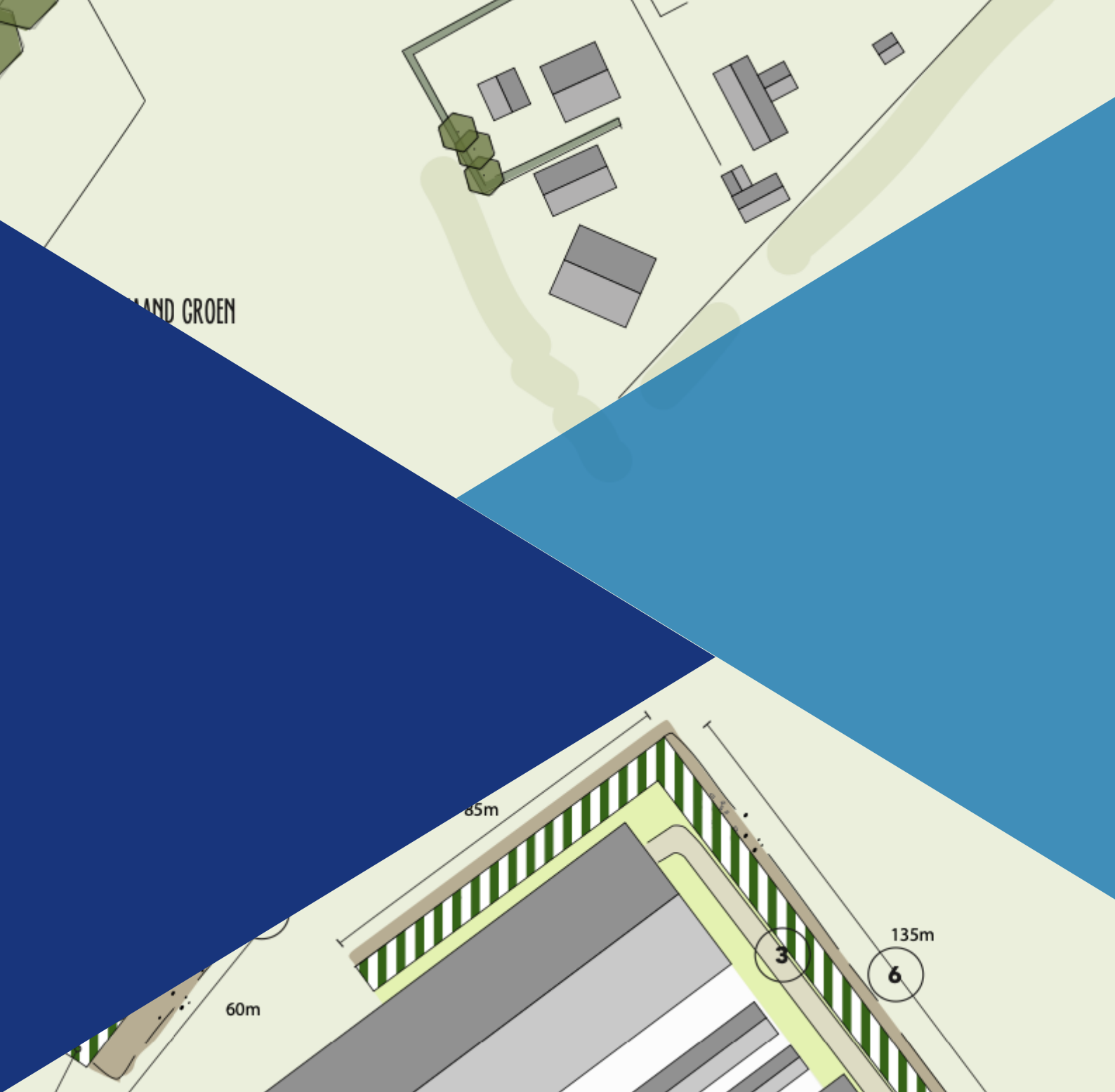
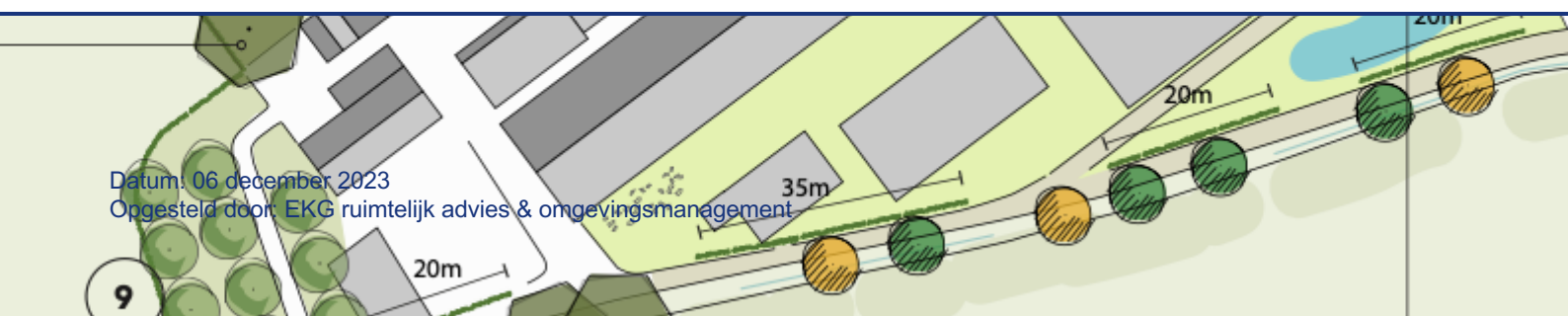




Toelichting partiële herziening

Buitengebied, locatie

Rabelingstraat 10, Silvolde



Datum: 06 december 2023
Opgesteld door: EKG ruimtelijk advies & omgevingsmanagement



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Ligging planlocatie	4
1.3	Geldende plannen.....	5
1.4	Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2	Beschrijving van het plan.....	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
Hoofdstuk 3	Beleid.....	13
3.1	Rijksbeleid.....	13
3.2	Provinciaal beleid.....	15
3.3	Regionaal beleid	17
3.4	Gemeentelijk beleid	18
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	25
4.1	Bodem.....	25
4.2	Archeologie & Cultuurhistorie	25
4.3	Flora en fauna.....	27
4.4	Geluid.....	30
4.5	Luchtkwaliteit	30
4.6	Bedrijven en milieuzonering.....	31
4.7	Externe Veiligheid	32
4.8	Water	34
4.9	Parkeren en verkeer	35
4.10	Kabels en leidingen.....	36
4.11	Geur.....	36
4.12	Milieueffectrapportage	40
Hoofdstuk 5	Juridische planopzet.....	41
5.1	Algemeen.....	41
5.2	Wijze van bestemmen.....	42
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid van het plan.....	44
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	44
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
	Bijlagen bij toelichting	46
Bijlage 1	Toekomstige situatie plangebied	46
Bijlage 2	Landschappelijk inpassingsplan en beplantingsplan	46
Bijlage 3	Akoestisch onderzoek	46
Bijlage 4	Archeologisch onderzoek	46

Bijlage 5	Quickscan flora en fauna	46
Bijlage 6	Resultaat watertoets	46
Bijlage 7	Afstand en doorsnede mestbassin aspect geur	46
Bijlage 8	AERIUS	46
Bijlage 9	V-Stacks berekening	46
Bijlage 10	Omgevingsdialoog	46

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

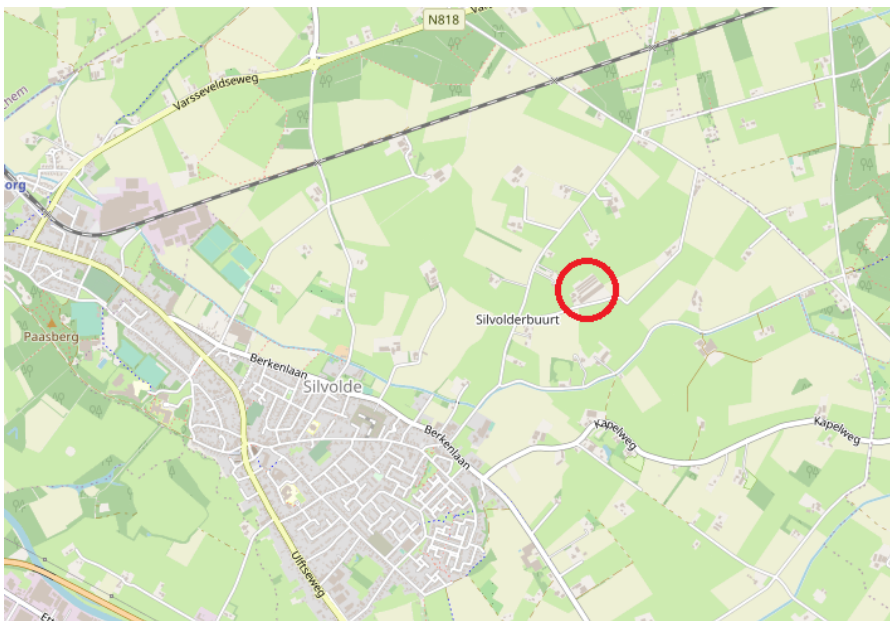
Aan de Rabelingstraat 10 in het buitengebied van Silvolde is een zeugenhouderij met paardenhouderij gevestigd. De eigenaar van bedrijf (hierna initiatiefnemer) heeft de wens om zijn bedrijf in oppervlakte voor de dieren te vergroten vanwege welzijn van de varkens. Concreet, worden stallen vernieuwd en de kraamstallen vergroot. Het aantal varkens dat wordt gehouden blijft gelijk aan de huidige situatie. De investering maakt het bedrijf juist duurzamer, geeft een beter welzijn voor de varkens en een reductie in milieubelasting op de omgeving. In de nieuwe opzet is de hygiëne beter op het bedrijf, doordat de diergroepen beter uit elkaar gehouden worden en de looplijnen hiermee ook. Daarnaast komt er een mestbassin naast de stallen, waardoor de mestwagens niet bij alle stallen mest hoeven te halen, wat een groot risico voor insleep van ziekten is. Ter compensatie van de uitbreiding wordt uitvoering gegeven aan een landschappelijk inpassingsplan.

Met het plan neemt de bestaande oppervlakte van de bebouwing toe. De toename van de bebouwing past niet binnen het huidige bouwvlak, waardoor een groter bouwvlak nodig is. Om dit mogelijk te maken is een bestemmingsplanherziening voor de locatie nodig.

Omdat het plan passend is op de locatie en aansluit op de uitgangspunten van het geldende (plussen)beleid, wordt medewerking verleend aan een herziening van het bestemmingsplan (3.1 Wro). In dit document wordt toegelicht en gemotiveerd waarom dat kan volgens de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Ligging planlocatie

Het plangebied is gelegen aan de Rabelingstraat 10 in het buitengebied van Silvolde. De locatie ligt circa 900 m ten noordoosten van het dorp Silvolde. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich als agrarisch gebied met bomenlanen. In de directe omgeving van het plangebied zijn meerdere burgerwoningen gelegen. Het plangebied staat kadastraal bekend gemeente Wisch, Oude IJsselstraat, sectie B, perceelnummer(s) 3533 en 3647 (gedeeltelijk). Op afbeelding 1 en 2 zijn de globale ligging en de omgeving van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1. Globale ligging plangebied rood omcirkeld (bron: openstreetmap.org)

Het plangebied zelf bestaat uit een bedrijfswoning met daaraan vast een berging, garage, kantine, kantoor, een zadelhok en deel. Er zijn drie grote stallen voor de varkens (kraamhokken). Er is een werktuigenberging en een paardenstal aanwezig. Twee mestopslagen liggen aan de voorzijde van het plangebied. Aan de achterzijde ligt een paardenbak. De bebouwing is compact gesitueerd op het erf. Dit om de bedrijfsvoering zo efficiënt mogelijk te houden. Onderstaande luchtfoto geeft weer hoe de huidige situatie is van het plangebied.



Afbeelding 2. Luchtfoto bestaande situatie, plangebied globaal rood omlijnd (bron: pdok.nl)

1.3 Geldende plannen

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017', vastgesteld op 28 juni 2018.

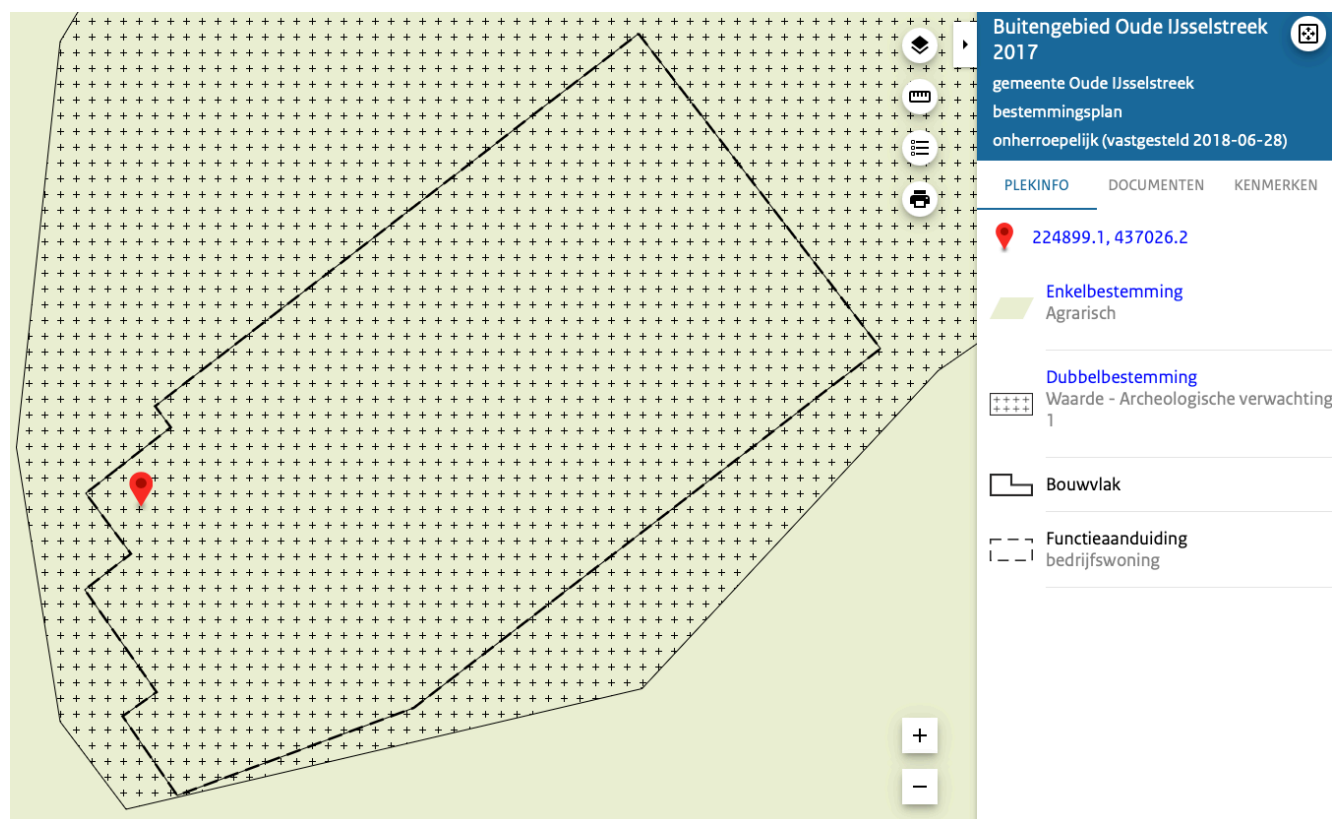
Ter plaatse van het plangebied geldt de bestemmingen 'Agrarisch'. Binnen de agrarische bestemming ligt een bouwvlak en de functieaanduiding 'bedrijfswoning'. Binnen deze bestemming zijn onder andere agrarische doeleinden, een bedrijfswoning, een grondgebonden en (onder voorwaarden) een niet-grondgebonden agrarische bedrijf toegestaan. Een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf is toegestaan met dien verstande dat maximaal 1 hectare van het bouwvlak mag worden bebouwd en gebruikt ten behoeve van de niet-grondgebonden veehouderij(tak) dan wel de bestaande grotere oppervlakte. Deze regel is niet van toepassing is op een niet-grondgebonden (melk)rundveebedrijf en een niet-grondgebonden (melk)rundveetak.

Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 1' ten behoeve van de mogelijke aanwezige archeologische waarden. Met deze bestemming is geregeld dat bij de oprichting van bouwwerken met een oppervlakte groter dan respectievelijk 250 m² en 30 cm diep een archeologisch rapport dient te worden opgesteld.

Aan de zuidkant van het plangebied is een mestbassin gerealiseerd buiten het bouwvlak. Dit is geregeld door middel van een tijdelijke omgevingsvergunning. Dit mestbassin wordt permanent geregeld in de regels van dit bestemmingsplan.

Met het plan neemt de bestaande oppervlakte van de bebouwing toe, waardoor een groter bouwvlak nodig is. Om dit mogelijk te maken is een bestemmingsplanherziening voor de locatie nodig.

Op afbeelding 3 is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan weergegeven.



Afbeelding 3. Uitsnede geldend bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het plan getoetst aan het beleidskader, waarna in hoofdstuk 4 de uitvoerbaarheid van het plan wordt aangetoond aan de hand van relevante milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Hoofdstuk 6 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plan

2.1 Huidige situatie

Het plangebied is gelegen aan de Rabelingstraat 10 in het buitengebied van Silvolde, gemeente Oude IJsselstreek. Het plangebied betreft een zeugenhouderij met paardenhouderij.

Het bouwvlak betreft een oppervlakte van **circa 1,4 ha**, waarvan ongeveer 7.800 m² aan bedrijfsbebouwing. Binnen het plangebied staan een bedrijfswoning met daaraan vast een berging, garage, kantine, kantoor, een zadelhok, deel en natuurlijk tuin. Er staan drie stallen voor het houden van varkens. Verder is er een werktuigenberging aanwezig. Vóór de bedrijfswoning, aan de wegzijde, staat een paardenstal. Aan de achterzijde ligt een paardenbak. Op het erf zijn twee mestopslagen te vinden. Eén mestopslag ligt aan de voorzijde. Deze ligt 1 meter onder het maaiveld. De tweede opslag bestaat uit een mestkelder. De bebouwing is compact gesitueerd. De buitenruimte wordt gebruikt ten behoeve van parkeren en bedrijfsverkeer. Onderstaande luchtfoto geeft weer hoe de huidige situatie is van het plangebied.



Afbeelding 4. Luchtfoto bestaande situatie plangebied (bron: pdok.nl)

2.2 Toekomstige situatie

Het agrarische bedrijf gaat in de komende jaren de stallen vernieuwen. Concreet gaat hiervoor het volgende gebeuren:

1. De twee bestaande kraamstallen aan de noordzijde van het plangebied worden gesloopt. Zie onderstaande luchtfoto met rode omlijning waarop aangegeven is welke kraamstallen worden gesloopt:



Afbeelding 5. Luchtfoto bestaande situatie plangebied met rode omlijning voor de te slopen kraamstallen (bron: pdok.nl)

2. Hier komt één nieuwe kraamstal voor terug. Zie de volgende afbeelding met groene omlijning waarop aangegeven is waar een nieuwe kraamstal wordt gebouwd:



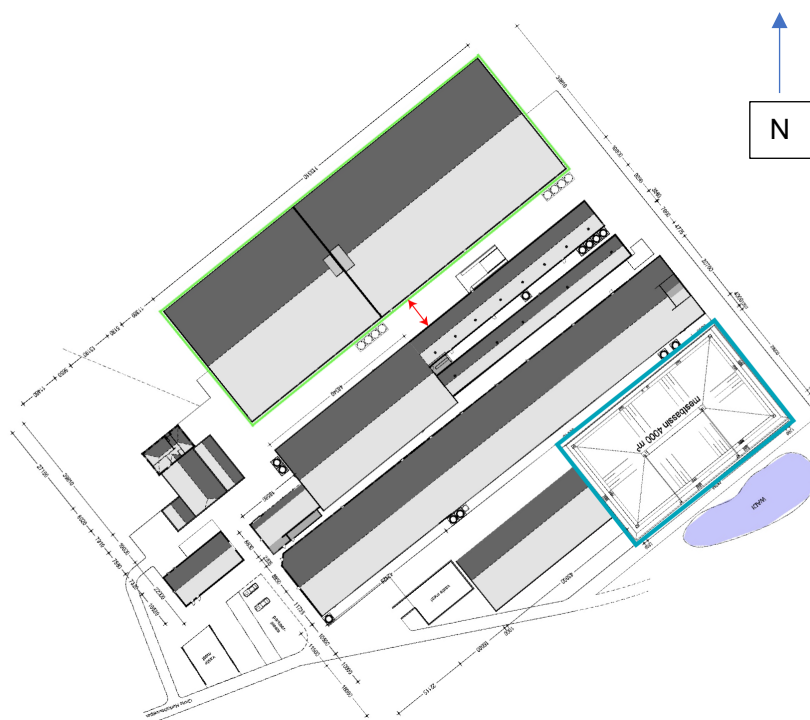
Afbeelding 6: Uitsnede van de nieuwe situatie nieuwe stal (Bron: Pit Bouwadvies)

3. De nieuwe kraamstal is groter in oppervlakte dan de oude twee kraamstallen. De paardenbak aan de noordzijde van het gebied verdwijnt door de nieuwe stal.
4. In de nieuwe stal aan de noord-westzijde krijgen de varkens nieuwe losloopkraamhokken van +/- 7,5 m². Deze hokken zijn groter dan de kraamhokken in de huidige stallen aan de noord-westzijde.
5. Het aantal varkens ten opzichte van de huidige situatie blijft gelijk. De varkens krijgen enkel meer leefruimte per varken dan in de huidige situatie.
6. De nieuwe stal is gezonder en veiliger voor mens en dier. In de nieuwe opzet worden dezelfde leeftijden van dieren bij elkaar gehouden. Dit geeft minder kans van overdracht van infecties van de dieren onderling. De nieuwe stal houdt daarmee ziekten beter buiten het bedrijf. Daarnaast ontvangt de stal de nieuwste (luchtwater) installaties die geuroverlast in de omgeving beter tegengaan dan in de huidige situatie.
7. De brandveiligheid wordt vergroot omdat de nieuwe stal op een grotere afstand wordt geplaatst van de bestaande stallen in het midden van het erf (zie rode pijl). Hierdoor is de kans op brandoverslag kleiner.



Afbeelding 7: Uitsnede van de nieuwe situatie afstand nieuwe stal tot bestaande stal (Bron: Pit Bouwadvies)

8. Aan de zuidkant van het plangebied wordt een mestbassin (1852,41 m²) gerealiseerd (zie blauwe vlak). Van dit mestbassin is 1.644,01 m² buiten het bestaande bouwvlak gelegen. In deze mestopslag wordt op een natuurlijke manier mestscheiding toegepast. Dit is een stap in duurzaamheid. De mest kan hierdoor met minder energie worden gescheiden. Het mestbassin is in de bestaande situatie al geregeld door middel van een tijdelijke omgevingsvergunning. De ruimtelijke afweging voor het toestaan van dit mestbassin is hierdoor al eerder gemaakt. Dit bestemmingsplan regelt dit permanent.



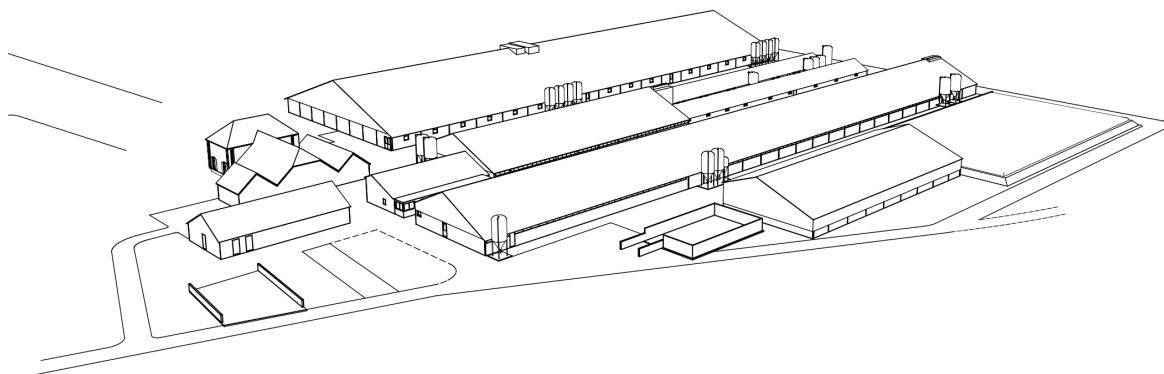
Afbeelding 8: Uitsnede van de nieuwe situatie mestbassin (Bron: Pit Bouwadvies)

9. Aan de voorzijde van het plangebied wordt een nieuwe (tweede) werktuigenberging gerealiseerd. Hier kan eigen materieel worden gestald (zie paarse vlak).



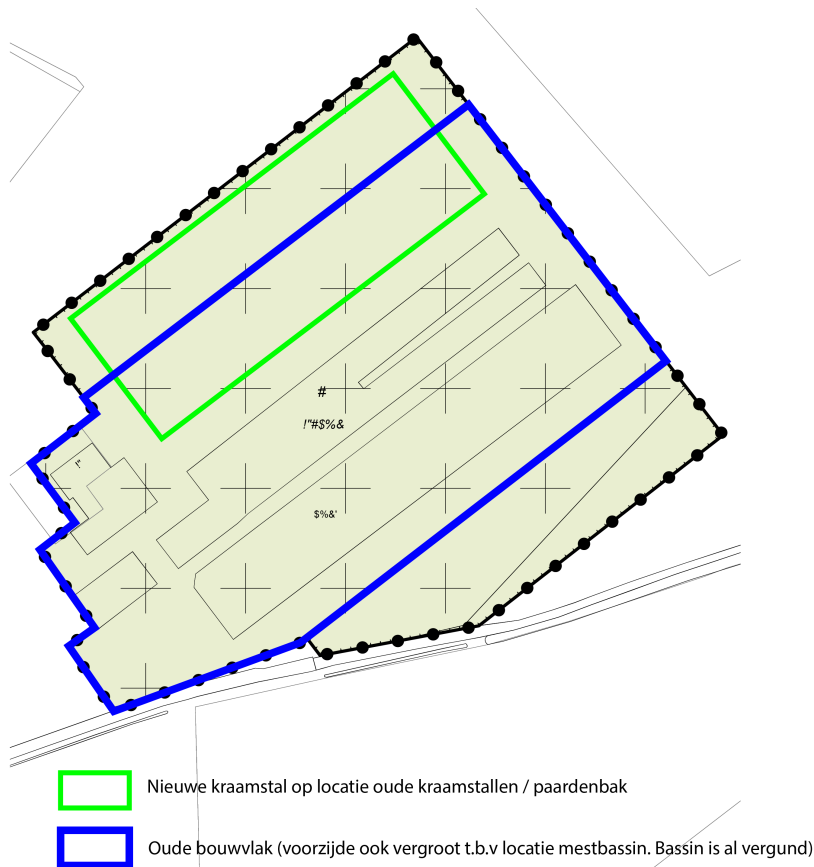
Afbeelding 9: Uitsnede van de nieuwe situatie werktuigenberging (Bron: Pit Bouwadvies)

10. De plek van de mestbassin en werktuigenberging zijn vanuit logistiek oogpunt optimaal. Door deze locatie kan door (externe) vrachtwagens het ophalen van de mest met zo min mogelijk risico in hygiëne, gezondheid en overlast worden uitgevoerd.
11. In de toekomstige situatie betreft de oppervlakte van de nieuwe kraamstal 4.511 m². Met de sloop van de oude kraamstallen verdwijnen er bestaande stallen (circa 2.100 m²). Om de nieuwe kraamstal te bouwen komt de helft van de kraamstal, exact te noemen 2.255,43 m², buiten het bestaande bouwvlak te liggen. De nieuwe werktuigenberging is 774 m².



Afbeelding 10. 3D-aanzicht plangebied nieuwe situatie(Bron: Pit bouwadvies)

In bijlage 1 zijn de inrichting en de functies van de gebouwen binnen het plangebied weergegeven. Ten behoeve van de toevoeging van de kraamstal en het mestbassin wordt het bouwvlak vergroot.



Afbeelding 11. Bouwvlak oud en nieuw

Landschappelijke inpassing

Met de uitbreiding van de varkenshouderij wordt het plangebied landschappelijk ingepast. Voor het plan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

Met het inpassingsplan worden een struweel, vogelbosje, houtsingel, struweelranden, bloemrijke akkerranden, een hoogstamboomgaard, knotbomen en een knip- en scheerheg aangelegd.

Aan alle zijden van het plangebied worden landschapselementen aangelegd. Aan de zuidoostzijde worden een vogelbosje, bloemrijke akkerranden en een struweel aangelegd. De noordoostzijde van het plangebied wordt landschappelijk ingepast door middel van een struweelrand en een houtsingel.

De zuidwestzijde wordt landschappelijk ingepast door een hoogstamfruitgaard. Ten noorden van het plangebied worden langs de percelen van de daar gelegen burgerwoningen struweelranden aangelegd.

In bijlage 2 is het beplantingsplan bij het landschappelijke inpassingsplan weergegeven.

Hoofdstuk 3 Beleid

In dit hoofdstuk komen het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid aan bod. Deze beleidsstukken vormen het beleidskader waarbinnen dit bestemmingsplan moet passen.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1. de Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Met betrekking tot het Rijksbeleid is op gemeentelijk niveau de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van toepassing. Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld als structuurvisie. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft de landelijke overheid richting aan de grote opgaven, zoals het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. De NOVI schetst een duurzaam toekomstperspectief voor de leefomgeving in Nederland in 2050:

Een klimaatbestendige delta, waarbij Nederland beschermd is tegen de negatieve gevolgen van klimaatverandering, waterveiligheid (ook voor de laaggelegen gebieden in het westen) gegarandeerd is en voldoende zoetwater beschikbaar is van goede kwaliteit;

Duurzaam, concurrerend en circulair: een toekomstbestendige en volledig circulaire economie zonder vervuulende manieren van produceren en consumeren, met een uitstekend vestigingsklimaat en een hoge quality of life, met een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in onze leefomgeving en slimme combinaties van functies zonder de risico's en milieunadelen te vergroten. Een economie die veel maatschappelijke winst oplevert in termen van banen, innovatie en nieuwe bedrijvigheid en exportmogelijkheden;

Kwaliteit van leven in stad en dorp: met een aantrekkelijke woon- en leefomgeving en een goede verbondenheid van stad en land. De ontwikkelingen zijn gericht op kwaliteit, met gecontroleerde en doordachte groei waar dat nodig is, waardoor diversiteit in wonen, een stedelijk netwerk, prettige woonmilieus, met rust en ruimte maar ook vitale en leefbare regio's ontstaan.

Nabijheid en betrouwbare verbindingen: een uitstekende bereikbaarheid wordt met een goede en betrouwbare infrastructuur gegarandeerd, waarbij wordt ingespeeld op locatiekeuzes voor wonen en werken (nabijheid). De infrastructuur is onderdeel van een mobiliteitssysteem dat een meer divers patroon van mobiliteit veilig, robuust en duurzaam afhandelt. Luchthavens blijven belangrijk voor een sterk internationaal netwerk voor de lange afstanden. De uitdaging is om het vliegverkeer net als het goederenvervoer op een zo veilige, efficiënte en duurzame manier vorm te geven.

Veilig en gezond, herkenbaar en natuurlijk: een veilig en gezond leven voor iedereen staat voorop. De leefomgeving nodigt uit om te bewegen, elkaar te ontmoeten en te ontspannen. Daarbij horen een goede milieukwaliteit, robuuste natuur, klimaatbestendigheid en voor iedereen goede toegang tot wonen, werken en voorzieningen.

Het realiseren van een fysieke leefomgeving die dit toekomstperspectief mogelijk maakt, is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle overheden. In de NOVI benoemt het Rijk 21 nationale belangen voor het omgevingsbeleid, inclusief de opgaven en de rol van het Rijk in het realiseren van deze opgaven. Deze opgaven komen samen in vier prioriteiten. Deze prioriteiten vormen complexe, omvangrijke en dringende opgaven die voortkomen uit of samenhangen met grote transitie. Deze prioriteiten zijn:

- Naar een ruimte voor klimaat adaptatie en energietransitie.
- Naar een duurzaam economisch groeipotentieel.

- Naar sterke en gezonde steden en regio's.
- Naar een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Deze vier opgaven kunnen alleen in samenhang verder worden gebracht wanneer aandacht is voor thema's die hier dwars doorheen lopen, zoals omgevingskwaliteit, gezondheid, cultuurhistorie, klimaatadaptatie, water, bodem, (nationale) veiligheid en milieukwaliteit.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De basis van juridische borging van de realisatie van de nationale belangen ligt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro is in werking sinds 2011 en bevat onderwerpen die van rijksbelang zijn. Het gaat om onder andere de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, grote rivieren, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen. Het Barro is concreet normstellend bedoeld en wordt geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming.

3.1.2. Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI) is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Op 1 oktober 2012 is de Ladder in werking getreden als motiveringsvereiste onder artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het vormt daarmee een nadere invulling van artikel 3:2 van de Awb. Het Bro bepaalt dat wanneer een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, deze moet worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Voordat de ladder voor duurzame verstedelijking wordt toegepast, moet een afweging plaatsvinden of het 'plan' een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' betreft. De Bro definieert het begrip 'stedelijke ontwikkeling' als volgt: "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen".

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er dus sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Voorziet het plan in de toevoeging van een gebouw, dan ligt de ondergrens 'in beginsel' bij een bruto-vloeroppervlakte van minder dan 500 m². Voor ontwikkelingen in de vorm van een terrein is 'in beginsel' geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt. Doordat de uitbreiding meer dan 500 m² bruto-vloeroppervlakte betreft is sprake van een stedelijke ontwikkeling.

De vervolgstap is de toetsing of de stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. Met het plan wordt meer bebouwing mogelijk gemaakt dan is geregeld in het geldende bestemmingsplan, waardoor sprake is van een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling. In dit geval dient de behoefte van het plan te worden aangetoond. Toetsing aan de ladder vindt plaats onder het kopje 'beoordeling initiatief'.

Beoordeling initiatief

De ladder voor duurzame verstedelijking

Het bedrijf wordt uitgebreid door sloop en nieuwbouw van een stal. Dit ten behoeve van het dierenwelzijn en duurzaamheid. Het aantal varkens neemt niet toe. De mestbassin was al tijdelijk vergund. De werktuigenberging kan worden gebouwd binnen het bestaande (huidige) bouwvlak. Voor de nieuwbouw van de stal is een uitbreiding van het bouwvlak benodigd.

De uitbreiding van het bouwvlak is groter dan 500 m². Als de ontwikkeling van een bedrijventerrein buiten bestaand stedelijk gebied is gepland, moet volgens artikel 3.1.6 lid 2 Bro worden gemotiveerd waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Een specifieke nieuwe stedelijke ontwikkeling is de uitbreiding van een bedrijf dat al is gevestigd op een locatie. Belangrijke motiveerlijnen voor de Ladder hebben betrekking op het onderbouwen dat verhuizing naar een nieuwe locatie in redelijkheid geen optie is voor de onderneming, noch ruimtelijk, noch financieel.

Een verhuizing van dit agrarische bedrijf naar een bedrijventerrein is noch financieel, noch ruimtelijk niet haalbaar. Het bedrijf heeft op het bedrijventerrein onvoldoende ruimte om te kunnen functioneren zowel ruimtelijk als in financiële zin. Bovendien is het, vanwege het agrarische karakter van het bedrijf, niet logisch het bedrijf te laten verhuizen naar een bedrijventerrein in het kader het aspect geur of geluid. Ook zijn de percelen van deze grootte niet beschikbaar op het bedrijventerrein.

Het plan betreft een 'nieuwe' stedelijke ontwikkeling, dat voorziet in behoefte, dat niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd, waardoor wordt voldaan aan de voorwaarden van de ladder duurzame verstedelijking.

De NOVI

De NOVI gaat niet concreet in op kleinschalige lokale ontwikkelingen zoals de uitbreiding van de kraamstal. In algemene zin draagt het project bij aan de kwaliteit van het leven in stad en land. Dit door een aanzienlijke vermindering van milieuoverlast voor de omgeving en een verbetering van dierenwelzijn. De beoogde ontwikkeling heeft geen betrekking op de nationale belangen en is daarmee ook niet in strijd met het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland, vastgesteld op 19 december 2018 gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat historisch en landschappelijk gezien heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' is benoemd wat voor de provincie van waarde is en wat moet worden beschermd. Daarnaast geeft de provincie richting aan wat ze willen en ook moeten veranderen en ontwikkelen.

In de visie staan de volgende begrippen centraal: gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Met gezond en veilig worden een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna gestimuleerd. Daarmee bereidt de provincie zich voor op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. Om deze doelen te bereiken moet met name aandacht worden besteed aan verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

Met schoon en welvarend worden een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen gestimuleerd. Daarmee bereidt de provincie zich voor op het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. Om deze doelen te bereiken moet met name aandacht worden besteed aan het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Beoordeling initiatief

Het initiatief om het bouwvlak uit te breiden ten behoeve van de bouw van een nieuwe kraamstal past binnen de Omgevingsvisie. De bouw van de nieuwe kraamstal geeft namelijk ook de mogelijkheid voor het doorvoeren van een verduurzaming binnen het bedrijf zoals nieuwe (luchtwater) installaties, natuurlijke mestscheiding en verbetering hemelwateropvang. Daarnaast brengt de bouw van de nieuwe kraamstal een verbetering op het gebied van dierenwelzijn, hygiëne en een beperking van gezondheids- (gescheiden messtromen) en veiligheidsrisico's (brandoverslag).

De voorgenomen ontwikkeling sluit daarmee aan bij de doelstellingen om een passend en duurzaam ondernemersklimaat in de provincie te garanderen.

3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld op 24 september 2014. Daarna hebben nog enkele actualisaties plaatsgevonden. De laatste in januari 2023. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan afstemmen op de in de verordening opgenomen regels. De regels in de verordening zijn gebaseerd op de hierboven beschreven Omgevingsvisie Gelderland.

Beoordeling initiatief

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. In artikel 2.30 en 2.31 van de provinciale verordening is het plussenbeleid opgenomen. Hierin staat het volgende aangegeven:

Artikel 2.30 (uitbreiding niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak: handreiking beleidsregels Plussenbeleid)

1. Gedeputeerde Staten stellen in een handreiking een algemeen kader vast voor de door het gemeentebestuur op te stellen beleidsregels [Plussenbeleid](#).
2. De handreiking Plussenbeleid bevat in ieder geval als kader dat:
 - a. uitbreiding van een [niet-grondgebonden veehouderijbedrijf](#) of [niet-grondgebonden veehouderijtak](#) alleen mogelijk is als door de aanvrager [plusmaatregelen](#) worden getroffen;
 - b. de investering in de te treffen plusmaatregelen aantoonbaar € 15,- tot € 20,- per vierkante meter bruto stalvloeroppervlakte van de uitbreiding bedraagt;
 - c. de plusmaatregelen getroffen worden in de volgende rangorde:
 - i. ter plaatse op het erf; *deze worden getroffen, zowel op het erf als nabij het erf*
 - ii. in de directe omgeving van het erf; *deze worden getroffen, zowel op het erf als nabij het erf*
 - iii. in de omgeving van de direct-omwonenden; *deze worden getroffen op en nabij het erf.*
 - d. de te treffen plusmaatregelen geborgd worden in:
 - i. een privaatrechtelijke overeenkomst, inclusief een boetebeding; *maakt onderdeel uit van dit bestemmingsplan.*

- ii. een voorwaardelijke plicht in het bestemmingsplan, of
- iii. de voorschriften van een omgevingsvergunning: *een voorwaardelijk plicht middels inpassing landschappelijk maakt onderdeel uit van dit bestemmingsplan.*

Artikel 2.31 (instructieregel bestemmingsplan Plussenbeleid)

1. Een bestemmingsplan maakt een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of niet-grondgebonden veehouderijtak alleen mogelijk als de uitbreiding voldoet aan door het gemeentebestuur in overeenstemming met de handreiking Plussenbeleid vastgestelde beleidsregels: *het plan is in overeenstemming met de handreiking Plussenbeleid vastgestelde beleidsregels van het gemeentebestuur. Zie hiervoor ook de lokale uitwerking onder het gemeentelijk beleid.*
2. Een bestemmingsplan kan eens per vijf jaar een uitbreiding van een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf of veehouderijtak mogelijk maken met een omvang van ten hoogste 500 vierkante meter, waarop de vastgestelde beleidsregels niet van toepassing zijn: *dit plan valt onder de vastgestelde beleidsregels van de gemeente. Daarmee zijn de beleidsregels op deze locatie wel van toepassing. Dit betekent dat de instructieregel met het maximum van 500 m2 uitbreiding hier niet van toepassing is. Onder gemeentelijk beleid gaan we nader in op de lokale uitwerking hiervan.*

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten de Omgevingsverordening Gelderland.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld. De gemeenteraad van Montferland heeft de visie niet formeel vastgesteld, maar daaraan wel instemming betuigd, omdat Montferland voor ruimtelijke ordening tevens deel uitmaakt van de Stadsregio.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren.

Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regio verkenningen. Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- Samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingsbeleid.
- Bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal.
- Balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap.
- Innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening.
- Ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

Beoordeling initiatief

De ruimtelijke kwaliteit en het behoud van kleinschaligheid in het landschap zijn speerpunten voor de leefomgeving. Het plan voorziet in een kwaliteitssprong met het vernieuwen van de twee oude stallen. Door de modernere techniek en meer ruimte voor hetzelfde aantal varkens, betreft het plan een verbetering van duurzaamheid en het dierenwelzijn. Er komen minder schadelijke stoffen in de natuur door de natuurlijke mestverwerking en scheiding. Er zal door nieuwe installaties voor de omgeving minder stank overlast zijn. Met het plan wordt uitvoering gegeven aan een landschappelijk inpassingsplan. De uitvoering en instandhouding van dit plan zorgt voor een versterking van de landschappelijke kwaliteit van het gebied. Het landschappelijk inpassingsplan en het beplantingsplan zijn toegelicht in paragraaf 2.2. Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van de Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025

De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft op 12 mei 2011 de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 vastgesteld. De Structuurvisie geeft richting aan het ruimtelijke, economische en maatschappelijke beleid van de gemeente en laat in grote lijnen zien hoe Oude IJsselstreek zich tot het jaar 2025 zal gaan ontwikkelen. De gemeente Oude IJsselstreek wil zich graag verder ontwikkelen als een dynamische gemeente. Deze boodschap blijft voor de komende jaren een belangrijk uitgangspunt voor het gemeentelijke woonbeleid. Naast het motto “de juiste woning op de juiste plaats”, spelen onder andere kwaliteit van de leefomgeving en de leefbaarheid hierbij een belangrijke rol. Achteruitgang en verloedering van de woon- en leefomgeving moet worden tegengegaan. De bijstelling van de bouwopgave voor de gemeente vraagt om aanpassing van beleid en bestaande bouwplannen. De juiste woning op de juiste plek is hierbij leidend.

De gemeente Oude IJsselstreek streeft ernaar dat de agrarische sector de belangrijkste economische drager van het buitengebied blijft. De ontwikkelingen in het verleden en het cultuurlandschap van heden hebben ervoor gezorgd dat Oude IJsselstreek bij uitstek een Achterhoekse gemeente is, waar de landbouw gemiddeld betere kansen heeft om zich te ontwikkelen, ten opzichte van andere gemeenten in Gelderland. Om de ontwikkelingen in de agrarische sector te faciliteren geeft de gemeente ruimte voor grootschalige landbouw in een open landschap.

De landbouw in Oude IJsselstreek bestaat met name uit veehouderijbedrijven: de grondgebonden (melk)rundveehouderij en intensieve veehouderij (met name varkenshouderij).

Beoordeling initiatief

Het plan betreft het uitbreiden van een zeugenhouderij in het buitengebied. Met de uitbreiding van het bedrijf blijft het aantal dieren ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie. De uitbreiding heeft als doelstelling om de duurzaamheid van het bedrijf én het dierenwelzijn te verbeteren en toekomstbestendig te maken. Er komen minder schadelijke stoffen in de natuur komen er zal voor de omgeving minder stank

overlast zijn. Binnen de structuurvisie is aangegeven ruimte te geven aan de ontwikkeling van agrarische bedrijven. Een ander speerpunt is het behouden van de kwaliteit van het bestaande landschap.

Het plan betreft een positieve ontwikkeling van een agrarisch bedrijf. Doordat het bedrijf landschappelijk wordt ingepast in haar omgeving ontstaat er een versterking van de kwaliteit van het landschap ten opzichte van de huidige situatie.

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025.

3.4.2 Toekomstvisie Oude IJsselstreek 2030

Op 25 maart 2021 heeft de gemeenteraad van Oude IJsselstreek de gemeentelijke omgevingsvisie vastgesteld. Hierin beschrijft de gemeente Oude IJsselstreek haar visie aangaande het behouden en versterken van een aantrekkelijke woon-, werk-, leef en recreatieomgeving. Hierbij wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan wat bewoners, ondernemers en recreanten belangrijk vinden.

Er zijn zeven opgaven genoemd:

- benut de stroom van de 'Oude IJssel' met bijvoorbeeld recreatie of ecologie;
- florierende Smart Industry, de gemeente moet goed bereikbaar zijn en een aantrekkelijk vestigingsklimaat hebben;
- vitaal platteland, met onder andere lokale voedselketen en nieuwe (woon)erven;
- de allernieuwste energie met duurzaamheid en hernieuwbare energie als gedachtegang;
- groene parels, de biodiversiteit en het groene karakter moeten versterkt worden;
- gezond oud worden en gezond jong zijn, bewegen, ontmoeten, goed kunnen wonen;
- het witte vel is de onbekende toekomst. Dat wil zeggen experimenteren, samen toekomst maken.

Beoordeling initiatief

Het plan betreft het uitbreiden van een zeugenhouderij in het buitengebied. Met de uitbreiding van het bedrijf blijft het aantal dieren ongewijzigd. De uitbreiding heeft als doelstelling om de duurzaamheid van het bedrijf en het dierenwelzijn te verbeteren. Er komen minder schadelijke stoffen in de natuur en minder stank overlast.

Het bedrijf wordt een landschappelijk ingepast. Dit plan zorgt voor een versterking van de landschappelijke waarde en biodiversiteit van het gebied.

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025.

3.4.3 Plussenbeleid Oude IJsselstreek

Het Plussenbeleid is van toepassing bij grotere uitbreiding van een niet-grondgebonden (onderdeel van een) veehouderij, waarbij de planologische mogelijkheid om stallen te bouwen met meer dan 500 m² bruto-staloppervlak toeneemt. Een kleinere uitbreiding is eenmaal binnen een periode van 5 jaar toegestaan zonder toepassing van het Plussenbeleid.

Doel van het Plussenbeleid is stimuleren van een duurzame niet-grondgebonden veehouderij en het verbreden van maatschappelijk draagvlak door het aangaan van de dialoog met de omgeving, het bieden van transparantie en stimuleren van extra investeringen. Niet-grondgebonden veehouderijen kunnen groeiruimte verdienen door maatschappelijke tegenprestaties (plus-maatregelen) welke leiden tot een betere kwaliteit voor de leefomgeving en verduurzaming van de niet-grondgebonden veehouderij. Hiermee wordt beoogd dat er meer innovatieve, duurzame niet-grondgebonden veehouderijen ontstaan die kunnen rekenen op meer draagvlak vanuit de omgeving.

Binnen het plussenbeleid zijn vier aspecten van belang, namelijk: dialoog, investering, plusmaatregel en borging uitvoering maatregelen.

Dialoog

De initiatiefnemer voert de omgevingsdialoog op een manier die past bij het gebied en zijn plan en nodigt daarbij de omwonenden en/of eigenaren van omliggende percelen uit die daarvan invloed zullen ondervinden. Dit kan in het ene geval een bijeenkomst zijn en in het andere geval kan de initiatiefnemer dit individueel aan de keukentafel bij de burens bespreken. Dit wordt voorafgaand samen met het basisuitbreidingsplan in een dialoogvoorstel voorgelegd aan de gemeente. De dialoog moet daarbij vooral gaan over de plusmaatregelen. Uitgangspunt is dat de initiatiefnemer de plusmaatregelen nog niet heeft ingevuld maar in dialoog met de omgeving verkent, weegt en bepaald.

Investering

Het Plussenbeleid gaat uit van aanvullende maatregelen (plusmaatregelen) die door de initiatiefnemer getroffen moeten worden. Op grond van het Provinciale Plussenbeleid bedraagt de vereiste investeringsbijdrage een bedrag tussen de € 15 en € 20 per vierkante meter bruto staloppervlakte van de uitbreiding. Hierbij geldt dat het bestaand recht volgens artikel 3.1 lid c.1 van het geldend bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017', niet wordt meegenomen in de investeringsberekening. Dus maximaal 1 ha van het bouwblok, dan wel het bestaand legaal bebouwd oppervlak groter dan 1 ha, is het vertrekpunt van de berekening van de investeringsbijdrage. De investering vindt bij voorkeur plaats op of nabij het erf van de initiatiefnemer.

Plusmaatregelen

De te nemen aanvullende duurzaamheidsmaatregelen moeten passen binnen een goede ruimtelijke ordening. Dit vergt maatwerk en is afhankelijk van het gebied waar de uitbreiding plaatsvindt. De ondernemer moet aantonen waarom zijn maatregel voor een plus in aanmerking komt en moet dat expliciet maken. Het is aan de gemeente om deze afweging te beoordelen.

Alle aanvullende maatregelen op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, milieu en dierenwelzijn zijn denkbaar. Prioriteit heeft echter het extra versterken van landschappelijke inpassing.

Borging uitvoering maatregelen

De plusmaatregelen worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer. Aan de uitvoering en instandhouding van deze maatregelen is dan een boetebeding gekoppeld. Daarnaast wordt voor de uitvoering van de plusmaatregelen een voorwaardelijke verplichting opgenomen in het bestemmings- of wijzigingsplan dat de uitbreiding mogelijk maakt.

Beoordeling initiatief

Dialoog

De initiatiefnemer is met alle burens in gesprek geweest en heeft hierbij de plannen overlegd. De omgevingsdialoog heeft plaatsgevonden in de Corona tijd. Vanwege de Corona zijn de burens bij de initiatiefnemer per 2 paar burens op de deel op bezoek geweest. De initiatiefnemer heeft hier met een presentatie en een gesprek de burens betrokken bij de plannen. De burens zijn over het algemeen positief. Een enkele buurtbewoner is neutraal van mening. Het belang dat bij omwonenden voornamelijk speelt is dat zij niet benadeeld willen worden in het woongenot door middel van overlast. Zij hebben het vertrouwen dat dit plan ook daadwerkelijk een verbetering gaat brengen voor de milieulast op de omgeving. De verslaglegging van de dialoog is (geanonimiseerd) in bijlage 10 bij deze toelichting opgenomen.

Investering

Met de sloop van de oude kraamstallen verdwijnen er circa 2.100 m² aan bestaande stallen. De nieuwe kraamstal heeft een oppervlakte van 4.511 m². Door de bouw van de nieuwe kraamstal wordt 2.255,43 m² buiten het bouwvlak toegevoegd. De nieuwe werktuigenberging is 774 m².

Dit komt neer op een benodigde investering vanuit het plussenbeleid op € 21.750,- tot € 29.000 (€ 20,- m² extra bebouwing).

Voor het plan wordt een investering gemaakt door de bouw van een nieuwe duurzame kraamstal waarbij ingezet wordt op extra dierenwelzijn, gezondheid (meer hygiëne) en veiligheid (brandveiligheid). Met deze investeringen wordt ruim voldaan aan de minimaal gestelde eisen van het Plussenbeleid van de gemeente Oude IJsselstreek.

Daarbovenop wordt ook nog een landschappelijk inpassing gerealiseerd. Deze is weergegeven in bijlage 2 van deze toelichting.

De kosten voor de uitvoering van het gehele plan (kraamstal, mestbassin) komt overeen met de benodigde investering volgens het plussenbeleid.

Plusmaatregelen

De uitbreiding van het bedrijf is passend in de schaal van het landschap. Belangrijk aspect is dat het bedrijf wordt uitgebreid ten behoeve van duurzaamheid en dierenwelzijn. De nieuwe stallen worden met betere en meer duurzame technieken gerealiseerd. Dit komt ook de duurzaamheid van de bedrijfsvoering ten goede.

De nieuwe stal zal uitgevoerd worden met een 70% luchtwasser. Dit geeft t.o.v. de huidige situatie een sterke verbetering op het gebied van uitstoot van geur, ammoniak en fijn stof. Initiatiefnemer is zich aan het oriënteren op het koppelen van warmteterugwinning met de luchtwasser. De zeugenhouderij vraagt veel energie voor warmte en ventilatie, dus dit is een belangrijk aandachtspunt.

Het mestbassin wordt dusdanig uitgevoerd, dat er al een groot gedeelte natuurlijke scheiding optreedt. Dit geeft een besparing van tijd en dus energie voor de mechanische mestscheiding. Met betrekking tot de mestopslag in de nieuwe stal wordt gekeken naar duurzame oplossingen. Op dit moment worden er vele systemen in proefstallen getest. Dit komt ten behoeve van de duurzaamheid en emissiebeperking binnen het bedrijf. Op dit moment wordt deze systemen in een aantal proefstallen getest.

Duurzaamheid heeft ook betrekking op de dieren zelf. De grotere kraamhokken met zeugen die loslopen hebben een positief effect op de gezondheid en het welbevinden van de dieren.

De komende jaren worden de ontwikkelingen voor deze systemen goed in de gaten gehouden door initiatiefnemer. Interessante ontwikkelingen zullen indien mogelijk door hem toegepast worden.

Door het landschappelijk inpassingsplan wordt het bedrijf bovendien beter ingepast in de omgeving. De biodiversiteit en landschappelijke kwaliteit van het gebied wordt hierdoor versterkt. Naast de investeringen die worden gemaakt binnen het bedrijf.

Borging uitvoering maatregelen

De plusmaatregelen zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer. De uitvoering en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan zijn voorwaardelijk verplicht gesteld in de regels van dit bestemmingsplan.

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van het Plussenbeleid Oude IJsselstreek.

3.4.4 Visie op Landschap, Natuur en Groene Kernen

De Visie op Landschap, Natuur en Groene Kernen (VLNGK) biedt een gewenst toekomstbeeld. De visie is in een interactief proces met bewoners, maar ook organisaties en verenigingen tot stand gekomen. De visie geeft richting aan de gewenste ontwikkeling van het landschap voor zowel het buitengebied als de kernen. De visie gaat in op de wijze waarop de kenmerkende landschappen voor de toekomst verder versterkt worden, in samenhang met de ontwikkelingen die de komende jaren spelen.

Ook gaat de visie in op de gewenste groenstructuur in de kernen. De gemeente realiseert de visie niet alleen, een groot aantal zaken pakt zij zelf op, maar de visie moet vooral ook anderen stimuleren om mee te werken aan een groene en gezonde leefomgeving.

Beoordeling initiatief

Met het plan wordt een landschappelijk inpassingsplan en een beplantingsplan uitgevoerd. De uitvoerbaarheid en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan en het beplantingsplan zijn voorwaardelijk verplicht gesteld in de regels van dit bestemmingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan en het beplantingsplan zijn in paragraaf 2.2 reeds toegelicht.

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van de Visie op Landschap, Natuur en Groene Kernen.

3.4.5 Oude IJsselstreek Klimaatbestendig – Klimaatagenda 2022 -2026

Het klimaat in Nederland verandert. Het KNMI verwacht hogere temperaturen, nattere winters, heviger regenbuien en kans op drogere zomers. Dit verhoogt het risico op wateroverlast, grondwaterproblemen en hittestress in dorpen, steden en in het landelijk gebied. Dat levert risico's op voor onze economie, gezondheid en veiligheid. Het is belangrijk dat we ons aanpassen aan deze veranderingen.

In het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie hebben rijk, provincies, gemeenten en waterschappen als mijlpaal bepaald dat in 2050 sprake moet zijn van een klimaatbestendige inrichting van de omgeving. Hierin hebben overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners ieder hun eigen verantwoordelijkheid.

"De klimaatatlas" helpt bij het bepalen hoe we klimaatbestendig kunnen worden.

Waar kan Oude IJsselstreek droogte, wateroverlast en hittestress verwachten in 2050? Om goed voorbereid te zijn op toekomstige weersextremen hebben gemeente Oude IJsselstreek en waterschap Rijn en IJssel de klimaatatlas samengesteld. Deze atlas brengt de verwachte klimaateffecten voor 2050 op het gebied van wateroverlast, overstroming, droogte en hitte in kaart. Op basis hiervan gaat de gemeente samen met inwoners, bedrijven en andere betrokkenen aan de slag om er voor te zorgen dat Oude IJsselstreek in de toekomst voorbereid is op deze weersextremen.

Beoordeling initiatief

Met het plan wordt een bestaand agrarisch bedrijf uitgebreid. Een onderdeel van het plan is het uitvoeren van een landschappelijk inpassingsplan en een beplantingsplan.

Met het plan neemt de verharding binnen het plangebied met circa 1.450 m² toe.

Wateroverlast en overstromingen

De kans op overstromingen of wateroverlast neemt echter niet toe op deze locatie. Voor de opvang van regenwater wordt namelijk een wadi binnen het plangebied gerealiseerd. Aan de wadi wordt een overloop gemaakt naar de sloot aan de andere kant van de zandweg. Bij hoosbuien kan deze overloop ervoor zorgen, dat de wadi en het terrein niet overloopt.

Hittestress

Met het plan worden meerdere bomen, beplanting en struwelen aangelegd. De aanleg en instandhouding van de beplanting compenseert de toename van verharding binnen het plangebied. De aan te leggen wadi houdt hemelwater beter vast. Dit draagt bij aan compensatie van hittestress door toename verharding. Het plan heeft daarmee per saldo geen negatief effect op de hittestress.

Droogte

Droogte kan gevolgen hebben voor de grondwaterstand, waardoor de geboorde put in het plangebied niet gebruikt kan worden. In geval van een brand is dan weinig bluswater beschikbaar. Extra infiltratie van hemelwater door middel van de wadi kan helpen om de grondwaterstand op peil te houden.

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van de Oude IJsselstreek Klimaatbestendig – Klimaatagenda 2022 -2026.

3.4.6 Welstandsnota

Het welstandsbeleid van de gemeente Oude IJsselstreek is omschreven in de Welstandsnota Gemeente Oude IJsselstreek. De nota is op 19 september 2013 vastgesteld. In de nota staan welstandscriteria die worden gebruikt bij de beoordeling of een bouwplan redelijkerwijs voldoet aan de eisen van welstand.

Gebiedstype: Overige erven

Voor de uitbreiding van het bedrijf is gekeken in welk gebied het plangebied is gelegen binnen het welstandsbeleid van de gemeente Oude IJsselstreek. Hieruit komt naar voren dat het plangebied is gelegen binnen de welstandseisen die gelden voor het buitengebied. De locatie is volgens de Welstandsnota een erf dat valt onder de: Overige erven.

Deze 'Overige erven' zijn ontstaan na de Tweede Wereldoorlog. Vanaf de jaren 50 heeft de agrarische sector een enorme ontwikkeling doorgemaakt. Dat heeft zich in het buitengebied van Oude IJsselstreek ook geuit in de agrarische bouwvormen. Vanaf dat tijdstip werden boerderijen anders gebouwd dan het traditionele boeren erf. De functionaliteit staat hier voorop in vergelijking met de traditionele boerenerven.

Veelal bestaat de bebouwing uit bedrijfsgebouwen en een losstaande bedrijfswoning. De bedrijfsgebouwen zijn veel grootschaliger dan het geval is bij de traditionele erven. Grote silo's, hallen en verharde terreinen voor opslag en parkeren bepalen op de 'Overige erven' het beeld.

De bebouwingsopzet van Overige erven

Over het algemeen dient de bebouwing in samenhang geclusterd te zijn op het erf, omdat dit van oudsher al zeer bepalend is voor het landschappelijke beeld. Bij het bepalen van de erfopzet en de groepering van de gebouwen dient ingespeeld te worden op de aanwezige karakteristieke landschappelijke structuren en ruimtelijke/landschappelijke elementen. Daarbij gaat het ondermeer om het aanwezige landschapstype, de schaal van het gebied, het verkavelingspatroon de eventueel aanwezige hoogteverschillen. Ten aanzien van de inrichting van het erf dient er zorggedragen te worden voor een logische ontsluiting van het bouwperceel, waarbij de hoeveelheid verhard terrein zoveel mogelijk beperkt wordt. Ook dient er zorgvuldig omgegaan te worden met (tijdelijke) opslag van goederen. Voor een goede inpassing van overige erven in het landschap is erfbeplanting onmisbaar.

De afzonderlijke gebouwen op een perceel dienen samen, qua oriëntatie(richting) en silhouet, een samenhangend ensemble te vormen. Het hoofdgebouw, de boerderij of het woonhuis, dient zich duidelijk als hoofdgebouw te manifesteren. De bedrijfsgebouwen dienen daarom teruggelegen ten opzichte van de boerderij of het woonhuis te worden gesitueerd. Ook 'ondergeschikte' gebouwen en objecten dienen ondergeschikt gesitueerd te worden.

Bij gebouwen met meerdere 'voorzijden' en/of gebouwen die vanaf meerdere wegen zichtbaar zijn, wordt voor elke wand de geldende gebiedscriteria gehanteerd.

Toepassing van moderne materialen past bij de moderne vormgeving van de overige (boeren)erven, mits de schaal, maat en kleur geen contrast vormt met de omgeving, landschappelijke inpassing speelt ook hier een centrale rol.

Welstandsniveau 2

Voor overige erven in het buitengebied is welstandsniveau 2 van toepassing. Hieronder vallen gebieden, die vanuit het perspectief van de gehele gemeente geen zware toetsing nodig hebben, maar waar wel aanleiding is om alert te blijven op de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. De welstandsbeoordeling richt zich op het handhaven of gericht veranderen en verbeteren van de basiskwaliteit van het gebied. Welstandsniveau 2 geldt uitsluitend voor bouwwerken die zichtbaar zijn vanuit het openbare gebied. Waar dit niet het geval is geldt welstandsniveau 3. Over alle regulier vergunningplichtige bouwplannen wordt een welstandsadvies gevraagd. Alleen ingrijpende plannen gaan door naar de commissie ruimtelijke kwaliteit. Minder ingrijpende plannen kunnen onder mandaat afgehandeld worden.

Beoordeling initiatief

Het bedrijf wordt landschappelijk ingepast. Dit zorgt voor een versterking van de landschappelijke waarde en biodiversiteit van het gebied. De basiskwaliteit van het gebied wordt hierdoor versterkt. Het bouwplan is vergunningplichtig. Er dient hier nog welstandsadvies over te worden afgegeven in de volgende fase.

Het plan sluit daarmee aan bij de uitgangspunten van de Welstandsnota.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

Diverse elementen binnen en buiten het plangebied kunnen een eventuele randvoorwaarde vormen voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. Het betreffen voornamelijk milieutechnische aspecten, die in geval van een nieuwe ontwikkeling een onderzoek vergen.

4.1 Bodem

Bij een bestemmingsplanprocedure wordt op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vastgesteld of de bodemkwaliteit een belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van het plan. Aan de hand van beschikbare bodeminformatie wordt onderbouwd wat de verwachte bodemkwaliteit is, of bodemonderzoek nodig is en of er maatregelen nodig zijn om de bodemkwaliteit geschikt te maken voor het beoogde gebruik. Deze paragraaf betreft de Wet bodembescherming, het Besluit Asbestwegen, het Besluit bodemkwaliteit, de Woningwet/bouwverordening en de Arbowet.

Beoordeling initiatief

Het plan betreft een vergroting van het bouwvlak met de bestemming 'Agrarisch'. Met het plan wordt geen gevoelig object toegevoegd, waardoor verder bodemonderzoek niet noodzakelijk is.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bodem.

4.2 Archeologie & Cultuurhistorie

In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening worden gehouden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Erfgoedwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn.

Cultuurhistorie

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 3.1.6 onder 2 van dit Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan moet worden opgenomen.

Beoordeling initiatief

Archeologie

Het plan betreft de uitbreiding van een bestaande zeugenhouderij. In het plangebied geldt binnen het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 1'. Volgens deze bestemming zijn bij bouwplannen vanaf 250 m² en 30 cm diep archeologisch onderzoek nodig. De bodemingrepen zijn ruim groter dan 250 m², waardoor archeologisch onderzoek is uitgevoerd.

In opdracht van WIK Adviesgroep heeft Lycens op 3 juli 2023 een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek (BO en IVO-O, verkennende fase) uitgevoerd.

De resultaten van het onderzoek zijn in deze ruimtelijke onderbouwing samengevat weergegeven. De volledige rapportage van het archeologisch onderzoek is weergegeven in bijlage 4 van deze toelichting.

Resultaten bureau- en inventariserend veldonderzoek

De basis bestaat uit matig fijn licht geelgrijs, matig siltig zand. Deze C-horizont is ijzerhoudend, er zijn roestvlekken aanwezig en in boring 3 is een oerbrok aangetroffen. Ook zijn er leemlaagjes aangetroffen en was de laag soms zwak grindhoudend, mogelijk is het verspoeld (Afb. 12). De top van het dekzand is aan de zuidkant van het plangebied aangetroffen op 15,60 tot 15,91 m +NAP en aan de noordkant op 16,30 tot 16,40 m +NAP.

In boringen 1 tot en met 3 is boven de c-horizont een zwak humeuze oude bouwvoor aanwezig (A-horizont of AC-horizont). De laag is ook ijzerhoudend en licht grijsbruin van kleur. Bij boringen 5 en 6 is deze laag sterk humeus, donker grijsbruin van kleur en een duidelijke A-horizont)

De bovenste lagen bestaan uit matig fijn tot zeer fijn zwak siltig sterk humeus zand. Dit zijn opgebrachte eedrlagen (Aa-horizont). Het zand is fijner en minder siltig dan de C-horizont. Soms zijn er 2 lagen in te onderscheiden. In deze eedrlagen zijn geen puinresten of andere indicatoren aangetroffen die zouden kunnen duiden op de aanwezigheid van bewoning.

Boring 4 is uitgevoerd in de paardenbak, de bodem is hier tot in de C-horizont verstoord.

Er is in het dekzand geen bodemvorming of (restand van) een podzol aanwezig. De eerdgrond is ontstaan in een gebied met vlakvaaggronden. De aanwezigheid van een podzol geeft aan dat de waterhuishouding in een bodem goed is en regenwater naar onder wordt afgevoerd. In (vlak)vaaggronden is de grondwaterstand vaak hoger, waardoor geen bodemvorming ontstaat. Uit het veldonderzoek kan worden geconcludeerd dat het plangebied is een vlak en laaggelegen gebied lag, mogelijk met microreliëf. Op de iets hogere delen is men akkers gaan aanleggen die zijn opgehoogd door plaggen uit potstalbemesting. De kans op het aantreffen van bewoningsresten uit het laat-paleolithicum tot de vroege middeleeuwen is klein.

Conclusie van het onderzoek

Op basis van het bureauonderzoek wordt geconcludeerd dat in het plangebied een hoge archeologische verwachting geldt voor de top van het dekzand onder de enkeerdgrond. Hierin kunnen resten worden aangetroffen vanaf het laat-paleolithicum. Er is in het dekzand geen bodemvorming of (restand van) een podzol aanwezig. De eerdgrond is ontstaan in een gebied met vlakvaaggronden. De aanwezigheid van een podzol geeft aan dat de waterhuishouding in een bodem goed is en regenwater naar onder wordt afgevoerd. In (vlak)vaaggronden is de grondwaterstand vaak hoger, waardoor geen bodemvorming ontstaat. Uit het veldonderzoek kan worden geconcludeerd dat het plangebied in een vlak en laaggelegen gebied lag, mogelijk met microreliëf. Op de iets hogere delen is men akkers gaan aanleggen die zijn opgehoogd door plaggen uit potstalbemesting. De kans op het aantreffen van bewoningsresten uit het laat-paleolithicum tot de vroege middeleeuwen is klein. Ook in de eerdgrond, vanaf het maaiveld, is geen archeologische indicator aangetroffen die wijst op bewoning vanaf de middeleeuwen.

Aanbeveling op basis van het onderzoek

Op basis van de resultaten van het hier gerapporteerde onderzoek kan worden gesteld dat de kans op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats in het plangebied klein is. Geadviseerd wordt om de locatie vrij te geven voor de voorgenomen ingreep. Ook in een vrijgegeven plangebied bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet 2016 dient zo spoedig mogelijk melding te worden gemaakt van de vondst bij de gemeente, provincie of de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect archeologie.

Cultuurhistorie

Het plan betreft de uitbreiding van een bestaande zeugenhouderij. Binnen en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Het plan heeft daarmee geen invloed op eventuele aanwezige cultuurhistorische waarden.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect cultuurhistorie.

4.3 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de Wet natuurbescherming worden de zogenoemde Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden die worden beschermd vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Natura 2000-gebieden kennen een zogenaamde 'externe werking'. Dit betekent dat ontwikkelingen die buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden gelegen zijn, ook getoetst moeten worden of er significant negatieve effecten optreden op het betreffende gebied.

Soortenbescherming

Voorts is in de Wet natuurbescherming de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren geregeld: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Onderzocht moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook voor het voorliggende plan, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden.

Beoordeling initiatief

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Om de gevolgen van gebiedsbescherming te beoordelen is de website <https://www.natura2000.nl/gebieden> geraadpleegd. Op afbeelding 12 zijn de aanwezige Natura-2000 gebieden rondom het plangebied weergegeven. Natura 2000 gebieden hebben een externe werking.



Afbeelding 12. Uitsnede natuurkaart Nederland (bron: <https://www.natura2000.nl/gebieden>)

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. De meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden Korenburgerveen en Rijntakken bevinden zich op circa 18 km afstand ten oosten en westen van het plangebied.

Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect. Externe effecten als gevolg van licht, trilling en geluid als door de voorgenomen plannen binnen het plangebied zijn, gezien de afstand tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet te verwachten. Vanwege de afstand tot de te beschermen gebieden kunnen significante negatieve effecten op het natuurgebied worden uitgesloten.

Stikstof

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is een Aerius berekening uitgevoerd voor de gebruiksfase (zie bijlage 8). De Aerius-berekening laat zien dat er voor de aanlegfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Het plan is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

De referentie kan bestaan uit de vigerende Nbw vergunning van 3 juni 2014 met een emissie van 4.429,0 kg. NH₃. Al deze stallen waren al gerealiseerd en zijn nog steeds aanwezig en in gebruik.

Op 16 april 2019 is er een nieuwe omgevingsvergunning beschikt met een iets lagere NH₃ referentie van 4.425,4 kg. NH₃ (inclusief machines). Omdat deze iets lager ligt, is dit als referentie gebruikt. De beoogde situatie is berekend, dat alle stallen volledig bezet zijn. De nieuwe stal wordt misschien in twee fasen gebouwd, misschien in één keer. Ook wordt de stal misschien als één grote kap of als een tweekapper gerealiseerd. Afhankelijk van de situatie wordt de luchtwasser in het midden of achteraan de stal geplaatst. Gezien de grote afstand tot de Natura 2000 gebieden zal dit geen invloed hebben.

Uit de resultaten van de berekening met Aerius Calculator blijkt dat er geen gekarteerd oppervlak in de Natura 2000 gebieden waar een toename van de stikstofdepositie is. Er zijn alleen gebieden waar de stikstofdepositie gelijk blijft of afneemt.

Er zijn daardoor alleen positieve milieueffecten en een bijdrage aan de verbetering van de natuurwaarden te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Het plan betreft de uitbreiding van een bestaande varkenshouderij. Met het plan worden bestaande stallen gesloopt en een nieuwe kraamstal gebouwd. Voor de uitvoerbaarheid van het plan is op 18 maart 2022 door Ecochore Natuurtechniek een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De volledige rapportage van de quickscan flora en fauna is weergegeven in bijlage 5 van deze toelichting.

Resultaten quickscan flora en fauna

Flora

Beschermde soorten ontbreken binnen de planlocatie, waardoor geen schade aan deze soorten te verwachten is en geen nader onderzoek of een ontheffing noodzakelijk is.

Vogels

Binnen de te slopen gebouwen zijn geen broed- en verblijfplaatsen van vogels aanwezig. Wel zijn er in de directe omgeving soorten uit categorie 1-4 soorten aanwezig. Dit betreffen huismussen in de woning. De geplande werkzaamheden zullen echter niet resulteren in het verdwijnen van deze nestlocaties. Door het ontbreken van nestlocaties van categorie 1-4 soorten in de te slopen stallen, is voor vogels geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk.

Indien de fysieke werkzaamheden binnen een broedseizoen worden uitgevoerd (globaal genomen binnen de periode 1 maart-15 juli), kunnen maatregelen noodzakelijk zijn om te voorkomen dat door de werkzaamheden broedende vogels worden verstoord of nesten worden vernield doordat enkele soorten (naast de huismus) als broedvogel in de directe omgeving en binnen de invloedssfeer niet zijn uit te sluiten. Bij twijfel is het raadzaam dit door een ecooloog te laten beoordelen.

Herpetofauna en vissen

Er zijn geen strikt beschermde vissen, amfibieën en reptielen binnen het plangebied te verwachten. Hierdoor is voor deze soortgroepen geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk. Binnen de begrenzing van het plangebied is er geen geschikt leefgebied en voortplantingshabitat aanwezig.

Grondgebonden zoogdieren

Binnen het plangebied zijn geen vaste rust- of verblijfplaatsen van soorten uit deze groep aanwezig. Doordat vaste verblijfplaatsen ontbreken en er geen negatieve effecten te verwachten zijn op beschermde soorten, is geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk.

Vleermuizen

Van soorten uit deze groep zijn binnen het erf verblijfplaatsen in de woning met aanbouwen niet uit te sluiten. In de te slopen schuren zijn echter geen verblijfplaatsen te verwachten. Hierdoor zullen de geplande werkzaamheden niet resulteren in het verdwijnen van eventueel aanwezig verblijfplaatsen waardoor voor vleermuizen geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk is.

Ongewervelden

Voor de groep ongewervelden zijn geen nadere maatregelen noodzakelijk.

Gezien het bovenstaande is geen nader onderzoek naar beschermde soorten noodzakelijk. Wel dient tijdens de werkzaamheden verstoring van broedende vogels tijdens het broedseizoen te worden voorkomen. Bij twijfel is afstemming met een ecooloog noodzakelijk om de situatie te beoordelen.

Beoordeling initiatief

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect flora en fauna.

4.4 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagendplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 - een verzorgingstehuis;
 - een psychiatrische inrichting;
 - een kinderdagverblijf.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld, zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaai en spoorweglawaaai. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en/of industrieterreinen.

Beoordeling initiatief

In de zin van de Wgh voorziet dit plan niet in een geluidgevoelig object. Wel is van belang dat voor de omgeving een goed woon- en leefklimaat wordt gewaarborgd. Dit aspect valt onder bedrijfs- en milieuzonering. Dit onderdeel is in paragraaf 4.6 verder toegelicht.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geluid.

4.5 Luchtkwaliteit

De Wet milieubeheer biedt het kader om te toetsen aan luchtkwaliteitseisen. Een uitzondering op deze verplichting om de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen op de luchtkwaliteit mee te wegen, vormen bepaalde typen projecten die niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtkwaliteit. Het begrip NIBM is uitgewerkt in het "Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)", en de bijbehorende "Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)".

Een plan draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer aannemelijk is (door berekening of motivering) dat de "3% grens" niet wordt overschreden. Deze grens is 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1.2 µg/m3 voor zowel PM10 als NO2. De Regeling NIBM geeft voor een aantal categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen een invulling aan de NIBM grens. Indien er binnen de getalsmatige begrenzing van de Regeling wordt gebleven, is er geen nader onderzoek nodig. Bij de ruimtelijke ontwikkeling is er dan automatisch sprake van een niet in betekende mate bijdrage aan de luchtkwaliteit.

Beoordeling initiatief

Op en rondom het plangebied is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De Regeling niet in betekende mate bijdragen (nibm) is in dit geval van toepassing. Het plan betreft de uitbreiding van een zeugenhouderij. Het aantal dieren binnen het bedrijf blijft ongewijzigd. De uitbreiding van het bedrijf is enkel bedoeld voor een meer duurzame bedrijfsvoering en dierenwelzijn. Doordat het aantal dieren en het werkverkeer gelijk blijft, wordt 3% grens niet overschreden.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect lucht.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het verantwoord inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukenmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen. In tabel 2 zijn de afstanden uit de publicatie van de VNG weergegeven.

Relatie tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk en buitengebied	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel 1: Richtafstanden uit de VNG publicatie

De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Beoordeling initiatief

Het plan betreft de vergroting van het bouwvlak van een bestaande zeugenhouderij. Vanuit de handreiking Bedrijven en milieuzonering geldt voor een inrichting een minimale richtafstand van 200 m. De 200 m afstand geldt volgens de VNG tabel voor het aspect geur in dit geval enkel voor de nieuwe mestbassin voor veehouderijen.

Er wordt aan deze 200 m richtafstand voldaan. Dit onderdeel is in paragraaf 4.2.6 ook nader toegelicht.

Daarnaast gelden richtafstanden voor de aspecten stof (30 m) en geluid (50 m).

De dichtstbijzijnde woonbestemming ligt op meer dan 50 m afstand van het plangebied, waardoor enkel het aspect geluid nader onderzocht dient te worden. Het aspect stof voldoet ruimschoots aan de minimale richtafstand.

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is door Sain milieuadvies op 6 november 2018 een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De volledige rapportage is weergegeven in bijlage 3 van deze toelichting.

Resultaten akoestisch onderzoek

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voldoet in de representatieve bedrijfssituaties aan de richtwaarde voor een landelijke omgeving.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is tijdens het langdurig scheiden van mest (op maximaal 2 dagen per jaar, gedurende in totaal 16 uur) hoger dan in de representatieve bedrijfssituatie. Deze situatie kan beschouwd worden als incident, zoals bedoeld in het 12-dagencriterium.

Het maximale geluidsniveau voldoet in alle onderzochte situaties aan de grenswaarde. Het is praktisch niet mogelijk om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

Het inrichtingsgebonden verkeer zal ter hoogte van relevante woningen in het heersend verkeersbeeld zijn opgenomen. De geluidsbelasting ten gevolge van de indirecte hinder is daarom niet berekend.

Met het plan wordt geen gevoelig object toegevoegd (zoals een woning), waardoor omliggende bedrijven ook niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering.

Beoordeling initiatief

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bedrijfs- en milieuzonering.

4.7 Externe Veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;

- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het transporteren van stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

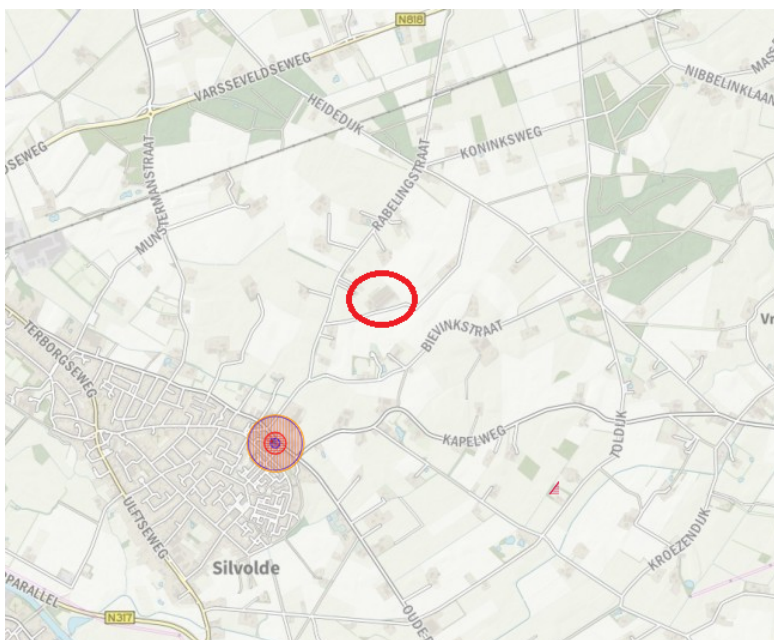
In het Bevi zijn grenswaarden en richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). De grenswaarde voor kwetsbare objecten is de plaatsgebonden risicocontour 10-6/jr. Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10-6 betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Groepsrisico (GR)

Binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting kan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing zijn. Dit blijkt uit artikel 12 en 13 uit het Bevi. Het gaat dan om de oprichting of wijziging van een Bevi-inrichting en het oprichten van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van zo'n inrichting. Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Beoordeling initiatief

Het uitbreiden van de zeugenhouderij wordt niet gezien als het mogelijk maken van een nieuw beperkt kwetsbaar object. Tevens ligt het plangebied niet in een risicobron aan de hand van de Risicokaart. Op afbeelding 13 is de ligging van het plangebied binnen de risicokaart globaal weergegeven.



Afbeelding 13. Uitsnede risicokaart, plangebied rood aangeduid (bron: ev-signaleringskaart.nl)

Een groepsrisicoanalyse kan achterwege blijven omdat het plan niet voorziet in het toevoegen van een kwetsbaar object of een toename van kwetsbare personen binnen het invloedsgebied.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

4.8 Water

Vanuit het leidend principe 'Water en mens in hun element' draagt het waterschap bij aan ruimtelijke kwaliteit en een duurzame leefomgeving. De zorg voor waterveiligheid, schoon water en voldoende water vraagt structureel aandacht en is continu in beweging. Dat doet het waterschap door het (grond)waterpeil te beheren, rioolwater te zuiveren en te zorgen voor schoon water in beken, sloten, rivieren en te zorgen voor stevige dijken.

Als belangrijkste speerpunt voor de periode 2022-2027 ziet het waterschap de opgave om ons gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor werkt het waterschap toe naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren (voorraadbeheer), rekening houdend met de meest recente inzichten over de snelheid van klimaatverandering.

Waterbeheerprogramma 2022-2027

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 heeft het waterschap de doelen en werkzaamheden weergegeven in vier thema's.

Klimaatrobuust gebied

Het doel is het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem zodanig te invullen, dat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

Veilig gebied

Het waterschap zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst. De ambitie is dat in 2050 de keringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat het waterschap daarbij wendbaar inspeelt op ontwikkelingen. Het waterschap voert beheer op een duurzame wijze uit en werkt aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken.

Circulaire Economie en Energietransitie

Het waterschap wil in het uitvoeren van de primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij wil het waterschap in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin ze taken klimaatneutraal uitvoeren.

Gezonde leefomgeving

Als waterschap zorgen ze voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Zij streven ernaar dat het water in onze leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's oplevert voor de volksgezondheid. Het doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en -buiten bevordert.

De samenhang van de wateropgaven met andere opgaven in het gebied vraagt om nauwe samenwerking met partners zoals gemeenten en provincies, inwoners en bedrijven. Om de waterbelangen bij ruimtelijke ontwikkelingen tijdig en goed in beeld te krijgen en mee te kunnen wegen, gebruikt het waterschap de (digitale) watertoets.

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is de digitale watertoets ingevuld. De uitkomst van de digitale watertoets is weergegeven in bijlage 6. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenaamde ‘normale procedure’ van de watertoets van toepassing is.

Gemeentelijk rioleringsplan

Afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk rioleringsstelsel. De bestaande capaciteit van de gemeentelijke riolering dient dit op te kunnen vangen.

Hemelwater afkomstig van verhard oppervlak (daken of verharding) zal op de bodem worden opgevangen en geïnfiltreerd in de bodem conform het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel. Daarnaast wordt voor de opvang van regenwater binnen het plangebied een wadi gerealiseerd. Zie hiervoor ook bijlage 6.

Inrichting en beheer

Op het perceel zijn geen watergangen aanwezig in het beheer van het waterschap. Wel in de nabijheid van het plangebied. Hierop wordt echter niet aangesloten. Zie voor nadere toelichting ook bijlage 6.

Beoordeling initiatief

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect water.

4.9 Parkeren en verkeer

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient het effect van de beoogde ontwikkeling op de verkeersstructuur inzichtelijk te worden gemaakt.

Verkeer

Met de uitbreiding van het bedrijf blijft het aantal dieren ongewijzigd, waardoor geen sprake is van een verkeerstoename.

Verkeersontsluiting

Het verkeer ten behoeve van het agrarisch bedrijf kan zonder verkeerskundige maatregelen via de bestaande inrit worden afgewikkeld via de Grote Hurks Heuvelpad op de Rabelingstraat.

Parkeren

Het plan betreft de uitbreiding van een kraamstal, waarbij het aantal dieren ongewijzigd blijft. De parkeerbehoefte van het agrarisch bedrijf blijft daarmee gelijk aan de huidige situatie. In de huidige situatie is er plek voor zeker 16 auto's. Alle landbouwvoertuigen worden geparkeerd in de werktuigenbergingen. Het GVVP van de gemeente Oude IJsselstreek geeft voor het parkeren in het buitengebied géén parkeernormering op. Enkel voor schil centrum en rest bebouwde kom. Aangezien er 3 externe personeelsleden zijn en er een bedrijfswoning op het perceel aanwezig is – waarvoor in het buitengebied volgens CROW een parkeernorm geldt voor het gebied ‘niet stedelijk’ en ‘vrijstaande woning’ van 2,8 per woning – is er een parkeernorm van minimaal 6 auto's aangehouden in de planregels.



Afbeelding 14: parkeren (bron: Pit Bouwadvies)

In het gemeentelijk beleid (GVVP) is de regel opgenomen dat parkeren op eigen terrein moet worden opgelost. Binnen het plangebied is voldoende parkeer ruimte aanwezig. De realisatie van de benodigde parkeerplaatsen is in de regels van dit bestemmingsplan door middel van artikel 8.2 verplicht gesteld.

Beoordeling initiatief

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect verkeer.

4.10 Kabels en leidingen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient inzichtelijk te worden gemaakt of er kabels en leidingen in het gebied aanwezig zijn die een belemmering kunnen vormen voor de beoogde ontwikkeling. De Klic-melding laat zien dat bestaande kabels- en leidingen geen belemmering vormen voor de uitbreiding van de kraamstal. Een aantal nieuwe leidingen zullen gelegd moeten worden.

4.11 Geur

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders: Wet geurhinder en veehouderij, Activiteitenbesluit milieubeheer.

Wet geurhinder en veehouderij

De wet Geurhinder en Veehouderij (Wgv) dient als toetsingskader voor geurhinder. De Wgv bevat grenswaarden en afstanden voor geurbelasting vanwege dierenverblijven van veehouderijen en stelt één land dekkend beoordelingskader met een indeling in categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wgv dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden te worden aangehouden:

- ten minste 100 m indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en;
- ten minste 50 m indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Bij ruimtelijke planvorming is het van belang de volgende vragen te beantwoorden:

- is ter plaatse van geurgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?
- Wordt een eigenaar/gebruiker van omliggende gronden onevenredig in zijn belangen geschaad?

Wanneer geurgevoelige objecten op voldoende afstand van veehouderijen zijn gepland, vindt er geen onevenredige beschadiging van belangen plaats en kan er een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen die raakvlakken hebben met mogelijke geurhinder van veehouderijen met landbouwhuisdieren. De Wgv maakt onderscheid tussen dieren met geuremissiefactoren en dieren zonder geuremissiefactor.

Dieren met geuremissiefactoren (niet-vaste afstandsdieren)

Voor dieren waarvoor een geuremissiefactor is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv), wordt de geurhinder beoordeeld aan hand van artikel 3 van de Wgv. In dat geval mag de geurbelasting op een 'geurgevoelig object' een bepaalde waarde niet overschrijden en gelden minimumafstanden voor (voormalige) bedrijfswoningen. In bijgevoegde tabel zijn de normen ten behoeve van vergunningverlening voor dieren met een geuremissiefactor weergegeven.

Locatie geurgevoelig object:	Maximaal toegestane geurbelasting (odour units per m3 lucht):
concentratiegebied binnen bebouwde kom	3,0 ouE/m3
concentratiegebied buiten bebouwde kom	14,0 ouE/m3
niet-concentratiegebied binnen bebouwde kom	2,0 ouE/m3
niet-concentratiegebied buiten bebouwde kom	8,0 ouE/m3

Tabel 2 met normen ten behoeve van vergunningverlening voor dieren met een geuremissiefactor (bron: Wgv)

- Dieren waarvoor geen geuremissie is vastgelegd vallen onder de vaste afstandsdieren.
- Dieren zonder geuremissiefactoren (vaste afstandsdieren)

Voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is opgenomen in de Rgv, wordt de geurhinder beoordeeld op grond van artikel 4, van de Wgv. In dat geval dient tenminste een minimale afstand tussen veehouderij en 'geurgevoelig object' te worden aangehouden. Het gaat hierom de afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van het geurgevoelig object. De afstanden betreffen binnen de bebouwde kom 100 m en buiten de bebouwde kom 50 m.

De afstand tussen dierenverblijven en geurgevoelige objecten moet binnen de bebouwde kom minstens 100 meter zijn. Buiten de bebouwde kom betreft deze afstand 50 meter.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Agrarische bedrijven hebben geen vergunning nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Daarnaast zijn er bedrijven die nog wel een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv).

Voor de uitvoerbaarheid van een ruimtelijke ontwikkeling moet de geuruitstoot (emissie) van omliggende (agrarische) bedrijven worden onderzocht. Bij geurbelasting (of immissie) gaat het om de hoeveelheid geur (uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht), die op een geurgevoelig object terecht komt. Bij het afwegen welke afstand voldoende is tussen geurbronnen en geurgevoelige objecten moet rekening worden gehouden met de ligging van de geurcontour behorend bij het aanvaardbare hinderniveau.

Dit bedrijf heeft een omgevingsvergunning activiteit milieu. Daarom is hier getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij.

Beoordeling initiatief

Het plan betreft de uitbreiding van een varkenshouderij door de bouw van een nieuwe kraamstal. Het aantal aanwezige dieren binnen het bedrijf blijft ongewijzigd. Enkel de oppervlakte van de kraamstal wordt vergroot en een mestbassin (al tijdelijk vergund) wordt definitief gemaakt. Met het plan komt de stal dichterbij de ten noorden gelegen woningen van het erf. Vanuit het onderdeel geur is beoordeeld of kan worden voldaan aan een goed woon- en leefklimaat.

Beoordeling onderdeel geur van de varkenshouderij op omliggende woningen en andere geurgevoelige objecten

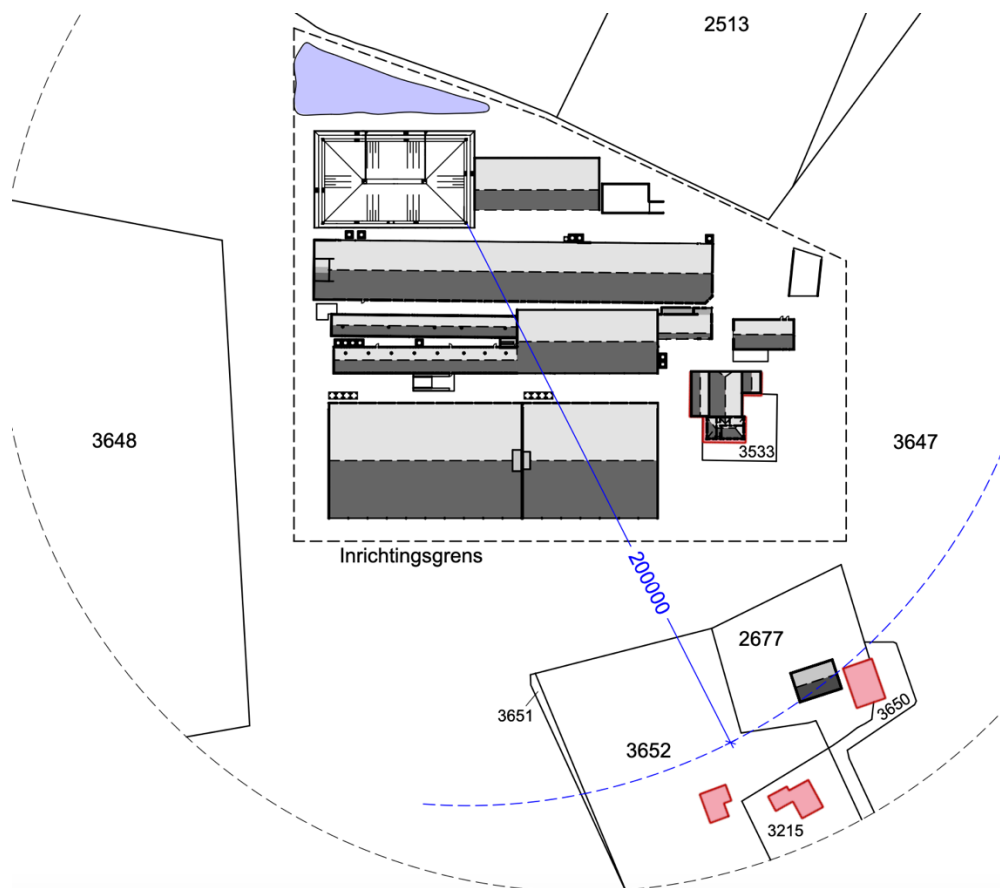
Voor een varkenshouderij geldt vanuit de VNG een minimale richtafstand van 200 m. In de toekomstige situatie betreft de afstand tussen de stallen en de dichtstbijzijnde woning circa 100 m. Een onderdeel van de herontwikkeling van het bedrijf betreft het plaatsen van een luchtwasser op de nieuwe stal. De nieuwe stal met luchtwasser vervangt twee oude stallen zonder emissiebeperkend systeem. Deze oude stallen zijn nog uitgevoerd met ventilatoren en gedeeltelijk natuurlijke ventilatie.

De nieuwe kraamstal

De nieuwe stal wordt uitgevoerd met één grote kap of met een dubbele kap. Dit is nu nog niet te bepalen. De plaatsing van de luchtwasser zal zijn in het midden van de stal, hoger bij één kap of lager bij een dubbele kap. Ook kan de luchtwasser achter de stal geplaatst worden. In alle situaties wordt de geurbelasting beduidend lager dan de feitelijke vigerende situatie.

Mestbassin

Op de locatie Rabelingstraat 10 te Silvolde is een mestbassin aanwezig van 4000 m³. Volgens de VNG-brochure dient, bij dit type mestopslagen qua geur een afstand van 200 meter aangehouden te worden (lijst 2 van bijlage I, NR.10.3). Zoals uit de tekening in bijlage 7 blijkt, is de afstand tot het eerste geurgevoelige object (Rabelingstraat 8) 200 m. Hiermee wordt de richtafstand van de VNG gehaald naar het dichtstbijzijnde gevoelige object.



Afbeelding 15: afstand van mestbassin tot aan geurgevoelig object (Bron: Pit Bouwadvies)

NH3

Om de NH3 emissie te bepalen is uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- Volgens de dwarsdoorsnede van het mestbassin in bijlage 7 is de gemiddelde oppervlakte van het mestbassin 1194,7 m². met de hoogte van de mest. Gemiddeld is het bassin half vol;
- Volgens de notitie mestsilo's van BIJ12 bevat varkensmest 407 mg N/h/m²*;
- Het mestbassin heeft een drijvend zijl wat dus meebeweegt met de mesthoogte. Volgens de notitie mestsilo's van BIJ12 reduceert deze afdekking 85 % emissie;
- De ontluchting van het mestbassin wordt aangesloten op de 70 % luchtwasser van stal 1 die ernaast gesitueerd is. (biologisch luchtwassysteem 70% ammoniak emissiereductie en 75% fijn stof (BWL 2006.02.V7;));
- Het mestbassin wordt 2 tot 3x per jaar geleegd. Wanneer het bassin leeg is duurt het ongeveer een maand voordat deze weer gevuld wordt. Eerst wordt de mest opgevangen in de mestkelders, wanneer deze vol zijn wordt dus overgepompt in het mestbassin. Gemiddeld is het mestbassin 285 dagen in het jaar gevuld.
- De emissie van het mestbassin is $1194,7 \text{ m}^2 \times 407 \text{ mg N/h/m}^2 \times 24 \text{ uur} \times 15 \% \text{ (afdekking)} \times 30 \% \text{ (luchtwasser)} \times 285 \text{ dgn. (gevuld)} = 149,7 \text{ kg. NH}_3$.
- Aeries-berekeningen zijn toegevoegd voor de mestbassin. Hieruit blijkt dat er geen toename is van depositie op de Natura 2000 gebieden. Zie hiervoor bijlage 8.

Beoordeling onderdeel geur van omliggende veehouderijen op deze locatie

De varkenshouderij ligt buiten de bebouwde kom. Binnen het plangebied bevindt zich een bedrijfswoning, aangebouwde bijgebouwen, een werktuigenberging, kraamstallen en mestbassins. De bedrijfswoning is aan te merken als een geurgevoelig object (niet voor eigen bedrijf, maar wel voor omliggende veehouderijen).

Deze bedrijfswoning is ten opzichte van omliggende veehouderijen op voldoende afstand gelegen. Verdere berekeningen kunnen achterwege blijven.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geur.

4.12 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de “moederprocedure”. Dit is in dit geval de bestemmingsplanprocedure. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan of besluit betrekking heeft.

In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Beoordeling initiatief: vormvrije m.e.r. beoordeling

Het onderhavige plan betreft de uitbreiding van een zeugenhouderij, waarmee het aantal dieren ongewijzigd blijft. Het plan blijft (ver) onder de drempel van een project met een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer (Besluit m.e.r. bijlage D.14). Daarom kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voorliggend bestemmingsplan is die vormvrije m.e.r.-beoordeling omdat in het kader van dit bestemmingsplan de belangrijkste milieuaspecten in beeld zijn gebracht.

In lijn met 'Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten' wordt in Hoofdstuk 2 van dit plan ingegaan op de kenmerken van de activiteit en de locatie van de activiteit. In hoofdstuk 4 wordt de aard en omvang van de milieueffecten beschreven. Hieruit is niet gebleken dat er sprake is van een ontwikkeling welke een forse invloed heeft op het milieu in de omgeving. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Hetgeen beschreven wordt in dit plan geeft voldoende inzicht op de milieu gevolgen om een gewogen besluit omtrent dit plan te nemen. Verder onderzoek in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig: het plan is niet mer-plichtig.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

5.1 Algemeen

Een bestemmingsplan is een instrument waarmee gemeenten bestemmingen aan gronden toekennen. De bestemming geeft rechten voor bouw- en gebruiksmogelijkheden. Door bestemmingen toe te kennen aan gronden kunnen gemeenten sturing geven aan een goede ruimtelijke ordening zodat er voor eenieder een goed woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd. Een bestemmingsplan is opgezet volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012).

Een bestemmingsplan bestaat daarbij uit drie onderdelen namelijk, een verbeelding, regels en een toelichting. Zo geldt dit ook voor voorliggend document.

Van deze drie onderdelen vormen de digitale verbeelding en de regels het juridisch bindende deel van het plan. Eventuele bijlagen maken ook onlosmakelijk onderdeel uit van dit bestemmingsplan. De verbeelding bestaat daarbij uit een digitale kaart waarop bestemmingen en aanduidingen zijn weergegeven). De toelichting heeft daarbij geen rechtskracht, maar maakt wel een belangrijk onderdeel uit van het plan. Het geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten. Daarnaast geeft het weer hoe de interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan gelezen kunnen worden.

Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken' (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);

en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:

2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Erfgoedwet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook van toepassing voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

Opbouw van de regels van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is conform de daaraan te stellen wettelijke eisen zoals vastgelegd in de Standaard voor Bestemmingsplannen 2012 opgesteld. De regels hebben een vaste opbouw en de hoofdstukken zijn als volgt verdeeld:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.

Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbeltelbepaling, algemene gebruiksregels en algemene afwijkings- en wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotbepalingen

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Wijze van bestemmen

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen in de toelichting is beschreven. In deze paragraaf is als bedoeld in artikel 3.1.3. van het Besluit ruimtelijke ordening een beschrijving opgenomen van de bestemmingen die in het bestemmingsplan voorkomen.

Agrarisch

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor agrarische doeleinden, een grondgebonden agrarisch bedrijf en een niet grondgebonden agrarisch bedrijf. Gebouwen zijn binnen het bouwvlak toegestaan. De maximale goot- en bouwhoogte zijn vastgelegd in de regels van dit bestemmingsplan. Ten aanzien van de bestaande bedrijfswoning is de functieaanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen.

Dubbelbestemming Archeologische verwachting 1

De voor 'Waarde - Archeologische Verwachting 1' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen, ook bestemd voor het behoud, bescherming en veiligstelling van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid van het plan

In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het plan beschreven, zowel de economische uitvoerbaarheid als de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van bestemmingsplan dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Beoordeling initiatief

Het voorliggende plan heeft voor de gemeente Oude IJsselstreek geen financiële consequenties, aangezien de plannen voor rekening en risico van de initiatiefnemer komen. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk. Er wordt een anterieure overeenkomst en een planschadeovereenkomst gesloten. Het plan is daarmee economisch uitvoerbaar.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan geldt dat overleg moet worden gevoerd als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het gaat dan tenminste om de betrokken waterschappen en diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Voor wat kleinere plannen kan, in overleg, afgezien worden van dit overleg.

De omgevingsdialoog die is gevoerd, is toegevoegd in bijlage 10 bij deze toelichting.

Dit bestemmingsplan is voorgelegd aan de provincie Gelderland.

Dit bestemmingsplan voorgelegd aan het waterschap Rijn en IJssel. Zie voor een nadere onderbouwing de watertoets in paragraaf 4.6.

Conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ligt het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage. Eenieder kan dan een zienswijze indienen op het plan. Deze zienswijzen worden vervolgens voorzien van een reactie en bij de (al dan niet gewijzigde) vaststelling van het bestemmingsplan beantwoord.

Na vaststelling door de gemeenteraad ligt het bestemmingsplan opnieuw 6 weken ter inzage voor de beroepstermijn. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid voor belanghebbenden om beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.

Het bestemmingsplan treedt in werking daags na afloop van de tervisielegging, als er geen beroep is ingesteld. Is er wel beroep ingesteld? Dan treedt het bestemmingsplan ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepsschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De schorsing van de

inwerkingtreding eindigt indien de voorlopige voorziening wordt afgewezen. De procedure eindigt met de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen bij toelichting

Bijlage 1 Toekomstige situatie plangebied

Bijlage 2 Landschappelijk inpassingsplan en beplantingsplan

Bijlage 3 Akoestisch onderzoek

Bijlage 4 Archeologisch onderzoek

Bijlage 5 Quicksan flora en fauna

Bijlage 6 Resultaat watertoets

Bijlage 7 Afstand en doorsnede mestbassin aspect geur

Bijlage 8 AERIUS

Bijlage 9 V-Stacks berekening

Bijlage 10 Omgevingsdialoog

