

Transformatorstation Ulft

Bestemmingsplan

Opdrachtgever	Liander N.V.
Gemeente	Oude IJsselstreek
Identificatienummer	NL.IMRO.1509.BP000216-ON01
Versie	Ontwerp
Datum	9 mei 2023
Projectnummer	1244

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Leeswijzer	2
1.3	Begrippenlijst.....	2
2	Het plan	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.2	Toekomstige situatie	5
3	Beleidskader	8
3.1	Inleiding	8
3.2	Rijksbeleid	8
3.3	Provinciaal en regionaal beleid	9
3.4	Gemeentelijk beleid	10
4	Omgevingsaspecten	14
4.1	Inleiding	14
4.2	Archeologie	14
4.3	Bodemkwaliteit	14
4.4	Water.....	15
4.5	Natuur	17
4.6	Verkeer en parkeren	18
4.7	Bedrijven en Milieuzonering	19
4.8	Geluid	22
4.9	Magneetvelden	23
4.10	Luchtkwaliteit.....	25
4.11	Externe veiligheid.....	25
4.12	Besluit milieueffectrapportage.....	26
5	Toelichting op de regels	28
5.1	Algemeen	28
5.2	Nadere toelichting op de regels	28
6	Economische uitvoerbaarheid.....	31
6.1	Algemeen	31
6.2	Planschade	31
6.3	Conclusie	31
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
7.1	Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro	32
7.2	Inspraak	32
7.3	Zienswijzen	32
Bijlagen		
bijlage 1	Watertoets	
bijlage 2	Bodemonderzoek Doetichem-Wesel 380kV	
bijlage 3	Quickscan Flora en fauna	
bijlage 4	Stikstofdepositie berekening	
bijlage 5	Akoestisch onderzoek	
bijlage 6	Beïnvloedingsberekening NEN3685	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

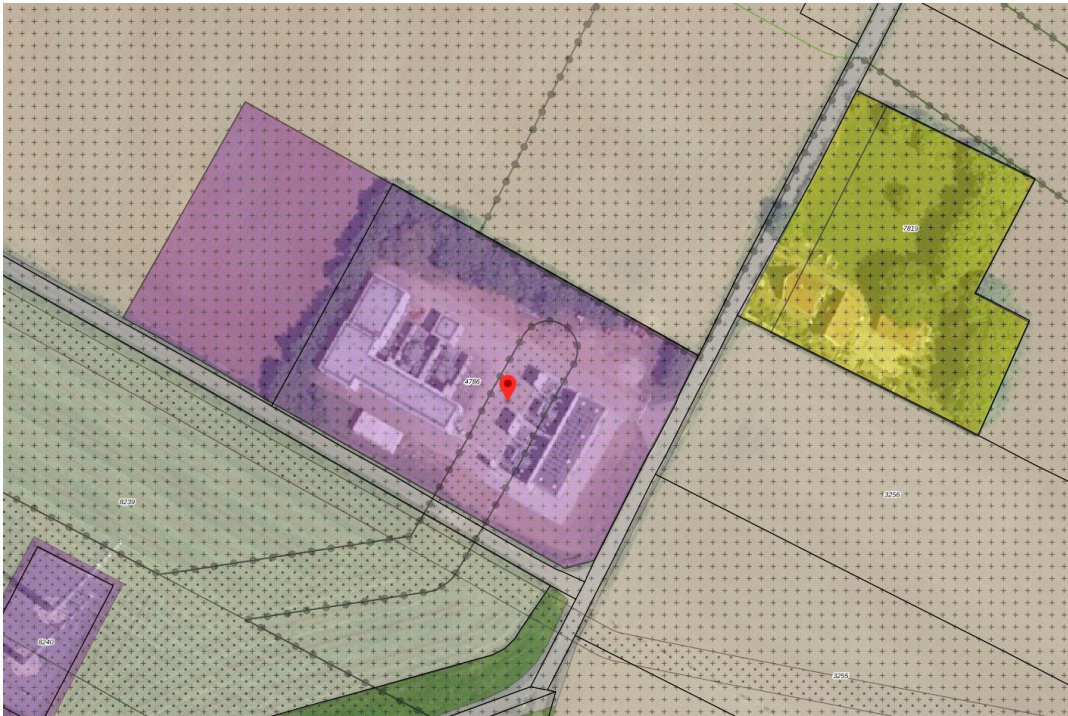
Liander is verantwoordelijk voor het aanleggen, onderhouden en beheren van gas- en elektriciteitsnetten in (delen van) de provincies Gelderland, Flevoland, Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Friesland. Om te zorgen voor een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening, is het belangrijk om de veiligheid, kwaliteit en capaciteit van de netten op orde te houden. De netinfrastructuur moet nu en in de toekomst aan de capaciteitsbehoefte van de klanten voldoen.

De capaciteit van het bestaande transformatorstation aan de Over de IJssel 7 in Ulft is onvoldoende om de groeiende behoefte aan nieuwe aansluitingen in de regio aan te kunnen. Enerzijds komt dit voort uit een toenemende vraag naar elektriciteit vanwege de ontwikkeling van woningen en bedrijventerreinen en de toename van het gebruik van elektrische apparaten en elektrisch rijden. Anderzijds komt dit voort uit een toenemende teruglevering van elektriciteit op het net door de toename aan duurzame energieopwekking. Daarom is het voornemen om twee bestaande transformatoren met een vermogen van 40 MVA te vervangen voor transformatoren met een vermogen van 80 MVA. De twee bestaande transformatoren met een vermogen van elk 66 MVA blijven bestaan. Hiermee wordt het opgesteld vermogen 292 MVA en het maximaal gelijktijdig ingeschakeld vermogen 226 MVA. Er zijn geen nieuwe gebouwen of bouwwerken nodig.

Ter plaatse van het transformatorstation geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'. De gronden hebben de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – transformatorstation'. Ter plaatse is een elektriciteitsdistributiebedrijf toegestaan van maximaal 200 MVA¹. De gewenste uitbreiding van transformatorvermogen is hierbinnen niet mogelijk. Daar komt bij dat voor het transformatorstation het noodzakelijk is om een geluidzone op te nemen in het bestemmingsplan.

Om de uitbreiding van het transformatorvermogen mogelijk te maken en om de geluidzone rond het station vast te leggen is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

¹ Er is overigens in de regels van het bestemmingsplan niet duidelijk gemaakt of het gaat om opgesteld of ingeschakeld vermogen.



afbeelding 1: plangebied op uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven, waarbij eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie en vervolgens op de toekomstige situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt toegelicht hoe de planuitgangspunten zijn vertaald naar de bestemmingsregels. De economische uitvoerbaarheid van het plan is beschreven in hoofdstuk 6 en de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

1.3 Begrippenlijst

In het bestemmingsplan worden verschillende begrippen gebruikt, welke vrij technisch en specialistisch van aard zijn. Daarom is hieronder een begrippenlijst opgenomen waarin de meest belangrijke termen zijn toegelicht.

Transformatorstation

Op een transformatorstation, ook wel onderstation of elektriciteitsdistributiebedrijf genoemd, wordt de spanning van elektriciteit omgezet van de ene spanning naar een andere spanning (omhoog of omlaag). De elektriciteit wordt vanaf het station vervolgens getransporteerd naar de verschillende wijken of gebieden in een dorp of stad.

Transformator

Een transformator zet elektriciteit om van de ene spanning naar een andere spanning.

Transformatorruimten

De transformator komt in een bouwwerk te staan, bestaande uit drie dichte wanden. De bovenzijde is open.

Transformatorvermogen

Het vermogen ofwel capaciteit van de transformator, uitgedrukt in MVA.

MVA

Aanduiding van het vermogen ofwel capaciteit van de transformator om elektriciteit te kunnen transporteren en transformeren. De capaciteit wordt uitgedrukt in VoltAmpère (VA). 1 MVA (MegaVoltAmpère) is 1.000.000 VA.

kV

De hoogte van de spanning wordt uitgedrukt in Volt, 10kV is 10.000 Volt.

Hoogspanning

Hoogspanning is de verzamelnaam voor de hoogste spanningsniveaus in het elektriciteitsnet. Alle spanningsniveaus van hoger dan 25kV vallen hieronder.

Middenspanning

Middenspanning is de verzamelnaam voor de spanningen tussen de hoogste en laagste spanningsniveaus in het elektriciteitsnet. Alle spanningsniveaus van hoger dan 1kV en lager dan 25kV vallen hieronder.

Laagspanning

Laagspanning is de verzamelnaam voor de lage spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning onder de 1kV (1.000 Volt).

Middenspanningsinstallatie

De middenspanningsinstallatie zorgt ervoor dat de elektriciteit gedistribueerd wordt over verschillende kabels naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven. De middenspanningsinstallatie is de “groepenkast” van een (onder)station.

2 Het plan

2.1 Bestaande situatie

Het transformatorstation Ulft is gelegen aan Over de IJssel 7 in het buitengebied tussen Ulft en Silvolde. Het terrein grenst aan de zuid- en oostzijde aan de weg Over de IJssel en aan de west- en noordzijde aan weiland. Het station is een 150/10/20kV-station, wat betekent dat de 150kV spanning wordt getransformeerd naar 10 kV en 20 kV. Op het terrein bevinden zich twee bedrijfsgebouwen, waar in pandig een 150kV-, 20kV- en 10kV-installatie staan. Er staan twee 150/10kV 66MVA-transformatoren in twee transformatorruimten en twee 10/20kV 40MVA-transformatoren in twee andere transformatorruimten.

De laatste aanpassing aan het station dateert uit 2017, toen is aan de oostzijde van het terrein tegen de transformatorruimten aan een nieuw gebouw gebouwd met een 20kV installatie.

Een transformatorruimte bestaat uit een ruimte met drie wanden en een open zijde. Ook de bovenzijde is open. Hierbinnen staat de transformator. Op de wanden zijn voorzieningen voor bliksemafleiding geplaatst, de zogenoemde bliksemspitsen. In afbeelding 3 is dit te zien.



afbeelding 2: luchtfoto bestaande situatie (plangebied is met rode stippellijn aangeduid, de ingang met een gele pijl)



afbeelding 3: aanzicht plangebied vanaf zuidzijde met de twee transformatorruimten waarin nu de 40 MVA transformatoren staan (bron: google streetview)

2.2 Toekomstige situatie

De capaciteit van het bestaande transformatorstation aan de Over de IJssel 7 in Ulft is onvoldoende om de groeiende behoefte aan nieuwe aansluitingen in de regio aan te kunnen. Enerzijds komt dit voort uit een toenemende vraag naar elektriciteit vanwege de ontwikkeling van woningen en bedrijventerreinen en de toename van het gebruik van elektrische apparaten en elektrisch rijden. Anderzijds komt dit voort uit een toenemende teruglevering van elektriciteit op het net door de toename aan duurzame energieopwekking. De gemeente heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn en wil optimaal gebruik maken van de meest duurzame en nieuwste vormen van energieopwekking. Voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente en de regio is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. Daarom dient de capaciteit van het transformatorstation Ulft uitgebreid te worden.

Om de capaciteit uit te breiden van het transformatorstation zullen de twee bestaande transformatoren met een vermogen van 40 MVA worden vervangen voor transformatoren met een vermogen van 80 MVA. De twee bestaande transformatoren met een vermogen van elk 66 MVA blijven bestaan.

Na de aanpassingen wordt het opgesteld vermogen 292 MVA en het maximaal gelijktijdig ingeschakeld vermogen 226 MVA. Er zijn geen nieuwe gebouwen of bouwwerken nodig, de bestaande transformatorruimten worden benut. Ook de bestaande gebouwen blijven staan en worden niet vergroot of verhoogd.

Het maximaal gelijktijdig in te schakelen vermogen in de buitenlucht op het transformatorstation zal in de toekomstige situatie meer bedragen dan 200 MVA. Hiermee wordt het transformatorstation vergunningplichtig in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en geldt tevens een zoneringplicht in het kader van de Wet geluidhinder. Rondom het terrein van het transformatorstation dient een contour te worden gelegd waar de geluidbelasting vanwege het transformatorstation niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Het terrein tussen de contour

(de zonegrens) en het industrieterrein geldt als zone. Hierbinnen zijn geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen zoals woningen toegestaan. In paragraaf 4.8 is nader ingegaan op de nieuwe geluidzone en het akoestisch onderzoek dat voor het plan is uitgevoerd.



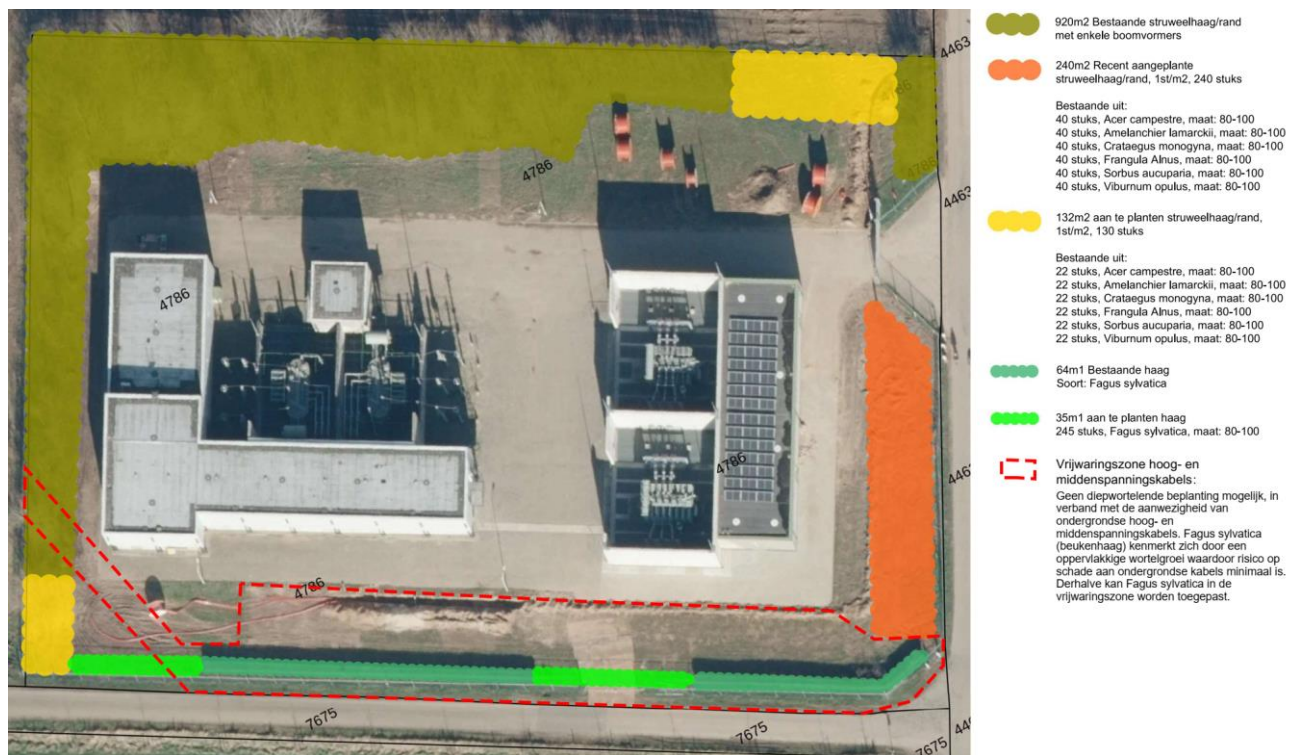
afbeelding 4: toekomstige situatie (bron: Liander)

2.2.1 Landschappelijke inpassing

Er is aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing van het station (zie afbeelding 5). Aan de noord- en westzijde is een dichte struweelhaag aanwezig (donkergeel in afbeelding 5). Ook is aan de zuidoostzijde recent een struweelhaag aangeplant geweest (oranje in afbeelding 5). Aan de zuidwestzijde is een smalle haag aanwezig. Hier kan namelijk geen diepwortelende beplanting komen vanwege de aanwezigheid van ondergrondse kabels.

De bestaande struweelhaag aan de noord- en westzijde wordt versterkt en aangevuld met extra beplanting (lichtgele stukken in afbeelding 5). Ook wordt de haag aan de zuidzijde op enkele plekken dichtgemaakt (lichtgroene stukken in afbeelding 5). In de tekening is aangegeven welke beplanting er dient te komen en hoeveel stuks. Met het landschapsplan is er voor gezorgd dat het transformatorstation zich voegt in het landschap.

In de regels is een verplichting opgenomen tot realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing. Binnen vier jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan dient Liander de nieuwe beplanting te planten. De termijn van vier jaar is nodig zodat eerst de verschillende werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden en pas daarna de nieuwe beplanting wordt geplant. Anders zou de nieuwe aanplant kunnen worden vernietigd door de werkzaamheden.



afbeelding 5: landschappelijke inpassing

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050.

In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Een van de nationale belangen is het realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur (belang 11). Vitale functies in de maatschappij zijn afhankelijk van een betrouwbare toelevering en uitwisseling van energie. Voor iedereen moet deze energie betaalbaar zijn. Energie moet veilig worden opgewekt, gewonnen, getransporteerd, opgeslagen en gebruikt.

Met betrekking tot 'ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' is in de NOVI aangegeven dat de transitie naar hernieuwbare energie meer ruimte vraagt voor transport, distributie, conversie en opslag van energie, zowel boven- als ondergronds. In plaats van enkele relatief grote 'puntbronnen' (centrales) en transport van energie in één richting zal sprake zijn van meerdere, vaak decentrale en sterk in grootte verschillende bronnen (zon-, wind- en bodemenergie) en tweerichtingsverkeer (gebruik en productie) van energie.

Betekenis voor het project

De capaciteitsuitbreiding van het nieuwe transformatorstation sluit aan op het nationale belang 'realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur' uit de NOVI. De capaciteitsuitbreiding van het netwerk is nodig om te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van essentieel belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk.

3.2.2 *Besluit ruimtelijke ordening*

Sinds 1 juli 2017 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' aangepast in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Het artikel luidt nu als volgt:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Het artikel heeft tot doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en overprogrammering te voorkomen.

Eerst moet worden beoordeeld of sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro. Deze luidt: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Volgend uit jurisprudentie wordt een nieuw transformatorstation of de uitbreiding hiervan niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling beschouwd (zie uitspraak van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123 (Hollands Kroon)).

Betekenis voor het plan

Gelet op de jurisprudentie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de ladder niet nodig.

Daar komt bij dat de gewenste capaciteitsuitbreiding nodig is om in de toekomst te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk. De ontwikkeling is op het bestaande transformatorstation voorzien om zo met een relatief eenvoudige aanpassing het elektriciteitsnetwerk toekomstbestendig te maken.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. Anders dan de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018, geeft de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland integreert vijf wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving; te weten ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer.

Betekenis voor het plan

Een van de ambities die de provincie heeft is een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten. Het doel is dat Gelderland in 2050 klimaatneutraal is, door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. Het tussendoel is om in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland te verwezenlijken.

Voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de regio en de verduurzaming van de energieopwekking, is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De capaciteitsuitbreiding van het transformatorstation op de bestaande locatie is daar noodzakelijk voor.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

Het plangebied is gelegen in de provincie Gelderland. De provincie Gelderland heeft in de Omgevingsverordening Gelderland (geconsolideerd, januari 2023) regels staan waar rekening mee moet worden gehouden bij een nieuw bestemmingsplan.

Betekenis voor het plan

De plannenvier is geraadpleegd. Het plangebied ligt niet binnen beschermd gebied zoals het Gelders natuurnetwerk, Groene ontwikkelingszone of Nationaal landschap (zie afbeelding 6) en ook niet in een grondwaterbeschermingsgebied of intrekgebied. Er zijn geen regels uit de verordening die direct relevant zijn voor het bestemmingsplan.



afbeelding 6: uitsnede Omgevingsverordening Gelderland (geconsolideerde versie febr. 2022)

3.3.3 Regionale Energie Strategie (RES) Achterhoek

In het Klimaatakkoord heeft Nederland zich tot doel gesteld 35 terawattuur (TWh) aan hernieuwbare stroom op te wekken in 2030. Om deze landelijke opgave te realiseren, hebben de dertig regio's de taak om elk een Regionale Energiestrategie (RES) op te stellen. De regio Achterhoek wil naar draagkracht bijdragen aan de landelijke doelstelling van 35 TWh en heeft in haar Regionale Energiestrategie de opgave opgenomen om in de Achterhoek 1,35 TWh te realiseren middels zonnepanelen en windmolens.

Betekenis voor het plan

De ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. De capaciteitsuitbreiding van het transformatorstation is daar noodzakelijk voor. Het bestemmingsplan sluit goed aan bij de regionale ambities op het gebied van duurzame energie en is daar faciliterend aan.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Toekomstvisie Oude IJsselstreek

De gemeente heeft zichzelf zeven opgaven gesteld, waarmee ze een antwoord kan bieden op de maatschappelijke uitdagingen en waarmee de gemeente en gemeenschap verder kan groeien. Er wordt ingezet op het versterken van toerisme en recreatie, het beter op de kaart zetten van de lokale economie en industrieclusters, een vitaal platteland en een gezonde leefomgeving. Ook wil de gemeente energieneutraal zijn in 2030 en optimaal gebruik maken van de meest duurzame en nieuwste vormen van energie.

Betekenis voor het plan

Voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente en de regio is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. De capaciteitsuitbreiding van het transformatorstation is daar noodzakelijk voor. Het bestemmingsplan past daarmee in het beleid van de gemeente dat is genoemd in de toekomstvisie en faciliteert de ambities op het gebied van duurzaamheid en ruimtelijk-economische ontwikkeling.

3.4.2 *Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025*

Op 12 mei 2011 heeft de gemeente de Structuurvisie Oude IJsselstreek vastgesteld. In de structuurvisie is vooruitgekeken naar het jaar 2025. De visie is om de Oude IJsselstreek verder te ontwikkelen als een dynamische gemeente. Het landschap is de drager van de gemeente Oude IJsselstreek. Drie landschapstypen dragen de ruimtelijke structuur van de gemeente: het besloten kleinschalige landschap, het stroomlandschap en het open rationeel landschap. De gemeente zet in op het doorgaan met een actief klimaatbeleid op het gebied van energie besparen, het ontwikkelen van een duurzamere mobiliteit, het opwekken van duurzame energie binnen de gemeentegrenzen en de gevolgen van de klimaatproblematiek voor haar burgers actief aanpakken.

Betekenis voor het plan

In de paragrafen 3.4.3 en 3.4.4 is verder ingegaan op de landschappelijke randvoorwaarden voor het project en hoe dit is meegenomen in dit bestemmingsplan.

Voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente en de regio is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. De capaciteitsuitbreiding van het transformatorstation is daar noodzakelijk voor. Het bestemmingsplan past daarmee in het beleid van de gemeente dat is genoemd in de structuurvisie en faciliteert de ambities op het gebied van duurzaamheid en ruimtelijk-economische ontwikkeling.

3.4.3 *Visie op landschap, natuur en groene kernen*

De gemeente Oude IJsselstreek heeft door de jaren heen meerdere plannen ontwikkeld voor de groene ruimte, echter ontbrak het aan een samenhangend toekomstbeeld voor het landschap en de groene kernen. De Visie op Landschap, Natuur en Groene Kernen (VLNGK) biedt dit gewenste toekomstbeeld en is vastgesteld door de raad op 22 april 2021.

Vanuit de overkoepelende visie staat het behoud en de bescherming van de bestaande basis-kwaliteit van het landschap voorop. Echter behoud en bescherming is niet statisch, immers de komen de jaren spelen de nodige ontwikkelingen en uit dagingen die hun ruimte in dit landschap vragen. Ontwikkelingen die kunnen worden aangegrepen om het landschap opnieuw vorm te geven en daar mee te versterken. Een van de ontwikkelingen die in de visie is genoemd is de energietransitie (zie ook paragraaf 3.4.5). Het ruimtebeslag dat nodig is voor duurzame energieopwekking vraagt om zorgvuldige inpassing in de kernen en in het landschap.

Betekenis voor het plan

De uitbreiding van het transformatorstation is nodig om te beschikken over voldoende capaciteit voor de energietransitie. In dit bestemmingsplan is de uitbreiding binnen de grenzen van het huidige station voorzien, door twee van de bestaande transformatoren te vervangen door nieuwe transformatoren met een hoger vermogen. De ontwikkeling leidt niet tot verlies van open gronden en de bestaande groenstructuur rond het station blijft behouden. Er is een landschapsplan gemaakt voor het bestemmingsplan. De groenstructuren rond het station worden versterkt door de aanplant van nieuwe planten, zie paragraaf 2.2.1. Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing en het plan past in het beleid voor het landschapspark Oude IJssel. De aanleg en instandhouding van de groenstructuren is geborgd in de regels door middel van een voorwaardelijke verplichting en het landschapsplan is opgenomen als bijlage 1 bij de regels.

3.4.4 *Landschapspark Oude IJssel*

Met de hulp van inwoners, de gemeenteraad, grondeigenaren en andere belanghebbenden, heeft de gemeente de mogelijkheden en behoeftes over het gebied rondom de Oude IJssel verkend. Al die wensen en kansen zijn vertaald in een toekomstbeeld voor de komende 20 tot 30 jaar, verwoord in het plan 'Het Landschapspark Oude IJssel'. De rivier de Oude IJssel is de basis van dit plan. De Oude IJssel is het onderscheidend vermogen van de gemeente, de troef in het creëren van kansen op het gebied van wonen, werken en recreëren: het 'blauwe goud'.

Het Landschapspark is een park rondom de Oude IJssel. Het park verbindt de kernen in de gemeente. Geen kleine, losse stapstenen of 'spikkels', maar een logisch geheel. Met aandacht en

respect voor het landschap en het water dat bijdraagt aan een toekomstbestendig klimaat. Voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen dient landschappelijke stedenbouw toegepast te worden. Ofwel het landschap dient als basis en inspiratiebron te worden gebruikt. Het kleinschaliger maken van het landschap door het toevoegen van landschapseigen beplanting maakt het netwerk sterker en zorgt voor meer gradiënten en overgangen. Door variatie aan te brengen in de soorten beplanting wordt de biodiversiteit hersteld.

Betekenis voor het plan

Het plangebied ligt in deelgebied 2 'Tussen Terborg, Silvolde en De Slingerparallel', op de overgang van het landgoedpark naar het meer stedelijk landschap waar de kernen Silvolde en Ulf dicht bij elkaar liggen. Het transformatorstation is aangeduid op de visiekaart. De groenstructuur aan de westzijde en de zuidzijde van het station dient te worden behouden en het is gewenst om de groenstructuur verder te versterken. Er is aangegeven dat het station in de toekomst mogelijk zal worden uitgebreid, met het oog op de energietransitie en hier is aan de noordzijde ruimte voor aangeduid.



afbeelding 7: uitsnede visiekaart Landschapspark

In dit bestemmingsplan is de uitbreiding binnen de grenzen van het huidige station voorzien, door twee van de bestaande transformatoren te vervangen door nieuwe transformatoren met een hoger vermogen. De ontwikkeling leidt niet tot verlies van open gronden en de bestaande groenstructuur rond het station blijft behouden. Er is een landschapsplan gemaakt voor het bestemmingsplan. De groenstructuren rond het station worden versterkt door de aanplant van nieuwe planten, zie paragraaf 2.2.1. Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing en het plan past in het beleid voor het landschapspark Oude IJssel. De aanleg en instandhouding van de groenstructuren is geborgd in de regels door middel van een voorwaardelijke verplichting en het landschapsplan is opgenomen als bijlage 1 bij de regels.

3.4.5 *Uitnodigingskader lokale duurzame energie opwekking 2020*

De gemeente Oude IJsselstreek heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn, zoals ook benoemd in de toekomstvisie. Dit betekent dat binnen de grenzen van gemeente Oude IJssel-

streek net zoveel energie wordt opgewekt als verbruikt. Naast besparingen zal er meer duurzame energie op het gemeentelijk grondgebied opgewekt moeten worden. Dit laatste is onderwerp van het “Uitnodigingskader lokale duurzame opwekking” (hierna: Uitnodigingskader).

Het Uitnodigingskader is ontwikkeld om te voldoen aan een groeiende behoefte in de samenleving aan duidelijkheid over de (ruimtelijke) mogelijkheden en voorwaarden voor het opwekken van duurzame energie in de gemeente. De eerste tranche van 30 ha in het najaar van 2019 werd ruim overschreven, de gemeente ontving 12 principeverzoeken die samen goed waren voor 90 ha zonnevelden. Uit de ingediende plannen zijn toen 4 initiatieven geselecteerd. Uit de belangstelling voor en resultaten van de eerste tranche blijkt dat het Uitnodigingskader voorziet in een behoefte en een geschikt instrument is om initiatiefnemers te stimuleren een plan te ontwikkelen. Ook blijkt dat binnen de gemeente voldoende geschikte potentiële locaties zijn voor zonnevelden om de opgave (60 ha zonne-energie) in te vullen.

Betekenis voor het plan

De gemeentelijke ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn, zal leiden tot meer duurzame energie opwekking. Er is een grote potentie aan locaties in de gemeente aanwezig om dit te verwezenlijken. Het elektriciteitsnetwerk moet hier op voorbereid worden. De capaciteitsuitbreiding van het transformatorstation is noodzakelijk om toekomstige ontwikkelingen aan te kunnen sluiten. Het bestemmingsplan past daarmee in het beleid van de gemeente en faciliteert de ambities op het gebied van duurzaamheid en ruimtelijk-economische ontwikkeling.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de uitvoering van het project verantwoord aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

4.2.1 Algemeen

Door ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.2.2 Vigerend bestemmingsplan

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' is voor het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 3' opgenomen. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 5.000 m² met een verstoring dieper dan 0,3 m onder het maaiveld, dient eerst een rapport te worden overlegd, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld. Dit geldt ook voor grondroerende werkzaamheden die deze oppervlakte en diepte overschrijdt.

Er komt geen nieuwbouw van deze omvang en ook de voorgenomen werkzaamheden blijven ruim onder de oppervlakte van 5.000 m². Zodoende is geen onderzoek uitgevoerd voor het bestemmingsplan. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 3' is opnieuw opgenomen, zodat naar de toekomst toe het beschermingsregime blijft gelden.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.3 Bodemkwaliteit

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de haalbaarheid van het plan.

De functie van het perceel verandert niet door de beoogde capaciteitsuitbreiding van het transformatorvermogen. De eisen aan de bodemkwaliteit veranderen daarom ook niet. De bodem is in het verleden onderzocht geweest in het kader van de ontwikkeling van de hoogspanningsverbinding Doetichem-Wesel 380kV (rapport is opgenomen als bijlage 2 bij de toelichting). Aangezien de bodemkwaliteit in de huidige situatie voldoende is voor de huidige functie, is dat in de toekomstige situatie ook het geval. Derhalve wordt de beoogde uitbreiding niet belemmerd door de kwaliteit van de bodem.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.4 Water

4.4.1 Beleid en regelgeving

Op verschillende bestuursniveaus zijn beleidsnota's verschenen die zich richten op een (zowel kwalitatief als kwantitatief) duurzaam waterbeheer. Op het hoogste niveau zijn de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Waterplan (NW) richtinggevend. Op een lager schaalniveau is voor dit planvoornemen met name het beleid van het waterschap Rivierenland relevant. Dit beleid is in lijn met, en in aanvulling op, de plannen die Rijk en provincies hebben op het gebied van waterbeheer. Derhalve wordt hier alleen kort ingegaan op de hoofdpunten uit het beleid van het waterschap Rijn en IJssel.

4.4.1.1 Beleid Waterschap Rijn en IJssel

Het waterschap wil vroegtijdig meedenken over plannen en ontwikkelingen om samen met de gemeente en andere partners te zoeken naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving. Waterschap Rijn en IJssel werkt hierbij vanuit het Waterbeheerplan 2016-2021 waarin het taakgebied, de doelen en de maatregelen die het waterschap t/m 2021 voor ogen heeft, staan beschreven. Een kompas voor de langere termijn biedt de Watervisie 2030. Beide documenten bieden een samenwerkingsagenda voor ieder die op het gebied van water een belang of betrokkenheid heeft. Het waterschap laat in het waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten in de samenwerking met de partners belangrijk zijn. Vanuit die verkenning is er beleid gemaakt voor de periode 2016-2021, voor de volgende taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

Daarnaast beschikt het waterschap over een verordening: de Keur. In de Keur staan regels voor de bescherming van onder andere waterkeringen, watergangen en bijhorende kunstwerken. De werkzaamheden in of nabij de watergangen, waterkeringen en wegen in beheer bij het waterschap worden getoetst aan de regels in de Keur. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn.

Hierna is ingegaan op de situatie van het plangebied.

4.4.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van een waterkering, een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied of intrekgebied. Ook ligt er geen oppervlaktewater binnen het plangebied of hier directe omheen. Het bestemmingsplan maakt een capaciteitsuitbreiding mogelijk binnen de grenzen van het bestaande station en de bestaande transformatorruimten worden benut. Transformatorruimten zijn aan de bovenzijde open. Hemelwater dat in contact komt met de transformatoren kan verontreinigd raken met olie. Dit hemelwater mag niet op het oppervlaktewater worden afgevoerd of in de bodem komen. Het hemelwater dat valt ter plaatse van de transformatoren zal daarom worden opgevangen en er wordt een hemelwatersysteem met oliedetectie toegepast, de zogenoemde bundguardpomp². In de huidige situatie zijn de bundguards aangesloten op de hemelwaterafvoer, wat wel vergund is maar niet meer toegestaan wordt. Zodoende wordt er een aparte aansluiting gerealiseerd op de riolering die langs de

² De bundguard is een automatische pompunit met olie in water detectie, geschikt voor het pompen van afvalwater en vervuild water in het algemeen. De bundguard wordt vaak toegepast bij transformatorstations.

weg bij de inrit loopt. Na realisatie van de nieuwe aansluiting op de riolering, kan er geen vervuild hemelwater meer op het hemelwater worden afgevoerd. Er zijn zodoende geen gevolgen voor het watersysteem.

4.4.3 Resultaat watertoets

Voor het bestemmingsplan is de digitale watertoets uitgevoerd via www.dewatertoets.nl. De digitale watertoets is op 30 augustus 2022 doorlopen. Het resultaat is opgenomen in bijlage 1 bij de toelichting. Uit de watertoets blijkt dat er geen waterbelangen zijn bij de ruimtelijke activiteit omdat het plan geen invloed heeft op de waterhuishouding en/of de afvalwaterketen. Verder overleg met Waterschap Rijn en IJssel is niet nodig. Het waterschap geeft een positief wateradvies. In het kader van het vooroverleg hoeft het bestemmingsplan niet te worden toegestuurd aan het waterschap.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt.

De intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op de vragen. Als erop een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord, is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord, dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Navolgend is de watertoetstabel opgenomen. De relevante waterthema's voor de ontwikkeling worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven (wanneer de toetsvraag met 'ja' is beantwoord).

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1 m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.500 m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelstoppen of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1

Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee	1 2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee	1 1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee Nee Nee Nee	2 2 1 1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

4.4.4 Conclusie

De watertoets is doorlopen. Hieruit volgt dat het plan geen invloed heeft op het watersysteem en de afvalwaterketen. Het waterschap geeft een positief wateradvies. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect water geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.5 Natuur

4.5.1 Wettelijk kader

In een ruimtelijk plan moet worden aangetoond hoe de voorgenomen ontwikkeling die met dit plan mogelijk wordt gemaakt, zich verhoudt met de wet- en regelgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming. Dit betekent dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet- en regelgeving de uitvoering van de ontwikkeling al dan niet in de weg staat. De gebiedsbescherming en de soortenbescherming zijn per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming.

4.5.2 Onderzoek

Voor het bestemmingsplan is een onderzoek uitgevoerd ('Quickscan Wet natuurbescherming Over de IJssel te Ulft, Econsultancy, 20 juli 2022). Het onderzoek is opgenomen als bijlage 3 bij de toelichting. In het onderzoek is ingegaan op effecten op beschermde gebieden en beschermde soorten. In de onderstaande paragrafen zijn de bevindingen toegelicht.

4.5.2.1 Gebiedsbescherming

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van een beschermd natuurgebied (Natura-2000 of Gelders Natuurnetwerk of Groene Ontwikkelingsruimte. Het meest nabijgelegen Natura-2000 gebied is het gebied de Rijntakken op circa 16 kilometer afstand ten westen van het plangebied. Externe effecten zoals toenames van geluid, trilling of licht als gevolg van de voorgenomen plannen zijn niet te verwachten.

Een toename in stikstofdepositie kan op grotere afstand een negatief effect sorteren op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden. Een transformatorstation stoot echter geen stikstof uit (is onbemand) en het aantal verkeersbewegingen in de gebruiksfase neemt niet toe vanwege het vergroten van het transformatorvermogen. Hierdoor wordt op voorhand uitgesloten dat er in de gebruiksfase sprake is van een verhoging van de stikstofdepositie in stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden. Een berekening middels de AERIUS Calculator voor de gebruiksfase kan derhalve achterwege blijven.

Gedurende de bouwfase kan er een beperkte en tijdelijke stikstofemissie verwacht worden ten gevolge van het gebruik van mobiele werktuigen en bijbehorende verkeersbewegingen. Zodoende zijn hier berekeningen voor uitgevoerd (Qirion, 28 februari 2023, zie bijlage 4). De geschatte doorlooptijd van het project is 7 maanden. Uit de berekening volgt dat er geen natuurgebieden zijn met een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Voor het aspect stikstofdepositie is geen vergunning of VVGB voor de Wnb gebiedenbescherming benodigd.

Er kan worden geconcludeerd dat de gebiedsbescherming geen belemmering oplevert voor de uitvoering van het plan.

4.5.2.2 Soortenbescherming

Uit de quickscan is naar voren gekomen dat er geen vervolgonderzoek nodig is naar de aanwezigheid van beschermde planten- of dieren. Wel gelden er vanuit de zorgplicht aandachtspunten voor de uitvoering van de werkzaamheden.

Algemene broedvogels

Ten aanzien van de algemene broedvogels is overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen wanneer opgaande vegetatie wordt verwijderd buiten het broedseizoen. Wanneer dit niet mogelijk blijkt zal voor aanvang van de werkzaamheden een broedvogelinspectie moeten plaatsvinden.

Kleine marterachtigen

Het verwijderen van groen uit de bosschage langs de noordwest- en noordoostzijde van de onderzoekslocatie leidt mogelijk tot overtreding van de Wet natuurbescherming ten aanzien van de kleine marterachtigen wezel, bunzing en hermelijn. Ook bij graafwerkzaamheden in deze bosschage kan overtreding van de Wet natuurbescherming niet uitgesloten worden. Als deze werkzaamheden op dit deel van het terrein noodzakelijk blijken zal aanvullend onderzoek naar de functie van deze groenstrook voor kleine marterachtigen uitgevoerd moeten worden. Op basis van dit onderzoek kan worden vastgesteld of een ontheffingsaanvraag aan de orde is.

Algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën

Voor de op de onderzoekslocatie aanwezige algemene grondgebonden zoogdieren en amfibieën is de zorgplicht van toepassing. In het kader van de zorgplicht zijn redelijkerwijs geen speciale maatregelen te treffen.

Houtopstanden

De bosschage op de onderzoekslocatie valt onder de definitie houtopstanden zoals bedoeld in artikel 4.2 van de Wet natuurbescherming. Wanneer bomen of struiken die deel uitmaken van deze bosschage verwijderd worden zal een kapmelding ingediend moeten worden bij de provincie Gelderland. Bij herbeplanting van dezelfde grond binnen drie jaar na de kapwerkzaamheden is geen ontheffing nodig.

4.5.3 Conclusie

Er zijn geen effecten op beschermde natuurgebieden. Uit de bureaustudie en biotooptoets komt naar voren dat er geen vervolgonderzoek nodig is, mits rekening wordt gehouden met de genoemde aandachtspunten. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect ecologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.6 Verkeer en parkeren

Het plangebied ligt aan de Over de IJssel. De bestaande aansluiting op de weg zal worden benut voor de ontsluiting van het terrein. Het transformatorstation is onbemand. Er komen alleen af en toe medewerkers in verband met controle en onderhoud (enkele keren per maand). Vanwege de capaciteitsuitbreiding van het transformatorvermogen is er geen extra verkeer. Er zijn geen gevolgen voor de verkeerssituatie.

Op het terrein is voldoende ruimte voor het parkeren bij onderhoudswerkzaamheden. Het plan leidt niet tot een wijziging in de verkeersaantrekkende werking of in de parkeerbehoefte. Er is geen onderzoek nodig.

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.7 Bedrijven en Milieuzonering

4.7.1 Inleiding

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van de leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk en gemengd gebied. Een rustige woonwijk is een woonwijk, die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid en gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren tot een omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Milieucategorie	Richtafstand (rustige woonwijk)	Richtafstand (gemengd gebied)
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m

Tabel 1: Bedrijven en milieuzonering (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een stappenplan omschreven voor de toetsing van het aspect geluid. Hieronder zijn de stappen beschreven.

Stap 1

Indien de richtafstand voor de gewenste bedrijfscategorie voor het aspect geluid niet wordt overschreden, kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven en is het plan inpasbaar geacht.

Stap 2

Indien 'stap 1' niet toereikend is, is het nodig om de geluidbelasting te berekenen. Hiervoor gelden de volgende grenswaarden:

- Bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gebiedstype 'rustige woonwijk' van maximaal:
 - 45 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde).
 - 65 dB(A) maximaal (piekgeluiden, etmaalwaarde).
 - 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde).
- Bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gebiedstype 'gemengd gebied' van maximaal:
 - 50 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde).
 - 70 dB(A) maximaal (piekgeluiden, etmaalwaarde).
 - 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde).

Stap 3

Indien 'stap 2' niet toereikend is:

- Bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gebiedstype rustige woonwijk van maximaal:
 - 50 dB(A) langtijdgemiddelde beoordelingsniveau;
 - 70 dB(A) maximaal (piekgeluiden);
 - 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking en:

Het bevoegd gezag dient te motiveren waarom het deze geluidbelasting in deze concrete situatie acceptabel acht, waarbij tevens de cumulatie met eventueel reeds aanwezige geluidbronnen moet worden betrokken.

Stap 4

Indien 'stap 3' niet toereikend is, is in de VNG-uitgave nog een stap 4 beschreven. In voorliggend rapport wordt hier vooralsnog niet verder op ingegaan.

4.7.2 Betekenis voor het plan

Het plangebied ligt in het buitengebied met enkele woonfuncties in de omgeving. De dichtstbijzijnde woning is de woning aan de Over de IJssel 1 op ca. 28 meter van de grens van het plangebied (zie afbeelding 8) en op 60 m vanaf de bebouwing op het terrein van het station. Het omgevingstype is te kwalificeren als rustig buitengebied (rustige woonwijk).

Met een opgesteld vermogen van 292 MVA is sprake van een transformatorstation van milieucategorie 4.2 (elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatorvermogen van 200 t/m 1.000 MVA) (zie Tabel 2). Voor milieucategorie 4.2 geldt een indicatieve afstand van 300 meter in het omgevingstype 'rustige woonwijk'. De woning Over de IJssel 1 is de dichtstbijgelegen woning binnen deze richtafstand. Overige (bedrijfs)woningen zijn op grotere afstand gelegen. Er is voor het plan een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in onderstaande par. 4.7.3. hieronder.



afbeelding 8: afstand tot dichtstbijzijnde woning rond het transformatorstation Ulf

SBI-2008	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:									
35	C1	< 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1 B	
35	C2	10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1 B	
35	C3	100 - 200 MVA	0	0	100 C	50	100	3.2	1 P	2 B	
35	C4	200 - 1000 MVA	0	0	300 C Z	50	300	4.2	1 P	2 B	
35	C5	>= 1000 MVA	0	0	500 C Z	50	500	5.1	1 P	2 B	

Tabel 2: milieucategorie van een elektriciteitsdistributiebedrijf (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

4.7.3 Akoestisch onderzoek

Voor de beoordeling van de geluidbelastingen op de omgeving is door Peutz een akoestisch onderzoek uitgevoerd ('Akoestisch onderzoek 150/10/20 kV station Ulf', d.d. 21 november 2022). Het rapport is opgenomen als bijlage 5.

Uit het onderzoek blijkt dat ter plaatse van de woning Over de IJssel 1 de geluidbelasting maximaal 42, 44, en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, de avond- als de nachtperiode bedraagt (incl. toeslag). Hiermee wordt niet voldaan aan de richtwaarde voor een 'rustige woonwijk' (45, 40, 35 dB(A) in resp. de dag, avond en nacht). Er wordt niet voldaan aan stap 2. Daarom is getoetst aan de grenswaarden uit stap 3 voor het gebiedstype rustige woonwijk (50, 45 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag, de avond en de nacht). Hier wordt wel aan voldaan.

De motivatie waarom deze geluidbelasting in deze situatie acceptabel wordt geacht, is gelegen in het feit dat er sprake is van een groot maatschappelijk belang, namelijk het voorzien in de groeiende behoefte aan nieuwe aansluitingen op het elektriciteitsnetwerk en de groei van duurzame energie opwekking (zon, wind). Daar komt bij dat voor de huidige inrichting onder het Activiteitenbesluit al een geluidbelasting van 50 dB(A) is toegestaan en dit beoordelingsniveau ook in de aangevraagde situatie niet wordt overschreden.

Na realisatie van de geplande wijzigingen zal de geluidbelasting met 1 à 2 dB toenemen (afhankelijk van de bedrijfssituatie, zie akoestisch onderzoek). Een dergelijke toename kan als zeer

gering / nagenoeg verwaarloosbaar worden aangemerkt. Hierbij kan nog worden opgemerkt dat slechts bij één woning sprake is van een geluidbelasting hoger dan 40 dB(A). Bij de overige woningen wordt ruimschoots voldaan aan de richtwaarde volgens 'stap 2' (45 dB(A)) en zelfs aan de richtwaarde voor een 'landelijk gebied' (40 dB(A)).

Aanvullend is op te merken dat in dit onderzoek is uitgegaan van de maximaal mogelijke bedrijfssituatie voor wat betreft de elektrische belasting van de transformatoren. In de praktijk zal doorgaans de belasting in de nacht enigszins lager zijn dan overdag en 's avonds waarmee ook de geluidbelasting in de nacht vaak enigszins lager zal zijn dan in dit onderzoek is berekend. Cumulatie met eventueel reeds aanwezige geluidbronnen is niet aan de orde omdat wegverkeerslawaai op de maatgevende woning geen rol speelt.

Zodoende wordt het acceptabel bevonden dat wordt getoetst aan stap 3 en is gemotiveerd sprake van een uit akoestisch oogpunt planologisch inpasbare situatie.

4.7.4 Conclusie

Vanuit milieuzonering is er geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.8 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid en bevat een stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie.

Het maximaal gelijktijdig in te schakelen vermogen in de buitenlucht op het transformatorstation is in de toekomstige situatie meer dan 200 MVA. Hiermee geldt voor het transformatorstation een zoneringplicht in het kader van de Wet geluidhinder. Rondom het terrein van het transformatorstation zal daarom in dit bestemmingsplan een geluidzone moeten worden vastgesteld.

4.8.1 Akoestisch onderzoek

Er is door Peutz een akoestisch onderzoek uitgevoerd ('Akoestisch onderzoek 150/10/20 kV station Ulf', d.d. 21 november 2022). Het rapport is opgenomen als bijlage 5. In paragraaf 4.7.2 is al ingegaan op de geluidbelastingen op de meest nabijgelegen woning en de inpasbaarheid van het plan. In onderstaande paragraaf is ingegaan op de op te nemen geluidzone.

4.8.1.1 Op te nemen geluidzone

Rondom het terrein van het transformatorstation wordt een contour gelegd waarbuiten de geluidbelasting vanwege het transformatorstation niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Het terrein tussen de contour (de zonegrens) en het industrieterrein geldt als zone.

Omdat de Wet geluidhinder geen rekening houdt met het karakter van het geluid en bij transformatorstations sprake is van tonaal geluid, is in het bepalen van de geluidzone een extra toeslag van 5dB(A) toegepast. De nieuwe geluidzone is zodoende inclusief toeslag voor tonaal karakter. In afbeelding 9 is de voorgestelde zonegrens getoond. De voorgestelde zonegrens is gebaseerd op de in het akoestisch onderzoek berekende 45 dB(A) etmaalwaarde contour waarbij abrupte overgangen uit de contour zijn. Binnen de geluidzone zijn geen woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen gelegen (De woning Over de IJssel 1 ligt net buiten de contour). Het vaststellen van de voorgestelde geluidzone zorgt op grond hiervan geen overwegende bezwaren van geluidstechnische aard. De geluidzone is op de verbeelding opgenomen middels de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'.

Zone beheer

Het zonebeheer van de geluid is eenvoudig, aangezien het gaat om één inrichting waar de geluidzone voor is opgenomen, namelijk het transformatorstation. De gemeente toetst bij vergunningsaanvragen van Liander of wordt voldaan aan de geluidsruijtte binnen de zone. Het is aan Liander om bij een vergunningsaanvraag aan te tonen dat hier aan wordt voldaan.



afbeelding 9: zonegrens met roze lijn aangeduid (bron: Peutz)

4.8.2 Conclusie

Er is een geluidzone bepaald op basis van het akoestisch onderzoek. Deze geluidzone is vastgelegd op de verbeelding van het bestemmingsplan. Daarmee is geregeld dat de geluidbelasting vanwege het transformatorstation niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen op de grens van de zone. Binnen de nieuwe geluidzone zijn geen geluidgevoelige bestemmingen gelegen. Er wordt voldaan aan de regels uit de Wet geluidhinder. Vanuit het aspect geluidhinder is er geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.9 Magneetvelden

4.9.1 Achtergrond

Voor de blootstelling, kortdurend of langdurend, aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Voor onder andere transformatorstations heeft de Europese Unie (EU) een richtwaarde voor maximale blootstelling van 100 microtesla geadviseerd voor 50 Hz magnetische velden³. Nederland heeft deze richtwaarde overgenomen. De richtwaarde houdt in dat burgers in de openbare ruimte niet blootgesteld mogen worden aan magneetvelden ten gevolge van de elektriciteitsvoorziening van meer dan 100 microtesla. De 100

³ EU publicatie 1999/519/EG, 'AANBEVELING VAN DE RAAD van 12 juli 1999 betreffende de beperking van blootstelling van de bevolking aan elektromagnetische velden van 0 Hz — 300 GHz', 12 juli 1999.

microtesla magneetveldcontour van een transformatorstation blijft zeer nauw beperkt rondom de componenten op dat station, en strekt nooit buiten de erfgrans van het station.

Daarnaast hanteert de rijksoverheid sinds 2005 een voorzorgsbeleid rondom magneetvelden van bovengrondse hoogspanningsverbindingen⁴. Bij de aanleg van de Randstad 380 kV verbinding is door de betreffende ministeries besloten om aan te sluiten bij het vigerende voorzorgsbeleid rondom bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Hierover zijn samen met TenneT en enkele adviesbureaus afspraken gemaakt over de te volgen rekenmethodiek voor de specifieke situatie van de Randstad 380 kV verbinding, die verwoord zijn in de notitie 'Afspraken over de berekening van de "magneetveldzone" bij ondergrondse kabels en hoogspanningsstations behorende tot de Randstad 380 kV verbinding', RIVM, 3 november 2011⁵. De belangrijkste boodschap van het voorzorgsbeleid is 'om zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in magnetische velden sterker dan 0,4 microtesla'. Hierin is de 0,4 microtesla jaargemiddelde magneetveldsterkte dus geen harde grens of norm, hier mag dan ook van worden afgeweken. Tevens is dit niet van toepassing op bestaande situaties.

Op 16 november 2022 heeft het ministerie van EZK een herijking van het voorzorgbeleid bekend gemaakt. Dit nieuwe voorzorgbeleid betreft een voortzetting van het voorzorgbeleid uit 2005 aangevuld met een aantal technische bronmaatregelen. In het herijkte voorzorgbeleid zijn de technische bronmaatregelen vastgelegd die dienen te worden genomen bij nieuwe netcomponenten of bij wijziging van bestaande netcomponenten. De verzwaring van het transformatorstation Ulft valt onder een wijziging van bestaande netcomponenten. Bij deelvervanging of uitbreiding van bestaande hoogspanningsstations geldt er een inspanningsverplichting voor de netbeheerder om dezelfde optimalisatie toe te passen als bij een nieuw station. Dit houdt in dat de meest significante bronnen van magneetvelden op afstand van (toekomstige) woningen, scholen, crèches en kinderdagverblijven worden geplaatst, waar dat technisch mogelijk is gegeven de technische ontwerpeisen, redelijke kosten en ruimtelijke ligging.

In opdracht van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat is door Lysias een onderzoek gedaan naar hoe om te gaan met het nieuwe voorzorgbeleid voor elektriciteit en gezondheid (Lysias rapport A19RVO-100, 19 oktober 2020⁶). In dit rapport zijn voor onder andere hoogspanningsstations specifieke afstanden genoemd voor de 0,4 microteslacontour. Er is een 'binnen' en 'buiten' afstand genoemd. Voor een hoogspanningsstation zoals Ulft, met een spanningsniveau van 110kV en hoger, is binnen 20 meter afstand vrijwel zeker sprake van een jaargemiddelde magneetveldsterkte van 0,4 microtesla of hoger. Op meer dan 50 meter afstand is vrijwel zeker dat de jaargemiddelde magneetveldsterkte lager is dan 0,4 microtesla. Vanaf die afstand is geen ruimtelijke afweging nodig. De afstand dient te worden gemeten vanaf de buitenmuur van het station.

4.9.2 Betekenis voor het plan

Liander zorgt dat alle installaties die het in beheer heeft hieraan voldoen en dat burgers niet worden blootgesteld aan magnetische velden van meer dan 100 microtesla. De 100 microteslacontour ligt in de regel direct rond de transformatoren en er is geen kans dat deze buiten de stationsgrens komt. En gelet op eerder uitgevoerde berekeningen van vergelijkbare transformatorstations kan worden gesteld dat er geen kans bestaat dat de 100 microteslacontour buiten de stationsgrens komt.

De nabijgelegen woning staat op 57 meter, gemeten vanaf de buitenmuur tot aan de gevel van de woning. Dit betekent dat er met zekerheid te stellen is dat de woning niet binnen de jaargemiddelde magneetveldsterkte contour van 0,4 microtesla ligt.

⁴ G. Kelfkens en M. Pruppers, „Handreiking voor het berekenen van de specifieke magneetveldzone bij bovengrondse hoogspanningslijnen,” RIVM, versie 4.1, 26 oktober 2015. [Online]. Available: <http://www.rivm.nl/hoogspanningslijnen>

⁵ RIVM, „Notitie 'Afspraken over de rekenmethodiek voor de "magneetveldzone" bij ondergrondse kabels en hoogspanningsstations behorende tot de Randstad 380 kV verbinding,” Op te vragen bij het RIVM via hoogspanningslijnen@rivm.nl, 3 november 2011

⁶ Rapport is te vinden op de site van de Tweede Kamer ([link](#))

Het optimaliseren van de indeling van transformatorstation Ulft zodat de meest significante bronnen van magneetvelden (de transformatoren) op een grotere afstand van woningen, scholen, crèches en kinderdagverblijven worden geplaatst dan nu het geval is, is niet tegen redelijke kosten mogelijk. Hiervoor dient de gehele bovengrondse-en ondergrondse indeling van het station te worden aangepast. Dit staat niet in verhouding tot de eventueel te behalen reductie van de magneetvelden voor één bestaande woning en is derhalve niet proportioneel. Daar komt bij dat, zoals hiervoor is aangegeven, er wordt voldaan aan de grenswaarden voor 100 microtesla en er ook geen woning is gelegen binnen de 0,4 microtesla jaargemiddelde contour.

4.10 Luchtkwaliteit

4.10.1 Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijnstof. Voor de andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is “niet in betekenende mate” als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Zo is bijvoorbeeld een kantoorlocatie met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m² en één ontsluitingsweg danwel niet meer dan 200.000 m² en twee ontsluitingswegen een van deze categorieën.

4.10.2 Conclusie

Het bestemmingsplan leidt niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende “niet in betekenende mate” bij en er is geen luchtkwaliteitsonderzoek nodig. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.11 Externe veiligheid

4.11.1 Kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10⁻⁶ (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze plaatsgebonden risicocontour mogen geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde

geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico, mede bepaald door het aantal personen (dichtheid) binnen het te beschouwen gebied. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.11.2 Betekenis voor het plan

Voor het bestemmingsplan is de risicokaart geraadpleegd (www.risicokaart.nl), zie afbeelding 10. Aan de zuidzijde van het plangebied loopt een ondergrondse buisleiding van Gasunie (op 12 m afstand van de plangrens). Verder zijn geen risicobronnen in de directe nabijheid aanwezig.



afbeelding 10: uitsnede risicokaart met de buisleiding (rode stippellijn) langs het plangebied (blauwe lijn) (bron: risicokaart.nl)

Het bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het transformatorstation mogelijk (extra transformatorvermogen). Een transformatorstation is geen kwetsbaar object. Er verblijven geen mensen voor langere duur. Er is geen sprake van een wijziging in het groepsrisico door het bestemmingsplan.

Om te bepalen wat het effect is van de nieuw te leggen elektriciteitsinfra op de buisleiding van Gasunie is een beïnvloedingsberekening uitgevoerd (Qirion, 9 september 2022). De rapportage is opgenomen als bijlage 6 bij dit bestemmingsplan. Uit de berekening is gebleken dat wordt voldaan aan NEN 3654 en dat er geen aanvullende acties noodzakelijk zijn. De rapportage is afgestemd met Gasunie en akkoord bevonden.

4.11.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.12 Besluit milieueffectrapportage

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen: 1.) projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. en 2.) de vormvrije m.e.r.-beoordeling ook wel vergewisplicht genoemd. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

- het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.
- de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

De aanpassing van een transformatorstation is geen activiteit die is genoemd in de C of D-lijsten van het Besluit m.e.r.. Er is geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling voor het plan nodig.

5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

De bij dit plan behorende planregels zijn, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 is de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Daarbij worden de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

In hoofdstuk 3 is een aantal algemene regels opgenomen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht en bevat tot slot de citeertitel van het plan.

5.2.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Wijze van meten (artikel 2)

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden en gemeten moeten worden.

5.2.2 BestemmingsregelsBedrijf - Nutsbedrijf (artikel 3)

Voor het plangebied is één enkelbestemming opgenomen, te weten de bestemming 'Bedrijf - Nutsbedrijf'. In de bestemming is het maximum transformatorvermogen dat is toegestaan verhoogd van 200 MVA naar 300 MVA.

De bouw mogelijkheden zijn gelijk gebleven ten opzichte van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'. De maximum goothoogte voor gebouwen blijft 6 meter en de maximum bouwhoogte voor gebouwen blijft 8 meter. Het maximum te bebouwen oppervlakte blijft 1.500 m².

Vanuit veiligheidsoogpunt is een hoogte van 3 meter opgenomen voor de erfafscheidingen rond het transformatorstation (dit was 2,5m). Vanwege diefstal en vandalisme worden de hekwerken verhoogd. Bovenop het stalen hekwerk zullen drie puntdraden worden geplaatst. De bouwhoogte van masten blijft maximaal 12 meter. Voor overige bouwwerken blijft de maximum bouwhoogte van 10 meter.

In de gebruiksregels is een verplichting opgenomen tot realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing. Binnen vier jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan dient Liander de nieuwe beplanting te planten en hierna dient het in stand te worden gehouden. Wel dient rekening te worden gehouden met de zone met ondergrondse kabels. Hier kan geen diepwortelende beplanting komen.

Leiding – Hoogspanningsverbinding (artikel 4)

De aanwezige dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' is overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan. Hiermee is de bescherming van de hoogspanningsverbinding geregeld. Binnen het gebied mogen alleen nieuwe gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen worden gebouwd ten dienste van de hoogspanningsverbinding. Ook mogen diverse grondroerende werkzaamheden niet worden uitgevoerd zonder omgevingsvergunning. Voorwaarde voor het verkrijgen van de omgevingsvergunning is dat de desbetreffende werken en/of werkzaamheden niet strijdig zijn met de belangen en de veiligheid van de hoogspanningsverbinding. Ook dient advies te zijn ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Waarde – Archeologische Verwachting 3 (artikel 5)

Vanwege de bescherming van mogelijke archeologische waarden, is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische Verwachting 3' overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 5.000 m² of voor grondwerkzaamheden dieper dan 30 cm onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 5.000 m², dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld.

5.2.3 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen de algemene bepalingen aan de orde. Het gaat om:

Anti-dubbeltelregel (artikel 6)

In dit artikel is opgenomen dat grond, welke eenmaal in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van een andere aanvraag buiten beschouwing dient te blijven.

Algemene bouwregels (artikel 7)

In dit artikel zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande maten en bebouwingspercentages en ondergronds bouwen.

Algemene gebruiksregels (artikel 7)

In dit artikel is bepaald welke vormen van gebruik in elk geval strijdig zijn, mocht dit niet al duidelijk zijn uit de toegestane functies in de enkelbestemming in hoofdstuk 2. Ook is een regeling opgenomen waarin is verplicht tot het voorzien van voldoende parkeergelegenheid. De regeling is overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'.

Algemene aanduidingsregels (artikel 9)

Gebiedsaanduiding 'geluidzone'

Het transformatorstation is in de toekomstige situatie een 'grote lawaaimaker' volgens de Wet geluidhinder. Dit betekent dat de 50 dB(A) geluidzone rond het station dient te zijn vastgelegd in het bestemmingsplan. Binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' zijn geen nieuwe geluidgevoelige functies toegestaan. Deze zijn ook niet aanwezig.

Algemene afwijkingsregels (artikel 10)

De algemene afwijkingsregels zijn hierin opgenomen. Het gaat om beperkte afwijkingen van maatvoering, bouwhoogtes, bouwvlakken en dergelijke. De regeling is overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'.

Algemene wijzigingsregels (artikel 11)

In dit artikel zijn mogelijkheden geboden om bestemmingsgrenzen in beperkte mate te wijzigen. De regeling is overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'.

Overige regels (artikel 12)

In dit artikel is bepaald dat de regels ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' gelden in aanvulling op de regels van het bestaande bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' (als een partiële herziening). De hier geldende enkelbestemmingen en dubbelbestemmingen zijn daarom binnen het gebied van de geluidzone niet in dit bestemmingsplan opgenomen. De regels uit de onderliggende bestemmingsplannen blijven ongewijzigd voor zover niet in strijd met de regeling voor de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie'.

5.2.4 Overgangs- en slotregelsOvergangsrecht (artikel 13)

Met betrekking tot bouwwerken en het gebruik van grond en bouwwerken wordt in dit artikel ingegaan op het daarop toepasselijke overgangsrecht.

Slotregel (artikel 14)

Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het bestemmingsplan.

6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Bij een bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wro in de plantoelichting inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wro de verplichting ontstaan dat bepaalde plankosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald. Het gaat hierbij om de plankosten en de kosten van ontwikkelingen die gemeente redelijkerwijs moet maken, zoals de aanleg van voorzieningen van openbaar nut.

De Wro stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst. Dit bestemmingsplan maakt geen bij algemene maatregel van bestuur (artikel 6.2.1 Bro) aangewezen bouwplannen mogelijk. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

De uitvoering van het plan komt voor rekening en risico van Liander. Het garanderen van leveringszekerheid is een wettelijke taak van Liander op grond van de Elektriciteitswet. Nut en noodzaak van het plan is aangetoond met dit bestemmingsplan. Hierdoor kan Liander de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit.

6.2 Planschade

Planschade wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan degenen die waardevermindering van onroerend goed ondervinden ten gevolge van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan. De grondslag voor deze planschaderegeling wordt gegeven in artikel 6.1 Wro. In artikel 6.4 onder a Wro is bepaald dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met de initiatiefnemer een overeenkomst te sluiten ten aanzien van planschade.

In de tussen de gemeente en Liander gesloten overeenkomst is opgenomen dat het planschaderisico voor rekening van de initiatiefnemer komt. Daarmee is het risico op planschade afgedekt voor de gemeente.

6.3 Conclusie

Gezien de tussen de gemeente en de initiatiefnemer gesloten overeenkomst ten aanzien van planschade en het ontbreken van verhaalbare kosten voor de gemeente, wordt het project financieel uitvoerbaar geacht.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

7.1.1 *Het Rijk*

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 *Provincie Gelderland*

Het plan is voorgelegd aan de provincie Gelderland en de reactie erop is verwerkt in het plan. Zo is nader gekeken naar de specifieke bestemming van het transformatorstation naar 'bedrijf - nutsbedrijf'.

7.1.3 *Waterschap Rijn en IJssel*

Het waterschap Rijn en IJssel is geïnformeerd middels de digitale watertoets. Uit de digitale watertoets is gebleken dat er geen belangen spelen voor het waterschap.

7.2 Inspraak

Op basis van de gemeentelijke inspraakverordening kan de gemeente bepalen of al dan niet een voorontwerpplan ter inzage wordt gelegd. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling wordt geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

7.3 Zienswijzen

Deze paragraaf wordt ingevuld nadat dit bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen.

