

Vooradvies geur veehouderij bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Oude ijsselstreek, t.a.v. R. Liebrand
Zaaknummer : 2024EA0937
Soort procedure : omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)
Casus : Woningbouw Lenteleven
Locatie : Onbekende straat 9999, Genderingen (Lenteleven)
Behandeld door : Jelle de Bruin, tel. 06-41737819
Datum : 20 juni 2024

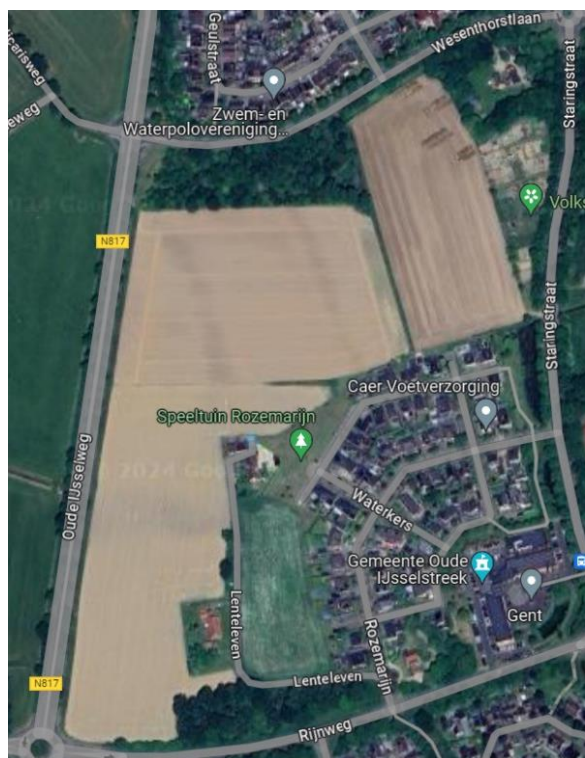
Advies

Het onderwerp geur veehouderij vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

Inleiding

De gemeente Oude ijsselstreek heeft de Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd om advies met betrekking tot de geurhinder van naburige agrarische bedrijven rondom het woningbouwproject 'Lenteleven' tussen Ulft en Gendringen.

Deze ontwikkeling past niet in het vigerende omgevingsplan van de gemeente. Er is daarom een juridische procedure op basis van de Omgevingswet nodig om deze ontwikkeling mogelijk te maken.



De gemeente Oude ijsselstreek vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek hiervoor onder meer om advies over het onderwerp geur van veehouderijen in de omgeving van deze locatie.



Beoordelingskader

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. Deze wet bundelt en moderniseert de regelgeving omtrent de fysieke leefomgeving, waaronder het bouwen van infrastructuur, milieu, waterbeheer, en ruimtelijke ordening. Het doel van de Omgevingswet is het vereenvoudigen en verbeteren van het omgevingsrecht, om zo een gezonde en veilige leefomgeving te creëren.

De Omgevingswet brengt een aantal veranderingen met zich mee. Een van de belangrijkste veranderingen is de introductie van het omgevingsplan. Dit plan vervangt de bestaande bestemmingsplannen en bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving in een bepaald gebied.

Verder is er de omgevingsvergunning, die verschillende bestaande vergunningen vervangt. Deze omgevingsvergunning zorgt voor een vereenvoudigd proces waarbij burgers en bedrijven maar één vergunning hoeven aan te vragen voor verschillende activiteiten.

Op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden, heeft iedere gemeente direct een omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan bestaat uit tijdelijk en nieuw deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen, en
- rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat).

Het nieuwe deel van het omgevingsplan is eerst nog leeg, met uitzondering van eventuele voorbereidingsbesluiten op basis van het overgangsrecht. Een gemeente kan in het nieuwe deel geurregels opnemen voor veehouderijen in het omgevingsplan.

BOPA

De gemeente Oude ijsselstreek vraagt hierbij aan de Omgevingsdienst Achterhoek om een advies, met de vraag of er ten aanzien van de geurbelasting bij het te ontwikkelen project sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

De aangevraagde verandering zal aan de hand van een procedure omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), worden behandeld.

Voor de te toetsen inrichtingen geldt conform artikel 8.0b van het Bkl, het toetsingskader van § 5.1.4.6.3. (Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf) en § 5.1.4.6.4. (Geur door andere agrarische activiteiten) van het Bkl.

Op grond van artikel 5.92. van het Bkl, alsmede de hiermee verband houdende jurisprudentie, dient ook rekening te worden gehouden met de cumulatie van geur van agrarische bedrijven.

Belangenafweging

Het bevoegd gezag moet in de ruimtelijke ordening rekening houden met de geurwetgeving vanwege de zgn. 'omgekeerde werking'. Bij het voorbereiden en opstellen van een ruimtelijk plan is het dan ook van belang om de volgende de volgende conflicterende belangen te met elkaar in evenwicht te brengen:

- Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object)
- Wordt niemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden)

Hierbij moet wel worden opgemerkt dat een overschrijding van een lage geurnorm bij nieuwbouw-woningen niet altijd betekent dat er sprake is van een slecht ruimtelijk klimaat (zie o.a. 200900801/1/R3 en 202101061/1/R2), waarmee de 'omgekeerde werking' dus gedeeltelijk wordt verlaten.

Er is in ieder geval sprake van ETFAL voor zover de activiteit niet in strijd is met een eerder verleende omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (art. 12.27a Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl)). Op grond van art. 5.92 van het Bkl, dient echter ook zorg te worden gedragen voor een aanvaardbare geurbelasting op geurgevoelige gebouwen. Ten aanzien van het gevraagde advies, dient dit alles te worden beoordeeld aan de hand van de hierboven genoemde geurregelgeving.

Inhoudelijke beoordeling



Figuur 2: situatieschets

Toetsing

1. Geurhinder houden van dieren

Getoetst moet worden aan § 5.1.4.6.3 van het Bkl.

Geconstateerd kan dan worden dat de projectlocatie is gelegen in het concentratiegebied én (op grond van art. 12.14 van het Verzamelbesluit Omgevingswet 2022 (Stb. 2022,172)) binnen de bebouwingscontour geur.

Ten aanzien van de geurbelasting door agrarische bedrijven met landbouwhuisdieren mét geuremissiefactoren moet worden voldaan aan de criteria van artikel 5.106. Voor de beoordeling van alle andere agrarische bedrijven waar dieren worden gehouden, gelden de criteria van artikel 5.106a.

De rekenkundige beoordeling van de geurhinder voor het project is uitgewerkt in de bijlage 1. Geconstateerd kan worden dat de in de bovengenoemde artikelen genoemde criteria worden gerespecteerd.

De geprojecteerde woningen hebben enerzijds een lagere geurbelasting dan $3,0 \text{ ouE/m}^3$, waardoor deze woningen geen nieuwe belemmeringen voor mogelijke uitbreidingen van de betrokken bedrijven betekenen. Daarnaast worden de geldende vaste afstanden gerespecteerd waardoor de rechten van de nabij gelegen bedrijven niet worden aangetast door de aangevraagde ontwikkeling.

Voor wat betreft de beoordeling van de acceptabele geurhinder bij woningen door de agrarische bedrijven kan aansluiting worden gezocht bij de 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' van het bestuurlijk Platform Omgevingsrecht¹. Hierbij worden de volgende grenswaarden voor het woon- en leefklimaat (ETFAL) aangegeven:

¹ Zie o.a. ECLI:NL:RVS:2022:1854



% geur-gehinderden	Geurbelasting in concentratiegebied	
	Voorground	Achtergrond
12% (woonkern)	5 OU/m ³	10 OU/m ³
20% (buitengebied)	10 OU/m ³	20 OU/m ³

Op grond van de berekeningen, weergegeven in bijlage 1, kan worden geconstateerd dat de genoemde normen worden gerespecteerd.

2. overwegingen voor mest- en voeropslagen

Voor andere agrarische bedrijfsactiviteiten dan het huisvesten van dieren gelden de afstandscriteria van § 5.1.4.6.4 van het Bkl.

Aangezien de afstanden van de dichtstbijzijnde agrarische bedrijven tot het project groter zijn dan 100 meter en het niet aannemelijk is dat kan worden geconstateerd dat ook de in deze paragraaf genoemde afstanden worden gerespecteerd.

Conclusie / advies

De te realiseren woningen liggen op voldoende afstand van de meest nabij gelegen veehouderijen.

De voorgenomen ontwikkeling is niet belemmerend voor deze agrarische bedrijven.

Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf voldoet, voor wat betreft de voor- en achtergrondgeurbelasting, aan de hieraan te stellen eisen.

De geur afkomstig van de omliggende veehouderijen vormt geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.



Bijlage 1 Beoordeling geur omliggende veehouderijen

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats binnen de bebouwde kom. In de omgeving van de locatie bevinden zich vier veehouderijen deze zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Adres	Omschrijving	Werkelijke afstand
Genderingseweg 8, Varselder	Fokken en houden van rundvee	180
Vicarisweg 39, Varselder	Fokken en houden van rundvee	325
Wiekenseweg 15, Gendringen	Fokken en houden van paarden	681
Dijkweg 5a, Gendringen	Fokken en houden van rundvee en varkens	1200

De enige veehouderij met dieren met een geuremissiefactor is de veehouderij aan de Dijkweg 5a. De overige drie veehouderijen houden alleen dieren zonder geuremissiefactor. Voor de beoordeling van deze drie bedrijven geldt de vaste afstand genoemd in tabel 5.112.1 en de gevel tot gevel afstand van tabel 5.116. Deze bedragen resp. 100 en 50 meter. Aangezien het dichtbij zijnde bedrijf gelegen is op 180 meter van de projectlocatie wordt er voldaan aan de minimale afstanden die gelden voor dit bedrijf.

Voor het bedrijf aan de Dijkweg 5a geldt, zoals hierboven vermeldt, wel een geuremissiefactor. Voor dit bedrijf is op 16 december 2004 een revisievergunning verleend voor het houden van de volgende veestapel:

Aanvraag:

Op 15 december 2004 is een aanvraag voor een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer ingekomen voor een varkens- en jongveehouderij. De aanvraag wordt ingediend omdat er o.a. wordt uitgebreid in aantal stuks jongvee, er geen melkkoeien meer worden gehouden en de melkstal in gebruik is genomen als veestalling. De aanvraag is ingediend voor het houden van de volgende dieren:

- 664 vleesvarkens
- 82 stuks jongvee;
- 10 stuks overig rundvee.

Houden van varkens –stankhinder:

Voor varkens zijn in de Richtlijn mestvarkeneenheden toegekend. In onderstaande tabel wordt aangegeven hoeveel mve's de vergunningaanvraag bedraagt.

Diersoort:	Categorie RAV	Aantal dieren	Mve-factor volgens Richtlijn Veehouderij en Stankhinder	Aantal mve's
Vleesvarkens	D 3.2.13.1	664	1,4	474
Totaal aantal mve				474

Gerekend met de omrekenfactoren van de Omgevingsregeling, bijlage V, wordt dit:

stal	OW-co	aantal	huisvesting	techniek	geuremissie (ou _E /sec./t)
0	HD5	0	Diercategorie vleesvarkens van 25 kg en meer, diercategorie		
0	HD5.7	664	Spoelgotensysteem met rooster		15.272,00
0	0	664	som		15.272,00



Naam van de berekening: Lenteleven

Gemaakt op: 2024-06-19 15:31:11

Rekentijd: 0:00:10

Naam van het bedrijf: Lenteleven 9999, Genderingen

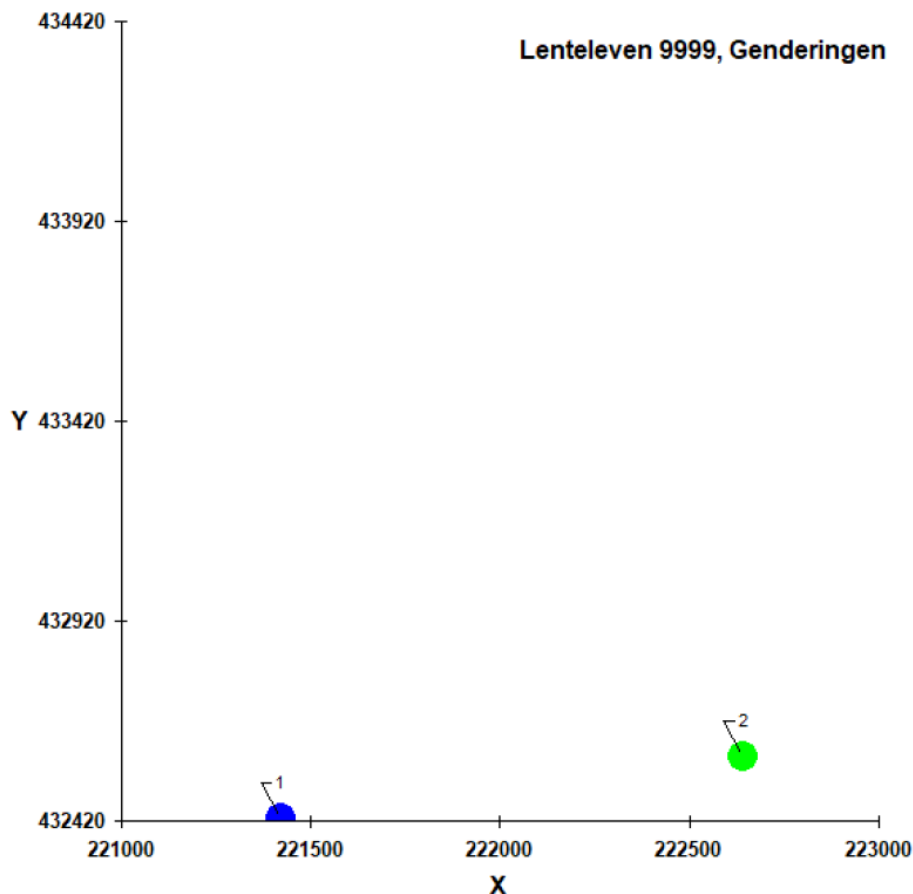
Berekende ruwheid: 0,206 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Dijkweg 5a, Genderin	221 419	432 424	1,0	0,5	4,00	15 272	0,0

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurmorm	Geurbelasting
2	Lenteleven Woningen	222 643	432 580	3,0	0,4



Het bedrijf is gelegen op 1200 meter van de projectlocatie, waardoor ruim aan de afstandscriteria van artikel 5.116 wordt voldaan.