

Vooradvies luchtkwaliteit bestemmingsplanprocedure

Aan: Gemeente Oude IJsselstreek t.a.v. R. Liebrand
Project: Woningbouw Lenteleven
Zaaknummer: 2024EA0937
Adres: Onbekende straat 9999, Gendringen (Lenteleven)
Behandeld door: Jelle de Bruin, tel. 06-41737819
Datum : 20 juni 2024
Soort procedure: Omgevingsvergunning BuitenPlanse Omgevingsactiviteit (BOPA)

Advies

De gemeente Oude IJsselstreek is niet aangewezen als aandachtsgebied voor luchtkwaliteit. Er is dan ook geen verplichting (meer) voor het toetsen van de luchtkwaliteit van andere dan de hierboven in art. 5.50 Bkl genoemde projecten. In het onderhavige geval is geen sprake van een dergelijk project. Op grond hiervan mag worden aangenomen dat de luchtkwaliteit voldoet aan de hieraan gestelde eisen vanuit de Europese en landelijke regelgeving.

Inleiding

De gemeente Oude IJsselstreek heeft de Omgevingsdienst Achterhoek gevraagd om advies met betrekking tot de luchtkwaliteit nabij het woningbouwproject "Lenteleven" tussen Uift en Gendringen.



Deze ontwikkeling past niet in het vigerende omgevingsplan van de gemeente. Er is daarom een planologische procedure op basis van de Omgevingswet nodig om deze ontwikkeling mogelijk te maken.

Voor deze wijziging van het omgevingsplan is een onderbouwing nodig. De gemeente Oude IJsselstreek vraagt hiervoor aan de Omgevingsdienst Achterhoek om een advies, ten aanzien van de vraag of hierbij mogelijk sprake zal zijn knelpunten ten aanzien van de regelgeving ten aanzien van luchtkwaliteit.



Beoordelingskader

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. Deze wet bundelt en moderniseert de regelgeving omtrent de fysieke leefomgeving, waaronder het bouwen van infrastructuur, milieu, waterbeheer, en ruimtelijke ordening. Het doel van de Omgevingswet is het vereenvoudigen en verbeteren van het omgevingsrecht, om zo een gezonde en veilige leefomgeving te creëren.

De Omgevingswet brengt een aantal veranderingen met zich mee. Een van de belangrijkste veranderingen is de introductie van het omgevingsplan. Dit plan vervangt de bestaande bestemmingsplannen en bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving in een bepaald gebied.

Verder is er de omgevingsvergunning, die verschillende bestaande vergunningen vervangt. Deze omgevingsvergunning zorgt voor een vereenvoudigd proces waarbij burgers en bedrijven maar één vergunning hoeven aan te vragen voor verschillende activiteiten.

Op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden, heeft iedere gemeente direct een omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan bestaat uit tijdelijk en nieuw deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen, en
- rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat).

Het nieuwe deel van het omgevingsplan is eerst nog leeg, met uitzondering van eventuele voorbereidingsbesluiten op basis van het overgangsrecht.

BOPA

De aangevraagde verandering zal aan de hand van een procedure Omgevingsvergunning BuitenPlanse Omgevingsactiviteit (BOPA), worden behandeld.

Voor de BOPA gelden de beoordelingsregels uit het Bkl. Dat betekent dat de vergunning alleen wordt verleend:

- a. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies (artikel 8.0a, tweede lid van het Bkl);
- b. als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl. Die beoordelingsregels komen overeen met de regels die gelden voor het opstellen van een omgevingsplan. Dat betekent dat ook de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl gelden.

Voor projecten waarbij moet worden getoetst aan de luchtkwaliteit geldt daarom het toetsingskader van § 5.1.4.1. (Kwaliteit van de buitenlucht).

Belangenafweging

Het bevoegd gezag moet de luchtkwaliteit in de besluitvorming ten aanzien van omgevingsplannen betrekken.

De Europese richtlijnen Luchtkwaliteit en Gevaarlijke stoffen in de lucht stellen grenswaarden en streefwaarden voor stoffen die de kwaliteit van de buitenlucht beïnvloeden. Deze zijn daarom dan ook als rijksomgevingswaarden vastgelegd in paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Deze waarden gelden voor heel Nederland. Een dergelijke waarde is een maatstaf voor de staat of kwaliteit van de fysieke leefomgeving die kan gelden als inspannings- of resultaatsverplichting.

In paragraaf 2.2.1 Bkl is per omgevingswaarde aangegeven of sprake is van een inspannings- of resultaatsverplichting. Als een omgevingswaarde is vastgesteld, schept dit twee verplichtingen:

- de plicht tot monitoring, om te bewaken of aan de omgevingswaarde wordt voldaan (artikel 20.1 Omgevingswet)
- en de plicht tot het opstellen van een programma met maatregelen wanneer sprake is van een dreigende overschrijding (artikel 3.10 Omgevingswet).



Inhoudelijke beoordeling

De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit in de zogenoemde aandachtsgebieden. Alleen de projecten genoemd in artikel 5.50 Bkl vormen hierop een uitzondering.

Het gaat dan over:

- a. de aanleg van een wegtunnelbuis met een tunnelbuislengte als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving van ten minste 100 m;
- b. een wijziging van een wegtunnelbuis waarbij de tunnelbuislengte met ten minste 100 m toeneemt; of
- c. de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

Bij deze projecten kan, afhankelijk van de achtergrondwaarde, altijd (ongeacht de achtergrondswaarde) een rijksomgevingswaarde, genoemd in paragraaf 2.2.1 Bkl, overschreden worden.

Aandachtsgebieden zijn locaties waar al hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀) aanwezig zijn. In een aandachtsgebied moet het bevoegde gezag uiteraard wel de omgevingswaarden in acht nemen, wanneer het gaat om die projecten die niet kunnen worden gezien als Niet-In-Betekenende -Mate bijdragend. De zgn. NIBM- projecten, als bedoeld in art. 5.53 Bkl.

De gemeente Oude IJsselstreek is (art. 5.51 Bkl) niet aangewezen als aandachtsgebied voor luchtkwaliteit en het betreft geen project als bedoeld in art. 5.50 Bkl.

Op basis van het bovenstaande kan dan ook worden aangenomen dat de luchtkwaliteit in de gehele gemeente Oude IJsselstreek voldoet aan de, hierboven genoemde, te stellen minimale eisen.

Conclusie / advies

De gemeente Oude IJsselstreek is niet aangewezen als aandachtsgebied voor luchtkwaliteit. Er is dan ook geen verplichting (meer) voor het toetsen van de luchtkwaliteit van andere dan de hierboven in art. 5.50 Bkl genoemde projecten.

In het onderhavige geval is geen sprake van een dergelijk project.

Op grond hiervan mag worden aangenomen dat de luchtkwaliteit voldoet aan de hieraan gestelde eisen vanuit de Europese en landelijke regelgeving.