

Ruimtelijke onderbouwing

Etten, Kampstraat 11

Gemeente Oude IJsselstreek

	
Behoort bij beschikking	
datum:	26-1-2021
nr:	w-2020-0715
 Richard Peters	
	
Afdeling Publieksbalie, Team Vergunningen	

Datum: xxx

Projectnummer: 190324

ID: NL.IMRO.xxx

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Besluitgebied	3
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	7
2	Het project	8
2.1	Huidige situatie	8
2.2	Toekomstige situatie	9
3	Beleid	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	15
3.3	Regionaal beleid	16
3.4	Gemeentelijk beleid	17
4	Milieu- en omgevingsaspecten	19
4.1	Milieueffectrapportage	19
4.2	Bodem	20
4.3	Geluid	20
4.4	Luchtkwaliteit	21
4.5	Bedrijven en milieuzonering	23
4.6	Externe veiligheid	24
4.7	Water	25
4.8	Natuur	29
4.9	Archeologie	31
4.10	Cultuurhistorie	32
4.11	Verkeer en parkeren	33
5	Economische uitvoerbaarheid	35
6	Procedure	36

Bijlage 1 Verkennend bodemonderzoek

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek Industrielawaai

Bijlage 3 Quick scan natuur

Bijlage 4 vormvrije m.e.r.-beoordeling

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Kampstraat 11 te Etten is een leverancier en producent van kozijnen gevestigd, Ebbers Kozijnen. Het voornemen bestaat om het bedrijf uit te breiden in de vorm van circa 2.000 m² aan nieuwbouw. De op te richten bebouwing dient als nieuwe productie- en montage ruimte.

Het besluitgebied maakt deel uit van de bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan buitengebied 2000, herziening 2002', 'Bestemmingsplan Kleine Kernen 2004' en 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'. Ter plaatse geldt de bestemming 'Agrarisch met waarden', waarbinnen geen niet-agrarisch bedrijf wordt toegestaan. Tevens geldt voor het bedrijfsperceel een maximaal bebouwingspercentage van 80%. Deze grens wordt overschreden door de voorgenomen ontwikkeling. Daarmee is het project niet mogelijk binnen de kaders van de geldende bestemmingsplannen. Door toepassing van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wil de gemeente Oude IJsselstreek een omgevingsvergunning verlenen voor de beoogde functiewijziging. Bij het verlenen van de omgevingsvergunning geldt als voorwaarde dat sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggend document voorziet hierin.

1.2 Besluitgebied

Het besluitgebied ligt aan de rand van de bebouwde kom van de kern Etten binnen de gemeente Oude IJsselstreek in de provincie Gelderland. Het besluitgebied betreft het perceel van Ebbers Kozijnen B.V. en een deel van het aangrenzende agrarisch perceel aan de westzijde. Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging in Etten en de globale begrenzing van het besluitgebied zelf weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de digitale besluitgebied, behorende bij deze ruimtelijke onderbouwing.



Ligging besluitgebied (rode cirkel) ten opzichte van de kern Etten (bron: pdokviewer.pdok.nl)



Het besluitgebied bij benadering rood omlijnt (bron: pdokviewer.pdok.nl)

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het besluitgebied maakt deel uit van de bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan buitengebied 2000, herziening 2002', 'Bestemmingsplan Kleine Kernen 2004' en 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'. Eerstgenoemde is vastgesteld op 15 maart 2004, Kleine Kernen is vastgesteld op 22 december 2005 en laatstgenoemde op 28 juni 2018. Het besluitgebied heeft de Enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden'/'Agrarisch gebied met landschapswaarden', 'Bedrijven - houtbewerking/timmerfabriek' en 'Groensingel'. Verder gelden ter plaatse van de agrarische bestemming gedeeltelijk de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologische verwachting 3'. Tevens gelden gedeeltelijk de aanduidingen 'Windvangzone'/'vrijwaringszone - molenbiotoop 1', 'overige zone - openheid'/'openheid' en 'overige zone - reliëf'. Navolgende afbeeldingen tonen een uitsnede van de geldende bestemmingsplan.



Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, herziening 2002' met daarop het besluitgebied globaal rood omlijnd



Uitsnede bestemmingsplan 'Kleine Kernen 2004' met daarop het besluitgebied globaal rood omlijnt (bron: ruimtelijkeplannen.nl)



Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' met daarop het besluitgebied globaal rood omlijnt (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Bestemmingsplan Buitengebied 2000, herziening 2002

De gronden met de bestemming 'Agrarisch gebied met landschapswaarden', inclusief code o, zijn aangewezen voor agrarische bedrijvigheid, de instandhouding van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschapswaarden, te weten openheid en extensieve dagrecreatie. Er geldt geen bouwvlak, waarmee uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet zijnde bouwwerken voor mestopslag, andere silo's, kuilvoerplaatsen, tunnelkassen of windmolens mogen worden gebouwd.

Bestemmingsplan Kleine Kernen 2004

De gronden met de bestemming 'Bedrijven', inclusief code h, zijn aangewezen voor de uitoefening van een houtbewerkingsbedrijf/timmerfabriek. Ter plaatse geldt een bouwvlak welke voor maximaal 80% bebouwd mag worden. De maximale goot- en bouwhoogte bedragen respectievelijk 7 en 10 meter. Aan de zuidoosthoek van het bestemmingsvlak is een dienstwoning toegestaan met een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 9 meter.

De gronden met de bestemming 'Groensingel' zijn aangewezen voor groenvoorzieningen in de vorm van boom- en struikbeplanting ter afscherming van aangrenzende bedrijventerreinen en in- en uitritten. Op deze gronden mogen enkel gebouwen, geen gebouwen zijnde worden opgericht met een maximale bouwhoogte van 3 meter.

Met de opgenomen windvangzone is geregeld dat de hoogte van bouwwerken en beplanting binnen 100 meter tot de betreffende molen, niet meer bedragen dan 4 meter. Tussen 100 meter en 400 meter mag de hoogte niet meer bedragen dan 1/50 van de afstand tussen het betreffende bouwwerk respectievelijk de betreffende beplanting en de molen, plus 3 meter vermenigvuldigd met de windreductiecoëfficiënt.

Bestemmingsplan Buitengebied Oude IJsselstreek 2017

De gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' zijn bestemd voor een grondgebonden agrarisch bedrijf, een akker- of tuinbouwbedrijf en het behoud, herstel en/of ontwikkeling van de waarden reliëf en openheid. Ter plaatse geldt geen bouwvlak, waarmee ook geen bedrijfsbebouwing kan worden opgericht.

De gronden kennen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 3'. Ten gevolge van deze dubbelbestemming is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen met een grotere omvang dan 5.000 m² en een grotere diepte dan 30 centimeter. Ten slotte geldt de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotop 1'. Op basis hiervan mogen geen hogere gebouwen worden gebouwd dan de hoogte van het onderste punt van de verticaal staande molenwiek, vermeerderd met 1/50 van de afstand tussen het nieuw op te richten bouwwerk en de molen.

Het voornemen bestaat om de bedrijfsbebouwing aan de Kampstraat 11 uit te breiden, hetgeen juridisch-planologisch momenteel niet is toegestaan als gevolg van de geldende gebruiks- en bouwregels. Om die reden bestaat het voornemen om door toepassing van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning te verkrijgen voor het juridisch-planologisch toestaan van de bedrijfsuitbreiding.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit zes hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige en toekomstige situatie van het besluitgebied. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het project moet voldoen. Hoofdstuk 4 bespreekt de haalbaarheid voor wat betreft de milieu- en omgevingsaspecten. De economische uitvoerbaarheid komt aan bod in hoofdstuk 5. Het zesde en laatste hoofdstuk is gewijd aan de procedure.

2 Het project

2.1 Huidige situatie

Omgeving

Het besluitgebied ligt aan de rand van de bebouwde kom van Etten, ten noordoosten van de dorpskern. De omgeving kenmerkt zich aan de zuidzijde in de directe nabijheid voornamelijk door de woonfunctie. Ten zuiden daarvan ligt de hoofdstraat van Etten, waaraan twee kerken en verschillende detailhandel- en voorzieningenfuncties zijn gesitueerd. Aan de noordzijde van het besluitgebied is geen bebouwing aanwezig. Het gebied wordt gekenmerkt door open, agrarisch landschap met richting het noorden de Oude IJssel.

Besluitgebied

Het besluitgebied vormt voornamelijk het perceel van Ebbers Kozijnen B.V. aan de Kampstraat 11. In de huidige situatie zijn tien bedrijfsgebouwen/-hallen aanwezig ter plaatse, welke verschillende functies kennen in het productieproces. Zo beschikt het bedrijf over een machinale hal, opsluithal, spuitrij, voormontagehal, afmontagehal, productiehal, opslaghal en bijbehorende ruimtes, zoals een kantine en kantoor. De bestaande bebouwing heeft een gezamenlijke oppervlakte van circa 7.000 m² en is voorzien van één laag al dan niet met kap. Parkeren geschiedt op het eigen terrein, aan de oost- en zuidzijde van het perceel. Het bedrijfsp perceel wordt begrensd door een groensingel van (dennen)bomen, waardoor de bedrijfsbebouwing gezien vanaf de Oude IJssel wordt onttrokken aan het zicht.

Voor het deel van het besluitgebied welke in de huidige situatie nog geen deel uitmaakt van het bedrijfsp perceel geldt een agrarische bestemming. In de huidige situatie zijn de gronden ingericht als weiland. Tevens loopt aan de noordzijde van dit deel de groensingel, welke geldt als erfafscheiding. Deze bomenrij volgt de huidige grens van het kadastrale perceel. Navolgende afbeelding toont een impressie van de huidige situatie van het besluitgebied, waarbij de kadastrale percelen zichtbaar zijn gemaakt, net als de vorm van het huidige besluitgebied.



Impressie huidige situatie besluitgebied, met aanduiding kadastrale perceelverdeling (zwarte lijnen) en aanduiding besluitgebied (gele lijn) bron: kadastralekaart.nl

2.2 Toekomstige situatie

Voorliggend project voorziet in de oprichting van twee nieuwe bedrijfsgebouwen/-hallen, ten dienste van de productie en afmontage/beglazing. De bestaande bebouwing wordt met voorliggend project gehandhaafd. De nieuwbouw omvat circa 2.000 m². De nieuwbouw is beoogd als één laag, al dan niet met kap, met een maximale goot- en bouwhoogte van 9 m.

Naast deze bebouwing omvat voorliggend project de uitbreiding van het bedrijfsperceel met een deel van het aangrenzend agrarisch landschap. Dit toe te voegen deel bedraagt circa 3.000 m² en is noodzakelijk om de beoogde loodsen mogelijk te maken. De toename aan verharding bedraagt circa 1.500 m². Daarnaast zal ter plaatse worden voorzien in een infiltratievoorziening voor het hemelwater. Navolgende afbeelding toont een schetsontwerp van de voorgenomen ontwikkeling.



Impressie toekomstige situatie besluitgebied, waarbij de nieuwbouw roze is gearceerd de afbeelding is noordgericht. (bron: ERS Architecten)

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur (thans: Natuurnetwerk Nederland), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (thans: Natuurnetwerk Nederland) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS (thans: NNN) is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Voorgenomen project raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in de SVIR en het Barro.

3.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6 tweede lid)*

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een bedrijfsuitbreiding van ruim 2.000 m² aan bedrijfsgebouwen. Volgens jurisprudentie valt de uitbreiding van een bedrijfsgebouw met 400 m² niet aan te merken als stedelijke ontwikkeling. Aangezien voorliggend initiatief deze grens overschrijdt is sprake van een stedelijke ontwikkeling en dient een Toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen te worden.

Stedelijke ontwikkeling?

De beoogde uitbreiding van Ebbers Kozijnen betreft ontegenzeggelijk een nieuwe stedelijke ontwikkeling, zoals bepaald in artikel 1.1.1 lid 1 onder i van het Bro. Om die reden is een toets aan de Ladder nodig.

Behoeftte aan onderhavig plan?

Het plan betreft de uitbreiding van het bestaande bedrijfsperceel aan de Kampstraat 11 te Etten met circa 1.500 m². Er dient te worden gemotiveerd dat er een duidelijke behoefte bestaat aan het plan. Hiervoor zal ten eerste het marktgebied worden bepaald. Om dit te doen wordt allereerst ingegaan op het bestaande bedrijf Ebbers Kozijnen.

De bedrijfsvoering van Ebbers Kozijnen betreft het ontwerp, de productie en de afwerking van houten en kunststof kozijnen. Tevens wordt voorzien in beglazing en afwerking, waarmee de kozijnen kant-en-klaar kunnen worden geleverd. Het bedrijf is de laatste jaren, ondanks de crisis, gestaag gegroeid. Het bedrijf kan prima concurreren, maar de ontwikkelingen gaan snel. Door minder mensen op de bouw is de vraag naar samengestelde producten sterk gestegen. De trend gaat steeds meer naar halffabricaten. Dat vraagt om een behoorlijke uitbreiding van de productie-, opslag-, beglazing- en assemblagecapaciteit, zodat productieprocessen optimaler/efficiënter kunnen worden ingericht. Tevens is de vraag naar kunststof kozijnen groot, waarvoor het bedrijf eveneens een productielijn wil inrichten. Dit tezamen maakt dat de uitbreiding derhalve voorziet in een behoefte.

Binnen bestaand stedelijk gebied?

Het merendeel van de op te richten bedrijfsbebouwing vindt plaats binnen het bestaande bedrijfsperceel. Echter, zoals weergegeven in de afbeelding in paragraaf 2.2, is een deel van de bedrijfsbebouwing beoogd buiten het huidige perceel. Het voornemen bestaat om het perceel uit te breiden met circa 1.500 m² aan gronden ten noordwesten van het huidige bedrijfsperceel.

Het bestaande bedrijfsperceel ligt aan de grens van de bebouwde kom van de kern Etten. Aan zowel de west-, noord-, als oostzijde wordt het besluitgebied omgeven door gronden met de bestemming 'Agrarisch met Waarden', welke zijn aangewezen als buitengebied.

De beoogde uitbreiding van het perceel aan de westzijde vindt dan ook plaats op gronden met voorgenoemde agrarische bestemming. In jurisprudentie¹ is het begrip 'bestaand stedelijk gebied' verder ingevuld, waaruit volgt dat gronden met een agrarische bestemming, die ook als zodanig in gebruik zijn, niet als bestaand stedelijk gebied worden gezien.

Dit maakt dat het beoogd initiatief gedeeltelijk plaatsvindt binnen bestaand stedelijk gebied (de toe te voegen bebouwing binnen het huidige bedrijfsperceel) en gedeeltelijk buiten bestaand stedelijk gebied (de gronden met agrarische bestemming).

Uitbreidingsmogelijkheden elders binnen bestaand stedelijk gebied?

De bedrijfsvoering van Ebbers Kozijnen vormt een functioneel geheel, waarbij alle werkzaamheden op eigen terrein worden vervuld. In dit kader is een splitsing van bedrijfsactiviteiten over meerdere locaties onwenselijk met betrekking tot de bedrijfsvoering. De splitsing van activiteiten zou tevens leiden tot een onwenselijke toename van (zwaar) verkeer tussen beide locaties en de benodigde efficiënte bedrijfsvoering teveel belemmeren. De mogelijkheid dat de uitbreiding los van het bestaande bedrijf op een andere locatie wordt gevestigd, valt dus af.

In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat het kozijnenbedrijf heel Nederland als marktgebied heeft. Desalniettemin kent het bedrijf een sterke binding met de kern Etten; reeds sinds 1834 is het bedrijf gevestigd in Etten. Tevens is het een familiebedrijf, waardoor de lokale binding danig wordt versterkt en zorgt het bedrijf voor werkgelegenheid. Het behoud van het bedrijf in de kern Etten wordt daarmee van belang geacht voor zowel de herkenbaarheid/identiteit van de kern Etten alsook de werkgelegenheid. Een vestiging van het bedrijf buiten de huidige regio wordt daarmee op basis van lokale binding als onwenselijk geacht.

Het perceel krijgt in de beoogde situatie een omvang van circa 13.000 m². Binnen de bebouwde kern van de kern Etten is zowel in de geldende juridisch-planologische als feitelijke situatie geen inbreidingslocatie aanwezig, waartoe het bedrijf Ebbers Kozijnen zou kunnen verhuizen. Tevens zijn de aanwezige, te kleine, inbreidingslocaties omgeven door woningen, waardoor het kozijnenbedrijf hypothetisch op basis van een goede ruimtelijke ordening niet zou kunnen worden ingepast.

Uit onderzoek van het CBS² volgt dat de meeste Nederlandse bedrijfsvestigingen binnen de eigen gemeente verhuizen. De gemiddelde verhuisafstand is dan ook gering met 7,5 kilometer. Voor de eigen kern Etten is reeds aangetoond dat er geen alternatieve vestigingslocatie bestaat binnen bestaand stedelijk gebied. Navolgende afbeelding toont voor de kernen Gaanderen en Terborg aan dat er drie inbreidingslocaties aanwezig zijn die groot genoeg zijn voor voorliggend bedrijf. De drie locaties kennen echter de bestemming natuur c.q. agrarisch.

¹ Zie ook: <https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/gebiedsontwikkeling/ladder-duurzame/handreiking-ladder/kernbegrippen/>

² Zie ook: <https://www.cbs.nl/nl-nl/achtergrond/2013/33/bedrijven-verhuizen-vooral-binnen-eigen-gemeente>

De agrarische gronden zijn volgens uit jurisprudentie per definitie geen bestaand stedelijk gebied. Voor de als natuur aangewezen gronden geldt dat dit gebied mede is bestemd voor de instandhouding en ontwikkeling van de ter plaatse voorkomende natuurwaarden. Dit perceel is derhalve niet aan te wijzen als inbreidingslocatie.



Mogelijke inbreidingslocaties Gaanderen/Terborg (rode kaders) bron: pdokviewer.pdok.nl

Voor de kern Ulft geldt dat er nog kavels beschikbaar zijn op bedrijventerrein De Rieze aan de noordzijde. Dit bedrijventerrein is speciaal bedoeld om bedrijvigheid binnen kernen te centraliseren op een bedrijventerrein. De ter plaatse geldende bestemmingsplannen laten echter geen buitenopslag toe, waarmee het bedrijventerrein ongeschikt is voor Ebbers Kozijnen.

Voor de kern Silvolde geldt dat er geen locaties aanwezig zijn binnen het bestaand stedelijk gebied die groot genoeg zijn voor de vestiging van Ebbers Kozijnen. Overige kernen binnen de gemeente zijn verder weg gesitueerd dan 7,5 kilometer en zijn daarmee niet meegenomen in de voorgaande toetsing.

Conclusie

In voorgaande paragraaf is onderhavig project getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Allereerst is aangetoond dat er een duidelijke behoefte bestaat aan de uitbreiding van het bedrijf Ebbers Kozijnen. Er is een concrete behoefte tot uitbreiding die voortkomt uit de groei van het bedrijf, veranderende trends in de sector en het al bestaande ruimtebestek.

Tevens is ingegaan op binnen/buiten stedelijk gebied, waarin is aangetoond dat het onmogelijk c.q. onwenselijk is om voorliggend initiatief elders binnen bestaand gebied te realiseren. Daarmee wordt geacht dat de Ladder voor duurzame verstedelijking positief is doorlopen, waarmee geen belemmeringen worden opgeworpen door het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig*. Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend*. Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegen gaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- Energietransitie: van fossiel naar duurzaam.
- Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer.
- Circulaire economie: sluiten van kringlopen.
- Biodiversiteit: werken met de natuur.
- Bereikbaarheid: duurzaam verbonden.
- Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio.
- Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn.

De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

Toetsing

Raadpleging van de digitale kaarten van de Omgevingsvisie en -verordening Gelderland heeft uitgewezen dat het besluitgebied grotendeel binnen de molenbiotoop is gesitueerd. Tevens geldt een tijdelijk verbod voor de uitbreiding/nieuwvesting van een glastuinbouwbedrijf. Voor het deel dat in de huidige situatie een agrarische bestemming kent gelden tevens instructieregels voor de uitbreiding van een veehouderijbedrijf. Aangezien met voorliggend project niet wordt voorzien in zowel een glastuinbouwbedrijf als een veehouderijbedrijf vormen deze regels geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project. Aan de regels aangaande de molenbiotoop wordt ingegaan in de paragraaf cultuurhistorie (zie hiervoor §4.10). Hieruit volgt dat het project uitvoerbaar is op dit punt.

Conclusie

Onderhavig project is in lijn met het provinciaal beleid.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale structuurvisie Achterhoek 2012

De Regionale structuurvisie Achterhoek 2012 is een actualisatie van de regionale structuurvisie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat er zich een aantal relevante en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening, en;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied.

De visie gaat ervan uit dat deze ontwikkelingen gevolgen kunnen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de regio Achterhoek. Ze hebben invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie wil richting geven aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven op juiste wijze te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel hiervan is om ook in de toekomst te kunnen spreken van een vitale, regionale economie en een zeer prettige omgeving om in te wonen en te recreëren.

Toetsing

De regionale structuurvisie stelt geen specifieke kaders voor bedrijvigheid in de regio Achterhoek. Er wordt wel geconstateerd dat (landbouw)bedrijven een belangrijke rol hebben in de vorming van het Achterhoekse landschap. Gesteld wordt dat er veel bedrijven zullen verdwijnen. Bedrijven die doorgaan worden grootschaliger of verbreden de activiteiten, waarbij de kernkwaliteiten van de natuur en het landschap behouden moeten worden. Voorliggend project is in lijn met het hiervoor gestelde. Het bedrijf wordt grootschaliger, terwijl eveneens wordt gezorgd voor een zorgvuldige inpassing, zodat het achterliggende waardevolle landschap niet wordt aangetast in zijn kernkwaliteiten.

Conclusie

Voorliggend project is in lijn met het regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025

De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft op 12 mei 2011 de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 vastgesteld. De Structuurvisie geeft richting aan het ruimtelijke, economische en maatschappelijke beleid van de gemeente en laat in grote lijnen zien hoe Oude IJsselstreek zich tot het jaar 2025 zal gaan ontwikkelen. De gemeente Oude IJsselstreek wil zich graag verder ontwikkelen als een dynamische gemeente. Deze boodschap blijft voor de komende jaren een belangrijk uitgangspunt voor het gemeentelijke woonbeleid. Hierbij zijn het Kwalitatief Woon Programma (KWP3), en de opvolger van de regionale woonvisie en de lokale vertaling daarvan kaders voor wonen in de gemeente.

Voor de vestiging van niet-agrarische bedrijven in het buitengebied geldt dat deze met grote terughoudendheid worden benaderd. Om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen gebruikt de gemeente de volgende hoofdlijnen voor haar hergebruikbeleid:

- Een grote verkeersaantrekkende werking is onwenselijk, tenzij de locatie dit toelaat door ligging aan de drukke/ hoofd/ weg- verkeersader;
- De mogelijkheden van bestaande agrarische bedrijven worden niet aangetast;
- De bedrijfsactiviteiten passen qua milieubelasting in het omliggende gebied;
- Hergebruik van bestaande, voormalig agrarische bebouwing verdient de voorkeur boven nieuwbouw. Hierbij is bijzondere aandacht voor monumentale gebouwen;
- De activiteit draagt bij aan het behoud of de versterking van de landschappelijke kwaliteit en/ of de leefbaarheid van het buitengebied.

Toetsing

Voorliggend project betreft geen nieuwbouw in het buitengebied, maar gezien het feit dat de uitbreidingsopgave aan de rand van het buitengebied plaatsvindt, is het zinvol globaal te toetsen aan de voorgenoemde hoofdlijnen uit de Structuurvisie. Voorliggend bedrijf betreft geen vestiging met baliefunctie. De verkeersaantrekkende werking is hiermee beperkt. Verder geschiedt de bedrijfsuitbreiding voornamelijk op het reeds bestaande perceel. De uitbreiding van het perceel aan de westzijde zorgt niet voor toenadering tot eventuele hindergevoelige kavels, aangezien ter plaatse enkel agrarische weides zijn gesitueerd.

Conclusie

Voorliggend project is in lijn met het gemeentelijk beleid.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

Voor plannen en activiteiten, die mogelijk belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, kan het noodzakelijk zijn dat een milieueffectrapport wordt opgesteld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage is dit geregeld. Er is een m.e.r.-plicht voor plannen (planMER) en een m.e.r.-plicht voor besluiten. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het plan kaders stelt voor m.e.r.-plichtige activiteiten.

Toetsing

Onderhavig project betreft de uitbreiding van een kozijnenfabriek. Het project kan worden gekwalificeerd als de wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd en een uitbreiding wordt als wijziging in de zin van het Besluit m.e.r. beschouwd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het project blijft ver onder de indicatieve drempelwaarden en daarmee kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan. In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt beoordeeld of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling³ uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project, die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor de meeste beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen effect optreedt. Uitsluitend voor wat betreft geluid en natuur (soortenbescherming) zijn er mogelijk negatieve milieueffecten, maar die zijn gering en niet als een belangrijk negatief milieueffect te kwalificeren. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

³ SAB (2020). Vormvrije m.e.r.-beoordeling. Etten, Kampstraat 11. Projectnummer: 190324. 2 juli 2020.

Conclusie

Het aspect milieueffectrapportage vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project

4.2 Bodem

Algemeen

In het kader van een ruimtelijke procedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

Toetsing

Ter plaatse van het plangebied is door De Klinker milieu een verkennend bodemonderzoek⁴ uitgevoerd. Uit het onderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- de baksteenhoudende bovengrond ter plaatse van boring 03 is licht verontreinigd met koper, lood, zink, minerale olie en PAK;
- in de overige grondmonsters van zowel de boven- als de ondergrond zijn geen verhoogde concentraties aangetroffen;
- het grondwater is matig verontreinigd met arseen en licht verontreinigd met barium; het verhoogde gehalten arseen is waarschijnlijk van natuurlijke oorsprong.

Op basis van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de gronden op basis van de milieuhygiënische kwaliteit geschikt is voor het voorgenomen gebruik. Een nadere beschouwing van het aspect bodem is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

4.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door inrichtingen, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In de ruimtelijke onderbouwing moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

⁴ De Klinker Milieu (2019) Verkennend bodemonderzoek Kampstraat 11 Etten. Rapportnummer: K194341. 9 december 2019.

Toetsing

Het project betreft de uitbreiding van een bedrijfsperceel. Een dergelijke uitbreiding betreft geen geluidgevoelige functie. Toetsing aan de Wgh is daarom niet van toepassing.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes als PM_{10} (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit.

Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO_2 en PM_{10} betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwsvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Volgens de VNG-brochure stoot een timmerbedrijf stof uit. Voor de uitstoot van fijn stof (PM₁₀) wordt geacht dat deze worden opgevangen in de motinstallatie van het bedrijf. Deze rondzwevende deeltjes vormen daarmee geen gevaar voor de omgeving van het besluitgebied.

De ministeriële regeling NIBM kwantificeert de (N)IBM-grens niet voor de functie van een timmerbedrijf. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk gemaakt moet worden dat het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Hiertoe is de NIBM-tool ingevuld, waarin het extra verkeer als gevolg van het project, is weergegeven. Voor de berekening van het extra verkeer is gebruik gemaakt van de kencijfers van het CROW, zoals gepresenteerd in de brochure 318: Toekomstbestendig parkeren: van parkeerkencijfers naar parkeernormen. Voor het timmerbedrijf kunnen de kencijfers voor de categorie 'Bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief' worden aangehouden. Etten wordt conform CBS-gegevens gezien als een 'niet stedelijk gebied'. Aangezien het bedrijf aan de rand van de bebouwde kom ligt wordt de categorie 'rest bebouwde kom' aangehouden. Met voorliggende uitgangspunten ontstaan, op basis van een uitbreiding van circa 2.000 m², 114 extra verkeersbewegingen.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		114
Aandeel vrachtverkeer		80,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,86
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,08
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Berekening bijdrage verkeer op de luchtkwaliteit a.d.h.v. NIBM-tool (bron: Infomil.nl)

Uit de voorgaande tabel blijkt dat 114 extra verkeersbewegingen, waarvan een groot deel vrachtwagens betreft in een worst-case benadering, niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is daarmee niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu kan worden bereikt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de omgevings- en gebiedstypen 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen-horeca en kleine bedrijven.

Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de aanbevolen richtafstanden met één stap worden verminderd (met uitzondering van het milieuaspect 'gevaar'). De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

Dit project voorziet in de uitbreiding van het areaal aan bedrijfsgronden. Er dient aangetoond te worden dat ter plaatse van omliggende woningen een goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd. Voorliggend project voorziet in de uitbreiding van een kozijnfabriek. Conform de VNG-brochure is een dergelijke functie te categoriseren als 'Timmerwerfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout' (milieucategorie 3.2). In de navolgende tabel zijn de minimaal aanbevolen richtafstanden voor deze functie, uitgaande van een gemengd gebied, weergegeven.

Functie	Omschrijving VNG	Richtafstanden in meters (gemengd gebied)				Gemeten Afstand
		Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Kozijnfabriek	Timmerwerfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	0	10 (stap terug)	50 (stap terug)	0	15 m

Uit de voorgaande tabel volgt dat niet kan worden voldaan aan de richtafstand voor geluid. In dit kader is door SAB een akoestisch onderzoek industrielawaai⁵ uitgevoerd. Uit de berekeningen voor zowel het langtijdgemiddelde geluidsniveau, als de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder blijkt dat op de omliggende woningen voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening, met uitzondering van de woning Kampstraat 7. Hiervoor dienen maatwerkvoorschriften te worden opgesteld voor het maximale geluidsniveau ten gevolge van het sluiten van de autodeuren.

Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande vormt het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (transport gevaarlijke stoffen over bijvoorbeeld de weg en door buisleidingen). Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

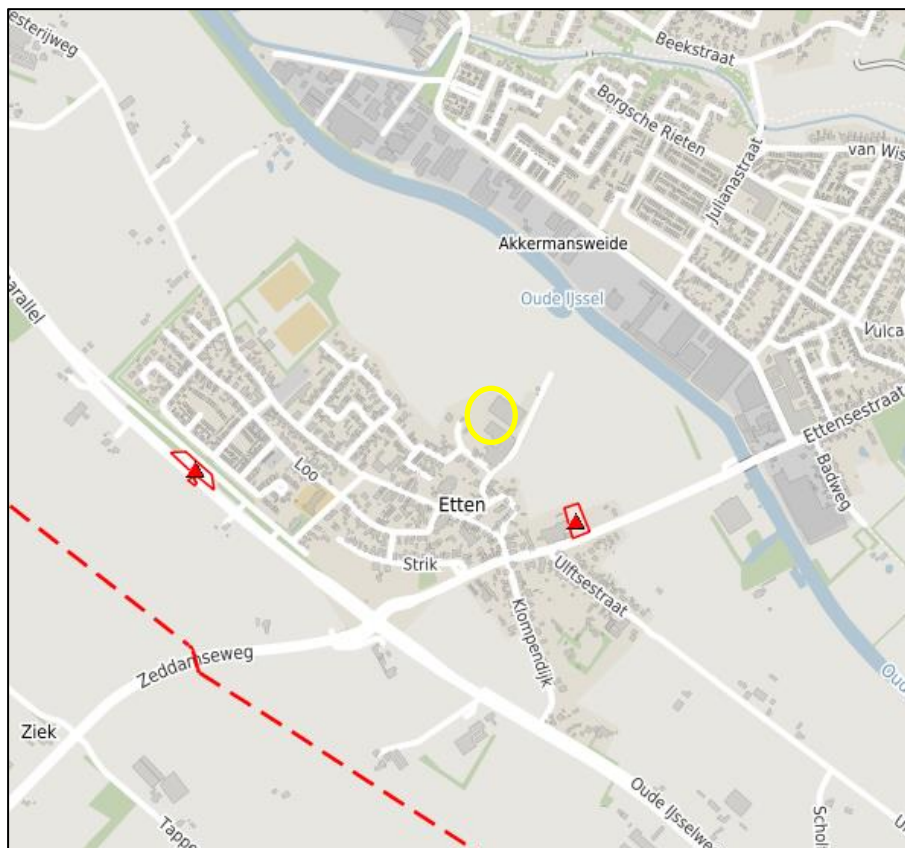
Het plaatsgebonden risico (PR) mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico (GR) geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontvrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden.

⁵ SAB (2020). Akoestisch onderzoek industrielawaai. Kamstraat 11 Etten. Projectnummer: 190324. 10 maart 2020.

Toetsing

Raadpleging van de digitale risicokaart wijst uit dat er rondom de ontwikkellocatie drie risicobronnen aanwezig zijn, in de vorm van twee Lpg-stations en een aardgasleiding. In de navolgende afbeelding is een uitsnede van de digitale risicokaart weergegeven met daarop het besluitgebied globaal geel aangeduid.



Uitsnede digitale risicokaart met daarop het besluitgebied globaal geel omcirkeld (bron: www.risicokaart.nl).

Uit raadpleging van de gegevens van de risicokaart blijkt dat het besluitgebied niet binnen de PR-contour en/of het invloedsgebied ligt van alle drie de risicobronnen. Daarmee is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.7 Water

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterplan 2016-2021 staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld.
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater.
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement.
- Nederlanders leven waterbewust.

Het kabinet zet de veranderingen in het waterveiligheidsbeleid voort en heeft hiertoe een wetsvoorstel met nieuwe normen voor de primaire keringen aangenomen.

Nieuwe normen zijn nodig, omdat de huidige eisen aan primaire keringen grotendeels uit de jaren zestig van de vorige eeuw dateren. Sindsdien zijn het aantal mensen en de economische waarde achter de dijken toegenomen. Ook is nieuwe kennis beschikbaar gekomen over de werking van de keringen en de gevolgen van overstromingen. De doelen op het gebied van waterveiligheid zijn omgerekend naar normspecificaties voor de keringen. Deze zijn niet meer gebaseerd op dijkkringen, maar op dijktrajecten. Elk dijktraject krijgt een norm-specificatie die past bij de gevolgen in dat specifieke gebied. De normspecificaties zijn ingedeeld in zes klassen, waarbij de overstromingskans varieert van 1/300 per jaar tot 1/100.000 per jaar.

Het Rijk onderkent het belang van verbinden van ruimte en water. Bij het aanpakken van wateropgaven en de uitvoering van watermaatregelen vindt daarom afstemming plaats met andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied, zodat scope, programmering en financiering zo veel mogelijk op elkaar aansluiten of, beter nog, elkaar versterken. Het kabinet streeft daarbij ook naar integrale combinaties, waarbij ruimtelijke inrichting een belangrijke rol speelt bij het oplossen van wateropgaven. Omgekeerd is het van belang om bij ruimtelijke opgaven vroegtijdig rekening te houden met wateropgaven en de veerkracht van watersystemen. De gewenste betere verbinding tussen water en ruimte geldt voor alle opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit.

Provinciaal beleid - Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. De hoofdzaken van het provinciaal beleid voor water zijn gericht op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater en is duurzaam als het ook in de toekomst kan blijven functioneren en in stand kan worden gehouden tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

De provincie onderschrijft de ambitie van de Europese Kaderrichtlijn Water dat uiterlijk in 2027 het grond- en oppervlaktewater in Europa schoon en ecologisch gezond moet zijn en dat er voldoende water is voor duurzaam gebruik en voert deze uit. De beschermde gebieden voor grondwater, waterberging, de Kaderrichtlijn Water en Natura 2000 zijn leidend bij de uitwerking van dit beleid in programma's of in kaders in de verordening. Er worden condities gesteld voor effectief en zuinig gebruik van drinkwater, speciale waterecologie (Hoogst Ecologisch Niveau wateren en Specifiek Ecologische Doelstelling wateren), (grond)waterafhankelijke landnatuur plus de beschermingszones natte landnatuur en grondwateronttrekkingen voor drinkwater en industrie, groter dan 150.000 m³/jaar.

De provincie stelt via uitvoerend beleid de doelen voor de regionale wateren voor de Kaderrichtlijn Water vast en geeft daarbij ook invulling aan de voorzieningenniveaus. Met de Gelderse waterschappen en de landbouw geeft de provincie invulling aan het vasthouden van water in de bodem, het grondwater en de haarvaten van het watersysteem. Bescherming tegen overstromingen vindt primair plaats op basis van preventie, waar nodig aangevuld met maatregelen in de ruimtelijke ordening en evacuatie. Deze bescherming gebeurt bij voorkeur in combinatie met het ontwikkelen en versterken van karakteristieke riviernatuur in Natura 2000-gebieden.

Waterschapbeleid - Waterbeheerplan 2016-2021 Waterschap Rijn en IJssel

Dit waterbeheerplan is vastgesteld in november 2015 en vervangt het Waterbeheerplan 2010-2015. In dit waterbeheerplan beschrijft het waterschap Rijn en IJssel op welke wijze de volgende zaken in de periode 2016-2021 gedaan worden: het zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem en het zorgen voor het zuiveren van afvalwater.

Het waterbeheerplan zoekt verbinding met het werk van andere overheden: de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

Watertoets

Om de waterhuishoudkundige gevolgen van het bouwplan in beeld te brengen is gebruik gemaakt van de watertoets. Voor de watertoets is de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel aangewend. Deze waterparagraaf is onderdeel van, en hangt samen met, een set van standaarden zoals die door het waterschap gehanteerd wordt. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen. Als op één of meer vragen per waterthema 'ja' wordt geantwoord dan is het waterthema relevant. Die waterthema's worden toegelicht.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het besluitgebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het besluitgebied een kade?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2. Ligt in het besluitgebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het besluitgebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Ja
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	3. Bevinden zich in of nabij het besluitgebied natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het besluitgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Bevindt het besluitgebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3. Is in het besluitgebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het project dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het besluitgebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	2. Ligt in of nabij het besluitgebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Ligt het besluitgebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het besluitgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgesondheid	1. In of nabij het besluitgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel?	Nee
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het besluitgebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	1. Bevindt het besluitgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het besluitgebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2. Bevindt het besluitgebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee

Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het besluitgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het project herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het besluitgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het besluitgebied aanwezig?	Nee

* als op één of meer vragen per waterthema Ja wordt geantwoord dan is het thema relevant en zal de toelichting bij het kopje 3 ingevuld en toegevoegd moeten worden in de ruimtelijke onderbouwing.

Uit voorgaande toetsing van de watertoetstabel blijkt dat met voorliggend project sprake is van een toename aan verharding in het besluitgebied. Door toedoen van de ontwikkeling zal het aandeel verharding/bebouwing toenemen met circa 1.500 m² (. Door het Waterschap Rijn en IJssel zijn uitgangspunten opgenomen met betrekking tot hemelwaterberging bij stedelijke ontwikkelingen.

Het waterschap hanteert bij uitbreidingsopgaven met een grotere footprint dan 500 m² het uitgangspunt dat een zomerse bui met een herhalingstijd van 1*10 jaar (bui 10+10%) vertraagd afgevoerd moet worden (waarvan minimaal 10 mm in infiltratie). Bij bui 100+10% mag geen wateroverlast optreden, wat inhoudt dat moet worden voorzien in waterberging tot aan maaiveld. In voorliggend project is in een infiltratievoorziening voorzien aan de noordwestzijde van het besluitgebied.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.8 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Ecologisch adviesbureau Econsultancy heeft met een quick scan natuur⁶ onderzocht of beschermde natuurwaarden, volgens de nu geldende natuurwet- en regelgeving, aan- of afwezig zijn in het besluitgebied. Ook is nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijke negatieve effecten kan hebben op beschermde natuur buiten het besluitgebied. Navolgend worden kort de conclusies van de quick scan uiteengezet.

Gebiedsbescherming

Het besluitgebied bevindt zich niet binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Nederlandse Natura 2000-gebied, Rijn-takken, bevindt zich op circa 14 kilometer ten westen van het besluitgebied. Door de afstand tussen het besluitgebied en deze Natura 2000-gebieden en de aard van de ontwikkeling zijn verstoringen (in de vorm van bijvoorbeeld stikstofdepositie) op voorhand uitgesloten. De bescherming van Natura 2000 staat de ontwikkeling niet in de weg en aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

Wel ligt op circa 7,3 kilometer afstand het Duitse Natura 2000-gebied Hetter-Millinger Bruch. Voor Duitse Natura 2000-gebieden geldt een drempelwaarde van 70 mol/ha/j. Een dergelijke depositie door toedoen van voorliggend initiatief op de gegeven afstand is bij voorbaat uitgesloten.

De ontwikkellocatie maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Het besluitgebied ligt echter wel in de nabijheid van een gebied, behorend tot het Natuurnetwerk Nederland. Het meest nabijgelegen gebied, 37 Oude IJssel, bevindt zich circa 100 m ten noordoosten van het besluitgebied. Gezien de aard van de ingreep is alleen een extern effect met betrekking tot licht aan de orde. De kernkwaliteiten 'natuur en landschap' en de omgevingscondities kunnen ten opzichte van de oorspronkelijke situatie worden aangetast. Het is van belang dat donkerte gewaarborgd wordt. Dit kan worden behaald door verlichting niet op het buitengebied te richten. Waar mogelijk wordt geadviseerd gebruik te maken van lampen die reageren op beweging waardoor het effect geminimaliseerd wordt. Met inachtneming van dergelijke maatregelen wordt aanvullend onderzoek niet noodzakelijk geacht.

Soortenbescherming

In en rondom het besluitgebied kunnen in het wild levende planten en dieren aanwezig zijn. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving. Daarnaast kunnen in, en in de directe omgeving van, het besluitgebied vogels broeden. Om overtreding van de wet te voorkomen wordt geadviseerd om de geplande ruimtelijke ontwikkeling buiten de broedperiode te starten. Op deze manier worden geen in gebruik zijnde nesten beschadigd of vernield. De aanwezigheid van geschikt habitat op de onderzoekslocatie voor de verschillende soorten en soortgroepen is weergegeven in de navolgende tabel. In de tabel is samengevat of de voorgenomen ingreep mogelijk verstorend kan werken en wat de consequenties zijn voor eventuele vervolgstappen, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningstrajecten. Uit de tabel blijkt dat er geen vervolgstappen noodzakelijk zijn.

⁶ Econsultancy (2018). Quick scan flora en fauna. Kampstraat 11, Etten. Rapportnummer: 7721.001. 17 september 2018.

Soortgroep		Geschikt habitat	Ingrep verstrend	Nader onderzoek	Ontheffings-aanvraag	Bijzonderheden / opmerkingen
Broedvogels	algemeen	ja	ja	nee	nee	het verwijderen van nestgelegenheden buiten het broedseizoen uitvoeren
	jaarrond beschermd	nee	nee	nee	nee	-
Vleermuizen	verblijfplaatsen	nee	nee	nee	nee	-
	foeragegebied	minimaal	nee	nee	nee	-
	vliegroutes	nee	nee	nee	nee	-
Grondgebonden zoogdieren en amfibieën		ja	mogelijk	nee	nee	redelijkerwijs zijn er geen maatregelen toe te passen waardoor het doden of verwonden voorkomen kan worden.
Overige soorten		nee	nee	nee	nee	-

Overzicht geschiktheid besluitgebied voor soortgroepen (bron: Econsultancy)

Houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling worden houtopstanden geveld die vallen onder artikel 4.3 van de Wet Natuurbescherming. De te vellen houtstanden zijn gelegen binnen de door de gemeente vastgestelde grenzen van de bebouwde kom en kennen hiermee geen meldings- en herplantplicht. De bescherming van houtopstanden vormt geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

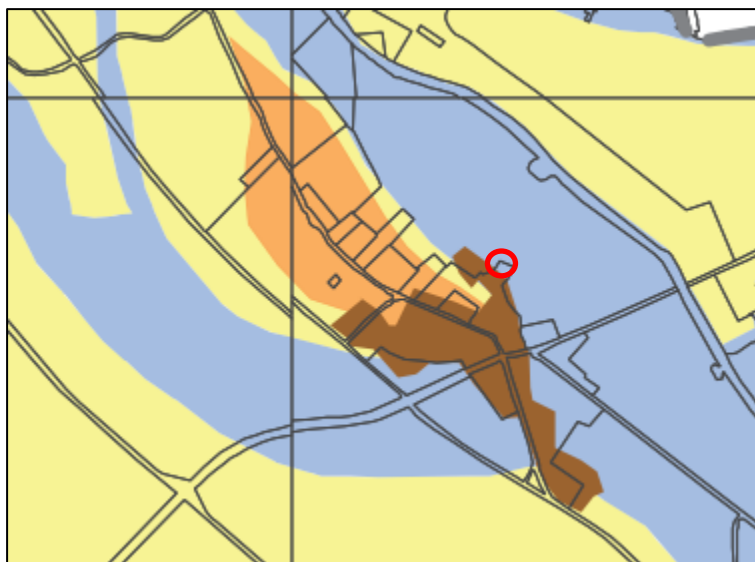
4.9 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

De gemeente Oude IJsselstreek heeft specifiek archeologiebeleid in de vorm van 'Cultuurhistorische inventarisatie, waarden-, verwachtingen- en maatregelenkaart als basis voor het archeologiebeleid van de gemeente Oude IJsselstreek'. In de navolgende afbeelding is een uitsnede weergegeven van de bijbehorende beleidskaart, waaruit blijkt dat het besluitgebied in de blauwe zone ligt (Specifieke archeologische verwachting - Geulenstelsel dal Oude IJssel). In deze zone geldt een verplichting tot archeologisch onderzoek bij ingrepen groter dan 5.000 m² en dieper dan 30 centimeter. Aan gezien voorliggend initiatief kleinschaliger is, wordt nader onderzoek niet noodzakelijk geacht.



Uitsnede archeologische beleidskaart met aanduiding besluitgebied (rode cirkel) (bron: Vestigia)

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.10 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

De gemeente Oude IJsselstreek heeft specifiek cultuurhistorisch beleid in de vorm van de 'Cultuurhistorische waardenkaart gemeente Oude IJsselstreek'. Uit de beleidskaart volgt dat het besluitgebied aan de rand ligt van de historische kern (voor 1850). Verder zijn er in de omgeving van het besluitgebied twee rijksmonumenten (Dorpsstraat 23 en Oldenhove 5) en verschillende gemeentelijke monumenten aanwezig. De rijksmonumenten betreffen de Maartenskerk en Molen de Witten. Beide monumenten betreffen op zichzelf staande monumenten en markeren geen cultuurhistorische verbinding. De gemeentelijke monumenten in de kern Etten bevinden zich allen op grotere afstand van het besluitgebied.

Voor de Molen de Witten geldt dat het besluitgebied binnen de windvangzone ligt. Molen De Witten wordt beheerd door de Stichting tot behoud van de Ettense Molen. De gemeente ondersteunt het behoud van het cultuurhistorische erfgoed.

Vanuit cultuurhistorisch oogpunt wordt dan ook zowel de visuele aanwezigheid als de windvang van de molen bewaakt. Volgens de regeling van het meest recente geldende bestemmingsplan (Buitengebied Oude IJsselstreek 2017) dient bebouwing niet hoger te zijn dan de hoogte van het onderste punt van de verticaal staande molenwiek vermeerderd met 1/50 van de afstand tussen het nieuw op te richten bouwwerk en de molen.

De afstand tussen de molen en het besluitgebied is circa 300 meter en de belt van de molen is 4,5 meter hoog. Hiermee is de toegestane hoogte van bebouwing 10,5 meter ($4,5 + 6$). De hoogte van de op te richten bebouwing is maximaal 9 meter. Hiermee wordt de windvang van de molen niet belemmerd en is nader niet noodzakelijk.

Aangezien de uitbreiding van het bedrijfsperceel niet aan de straatzijde van het besluitgebied plaatsvindt, vindt er geen eventuele belemmering plaats van de cultuurhistorische waarde van omliggende monumenten.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig project.

4.11 Verkeer en parkeren

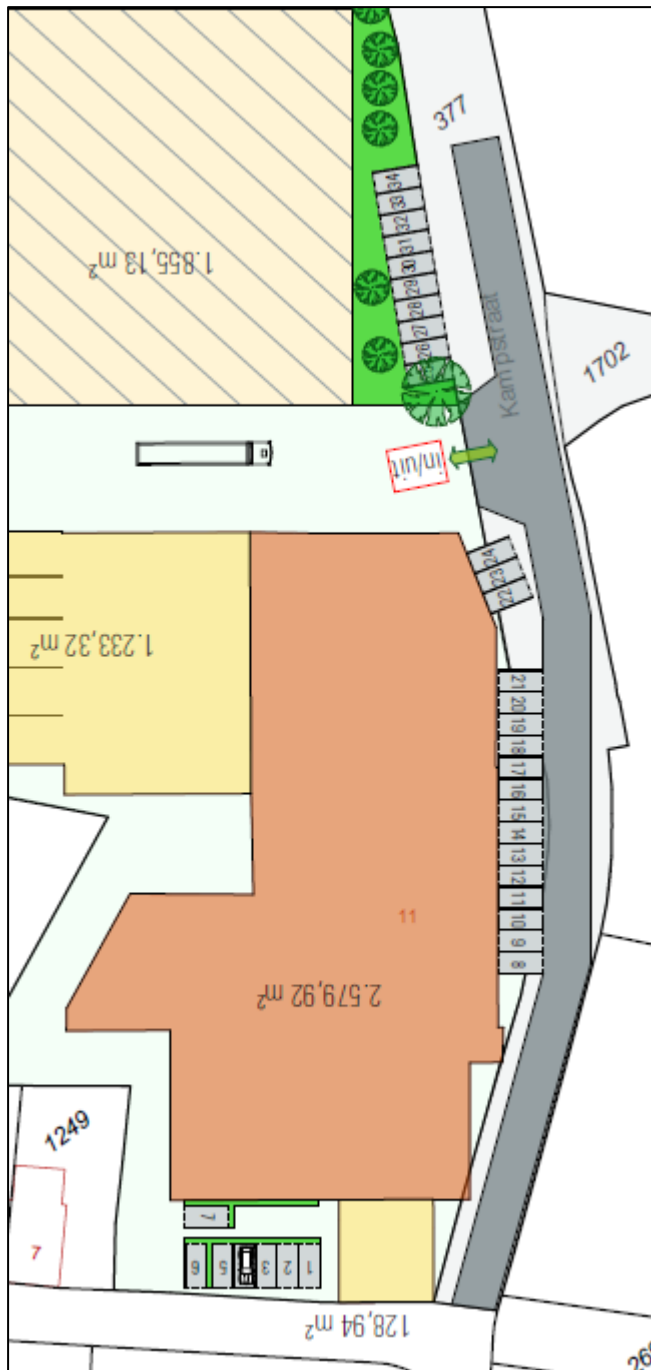
Verkeer

Voor de berekening van het extra verkeer is gebruik gemaakt van de kencijfers van het CROW⁷. Onder verkeersgeneratie wordt hierbij verstaan de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (excl. openbaar vervoer) die gedurende een gekozen tijdsperiode naar de desbetreffende voorziening toe rijdt en hiervan wegtrekt. Voor het timmerbedrijf kunnen de kencijfers voor de categorie 'Bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief' worden aangehouden. Dit wordt conform CBS-gegevens gezien als een 'niet stedelijk gebied'. Aangezien het bedrijf aan de rand van de bebouwde kom ligt wordt de categorie 'rest bebouwde kom' aangehouden. Met voorliggende uitgangspunten ontstaan, op basis van een uitbreiding van circa 2.000 m², 114 extra verkeersbewegingen. Dit extra verkeer kan worden opgenomen in het huidige verkeersbeeld.

Parkeren

Voor de benodigde parkeerplaatsen hanteert het CROW kencijfers voor wat betreft parkeren. Dit aantal benodigde parkeerplaatsen wordt berekend op basis van het aantal m² bvo. Ook hier worden de kencijfers bepaald op basis van 'rest bebouwde kom' en 'niet stedelijk' gebied. Voor de ontwikkeling van circa 2.000 m² aan bedrijfsbebouwing volgt uit deze kencijfers dat er maximaal 26 extra parkeerplaatsen noodzakelijk zijn. Op eigen terrein is voldoende ruimte om in de extra parkeerruimte te voldoen, zoals weergegeven in de navolgende afbeelding

⁷ CROW, publicatie 381, Toekomstbestendig parkeren. Van parkeerkencijfers naar parkeernormen.



Impressie beoogde parkeersituatie afbeelding noordgericht (bron: ERS Architecten)

5 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende project wordt gerealiseerd op particulier initiatief. De gemeente en de initiatiefnemer hebben een anterieure overeenkomst gesloten waarin de rechten en plichten van zowel de ontwikkelaar als de gemeente zijn aangegeven, alsmede de definitieve regeling van kostenverhaal. Met deze overeenkomst is het project verzekerd van kostendekking, het opstellen van een exploitatieplan is daarom overeenkomstig artikel 6.12, lid 2 onder a. van de Wet ruimtelijke ordening niet nodig. Gesteld kan worden dat er geen verplichting is om tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure een exploitatieplan op te stellen. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

6 Procedure

6.1.1 Overleg en inspraak

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschappen en de provincie.

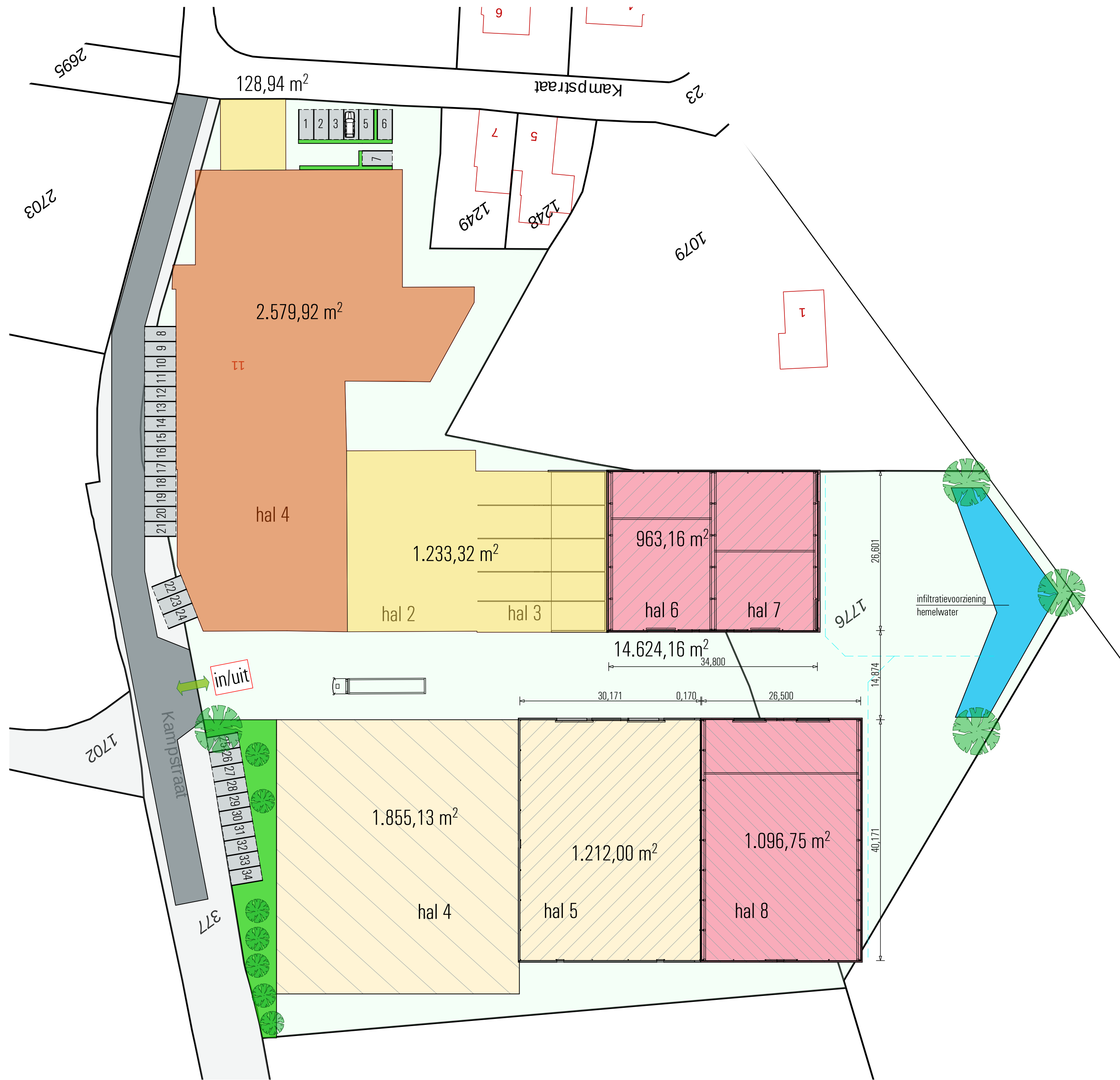
Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het bouwplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

In deze paragraaf of in een bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing zullen de resultaten van het overleg worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.

6.1.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit zal voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage worden gelegd. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing zullen de binnengekomen zienswijzen worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.

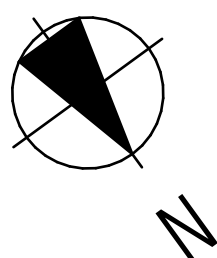
Bedrijfsbebouwing Ebbers Kozijnen BV aan de Kampstraat 11 te Etten.



situatie:

kadastrale gemeente
plaatselijk bekend
sectie
perceel
schaal

Etten (Oude IJsselstreek)
Kampstraat 11 te Etten
M
1250
1:500



BRANDVEILIGHEID

Compartimenten:

- hal 8 zal uitgevoerd worden als één brandcompartiment. Totaal 1097m².
- hal 6 en 7 zijn een uitbreiding op een bestaand brandcompartiment, hal 2 en 3. Totaal 1233 + 963 = 2196m².
- de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van een brandcompartiment naar een ander brandcompartiment (op een ander perceel) is ten minste 60 minuten.

Constructieertek:

- in het gehele gebouw bevindt zich geen vloer van een verblisgebied die hoger ligt dan 5 m boven het meetniveau en geen vloer, trap of hellingbaan waarover of waaronder een vluchtroute voert; aan de tijdsduur tot het bezwijken van de hoofddraagconstructie worden geen eisen gesteld.

Vluchten:

- op elk punt van een voor personen bestemd gedeelte van een vloer begint een vluchtroute die leidt naar het aansluitende terrein en vandaar naar de openbare weg.
- de gecorrigeerde loopafstand tussen een punt in een gebruiksgebied en ten minste een uitgang van het subbrandcompartiment waarin dat gebruiksgebied ligt, is niet groter dan:
 - 60 meter bij een bezetting van minder dan 1 persoon per 30 m² gebruiksoppervlakte in een industriefunctie.
 - een vluchtroute heeft een vrije doorgang met een breedte van ten minste 0,85m en een hoogte van ten minste 2,30m.
 - een deur op een vluchtroute is bij aanwezigheid van personen in het bouwwerk uitsluitend gesloten indien die deur tijdens het vluchten, zonder gebruik te moeten maken van een sleutel onmiddellijk over de ten minste vereiste breedte worden geopend.
 - voldoende vluchtrouteaanduidingen aanbrengen in het gehele gebouw voldoet aan NEN 3011 en aan de zichtbaarheidseisen van NEN-EN 1838.

Installaties:

- in het gehele gebouw minimaal een niet-automatische brandmeldinstallatie aanbrengen als bedoeld in NEN 2535.
- in het gehele gebouw een ontruimingsinstallatie aanbrengen als bedoeld in NEN 2575.
- de gehele brandmeld- en ontruimingsinstallatie uitvoeren als omschreven in het nader uit te werken Programme van Eisen (PvE).

Bestrijden van brand:

- De gebruiksoppervlakte van de brandcompartimenten van de industriefuncties is groter dan 1000m².
- In de gehele industriefunctie dienen brandslanghaspels te worden aangebracht met een dekkend patroon.
- Plaatsing handbrandblussers in overleg met opdrachtgever, verzekeraar en brandweer.
- In overleg met de brandweer dient bepaald te worden of er in voldoende mate bluswatervoorzieningen aanwezig zijn om een doeltreffende verbinding te leggen met de brandweervoertuigen in combinatie tot de afstand tot het bouwwerk.
- een bouwwerk is zodanig bereikbaar voor hulpverleningsdiensten dat tijdig bluswerkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en hulpverlening kan worden geboden. In overleg met de brandweer en gemeente dient bepaald te worden of het bouwwerk in voldoende mate bereikbaar is voor hulpverleningsdiensten.

ENERGIEZUINIGHEID

- er wordt vanuit het bouwbesluit 2012 geen eisen gesteld aan de Energieprestatiecoëfficiënt van een industriefunctie.
- alle te plaatsen ramen, deuren, kozijnen en daarmee gelijk te stellen constructieonderdelen in de uitwendige scheidingsconstructie van een verblisgebied, toiletruimte of een badruimte, uitvoeren met een volgens NEN 1068 bepaalde gemiddelde warmte-doorgangcoëfficiënt van ten hoogste 1,65 W/m²K.
- alle nieuw te plaatsen constructieonderdelen in de verticale uitwendige scheidingsconstructie van een verblisgebied, een toiletruimte of een badruimte, uitvoeren met een volgens NEN 1068 bepaalde warmteweerstand van ten minste 4,5 m²K/W.
- alle nieuw te plaatsen constructieonderdelen in de horizontale uitwendige scheidingsconstructie van een verblisgebied, een toiletruimte of een badruimte, uitvoeren met een volgens NEN 1068 bepaalde warmteweerstand van ten minste 8,0 m²K/W.
- alle nieuw te plaatsen constructieonderdelen die de scheidings vormen tussen een verblisgebied, een toiletruimte of een badruimte en een kruipruimte of de grond hebben een volgens NEN 1068 bepaalde warmteweerstand van ten minste 3,5 m²K/W.

DAGLICHTTOETREDING

eisen bouwbesluit 2012:

- er worden geen eisen gesteld aan de aanwezigheid van daglicht in een lichte industriefunctie.

LEGENDA:

- | | | | | | |
|--|-----------------------------|--|--|--|--|
| | = sandwichpanelen staal | | = deurdanger, zelfsluitend | | = draagbaar blustoest, 8kg koolzuurbuis |
| | = gewapend beton | | = brandscheiding wdbdo 60 minuten | | = wand-/rookmelder als bedoeld in NEN 2535 |
| | = prefab beton | | = brandwerendheid 60 minuten, zelfsluitend | | = ruimte voorzien van mechanische lucht afvoer |
| | = cellenbeton | | = deuren zonder sleutel te openen vanuit de vluchtrichting | | = windverband, volgens constructeur |
| | = metselwerk | | = vluchtweg aanduiding | | |
| | = kalkzandsteen | | = nooddeuren (vrij) | | |
| | = breedte deurmaat | | = brandslanghaspel, 20/30m1 | | |
| | (vrije doorgang 900x2300mm) | | | | |

LUCHTVERVERSING

eisen bouwbesluit 2012:

- een verblisgebied heeft een voorziening voor luchtverversing met een volgens NEN 1087 bepaalde capaciteit van ten minste:
 - industriefunctie: 6,5 dm³/s per persoon
 - een toiletruimte heeft een voorziening voor luchtverversing met een capaciteit van ten minste 7 dm³/s, bepaald volgens NEN 1087.
 - de afvoer van binnenlucht vindt plaats via een mechanische ventilatiebox rechtstreeks naar buiten.
 - de ventilatie van de bedrijfshal vindt plaats via een luchtbehandelingskast.
 - er worden geen eisen gesteld aan de spuuvoorziening van een kantoorfunctie, industriefunctie of bijeenkomstfunctie

maatregelen luchtverversing:

- toegepast ventilatiesysteem: mechanische luchttoevoer en luchtafvoer voor de bedrijfshal volgens berekening en tekening installateur.

GEBRUIKSFUNCTIE

Bedrijfshal:

ruimten:	0.01 t/m 0.02	
Gebruiksfunctie:	industriefunctie	
Gebruiksoppervlakte:	931,24m ²	
Bezetting:	geen vaste bezetting	
ruimten:	0.03	
Gebruiksfunctie:	industriefunctie	
Gebruiksoppervlakte:	1065,14m ²	
Bezetting:	geen vaste bezetting	

Toegankelijkheidssector:

- nvt.

ALGEMEEN

- het gehele gebouw uitvoeren volgens de eisen gesteld in het vigerende Bouwbesluit 2012
- alle dragende constructie-onderdelen volgens berekening en tekening constructeur
- alle eventueel benodigde dilataties volgens constructeur/leverancier en/of fabrikanten
- alle installatietechnische voorzieningen uitvoeren volgens berekening en tekening adviseur installatietechniek
- alle elektrotechnische en werktuigbouwkundige werkzaamheden uitvoeren volgens de eisen gesteld in het vigerende Bouwbesluit, de van toepassing zijnde NEN normen en de eisen van de plaatselijke nutsbedrijven

ALLE HOUT-, BETON-, EN STAAL- CONSTRUCTIES UITVOEREN
VOLGENS BEREKENING EN TEKENING CONSTRUCTIE WOPEREIS.

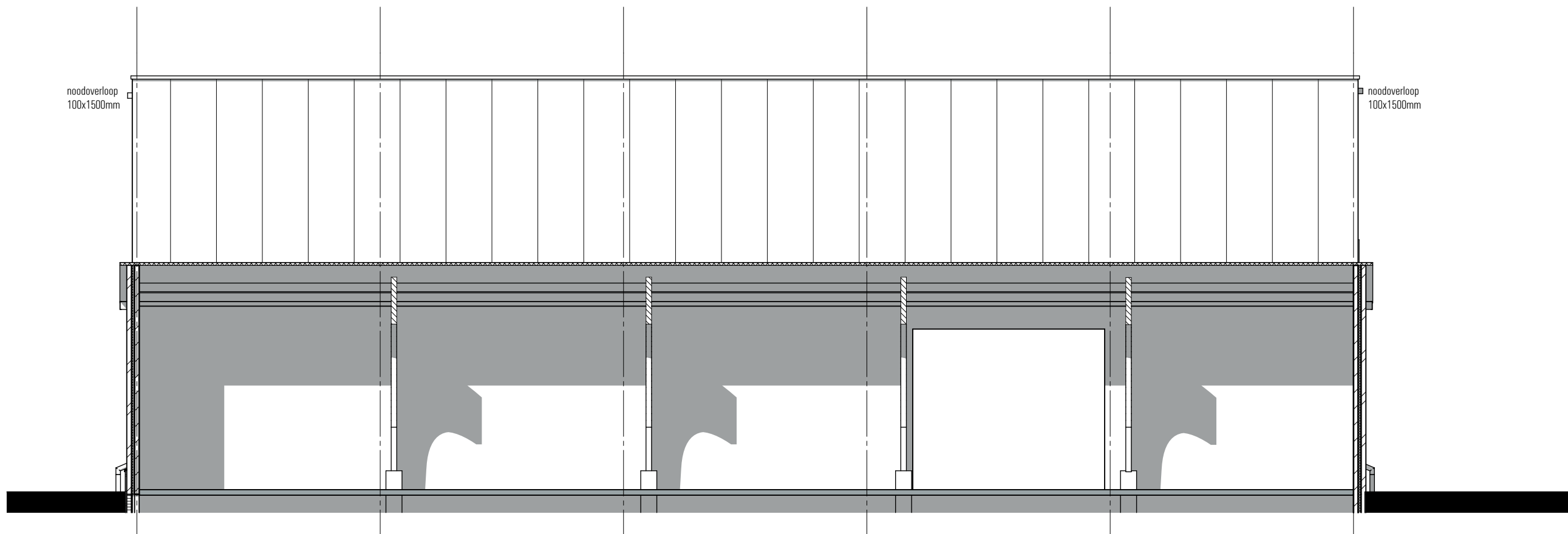
ALLE INSTALLATIETECHNISCHE VOORZIENINGEN UITVOEREN
VOLGENS BEREKENING EN TEKENING INSTALLATEUR.

Behoort bij beschikking	
datum:	26-1-2021
nr:	w-2020-0715
Richard Peters	
Afdeling Publieksbalie, Team Vergunningen	

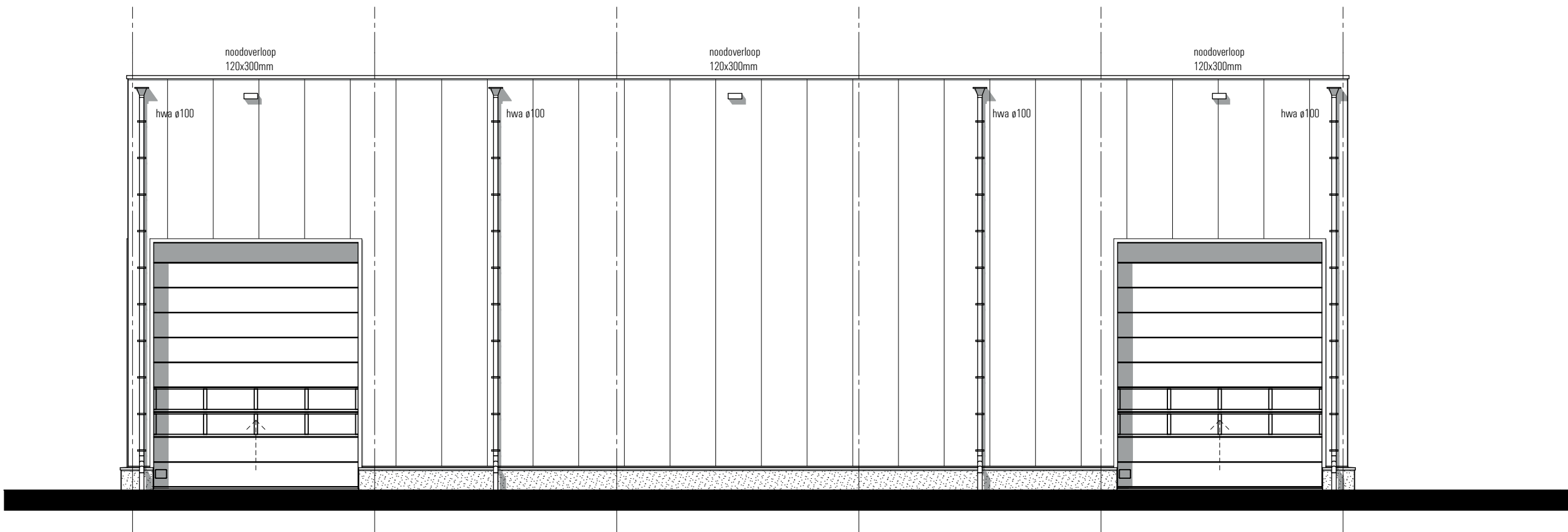
Project: Bedrijfsbebouwing Ebbers Kozijnen BV aan de Kampstraat 11 te Etten.
Onderwerp: Besteksfase: algemeen + situatie
Opdrachtgever: Ebbers Kozijnen BV, kampstraat 11, 7075 AA Etten.

Schaal: 1:500, 1:100
Datum: 28 juli 2020
Getekend: RS
Werknummer: E192
Bladnummer: B-00

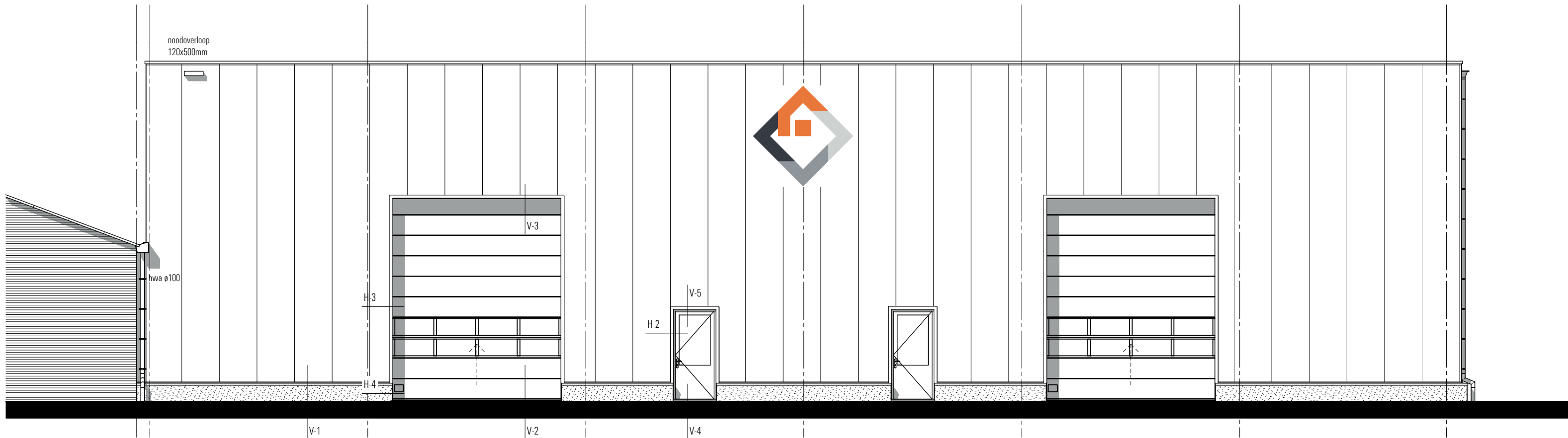
Gewijzigd: *
d.d.: *
d.d.: *



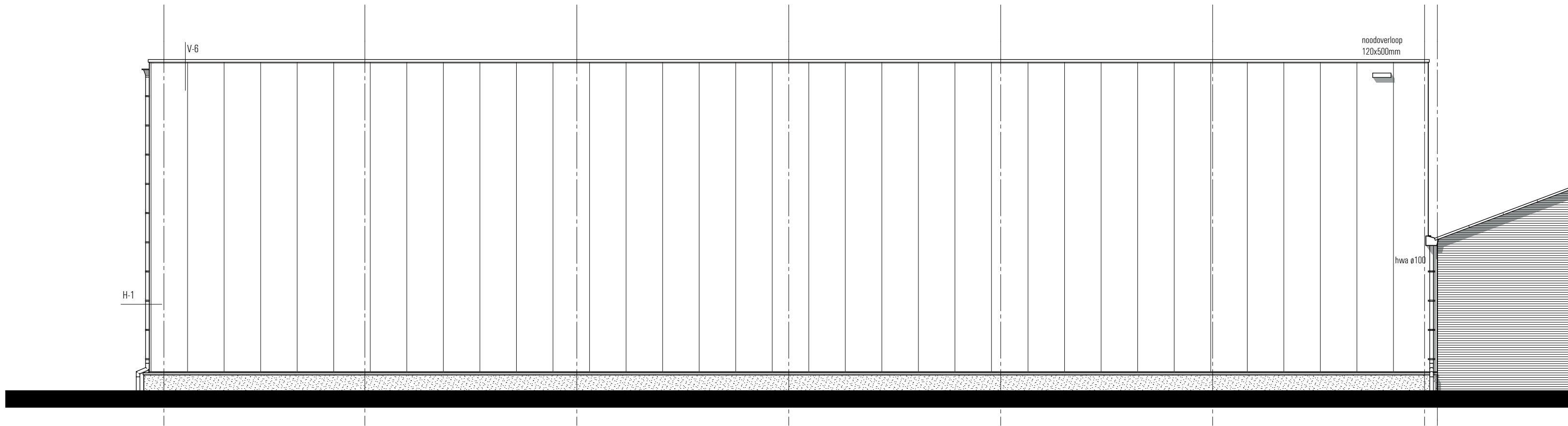
aanzicht linker zijgevel



aanzicht rechter zijgevel



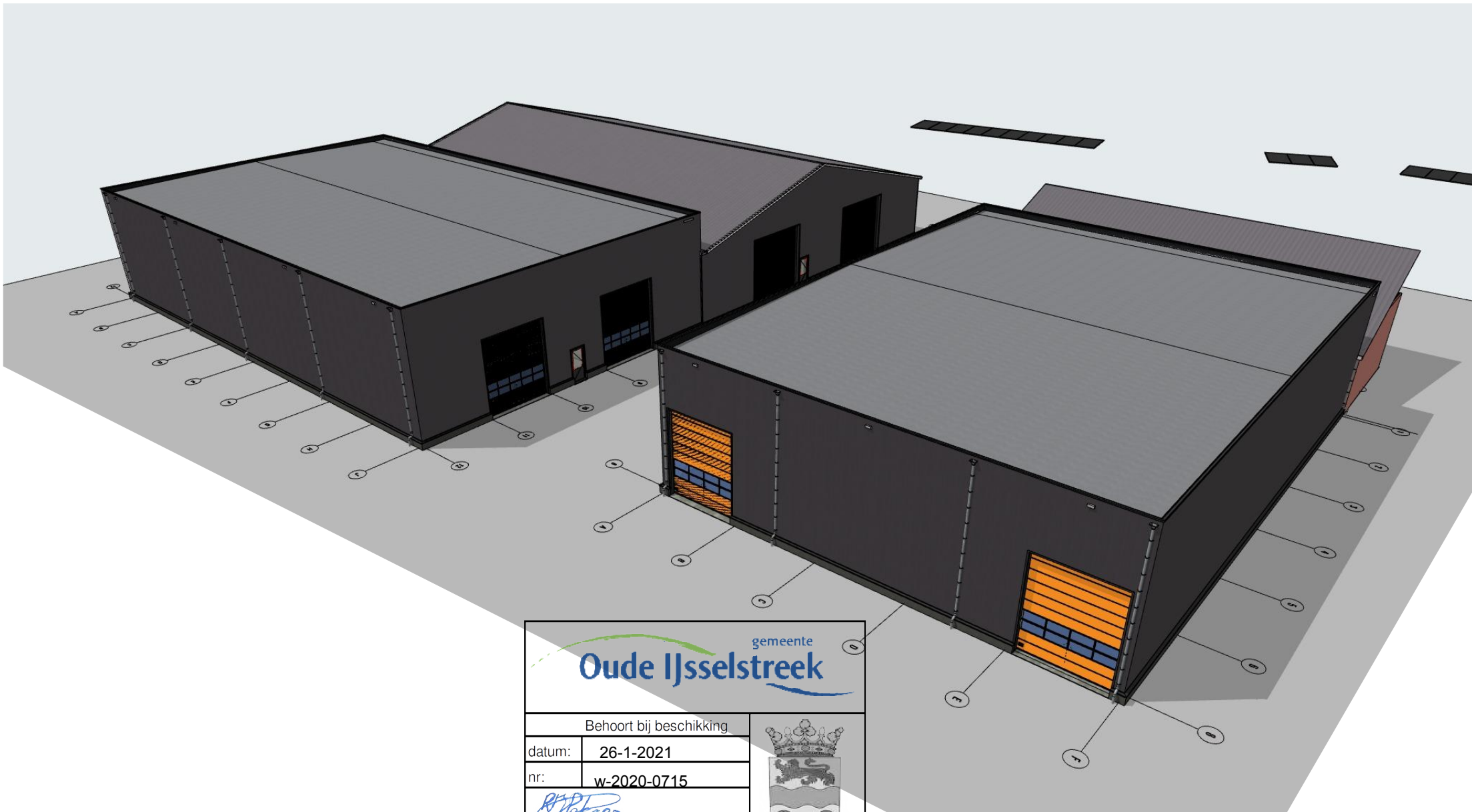
aanzicht vanaf binnenstraat



aanzicht vanaf buitengebied

KLEURENSTAAT:

Onderdeel	Materiaal	Kleur
gevelplint	prefab beton, mezosplit	antaciet genuanceerd
gevelbekleding,	grijs/blauw Ral 7016	grijs/blauw Ral 7016
dakbedekking plat dak	sandwich verticaal, microline	licht grijs
kozijnen	folie	grijs/blauw Ral 7016
deuren	hout	grijs/blauw Ral 7016
overheaddeuren	staal/aluminium	oranje
deurorpels	hardsteen	zwart



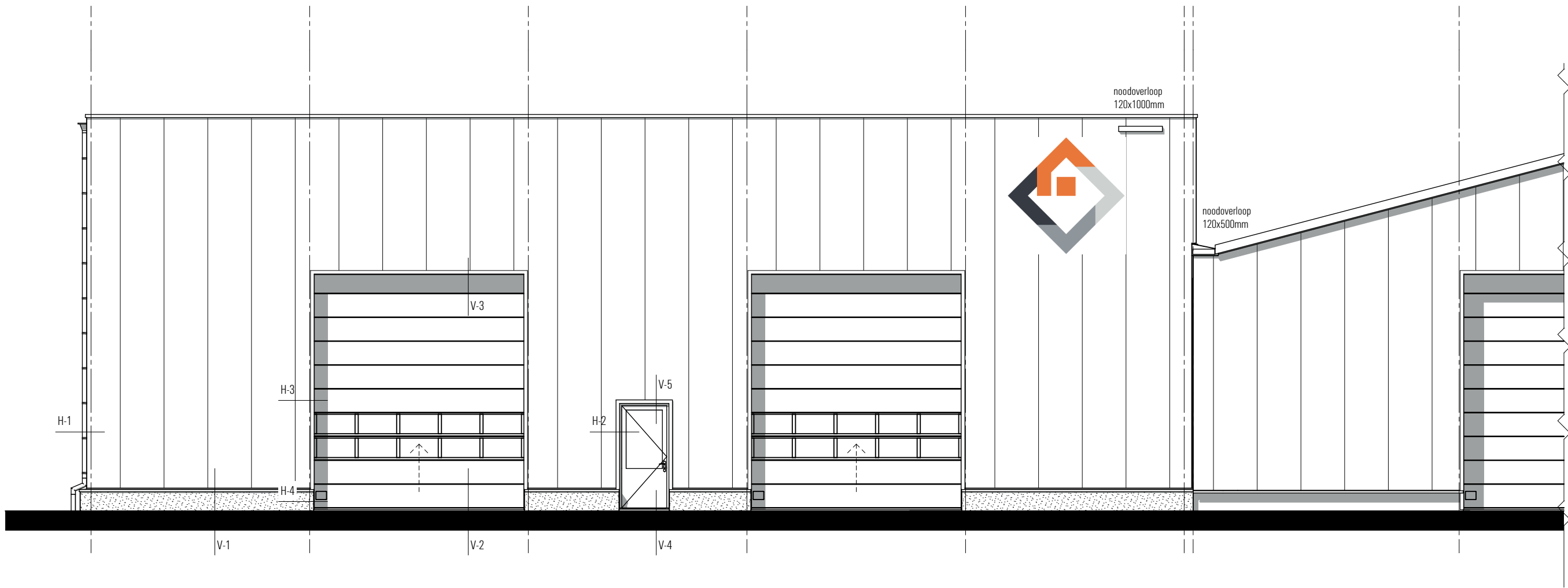
Behoort bij beschikking	
datum:	26-1-2021
nr:	w-2020-0715
Richard Peters	
Afdeling Publieksbalie, Team Vergunningen	

Project: Bedrijfsbebouwing Ebbers Kozijnen BV aan de Kampstraat 11 te Etten.
Onderwerp: Werkfase: aanzichten hal 6-7
Opdrachtgever: Ebbers Kozijnen BV, kampstraat 11, 7075 AA Etten.

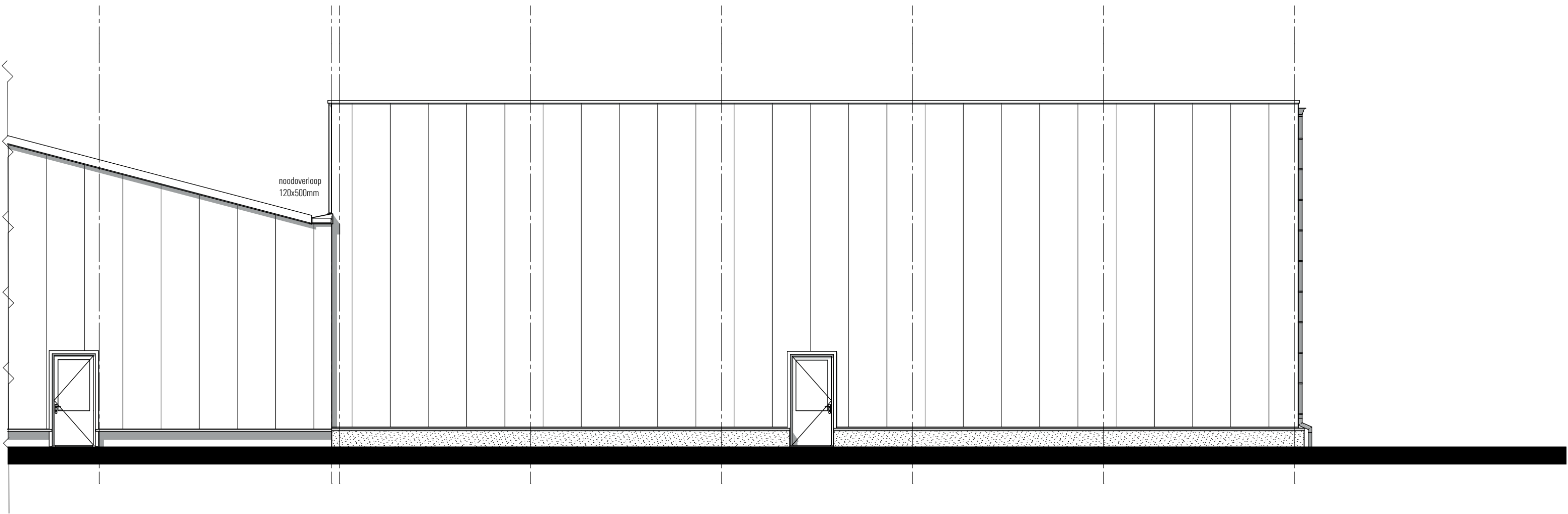
Schaal: 1:100, 1:250
Datum: 20 november 2020
Getekend: RS
Werknummer: E192
Bladnummer: W-14

Gewijzigd: d.d.: d.d.:
d.d.: d.d.:

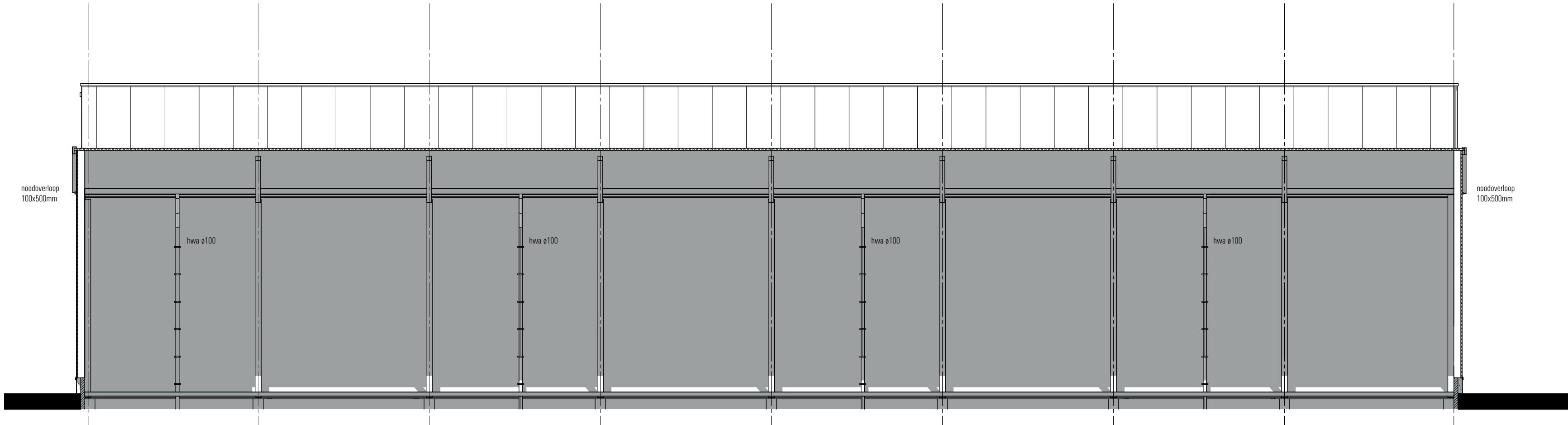
Bedrijfsbebouwing Ebbers Kozijnen BV aan de Kampstraat 11 te Etten.



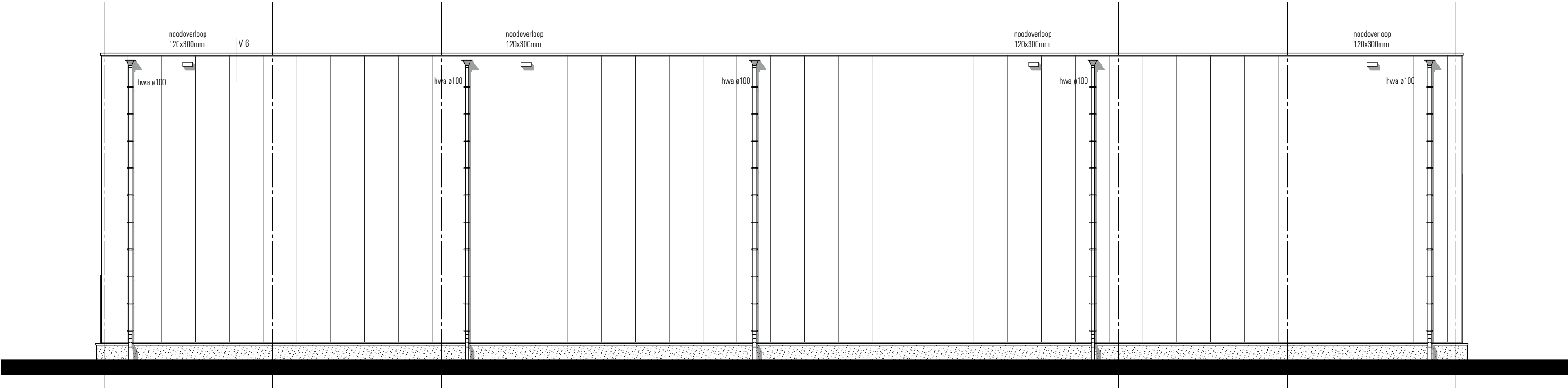
aanzicht vanaf binnenstraat



aanzicht vanaf buitengebied



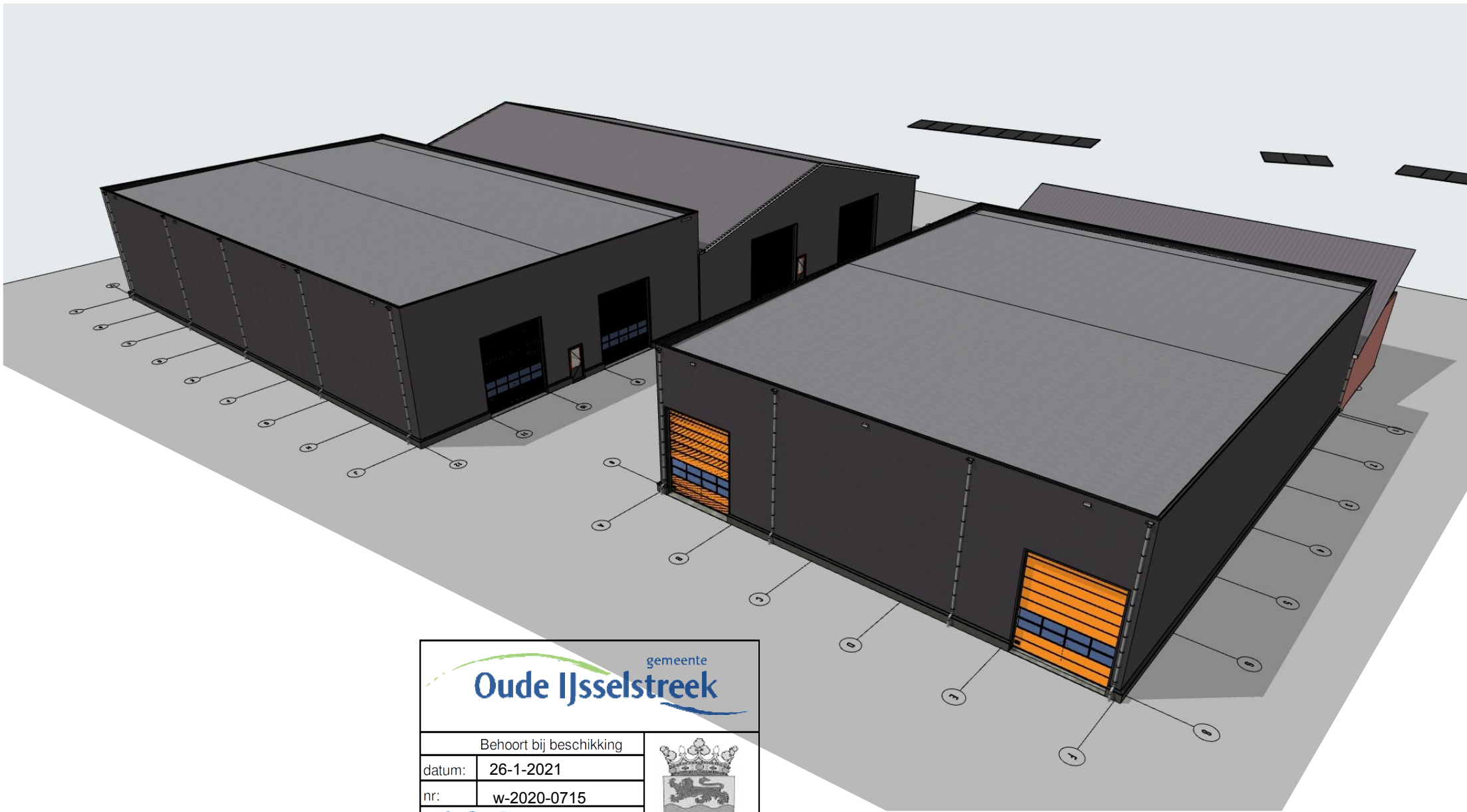
aanzicht linker zijgevel



aanzicht rechter zijgevel

KLEURENSTAAT:

Onderdeel	Materiaal	Kleur
gevelplint	prefab beton, mezosplit	antaciet genuanceerd
gevelbekleding,	sandwich verticaal, microline	grijs/blauw Ral 7016
dakbedekking plat dak	folie	licht grijs
kozijnen	hout	grijs/blauw Ral 7016
deuren	hout	grijs/blauw Ral 7016
overheaddeuren	staal/aluminium	oranje
deurdorpels	hardsteen	zwart

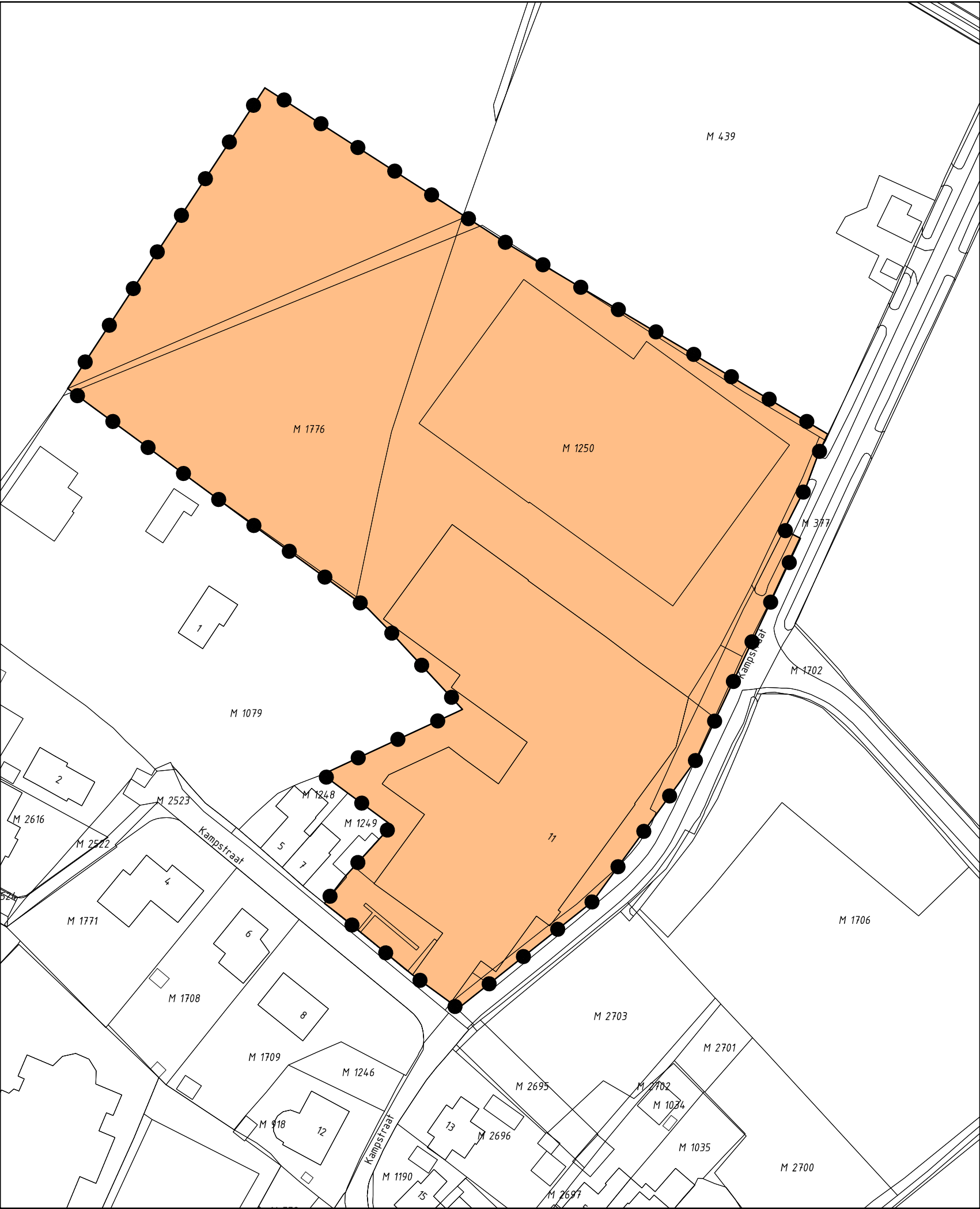


Behoort bij beschikking	
datum:	26-1-2021
nr:	w-2020-0715
Richard Peters	
Afdeling Publiekbalie, Team Vergunningen	

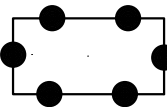
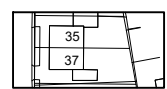
Project: Bedrijfsbebouwing Ebbers Kozijnen BV aan de Kampstraat 11 te Etten.
Onderwerp: Werkfase: aanzichten hal 8
Opdrachtgever: Ebbers Kozijnen BV, kampstraat 11, 7075 AA Etten.

Schaal: 1:100, 1:250
Datum: 20 november 2020
Getekend: RS
Werknummer: E192
Bladnummer: W-04

Gewijzigd: d.d.: d.d.:
d.d.: d.d.:



LEGENDA

-  Besluitgebied
-  Besluitvlak
-  BGT- en kadastrale gegevens



Behoort bij beschikking

datum:	26-1-2021
nr:	w-2020-0715


Richard Peters
Afdeling Publieksbalie, Team Vergunningen



omgevingsvergunning Etten, Kampstraat 11

schaal : 1 : 1000
formaat : A3
projectnummer : 190324
bladnummer : 1
aantal bladen : 1
identificatiecode : NL.IMRO.yyyyyyyyyyyyyyyy-xxxx
gemeente Oude IJsselstreek

datum : 20-01-2021
datum ondergrond : 07-03-2019
voorontwerp : -
ontwerp : -
vaststelling : -

