

Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning locatie Westelijke Oude Aaltenseweg 4, Varsseveld
(NL.IMRO.1509.OV000045)



	
Behoort bij beschikking	
datum:	15-04-2019
nr:	W-2019-0072
	
Eugène Heukshorst	
Afdeling Publieksbalie, Team Vergunningen	



Datum: 21 januari 2019

Versie: 1.0 (bijlage bij ontwerpbeschikking)

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Wettelijk kader	3
1.3	Leeswijzer	3
2.	Huidige situatie	4
2.1	Plangebied en omgeving	4
2.2	Geldend bestemmingsplan	4
3.	Het plan	6
3.1	Verlichtingsplan	6
4.	Relevant ruimtelijk beleid	7
4.1	Rijksbeleid	7
4.2	Provinciaal beleid	7
4.3	Gemeentelijk beleid	7
5.	Omgevings- en milieuaspecten	8
5.1	Milieuzonering (geluid)	8
5.2	Lichthinder	8
5.3	Flora en fauna	9
5.3.1	Soortenbescherming	9
5.3.2	Gebiedsbescherming	9
5.4	Water	9
5.5	Luchtkwaliteit	9
5.6	Externe veiligheid	9
5.7	Archeologische en cultuurhistorische waarden	10
5.8	Visuele aspecten	10
6.	Haalbaarheid plan	11
6.1	Economische uitvoerbaarheid	11
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	11
7.	Conclusie	12

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Westelijke Oude Aaltenseweg 4 in Varsseveld bevindt zich sportpark Oberink. Het sportcomplex bestaat onder andere uit vijf wedstrijd- en/of trainingsvelden, die worden gebruikt door voetbalclub SC Varsseveld.

SC Varsseveld is voornemens één van de velden te voorzien van kunstgras en hier tevens nieuwe veldverlichting te plaatsen, met name ten behoeve van avondtrainingen. Incidenteel zullen er 's avonds ook wedstrijden worden afgewerkt op het kunstgrasveld.

Het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' biedt de mogelijkheid om lichtmasten te plaatsen tot een maximale hoogte van 10 meter. Om aan de kwaliteitsnormen voor veldverlichting te kunnen voldoen is het echter noodzakelijk om deze hoogte te overschrijden, onder andere vanwege verblinding. Concreet gaat het opgestelde verlichtingsplan uit van lichtmasten met een hoogte van 18 meter.

1.2 Wettelijk kader

Het geldende bestemmingsplan bevat geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden waarmee een hoogte van 18 meter via een reguliere procedure kan worden toegestaan. Ook buitenplans bestaat er geen afwijkmogelijkheid in de lijst van de zogenaamde 'kruimelgevallen' (artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht) om deze hoogte te kunnen vergunnen. In deze lijst wordt namelijk een hoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan van maximaal 10 meter (artikel 4 lid 3 bijlage II Bor).

Hierdoor kunnen de beoogde lichtmasten alleen worden vergund door toepassing van de uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De omgevingsvergunning kan verleend worden door het college van burgemeester en wethouders, indien onderbouwd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing heeft als doel dit aan te tonen.

Daarnaast geldt dat voor het plan geen 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad is vereist als bedoeld in artikel 2.27 Wabo. De raad van Oude IJsselstreek heeft namelijk op 11 mei 2017 projecten met betrekking tot sportvoorzieningen aangewezen als één van de categorieën waarbij geen verklaring van geen bedenkingen vereist is.

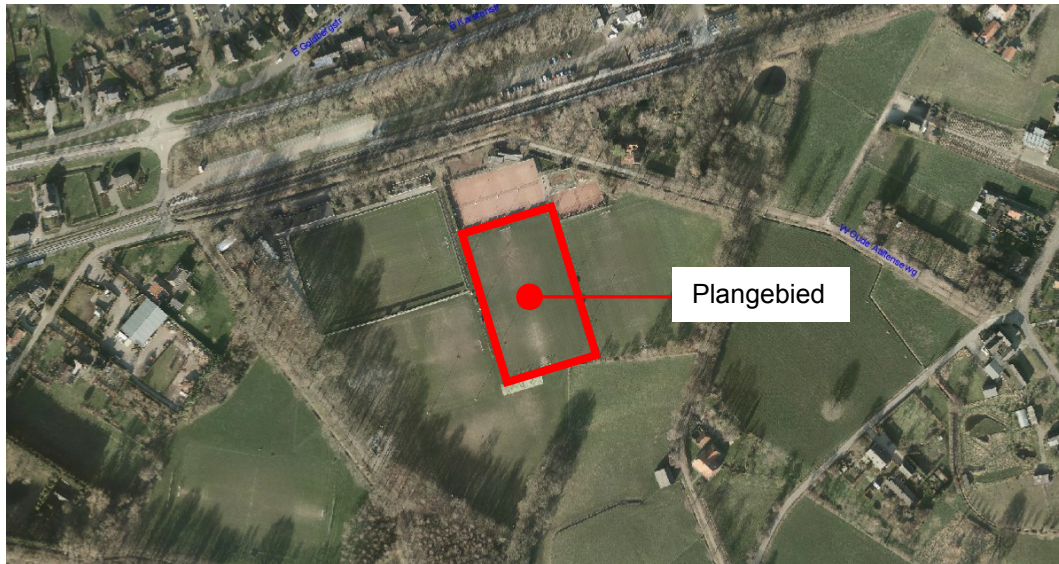
1.3 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit een beschrijving van zowel de huidige situatie (hoofdstuk 2) als het plan (hoofdstuk 3). Daarna wordt het plan getoetst aan relevant beleid (hoofdstuk 4) en omgevings- en milieuaspecten (hoofdstuk 5). Ook wordt kort ingegaan op de haalbaarheid (hoofdstuk 6). Er wordt afgesloten met een korte conclusie (hoofdstuk 7).

2. Huidige situatie

2.1 Plangebied en omgeving

Het plangebied bestaat uit het 3^e veld van sportpark Oberink, gelegen aan de Westelijke Oude Aaltenseweg 4 in Varsseveld. Het sportcomplex ligt ten zuiden van de dorpskern. Het veld waar de nieuwe verlichting zal worden gerealiseerd is hieronder aangeduid.



Figuur 2.1: ligging plangebied (luchtfoto april 2018)

Naast de andere velden bevinden zich in de directe nabijheid van plangebied (binnen 100 meter) de woningen Harterinkdijk 2 en Westelijke Oude Aaltenseweg 1. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door tennisvelden en hoofdinfrastructuur (spoorlijn Doetinchem – Winterswijk en provinciale weg N818).

2.2 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017', vastgesteld door de gemeenteraad van Oude IJsselstreek op 28 juni 2018 en in werking getreden op 31 augustus 2018. Het volledige sportcomplex heeft de bestemming 'Sport'.



Figuur 2.2: uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'

Binnen de bestemming 'Sport' zijn op basis van onderstaand artikel 19.2.3 verlichtingsmasten toegestaan tot een maximale hoogte van 10 meter. Door toepassing te geven aan artikel 43.1.1 van het bestemmingsplan zou met een binnenplanse afwijking een maximale hoogte van 11 meter kunnen worden toegestaan (+ 10%). Dit is echter onvoldoende om uitvoering te geven aan het plan.

19.2.3 bouwwerken, geen gebouwen zijnde

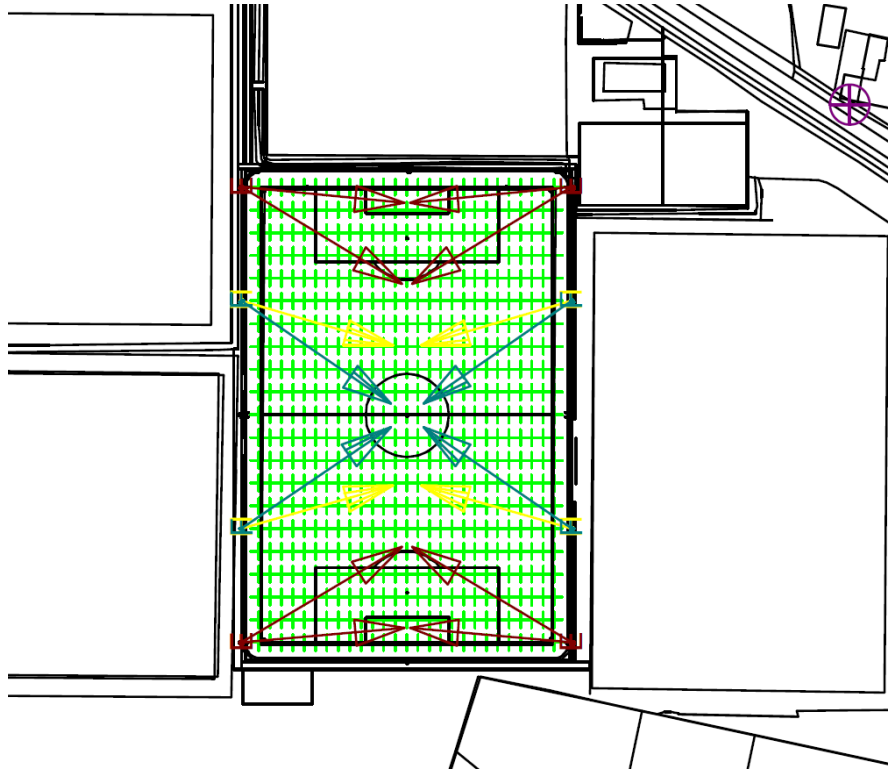
Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van vlaggenmasten en verlichtingsmasten mag maximaal 10 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van schermen, zoals ballenvangers mag maximaal 15 m bedragen;
- c. de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag maximaal 2,5 m bedragen.

3. Het plan

3.1 Verlichtingsplan

Het verlichtingsplan bestaat uit het realiseren van acht lichtmasten rond het 3^e veld. Aan elke lange zijde zullen vier masten worden geplaatst. Op de afbeelding hieronder is het verlichtingsplan weergegeven.



Figuur 3.1: Plaatsingsplan lichtmasten

Door het toepassen van hogere lichtmasten kunnen de lampen vlakker worden afgesteld. Dit betekent een vermindering van strooilicht en dus minder hinder voor de (directe) omgeving. De gemiddelde verlichtingssterkte bedraagt 211 lux.

In principe wordt de verlichting ingezet op trainingsavonden en incidenteel tijdens avondwedstrijden. De verlichting mag op grond van het Activiteitenbesluit tot maximaal 23.00 uur 's avonds in werking zijn¹.

¹ Activiteitenbesluit, art. 3.148, lid 1: De verlichting bij een gelegenheid voor sportbeoefening in de buitenlucht is uitgeschakeld tussen 23.00 uur en 07.00 uur.

4. Relevant ruimtelijk beleid

4.1 *Rijksbeleid*

De voorgenomen ontwikkeling is van beperkte omvang en niet in strijd met het rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte).

4.2 *Provinciaal beleid*

Vooruitlopend op de Omgevingswet hebben Provinciale Staten van Gelderland d.d. 9 juli 2014 de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De titel “Gelderland anders”, die hier aan meegegeven is, duidt op de wijze van totstandkoming van de visie: in cocreatie met partners. Daarnaast betekent “Gelderland anders” een andere manier van sturen door de provincie. De Omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie de komende tien jaar wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven rond economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid. Maar ook met natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit. Daarbij is er sprake van regionale diversiteit en een andere wijze van werken door de provincie: minder vooraf vastleggen wat wel of niet mag. Wel vanuit heldere doelen over economische structuur en kwaliteit van de leefomgeving ruimte bieden voor initiatieven in een veranderende omgeving. De visie kent drie hoofdthema's. Dynamisch duidt op economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid. Mooi verwijst onder meer naar de opgaven op terrein van natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit. Divers duidt op de regionale diversiteit en de andere wijze van werken. De Omgevingsvisie integreert en vervangt vijf plannen die voorheen separaat waren: de Structuurvisie, het Waterplan, Milieubeleidsplan, de Reconstructieplannen en het Verkeer- en vervoersplan.

Naast de Omgevingsvisie is ook de Omgevingsverordening van belang. Provinciale Staten hebben op 24 september 2014 de Omgevingsverordening vastgesteld (meest recente actualisatie 1 januari 2018). De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening.

Voor het plan zijn uitsluitend gebiedsbepalingen uit de Omgevingsverordening ten aanzien van natuur relevant. Dit komt aan bod in hoofdstuk 5.

4.3 *Gemeentelijk beleid*

De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft op 12 mei 2011 de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 vastgesteld. De Structuurvisie geeft richting aan het ruimtelijke, economische en maatschappelijke beleid van de gemeente en laat in grote lijnen zien hoe Oude IJsselstreek zich tot het jaar 2025 zal gaan ontwikkelen. De gemeente Oude IJsselstreek wil zich graag verder ontwikkelen als een dynamische gemeente.

In de structuurvisie is specifiek benoemd dat de gemeente veel waarde hecht aan sport. Sport is een gezond doel op zich, maar ook een uitstekend middel om vorm te geven aan andere sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen en probleemoplossing. Daarnaast is sport ook een vorm van vermaak, hobby en recreatie. Adequate huisvesting is een belangrijke randvoorwaarde voor sportbeoefening. Daarom faciliteert de gemeente in kwalitatief goede sportvoorzieningen.

Het plan sluit aan bij bovenstaand gemeentelijk beleid.

5. Omgevings- en milieuaspecten

5.1 Milieuzonering (geluid)

Hoewel het sportveld reeds is voorzien van verlichting, kan betere verlichting leiden tot intensiever gebruik. Voor een sportveld voorzien van verlichting is in de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG (2009) een indicatieve richtafstand van 50 meter opgenomen ten opzichte van een rustige woonomgeving. Dit in verband met het aspect geluid. Aan deze richtafstand wordt voldaan, de dichtstbijzijnde woning (Westelijke Oude Aaltenseweg 1) bevindt zich op meer dan 50 meter afstand van het sportveld. Bovendien bevindt deze woning zich langs hoofdinfrastructuur. De richtafstand mag daarbij met één stap worden verlaagd naar 30 meter.

5.2 Lichthinder

Met betrekking tot lichthinder wordt uitgegaan van de richtlijnen opgesteld door de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV). In de richtlijnen wordt uitgegaan van gehinderden die last kunnen hebben van een lichtinstallatie. Dat kan een omwonende zijn, maar ook een weggebruiker, een sterrenkundige of de natuur. Dat betekent dat er gemeten wordt op de plaats waar de gehinderde zich bevindt. Voor een omwonende wordt dit geconcretiseerd door uit te gaan van het raam waar het licht instraalt.

In de richtlijnen worden grenswaarden voor de verlichting gesteld. Dat betekent dat deze waarden de maximale waarden zijn waaraan een lichtinstallatie moet voldoen op de plek van de gehinderde. De grenswaarden hangen af van de plaats en omgeving waar de verlichting geplaatst is. De omgeving is in een stad veel meer verlicht waardoor de genoemde waarden daar hoger zijn dan in een natuurgebied. Wat betreft tijdsperiode verschillen de waarden voor de dag en avond (07.00 – 23.00 uur) en nacht (23.00 – 07.00 uur).

Het plan dient uitsluitend te worden getoetst aan lichthinder voor omwonenden. Hinder voor het verkeer en een sterrenkundige is namelijk niet aan de orde vanwege de richting van de lichtbundel (gericht op het sportveld en geen directe uitstraling naar boven). Effecten op natuur komen in de volgende paragraaf aan bod.

Voor de lichtemissie van een lichtinstallatie voor sportaccommodaties ter voorkoming van lichthinder voor omwonenden gelden onderstaande grenswaarden.

Te hanteren parameter	Toepassingscondities	Omgevingszone			
		E1 Natuurgebied	E2 Landelijk gebied	E3 Stedelijk gebied	E4 Stadscentrum/ industriegebied
E(v) lux op de gevel	Dag en avond 07.00-23.00	2 lux	5 lux	10 lux	25 lux
	Nacht 23.00-7.00	1 lux	1 lux	2 lux	4 lux
I(cd) van elke armatuur	Dag en avond 07.00-23.00	2500 cd	7500 cd	10000 cd	25000 cd
	Nacht 23.00-7.00	0 cd	500 cd	1000 cd	2500cd

Figuur 5.1: Tabel grenswaarden lichtemissie sportaccommodaties (hinder omwonenden)

Voor de omgeving van het plangebied geldt dat er sprake is van omgevingszone E2 (Landelijk gebied).

Met betrekking tot lichthinder voor de omgeving is onderzoek gedaan naar de woningen die zich in de directe nabijheid bevinden:

- Westelijke Oude Aaltenseweg 1
- Harterinkdijk 2

Omdat de woningen vallen binnen gebiedszone E2 geldt dat er maximaal een lichtsterkte van 7500 candela tot de woning mag schijnen. Om dit te berekenen zijn er bij beide woningen waarnemers geplaatst. De waarnemers staan zo dicht mogelijk bij de woning om zo de meest realistische situatie te creëren. De resultaten zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Waarnemer	Schakelstap	Limiet (cd)	max (cd)	Armatuurtype
W.O. Aaltenseweg 1	Voetbalveld	7500	4658	BVP525 OUT T15 100K A-NB/30
Harterinkdijk 2	Voetbalveld	7500	6543	BVP525 OUT T15 100K A-NB/30

Uit de berekening blijkt dat wordt voldaan aan de limiet. Geconcludeerd kan worden dat lichthinder voor omwonenden als gevolg van de sportveldverlichting niet aan de orde zal zijn.

5.3 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. De Wet natuurbescherming benoemt niet welke concrete activiteiten wel of niet zijn toegestaan. Het uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Dit betekent in de praktijk dat het gaat om het effect van activiteiten op beschermde soorten. Als het plan zo wordt ingericht dat geen schade wordt toegebracht aan beschermde soorten, dan hoeft er niets te worden geregeld.

5.3.1 Soortenbescherming

Met de plaatsing van de lichtmasten worden geen verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming overtreden. Het veld is in de huidige situatie namelijk reeds voorzien van verlichting. Door de toepassing van hogere lichtmasten is de lichtuitstraling op het sportveld daarnaast directer dan in de huidige situatie, wat gunstiger is voor soorten. Ook is de verlichting in beginsel niet in werking tijdens de zomerperiode (medio mei t/m augustus), waardoor de kraamtijd van vleermuizen niet wordt verstoord. Tot slot is de verlichting alleen in werking tot uiterlijk 23.00 uur, waardoor het gebied niet verloren gaat als fourageergebied.

5.3.2 Gebiedsbescherming

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen Natura 2000 gebieden. Daarnaast liggen gebieden behorend tot het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszone op voldoende afstand, op deze gebieden vindt geen directe danwel indirecte lichtuitstraling plaats.

5.4 Water

De realisatie van de lichtmasten leidt niet tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie. Er is ook geen sprake van een toename van verhard oppervlakte.

5.5 Luchtkwaliteit

De plaatsing van de lichtmasten leidt niet of slechts zeer beperkt tot een toename van verkeersbewegingen naar het sportpark. Het project draagt daarom niet in betekenende mate bij aan (verslechtering van) de luchtkwaliteit.

5.6 Externe veiligheid

De lichtmasten leiden niet tot een vergroting van risico's op de omgeving. Anderzijds vinden er geen wijzigingen plaats m.b.t. risico's vanuit de omgeving op het plangebied.

5.7 *Archeologische en cultuurhistorische waarden*

Het plangebied heeft op basis van het geldende bestemmingsplan geen bijzondere archeologische of cultuurhistorische waarde.

5.8 *Visuele aspecten*

Het sportpark bevindt zich aan de rand van de dorpskern, in het overgangsgebied tussen de dorpsbebouwing, de aanwezige hoofdinfrastructuur en het buitengebied. Daarnaast is op het sportpark reeds een groot aantal lichtmasten aanwezig, die zowel overdag als op trainingsavonden (in werking) duidelijk herkenbaar zijn in het landschap. Ondanks dat de acht nieuwe lichtmasten hoger zijn, zullen deze hetzelfde landschappelijke effect sorteren als de bestaande masten. Ten opzichte van de bestaande situatie vindt er dan ook geen verslechtering van de landschappelijke kwaliteit plaats.

6. Haalbaarheid plan

6.1 *Economische uitvoerbaarheid*

SC Varsseveld is opdrachtgever voor plaatsing van de sportveldverlichting. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.

6.2 *Maatschappelijke uitvoerbaarheid*

Het plan vergroot de gebruiksmogelijkheden van het sportpark, waarmee wordt voorzien in een maatschappelijke behoefte. Zoals uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt zal de omgeving geen hinder ondervinden van het plan, waardoor er op voorhand geen belemmeringen worden voorzien met betrekking tot de maatschappelijke uitvoerbaarheid cq. het maatschappelijk draagvlak.

Wel wordt met de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning aan iedereen de gelegenheid geboden te reageren op het plan.

7. Conclusie

In deze ruimtelijke onderbouwing is de voorgenomen realisatie van acht nieuwe lichtmasten met een bouwhoogte van 18 meter rond het 3^e veld van sportpark Oberink getoetst aan relevante beleidskaders en omgevings- en milieuaspecten. Ook is kort stilgestaan bij de haalbaarheid van het plan.

Uit de toetsing blijkt dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Afwijken van het bestemmingsplan met toepassing van de uitgebreide procedure ex artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo is dan ook mogelijk.