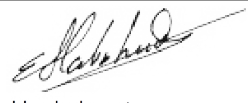


		
Behoort bij beschikking		
datum:	21-02-2017	
nr:	W-2016-0844	
		
Eugène Heukshorst		
Afdeling Publieksbalie, Team Vergunningen		

Omgevingsvergunning locatie Kasselderstraat 12 Sinderen

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het plan

Herberg 't Hengeveld aan de Kasselderstraat 12 in Sinderen is onlangs verkocht. De nieuwe eigenaren hebben een bouwplan ingediend voor de bouw van een groepsaccommodatie.

Het bouwplan past niet in het geldende bestemmingsplan "Partiële herziening buitengebied diverse percelen 2012". Om de bouw van een nieuwe groepsaccommodatie op het perceel Kasselderstraat 12 te Sinderen mogelijk te maken moet een procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) artikel 2.12 lid 1 sub a. onder 3 worden gevolgd. Daarvoor is deze ruimtelijke onderbouwing van het bouwplan noodzakelijk.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Sinderen aan de Kasselderstraat 12.



Afbeelding 1: luchtfoto plangebied



Afbeelding 2: ligging van plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan "Partiële herziening buitengebied diverse percelen 2012". Dit bestemmingsplan is op 21 juni 2012 door de gemeenteraad vastgesteld en is onherroepelijk sinds 17 augustus 2012.

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de bestemming "Recreatie" met nadere aanduiding van een bouwvlak.



Afbeelding 3: uitsnede van bestemmingsplan "Partiële herziening buitengebied diverse percelen 2012"

Het beoogde bouwplan voor de realisatie van een groepsaccommodatie op het perceel Kasselderstraat 12 past niet in het geldende bestemmingsplan. Om de bouw van de groepsaccommodatie mogelijk te maken zal het bouwvlak moeten worden gewijzigd evenals het toegestane maximum bebouwd oppervlak. Vooruitlopend op de reeds in voorbereiding zijnde actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied (bestemmingsplan Buitengebied Oude IJsselstreek 2017) wordt dit bouwplan al planologisch mogelijk gemaakt door een omgevingsvergunning (Wabo artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3).

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is na dit inleidende hoofdstuk als volgt opgebouwd.

- In hoofdstuk 2 wordt de bestaande situatie en de nieuwe situatie beschreven.
- In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op voor deze omgevingsvergunning relevant ruimtelijk beleid.
- De milieu- en omgevingsaspecten worden in hoofdstuk 4 behandeld
- Hoofdstuk 5 gaat over de waterparagraaf.
- Hoofdstuk 6 gaat over de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het perceel Kasselderstraat 12, van oorsprong een kampeerboerderij (met groepsaccommodatie), is in het bestemmingsplan Buitengebied Wisch 2004 opgenomen met de bestemming Recreatieve voorzieningen, met de nadere bestemming kampeerterrein, groepsaccommodatie en kleinschalige horeca, met een max. oppervlakte aan bebouwingmogelijkheden van 1380 m². Deze bestemming is vervolgens in het bestemmingsplan Partiële herziening buitengebied diverse percelen 2012 geactualiseerd in de bestemming Recreatie, waarbij het bebouwingsvlak qua situering is toegesneden op de bestaande bebouwing.



Afbeelding 4: aanzicht bestaande situatie entree hoofdgebouw vanaf Kasselderstraat



Afbeelding 5: bestaande situatie ligging plangebied hoek Kasselderstraat/toegangsweg Kasselderstraat 8



Afbeelding 6: bestaande situatie achterzijde hoofdgebouw



Afbeelding 7. bestaande situatie zijkant hoofdgebouw



Afbeelding 8: bestaand situatie sanitairgebouw met logiesgebouw



Afbeelding 9: bestaande situatie dierenverblijf met opslagruimte

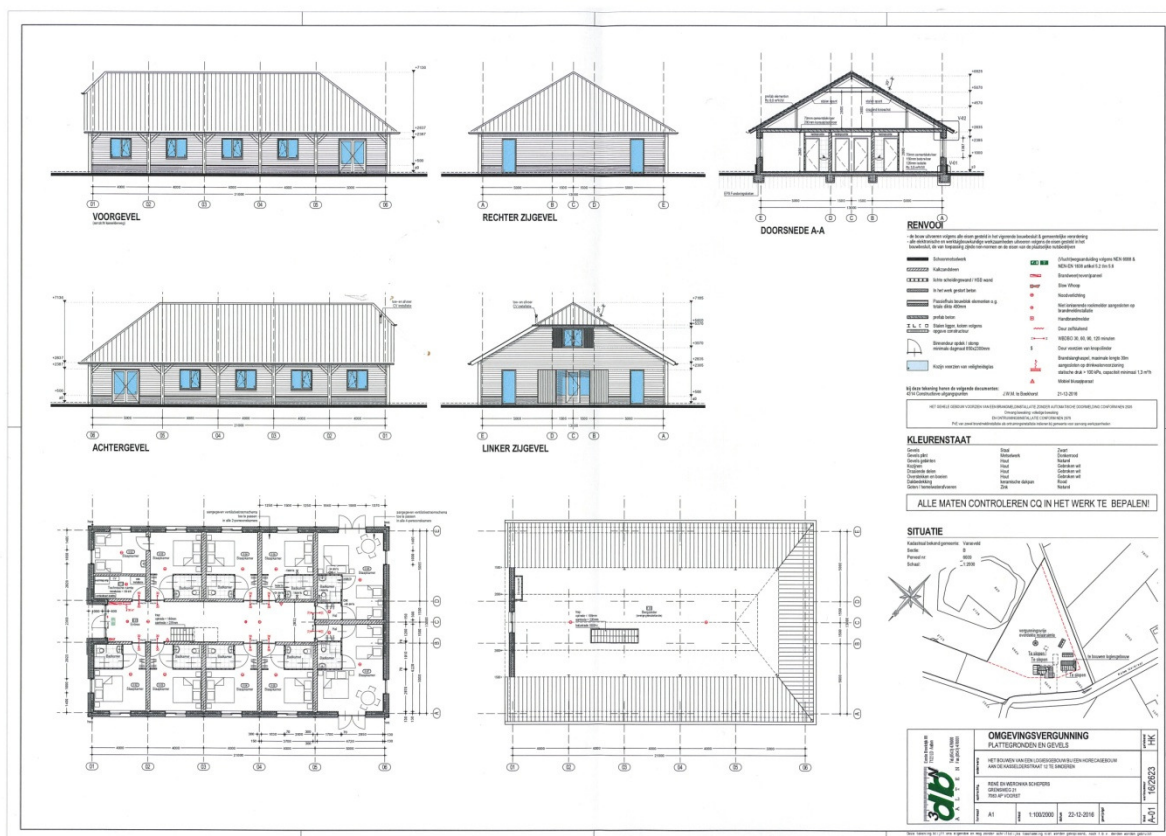


Afbeelding 10: bestaande situatie achterzijde sanitairgebouw (links) en logiesgebouw (rechts)

2.2 Nieuwe situatie

Het perceel is onlangs in andere handen overgegaan, waarbij koper zich specifiek richt op uitbreiding van de groepsaccommodatie. Gegeven is daarbij dat de situering daarvan binnen het huidige bebouwingsvlak niet ten goede zou komen aan het uitzicht en de verdere belevingswaarde van de locatie en daarom een aanpassing daarvan alleszins rechtvaardigt.

De opzet is erop gericht om het sanitairgebouw/logiesgebouw en het dierenverblijf/opslagruimte te slopen (zie afbeeldingen 8, 9 en 10) en over te gaan tot nieuwbouw van een logiesgebouw (zie afbeelding 11) in de daarbij weergegeven situering.



Afbeelding 11: schetsplan bouw groepsaccommodatie Kasselderstraat 12 Sinderen

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt het beleidskader aan de orde. Er wordt ingegaan op het relevante ruimtelijke beleid van rijk, provincie, regio en gemeente. Aan het eind van het hoofdstuk wordt het onderhavig plan getoetst aan het geldende beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het nationale beleid is in maart 2012 neergelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Deze visie vervangt verschillende nota's betreffende de ruimtelijke ordening, zoals bijvoorbeeld de Nota Ruimte. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, hetgeen van een andere schaal en aard is dan de schaal die noodzakelijk is voor een (kleinschalig) bestemmingsplan. Gemeenten en provincies zijn, volgens de Rijksoverheid, beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren en hebben daarom in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte meer bevoegdheden gekregen in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid. Gezien de kleinschaligheid van het onderhavige bouwplan, wordt er in deze ruimtelijke onderbouwing niet nader ingegaan op het nationaal ruimtelijk beleid.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie en omgevingsverordening

Vooruitlopend op de Omgevingswet hebben Provinciale Staten van Gelderland d.d. 9 juli 2014 de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De titel “Gelderland anders”, die hier aan meegegeven is, duidt op de wijze van totstandkoming van de visie: in cocreatie met partners. Daarnaast betekent “Gelderland anders” een andere manier van sturen door de provincie. De Omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie de komende tien jaar wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven rond economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid. Maar ook met natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit. Daarbij is er sprake van regionale diversiteit en een andere wijze van werken door de provincie: minder vooraf vastleggen wat wel of niet mag. Wel vanuit heldere doelen over economische structuur en kwaliteit van de leefomgeving ruimte bieden voor initiatieven in een veranderende omgeving. De visie kent drie hoofdthema's. Dynamisch duidt op economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid. Mooi verwijst onder meer naar de opgaven op terrein van natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit. Divers duidt op de regionale diversiteit en de andere wijze van werken. De Omgevingsvisie integreert en vervangt vijf plannen die voorheen separaat waren: de Structuurvisie, het Waterplan, Milieubeleidsplan, de Reconstructieplannen en het Verkeer- en vervoersplan.

Naast de Omgevingsvisie is ook de Omgevingsverordening van belang. Provinciale Staten hebben op 24 september 2014 de Omgevingsverordening vastgesteld. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De Omgevingsverordening heeft daarmee de status van én Ruimtelijke verordening én Milieuverordening én Waterverordening én Verkeersverordening.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale structuurvisie Achterhoek

De regionale structuurvisie is een actualisatie van de regionale structuurvisie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat er zich een aantal relevante en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening en
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied.

De visie gaat ervan uit dat deze ontwikkelingen gevolgen kunnen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de regio Achterhoek. Ze hebben invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie wil richting geven aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven op juiste wijze te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel hiervan is om ook in de toekomst te kunnen spreken van een vitale, regionale economie en een zeer prettige omgeving om in te wonen en te recreëren.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025

De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft op 12 mei 2011 de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 vastgesteld. De Structuurvisie geeft richting aan het ruimtelijke, economische en maatschappelijke beleid van de gemeente en laat in grote lijnen zien hoe Oude IJsselstreek zich tot het jaar 2025 zal gaan ontwikkelen. Vraagstukken op deze beleidsterreinen zijn de basis voor deze visie. De structuurvisie is het vertrekpunt voor het uitwerken van het verdere beleid van de gemeente Oude IJsselstreek voor de toekomst.

Niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied

De niet-agrarische bedrijvigheid is één van de economische dragers voor het buitengebied. De gemeente biedt mogelijkheden voor niet-agrarische bedrijvigheid die past in het buitengebied. De gemeente wil de recreatieve en toeristische groeipotentie optimaal benutten als economische drager en kansen bieden voor duurzame initiatieven. Ook zet de gemeente in op de recreatieve keten en belevingsrecreatie.

Recreatie

De recreatieve en toeristische groeipotentie moet optimaal worden benut als economische drager en een grotere (recreatieve) leefbaarheid in de eigen woonomgeving creëren met duurzame initiatieven. De gemeente zet zich in om initiatieven en ontwikkelingen gericht op de belevingseconomie en arrangementen te stimuleren en faciliteren.

3.6 Conclusie

Onderhavig bouwplan past bij de uitgangspunten uit de hierboven genoemde beleidsplannen. Het onderhavige plan (de beoogde groepsaccommodatie) kan bijdragen aan de doelstellingen die de diverse beleidsstukken naar voren komen om de recreatieve en toeristische functie te vergroten.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft de randvoorwaarden van de milieukundige aspecten en overige aspecten waarmee rekening moet worden gehouden bij het bouwen en bij de inrichting en het beheer van het plangebied. Ten behoeve van de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied dient daarom onderzoek te worden ingesteld dat betrekking heeft op de uitvoerbaarheid van het plan.

4.2 Bedrijven- en milieuzonering

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient de invloed van bestaande (of nieuw te vestigen) bedrijvigheid op de leefomgeving afgewogen te worden. Om milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten al in het ruimtelijke spoor te voorkomen, kunnen in een bestemmingsplan grenzen worden gesteld aan de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten. Het instrument hiervoor is milieuzonering. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt gebruik gemaakt van de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering uit 2009. Hierin is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van een aantal milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Conclusie: het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkeling omdat het om een zeer beperkte aanpassing gaat van de reeds jaren bestaande recreatieve functie. De dichtstbij gelegen bebouwing is een burgerwoning op een afstand van meer dan 100 meter.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

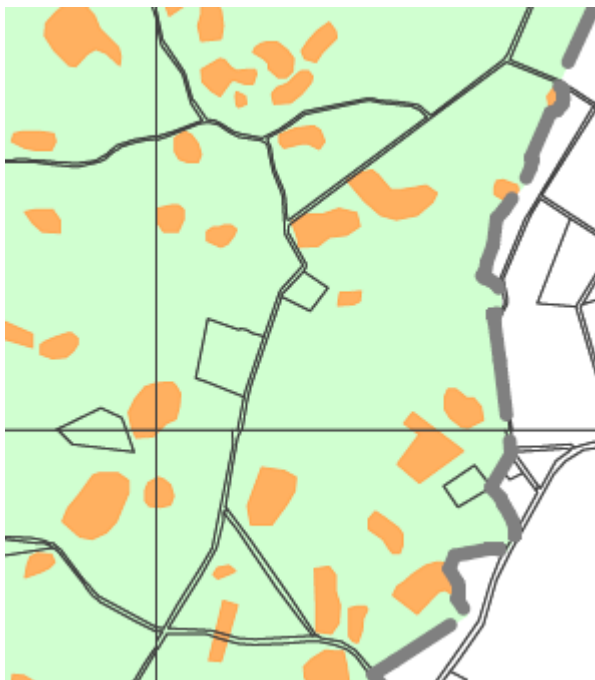
4.3.1 Cultuurhistorie

Het bestaande hoofdgebouw heeft geen monumentenstatus.

4.3.2 Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Met de vaststelling van de archeologische waarden-, verwachtingen- en maatregelenkaart door de gemeenteraad (d.d. 5 maart 2015) hoeft er in de toekomst niet meer voor elk afzonderlijk bouwplan een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Voor gebieden met een lage verwachting geldt geen vergunningplicht. Uit onderstaande uitsnede van de archeologische beleidskaart blijkt dat het plangebied in een lichtgroene zone ligt. Dit houdt in dat de archeologische verwachting laag is. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet nodig.



Afbeelding uitsnede archeologische waarden en verwachtingenkaart

Conclusie: de aspecten cultuurhistorie en archeologie vormen geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

4.4 Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de toekomstige functie. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het daarom van belang om middels een verkennend bodemonderzoek te kijken of de bodem geschikt is voor de nieuwe functie. Het plan betreft een bestaande situatie waarbij de functie reeds jaren recreatie is en het plangebied is niet als een verdachte situatie beoordeeld. Hierdoor is er geen bodemonderzoek ten aanzien van de bodemkwaliteit nodig.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.5 Externe veiligheid

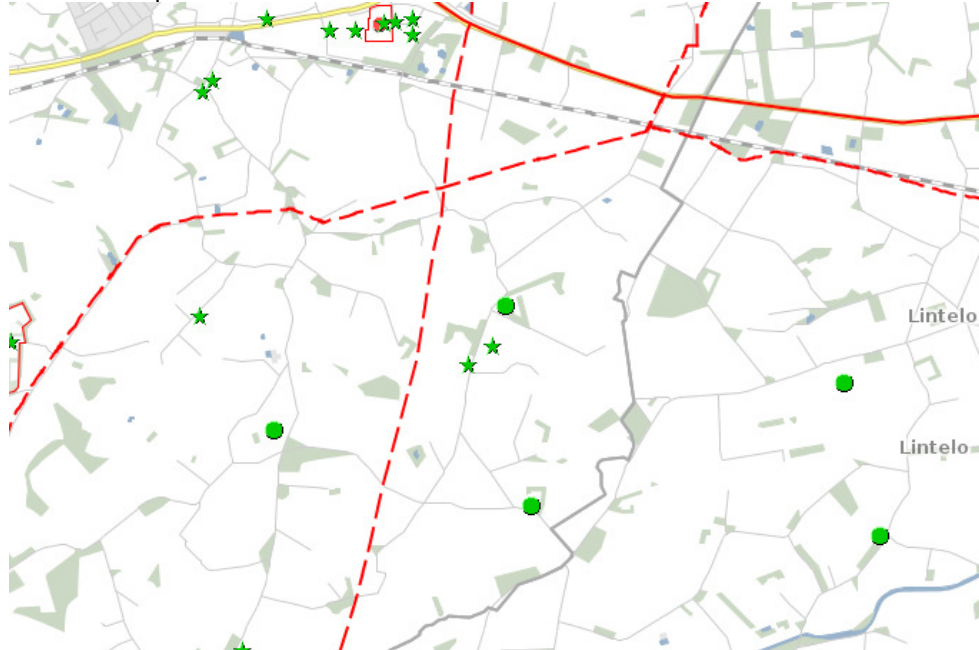
4.2.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid vormt een onderdeel van de toetsing die bij ruimtelijke plannen moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast moet vanuit het besluit Externe Veiligheid en Inrichtingen afgewogen worden of het aanvaardbaar is om het initiatief in het plangebied te realiseren.

De kern van externe veiligheidsbeleid is ruimtelijke scheiding aanhouden tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicobronnen. Risicobronnen voor de externe veiligheid zijn onder andere bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.2.2 Onderzoek

Inzake dit aspect is de risicokaart beoordeeld. Hiervan is hieronder een uitsnede afgedrukt.



Uitsnede uit risicokaart (bron: www.risicokaart.nl)

Op dit kaartbeeld zijn de kwetsbare objecten en inrichtingen in het groen zichtbaar. Deze objecten en inrichtingen betreffen o.a. de locatie Herberg 't Hengeveld zelf (groene stip in het midden van de afbeelding), een camping en een loonwerkbedrijf. De DPO buisleiding ligt op ongeveer 400 meter van het plangebied.

Conclusie

De ontwikkeling van het plangebied vindt plaats buiten de plaatsgebonden risicocontouren en invloedsgebieden van het groepsrisico van omliggende risicobronnen. Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er daarom geen belemmeringen voor de ontwikkeling van het plangebied.

4.6 Flora en fauna

Bij ruimtelijke planvorming moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. Bij de natuurwetgeving kan een tweedeling worden gemaakt in soort- en gebiedsbescherming. Zoals de soortenbescherming is geregeld in de Flora- en Faunawet, zo is de gebiedsbescherming geregeld in de Natuurbeschermingswet. De Natuurbeschermingswet (1998) regelt de bescherming van gebieden die in het kader van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn beschermd moeten worden. Alleen binnen die gebieden is de wet van toepassing.

Het plangebied maakt ook geen deel uit van het Gelders Natuurnetwerk.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Sinderen. De locatie waarop de groepsaccommodatie wordt gerealiseerd is in gebruik voor recreatieve doeleinden. Het terrein is deels verhard en deels een gazon. Verder zijn er enkele bomen aanwezig, waarvoor een omgevingsvergunning voor kappen is ingediend. De locatie is naast de flora en fauna beleidskaders

gelegd. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de impact van de bouw van de groepsaccommodatie beperkt is voor de aanwezige flora en fauna in het plangebied.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing op woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen) en geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagenstandplaatsen). Een groepsaccommodatie is geen geluidsgevoelig object. Een akoestisch onderzoek is derhalve niet nodig.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.8 Luchtkwaliteit

Voor luchtkwaliteit moet rekening worden gehouden met het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen. In deze wet en de daarop gebaseerde regelingen - Besluit NIBM (luchtkwaliteitseisen) en Regeling NIBM (luchtkwaliteitseisen) - is getalsmatig vastgelegd dat bepaalde projecten "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor stikstof (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Hierbij geldt:

- voor woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (met één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (met twee gelijke ontsluitingswegen) geen beoordeling op luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden;
- voor infrastructuur bij minder dan 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie) ook geen beoordeling op luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden;
- voor kantoorlocaties is met minder dan 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg, of 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen, ook geen beoordeling op luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden.

Conclusie

Het plan leidt niet tot extra vervoersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie waardoor geconcludeerd kan worden, dat de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" verslechtert.

4.9 Verkeer en parkeren

Voor het bouwplan is het niet nodig om wijzigingen in de infrastructuur aan te brengen. Er is voldoende parkeergelegenheid aanwezig op het eigen terrein om te kunnen voorzien in parkeerbehoeft.

4.10 Welstand

Het welstandsadvies in de gemeente Oude IJsselstreek wordt verstrekt door een onafhankelijke commissie van het Gelders Genootschap. Bij de toetsing wordt rekening gehouden met het gemeentelijk welstandsbeleid dat voor het betreffende gebied of bouwwerk is vastgesteld en is vastgelegd in de Welstandsnota. Toekomstige bouwplannen moeten wat betreft het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk getoetst worden aan het welstandsbeleid. In de nota worden algemene criteria gegeven waar bouwwerken aan moeten voldoen. Per gebied is specifiek welstandsbeleid opgesteld. Op het perceel Kasselderstraat 12 is welstandsniveau 2 van toepassing. Het onderhavige bouwplan is op 22-12-2016 door de commissie ruimtelijke kwaliteit beoordeeld en er zijn enkele aanbevelingen gegeven, die hebben geleid tot aanpassing van het oorspronkelijke plan.

Hoofdstuk 5 Waterparagraaf

5.1 Algemeen

Vanuit het principe dat het waterbeheer een gezamenlijk domein is van rijk, provincies, gemeenten en waterschappen zijn de verantwoordelijkheden helder beschreven en zijn de taken verdeeld onder het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet". Zo draagt de gemeente, als de bestuurslaag die het dichtst bij de burger staat, zorg voor een veilige en prettige leefomgeving. De gemeente heeft derhalve taken in het ruimtelijke en sociale domein. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer de afweging tussen milieu, natuur, water, economie en huisvesting een rol speelt. Dit beleid wordt vastgelegd in structuurvisies en bestemmingsplannen. Daarnaast zijn gemeenten verantwoordelijk voor het rioleringsbeheer en hebben de zorgplichten voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.

Bij nieuwe ontwikkelingen dient te worden aangegeven op welke wijze rekening wordt gehouden met de gevolgen van de ontwikkeling voor de waterhuishoudkundige situatie. Dit vindt zijn weerslag in de zogenaamde watertoets. De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water.

5.2 Beleid

5.2.1 Waterplan Gelderland 2010 - 2015

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Voor de realisatie van bepaalde waterdoelen zijn ruimtelijke maatregelen nodig. Hiervoor krijgt het Waterplan op basis van de Waterwet de status van structuurvisie en is beschreven welke instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening de provincie daarvoor wil inzetten.

5.2.2 Waterbeheerplan Waterschap Rijn en IJssel 2010-2015

De gemeente Oude IJsselstreek ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in 2009 een waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving in de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de komende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht. In het landelijk gebied wil het waterschap kansen bieden voor recreatie op of bij het water. Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van het Waterschap Rijn en IJssel. Dit plan is opgesteld samen met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van het deelstroomgebied Rijn-Oost. Het plan geeft aan welke doelen het Waterschap nastreeft en welke maatregelen en projecten daarvoor in de planperiode worden ingezet. De maatregelen die uitgevoerd worden en de bijbehorende financiële middelen zijn op hoofdlijnen aangegeven. De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoonwater en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van de ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

5.2.3 Gemeentelijk Waterplan 2010 - 2020

De gemeente Oude IJsselstreek en het Waterschap Rijn en IJssel hebben een gemeentelijk waterplan opgesteld. In dit waterplan wordt een integrale visie gegeven op water in Oude IJsselstreek. Deze visie geeft een doorkijk naar de middellange termijn (circa 10 jaar) en de lange termijn (2030). Aan de visie is een uitvoeringsprogramma gekoppeld voor de korte termijn (5 jaar). Het waterplan biedt handvatten voor het opstellen van ruimtelijke plannen, voor de afstemming met rioolbeheer en geeft zo inzicht in de mogelijkheden om te komen tot een duurzaam watersysteem binnen de gemeente.

Er wordt gestreefd naar een gezond, veerkrachtig, kwalitatief goed, aantrekkelijk en op de toekomst berekend watersysteem en waterketen. De toekomstvisie is gericht op een viertal aspecten waarbij water als drager fungeert voor:

- een gezonde economie;
- de sociale aspecten en beleving;
- ecologische ontwikkeling en
- volksgezondheid en veiligheid.

Deze visie heeft geleid tot een tiental effecten, die de waterambitie van de gemeente verwoorden:

1. Een juiste hoeveelheid water van een goede kwaliteit ten behoeve van de landbouwproductie;
2. Meer recreanten in de gemeente op het gebied van waterrecreatie;
3. Afname van grondwateronttrekkingen schaadt het industriële proces niet;
4. Aangenaam woonklimaat waarin water een ontmoetingsplaats is;
5. Balans tussen rode, groene en blauwe functies;
6. Bewustwording verantwoord watergebruik en duurzaam waterbeheer;
7. Het watersysteem maakt deel uit van een gezond ecosysteem;
8. Verminderen areaal verdroogde gebieden in overeenstemming met het vastgestelde beleid;
9. Een gezond en veilig watersysteem;
10. Een gezonde en veilige waterketen.

5.3 Beschrijving watersysteem

5.3.1 Riool

Het gemeentelijk beleid is gericht op het scheiden van (afval)waterstromen. Relatief schoon regenwater hoeft niet te worden afgevoerd naar de zuivering, maar wordt zo lang mogelijk vastgehouden in het gebied middels retentievoorzieningen en/of infiltratie. De gemeente streeft er naar om zoveel mogelijk hemelwater af te koppelen. In het buitengebied van Sinderen ligt drukriolering.

5.3.2 Oppervlaktewater

In de directe nabijheid van het plangebied Kasselderstraat 12 te Sinderen zijn enkele watergangen gelegen, die in beheer en eigendom van het Waterschap Rijn en IJssel zijn.

5.4 Tabel waterthema's

De tabel met waterthema's wordt hieronder weergegeven.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Nee	1

	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlakte- water geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Toelichting per relevant waterhuishoudkundig aspect

Riolering

De locatie is aangesloten op het drukrioleringstelsel. Hierop wordt het huishoudelijke afvalwater geloosd. Afkoppeling van het schone hemelwater geniet de voorkeur en mag bovendien niet geloosd worden op het drukrioleringstelsel. Daarmee wordt het vuile water en het schone hemelwater gescheiden. Het hemelwater wordt op eigen terrein geïnfiltreerd.

Verhard oppervlak

De locatie van de te bouwen groepsaccommodatie kent naast een inrichting als gazon ook verharding. In de nieuwe situatie gaat de verharding eruit en er worden twee gebouwen gesloopt. In die zin zal er sprake zijn van een geringe toename van verharding in het plangebied.

Het aspect water vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van voorliggend plan.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Het betreft een particulier initiatief waaraan voor de gemeente geen kosten zijn verbonden. De procedurekosten worden verhaald op basis van de legesverordening van de gemeente Oude IJsselstreek. De gemeente en de aanvrager hebben daarnaast een planschadeovereenkomst gesloten.