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Het aanleggen van een zonnepark op het voorziene perceel is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State blijkt dat soortgelijke projecten, die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding. Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer ak_zwo_17_2460 en ak_zwo_17_2461). In hoger beroep is dit door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in haar uitspraak van 23 januari 2019 bekrachtigd c.q. bevestigd (zaaknummer 201804681/1/A1). Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing. Vanuit een goede ruimtelijke ordening is wel ingegaan op de onderbouwing van de behoefte en de argumentatie achter de omvang en de locatie.

Behoefte, omvang en locatie

Er bestaat een behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Deze behoefte staat o.a. aangegeven in de Omgevingsvisie van de Provincie Gelderland. Zowel de provincie als de gemeente willen zich profileren als duurzame overheidsinstanties. Binnen de bebouwde kom is ruimte voor zonnepanelen op daken. De daken zijn veelal in particulier eigendom, waardoor de eventuele realisatie van zonnepanelen afhankelijk is van het initiatief van de eigenaar. De realisatie van zonnepanelen op daken is sterk afhankelijk van de wil van de particulier en draagt in beperkte mate bij aan de ambitieuze duurzaamheidsambitie. Niet iedereen heeft de mogelijkheid om op het eigen dak zelf in eigen duurzame elektriciteitsopwekking te voorzien. Er zijn diverse redenen waarom daken niet geschikt zijn en ook nog vele ogenschijnlijk geschikte daken toch niet geschikt blijken te zijn. Dit zijn bijvoorbeeld esthetische bezwaren, de aanwezigheid van rieten daken, constructie-technisch bezwaren, te klein dakoppervlak, hinderlijk schaduw en netwerkaansluiting-beperkingen. Om voldoende zonne-energie op te kunnen wekken om te kunnen voldoen aan de ambities die zijn verwoord in overheidsbeleid, zijn daartoe ook zonneparken noodzakelijk. Voor een economisch rendabel zonnepark dat substantieel bijdraagt aan de duurzaamheidsopgave is een grote oppervlakte nodig die effectief gebruikt kan worden. Een zonnepark met een dergelijke omvang is niet te realiseren op gronden binnen de kernen van de gemeente Oude IJsselstreek. Er zijn geen gronden met een dergelijke omvang binnen de kernen beschikbaar, waarbij de realisatie ook financieel uitvoerbaar is.



3.1.4 Energieakkoord voor duurzame groei

In het Energieakkoord voor duurzame groei is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Eén van de te realiseren doelen is een toename van hernieuwbare energieopwekking naar 14% in 2020. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt naar verwachting 21.000 kWh per jaar aan duurzame energie opgewekt. Hiermee levert de voorgenomen ontwikkeling een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een groeiend aandeel duurzaam opgewekte energie.

3.1.4 Klimaatakkoord

Het kabinet heeft in het nationale Klimaatakkoord van 28 juni 2019 als centraal doel gesteld om de uitstoot van broeikasgassen in Nederland in 2030 met 49% terug te dringen ten opzichte van 1990. Voor de elektriciteitssector geldt hierbij een opgave om in eerste instantie in 2030 de CO₂-emissies met tenminste 20,2 Mton te verminderen. De realisatie van het zonnepark draagt bij aan het genoemde centrale doel.

3.1.5 Rijk investeert in duurzame groei

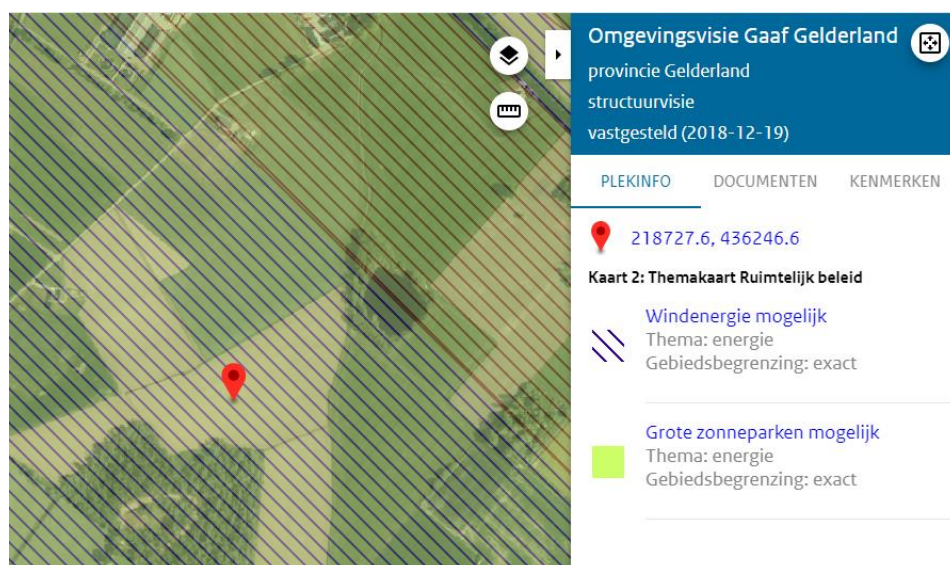
De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gestimuleerd en gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonneparken kan SDE++ subsidie worden aangevraagd. Initiatiefnemers wensen hier gebruik van te maken.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De omgevingsvisie richt zich formeel op de komende tien jaar, maar wil ook een doorkijk bieden aan Gelderland voor een langere termijn. Veel maatschappelijke vraagstukken zijn zo complex dat alleen een gezamenlijke inzet succesvol kan zijn. In de omgevingsvisie zijn de opgaven voor Gelderland daarom in een nauwe samenwerking met partners uitgedacht. Daarbij kijken de provincies en partners vanuit een integraal en internationaal perspectief naar Gelderland. Met deze bestuurlijke strategie kunnen voor Gelderland toekomstbestendige keuzes gemaakt worden.

De provincie heeft de ambitie om Gelderland in 2050 energieneutraal te laten zijn. Daarbij is zon één van de duurzame bronnen van energie, waarvoor ruimte nodig is. In de omgevingsvisie heeft de provincie zones aangewezen waar grote zonneparken mogelijk zijn, niet mogelijk zijn of onder voorwaarden mogelijk zijn. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van een grondgebonden zonnepark. Dit is volgens het provinciale beleid zondermeer mogelijk (zie onderstaande figuur), omdat de projectlocatie ligt in een gebied waarin grote zonneparken mogelijk zijn. Het zonnepark draagt bij aan het provinciale doel om duurzame energie op te wekken.



Figuur 15 uitsnede kaart Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (rode marker op projectlocatie)



3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening Gelderland voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Met betrekking tot zonneparken is artikel 2.65a van de op 1 februari 2022 geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening relevant voor bestemmingsplannen, waaronder ook worden begrepen omgevingsvergunningen voor buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan.

Artikel 2.65a (gebieden of locaties voor zonneparken)

1. Als een bestemmingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:
 - a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;
 - b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;
 - c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
 - d. de samenhang met het omringende landschap;
 - e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en
 - f. het huidige grondgebruik.
2. Het bestemmingsplan verzekert een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd.
3. Het bestemmingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na verwijdering van het zonnepark in stand wordt gehouden.

Bijdrage van zonne-energie aan lokale energiebehoefte

Theoretisch kan het zonnepark ruim 2,5 MWh aan energie opwekken. Dit komt overeen met het opgestelde vermogen van 2,5 MWp. De verwachte jaaropbrengst is 2,1 MWh. Daarmee levert het zonnepark een belangrijke bijdrage aan de lokale/regionale energiebehoefte. Zie ook paragraaf 3.3.

De mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien

Binnen stedelijk gebied en op daken van gebouwen bestaat op dit moment onvoldoende toegankelijke capaciteit om te voorzien in de behoefte. Dat betekent dat ook behoefte bestaat aan grondgebonden opstellingen.

De mogelijkheden voor de ruimtelijke kwaliteit van gebied of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden

Door samenhang met voedselbos en kruidenrijke akkers/weilanden wordt een bijdrage geleverd aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied.

De samenhang met het omringende landschap

Het landschapsplan geeft hier nader invulling aan, waarbij onder meer de relatie tussen beide bosjes aan weerszijden van het projectgebied wordt versterkt.



De consequenties voor het elektriciteitsnet

In voorjaar 2021 is opdracht verleend aan Liander om aansluiting en transport voor het initiatief te realiseren. Daarmee is dit gegarandeerd.

Huidige grondgebruik

Het huidige grondgebruik is agrarisch, maar kan zonder forse bodemkundige ingrepen worden omgezet naar zonnepark en voedselbos. Het betreft gronden van slechte landbouwkundige kwaliteit, die door initiatiefnemers (zelf van agrarische afkomst) worden ingebracht. Van de verleende toestemmingen om hier een varkensbedrijf te realiseren wordt geen gebruik gemaakt bij ingebruikname als zonnepark.

Gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en verwijdering zonnepark na gebruik

Wordt als voorwaarde aan de vergunning verbonden.

Wijze waarop gerealiseerde versterking ruimtelijke kwaliteit na verwijdering zonnepark in stand wordt gehouden

De toe te voegen landschapselementen blijven minimaal de 30 jaar van de looptijd van de vergunning behouden. Na afloop van deze termijn wordt afgewogen welke landschapselementen daarna nog behouden blijven en welke verwijderd worden. Dit wordt bepaald in afstemming met omwonenden en op basis van de dan geldende landschappelijke en ecologische inzichten, beleidsmatige uitgangspunten en wettelijke vereisten. Uitgangspunt is dat de gerealiseerde groenelementen behouden blijven na de exploitatiefase.

3.2.3 Gelders Energie Akkoord

De provincie Gelderland stimuleert en ondersteunt het gebruik van zonne-energie als duurzame vorm van energievoorziening. Dit doet de provincie op basis van het Gelders Energie Akkoord. Het Gelders Energie Akkoord (GEA) is een samenwerking tussen meer dan 200 organisaties en instellingen in de provincie Gelderland die tezamen de ambitie hebben om in 2050 energieneutraal te zijn. Het GEA stimuleert, versnelt en faciliteert de energietransitie. In het GEA is onder meer uitgesproken om het aantal zonneparken te laten groeien. Onder andere met dit akkoord streeft de provincie Gelderland ernaar om te zorgen dat de doelstellingen van het Nationaal energieakkoord in Gelderland (versneld) worden gerealiseerd en zo mogelijk zelfs voorbijgestreefd.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Structuurvisie Achterhoek 2020 energietransitie

De regio Achterhoek besteedt in haar Structuurvisie Achterhoek 2020 ook aandacht aan de energietransitie. De regio wil inzetten op een klimaat- en energiezuinige 'groene' Achterhoek met een uitgekende hernieuwbare energiemix, waarbij biomassa zeer kansrijk lijkt. Opwekking, transport en gebruik van energie moeten in de Achterhoek meer dan voorheen gericht zijn op duurzame bronnen, methoden en technieken.

De Structuurvisie geeft aan dat energiekansen verder benoemd moeten worden. Er is ruimtelijk beleid nodig met concrete locaties, zoekgebieden en netwerken dat duurzame energie gaat stimuleren. Dit is onder andere uitgewerkt in de 'Uitvoeringsagenda Achterhoek Energieneutraal 2030'.

3.3.2 Uitvoeringsagenda Achterhoek Energieneutraal 2030

In oktober 2014 is door de Colleges van de acht Achterhoekse gemeenten besloten om de regionale 'Uitvoeringsagenda van de Regio Achterhoek' aan te vullen met een 'Uitvoeringsagenda Achterhoek Energieneutraal 2030'. Deze uitvoeringsagenda moet energiebesparende en duurzame energieopwekkende projecten omvatten waaruit resultaten voortvloeien. Deze agenda is noodzakelijk om de gezamenlijke ambitie, Achterhoek energieneutraal in 2030, te behalen. Uit die agenda moeten per (samenwerkende) gemeente(n) concrete projecten met bijbehorende financieringswijzen komen rollen. Juist deze agenda moet concreet bijdragen aan het behalen van de doelstelling op de lange termijn. Een 'Energie neutrale Achterhoek' betekent dat er binnen de grenzen van de Achterhoek net zo veel energie op duurzame wijze wordt opgewekt, als dat er wordt verbruikt in gebouwen en door bedrijven.



Energiebesparing

Om te beginnen moet er in 2030 (ten opzichte van 2012) 55% op het gasverbruik en 20% op het elektriciteitsverbruik worden bespaard. Het energieloket krijgt hierin, voor de uitvoerende werkzaamheden, een centrale rol. De gemeentelijke duurzaamheidscoördinatoren kunnen hun focus dan volledig op het beleid voor de energietransitie en het faciliteren van de opwekking leggen. Het energieloket zal zich wat de energiebesparing betreft met name richten op isolatie, warmtepompen en elektrische verwarming. Als hulpmiddelen bieden de gemeenten de duurzaamheidslening en waar mogelijk subsidies.

Opwekking duurzame energie

Naast energiebesparing moet er een grote hoeveelheid duurzame energie opgewekt worden. Hiervoor zijn in de Achterhoek tot 2030 de volgende installaties nodig:

- 124 windmolens (naast de 14 bestaande) (circa 7 ha grondoppervlak);
- 958 zonnestroominstallaties op bedrijfsdaken (circa 150 ha dakoppervlak);
- 355 zonneparken (veldopstellingen, waarvan 300 Zon op Erf projecten, met een totaal grondoppervlak van 415 ha);
- 69 biomassacentrales (naar schatting 20 ha grondoppervlak);
- 27 biovergistingsinstallaties (naast de 9 bestaande) (circa 25 ha grondoppervlak).

Aandachtspunten

Voor het bereiken van een energieneutrale Achterhoek in 2030 is het volgende van belang:

- focus op grootschalige projecten voor opwek, met name windparken en zonneparken;
- intensieve samenwerking met andere beleidsvelden in gemeente: integrale visie;
- vraag burgers en bedrijven om projecten, initiatieven en goede locaties;
- bereid (in tweede instantie) geschikte locaties voor;
- 'ja, mits'-houding;
- intensieve samenwerking gemeente, burgers, ontwikkelaars en Liander;
- risicovolle voorfinanciering: inzet resolverende middelen, fonds;
- bij pensioenfondsen en verzekeraars is veel geld beschikbaar: zet volop in om arrangementen te ontwikkelen waar deze partijen bereid zijn in te stappen;
- participatiemodellen inzetten, meeprofiteren omwonenden;
- gebiedsprojectbenadering: alle stakeholders, winst voor omgeving;
- informeer omwonenden en belanghebbenden realistisch met visualisatiemodellen;
- de besparingsopgave vraagt een grote inzet.

Investerings in energiebesparing en de duurzame opwekking van energie worden op termijn terugverdiend. In de meeste gevallen levert het voor de investeerders ook geld op. Daarnaast blijven er meer geldstromen binnen de Achterhoek en heeft het een positieve impuls op de werkgelegenheid. Naast energie-onafhankelijkheid en een bijdrage aan het tegengaan van de klimaatverandering levert het de Achterhoekse samenleving dus veel op.

3.3.3 Energie transitienota Duurzame Energie Achterhoek

Bovengenoemde Structuurvisie en Uitvoeringsagenda hebben geleid tot de Energietransitienota Duurzame Energie Achterhoek. Deze nota vormt het vertrekpunt om invulling te geven aan 'Achterhoek Energieneutraal in 2030'. Nu de ambitie bekend is moet iedere Achterhoekse gemeente bepalen welke bijdrage zij willen leveren aan de regionale duurzame opgave. De gemeentelijke bijdrage bestaat uit het maken van een keuze van de energiemix (zon, wind en/of biomassa) en het beschikbaar stellen van tijd, geld en ruimte voor de gekozen energiemix.

De Achterhoek wil in 2030 voor 100% van haar behoefte hebben voorzien in de opwekking van duurzame energie. Hiervoor is naast de inzet van andere bronnen in totaal een oppervlakte van ongeveer 415 ha aan zonnepanelen benodigd. De gemeente Oude IJsselstreek heeft in haar beleid 'Uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking 2020' vastgelegd dat binnen haar grondgebied 56 hectare zon op de grond benodigd is.



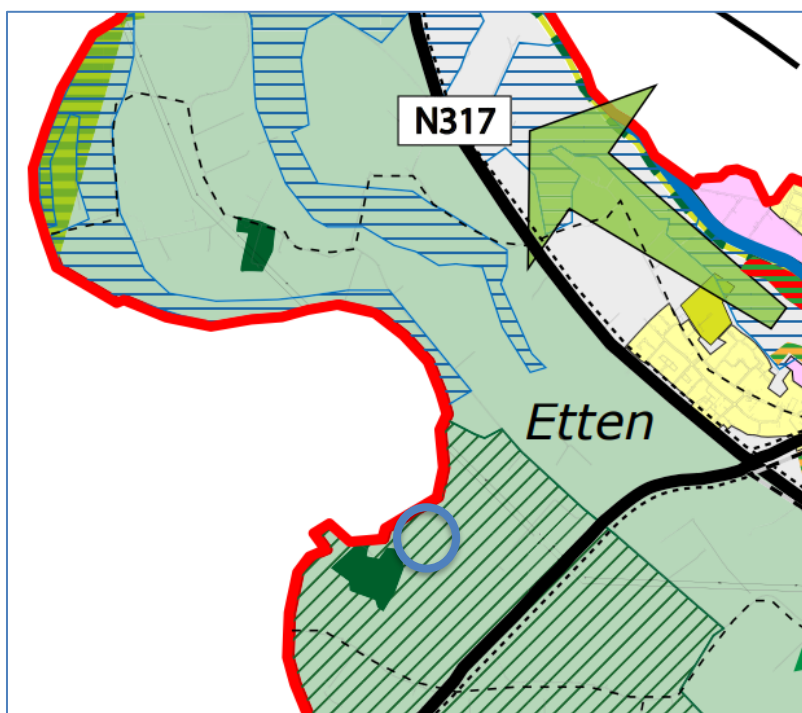
3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025

De Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 is het kader voor de ontwikkeling van de gemeente Oude IJsselstreek tot 2025. Deze visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente. In de structuurvisie heeft de gemeente aangegeven dat ze doorgaat met actief klimaatbeleid op het gebied van onder andere duurzame energie opwekken. De ambitie op het gebied van zonne-energie is hoog. Gemeente Oude IJsselstreek heeft de prioriteit gelegd bij zonne-energie, omdat het laagdrempelig is en mensen enthousiast maakt.

Op de structuurvisiekaart (zie onderstaande figuur) zijn alle beschreven ontwikkelingen van de structuurvisie in beeld weergegeven. Op de structuurvisie kaart ligt het projectgebied in 'landbouwontwikkelingsgebied' en naast een bos. Het betreft een 'open rationeel landschap'. Hier hebben agrarische bedrijven in principe de ruimte om zich te ontwikkelen in een open landschap. De ontwikkeling van het zonnepark verstoort de bedrijvigheid in het gebied niet. Een zonnepark levert geen beperkingen op in de gebruiksruimte van omliggende agrarische bedrijven. Het betreft bovendien landbouwgronden van slechte kwaliteit. Initiatiefnemers zijn bovendien zelf van agrarische komaf.

Met de landschappelijke inpassing van de gewenste ontwikkeling vindt er een kwaliteitsimpuls op zowel landschappelijk als ecologisch vlak plaats. Hiermee past de gewenste ontwikkeling in het beleid van de gemeentelijke structuurvisie.



Figuur 16 uitsnede kaart Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 (projectlocatie is blauw omcirkeld)

3.4.2 Uitnodigingskader lokale duurzame energieopwekking 2020

De gemeente Oude IJsselstreek heeft net als andere Achterhoekse gemeenten de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Naast energiebesparing zal ook daarvoor ook sprake moeten zijn van energieopwekking binnen het gemeentelijk grondgebied. Om onderbouwd te kunnen afwegen aan welke aanvragen medewerking kan worden verleend, het uitnodigingskader opgesteld. De ambitie om energieneutraal te zijn wordt in Oude IJsselstreek voor wat betreft zonnevelden vertaald in ongeveer 56 ha. Daarnaast is de inzet van een mix aan andere bronnen voor duurzame energie nodig.



Het initiatief voldoet aan de in het uitnodigingskader genoemde inpassingscriteria (zoals onverharde ondergrond zonnepanelen, groene rand met natuurwaarde, minimale schittering, regenwater vasthouden, natuurlijke elementen versterken, minimaal 25% van het oppervlak onbedekt, inheemse kruidenrijke vegetatie, gecombineerd ruimtegebruik en participatie).

Het project is geselecteerd op basis van een ingediend principeverzoek. Daarna zijn verdere afspraken gemaakt tussen gemeente en initiatiefnemer, die hebben geresulteerd in de nu voorliggende aanvraag om omgevingsvergunning. Het uitnodigingskader stelt bepaalde voorwaarden aan het gebruik van de projectlocatie tijdens en na de exploitatiefase. Die voorwaarden worden als voorschriften aan de vergunning verbonden.



4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Bodem

Ten aanzien van de bodemkwaliteit gelden de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit als beoordelingskader. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden aangetoond dat de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse geschikt is voor het beoogde gebruik. Bij een project moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Hierbij is van belang te weten of er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, of er daardoor gezondheidsrisico's of ecologische risico's zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen.

Planspecifiek

Voorliggend project maakt de ontwikkeling van een zonnepark en voedselbos mogelijk. Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waar geen personen verblijven. Daarnaast is een aantal kleine bouwwerken in het plangebied aanwezig (trafo's). Ook hier verblijven geen personen.

De bodemkwaliteit van een deel van de projectlocatie is eerder met bodemonderzoek vastgesteld. Op basis van het uitgevoerde onderzoek en inventarisatie van andere historische bronnen is er geen aanleiding om een afwijkende bodemkwaliteit te verwachten. Het uitvoeren van nieuw bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk. De bodemkwaliteit wordt geschikt geacht voor de toekomstige functies en vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project (bron: vooradvies bodem d.d. 9 maart 2022 door Omgevingsdienst Achterhoek).

Conclusie

De bodemkwaliteit ter plaatse levert geen probleem op voor de beoogde functies. Met betrekking tot het aspect bodem is het initiatief uitvoerbaar.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Bescherming van archeologische- en cultuurhistorische waarden is een wettelijke verplichting. De gemeenteraden van Oude IJsselstreek en Montferland hebben in het verleden archeologische- en cultuurhistorische waardenkaarten vastgesteld, alsmede erfgoedverordeningen. De regels zijn opgenomen in de bestemmingsplannen 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' en 'Buitengebied' (Montferland).

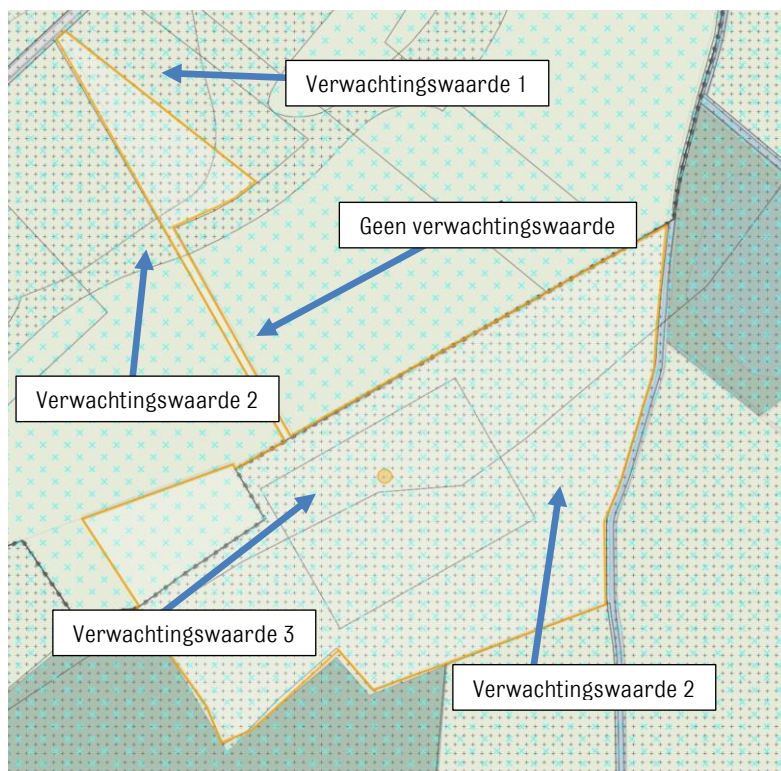
Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst op het voorkomen van archeologische waarden en/of monumenten binnen het plan- of projectgebied. Tevens moet worden bepaald of deze eventueel aanwezige waarden worden geschaad door de beoogde ontwikkeling.

Planspecifiek

Op de projectlocatie bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Met de realisatie van het zonnepark zijn geen cultuurhistorische waarden in het geding. Met het voorliggende project worden bestaande kavelgrenzen, omliggende bebossing, cultuurhistorische lijnen in het landschap en aanwezige hoogteverschillen gerespecteerd. Waar mogelijk worden deze landschapselementen versterkt of hersteld.

De regels ten aanzien van archeologie zijn voor Oude IJsselstreek opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' en voor Montferland in het bestemmingsplan 'Buitengebied', inclusief later vastgestelde herzieningen (zie onderstaande figuur).





Figuur 17 archeologische verwachting volgens bestemmingsplannen (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De projectlocatie heeft in de geldende bestemmingsplannen verschillende dubbelbestemmingen voor archeologie. De planregels behorende bij de in Oude IJsselstreek en Montferland gehanteerde verwachtingswaarden wijken daarbij onderling af.

Voor het grondgebied van Montferland geldt in het meest noordelijke deel van de projectlocatie de 'Waarde – archeologische verwachting 1'. Direct ten zuiden daarvan heeft een smalle strook de 'Waarde -archeologische verwachting 2'. Voor het overige deel van de projectlocatie geldt binnen Montferland geen archeologische verwachting. Er is bij deze dubbelbestemmingen een archeologisch onderzoek nodig als er groundbewerkingen dieper dan 30 cm en groter dan respectievelijk 250 m² (verwachting 1) en 1.000 m² (verwachting 2) plaatsvinden. Daarvan is bij realisatie van dit project geen sprake.

Voor het grondgebied Oude IJsselstreek geldt voor het daar gelegen noordelijke deel van de projectlocatie de 'Waarde - Archeologische verwachting 3' en in het zuidelijke deel de 'Waarde - Archeologische verwachting 2'. Er is bij deze dubbelbestemmingen een archeologisch onderzoek nodig als er groundbewerkingen dieper dan 30 cm en groter dan respectievelijk 1.000 m² (verwachting 2) en 5.000 m² (verwachting 3) plaatsvinden. Daarvan is bij realisatie van dit project geen sprake.

Uit een door KSP Archeologie uitgevoerd archeologisch bureauonderzoek (zie bijlage 6) blijkt de hoge verwachting voor het noordelijke deel van het projectgebied te worden bevestigd. Hier wordt het inkoopstation gerealiseerd. Vanwege het kleine oppervlak van de geplande bodemingrepen is hiervoor geen vervolgonderzoek nodig. Voor de rest van het projectgebied volgt uit het onderzoek een lage verwachting. Hiermee wordt de middelmatige en gematigde verwachtingszone op de archeologische kaart van de gemeente Oude IJsselstreek naar laag bijgesteld. Vanwege die lage archeologische verwachting is geen vervolgonderzoek nodig. De restgeul is een aandachtspunt, omdat hier archeologische resten aanwezig kunnen zijn, die gekoppeld zijn aan bewoning op aangrenzende hoge terreindelen. Voor deze zone wordt nadrukkelijk gewezen op de meldingsplicht voor archeologische vondsten. De resultaten van het onderzoek zijn afgestemd met de specialist archeologie van de Omgevingsdienst Achterhoek.



Mochten tijdens werkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dienen deze conform artikel 5.140 van de Erfgoedwet 2016 bij de minister te worden gemeld. In de praktijk kan de vinder terecht bij de Rijksdienst voor het cultureel erfgoed zodat de vondst geregistreerd wordt in het centraal archeologisch informatiesysteem. Uiteraard worden bij aantreffen van archeologische waarden ook de gemeente en Omgevingsdienst Achterhoek geïnformeerd.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Het project leidt niet tot een aanvullende onderzoeksverplichting voor archeologisch onderzoek.

4.3 Landschappelijke inpassing

Landschapsontwikkelingsplan +

Het Landschapsontwikkelingsplan+ “Van nieuwe naobers en brood op de plank” (LOP+) is door de gemeenten Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek vastgesteld. Het biedt de gemeente de mogelijkheid de landschappelijke eenheid en kwaliteit in de gemeente te versterken en toch ruimte te bieden aan bestaande bedrijven en nieuwe ontwikkelingen in de toekomst. Het biedt de mogelijkheid om optimaal in te spelen op planprocessen.

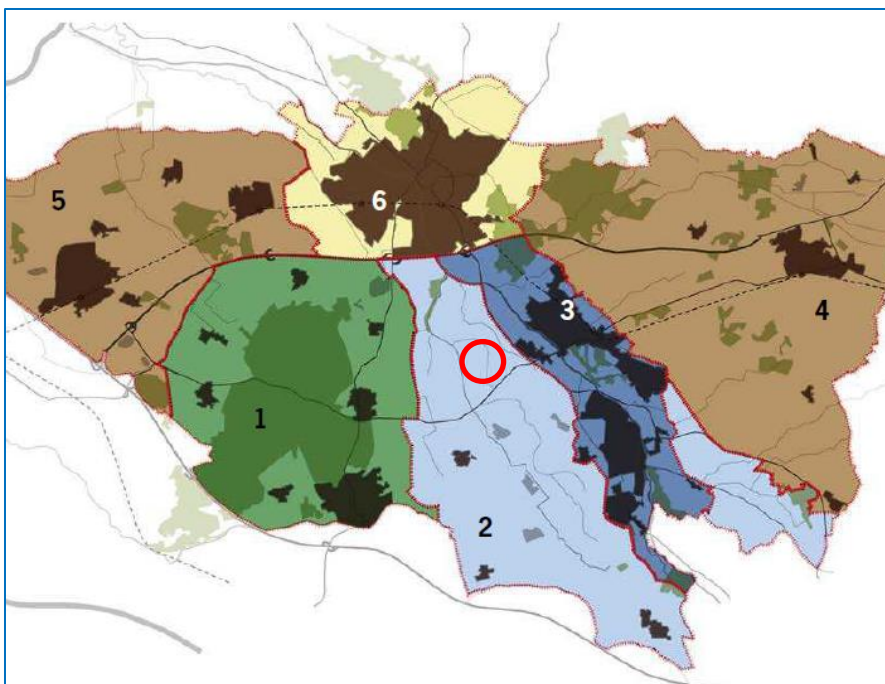
Het LOP+ is ontwikkelingsgericht opgezet en geeft spelregels voor initiatieven in het landelijk gebied. Het hoofddoel daarbij is de koppeling van de vernieuwing van de plattelandseconomie aan de versterking van de landschappelijke karakteristieken. Daarbij is bescherming van erkende waardevolle elementen in het landschap van belang, maar ook actieve ontwikkeling van nieuwe kwaliteiten in het landschap. In het LOP+ worden 6 verschillende deelgebieden (ensembles) onderscheiden. De begrenzing van deze ensembles is gebaseerd op de wijze waarop mensen in het gebied het landschap beleven. Steeds is gekozen voor eenheden die mensen als hun landschap, hun leefomgeving, ervaren.

De gemeenten Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek hebben gezamenlijk het landschapsontwikkelingsplan ‘Van nieuwe naobers en brood op de plank’ opgesteld. Dit Landschapsontwikkelingsplan (LOP) biedt de gemeenten Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek de mogelijkheid de landschappelijke eenheid en kwaliteit in onze gemeente te versterken en toch ruimte te bieden aan bestaande bedrijven en nieuwe ontwikkelingen in de toekomst.

In het landschap van de gemeenten kunnen zes landschappelijke ensembles onderscheiden worden:

1. de Montferlandsche Berg met krans van dorpen;
2. de historische rivierterrassen van de oeroude IJssel;
3. de dorpen en rivierduinen langs de Oude IJssel;
4. het zandgebied rondom Didam en Wehl;
5. het zandgebied rondom Varsseveld;
6. en de Stad Doetinchem.





Figuur 18 kaart landschapontwikkelingsplan met projectlocatie

Het projectgebied valt binnen: "de historische rivierterrassen van de oerrijke Oude IJssel". Per ensemble is een werkboek opgesteld. Daarnaast is er de beleidsbrochure "Een mooier buitgebied maken we samen". In beide documenten wordt nader ingegaan op de passende beplanting binnen de verschillende landschapstypen welke de gemeente Oude IJsselstreek rijk is en worden per landschapstype aanbevelingen gedaan.

Binnen de gemeente Oude IJsselstreek zijn vier verschillende landschappen te onderscheiden:

- het rivierenlandschap;
- het kampenlandschap;
- het heide- en broekontginningslandschap;
- het veenontginningslandschap.

In figuur 18 is aangegeven waar deze soorten landschap voorkomen binnen de gemeente. Het plangebied is gelegen binnen het rivierenlandschap.





Figuur 19 kaart met soorten landschap en projectlocatie

Rivierenlandschap

Ontstaan

Het zuidwestelijke deel van de gemeente Oude IJsselstreek is ontstaan onder invloed van rivieren. Het was ooit onderdeel van de Rijndelta. Lage delen overstromden regelmatig of waren zeer nat (de zogenaamde broeklanden) en daarmee waren ze ongeschikt voor bewoning. Mensen gingen op de hoger gelegen gronden wonen, de zogenaamde oeverwallen en stroomruggen. De dorpen Megchelen en Varsselder zijn hier voorbeelden van. Deze gronden waren vooral in gebruik als bouwland en boomgaard. De laagste delen van het kleigebied (kommen) waren vanwege het natte karakter vooral in gebruik als hooi- of weiland. Kavelgrenzen werden gemarkeerd door elzensingels of meidoornhagen, waardoor het landschap een besloten karakter had. De dalen van de Oude IJssel en de vlakte ten noorden van de Aa-strang waren laag en overstromden regelmatig. Nadat de aanwezige moerassen ontgonnen waren, werden ook deze gebieden gebruikt als hooi- of weiland. De oude rivierduinen aan de oostkant van de Oude IJssel waren minder geschikt voor landbouw en werden bebost om verstuiving van de landbouwgronden te voorkomen. Engbergen en de Paasberg zijn hier voorbeelden van.

Huidig landschapsbeeld

Bebouwing en wegen zijn voornamelijk gesitueerd op de hogere delen. Op deze oeverwallen komt tamelijk veel beplanting voor: bomenrijen, boomgaarden en houtsingels. Door het grillige verloop van de oeverwallen is het wegenpatroon bochtig. De grootste veranderingen hebben plaatsgevonden in de laaggelegen broeklanden. Na de ruilverkaveling zijn lange rechte wegen aangelegd en is de verkaveling rationeler geworden. Naast grasland komen nu ook maispercelen voor. Bijna alle hagen en elzensingels zijn opgeruimd waardoor het landschap meer open is geworden. Bebouwing is nog steeds relatief weinig aanwezig. De boerderijen staan verspreid langs de wegen. Plaatselijk zijn plassen ontstaan door klei- en zandwinning. Het gebied rondom de Oude IJssel en Aa-strang heeft nog altijd een behoorlijk open karakter en is overwegend in gebruik als grasland. Evenals de kommen is dit gebied minder nat dan vroeger. Wegen en bebouwing zijn er relatief schaars.



Het verschil tussen de hogere oeverwallen en de omliggende lage delen is niet overal duidelijk herkenbaar. Door nieuwe bebouwing, gelijke beplanting en grondgebruik is het onderscheid minder goed waarneembaar.

Gebiedskenmerken

algemeen

Het rivierenlandschap kenmerkt zich door een gevarieerd landschap. Enerzijds de natte, laag gelegen delen; anderzijds bestaat het landschap uit de hogere delen, de zogenaamde oeverwallen en stroomruggen.

bebouwing

Men woonde van oudsher op de droge oeverwallen, veelal in ronde of gestrekte dorpen. In de laag gelegen delen vinden we relatief weinig en verspreide bebouwing.

grondgebruik

De natte gronden in de kommen werden gebruikt als hooi- en weiland. De meer droge en hoge delen werden als akker en weiland gebruikt.

beplanting van het gebied / landschapselementen

De beplanting op de lagere delen (het rivierdal) bestaat uit knipheggen, rietkragen, elzensingels en knotwilgen. Op de hogere delen bestaat de beplanting uit elzensingels, knoteiken en hoogstamboomgaarden.

Landschapsplan

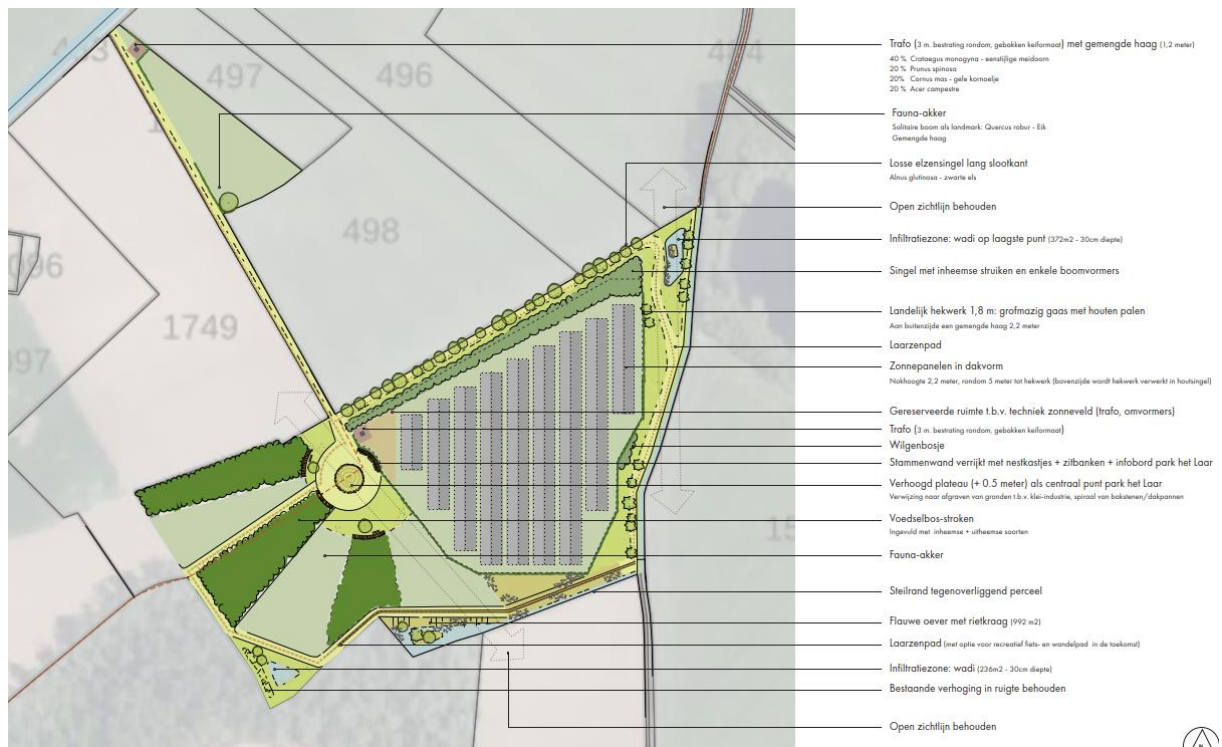
Voor het eindbeeld in het projectgebied is aansluiting gezocht bij de landschapselementen die passend zijn bij het rivierenlandschap. Het bureau Wilg & Wilg heeft hiervoor een landschapsplan opgesteld (zie bijlage 4). Daarin is onder meer beschreven dat de Laarstraat een recht en open karakter heeft en dat ook voor het overige sprake is van een open en weids landschap. Omliggende gronden zijn voornamelijk in gebruik zijn als agrarische cultuurgrond. Vanuit de cultuurhistorie, de aan weerszijden van het projectgebied gelegen bospercelen (die zijn ontwikkeld als natte broekbossen), lokale hoogteverschillen en een restgeul is in samenspraak met omwonenden en grondeigenaren een eerste opzet gemaakt. Uiteindelijk hebben de landschapsanalyse en participatie geleid tot de volgende uitgangspunten voor het landschapsplan:

- De oude loop van de restgeul behouden als geologisch element: deze brede zone vrij houden. Hoogteverschillen die door de loop van het water zijn ontstaan beleefbaar behouden.
- Voor iedereen: recreatief openstellen door middel van openbaar laarzenpad, het maken van een rust- en informatiepunt met info over het landschap, historie en voedselbos.
- Zichtlijnen behouden vanaf Laarstraat.
- Zuid- en oostzijde invullen met natuurlijke oevers, riet, waterberging, knotbomen.
- Zonnepanelen compact en uit het zicht.

Het zonneveld met panelen is compact van vorm, waarbij twee doorzichten behouden blijven. Een rij elzen langs de erfgrans loopt mee langs de lijn van de oude restgeul. Het zonneveld wordt richting omwonenden aan de Laarstraat afgeschermd door een houtsingel. Het hekwerk om het zonnepark is opgenomen in de houtsingel. Dit hekwerk (in de vorm van een grofmazig gaashekwerk van 1,8 meter hoog met houten palen) staat aan de buitenzijde van een 5 meter breed onderhoudspad dat om het zonneveld ligt.

Vanuit een buurtinitiatief zijn in de vorm van een 'halve zon' elkaar afwisselende stroken voedselbos en fauna-akkers bedacht. De insteek van deze voedselbossen is geen grootschalige productie, maar een manier om omwonenden te laten profiteren van de gewasopbrengst. Het gebied wordt opengesteld voor wandelrecreatie. In het centrale punt wordt een licht verhoogde cirkelvorm (+0,50 cm) in het veld gerealiseerd die uitkijkt naar interessante zichtlijnen.





Figuur 20 landschapsplan (zie bijlage 5 voor A1-tekening)

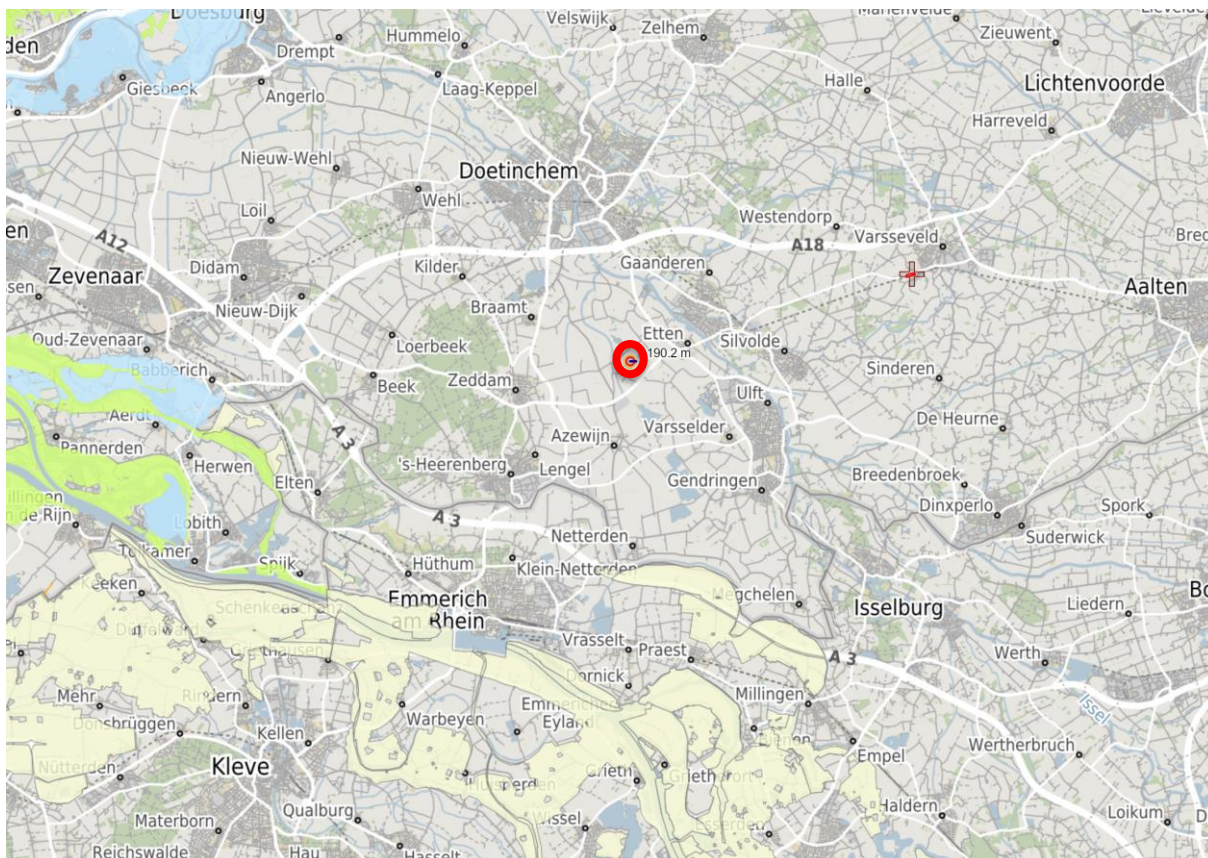
4.4 Soorten- en gebiedsbescherming natuur

Met de beoogde ontwikkeling mogen beschermde soorten flora en fauna niet worden gefrustreerd. Tevens moet beoordeeld worden in hoeverre beschermde gebieden (negatief) worden beïnvloed. Het wettelijk kader hieromtrent is de Wet natuurbescherming. Voor gebiedsbescherming is daarnaast het provinciale beleid, zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Gelderland, van belang.

4.4.1 Gebiedsbescherming Natura 2000

Natura 2000-gebieden bevinden zich niet op korte afstand van de projectlocatie. Het dichtstbijgelegen (Duitse) Natura 2000-gebied betreft het "NSG Hetter Millinger Bruch, mit Erweiterung", dat ligt op een afstand van ca. 6,7 kilometer van de projectlocatie. Het dichtstbijgelegen Nederlandse Natura 2000-gebied is Rijntakken op een afstand van ruim 13 km van de projectlocatie. Gezien de grote afstand, tussenliggende versturende elementen (zoals wegen en woningen), de reeds bestaande achtergrondverstoring van de omliggende kernen en de beperkte omvang van het voorgenomen project, is het met uitzondering van de gevolgen door mogelijke toename van stikstofdepositie uitgesloten dat de beoogde ontwikkeling een negatief effect zal hebben op de natuurwaarden van Natura 2000-gebieden.





Figuur 21 ligging projectlocatie t.o.v. Natura 2000-gebieden (Nederlands = groen, Duits = geel)

In het bijgevoegde stikstofonderzoek (zie bijlage 2) zijn met betrekking tot de stikstofdepositie van het project de verschillende stadia onderzocht. Hierbij is er in het kader van de “worst-case”-benadering van uitgegaan dat het planproject een aanleg-, exploitatie- en een ontmantelingsfase heeft. Hierbij zijn ook de effecten van een nieuw te realiseren woning meegenomen. Die woning is nu echter niet aangevraagd.

Uit de berekeningen komt naar voren dat het project ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in omliggende Natura 2000-gebieden niet leidt tot rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Daarmee staat op voorhand vast dat de activiteiten, nodig voor de aanlegfase en gebruiksfase van het gewenste project, geen nadelig effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende beschermde Natura 2000 gebieden. De stikstofdepositie ten gevolge van de activiteiten ter realisatie en gebruik van het project vormt daarmee geen belemmering.

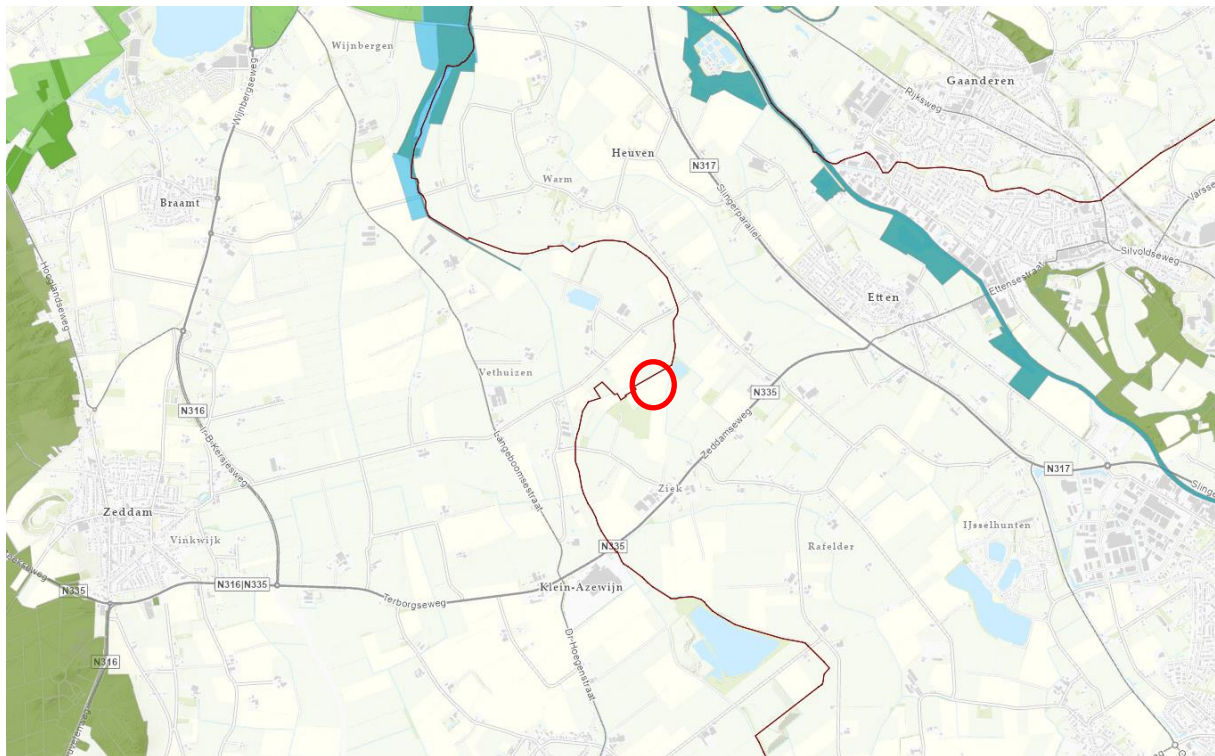
Sinds het uitvoeren van de berekeningen is er een nieuwere versie van de rekentool AERIUS Calculator verschenen. Het actualiseren van de stikstofberekening wordt echter om de volgende redenen niet noodzakelijk geacht:

1. Met de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering op 1 juli 2021 is de aanleg- en ontmantelingsfase van een project vrijgesteld van de natuurvergunningplicht, zodat hiervoor geen stikstofberekening meer nodig is.
2. Het project veroorzaakt in de exploitatiefase geen of nagenoeg geen stikstofemissie. De enige stikstofemissie die met het project samenhangt zijn vervoersbewegingen en periodiek beheer van het terrein. Die stikstofemissie is zodanig gering dat mede gezien de grote afstand tot Natura 2000-gebieden op voorhand zeker is dat hierdoor geen stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt veroorzaakt. Hiervoor zou naar huidige inzichten geen stikstofberekening nodig zijn.



4.4.2 Gebiedsbescherming Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone

De projectlocatie is niet gelegen binnen of nabij de begrenzingen van het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of de Groene Ontwikkelingszone (GO) waardoor negatieve effecten hierop zijn uit te sluiten. Deze gebieden kennen anders dan Natura 2000 voor wat betreft de beoordeling van effecten geen externe werking. Voor een projectlocatie gelegen buiten deze gebieden is daarom geen nadere onderbouwing nodig.



Figuur 22 ligging t.o.v. GNN/GO (bron: provincie Gelderland)

4.4.3 Soortenbescherming

Het project betreft het realiseren van een PV-zonneveld op agrarische gronden. Hiervoor is een quickscan naar ter plaatse aanwezige natuurwaarden uitgevoerd (zie bijlage 3). In het onderzoeksgebied is gekeken naar de (potentiële) aanwezigheid van beschermde planten en dieren en beschermde nesten, holen, vaste rust- en voortplantingsplaatsen en andere beschermde functies.

Uit de quickscan komt naar voren dat de binnen de projectlocatie op grond van de huidige inrichting en beheer geen sprake is van een geschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten (die hier dan ook niet zijn aangetroffen), maar wel tot functioneel leefgebied van verschillende beschermde dieren. Binnen de projectlocatie bezetten uitsluitend veldmuizen een vaste rust- en voortplantingsplaats. Veldmuizen mogen niet gedood worden, maar voor het beschadigen/vernielen van vaste rust- en voortplantingsplaatsen geldt een vrijstelling. Bij de uitvoering van het project wordt aan de voorwaarden van die vrijstelling voldaan.

De projectlocatie is onderdeel van een foerageergebied voor dassen. Voor het aantasten van het foerageergebied van de das kan een ontheffing nodig zijn op grond van de Wet natuurbescherming. Het is daarbij de vraag of sprake is van een zodanige aantasting van het foerageergebied van de das, dat hierdoor het functioneren van de dassenburcht wordt aangetast. Om hierover zekerheid te verkrijgen is voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning, op 12 april 2022, ontheffing aangevraagd bij de provincie Gelderland.

Conclusie

Het aspect soortenbescherming/flora en fauna is een aandachtspunt. In verband met ligging van de projectlocatie binnen het foerageergebied van dassen kan een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming nodig zijn. Deze ontheffing is zekerheidshalve aangevraagd.



4.5 Geluid

Op grond van de Wet geluidhinder worden aan weerszijden van een weg of spoorweg zones aangegeven waarbinnen akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Dat geldt ook voor geluidgezoneerde industrieterreinen. Binnen deze zones worden eisen gesteld aan de optredende geluidsbelasting op bestaande en nieuw te bouwen geluidsgevoelige objecten, zoals woningen en scholen. Daarnaast moet voor nieuwe geluidgevoelige objecten rekening worden gehouden met omliggende bedrijvigheid en andere functies die geluidhinder kunnen veroorzaken. Andersom moet bij ontwikkelingen die kunnen resulteren in geluidhinder rekening worden gehouden met omliggende geluidgevoelige bestemmingen.

Planspecifiek

Het zonnepark met bijbehorende functies is geen geluidgevoelig object als bedoeld in de Wet geluidhinder. Het zonnepark behoeft geen bescherming tegen geluidhinder. Er is daarom geen onderzoek nodig naar de optredende geluidbelasting binnen geluidzones.

Andersom veroorzaakt een zonnepark slechts een beperkte geluidbelasting op de omgeving. De transformatoren en omvormers worden op ruime afstand van de dichtstbijzijnde geluidgevoelige objecten gerealiseerd. De afstand van de transformator en omvormers bij het PV-veld zelf tot aan de meest nabijgelegen woning Laarstraat 6 bedraagt circa 250 meter. De afstand van de aan de weg te plaatsen transformator tot aan deze woning bedraagt circa 156 meter. Zoals blijkt uit paragraaf 4.7 Bedrijven en milieuzonering wordt hiermee ruimschoots voldaan aan de richtafstand. Van verkeer van en naar het zonnepark is bovendien nauwelijks sprake. Er is daarom geen akoestisch onderzoek nodig. Het woon- en leefklimaat is niet in het geding.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2017 is de Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden. Ten aanzien van de kwaliteit van de buitenlucht gelden uitsluitend bepalingen uit deze Titel. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofdioxiden, fijnstof (PM₁₀), lood, benzeen en koolmonoxide. Bestuursorganen moeten er bij het uitoefenen of toepassen van hun bevoegdheden, waaronder het vaststellen van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning, voor zorgen dat deze grenswaarden niet (verder) worden overschreden.

Tegelijkertijd met het in werking treden van de luchtkwaliteitseisen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is ook het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (hierna: NIBM) in werking getreden. In dit besluit is geregeld dat (nu er een plan is bekendgemaakt, zoals wordt bedoeld in artikel 5.12 van de Wet milieubeheer, namelijk het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van 10 juli 2009) uitbreidingen zijn toegestaan wanneer aannemelijk is gemaakt dat de concentratie in de buitenlucht van fijnstof ten gevolge van de uitbreiding niet de NIBM-grens overschrijdt. De NIBM-grens komt overeen met 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentraties van stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). In beide gevallen gaat het daarbij om een bijdrage aan de jaargemiddelde concentratie van 1,2 µg/m³.

Planspecifiek

Het in werking zijn van zonnepanelen heeft geen gevolgen voor de luchtkwaliteit. Wel is sprake van een bepaalde mate van verkeersaantrekkende werking vanwege beheer/onderhoud en een enkele recreant. Tijdens de aanlegfase is wel sprake van meer voertuigbewegingen. Uitgaande van 2023 als het jaar van aanleg gaat het in dat jaar om maximaal 500 voertuigbewegingen. In de daaropvolgende jaren is het aantal voertuigbewegingen uiteraard veel minder.

Door middel van de NIBM-tool is berekend of het extra verkeer in 2023 invloed heeft op de luchtkwaliteit. De NIBM-tool is een rekentool waarmee de bijdrage van kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen aan de luchtkwaliteit kan worden vastgesteld. Met de NIBM-tool kan op een eenvoudige en snelle manier bepaald worden of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.



In onderstaande figuur is de berekening met de NIBM-tool weergegeven. Daarbij is uitgegaan van een worst case benadering, waarbij in 2023 sprake is van 10 extra voertuigbewegingen per weekdag met een aandeel van 10% vrachtverkeer. Uit de berekening kan worden opgemaakt dat het extra verkeer niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dat betekent dat in daaropvolgende jaren eveneens sprake is van niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit, mede gezien de nog steeds dalende trend in achtergrondconcentraties fijnstof en stikstofdioxide.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		10
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 23 berekening met NIBM-tool (bron: infomil.nl)

Verder is geen sprake van realisatie van gevoelige bestemmingen als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen en is in de omgeving geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Bedrijven- en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast

Milieuzonering bij ruimtelijke ontwikkelingen heeft twee doelen:

1. het kunnen garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij woningen en andere gevoelige functies;
2. het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam en onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in beginsel uitgegaan van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.



Milieu categorie	Richtafstand tot 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied'	Richtafstand tot 'gemengd gebied'
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Figuur 24 Lijst met richtafstanden (bron: infomil.nl)

Planspecifiek

Het zonnepark als zodanig is geen milieugevoelig object waarvoor een richtafstand tot omliggende bedrijven geldt. Andersom heeft een zonnepark wel een bepaalde milieucontour. Niet zozeer vanwege de zonnepanelen, maar wel vanwege de binnen de projectlocatie te plaatsen omvormers/trafo's. De VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering maakt voor een elektriciteitsdistributiebedrijf (die qua activiteit vergelijkbaar is met een zonnepark) een onderscheid in categorieën op basis van transformatorvermogen. Bij de categorie waarbij het transformatorvermogen < 10 MVA bedraagt, geldt een bijhorende richtafstand van 30 meter tot woningen en andere gevoelige functies. Het opgestelde transformatorvermogen in de aangevraagde situatie ligt ruim onder de 10 MVA, zodat van een richtafstand van 30 meter kan worden uitgegaan.

Het volledige projectgebied ligt op een afstand van ruimschoots meer dan 30 meter van omliggende woningen en andere gevoelige functies, zodat wordt voldaan aan de richtafstand. De afstand van het projectgebied tot de meest nabijgelegen woning Laarstraat 6 bedraagt circa 134 meter. De afstand van de transformator en omvormers bij het PV-veld zelf tot aan deze woning bedraagt circa 250 meter. De afstand van de aan de weg te plaatsen transformator tot aan deze woning bedraagt circa 156 meter. Dat betekent dat ter plaatse van omliggende woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat het zonnepark in werking kan zijn zonder dat hiervoor aanvullende maatregelen of voorzieningen nodig zijn.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een dergelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende soorten bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

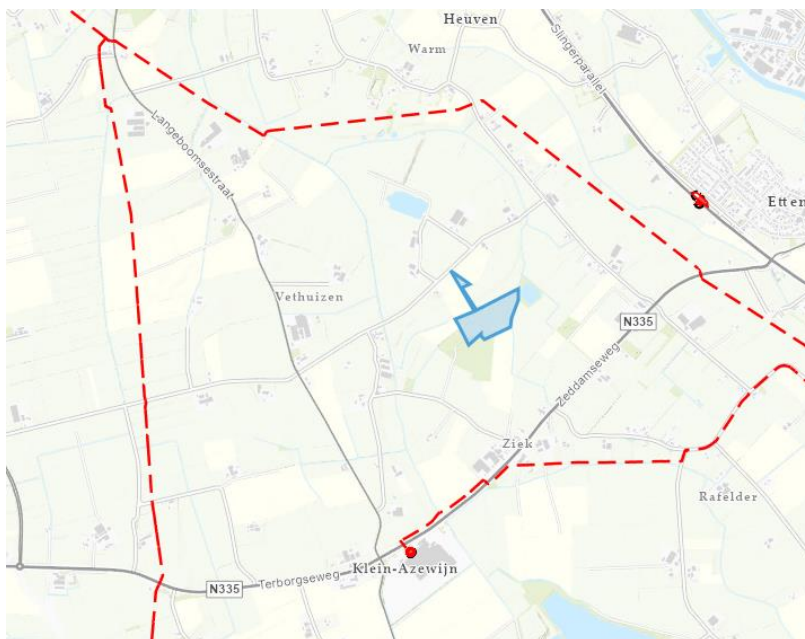


Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi): voor risicovolle inrichtingen (bedrijven); die werken met gevaarlijke stoffen;
2. Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo): het Brzo is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn voor de meest risicovolle bedrijven, waarbij een Brzo-bedrijf ook automatisch een Bevi-bedrijf is;
3. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt): voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor;
4. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb): voor vervoer van gevaarlijke stoffen via ondergrondse buisleidingen;
5. Vuurwerkbesluit: voor inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik;
6. Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik: regels voor onder andere de opslag van zwart buskruit, en ontplofbare stoffen die worden gebruikt bij slopen en seismische onderzoek;
7. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro): voor munitiecomplexen;
8. Activiteitenbesluit: externe veiligheidsafstanden voor bepaalde typen installaties en opslagen.

Planspecifiek

Om in beeld te brengen of er op of rondom de projectlocatie risicobronnen aanwezig zijn, is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat er geen risicobronnen op of in de directe omgeving van de projectlocatie aanwezig zijn (zie onderstaande figuur). Op grotere afstand liggen ondergrondse buisleidingen, een gasdrukmeet- en -regelstation en een LPG-tankstation. De projectlocatie bevindt zich buiten de plaatsgebonden risicocontouren en invloedsgebieden van het groepsrisico voor deze risicobronnen.



Figuur 25 kaartuitsnede risicokaart.nl (projectlocatie ingetekend)

Op basis van het door de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) uitgebrachte advies zijn voorwaarden aan de vergunning te verbinden. Daarnaast is het landschapsplan zodanig aangepast dat daarin nu ruimte is opgenomen voor het aanrijden en opstellen van meerdere tankautospuiten. In bijlage 8 is aangegeven hoe met de verschillende onderdelen van het VNOG-advies wordt omgegaan bij de uitvoering van het project.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.



4.9 Water

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. De projectlocatie ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rijn en IJssel (WRIJ). In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 staat beschreven wat de doelen zijn voor de komende 6 jaar in de Achterhoek en Liemers en hoe WRIJ deze wil halen. Naast het uitvoeren van kerntaken zijn het aanpassen van de leefomgeving aan de gevolgen van klimaatverandering en waterveiligheid de grootste prioriteiten. Ook een schone leefomgeving en de circulaire economie en energietransitie staan hoog op de agenda. In het waterbeheerprogramma is rekening gehouden met Europese en landelijke richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water (KRW). Doel van deze richtlijn is schoon en gezond water in alle Europese lidstaten.

WRIJ heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen moet worden. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt. De intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op de vragen. Als op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord, is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Als alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan of project waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij WRIJ gevraagd te worden.

Planspecifiek

Navolgend is de watertoetstabel opgenomen. De relevante waterthema's voor de ontwikkeling worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven (wanneer de toetsvraag met 'ja' is beantwoord).

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (Primaire waterkering, regionale waterkering of kader)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1 m³/uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.500 m²?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m²?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laaggelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewater-kwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of bij het plangebied die milieu hygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen? (Zwemmen, spelen, tuinen aan water)	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEH of SED-water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1



In onderhavige situatie neemt het bebouwde oppervlak door gebouwen niet toe. Wel is sprake van aanleg van grondgebonden zonnepanelen en hekwerken die zijn aan te merken als bouwwerken, geen gebouw zijnde. Er is in het projectgebied geen sprake van aaneengesloten verharding. De paden worden uitgevoerd als halfverharding (Achterhoeks Padvast). Hemelwater zal ter plekke infiltreren in de bodem.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Verkeer en parkeren

Het initiatief heeft geen noemenswaardige verkeersaantrekkende werking, zodat niet is voorzien in parkeerplaatsen en de bestaande wegenstructuur geen aanpassing behoeft. Het materieel dat benodigd is voor de aanlegfase kan binnen het projectgebied worden gestald.

Tijdens de exploitatiefase zal het zonnepark zo nu en dan worden bezocht door een servicebusje om onderhoud en service uit te voeren. Deze kan binnen het projectgebied worden geparkeerd. Periodiek beheer en onderhoud van het terrein zelf vindt plaats door mensen uit de buurt. Ook hiervoor hoeft geen parkeergelegenheid te worden gerealiseerd.

Conclusie

Verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.11 Kabels en leidingen

Binnen het projectgebied liggen geen planologisch relevante kabels en leidingen.

Met een zogenaamde klic-melding krijgt initiatiefnemer alle kabel- en leidinginformatie, zodat graafschade en gevaarlijke situaties worden voorkomen.

Conclusie

Eventuele kabels en leidingen vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.12 Milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) onderzoekt de milieugevolgen van een plan of project en de (milieuvriendelijkere) alternatieven. Een m.e.r. is verplicht bij grote ruimtelijke ingrepen zoals de bouw van industriële complexen en aanleg van auto(snel)wegen maar een m.e.r. is bijvoorbeeld ook verplicht voor de aanleg van een golfbaan en bij bepaalde uitbreidingen van agrarische bedrijven. Het milieueffectrapport (MER) is onderdeel van de m.e.r.-procedure.

Of een plan of project m.e.r.-plichtig kan ten eerste volgen uit toetsing aan de onderdelen C en D uit de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Hierin activiteiten aangewezen waarvoor een m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Ten tweede kan de provinciale milieuverordening aanvullend op het Besluit milieueffectrapportage nog meer activiteiten aanwijzen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht. De provincie Gelderland heeft geen gebruik gemaakt van deze bevoegdheid. Ten derde kan uit een passende beoordeling in het kader van de Wet natuurbescherming een m.e.r.-plicht volgen. Dit geldt echter alleen voor plannen en dus niet voor projecten.

Ook als de drempelwaarden in het Besluit milieueffectrapportage (duidelijk) niet worden gehaald dient aandacht uit te gaan naar de milieugevolgen van een plan of project. Die aandacht naar de milieugevolgen heet dan 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgt of alsnog een MER nodig is.



Planspecifiek

Het project maakt een functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling is niet opgenomen in de C- of D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Het zonneveld betreft bijvoorbeeld geen landinrichtingsproject (D9). De ontwikkeling van een zonneveld valt pas onder deze categorie als deze onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject (het project dient een voldoende substantieel karakter te hebben). Ook valt het project niet onder categorie D22.1. Hiervan is sprake bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Het zonnepark wekt alleen energie op. Verder is categorie D11.2 niet van toepassing, aangezien het geen stedelijk ontwikkelingsproject betreft.

Voor de volledigheid kan worden verwezen naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin wordt bevestigd dat een vergelijkbaar project niet valt onder de C- of D-lijst. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder zaaknummer ECLI:NL:RVS:2019:2770. Voor het aangevraagde project is dus geen m.e.r., m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. benodigd op grond van het Besluit milieueffectrapportage.

In deze ruimtelijke onderbouwing zijn de kenmerken en de plaats van het project beschreven. Het zonneveld wordt aangelegd met respect voor de bodem en door de open cultuur is hier geen schade te verwachten. De constructie wordt zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en het systeem makkelijk demontabel is. De locatie is onderzocht op het gebied van aanwezige ecologische waarden. Hieruit blijkt dat het gebied geschikt is voor de beoogde ontwikkeling (met inachtneming van eventueel te nemen maatregelen vanwege het foerageergebied van dassen). De locatie is niet gelegen in een Natura 2000-gebied, Natuur Netwerk Nederland-zonering of andere beschermde gebied. Er is geen sprake van cumulatie van milieueffecten door projecten in de nabijheid van het plangebied. Het realiseren van het zonneveld op de planlocatie is goed onderzocht in het kader van de onderzoeken die deel uitmaken van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Resumerend zullen er tijdens de aanlegfase, gebruiksfase en ontmantelingsfase, geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu optreden.

Conclusie

Het project leidt niet tot m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplicht. Ook is geen vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

4.13 Schittering

Schittering door zonnepanelen vindt plaats wanneer zonnestralen zó reflecteren op zonnepanelen, dat zij in het oog van een observeerder worden opgevangen. Drie factoren spelen hierbij een rol:

1. De stand van de zon aan de hemel.
2. De opstellingshoek van de zonnepanelen.
3. De locatie van de observeerder ten opzichte van de panelen.

Enkel wanneer al deze drie factoren over een minimale bepaalde waarden beschikken is schittering mogelijk. Vervolgens zijn er meerdere factoren die bepalen hoe de reflectie wordt ervaren:

- De felheid van de reflectie.
- De hoeveelheid achtergrondlicht.
- De positie van de reflectie in het gezichtsveld van de observeerder.
- De duur van de verlichting.

Planspecifiek

Meerdere factoren maken dat bij voorliggend project nadelige hinder vanuit schittering niet is te verwachten. De maximale opstelhoogte van de panelen (2,2 meter) maakt dat dit zonnepark relatief laag wordt uitgevoerd. De hellingshoek van de panelen verhoudt zich meer horizontaal dan verticaal tot het zonlicht. Indien er sprake is van weerskaatsing, zal het zonlicht daardoor eerder naar de hemel weerskaatsen dan naar het aardoppervlak en het gezichtsveld van mensen in de omgeving.



Om eventuele hinder van weerkaatsing voor de bewoners ten westen van het park te voorkomen, komen er aan de westkant van het park meerdere groene landschapselementen, variërend in hoogte tussen de 2 en 2,5 m. Over de gehele breedte van het zichtveld van de bewoners van deze woningen in de richting van het park ontstaat daardoor een groene zone die het zicht op het park nagenoeg volledig wegneemt.

Tot slot is er de mogelijkheid om de zonnepanelen te voorzien van een extra coating die ervoor zorgt dat de panelen nog beter in staat zijn om zonlicht zoveel mogelijk op te vangen en zo min mogelijk te reflecteren.

Gezamenlijk leiden deze maatregelen tot een situatie waarbij het reflecteren van het zonlicht op de panelen niet leidt tot een noemenswaardig nadelig effect voor omwonenden, verkeersgebruikers en bezoekers in de omgeving van het zonnepark.

Conclusie

Het aspect schittering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.14 Elektromagnetische straling

Bij transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (μT). De GGD-en adviseren om ook bij andere bronnen van ELF-EM velden, zoals transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark. De afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen moet dan zodanig zijn dat de magnetische veldsterkte hier niet boven de advieswaarde van 0,4 μT komt.

Planspecifiek

Bij zonnepark van deze omvang mag ervan worden uitgegaan dat op een afstand van 30 meter de advieswaarde van 0,4 μT niet wordt overschreden. Aan die afstand wordt ruimschoots voldaan ten opzichte van omliggende woningen en gevoelige bestemmingen.

Conclusie

Het aspect elektromagnetische straling vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.



5 UITVOERBAARHEID VAN HET PROJECT

5.1 Economische haalbaarheid

Het project wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van initiatiefnemer. De kosten voor het volgen van de procedure zullen via de gemeentelijke legesverordening aan de initiatiefnemer worden doorberekend. Voor de gemeente zijn er geen andere kosten verbonden aan dit project waardoor het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond. Met de initiatiefnemers is een anterieure overeenkomst en planschadeovereenkomst afgesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerpvergunning is gedurende zes weken ter inzage gelegd (van 14 juli 2022 tot 25 augustus 2022). Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend of adviezen door betrokken andere bestuursorganen ingediend. Wel is voorafgaand aan de ontwerpvergunning (op 11 juli 2022) advies ontvangen van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). De hierin gedane aanbevelingen zijn als voorwaarde aan de ontwerpvergunning verbonden.

Het definitieve besluit is op 9 september 2022 vastgesteld. De voorwaarden volgend uit het VNOG-advies zijn daarbij met inachtneming van het memo in bijlage 8 aan de vergunning verbonden. Tegen het definitieve besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen (bij de Rechtbank) en later hoger beroep (bij de Raad van State). De beroepstermijn bedraagt zes weken.

Voorafgaand aan de formele procedure is een participatieproces doorlopen met omwonenden. Meerdere omwonenden van de projectlocatie aan de Laarstraat hebben samen met de drie grondeigenaren zitting genomen in het bestuur van het Stichting Park Het Laar. Bij de eerste vergadering van deze stichting zijn alle omwonenden in een straal van circa 500 meter uitgenodigd en is een extra lid toegetreden tot het bestuur. Alle betrokkenen zijn zich bewust van de noodzaak tot samenwerking om de energietransitie tot een succes te maken. De uitwerking van het initiatief is dan ook voortvarend en met instemming van alle betrokkenen ter hand genomen (zie ook bijlage 7).



6 CONCLUSIE

Uit de voorgaande hoofdstukken blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is. Met de uitvoering van het project is sprake van een goede ruimtelijke ordening en een bijdrage aan een belangrijke maatschappelijke opgave, de energietransitie. Wel is in verband met ligging van de projectlocatie binnen het foerageergebied van dassen vermoedelijk een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming nodig. Deze ontheffing is zekerheidshalve aangevraagd.



BIJLAGEN

- ➔ Technisch ontwerp, projectnr. 21.10040, d.d. 14 maart 2022
- ➔ Stikstofonderzoek, d.d. 22 september 2021
- ➔ Quicksan natuurwaarden, projectnummer 4055, d.d. 6 februari 2022
- ➔ Landschapsplan, inclusief beheer, d.d. augustus 2022
- ➔ A1-tekening landschapsplan, d.d. augustus 2022
- ➔ Archeologisch onderzoek, rapportnummer 22011, d.d. 14 april 2022
- ➔ Samenvatting vergaderingen Stichting Park Het Laar
- ➔ Memo VNOG-advies d.d. 30 augustus 2022

