

# TAM-omgevingsplan Kom Varsseveld, herziening Kloosterstraat 3 e.o.

Motivering TAM-omgevingsplan  
Gemeente Oude IJsselstreek





**sab** adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling

info@sab.nl - [www.sab.nl](http://www.sab.nl)

#### Disclaimer tekst

Bij het samenstellen is de grootst mogelijke zorgvuldigheid nagestreefd. Toch kan de informatie in deze uitgave niet juist of onvolledig zijn.

De Opdrachtgever is hiervoor niet aansprakelijk. Als u van mening bent dat er beeldmateriaal is gebruikt waarover u het beeldrecht heeft, neem dan contact op met de opdrachtgever via onze website of bovengenoemde adres.

#### Copyright

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen, in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt worden in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch door fotokopieën of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever.

# Inhoudsopgave

|          |                                                  |           |
|----------|--------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                                 | <b>3</b>  |
| 1.1      | Aanleiding                                       | 3         |
| 1.2      | Ligging planlocatie                              | 3         |
| 1.3      | Huidig planologisch kader                        | 4         |
| 1.4      | Participatie voorbereidingsfase                  | 5         |
| 1.5      | Leeswijzer                                       | 5         |
| <b>2</b> | <b>Beschrijving van het plan</b>                 | <b>6</b>  |
| 2.1      | Huidige situatie                                 | 6         |
| 2.2      | Toekomstige situatie                             | 8         |
| <b>3</b> | <b>Beleid</b>                                    | <b>13</b> |
| 3.1      | Rijksbeleid en instructieregels rijk             | 13        |
| 3.2      | Provinciaal beleid en instructieregels provincie | 15        |
| 3.3      | Regionaal beleid                                 | 17        |
| 3.4      | Gemeentelijk beleid                              | 17        |
| <b>4</b> | <b>Omgevingsaspecten</b>                         | <b>20</b> |
| 4.1      | Milieueffectrapportage                           | 20        |
| 4.2      | Bodemkwaliteit                                   | 21        |
| 4.3      | Milieubelastende activiteiten                    | 22        |
| 4.4      | Geluid                                           | 33        |
| 4.5      | Luchtkwaliteit                                   | 35        |
| 4.6      | Geur                                             | 37        |
| 4.7      | Kabels en leidingen                              | 38        |
| 4.8      | Omgevingsveiligheid                              | 38        |
| 4.9      | Gezondheid                                       | 42        |
| 4.10     | Water                                            | 43        |
| 4.11     | Klimaatadaptatie                                 | 48        |
| 4.12     | Duurzaamheid                                     | 52        |
| 4.13     | Natuur                                           | 53        |
| 4.14     | Archeologie                                      | 57        |
| 4.15     | Cultuurhistorie                                  | 57        |
| 4.16     | Mobiliteit en parkeren                           | 58        |
| 4.17     | Omgevingskwaliteit                               | 60        |
| <b>5</b> | <b>Juridische planopzet</b>                      | <b>61</b> |

|     |                                    |    |
|-----|------------------------------------|----|
| 5.1 | Algemeen                           | 61 |
| 5.2 | Toedelen van functies aan locaties | 61 |

## **6 Uitvoerbaarheid van het plan 63**

|     |                                  |    |
|-----|----------------------------------|----|
| 6.1 | Economische uitvoerbaarheid      | 63 |
| 6.2 | Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 63 |

### **Bijlagen**

|             |                                                |
|-------------|------------------------------------------------|
| Bijlage 1a: | Akoestisch onderzoek overgangsfase             |
| Bijlage 1b: | Akoestisch onderzoek eindfase                  |
| Bijlage 2:  | Geuronderzoek                                  |
| Bijlage 3:  | Luchtkwaliteitsonderzoek                       |
| Bijlage 4:  | Quick scan natuur                              |
| Bijlage 5:  | Onderzoek stikstofdepositie                    |
| Bijlage 6:  | Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen |

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Afvalbedrijf Ter Horst Groep is eigenaar van onder meer een bedrijfsterrein aan de Kloosterstraat 3, waar het bedrijf al decennia lang verschillende soorten afval inzammelt, opslaat, bewerkt en verhandelt. In de loop der jaren zijn de activiteiten in omvang toegenomen en meer divers geworden. Zo beschikt het bedrijf sinds 2006 over een puinbreker voor het bewerken van (teervrij) asfalt en schoon puin.

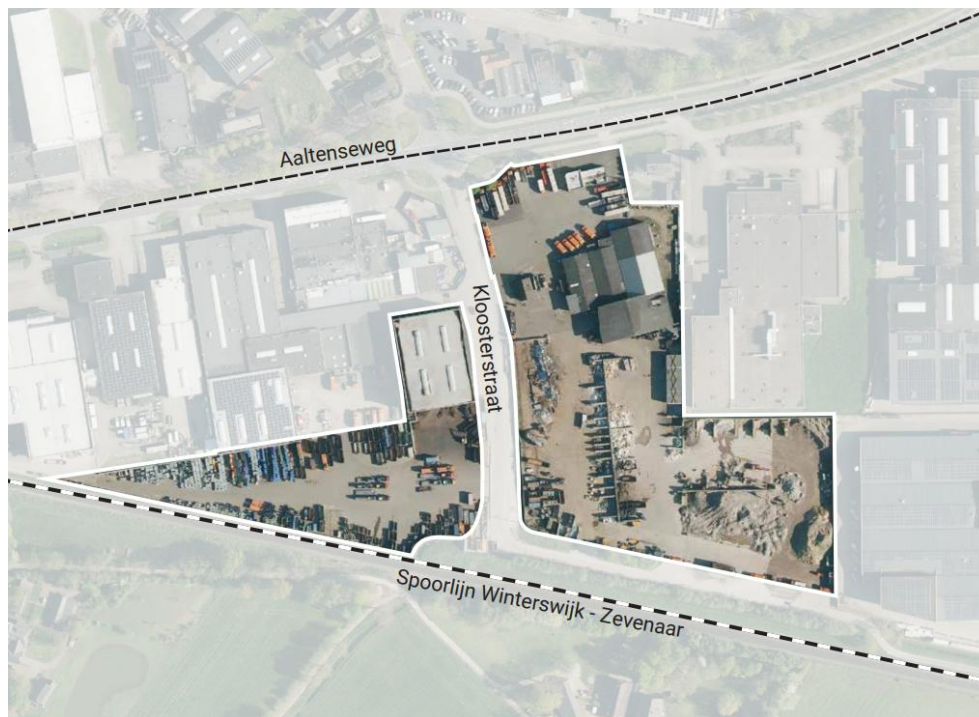
De vergunde bedrijfsactiviteiten zijn niet meer volledig in overeenstemming met het gemeentelijke omgevingsplan. De omgevingsvergunning is - door verschillende wijzigingen sinds de meest recente revisievergunning van 2006 - op onderdelen onoverzichtelijk en onduidelijk geworden. De vergunde situatie, het omgevingsplan en de bedrijfsvoering komen daarom niet overeen. Om dat op te lossen zijn de gemeente, provincie en Ter Horst Groep een gezamenlijk traject aangegaan, waarbij een nieuwe revisievergunning en een wijziging van het omgevingsplan worden opgesteld. Daarbij gelden de volgende voorwaarden:

- 1 er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- 2 het bedrijf mag qua capaciteit niet groeien ten opzichte van de capaciteit waarvoor tot nu toe omgevingsvergunningen milieu zijn verleend;
- 3 de situatie voor het milieu en de omgeving moet verbeteren; en,
- 4 er worden geen andere activiteiten toegestaan die in strijd zijn met het omgevingsplan, anders dan de reeds vergunde activiteiten.

Voor een efficiënt verloop van de procedure werd gebruik gemaakt van de gemeentelijke coördinatieregeling (artikel 16.7 Ow), overeenkomstig het raadsbesluit d.d. 23 januari 2020. Deze regeling zag – naast de voorliggende wijziging van het omgevingsplan – op een omgevingsvergunning voor de activiteiten milieu (revisie). Van het in 2020 genomen coördinatiebesluit kan door de invoering van de Omgevingswet geen gebruik meer worden gemaakt. Daarom heeft de raad een nieuw coördinatiebesluit genomen 12 december 2024.

## 1.2 Ligging planlocatie

De planlocatie ligt aan de zuidoostzijde van de kern Varsseveld, ingeklemd tussen de Aaltenseweg aan de noordzijde en de spoorlijn Winterswijk – Zevenaar aan de zuidzijde. De planlocatie ligt aan beide zijden van de Kloosterstraat en valt daarvoor uiteen in twee gebieden. Figuur 1.1 toont de globale ligging en begrenzing van de planlocatie. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding bij dit plan.



Figuur 1.1: globale ligging en begrenzing planlocatie (bron: Google Earth, bewerking: SAB).

### 1.3 Huidig planologisch kader

Ter plaatse van de projectlocatie geldt het bestemmingsplan 'Kom Varsseveld 2010', vastgesteld op 23 juni 2011 door de gemeenteraad van Oude IJsselstreek en sinds 7 maart 2012 onherroepelijk, dat is opgenomen in het (tijdelijke) omgevingsplan. Op grond van dit bestemmingsplan kent de projectlocatie de bestemming 'Bedrijventerrein', met de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2'<sup>1</sup>. De gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor bedrijven tot en met milieucategorie 3.2, afvalinzamelingsdepots, productiegebonden detailhandel (als nevenactiviteit), buitenopslag, alsmede de daarbij behorende voorzieningen, zoals parkeervoorzieningen en nutsvoorzieningen. De aanwezige bedrijfswoning op het terrein van Ter Horst Groep is in het bestemmingsplan voorzien van de aanduiding 'bedrijfswoning'. Overigens biedt het bestemmingsplan ruimte aan twee bedrijfswoningen. Eén bedrijfswoning is inmiddels gesloopt.

#### *Strijdigheid met het (tijdelijke) omgevingsplan*

Ter Horst Groep is door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) per brief van 21 juni 2019 geïnformeerd over de planologische strijdigheid van een deel van de vergunde bedrijfsactiviteiten. Het gaat om de volgende activiteiten:

- Op het perceel Kloosterstraat 3 bevindt zich een puinbreker die wordt ingezet voor het breken, malen, scheiden en zeven van puin (met een doorzet van 68.000 ton per jaar). Een puinbreker met een verwerkingscapaciteit kleiner dan 100.000 ton per jaar is aan te merken als een bedrijfsactiviteit in milieucategorie 4.2 (SBI-2008 code 383202), hetgeen op grond van het omgevingsplan is toegestaan.

<sup>1</sup> VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering editie 2009.

- De bedrijfsactiviteiten die verband houden met de op- en overslag van afvalstoffen op het terrein zijn vergelijkbaar met de activiteiten van een vuiloverslagstation (SBI-2008 code 381). Een overslagstation betreft een milieucategorie 4.2 inrichting, hetgeen op grond van het omgevingsplan niet is toegestaan.
- Onder een afvalbedrijf wordt mede verstaan: 'het scheiden van afval'. Echter, de activiteiten binnen de planlocatie vallen niet onder één of meer van de expliciet bij naam genoemde 'afvalverwerkingsbedrijven' in de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Wel kunnen bepaalde bedrijfsactiviteiten van Ter Horst Groep worden geschaard onder de noemer afvalscheidingsinstallaties (SBI-2008 code 383202) in milieucategorie 4.2. Dergelijke activiteiten zijn echter niet toegestaan op grond van het omgevingsplan.

## 1.4 Participatie voorbereidingsfase

In het voortraject heeft reeds overleg plaatsgevonden tussen de initiatiefnemer en gemeente en de provincie Gelderland, Omgevingsdienst Regio Nijmegen en Omgevingsdienst Regio Achterhoek. Bovendien vindt, in het kader van de gemeentelijke coördinatieregeling die wordt toegepast, afstemming plaats tussen de gemeente en de provincie met betrekking tot de ruimtelijke procedure en de gecoördineerde omgevingsvergunningprocedure.

## 1.5 Leeswijzer

De voorliggende motivering bij het wijzigingsbesluit is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven, waarbij wordt ingegaan op de huidige situatie in het besluitgebied en de beoogde toekomstige situatie. Het derde hoofdstuk gaat in op de relevante geldende beleidskaders die van invloed zijn op de ontwikkeling. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in hoeverre de ontwikkeling gevolgen heeft op de fysieke leefomgeving. In het vijfde hoofdstuk wordt een juridische toelichting op het wijzigingsbesluit gegeven en tot slot gaat hoofdstuk 6 in op de economische uitvoerbaarheid van de ontwikkeling en de participatie en het overleg dat heeft plaatsgevonden.

## 2 Beschrijving van het plan

### 2.1 Huidige situatie

Op bedrijventerrein Hofskamp-Zuid in Varsseveld - aan de Kloosterstraat 3 e.o. - is het afvalbedrijf Ter Horst Groep gevestigd, een grote speler op het gebied van afvalinzameling en -verwerking in Oost-Nederland. Het bedrijfsperceel ligt aan weerszijden van de Kloosterstraat. Naast de voorliggende planlocatie, heeft de Ter Horst Groep nog enkele bedrijfspercelen in de directe nabijheid in eigendom (o.a. Aaltenseweg 56 en Breukelaarweg 19). De activiteiten die daar plaatsvinden passen binnen de kaders van het omgevingsplan en zijn daarom buiten voorliggende wijziging van het omgevingsplan gehouden. Een herziening van het omgevingsplan is voor deze percelen niet aan de orde.

#### Ruimtelijke situatie

Op het terrein van het afvalbedrijf bevinden zich diverse opstallen (zie Figuur 2.1). Op het terrein ten oosten van de Kloosterstraat bevinden zich één (voormalige) bedrijfswoning, twee kantoren en een verouderde loods (papierhal) die wordt gebruikt voor de op- en overslag van afvalstoffen. De bedrijfswoning (Kloosterstraat 3) kent achterstallig onderhoud en is niet meer als zodanig in gebruik. Het functioneert momenteel als kantoor c.q. portierswoning, met name bedoeld om toezicht te kunnen houden op de weegbruggen en de entree van het terrein. Voorheen was ook aan de Kloosterstraat 1a een voormalige bedrijfswoning gesitueerd die werd gebruikt als bedrijfskantine, maar die is inmiddels gesloopt.

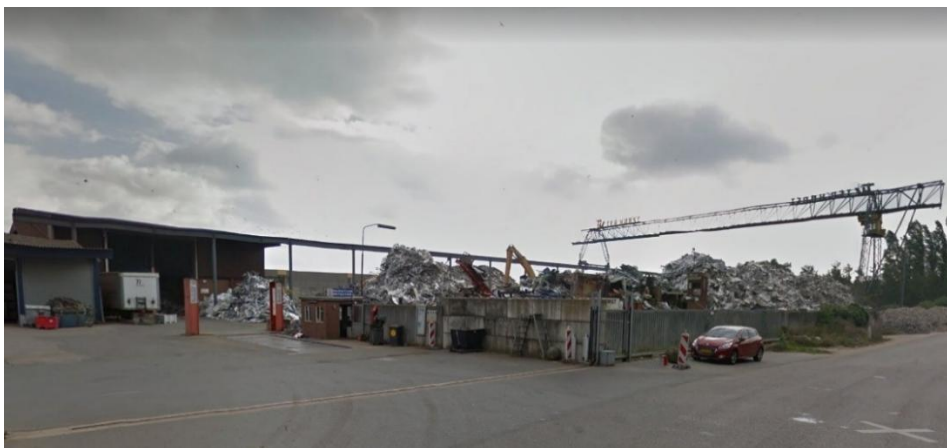


Figuur 2.1: globaal overzicht huidige terreininrichting

Het overige deel van het oostelijke terreindeel is grotendeels ingericht voor de op- en overslag van afvalstoffen, met de daarbij behorende keerwanden. Achter op het

terrein bevinden zich tevens een puinbreker, een dieseltankinstallatie met pomp en een wasplaats.

De huidige inrichting van het oostelijke terrein is niet optimaal en maakt een rommelige indruk. Met name langs de Kloosterstraat is het aanzicht van het bedrijfsperceel niet erg fraai.



*Figuur 2.2: huidige situatie oostelijke deel, gezien vanaf de Kloosterstraat (bron: Google Street-view)*

Op het westelijke terreindeel bevindt zich een moderne loods (bouwjaar 2011) voor de op- en overslag van onder meer bedrijfsafval, huisvuil en papier. De loods wordt rechtstreeks op de Kloosterstraat ontsloten. Het achtergelegen terrein is hoofdzakelijk in gebruik voor de opslag van containers en ander materieel. De terreininrichting van het westelijke deel is eenvoudig, maar verzorgd. Het terrein is geheel verhard en wordt aan twee zijden omsloten door een betonnen terreinafscheiding c.q. keerwand (bestaande uit betonblokken).

### **Functionele situatie**

De Ter Horst Groep is een breed georiënteerd afvalinzamelings- en verwerkingsbedrijf. Op grond van de omgevingsvergunningen die gelden voor het bedrijf, worden momenteel de volgende bedrijfsactiviteiten verricht:

1. De inzameling van afval, bestaande uit:
  - a. een vuilophaal-, straatreinigingsbedrijf (SBI-2008 code 381 A, milieucategorie 3.1);
  - b. een afvalinzameldepot voor particulieren, vergelijkbaar met een gemeentewerf (SBI-2008 code 381 B, milieucategorie 3.1);
  - c. een vuiloverslagstation (SBI-2008 code 381 C, milieucategorie 4.2).
2. De voorbereiding tot recycling van afval, bestaande uit:
  - a. het breken, malen en zeven van puin: een puinbrekerij en -malerij met een verwerkingscapaciteit kleiner dan 100.000 ton per jaar (SBI-2008 code 383202 A0/1, milieucategorie 4.2).

- b. Het bewerken en scheiden van afval: afvalscheidingsinstallaties (SBI-2008 code 383202 C, milieucategorie 4.2).
- 3. Groothandel en handelsbemiddeling:
  - a. Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000 m<sup>2</sup> (SBI-2008 code 4677 nummer 0, milieucategorie 3.2).
  - b. een autosloperij met een bedrijfsvloeroppervlak groter dan 1.000 m<sup>2</sup> (SBI-2008 code 4677, milieucategorie 3.2). *NB: er wordt niet mechanisch gesloopt.*

Volledigheidshalve dient vermeld te worden dat er binnen de inrichting in beperkte mate groente-, fruit- en tuinafval (GFT) wordt opgeslagen, maar dat geenszins sprake is van een composteerbedrijf (SBI-2008 code 382 C5) als bedoeld in de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

Naast de voorgenoemde bedrijfsactiviteiten is op het terrein nog bedrijfsgebonden kantoorruimte aanwezig.

## 2.2 Toekomstige situatie

Binnen het plangebied worden een tweetal hallen gerealiseerd op de op- en overslaglocatie F. De locatie waarop de hallen worden gebouwd zullen voorafgaand aan de bouw van deze hallen worden gebruikt voor de op- en overslag van afvalstoffen. De fase totdat de hallen daadwerkelijk zijn gerealiseerd is de overgangssituatie. Na de bouw van de hallen is de eindsituatie gerealiseerd.

Voorliggend TAM-omgevingsplan voorziet in de juridisch-planologische vertaling van de (gecoördineerde) omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie) naar een gedetailleerde omgevingsplanregeling. Dit betreft een één-op-één vertaling van de omgevingsvergunning, waarin voorschriften zijn opgenomen met betrekking tot de overgangs- en eindfase. Voorliggend TAM-omgevingsplan staat – zowel in planologische als milieutechnische zin – geen nieuwe ontwikkelingen toe.

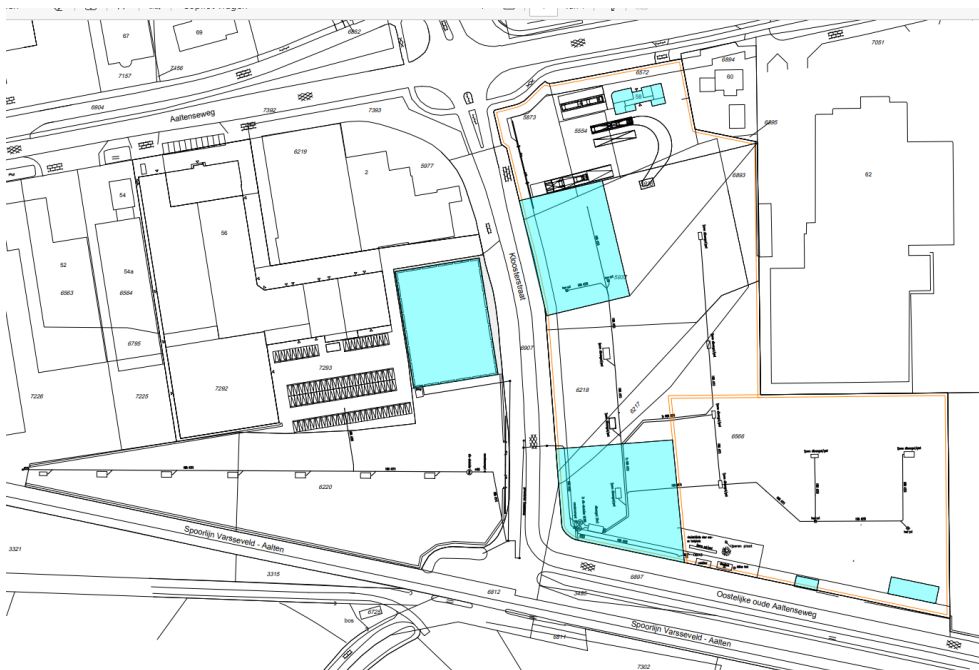
### Ruimtelijke situatie

Voorliggende wijziging van het omgevingsplan continueert de bestaande bouwmogelijkheden. Het bestemmingsplan 'Kom Varsseveld 2010', dat nu onderdeel uitmaakt van het (tijdelijke) omgevingsplan gemeente Oude IJsselstreek, voorziet in een ruim bouwvlak, dat voor 80% bebouwd mag worden, tot een maximum hoogte van 12 meter. Binnen deze bouwvelop wenst het afvalbedrijf het bedrijfsperceel ten oosten van de Kloosterstraat opnieuw in te richten. De herinrichting van het terrein wordt gefaseerd uitgevoerd en omvat de volgende ontwikkelingen:

- het amoveren van de bestaande voormalige bedrijfswoning, die momenteel als weegkantoor wordt gebruikt, aan de Kloosterstraat 3 (zowel fysiek als planologisch);
- het amoveren van de bestaande (verouderde) papierhal aan de oostzijde van het perceel;
- het verwijderen van de bestaande weegbruggen aan de Kloosterstraat;

- de (gefaseerde) realisatie van twee nieuwe hallen voor de op- en overslag van afvalstoffen aan de westzijde van het perceel (F);
- de realisatie van twee nieuwe weegbruggen ten zuiden van het bestaande kantoor en twee nieuwe weegbruggen aan de Oostelijke Oude Aaltenseweg 5;
- waar de inrichting grenst aan de Oude Aaltenseweg en de Kloosterstraat (zuid- en westzijde terrein) wordt een nieuwe hal van platen gerealiseerd of wordt een erfafscheiding gerealiseerd met betonnen (lego-)blokken. Voor of aan een deel van deze erfafscheiding wordt beplanting gerealiseerd;
- een groter deel van het terrein is c.q. wordt vloeistof dicht uitgevoerd;
- er worden parkeerplekken gerealiseerd aan de achterzijde van de Aaltenseweg 56;
- de opslagtank voor dieselolie bij de tankplaats is vernieuwd en daar is ook een AdBlue-tank geplaatst. Op op- en overslaggebied C zal eveneens een opslagtank voor dieselolie en een AdBlue tank worden geplaatst.
- het kantoorgebouw aan de Aaltenseweg 58 wordt uitgebreid.
- er wordt een nieuw kantoor gerealiseerd aan de Oude Oostelijke Aaltenseweg ong.

Navolgend afbeelding geeft de toekomstige bebouwing binnen het projectgebied weer.



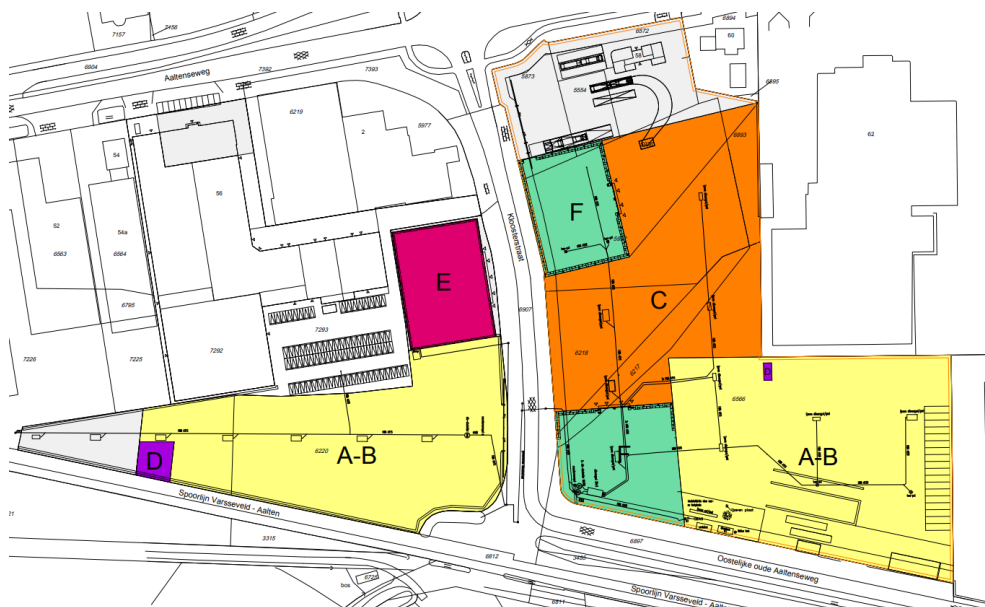
Figuur 2.3 globale aanduiding toekomstige bebouwing

Ten opzichte van het omgevingsplan wordt een ruimtelijke en functionele detaillering aangebracht. Deze detaillering bestaat onder meer uit een indeling van het terrein in vijf op- en overslaggebieden; A-B, C, D, E en F. Binnen deze gebieden mogen alleen de afvalsoorten aanwezig zijn die volgens het afvalstoffenoverzicht bij het betreffende gebied horen.

De navolgende afbeelding 2.3 toont de toekomstige terreininrichting. De belangrijkste wijziging is de sloop van de bestaande bedrijfswoning en (papier)hal, waardoor ruimte ontstaat voor de bouw van twee nieuwe op- en overslaghallen aan de westzijde van het terrein. Deze hallen hebben een bouwhoogte van 13 meter. Om de bouw van deze hallen mogelijk te maken, voorziet voorliggende wijziging omgevingsplan in een beperkte verruiming van de bouwhoogte. De sloop van de bestaande (papier)hal en de realisatie van twee nieuwe op- en overslaghallen draagt bij aan de totstandkoming van een logische routing over het terrein en verbeterde ruimtelijke uitstraling. Bovendien wordt hiermee een (groot) deel van het afval aan het directe zicht onttrokken.

Het huidige kantoorgebouw aan de voorzijde wordt in de toekomstige situatie gehandhaafd. Aan de achterzijde van dit gebouw worden twee nieuwe weegbruggen aangelegd.

Om het aanzicht van het bedrijf te verbeteren wenst de Ter Horst Groep een eenduidige terreinafscheiding aan te brengen langs de Kloosterstraat en de Oostelijke Oude Aaltenseweg. Op de delen van de erfgrans waar geen toekomstige hallen komen zal er een terreinafscheiding worden gerealiseerd, bestaande uit een betonnen keerwand (gestapelde betonblokken) met een hoogte van (tenminste) 3,50 meter. Om het aanzicht te verfraaien wordt de keerwand aan de zijde van de Kloosterstraat grotendeels gecamoufleerd door opgaande begroeiing en de aanplant van bomen. De hallen worden afgewerkt met platen. Korte tijdshalve wordt hiervoor verwezen naar het inrichtingsplan, dat als bijlage 3 bij de regels is opgenomen. Om de aanplant (en instandhouding) van opgaande begroeiing en bomen af te kunnen dwingen, is in de regels een voorwaardelijke verplichting opgenomen.



Figuur 2.4: inrichtingstekening toekomstige situatie (Bron: ERS architecten bna).

## Functionele situatie

Met voorliggende wijziging omgevingsplan wordt de strijdigheid tussen de vergunde bedrijfsactiviteiten en het omgevingsplan opgeheven. In het omgevingsplan ligt de situatie vast zoals aantoonbaar vergund op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan 'Kom Varsseveld 2010', waar relevant aangevuld met op een later tijdstip afgegeven omgevingsvergunningen. Voorliggende wijziging omgevingsplan voorziet hiermee in de juridisch-planologische vertaling van de nieuwe revisievergunning – die gelijktijdig met deze wijziging omgevingsplan wordt verleend - naar een gedetailleerde TAM-omgevingsplan. Dit betreft een één-op-één vertaling van deze vergunning.

In zijn algemeenheid staat deze wijziging omgevingsplan bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 3.2 toe, overeenkomstig het omgevingsplan. In aanvulling daarop (en overeenkomstig de (gecoördineerde) omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie)) worden er tevens enkele specifieke bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 4.2 toegestaan. Het gaat daarbij om een vuiloverslagstation (SBI-2008 code 381), afvalscheidingsinstallatie (SBI-2008 code 383202), alsmede een puinbrekerij en -malerij met een verwerkingscapaciteit kleiner dan 100.000 ton per jaar (SBI-2008 code 383). Laatstgenoemde bedrijfsactiviteit wordt uitsluitend op het zuidelijke deel van de projectlocatie uitgeoefend en toegestaan (op bovenstaande afbeelding 2.3 aangeduid met een A-B).

### *Afvalstoffenoverzicht*

Eén van de aanleidingen voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie) is het verduidelijken van de vergunde hoeveelheden afvalstoffen en doorzet van veel individuele afvalstoffen. Hierover bestonden interpretatieverschillen. Zodoende is een nieuw afvalstoffenoverzicht opgesteld, dat inzicht geeft in de opslaghoeveelheid en doorzet per afvalstof. Dit afvalstoffenoverzicht vormt de basis voor de revisievergunning en is als bijlage 2 bij de regels van dit TAM-omgevingsplan opgenomen. De totale doorzet en opslaghoeveelheid van alle afvalstoffen verandert niet ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Binnen de projectlocatie zijn - op basis van het afvalstoffenoverzicht - vijf afvalgroepen en (gelijknamige) op- en overslaggebieden te onderscheiden (A-B, C, D, E en F):

1. Op- en overslaggebied A-B (gecombineerd) is bestemd voor de op- en overslag, het eventueel sorteren en het eventueel bewerken (het breken, malen, zeven, verkleinen, persen en balen) van afvalstoffen uit afvalgroep A-B. Het betreft de volgende afvalsoorten: asfaltpuin, schoon puin (waaronder mede begrepen gecertificeerd gebroken puin), teerhoudend asfalt, verontreinigde grond, schone grond, hout (klasse A en B), vlakglas, gemengd metaal, AEEA of onderdelen van AEEA, dakafval, gemengd bouw- en sloopafval, gemengd bouw- en sloopafval dat gevaarlijke stoffen bevat, gas- en cellenbeton, gipsafval, verpakkingsglas, (grof) tuin- en groenafval, overige verpakkingen, textiel, kunststoffen, harde kunststoffen, tapijt, vloerbedekking en kunstgras, veegvuil, kolkenslib en rioolslib.

2. Op- en overslaggebied C is bestemd voor de op- en overslag, het sorteren, verkleinen, bewerken en knippen van afvalstoffen uit afvalgroep C: NiMH accu's en batterijen, Nikkel-cadmium accu's en batterijen, Lithium(-ion) accu's en batterijen, ijzerschroot, RVS, aluminium, gemengd metaal, autowrakken, sloopauto's en (verontreinigd) kabelschroot.
3. Op- en overslaggebied D is bestemd voor de op- en overslag van afvalsoorten uit afvalgroep D. Dit betreffen uitsluitend asbesthoudende materialen.
4. Op- en overslaggebied E (de bestaande overslaghal) is bestemd voor de op- en overslag en het sorteren, persen en balen van afvalsoorten uit afvalgroep E. Het betreft de volgende afvalsoorten: EPS, calamiteitenopslag bedrijfsafval, straalgrit, papier, folie (landbouw en LDPE), bedrijfsafval, gemengd bouw- en sloopafval, banden, hout klasse C, huishoudelijk restafval, papier en groente-, fruit- en tuinafval.
5. Op- en overslaggebied F (nieuwe hallen) is bestemd voor de op- en overslag, het sorteren, verkleinen, bewerken, regenereren en demonteren van afvalsoorten uit afvalgroep F. Het betreft de volgende afvalsoorten: trafo's met olie, verontreinigd kabelschroot, zink, koper, loodaccu's, AEEA of onderdelen daarvan, kabelschroot, katalysatoren, lood en verontreinigd metaal draaisel.

De op- en overslaggebieden van de verschillende afvalgroepen zijn weergegeven op de inrichtingstekening (zie afbeelding 2.3). In het afvalstoffenoverzicht – dat als bijlage 2 bij de regels is opgenomen – is per afvalgroep aangegeven wat de maximale jaarlijkse doorzet en opslaghoeveelheid is (met uitzondering van enkele specifieke afvalsoorten). De totale opslaghoeveelheid binnen de inrichting wijzigt niet ten opzichte van de reeds vergunde situatie en bedraagt 46.452 m<sup>3</sup>. De maximale opslaghoeveelheid (per afvalgroep) is verankerd in de regels van dit TAM-omgevingsplan.

#### *Bedrijfswoning*

De voormalige bedrijfswoning aan de Kloosterstraat 3 wordt gesloopt en zal in de toekomstige situatie niet terugkeren.

# 3 Beleid

## 3.1 Rijksbeleid en instructieregels rijk

### 3.1.1 De Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven:

- 1 Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
- 2 Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
- 3 Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

### Toetsing

Het voorgenomen project raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het bepaalde in de NOVI.

### 3.1.2 Instructieregels rijk

Het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving is één van de vier AMvB's die invulling geven aan de Omgevingswet. In het besluit staan:

- Instructieregels voor programma's, omgevingsplannen, omgevingsverordeningen, waterschapsverordeningen en projectbesluiten: het betreft onder meer normen en regels voor geluid en geur van bedrijfsmatige activiteiten, externe veiligheid en erfgoed, maar ook inhoudelijke randvoorwaarden voor de programma's voor de kwaliteit van de buitenlucht, de waterprogramma's, de actieplannen geluid en de beheerplannen voor Natura 2000-gebieden.

- Omgevingswaarden: het Bkl bevat o.a. omgevingswaarden voor luchtkwaliteit en de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en zwemwater.
- Regels voor omgevingsvergunningen: dit betreft de regels die het bevoegd gezag hanteert bij het beoordelen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning, het opnemen van voorschriften in een omgevingsvergunning en het wijzigen van voorschriften of intrekken van een omgevingsvergunning.
- Monitoring en informatie: dit gaat over de regels over monitoring, gegevensverzameling, gegevensbeheer, toegang tot gegevens, kaarten en verslagen over de toestand van de fysieke leefomgeving.

### Toetsing

In voorliggende situatie raakt dit project uitsluitend de rijksinstructieregels met betrekking tot het beschermen van gezondheid en milieu. In hoofdstuk 4 van voorliggende motivering wordt nader stilgestaan bij de uitgevoerde onderzoeken en onderbouwingen ten aanzien van de in § 5.1.4 Bkl relevante aspecten, zoals de kwaliteit van de buitenlucht, geluid, geur en bodemkwaliteit.

### 3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig gebruik van de ruimte en het tegengaan van leegstand. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.129g Bkl) is bepaald dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling de toepassing van de ladder is vereist.

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zorgvuldig ruimtegebruik en de totstandkoming van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling 'buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied' mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bkl opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling wordt gedefinieerd als *'de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.'* Of een ontwikkeling of uitbreiding voldoende substantieel is volgt uit jurisprudentie. Daaruit blijkt onder meer dat een kantoor, detailhandelsvoorziening of bedrijf met een oppervlakte van meer dan 500 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak kan worden beschouwd als een stedelijke ontwikkeling.

### Toetsing

Voorliggende wijziging van het omgevingsplan betreft een één-op-één vertaling van de reeds vergunde bedrijfsactiviteiten en voorziet niet in een verruiming van de bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden. In planologische zin maakt voorliggende wijziging dan ook geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. De beoogde herinrichting van het bedrijfsperceel is reeds mogelijk op grond van het geldende juridisch-planologisch kader. Daarnaast wordt de huidige milieuruimte niet verder vergroot. Zodoende is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

#### 3.1.4 Conclusie rijksbeleid en instructieregels rijk

Voorliggend project is niet in strijd met het rijksbeleid en de instructieregels van het rijk.

## 3.2 Provinciaal beleid en instructieregels provincie

#### 3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld. Sinds 1 maart 2019 is deze Omgevingsvisie van kracht. De provincie heeft in de Omgevingsvisie een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal gesteld.

- *Gezond en veilig.* Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.
- *Schoon en welvarend.* Dat = een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Maar dat = ook: het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Onderdeel van de Omgevingsvisie zijn diverse thematische visieschetsen met de volgende thema's:

- energietransitie: van fossiel naar duurzaam;
- klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer;
- circulaire economie: sluiten van kringlopen;
- biodiversiteit: werken met de natuur;
- bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
- vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
- woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

### Toetsing

Voorliggend project levert een positieve bijdrage aan het realiseren van de provinciale ambities ten aanzien van bedrijvigheid. Gelderland streeft naar een aantrekkelijk vestigingsklimaat met voldoende en geschikte ruimte voor het behoud en de (door)ontwikkeling van bestaande bedrijven. Dit vraagt om kwalitatief goede loca-

ties die aansluiten bij de vraag van bedrijven en de gewenste, ruimtelijk-economische ontwikkeling van de regio. Die behoefte verschilt per bedrijf en per regio. Voor een goed vestigingsklimaat werkt de provincie daarom per regio aan een divers aanbod van verschillende type werklocaties.

### **3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland**

De Omgevingsvisie bevat de strategische ambities voor de lange termijn. De Omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem. De verwachting is dat de Omgevingsverordening op termijn alle regels zal gaan bevatten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving.

#### **Toetsing**

Raadpleging van de digitale kaarten van de Omgevingsverordening Gelderland heeft uitgewezen dat er ter plaatse van de planlocatie drie gebiedsaanduidingen gelden, te weten: 'Gelderse streek Achterhoek', 'glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied' en 'werkgebied van de Faunabeheereenheid Gelderland'. Deze aanduidingen zijn niet van invloed op onderhavig project. Met voorliggende wijziging van het omgevingsplan worden de reeds vergunde bedrijfsactiviteiten van het afvalbedrijf immers één-op-één vertaald naar een juridisch-planologisch kader en worden de geconstateerde strijdigheden met het omgevingsplan opgeheven. Deze wijziging voorziet uitdrukkelijk niet in een uitbreiding van de bestaande bedrijfsactiviteiten, maar legt uitsluitend de eerder vergunde situatie vast.

Tot slot is in artikel 5.85 van de provinciale omgevingsverordening vastgesteld dat in de toelichting op het omgevingsplan een beschrijving dient te worden gegeven van de maatregelen die worden genomen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken. In de beschrijving worden in ieder geval de aspecten waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte betrokken. Daarnaast moet de opgestelde beschrijving worden opgesteld na overleg met in ieder geval het dagelijks bestuur van het waterschap. Het aspect klimaatadaptatie wordt nader besproken in paragraaf 4.11, waarbij de hierboven genoemde aspecten aan bod komen.

### **3.2.3 Conclusie provinciaal beleid en instructieregels provincie**

Voorliggend project is niet in strijd met het provinciaal beleid en de instructieregels van de provincie.

## **3.3 Regionaal beleid**

### **3.3.1 Regionale structuurvisie Achterhoek 2012**

De regionale structuurvisie uit 2012 betreft een actualisatie van de regionale structuurvisie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat er zich een aantal relevante en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening; en,
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied.

De visie gaat ervan uit dat deze ontwikkelingen gevolgen kunnen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de regio Achterhoek. Ze hebben invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid teneinde de transitieopgaven op juiste wijze te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Doel hiervan is om ook in de toekomst te kunnen spreken van een vitale, regionale economie en een zeer prettige omgeving om in te wonen en te recreëren.

Deze ruimtelijke visie richt zich niet op een ruimtelijk eindbeeld, maar streeft juist flexibiliteit na. Het leidende principe is een omslag 'van sturen naar begeleiden'. Dit om kansen te pakken en tegelijkertijd te werken aan behoud en versterking van ruimtelijke kwaliteit. Met de visie wordt juist regionale afstemming beoogd in de keuzes in de ruimtelijke ontwikkeling op lokaal niveau.

#### **Toetsing**

De regionale structuurvisie staat de beoogde legalisatie van de bedrijfsactiviteiten van afvalbedrijf Ter Horst Groep niet in de weg.

### **3.3.2 Conclusie regionaal beleid**

Voorliggend project is niet in strijd met het regionaal beleid.

## **3.4 Gemeentelijk beleid**

### **3.4.1 Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025**

De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft op 12 mei 2011 de Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 vastgesteld. De Structuurvisie geeft richting aan het ruimtelijke, economische en maatschappelijke beleid van de gemeente en laat in grote lijnen zien hoe Oude IJsselstreek zich tot het jaar 2025 zal gaan ontwikkelen. De

gemeente Oude IJsselstreek wil zich graag verder ontwikkelen als een dynamische gemeente. Deze boodschap blijft voor de komende jaren een belangrijk uitgangspunt voor het gemeentelijke woonbeleid. Hierbij zijn de Regionale Woonagenda, en de opvolger van de regionale woonvisie en de lokale vertaling daarvan kaders voor wonen in de gemeente. Naast het motto “de juiste woning op de juiste plaats”, spelen onder andere kwaliteit van de leefomgeving en de leefbaarheid hierbij een belangrijke rol. Achteruitgang en verloedering van de woon- en leefomgeving moet worden tegengegaan. De bijstelling van de bouwopgave voor de gemeente vraagt om aanpassing van beleid en bestaande bouwplannen. De juiste woning op de juiste plek is hierbij leidend.

### **Toetsing**

Met voorliggende wijziging van het omgevingsplan worden de vergunde bedrijfsactiviteiten van het afvalbedrijf één-op-één vertaald naar een juridisch-planologisch kader en worden de geconstateerde strijdigheden met het omgevingsplan opgeheven. Hiermee is een voortzetting van de huidige bedrijfsactiviteiten en het behoud van het aantal arbeidsplaatsen voor de lange termijn gewaarborgd.

De gemeente Oude IJsselstreek heeft tevens de ambitie verouderde bedrijventerreinen te transformeren en/of revitaliseren. Het afvalbedrijf wenst de uitstraling van het terrein te verbeteren. Plannen voor het slopen en vervangen van verouderde opstallen dragen hier aan bij. Tevens wordt gekeken naar mogelijkheden om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren door het vernieuwen van de terreinafscheiding, die aan de buitenzijde gedeeltelijk gecamoufleerd zal worden met begroeiing en beplanting. Op deze manier wordt getracht de uitstraling van het bedrijf (en het bedrijventerrein als geheel) te verbeteren.

Gelet op het voorgaande is de beoogde wijziging in overeenstemming met de gemeentelijke structuurvisie.

#### **3.4.2 Toekomstvisie Oude IJsselstreek**

In voorbereiding op de Omgevingswet is de gemeente Oude IJsselstreek begonnen met een Toekomstvisie: een basis voor toekomstige plannen en een stap op weg naar de omgevingsvisie, die alle gemeenten moeten ontwikkelen. Het doel: door samenwerking tussen ruimtelijke, sociale en economische beleidsvelden een toekomstbestendige gemeente voor jong en oud ontwikkelen. Het thema Brede Welvaart is hierbij gebruikt als kompas. En de gemeente gaat ervoor om dat structureel te verankeren, waarbij de uitgangspunten ‘leven’ en ‘het maken’ belangrijke checkpoints zijn.

Op 25 maart 2021 heeft de gemeenteraad de visie vastgesteld. De gemeente Oude IJsselstreek heeft zichzelf zeven opgaven gesteld waarmee ze een antwoord kan bieden op maatschappelijke uitdagingen en waarmee de gemeente en de gemeenschap verder kunnen groeien. De zeven opgave zijn:

- 1 Benut de stroom van de Oude IJssel
- 2 Florerende Smart Industry

- 3 Vitaal platteland
- 4 De allernieuwste energie
- 5 Groene parels
- 6 Gezond oud worden én gezond jong zijn
- 7 Het witte vel

### **Toetsing**

In deze toekomstvisie geeft de gemeente in het onderdeel 'Gezond Milieu, circulaire economie – grondstoffen winnen, verwerken en (her)gebruiken' aan dat ze in 2030 het gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen) met 50% wil verminderen en in 2050 volledig wil draaien op herbruikbare grondstoffen. Het bedrijf Ter Horst is hierin een groot voorbeeld, het bedrijf is een innoverend recyclingbedrijf. In de kernopgave 2, Florerende Smart Industry, is opgenomen dat de bedrijvigheid een bloeiende en concurrerende lokale economie heeft en een aanzuigende werking op mensen en kapitaal waarmee demografische ontwikkelingen kunnen worden gekeerd. Het bedrijf past in het beeld van de toekomstvisie van de gemeente Oude IJsselstreek en is lijn met de kernopgaven in het beleid.

#### **3.4.3 Oude IJsselstreek Klimaatbestendig – Klimaatagenda 2022-2026**

Op 18 januari 2022 is de klimaatagenda 2022-2026 vastgesteld. Met deze Klimaatagenda wordt de visie en ambitie voor een klimaatbestendige toekomst vastgelegd. Daarnaast is een uitvoeringsagenda voor 2022 tot en met 2026 beschreven. Steeds duidelijker wordt welke maatregelen nodig zijn om de gevolgen van klimaatverandering, waaronder droogte, wateroverlast, overstromingen en hittestress aan te pakken.

De effecten van klimaatverandering worden opgedeeld in vier hoofdthema's:

- Meer regen: wateroverlast. Neerslagpatronen veranderen door klimaatverandering. We krijgen te maken met grotere piekbuien en langere natte winterperiodes. Dit kan leiden tot meer hemelwateroverlast en grondwateroverlast.
- Hoger water: overstromingen. Door het veranderende weer krijgen we in Oude IJsselstreek vaker te maken met stormen en een sterker fluctuerende rivierafvoer. Deze factoren betekenen een extra belasting op de dijken.
- Meer hitte: hitte. Klimaatverandering wordt ook wel 'global warming' genoemd. We moeten er rekening mee houden dat we in de zomer vaker met extreme hitte te maken krijgen.
- Drogere zomers: droogte. Het wordt warmer en neerslagpatronen worden grilliger. Vooral in de zomers zullen we steeds meer te maken krijgen met langdurige periodes van droogte en de effecten van (zoet) watertekorten.

### **Toetsing**

Voor dit project is de klimaatatlas van de gemeente geraadpleegd. Daarbij is gekeken naar de aspecten wateroverlast, hitte, droogte en overstroming binnen de planlocatie. Hieruit volgt dat er geen maatregelen benodigd zijn en het initiatief voldoet aan de gemeentelijke Klimaatagenda. Dit is nader toegelicht in paragraaf 4.11.

#### **3.4.4 Conclusie gemeentelijk beleid**

Voorliggend project is niet in strijd met het gemeentelijk beleid.

# 4 Omgevingsaspecten

## 4.1 Milieueffectrapportage

### 4.1.1 Wettelijk kader

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet. Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In Bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r.-procedure verplicht is.

Voor plannen en programma's die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen of programma's die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-m.e.r.-beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

### 4.1.2 Toetsing

Met voorliggend TAM-omgevingsplan wordt uitsluitend de reeds vergunde situatie juridisch-planologisch verankerd, onder de voorwaarden zoals genoemd in paragraaf 1.1 van deze motivering. Zodoende zijn nieuwe ontwikkelingen met (potentieel) grotere negatieve gevolgen voor het milieu op voorhand uitgesloten en is geen sprake van een kaderstellend plan. Een plan-m.e.r. is daarom niet aan de orde.

### 4.1.3 Conclusie

Het aspect milieueffectrapportage vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

## 4.2 Bodemkwaliteit

### 4.2.1 Wettelijk kader

Om een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie toe te staan, dient op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.89i en 5.89j) aangetoond te worden dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. Een locatie is bodemgevoelig als hier een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van een omgevingsplan of omgevingsvergunning. Tot een bodemgevoelige locatie hoort ook een aaneengesloten terrein direct grenzend of toebehorend aan een bodemgevoelig gebouw, zoals een tuin of terrein. Onder een bodemgevoelig gebouw wordt verstaan; een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn.

Om aan te tonen of de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik is het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek als bedoeld in artikel 5.7b van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de beoogde ontwikkeling. Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie zijn (op grond van artikel 5.89i Bkl) opgenomen in het omgevingsplan. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

### 4.2.2 Toetsing

Omdat voorliggende wijziging van het omgevingsplan in planologische zin geen nieuwe ontwikkelingen of functiewijzigingen mogelijk maakt, is bodemonderzoek niet noodzakelijk. Voor alle bodembedreigende activiteiten binnen de planlocatie is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico overeenkomstig § 4.47, §4.104 en §5.4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Bij de (gecoördineerde) omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie) is tevens een overzicht opgenomen van de bodemonderzoeken die in het verleden zijn uitgevoerd. Deze geven een goed overzicht van de huidige bodemkwaliteit (nul-meting).

In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat voor alle op- en overslaggebieden een grotendeels vloeistofdichte of vloeistofkerende ondergrond is toegepast. Gelet op het voorgaande, leiden de activiteiten in de planlocatie niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor emissies naar de bodem.

### 4.2.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

## 4.3 Milieubelastende activiteiten

### 4.3.1 Wettelijk kader

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies, of milieuhinder-veroorzakende functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat er sprake zal zijn van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

De VNG-uitgave *Bedrijven en milieuzonering* (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen bij en rondom bedrijven. In de VNG-brochure zijn voor bedrijfstypen richtafstanden opgenomen, die volgens de rechter indicatief zijn voor een goede ruimtelijke ordening, c.q. voor een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Hoewel de richtafstanden uit VNG-brochure niet bindend zijn, brengt het afwijken van de afstanden uit de VNG-brochure wel met zich mee dat het bevoegde gezag moet onderbouwen, vaak door nader specialistisch onderzoek, waarom desondanks afdoende rekening is gehouden met de samenhang van de relevante onderdelen en aspecten van de fysieke leefomgeving en van de rechtstreeks daarbij betrokken belangen (art. 2.1, tweede lid van de Omgevingswet). Aanvullend milieuonderzoek kan bijvoorbeeld ook uitwijzen dat de richtafstanden geen recht doen aan een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling.

De in de VNG-brochure opgenomen richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Bij andere omgevingstypen kunnen andere richtafstanden gelden. In de VNG-brochure wordt gesteld dat het toegestaan is om bij drukker (gemengde) gebieden de richtafstanden met één afstandsstap naar beneden bij te stellen. Een richtafstand van 50 meter is op die manier bijvoorbeeld te verlagen naar 30 meter (alleen wanneer het onderdeel gevaar de richtafstand bepaalt, moet dit nader worden gemotiveerd). Wanneer er voor een bepaalde bedrijvigheid wettelijke afstanden gelden, dan hebben deze voorrang op de richtafstanden.

### 4.3.2 Toetsing

Met voorliggende wijziging van het omgevingsplan worden de reeds vergunde activiteiten van het afvalbedrijf één-op-één vertaald naar een juridisch-planologisch kader en worden de geconstateerde strijdigheden met het omgevingsplan opgeheven. Strikt genomen betreft dit een consoliderend plan voor de bestaande (reeds vergunde) situatie en is toetsing aan de VNG-richtlijnen niet benodigd. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is dit aspect echter wel beschouwd. Op grond van de omgevingsvergunningen die reeds gelden voor het bedrijf worden momenteel de volgende bedrijfsactiviteiten verricht:

1. De inzameling van afval, bestaande uit:
  - a. een vuilophaal-, straatreinigingsbedrijf (SBI-2008 code 381 A, milieucategorie 3.1);
  - b. een afvalinzameldepot voor particulieren, vergelijkbaar met een gemeentewerf (SBI-2008 code 381 B, milieucategorie 3.1);

- c. een vuiloverslagstation (SBI-2008 code 381 C, milieucategorie 4.2).
- 2. De voorbereiding tot recycling van afval, bestaande uit:
  - a. het breken, malen en zeven van puin: een puinbrekerij en -malerij met een verwerkingscapaciteit kleiner dan 100.000 ton per jaar (SBI-2008 code 383202 A0/1, milieucategorie 4.2).
  - b. Het bewerken en scheiden van afval: afvalscheidingsinstallaties (SBI-2008 code 383202 C, milieucategorie 4.2).
- 3. Groothandel en handelsbemiddeling:
  - a. Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000 m<sup>2</sup> (SBI-2008 code 4677 nummer 0, milieucategorie 3.2)
  - b. een autosloperij met een bedrijfsvloeroppervlak groter dan 1.000 m<sup>2</sup> (SBI-2008 code 4677, milieucategorie 4.2). *NB: er wordt niet mechanisch gesloopt.*

Volledigheidshalve dient vermeld te worden dat er binnen de inrichting in beperkte mate groente-, fruit- en tuinafval (GFT) wordt opgeslagen, maar dat geenszins sprake is van een composteerbedrijf (SBI-2008 code 382 C5) als bedoeld in de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

In het bestemmingsplan 'Kom Varsseveld 2010' is het plangebied voorzien van de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2'. Een groot deel van de bedrijfsactiviteiten van het afvalbedrijf kan geschaard worden onder milieucategorie 3.2 of lager. Dat geldt echter niet voor alle - reeds vergunde - bedrijfsactiviteiten. Een vuiloverslagstation en afvalscheidingsinstallatie zijn namelijk aan te merken als activiteiten in milieucategorie 4.2. Ook een puinbrekerij en -malerij (met een verwerkingscapaciteit kleiner dan 100.000 ton per jaar) betreft een activiteit in milieucategorie 4.2. Deze bedrijfsactiviteiten zijn wel vergund, maar niet toegestaan op grond van het geldende bestemmingsplan.

Om deze strijdigheid op te heffen is een groot deel van het plangebied voorzien van de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – vuiloverslagstation en afvalscheidingsinstallatie'. Deze aanduiding valt samen met de verschillende afvalgebieden (A-B t/m F) en staat ter plaatse een vuiloverslagstation en afvalscheidingsinstallatie in milieucategorie 4.2 toe. In aanvulling daarop is de bestaande puinbreker – die in het zuidoostelijke deel van het plangebied is gesitueerd - voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – puinbrekerij en – malerij'. Ter plaatse zijn de gronden mede bestemd voor een puinbrekerij en -malerij (of wel het breken, malen, zeven en sorteren van puin). Voorliggende wijziging van het omgevingsplan staat nadrukkelijk geen bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 4.2 toe, anders dan de reeds vergunde bedrijfsactiviteiten.

#### *Omgevingstype*

Om te kunnen toetsen aan de VNG-richtlijnen dient eerst het omgevingstype te worden bepaald. Voor de woningen in de nabijheid van de planlocatie geldt dat sprake is van een gemengd gebied. De bestaande woningen aan de Dames Jolinkweg wor-

den aan alle zijden omsloten door bedrijvigheid en zijn bovendien gelegen in de nabijheid van de provinciale weg N818, waardoor sprake is van enige verstoring ten opzichte van een rustig woongebied. Dat geldt ook voor de woningen ten zuiden van de planlocatie. De woningen aan de Sturriskolkweg (10 tot en met 16) zijn gelegen binnen de invloedssfeer van de spoorlijn Zevenaar – Winterswijk en de bedrijvigheid op bedrijventerrein Hofskamp. Ook voor de woningen aan de Sturriskolkweg 6 en 8 geldt dat sprake is van een gemengd gebied, gelet op de ligging nabij een bedrijf.

Voor de woningen die verder van de planlocatie zijn gelegen – de woningen aan de Gelderkampstraat 2 en de Heusinkvelderstraat 2 - is het gebiedstype rustig(e) woonwijk/buitengebied van toepassing.

#### *Richtafstanden*

Omdat sprake is van een gemengd gebied kunnen de richtafstanden uit de VNG-publicatie met één afstandsstap worden verlaagd ten opzichte van een 'rustige woonwijk'. Zodoende wordt voor de verschillende bedrijfsactiviteiten uitgegaan van de volgende (gereduceerde) richtafstanden:

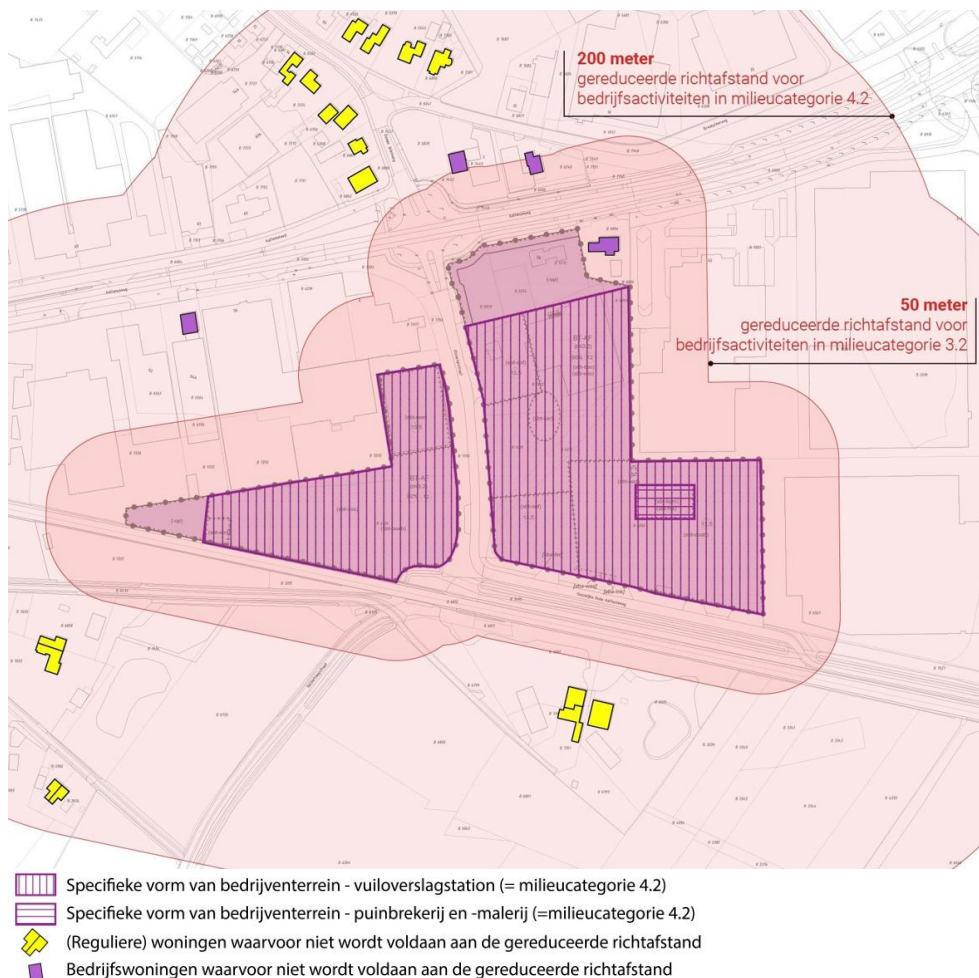
| Bedrijfsactiviteit                                                               | Milieu-categorie | Gereduceerde richtafstanden |       |        |        | Afstand tot (bedrijfs) woningen |
|----------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------|-------|--------|--------|---------------------------------|
|                                                                                  |                  | Geur                        | Stof  | Geluid | Gevaar |                                 |
| Een vuilophaal-, straat-reinigingsbedrijf                                        | 3.1              | 30 m                        | 10 m  | 30 m   | 10 m   | ± 39 m                          |
| Gemeentewerven (afval-inzameldepots)                                             | 3.1              | 10 m                        | 10    | 30 m   | 30 m   | ± 39 m                          |
| Vuiloverslagstations                                                             | 4.2              | 100 m                       | 100 m | 200 m  | 30 m   | ± 39 m                          |
| Afvalscheidingsinstallaties                                                      | 4.2              | 100 m                       | 100 m | 200 m  | 50 m   | ± 39 m                          |
| Puinbrekerijen en -malerijen met een verwerkingscapaciteit <100.000 ton per jaar | 4.2              | 10 m                        | 50 m  | 200 m  | 10 m   | ± 39 m                          |
| Autosloperijen met een bedrijfsploeroppervlak >1.000 m <sup>2</sup>              | 3.2              | 0 m                         | 10 m  | 50 m   | 30 m   | ± 39 m                          |

*Tabel 4.1: overzicht gereduceerde VNG richtafstanden*

Zoals blijkt uit tabel 4.1 wordt voldaan aan de (gereduceerde) richtafstanden voor de bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 3.1. Er wordt daarentegen niet voldaan aan de (gereduceerde) richtafstand voor de bedrijfsactiviteiten die zijn te scharen onder de noemer 'autosloperij met een bedrijfsploeroppervlak > 1.000 m<sup>2</sup>'. Dit betreft een activiteit in milieucategorie 3.2, waarvoor een richtafstand van 50 meter geldt (op basis van het aspect geluid). De bedrijfswoningen aan de Breukelaarsweg 2 en 4 bevinden zich binnen deze afstand.

Ook wordt niet voldaan aan de gereduceerde richtafstanden voor de bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 4.2, waarvoor een richtafstand van 200 meter geldt. De dichtstbijzijnde reguliere woningen zijn namelijk gelegen op circa 70 meter afstand. De bedrijfswoningen aan de Breukelaarsweg 2 en 4 zijn op respectievelijk 48 en 39 meter afstand gelegen. De bedrijfswoning aan de Aaltenseweg 60 is onderdeel van de inrichting en is derhalve buiten beschouwing gelaten.

Zoals blijkt uit tabel 4.1 worden de richtafstanden voor zowel de aspecten geur (100 meter), stof (50 en 100 meter) als geluid (50 en 200 meter) overschreden. In het vervolg van deze paragraaf wordt nader op deze aspecten ingegaan.



Figuur 4.1: risicocontouren planlocatie

### Inrichtingslawaaai

Maatgevend aspect voor de bedrijfsactiviteiten in milieucategorie 3.2 en 4.2 is geluid. In het kader van de (gecoördineerde) omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie) en bouwen is daarom akoestisch onderzoek naar industrielawaai uitgevoerd<sup>2</sup>. Binnen het plangebied worden een tweetal hallen gerealiseerd. De locatie waarop de hallen worden gebouwd zullen voor de bouw ook worden gebruikt.

<sup>2</sup> Akoestisch onderzoeksrapport "Exploitatiemaatschappij J. ter Horst BV", nr. 19.152.02ZH versie 10, d.d. 10 april 2025 (Transitie naar revisie 2025-fase I) en het akoestisch onderzoeksrapport "Exploitatiemaatschappij J. ter Horst BV", nr. 19.152.01 versie 10 d.d. 10 april 2025 (Revisie 2025-fase II).

De fase totdat de hallen daadwerkelijk zijn gerealiseerd is de transitiefase. Na de bouw van de hallen is de eindsituatie gerealiseerd. Voor zowel de transitie- als eindfase is de optredende geluidbelasting onderzocht. De conclusies van dit onderzoek zijn hieronder beknopt weergegeven. De volledige rapportages zijn als bijlage 1a en 1b bij voorliggende motivering opgenomen.

De geluidbelasting ter plaatse van de omliggende woningen wordt bepaald door de (reeds) vergunde activiteiten en dan voornamelijk de inzet van de mobiele kranen, het laden en lossen van afval, shovels en het gebruik van de puinbreker.

#### *Geluidbelasting tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS)*

In de navolgende tabellen wordt inzicht gegeven in de toegestane geluidbelasting bij de representatieve bedrijfssituatie (RBS). Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de transitie- en eindfase. Voor de transitiefase gelden de volgende waarden voor het geluid van de RBS:

| Beoordelingspunt |                         | Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{ar,LT}$ in dB(A) |                 |                 |
|------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| Id               | Omschrijving            | Dag                                                       | Avond           | Nacht           |
|                  |                         | 07.00 - 19.00 u                                           | 19.00 - 23.00 u | 23.00 - 07.00 u |
| 01               | Sturriskolkweg 14 en 16 | 50                                                        | 45              | 40              |
| 02               | Dames Jolinkweg 86/88   | 50                                                        | 45              | 40              |
| 04,13            | Breukelaarweg 4         | 50                                                        | 45              | 40              |
| 05               | Sturriskolkweg 6        | 45                                                        | 40              | 35              |
| 06               | Sturriskolkweg 10       | 45                                                        | 40              | 35              |
| 07               | Heusinkveldstraat 2     | 45                                                        | 40              | 35              |
| 08               | Gelderkampstraat 2      | 45                                                        | 40              | 35              |
| 09               | Breukelaarweg 2         | 50                                                        | 45              | 40              |
| 11,12            | Breukelaarweg 9         | 50                                                        | 45              | 40              |

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven op figuur 1-2 en 3-2 de bijlage van het akoestisch onderzoeksrapport "Exploitatiemaatschappij J. ter Horst BV", nr. 19.152.02ZH versie 10, d.d. 10 april 2025, behorende bij de aanvraag van deze vergunning. De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1,5 m boven maaiveld. De beoordelingshoogte voor de avond- en nachtperiode is 5 m boven maaiveld.

*Tabel 4.1: rekenresultaten  $L_{ar,LT}$  voor de RBS van de transitiefase<sup>3</sup>*

Voor de eindfase (de fase waarin de hallen zijn gerealiseerd) gelden de volgende waarden voor het geluid van de RBS:

<sup>3</sup>  $L_{ar,LT}$  is het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in dB(A). Dit is het gemiddeld geluidniveau dat ter plaatse van de waarneempunten optreedt.

| Beoordelingspunt |                         | Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A) |                 |                 |
|------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| Id               | Omschrijving            | Dag                                                     | Avond           | Nacht           |
|                  |                         | 07.00 - 19.00 u                                         | 19.00 - 23.00 u | 23.00 - 07.00 u |
| 01               | Sturriskolkweg 14 en 16 | 50                                                      | 45              | 40              |
| 02               | Dames Jolinkweg 86/88   | 50                                                      | 45              | 40              |
| 04,13            | Breukelaarweg 4         | 52                                                      | 45              | 40              |
| 05               | Sturriskolkweg 6        | 45                                                      | 40              | 35              |
| 06               | Sturriskolkweg 10       | 45                                                      | 40              | 35              |
| 07               | Heusinkveldstraat 2     | 45                                                      | 40              | 35              |
| 08               | Gelderkampstraat 2      | 45                                                      | 40              | 35              |
| 09               | Breukelaarweg 2         | 52                                                      | 50              | 45              |
| 11,12            | Breukelaarweg 9         | 50                                                      | 45              | 40              |

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven op figuur 1-2 en 3-2 de bijlage van het akoestisch onderzoeksrapport "Exploitatiemaatschappij J. ter Horst BV", nr. 19.152.01 versie 10, d.d. 10 april 2025, behorende bij de aanvraag van deze vergunning. De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1,5 m boven maaiveld. De beoordelingshoogte voor de avond- en nachtperiode is 5 m boven maaiveld.

#### *Geluidbelasting tijdens de incidentele bedrijfssituatie (IBS)*

In de navolgende tabellen wordt inzicht gegeven in de toegestane geluidbelasting bij de incidentele bedrijfssituatie (IBS). Ook hier is onderscheid gemaakt tussen de transitie- en eindfase. Voor de transitiefase gelden de volgende waarden voor het geluid van de IBS:

| Beoordelingspunt |                         |                | Langtijdgemiddelde<br>beoordelingsniveaus in<br>dB(A) |
|------------------|-------------------------|----------------|-------------------------------------------------------|
| Id               | Omschrijving            | Hoogte<br>in m | Dag<br>07.00 - 19.00 u                                |
| 01               | Sturriskolkweg 14 en 16 | 1.5            | 56                                                    |
| 02               | Dames Jolinkweg 86/88   | 1.5            | 57                                                    |
| 04,13            | Breukelaarweg 4         | 1.5            | 50                                                    |
| 05               | Sturriskolkweg 6        | 1.5            | 48                                                    |
| 06               | Sturriskolkweg 10       | 1.5            | 46                                                    |
| 07               | Heusinkveldstraat 2     | 1.5            | 45                                                    |
| 08               | Gelderkampstraat 2      | 1.5            | 45                                                    |
| 09               | Breukelaarweg 2         | 1.5            | 53                                                    |
| 11,12            | Breukelaarweg 9         | 1.5            | 52                                                    |

Tabel 4.3: rekenresultaten  $L_{A,T}$  voor de IBS van de transitiefase

Voor de eindfase (de fase waarin de hallen zijn gerealiseerd) gelden de volgende waarden voor het geluid van de IBS:

| Beoordelingspunt |                        |                | Langtijdgemiddelde<br>beoordelingsniveaus in<br>dB(A) |
|------------------|------------------------|----------------|-------------------------------------------------------|
| Id               | Omschrijving           | Hoogte<br>in m | Dag<br>07.00 - 19.00 u                                |
| 01               | Sturrisolkweg 14 en 16 | 1.5            | 50                                                    |
| 02               | Dames Jolinkweg 86/88  | 1.5            | 52                                                    |
| 04,13            | Breukelaarweg 4        | 1.5            | 54                                                    |
| 05               | Sturrisolkweg 6        | 1.5            | 47                                                    |
| 06               | Sturrisolkweg 10       | 1.5            | 45                                                    |
| 07               | Heusinkveldstraat 2    | 1.5            | 45                                                    |
| 08               | Gelderkampstraat 2     | 1.5            | 45                                                    |
| 09               | Breukelaarweg 2        | 1.5            | 52                                                    |
| 11,12            | Breukelaarweg 9        | 1.5            | 53                                                    |

Tabel 4.4: rekenresultaten  $L_{ar,LT}$  voor de IBS van de eindfase

De geluidbelasting is op alle punten gelijk of lager dan de richtwaarde voor dit gebied waarmee nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat/etfal. Op enkele toetsingspunten is de geluidbelasting lager dan de richtwaarde voor landelijk gebied. Lagere waarden dan de richtwaarden voor landelijk gebied zijn in de praktijk niet meetbaar en kunnen onnodig belemmerend zijn in de vergunningverlening.

#### Maximale geluidniveaus (piekgeluiden)

In de navolgende tabel worden de berekende waarden samengevat voor de optredende piekgeluiden tijdens de transitie- en overgangsfase. Deze piekgeluiden worden bepaald door vallend metaal, het laden en lossen of bijvoorbeeld het dichtslaan van portieren.

| Rekenpunt                  | Richtwaarde<br>dB(A) "etmaal" | dag (dB(A))<br>Ho=1.5m | avond (dB(A))<br>Ho=5m | nacht (dB(A))<br>Ho=5m |
|----------------------------|-------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| 01: Sturrisolkweg 14 en 16 | 70                            | 68                     | 55                     | 55                     |
| 02: Dames Jolinkweg 86/88  | 70                            | 70                     | 55                     | 55                     |
| 03,10,14: Aaltenseweg 60   | --                            | 69                     | 68                     | 68                     |
| 04,13 : Breukelaarweg 4    | 70                            | 63                     | 61                     | 61                     |
| 05: Sturrisolkweg 6        | 70                            | 59                     | 45                     | 45                     |
| 06: Sturrisolkweg 10       | 70                            | 61                     | 49                     | 49                     |
| 07: Heusinkveldstraat 2    | 65                            | 57                     | 40                     | 40                     |
| 08: Gelderkampstraat 2     | 65                            | 54                     | 38                     | 38                     |
| 09: Breukelaarweg 2        | 70                            | 65                     | 59                     | 59                     |
| 11,12 Beukelaarweg 9       | 70                            | 65                     | 55                     | 55                     |

Tabel 4.5: rekenresultaten  $L_{Amax}$  van de transitiefase<sup>4</sup>

<sup>4</sup> De woning aan de Aaltenseweg betreft een dienstwoning die in eigendom is van Ter Horst. Ter plaatse van deze woning wordt alleen inzicht gegeven in de geluidbelasting maar wordt deze niet getoetst aan richt- of grenswaarden.

| Rekenpunt                   | Richtwaarde<br>dB(A) "etmaal" | dag (dB(A))<br>Ho=1.5m | avond (dB(A))<br>Ho=5m | nacht (dB(A))<br>Ho=5m |
|-----------------------------|-------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| 01: Sturriskolkweg 14 en 16 | 70                            | 63                     | 55                     | 55                     |
| 02: Dames Jolinkweg 86/88   | 70                            | 66                     | 56                     | 56                     |
| 03,10,14: Aaltenseweg 60    | --                            | 77                     | 69                     | 69                     |
| 04,13 : Breukelaarweg 4     | 70                            | 67                     | 60                     | 60                     |
| 05: Sturriskolkweg 6        | 70                            | 61                     | 45                     | 45                     |
| 06: Sturriskolkweg 10       | 70                            | 57                     | 49                     | 49                     |
| 07: Heusinkvelderstraat 2   | 65                            | 53                     | 41                     | 41                     |
| 08: Gelderkampstraat 2      | 65                            | 55                     | 38                     | 38                     |
| 09: Breukelaarweg 2         | 70                            | 64                     | 59                     | 59                     |
| 11,12 Beukelaarweg 9        | 70                            | 67                     | 54                     | 54                     |

Tabel 4.6: rekenresultaten  $L_{Amax}$  van de eindfase

De optredende niveaus zijn gelijk of lager dan 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Het kan voorkomen dat een container net op een andere locatie wordt neergezet dan in het model is aangenomen. Om enige flexibiliteit te houden zijn in de vergunning voor de maximale A gewogen geluidniveaus waarden voor de piekgeluiden van 70, 65, 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond-, en nachtperiode opgenomen.

#### *Beperken geluidemissie / BBT*

Bij de inrichting van het nieuwe terrein is zoveel als mogelijk rekening gehouden met het beperken van de geluidemissie in de richting van de burgerwoningen gelegen ten noorden en zuiden van het plangebied. Weliswaar is wel achteruitrijsignalering aanwezig, maar is gekozen voor de niet-tonale variant. Deze geeft een sis-geluid op korte afstand. Het voordeel hiervan is dat op korte afstand het beter mogelijk is om op het gehoor te bepalen waar het geluid vandaan komt. Op grotere afstand is het geluid niet meer herkenbaar en derhalve niet hinderlijk. Het geluid is lager dan het eigen geluid van het materieel en inbegrepen bij het bronvermogen.

Diverse werkzaamheden worden in de eindsituatie ondergebracht in hallen waardoor deze niet mee in de buitenlucht plaatsvinden. Tijdens het gebruik van de schrootschaar zal deze nog net tussen de hallen worden geplaatst. Op deze wijze worden hoge piekgeluiden op woningen vanwege het laden van deze schrootschaar zoveel als mogelijk voorkomen. De puinbreker/shredder wordt voorzien van een geluidscherm nabij deze verkleiner. Hierdoor wordt het geluid in zuidelijke richting afgeschermd. Er zijn organisatorische maatregelen getroffen, bronmaatregelen en maatregelen in het tussengebied. Met de bedrijfssituatie, zoals beschreven, wordt voldaan aan de randwaarden van BBT.

#### *Indirecte hinder*

De vrachtwagens verlaten het terrein via de Kloosterstraat en komen ook, vanaf de Aaltenseweg, via die weg bij het bedrijf aan. Het af- en aanrijdende vrachtverkeer op deze kruising en op Aaltenseweg is wat snelheid en rij- en stopgedrag betreft niet te onderscheiden van het overige verkeer dat daar aanwezig kan zijn en moet derhalve worden geacht te zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Het verkeer van en naar het plangebied dat op de Aaltenseweg rijdt bevindt zich voorbij de kruising en valt om deze reden buiten de reikwijdte van de Circulaire indirecte

hinder. Het geluid van transportbewegingen op de Kloosterstraat en de Oostelijke oude Aaltenseweg valt wel binnen de reikwijdte.

#### *Conclusie*

Voor wat betreft het aspect geluid is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor de omliggende woningen.

#### Trillingen

Er zijn geen trillingen in de omliggende gebouwen te verwachten. Op deze locatie wordt reeds lange tijd de puinbreker ingezet waarvoor nu wederom vergunning wordt gevraagd. Dit geldt tevens voor de shredder of schrootschaar. Er zijn geen meldingen bekend van trillinghinder.

De te verwachten omvang en de aard van trillingen zijn dusdanig dat er ter plaatse van woningen van derden en/of andere geluidsgevoelige bestemmingen niet geveesd hoeft te worden voor het ontstaan van hinderlijke trillingen.

In de vigerende vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van trillingen. Indien het toch wenselijk is om voorschriften op te nemen in de nieuwe vergunning kunnen hiervoor de voorschriften in de vigerende vergunning wederom worden gebruikt.

#### Geur

Voor vuiloverslagstations is ook het aspect geur van belang. Zodoende is in het kader van de (gecoördineerde) omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie) en bouwen een onderzoek naar geurhinder uitgevoerd<sup>5</sup>. De resultaten van dit onderzoek zijn hieronder beknopte weergegeven, de volledige rapportage is als bijlage 2 bij de motivering opgenomen.

Voor het afvalbedrijf zijn in het verleden vergunningen verleend voor de op- en overslag van een grote diversiteit aan afvalstromen. De hoeveelheid opgeslagen afval van alle afvalstromen gezamenlijk blijft ongewijzigd. Er treden wel verschuivingen op in de verdeling van deze opslaghoeveelheden over de verschillende afvalstromen, vanwege verschuivingen in de markt. Dit betekent dat de doorzet van het overgrote deel van de geurrelevante stromen afneemt. Van een enkele afvalstroom neemt de doorzet gering toe. De opslaghoeveelheid van alle geurrelevante stromen tezamen neemt af.

In de vergunde situatie werden alleen de activiteiten met GFT en grijs huishoudelijk afval als relevant aangemerkt. Bedrijfsafval, groenafval, verontreinigde grond, flessenglas, veegvuil en rioolslib werden in de vergunde situatie al op- en overgeslagen binnen de inrichting, maar niet als geurrelevant beschouwd. Voor de revisievergunning

---

<sup>5</sup> Geuronderzoek Ter Horst locatie Varsseveld, Olfasense B.V., rapportnr. HORS24A1, d.d. januari 2025.

ningsaanvraag zijn de activiteiten met deze afvalstromen wel als relevante bronnen van geur aangemerkt.

De geuremissie in de aangevraagde situatie is in kaart gebracht op basis van kentallen. Op basis daarvan is vervolgens de geurbelasting in de omgeving berekend, met behulp van het Nieuw Nationaal Model voor de verspreiding van luchtverontreiniging, en getoetst conform het geurbeleid van de provincie Gelderland.

#### *Gelders geurbeleid*

Het Gelders geurbeleid maakt onderscheid naar de aard van de geur, die wordt geclassificeerd in *zeer hinderlijk*, *hinderlijk*, *minder hinderlijk* en *niet hinderlijk*; de categorie *hinderlijk* wordt als standaard beschouwd. Op basis van de hinderlijkheid van de geur worden streef-, richt- en grenswaarden gesteld. Bij bestaande situaties zijn de richt- en grenswaarde (bovenwaarde) bepalend, in nieuwe situaties de streef- en richtwaarde. Voor de geuren van het bedrijf wordt er vanuit gegaan dat deze vallen in de categorie *hinderlijk* en dat derhalve het standaard toetsingskader van toepassing is. Afwijken van het standaard toetsingskader kan op basis van de hedonische waarde, die een maat is voor de hinderlijkheid van een geur. Hedonische waarden worden vastgesteld door middel van metingen.

Volgens het Gelders geurbeleid dient daarom het toetsingskader gehanteerd te worden dat in tabel 4.2 is samengevat. Omdat een aantal bronnen slechts gedurende een beperkt aantal uren per jaar in bedrijf is, zal niet alleen worden getoetst aan de 98-percentielwaarden (geschikt voor het toetsen van continue bronnen) maar ook aan hogere percentielwaarden (geschikt voor piekmissies).

Tabel 4.1: standaard toetsingskader [ $\text{ouE}/\text{m}^3$ ]

| Percentiel | Categorie A   |              |              | Categorie B   |              |              | Categorie C   |              |              |
|------------|---------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|
|            | streef-waarde | richt-waarde | boven-waarde | streef-waarde | richt-waarde | boven-waarde | streef-waarde | richt-waarde | boven-waarde |
| 98         | 0,15          | 0,5          | 1,5          | 0,5           | 1,5          | 5            | 1,5           | 5            | 15           |
| 99,5       | 0,3           | 1            | 3            | 1             | 3            | 10           | 3             | 10           | 30           |
| 99,9       | 0,6           | 2            | 6            | 2             | 6            | 20           | 6             | 20           | 60           |

Er worden vier categorieën geurgevoelige objecten gedefinieerd:

- categorie A: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie “wonen”;
- categorie B: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie “werken”;
- categorie C: verblijfsobjecten, niet zijnde woningen of vergelijkbare objecten, gelegen in gebiedscategorie wonen of werken;
- categorie D: verblijfsobjecten gelegen op een industrieterrein op de gronden die zijn bestemd voor bedrijven in positie IT conform de VNG handreiking activiteiten en Milieuzonering.

De woningen aan de Dames Jolinkweg - ten noorden van het plangebied - worden vanwege de ligging op een bedrijventerrein aangemerkt als categorie B woningen.

De verspreid liggende (bedrijfs)woningen aan de Sturriskolkweg – ten zuiden van het plangebied – zijn gelegen in een gebied met een (overwegend) agrarische bestemming. Gezien de ligging van deze woningen in de directe nabijheid van het bedrijventerrein en de agrarische bestemming van dit gebied kunnen deze woningen eveneens gerekend worden tot categorie B objecten. De overige woningen zijn aan te merken als categorie A woningen.

#### *Berekeningen*

De geuremissie in de aangevraagde situatie is in kaart gebracht op basis van kentallen. Op basis daarvan is vervolgens de geurbelasting in de omgeving berekend, met behulp van het Nieuw Nationaal Model voor de verspreiding van luchtverontreiniging, en getoetst conform het geurbeleid van de provincie Gelderland.

Uit de resultaten van de verspreidingsberekeningen blijkt, dat voor wat betreft alle berekende percentielen ruimschoots wordt voldaan aan de richtwaarden, ter plaatse van de meest geurgevoelige bestemmingen (Categorie A geurgevoelige objecten) kan zelfs aan de streefwaarden worden voldaan. Ook ter plaatse van Categorie C geurgevoelige objecten kan worden voldaan aan de streefwaarden.

In de aangevraagde situatie is sprake van bestaande activiteiten, weliswaar met wat geringe wijzigingen (hoofdzakelijk afnames) in de capaciteiten van de verschillende afvalstromen. De totale verwerkingscapaciteit van Ter Horst blijft gelijk. Zodoende is in de aangevraagde situatie sprake van een aanvaardbaar hinderniveau.

Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Voor een uitgebreide beschrijving van de verspreidingsberekeningen en de berekende geurcontouren wordt korthedshalve verwezen naar hoofdstuk 5 van het geuronderzoek, dat als bijlage 2 bij voorliggende motivering is opgenomen.

#### Stof

Voor vuiloverslagstations is tot slot ook het aspect stof van belang. In het onderzoek naar luchtkwaliteit<sup>6</sup> – dat als bijlage 3 bij de motivering is opgenomen – zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd voor de emissie van PM<sub>10</sub> en PM<sub>2,5</sub>(fijnstof) en NO<sub>2</sub>. Daarbij zijn ook de emissies voor het breken en malen van puin meegenomen. Uit het onderzoek blijkt dat de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties op geen van de toetsingslocaties wordt overschreden.

De verwaaiing van afvalstoffen/zwerfafval en het verstuiwen van stof wordt bewaakt door een beheerder, die dagelijks aanwezig is op de locatie. Bij eventuele verwaaiing wordt zo nodig direct ingegrepen, personeel wordt geïnstrueerd verwaaide afvalstoffen handmatig te verzamelen en indien nodig worden maatregelen getroffen om verdere verwaaiing te voorkomen. Los daarvan is de aard van de afvalstoffen beperkt verwaaingsgevoelig. Bovendien is het terrein grotendeels afge-

---

<sup>6</sup> Luchtkwaliteitsonderzoek bij Ter Horst Groep te Varsseveld, Arvitae consulting, projectnummer: 2024.0076.L1-V01, d.d. 8 januari 2025.

scherm door o.a. betonnen keerwanden en/of terreinafscheidingen waardoor de windsnelheid wordt geremd en eventueel verwaaid afval binnen de terreingrenzen blijft. Ook ligt een groot deel van de verwaaiingsgevoelige stoffen in pandig. Voor de stuifgevoelige stoffen in de buitenlucht is zowel een vaste als mobiele sproei-installatie aanwezig. Als blijkt dat stofoverlast ontstaat, wordt het materiaal direct bevochtigd. Afdekken van deze stoffen is dan niet meer nodig. Op deze manier wordt eventuele stofhinder naar de omgeving voorkomen.

#### Conclusie

Hoewel voor het aspect 'stof' niet wordt voldaan aan de gereduceerde richtafstanden uit de VNG-brochure, is dankzij de maatregelen die het bedrijf neemt om overlast te voorkomen een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd.

#### 4.3.3 Conclusie

Het aspect milieubelastende activiteiten vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

### 4.4 Geluid

#### 4.4.1 Wettelijk kader

Veel activiteiten in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid; ze veroorzaken geluid(hinder) of worden eraan blootgesteld. Daarom worden er regels gesteld aan geluid. Deze regels gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen enerzijds en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en locaties anderzijds.

#### *Geluid door (spoor)wegen en industrieterreinen*

De mate waarin het geluid van (spoor)wegen en industrieterreinen omliggende geluidgevoelige functies mag belasten is geregeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Daarin zijn instructieregels opgenomen die erop zijn gericht het geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein te beheersen (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt daarbij onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (GPP) en bronnen met een basisgeluidemissie (BGE). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Daarom moet bij nieuwe ontwikkelingen gelegen binnen het geluidaandachtsgebied van de voornoemde bronnen, het geluid van deze bronnen op geluidgevoelige gebouwen altijd beoordeeld worden (artikel 3.20 Bkl). Daarbij wordt getoetst aan de onderstaande waarden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving.

| Geluidbronsoorten           | Standaardwaarde in $L_{den}$ (dB) | Grenswaarde in $L_{den}$ (dB)   |                           |
|-----------------------------|-----------------------------------|---------------------------------|---------------------------|
|                             |                                   | Nieuwe geluidgevoelige gebouwen | Aanleg of aanpassing bron |
| Rijks- en provinciale wegen | 50                                | 60                              | 65                        |

|                               |                       |                       |                       |
|-------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Gemeente- en waterschapswegen | 53                    | 70                    | 70                    |
| Hoofd- en lokale spoorwegen   | 55                    | 65                    | 70                    |
| Industrieterreinen            | 50                    | 55                    | 60                    |
|                               | 40 L <sub>night</sub> | 45 L <sub>night</sub> | 50 L <sub>night</sub> |

Als de (gezamenlijke) geluidbelasting niet voldoet aan de standaardwaarde kunnen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen om het geluid te verminderen tot de standaardwaarde. Het Bkl biedt de mogelijkheid om een hogere geluidbelasting op de gevel van een geluidgevoelig gebouw toe te staan tot de grenswaarde, ook voor de geluidbelasting op bestaande geluidgevoelige gebouwen. Het bevoegd gezag kan dit alleen toestaan als met geluidbeperkende maatregelen niet aan de standaardwaarde voldaan kan worden. In dat geval moet gemotiveerd worden dat de maatregelen niet getroffen worden vanwege overwegende bezwaren van landschappelijke, stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, technische of financiële aard. Bovendien moet de binnenwaarde van 33 dB (artikel 4.30 Bbl) te allen tijde gewaarborgd zijn.

Een geluidgevoelig gebouw kan binnen meer dan één geluidaandachtsgebied liggen. In dat geval moet bij de vaststelling van een hogere waarde, onderzoek worden gedaan naar de effecten van de cumulatie van alle geluidbronnen tezamen.

#### *Geluid door activiteiten*

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, dient – naast het geluid afkomstig van (spoor)wegen en industrieterreinen – ook het geluid van overige activiteiten in de fysieke leefomgeving beoordeeld te worden. Bij een aanpassing van het omgevingsplan houdt de gemeente rekening met het geluid door activiteiten met gebruiksruimte op geluidgevoelige gebouwen. Het gaat hierbij om het geluid van alle activiteiten tezamen. In de afweging betreft de gemeente de specifieke plaatselijke situatie en de (cumulatieve) gevolgen van activiteiten voor de gezondheid van haar burgers en het milieu. Rekening houden met geluid werkt twee kanten op, het gaat om het toelaten van:

- activiteiten met gebruiksruimte nabij geluidgevoelige gebouwen;
- geluidgevoelige gebouwen nabij bestaande activiteiten met gebruiksruimte.

Dit wijzigingsbesluit maakt de realisatie van geluidgevoelige gebouwen mogelijk, op korte afstand van een locatie met activiteiten die geluid(hinder) veroorzaken. Hierbij geldt dat getoetst moet worden aan de standaard- en grenswaarden zoals omschreven in het permanente omgevingsplan of - indien dat nog niet aanwezig is - de standaard- en grenswaarden uit het Bkl (artikel 5.65 en 5.66 Bkl). Voor de beoordeling van geluidhinder afkomstig van activiteiten moet rekening worden gehouden met verschillende soorten geluidhinder, namelijk:

- Geluidhinder afkomstig van één of meerdere activiteiten op een locatie (directe hinder).

- Maximale geluidhinder; dit zijn de piekniveaus die optreden als gevolg van activiteiten op een locatie;
- Indirecte geluidhinder; dit is de geluidhinder afkomstig van het wegverkeer van en naar de locatie waar de activiteit plaatsvindt.

Voorafgaand de inwerkingtreding van de Omgevingswet werd gewerkt met de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering 2009'. Hierin is een lijst van inrichtingen opgenomen waarbij de inrichtingen op grond van de hinder die zij veroorzaken, zijn opgedeeld in 6 categorieën. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat een inrichting uit categorie 1 relatief weinig hinder veroorzaakt en een inrichting uit categorie 6 bijzonder veel hinder veroorzaakt. In de Omgevingswet wordt niet langer gewerkt met de term inrichting en wordt gesproken over milieubelastende activiteiten. Omdat in voorliggende situatie het gemeentebrede omgevingsplan nog niet gereed is en daarmee de bestemmingsplannen nog onderdeel uitmaken van omgevingsplan, is het kader van de VNG-publicatie nog wel relevant.

#### **4.4.2 Toetsing**

Met voorliggende wijziging omgevingsplan worden de reeds vergunde bedrijfsactiviteiten van het afvalbedrijf één-op-één vertaald naar een juridisch-planologisch kader en worden de geconstateerde strijdigheden met het omgevingsplan opgeheven. Deze wijziging omgevingsplan maakt geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk. Ook is de planlocatie niet aan te merken als een geluidgezoneerd industrieterrein. In het kader van de beoogde ontwikkeling wordt bovendien geen nieuwe weginfrastructuur aangelegd en wordt geen bestaande weginfrastructuur gewijzigd. Een akoestisch onderzoek is daarom niet benodigd. De geluidhinder die de voorliggende inrichting veroorzaakt op omliggende woningen is beoordeeld in paragraaf 4.3.

#### **4.4.3 Conclusie**

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

### **4.5 Luchtkwaliteit**

#### **4.5.1 Wettelijk kader**

Het Rijk toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) of fijnstof (PM<sub>10</sub>) dan verwacht mag worden. Soms worden hier de rijksomgevingswaarden overschreden of is de achtergrondconcentratie zo hoog, dat bij toevoeging van een nieuw project een rijksomgevingswaarde overschreden kan worden. Bij een aanvraag voor één of meerdere activiteiten in een aandachtsgebied, dient het effect van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit beoordeeld te worden. Als de gemeente activiteiten toelaat, die leiden tot gebruik van wegen, vaarwegen of spoorwegen (verkeersaantrekkende werking) of waarvoor luchtregels staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) moet worden voldaan aan de omgevingswaarden. Dit volgt uit artikel 5.51 van het Bkl.

Ook voor activiteiten in de buurt van een aandachtsgebied is het toetsen aan de omgevingswaarden van belang. Deze activiteiten kunnen immers zorgen voor een verhoging van de concentraties binnen het nabijgelegen aandachtsgebied. Dit betekent dat een gemeente een initiatief soms moet toetsen aan de omgevingswaarden in een nabijgelegen aandachtsgebied. Het gaat dan om een locatie van een initiatief dat zelf buiten het aandachtsgebied ligt, maar hier mogelijk wel invloed op kan hebben. Dit kan nodig zijn bij activiteiten die relatief veel luchtvervuiling veroorzaken en over een grotere afstand effect hebben. Denk aan extra verkeer of bedrijfsemissies. Ook in dat geval wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan de omgevingswaarden, tenzij de beoogde activiteit(en) niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de stikstofdioxide- (NO<sub>2</sub>) of fijnstof- (PM<sub>10</sub>) concentraties. De specifieke beoordelingsregels voor luchtkwaliteit staan in artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Indien een ontwikkeling niet is gelegen in of in de nabijheid van een aandachtsgebied, hoeft de luchtkwaliteit in de meeste gevallen niet beoordeeld te worden. Net als onder de voormalige Wet milieubeheer is er namelijk een uitzondering voor activiteiten die maar weinig bijdragen aan de luchtvervuiling, oftewel: niet in betekenende mate (NIBM). In een aantal situaties moet de luchtkwaliteit wel beoordeeld worden:

- 1 bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (als bedoeld in het Bal);
- 2 bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter in lengte toeneemt;
- 3 bij de aanleg van een auto(snel)weg.

#### 4.5.2 Toetsing

De voorliggende wijziging omgevingsplan maakt in planologische zin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Daardoor is toetsing aan de normen van het Bkl in principe niet nodig. Dit neemt niet weg dat in het kader van de (gecoördineerde) omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie) - die ten grondslag ligt aan deze wijziging omgevingsplan - onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage 3 bij deze motivering opgenomen. Uit het onderzoek kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- De inrichting draagt Niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de jaargemiddelde concentratie NO<sub>2</sub>. Er wordt overal voldaan aan de grenswaarde van 40 µg/m<sup>3</sup>. Ook de uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m<sup>3</sup> wordt niet vaker dan 18 keer per jaar overschreden.
- De inrichting draagt Niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de jaargemiddelde concentratie PM<sub>10</sub>. Er wordt overal voldaan aan de grenswaarde van 40 µg/m<sup>3</sup>. Ook de 24-uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m<sup>3</sup> wordt niet vaker dan 35 keer per jaar overschreden.
- Er wordt overal voldaan aan de grenswaarde van 25 µg/m<sup>3</sup> voor PM<sub>2,5</sub>.

De inrichting van Ter Horst Groep te Varsseveld voldoet in de aangevraagde situatie aan luchtkwaliteitseisen zoals gesteld in de Wet milieubeheer.

#### **4.5.3 Conclusie**

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

### **4.6 Geur**

#### **4.6.1 Wettelijk kader**

Er zijn diverse sectoren waarbij geurhinder een rol kan spelen, zoals onder meer bij veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen en (andere) milieubelastende activiteiten. De gemeente moet bij de vaststelling van (een wijziging van) het omgevingsplan rekening houden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Rekening houden met geur werkt twee kanten op:

- 1 bij het mogelijk maken van activiteiten met gebruiksruimte in de buurt van geurgevoelige gebouwen;
- 2 bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande activiteiten met gebruiksruimte (geurveroorzakende bedrijven).

#### *Aanvaardbare geurhinder*

De geur van een activiteit (met gebruiksruimte) op een geurgevoelig gebouw moet aanvaardbaar zijn (artikel 5.92 lid 2 Bkl). Dit betekent dat de gemeente moet beoordelen of waarden, afstanden of gebruiksregels in het omgevingsplan leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. Gemeenten bepalen zelf welke mate van geurhinder zij aanvaardbaar vinden. De gemeente legt in het omgevingsplan vast wat de plaats is waar waarden voor geur gelden. Ook kennen sommige activiteiten afstandsregels. Dit zijn minimumafstanden tussen een geurgevoelig gebouw en een geurveroorzakende activiteit.

#### **4.6.2 Toetsing**

De voorliggende wijziging omgevingsplan maakt in planologische zin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Daardoor is toetsing aan de normen van het Bkl in principe niet nodig. Dit neemt niet weg dat in het kader van de (gecoördineerde) omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (revisie) - die ten grondslag ligt aan deze wijziging omgevingsplan - onderzoek naar geur is uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage 2 bij deze motivering opgenomen en is reeds beschreven in paragraaf 4.3.

#### **4.6.3 Conclusie**

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief

## 4.7 Kabels en leidingen

### 4.7.1 Wettelijk kader

Bij vaststelling van een wijzigingsbesluit moet rekening worden gehouden met de bescherming van ruimtelijk relevante kabels en leidingen.

### 4.7.2 Toetsing

Binnen de projectlocatie zijn geen ondergrondse hoge druk aardgasleidingen en hoogspanningslijnen aanwezig.

### 4.7.3 Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

## 4.8 Omgevingsveiligheid

### 4.8.1 Wettelijk kader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Ook wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

#### *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel  $10^{-6}$ ). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gel- en, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

In hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn alle activiteiten opgenomen waarbij een vaste norm van toepassing is en voor welke activiteiten een berekening van PR-contour en aandachtsgebied vereist is.

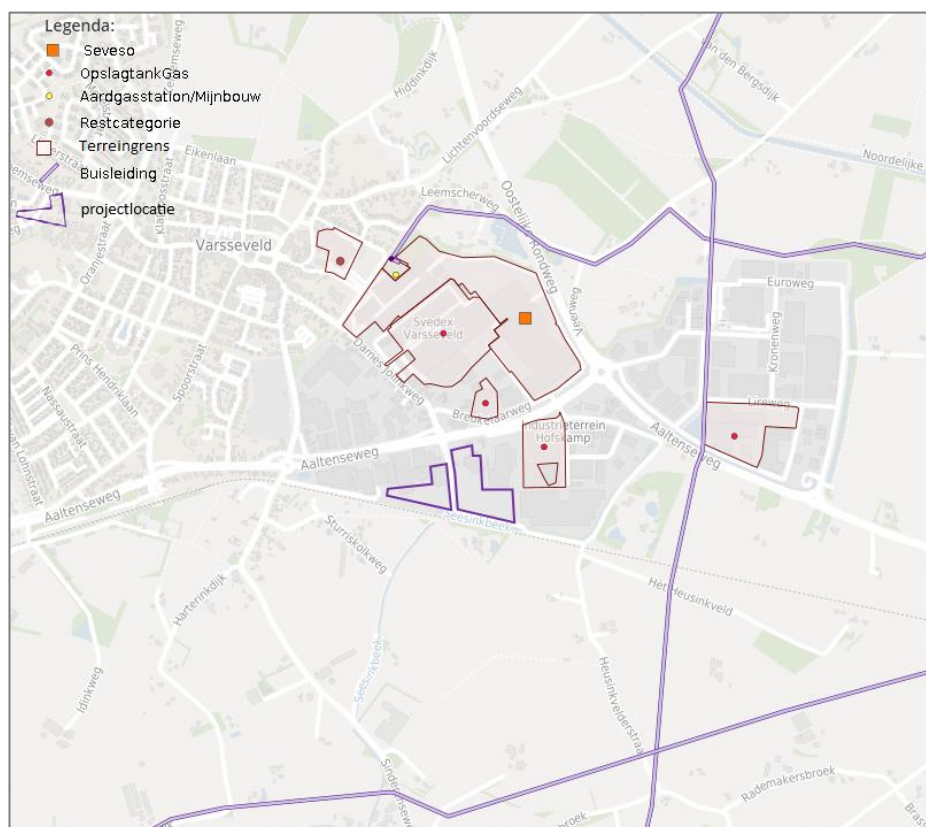
#### *Groepsrisico*

Het groepsrisico betreft de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als gevolg van een ongewoon voorval. Het groepsrisico legt een

relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Onder de Omgevingswet is gekozen voor een nieuwe benadering van het groepsrisico, met aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden laten zien op welke locaties extra aandacht nodig is om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen. Aandachtsgebieden laten zien waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen ge-aren uit de omgeving. Voorbeelden van die gevaren zijn warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Via de aandachtsgebieden worden deze gevaren zichtbaar op de kaart, zodat direct duidelijk is welke gevaren waar op kunnen treden. Daardoor heeft het bevoegd gezag bij het nemen van besluiten over ruimtelijke ordening de risico's van activiteiten met gevaarlijke stoffen meteen in beeld. Zo kan het bevoegd gezag ze al aan het begin van het planproces meenemen. Aandachtsgebieden zijn er voor brandgevaar, explosiegevaar en gifwolken.

#### 4.8.2 Toetsing

In het kader van voorliggende wijziging omgevingsplan zijn de relevante risicobronnen in de omgeving van de planlocatie geïnventariseerd, waarbij gebruik is gemaakt van de kaart 'externe veiligheid' van de Atlas Leefomgeving. Navolgende uitsnede toont een uitsnede van deze kaart ter plaatse van de planlocatie.



Afbeelding 4.2: uitsnede kaart externe veiligheid (bron: Atlas Leefomgeving).

#### Stationaire bronnen

Binnen een straal van één kilometer zijn twee stationaire risicobronnen gevestigd. Het betreft een opslagtank voor chloorbleekloog aan de Van Pallandtstraat 4. De betreffende opslagtank heeft een inhoud van 1.500 liter. Daarnaast bevindt zich aan de Van Pallandtstraat 1 een gasdrukregel- en meetstation. Gezien de ruime afstand van de betreffende risicobronnen tot de planlocatie (meer dan 500 meter) vormen deze risicobronnen geen belemmering voor dit TAM-plan. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

#### Buisleidingen

Er bevinden zich drie buisleidingen in de omgeving van de planlocatie; twee hogedruk aardgasleidingen en een ondergrondse brandstoftransportleiding. Deze buisleidingen hebben de volgende kenmerken:

Tabel 4.2 buisleidingen in de omgeving van de planlocatie.

| <b>Transport-route</b> | <b>Uitwendige diameter hogedrukaardgasleiding</b> | <b>Werkdruk</b> | <b>Invloedsgebied groepsrisico</b> | <b>Afstand tot plangebied</b> |
|------------------------|---------------------------------------------------|-----------------|------------------------------------|-------------------------------|
| <b>N-569-86</b>        | 4,49 inch                                         | 40 bar          | 45 meter                           | ± 600 meter                   |
| <b>N-569-90</b>        | 8,62 inch                                         | 40 bar          | 95 meter                           | ± 830 meter                   |
| <b>DPO-leiding</b>     | 8,63 inch                                         | 80 bar          | n.v.t.                             | ± 490 meter                   |

Aan de hand van de uitwendige diameter en de werkdruk van de aardgastransportleidingen zijn de invloedsgebieden van deze leidingen inzichtelijk gemaakt (1% letaliteitsgrens). De brandstoftransportleiding (DPO-leiding) is niet meer in gebruik en heeft om deze reden geen risicocontour.

De afstand van de verschillende buisleidingen tot voorliggende planlocatie is dusdanig groot dat de buisleidingen niet van invloed zijn op de planlocatie, en andersom. Een nadere beschouwing van de buisleidingen is dan ook niet noodzakelijk.

#### Transport over weg

Volgens de kaart vindt er binnen een straal van 4 kilometer rondom de planlocatie transport van gevaarlijke stoffen over wegen plaats. Het gaat om de volgende wegvakken:

- N318: Varsseveld – Winterswijk;
- N18: afrit 5 (Varsseveld) – afrit N319 (Groenlo);
- A18: afrit 4 (Doetinchem Oost) – afrit 5 (Varsseveld).

#### *N318: Varsseveld – Winterswijk;*

Dit wegvak behorende bij de provinciale weg N318 bevindt zich op circa 380 meter ten noordoosten van de planlocatie en kent geen plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$ ). Volgens de risicokaart worden de volgende stofcategorieën over dit wegvak vervoerd:

Tabel 4.3 stofcategorieën N318: Varsseveld – Winterswijk

| <b>Aanwezige stofcategorïeën</b> | <b>Invloedsgebied (m)</b> | <b>Plangebied binnen invloedsgebied?</b> |
|----------------------------------|---------------------------|------------------------------------------|
| <b>LF1</b>                       | 45                        | Nee                                      |
| <b>LF2</b>                       | 45                        | Nee                                      |
| <b>GF3</b>                       | 355                       | Nee                                      |

Uit de voorgaande tabel blijkt dat de planlocatie niet binnen het invloedsgebied van de aanwezige stofcategorïeën ligt. Een nadere beschouwing is daarmee niet noodzakelijk.

*N18: afrit 5 (Varsseveld) – afrit N319 (Groenlo)*

Dit wegvak behorende bij de provinciale weg N18 bevindt zich op circa 1.600 meter ten noorden van de planlocatie en kent geen plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$ ). Volgens de Lijst wegvakken datatellingen & basisnet (2018/07) worden de volgende stofcategorïeën over dit wegvak vervoerd:

*Tabel 4.4 stofcategorïeën N18: afrit 5 (Varsseveld) – afrit N319 (Groenlo)*

| <b>Aanwezige stofcategorïeën</b> | <b>Invloedsgebied (m)</b> | <b>Plangebied binnen invloedsgebied?</b> |
|----------------------------------|---------------------------|------------------------------------------|
| <b>LF1</b>                       | 45                        | Nee                                      |
| <b>LF2</b>                       | 45                        | Nee                                      |
| <b>GF3</b>                       | 355                       | Nee                                      |

Uit de voorgaande tabel blijkt dat de planlocatie niet binnen het invloedsgebied van de aanwezige stofcategorïeën ligt. Een nadere beschouwing is daarmee niet noodzakelijk.

*A18: afrit 4 (Doetinchem Oost) – afrit 5 (Varsseveld)*

Dit wegvak behorende bij de Rijksweg A18 bevindt zich op circa 2.200 meter ten noorden van de planlocatie en kent geen plaatsgebonden risicocontour (PR  $10^{-6}$ ). Volgens de Lijst wegvakken datatellingen & basisnet (2018/07) worden de volgende stofcategorïeën over dit wegvak vervoerd:

*Tabel 4.5 stofcategorïeën A18: afrit 4 (Doetinchem Oost) – afrit 5 (Varsseveld)*

| <b>Aanwezige stofcategorïeën</b> | <b>Invloedsgebied (m)</b> | <b>Plangebied binnen invloedsgebied?</b> |
|----------------------------------|---------------------------|------------------------------------------|
| <b>LF1</b>                       | 45                        | Nee                                      |
| <b>LF2</b>                       | 45                        | Nee                                      |
| <b>GF3</b>                       | 355                       | Nee                                      |

Uit de voorgaande tabel blijkt dat de planlocatie niet binnen het invloedsgebied van de aanwezige stofcategorïeën ligt. Een nadere beschouwing is daarmee niet noodzakelijk.

#### 4.8.3 Conclusie

Het aspect omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

### 4.9 Gezondheid

#### 4.9.1 Wettelijk kader

Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit is een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet (artikel 1.3, sub a, Omgevingswet). Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in de voorgaande paragrafen gemotiveerd, echter ligt het voor de hand om hier te schetsen op welke wijze het gezondheidsaspect bij de motivering van de besluitvorming omtrent het vaststellen van het wijzigingsbesluit omgevingsplan is meegenomen. Gemeenten kunnen hun gezondheidsambities tevens vastleggen in de omgevingsvisie, een programma en/of omgevingsplan.

##### *Toekomstvisie Oude IJsselstreek*

De gemeente Oude IJsselstreek schetst in de Toekomstvisie haar strategische perspectief voor de toekomst. Daartoe heeft de gemeente zichzelf zeven opgaven gesteld, waarmee een antwoord geboden kan worden op maatschappelijke uitdagingen en waarmee de gemeente en de gemeenschap verder kunnen groeien. Eén van die zeven opgaven betreft 'gezond oud worden én gezond jong zijn'. Het doel daarbij is om een gemeente te creëren waar mensen hun leven lang fijn en gezond kunnen wonen. Het streven is dat ouderen in de gemeente in 2030 wonen in woningen die passen bij hun gezinssituatie en hun eventuele zorgbehoefte. Daarnaast wenst de gemeente gebruik te maken van de kracht van de samenleving om eenzaamheid onder ouderen tegen te gaan.

Tevens worden in de toekomstvisie ook zeven dimensies uit de Brede Welvaartsindicator beschreven. Deze dimensies helpen richting te geven aan de uitwerking van de zeven opgaven uit deze toekomstvisie. Eén van die dimensies is 'gezondheid'. Een gezonde leefomgeving (zowel fysiek als mentaal) wordt bereikt door aandacht te hebben voor gezondheidsbescherming en gezondheidsbevordering. Door gezondheidsbescherming worden zaken die een negatieve invloed kunnen hebben op de gezondheid zo veel mogelijk beperkt. Denk daarbij aan geuroverlast, luchtvervuiling en geluidsoverlast. De gemeente tracht een goede gezondheid en gezonde leefstijl van inwoners zo veel mogelijk te faciliteren en bevorderen door in te zetten op voldoende ruimte om te bewegen en te ontmoeten en de openbare ruimte voor iedereen goed toegankelijk te maken. Ook stimuleert de gemeente zaken als een gezonde mobiliteit, integrale veiligheid en een groene omgeving.

Tot slot wordt andersom ook gekeken in hoeverre de manier van leven in de gemeente toekomstbestendig is en of er in de Oude IJsselstreek niet een te zware last wordt gelegd op de natuur en milieu, zoals de bodem, het watersysteem en de biodiversiteit (zie dimensie 'gezond milieu').

#### **4.9.2 Toetsing**

In voorgaande paragrafen met betrekking tot de aspecten bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geur en geluid is geconcludeerd dat binnen de projectlocatie sprake is van een gezonde leefomgeving:

- Binnen de projectlocatie wordt voldaan aan grenswaarden voor concentraties verontreinigende stoffen in de bodem, waardoor sprake is van een goede bodemkwaliteit.
- Binnen de projectlocatie is geen geluidhinder te verwachten.
- Binnen de projectlocatie wordt voldaan aan grenswaarden voor concentraties verontreinigende stoffen in de lucht, waardoor sprake is van een goede luchtkwaliteit.
- Binnen de projectlocatie is geen geurhinder te verwachten.

Op basis van het voorgaande is het aspect gezondheid vanuit gezondheidsbescherming meegewogen in de ontwikkeling.

#### **4.9.3 Conclusie**

Bij de planvorming is rekening gehouden met het aspect gezondheid.

### **4.10 Water**

#### **4.10.1 Wettelijk kader**

Het waterbeleid in Nederland is vastgelegd in verschillende nationale, provinciale en gemeentelijke beleidstukken. Dit zal hieronder nader worden toegelicht.

##### *Rijksbeleid - Nationaal Waterprogramma 2022-2027*

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 wordt allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;

- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO<sub>2</sub>-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:

- 1 een veilige en klimaatbestendige delta;
- 2 een concurrerende, duurzame en circulaire delta;
- 3 een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk. Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de Rijn-Maasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee veruimd. Voor het Hoofdwatersysteem en het Hoofdvaarwegennet zal lenW binnen deze budgettaire kaders nog aanvullende keuzes moeten maken om de instandhoudingsopgaven op termijn beheersbaar te houden.

#### *Provinciaal beleid - Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027*

Het Regionaal Waterprogramma (RWP) 2021 – 2027 Provincie Gelderland is op 26 februari 2019 vastgesteld. In het Provinciaal Waterprogramma 2021-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Gelderland.

Het Waterplan is onderverdeeld in drie deelprogramma's:

- 1 Waterveiligheid: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem;
- 2 Waterkwaliteit: Dit programma draait om het tegengaan van verontreinigingen en kwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. De drinkwatervoorzieningen worden ook beschermd;

- 3 Klimaatadaptatie: de verspilling moet worden aangepakt. De provincie wil een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Gelderland.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

#### *Waterschapsbeleid - Waterbeheerprogramma 2022-2027 Waterschap Rijn en IJssel*

Op 21 december 2021 is het waterbeheerprogramma (WBP) van waterschap Rijn en IJssel vastgesteld en vervangt het Waterbeheerplan 2016-2021. In dit waterbeheerprogramma beschrijft het waterschap Rijn en IJssel voor de periode 2022-2027 op welke wijze gezorgd wordt voor: een goede bescherming tegen hoog water, een goed functionerend regionaal watersysteem en het zuiveren van afvalwater.

Het waterbeheerprogramma zoekt verbinding met het werk van de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Het waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en (drinkwater)bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders.

Vanuit de omgevingsverkenning is het beleid voor de planperiode 2022-2027 beschreven voor de primaire taakgebieden van het waterschap:

- Naar een betere balans tussen nat en droog en gebiedsgerichte aanpak: klimaat robuust gebied;
- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water;
- Afstemming van functies op de draagkracht van het systeem en een gezond watersysteem: gezonde leefomgeving;
- Afvalvermindering, wendbare keten: Circulaire economie en energietransitie.

Het programma is, naast in deze thema's, ook in verschillende deelgebieden uitgewerkt. De kenmerken, de ontwikkelingen en de opgaven die gebiedspecifiek zijn worden achter elkaar weergegeven.



Een belangrijk principe is dat een deel van het afstromend hemelwater binnen de planlocatie wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Binnen de planlocatie is geen sprake van een toename van verhard oppervlak ten opzichte van de huidige situatie. Het terrein is al geheel verhard. Watercompensatie is derhalve niet aan de orde.

#### *Waterkwaliteit*

Het toepassen van niet-uitlogbare bouwmaterialen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee worden eisen gesteld aan de bij de daken, goten en leidingen te gebruiken materialen. Er mogen geen (sterk) uitlogbare materialen zoals koper, lood, zink, teerhoudende dakbedekking of geïmpregneerde beschoeiingen gebruikt worden op delen die het hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitlogen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben). Afkoppeling van hemelwater zorgt ervoor dat het aantal riooloverstorten laag is. Ook dit komt de waterkwaliteit (in de omgeving) ten goede. Voor de locatie Kloosterstraat 3 geldt dat uitlogbare afvalstoffen waaronder koper, lood en zink in de toekomstige situatie uitsluitend in pandig of in afgesloten containers worden opgeslagen. Los daarvan geldt dat hemelwater dat op het terrein valt, via de vuilwaterafvoer wordt afgevoerd. Uitsluitend hemelwater dat op het dakoppervlak van de aanwezige bebouwing valt, wordt via de hemelwaterafvoer afgevoerd.

#### *Riolering*

De gemeente heeft een zorgplicht voor doelmatige verwerking en afvoer van hemelwater, afvalwater en grondwater. In de Kloosterstraat is een gescheiden rioolstelsel aanwezig. Een eventueel gewijzigde aansluiting dient in overleg met de gemeente Oude IJsselstreek uitgewerkt te worden.

#### *Beheer en onderhoud*

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente. Het Waterschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater. Het Waterschap is de beheerder van het totale watersysteem en van de waterkeringen. Het onderhoud van de waterkeringen en hoofdwatgangen is tevens de verantwoordelijkheid van het Waterschap. Het onderhoud van de overige watgangen ligt bij particulieren, de gemeente en andere instanties.

Het beheer en onderhoud van het gemeentelijke inzamelings- en transportstelsel ligt bij de gemeente tot aan het eindgemaal dat in beheer is van het Waterschap

Rijn en IJssel. Het Waterschap is verantwoordelijk voor het transport vanuit het eindgemaal tot en met afvalwaterzuiveringsinstallatie en voor de zuivering. De gemeentelijke riolering moet bereikbaar zijn voor beheer en onderhoud.

#### **4.10.3 Conclusie**

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

### **4.11 Klimaatadaptatie**

#### **4.11.1 Wettelijk kader**

Het klimaatadaptatie beleid in Nederland is vastgelegd in verschillende nationale, provinciale en gemeentelijke beleidstukken. Dit zal hieronder nader worden toegeelicht. De landelijke aanpak gebeurt vanuit twee programma's: het nationaal Delta-programma en de Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS).

##### ***Rijksbeleid - Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS)***

De Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS) is de overkoepelende Nederlandse strategie op het gebied van klimaatadaptatie. Deze strategie uit 2016 beschrijft de belangrijkste klimaatrisico's voor Nederland en zet de koers uit om deze risico's aan te pakken. Het programmateam NAS heeft deze koers vertaald naar plannen en acties in het uitvoeringsprogramma 2018 - 2019. Dit programma richt zich op sectoren, ketens, thema's en klimaatrisico's die niet in het Deltaprogramma en het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie voorkomen en vult een aantal thema's hieruit aan. Met het rapport 'Nationaal perspectief klimaatadaptatie' uit 2020 blikt het team terug op wat er tot dan toe bereikt is en biedt het perspectief voor de toekomst.

##### ***Rijksbeleid - Nationaal Deltaprogramma***

In het nationaal Deltaprogramma staat hoe de overheid Nederland beschermt tegen overstromingen, zorgt voor voldoende zoetwater en werkt aan een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting. Het Rijk, provincies, gemeenten, waterschappen, Rijkswaterstaat en verschillende maatschappelijke organisaties werken vanuit het Deltaprogramma samen aan deze opgaven, onder leiding van de Deltacommissaris. Het programma is opgebouwd rond drie thema's:

- Deltaprogramma Waterveiligheid
- Deltaprogramma Zoetwater
- Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie

Alle drie de programma's bevatten een Deltabeslissing (nationale kaders die voor heel Nederland gelden) en een Deltaplan (concrete maatregelen voor de uitvoering van het beleid). In de Deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie staat het nationale beleid voor de inrichting van waterrobuuste en klimaatbestendige gebieden. Het plan is opgesteld in 2018 en opgebouwd uit zeven ambities: kwetsbaarheid in beeld brengen, risicodialog voeren en strategie opstellen, uitvoeringsagenda opstellen, meekoppelkansen benutten, stimuleren en faciliteren, reguleren en borgen, en handelen bij calamiteiten.

### ***Kamerbrief 'Landelijke maatlat voor een groene, klimaatadaptieve gebouwde omgeving en verkenning groennorm'***

Op 23 maart 2023 is kamerbrief 'Landelijke maatlat voor een groene, klimaatadaptieve gebouwde omgeving en verkenning groennorm' aangeboden aan de Tweede Kamer. De ontwikkeling van de maatlat sluit aan op uitdrukkelijk advies van de Deltacommissaris om landelijk tot een consensus te komen over klimaatadaptief bouwen. De maatlat schept het kader voor klimaatadaptief bouwen en richt zich op locatie-inrichting en bouwwijze. De maatlat behandelt de klimaatthema's hitte, wateroverlast, droogte en gevolgbepierking van overstromingen. Daarnaast worden ook de thema's bodemdaling en biodiversiteit betrokken. Parallel aan de maatlat worden er met de kamerbrief 'Water en Bodem Sturend' randvoorwaarden uitgewerkt voor de locatiekeuze voor nieuwe ontwikkelingen. De maatlat moet een impuls geven om groene klimaatbestendige gebieden en gebouwen te kunnen realiseren die ook bijdragen aan biodiversiteit en gezondheid.

Om klimaatadaptief bouwen en inrichten standaard te maken, worden de mogelijkheden verkend om voor juridische borging van de maatlat. Op dit moment is deze echter nog niet juridisch gewaarborgd. Gezien de (omvang van de) bouwopgave, de urgentie van extremer weer door klimaatveranderingen en de wens om daarin geen kansen te missen, wordt het gebruik van de maatlat zoveel mogelijk gestimuleerd.

### ***Provinciaal beleid – Omgevingsvisie- en verordening Gaaf Gelderland***

Het veranderend klimaat gaat aan niemand voorbij en raakt alle facetten van de omgeving. Zoals de Gelderse natuur – met haar vele grote en kleinere rivieren en rijkdom aan dier- en plantsoorten. Maar ook onze eigen gezondheid en veiligheid. De provincie wil hierop voorbereid zijn, daarom zetten ze vooral en eerst in op het tegengaan van de risico's en gevaren van de klimaatverandering. Bij de aanleg, inrichting, veiligheid en leefbaarheid van de gebouwde omgeving – steden, dorpen, bedrijventerreinen – neemt de Provincie de gevolgen van het veranderende klimaat mee en maken afspraken over hoe met de risico's om te gaan.

#### **Ambities:**

- In 2050 is Gelderland klimaatbestendig. Ze zijn goed voorbereid en toegerust op de gevolgen van klimaatverandering: wateroverlast, droogte, hittestress en overstromingsgevaar.
- In 2020 hebben ze samen met partners de risico's en kansen van het veranderend klimaat in beeld gebracht en strategieën opgesteld die leidraad zijn voor ons handelen.

#### **Aanpak:**

- De provincie zorgt voor een veerkrachtig en duurzaam water-, natuur en bodemsysteem. Dit systeem bestaat uit een klimaatbestendige en schone bodem en ondergrond en uit schoon en gezond grond- en oppervlaktewater en drinkwater.
- Samen met partners brengt de provincie toekomstige risico's en kansen van het veranderend klimaat voor Gelderland in kaart. De provincie draagt bij aan het

- opstellen van Regionale Adaptatie Strategieën en helpen bij de uitvoering daarvan.
- Gelderland werkt zelf klimaatbestendig en weegt dit aspect bij al hun beslissingen mee. En: geven dit als voorwaarde mee aan onze partners.

In artikel 5.85 van de Omgevingsverordening Gelderland is het volgende artikel opgenomen:

*Artikel 5.85 (klimaatadaptatie)*

1. *Voor zover een bestemmingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, bevat de toelichting bij het bestemmingsplan een beschrijving van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.*
2. *In de beschrijving worden in ieder geval de volgende aspecten betrokken:*
  - a. *waterveiligheid;*
  - b. *wateroverlast;*
  - c. *droogte; en*
  - d. *hitte.*
3. *De beschrijving wordt opgesteld na overleg met in ieder geval het dagelijks bestuur van het waterschap waar de activiteit wordt verricht of de ontwikkeling plaatsvindt.*

### **Gemeentelijk beleid – Klimaatagenda Oude IJsselstreek**

Uit de afgelopen jaren is gebleken dat het klimaat veranderd en dat de weeromstandigheden extremer worden, zo ook in de gemeente Oude IJsselstreek. Ten aanzien van klimaatverandering heeft de gemeente daarom de ambitie om de gemeente veilig, leefbaar en aantrekkelijk houden voor toekomstige generaties. Dit betekent dat de gemeente de leefomgeving zodanig moet inrichten dat de gemeente voldoende is gewoerd tegen de toekomstige weersextremen. De gemeente geeft de focus aan de landelijke hoofdthema's uit het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie: Meer regen, hoger water, meer hitte en drogere zomers. De visie is opgebouwd uit vijf pijlers:

- 1 Adaptief landelijk gebied
- 2 Woonkernen gezond en groen
- 3 Calamiteitenorganisatie
- 4 Klimaatbestendig ontwikkelen
- 5 Betrokken en actieve mensen

Binnen deze pijlers worden verschillende maatregelen genoemd, die hebben geleid tot de volgende kerntallen:

- Neerslag: Geen schade in panden bij neerslaggebeurtenissen van minder dan 70 millimeter in één uur.
- Droogte en neerslag: De gemeente stimuleert afkoppelen regenwater van de riolering en volgen voortgang.
- Droogte: Maximaal infiltreren van regenwater wordt de norm. Afvoeren van regenwater mag alleen indien onderbouwd.
- Groen en koelte: De gemeente hanteert de 3-30-300 regel voor groen: Vanuit elk huis zijn minstens drie bomen zichtbaar, elke wijk kent 30% boombedekking, en vanuit elk huis is er binnen een afstand van 300 meter een koele verblijfsplek of een park van minstens één hectare.
- Calamiteiten: De gemeente zorgt dat de kwetsbare functies en installaties bekend zijn.
- Calamiteiten: De gemeente zorgt dat 100% van de bewoners weet wat te doen bij calamiteiten en checken dat via het bewonerspanel.
- De gemeente zorgt dat minstens 9 op de 10 bewoners weet wat klimaatverandering in onze gemeente betekent en weet wat de bewoners er zelf aan kunnen doen, in hun wijk.
- Voor nieuwbouw en herontwikkelingen zijn er duidelijke eisen voor de berging/infiltratie van regenwater en de verbetering van de waterkwaliteit en biodiversiteit. Elke nieuwe ontwikkeling is een kans die gepakt moet worden.
- Belangrijke (toeristische) fietsroutes hebben genoeg koele pauzeplekken en schaduwbedekking. Deze streefwaarden moeten nog worden uitgewerkt.

#### **4.11.2 Toetsing**

In elk van de bovenstaande beleidsstukken komen de thema's waterveiligheid/overstromingen, wateroverlast, hitte en droogte naar voren. Daarnaast worden in de landelijke maatlat klimaatadaptief bouwen de thema's biodiversiteit en natuurinclusiviteit en bodemdaling ook nog meegenomen. Voor de toetsing worden

deze thema's nader toegelicht aan de kant van de digitale kaarten van de Klimaat-atlas Oude IJsselstreek<sup>7</sup>.

#### *Wateroverlast*

Uit de kaartbeelden die horen bij het aspect wateroverlast blijkt dat ter plaatse van de planlocatie nauwelijks plasmvorming wordt verwacht bij een korte extreme bui (van 70 mm in één uur), met uitzondering van een klein stuk van de Kloosterstraat. Bij een lange extreme bui (160 mm in twee uur) neemt de kans toe, met name aan de zuidelijke rand van het gebied. Het gevaar van wateroverlast is echter te beperkt om een belemmering te vormen.

#### *Hitte*

Het gebied is geen specifiek aandachtsgebied voor hitte, want op warme dagen zal de hitte gemiddeld aanvoelen. De hitte zal ook niet toenemen in dit gebied.

#### *Droogte*

De kaartbeelden laten wat betreft droogtegevoeligheid zien dat die momenteel deels beperkt is. Op de kaartbeelden is te zien dat in 2050 die gevoeligheid iets toeneemt. Hetzelfde geldt voor de grondwaterstanden. Die toename is echter beperkt, waardoor het geen belemmering voor onderhavig project zal opleveren.

#### *Overstroming*

Tot slot zijn er geen overstromingsrisico's ter plaatse van de planlocatie of in de directe omgeving. De kaarten over de waterhoogte bij overstromingen en de plaatsgebonden overstromingskansen tonen dit aan. Specifieke maatregelen om overstromingsrisico's te beperken zijn daarom niet nodig.

### **4.11.3 Conclusie**

Het aspect klimaatadaptatie vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

## **4.12 Duurzaamheid**

### **4.12.1 Wettelijk kader**

Duurzaamheid krijgt een steeds prominentere rol in onze samenleving. De Omgevingswet biedt mogelijkheden om een transitie naar een duurzamere samenleving te bevorderen. In voorliggende motivering is het begrip duurzaamheid uitgesplitst in drie categorieën; 'energietransitie', 'circulariteit' en 'klimaatadaptatie'. Het (wettelijk) kader voor duurzaamheid onder de Omgevingswet wordt verder ingevuld door onderliggende regelgeving, zoals het Bkl en het Bbl. Het aspect klimaatadaptatie is reeds uitvoerig uiteengezet in paragraaf 4.11. De aspecten energietransitie en circulariteit worden navolgend beschreven.

---

<sup>7</sup> geraadpleegd op 11 november 2024.

#### 4.12.2 Toetsing

##### *Energietransitie*

Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) stelt eisen aan de energiezuinigheid van nieuw te bouwen bouwwerken. Aan deze eisen wordt voldaan voor de nieuw te bouwen bouwwerken.

##### *Circulariteit*

Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) stelt eisen aan de milieuprestatie van een woonfunctie, een kantoorgebouw en nevengebruiksfuncties daarvan (artikel 4.159 Bbl). Een berekening milieuprestatie wordt vereist bij nieuwbouw van bouwwerken ten dienste van genoemde functies. In voorliggend project is geen sprake van deze functies.

#### 4.12.3 Conclusie

Bij de planvorming is rekening gehouden met het aspect duurzaamheid.

### 4.13 Natuur

#### 4.13.1 Wettelijk kader

##### **Soortenbescherming**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. De Omgevingswet beschermt bepaalde plant- en diersoorten. Het gaat hoofdzakelijk om soorten van Europees belang die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen. Daarnaast betreft het bepaalde soorten van nationaal belang. In principe zijn provincies verantwoordelijk voor de bescherming van soorten (artikel 2.18, lid 1, sub f Omgevingswet). Echter kunnen ook andere overheden actief beleid voeren. Zo is het vaststellen van een programma voor soortenbescherming een mogelijkheid.

Soortenbescherming is in de Omgevingswet vooral gericht op het reguleren van *flora-en fauna-activiteiten*. Een flora en fauna-activiteit is een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten. Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- 1 er soorten aanwezig zijn;
- 2 welke soorten dat zijn.

Voordat een flora en fauna-activiteit mag worden verricht, moet gecontroleerd worden of er aanwijzingen zijn dat op die plek of in de directe nabijheid bepaalde beschermde soorten of habitats voorkomen. Als er aanwijzingen zijn dat deze aanwezig zijn, dan is het verplicht om na te gaan of nadelige gevolgen voor die dieren of planten uit te sluiten zijn. Als nadelige gevolgen niet uitgesloten kunnen worden, moet degene die de activiteit verricht alle passende preventieve maatregelen treffen om nadelige gevolgen voor dier- en plantensoorten te voorkomen. Voor schadelijke handelingen geldt in de meeste gevallen een vergunningplicht. In een aantal gevallen is echter ook sprake van een vrijstelling.

### Gebiedsbescherming

De bescherming van natuurgebieden is tweeledig; het Rijk is verantwoordelijk voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een verantwoordelijkheid van de provincies.

#### *Natura 2000*

Een Natura 2000-gebied is een beschermd natuurgebied van Europees belang. Bescherming van deze gebieden is nodig voor het behoud van de biodiversiteit (soortenrijkdom) en om te voldoen aan de verplichtingen van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Nieuwe ontwikkelingen (activiteiten) die - afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten – significant negatieve gevolgen kunnen hebben op een Natura 2000-gebied, zijn onder de Omgevingswet gedefinieerd als 'Natura 2000-activiteit'. Deze kunnen zowel binnen als buiten een Natura 2000-gebied plaatsvinden. In de meeste gevallen vindt de activiteit echter plaats buiten een Natura 2000-gebied. Ook dan kan een activiteit effect hebben op het Natura 2000-gebied. Dit wordt ook wel de 'externe werking van een Natura 2000-gebied' genoemd. Als het effect significant kan zijn, is in veel gevallen een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig.

#### *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is verankerd in de omgevingsverordening van de provincies. Daarin zijn de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden vastgelegd en zijn regels gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de kenmerken en waarden van NNN-gebieden.

### Bescherming houtopstanden

Ook voor beschermde houtopstanden geldt een specifieke zorgplicht (artikel 11.116 Bal). Het is verboden houtopstanden geheel of gedeeltelijk te vellen of te doen vellen, zonder voorafgaande melding bij de provincie (artikel 11.126 Bal). Een houtopstand is hierbij gedefinieerd als een eenheid van bomen of struiken met een oppervlakte van ten minste 1.000 vierkante meter of een rijbeplanting die meer dan 20 bomen omvat. De wet schrijft verder voor dat wanneer een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, de grond binnen drie jaar moet worden herbepplant (artikel 11.129 Bal). Deze bescherming geldt niet voor alle houtopstanden. De regels zijn onder meer niet van toepassing op houtopstanden op erven of in tuinen en op houtopstanden binnen de bebouwingscontour houtkap liggen. Deze bebouwingscontour is opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente. Ook voor het dunnen van een houtopstand gelden de regels niet.

#### 4.13.2 Toetsing

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is onderzocht of er – ten tijde van het uitvoeren van de onderzoeken - beschermde natuurwaarden aanwezig waren binnen de planlocatie. Naast beschermde natuurwaarden in het gebied is ook nagegaan of de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt, mogelijk nega-

tieve effecten kan hebben op beschermde natuur in de nabijheid van de planlocatie. Navolgend worden kort de conclusies van de quick scan natuur<sup>8</sup> uiteengezet, de volledige rapportage is als bijlage 4 bij voorliggende motivering opgenomen.

### Beschermde gebieden

#### *Natura 2000-gebieden*

Natura 2000-gebied Rijntakken en Kloosterburgerveen liggen in de omgeving van het besluitgebied. Een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de Rijntakken en Kloosterburgerveen is vanwege een mogelijke toename in stikstofdepositie door de ruimtelijke ontwikkeling in het besluitgebied niet uit te sluiten. Voor andere storingsfactoren is dat wel uit te sluiten. Nader onderzoek naar stikstofdepositie in de vorm van een AERIUS-berekening is daarom noodzakelijk.

Een stikstofonderzoek<sup>9</sup> is uitgevoerd en als bijlage 5 bij voorliggende motivering opgenomen. Uit het onderzoek blijkt dat de bijdrage van stikstofdepositie op de (stikstofgevoelige) habitatten van meest nabij gelegen Natura 2000-gebieden in zowel de aanleg- als gebruiksfase niet meer dan 0,00 mol/ha per jaar bedraagt. Derhalve is geen significant verstorend effect op Natura-2000 gebieden te verwachten.

#### *Natuurnetwerk Nederland*

Verder blijkt uit de quick scan dat het besluitgebied geen onderdeel uitmaakt van Natuurnetwerk Nederland of ander provinciaal beschermd natuurgebied aanwezig is. De provinciale bescherming van deze gebieden staat de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg en nader onderzoek hiernaar is niet noodzakelijk.

### Beschermde soorten

#### *Streng beschermingsregime*

Uit de quick scan blijkt dat de volgende streng beschermde soorten volgens de Habitatrichtlijn of niet vrijgestelde soorten van het beschermingsregime 'andere soorten' in of in de directe omgeving van het besluitgebied potentieel voor kunnen komen:

- Gebouwbewonende vleermuissoorten
- Gierzwaluw
- Steenmarter

Om uitsluitel te krijgen over de aan- of afwezigheid van deze soorten dient nader soortgericht onderzoek uitgevoerd te worden. Indien verblijfplaatsen, nestplaatsen of andere essentiële elementen aanwezig blijken, dan moeten voor de werkzaamheden mitigerende maatregelen worden getroffen om negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen. Ook is voor de werkzaamheden dan waarschijnlijk een vergunning flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

---

<sup>8</sup> Quick scan natuur Varsseveld, Kloosterstraat 3, SAB, projectnummer: 190581.02, d.d. 18 december 2024.

<sup>9</sup> Stikstofdepositie-onderzoek bij Ter Horst Groep te Varsseveld. Toelichting invoergegevens Aeries Calculator, Arvitae. Projectnummer: 2024.0076.S1-V01, 8 januari 2025.

De rugstreeppad komt nu niet voor in het besluitgebied, maar kan bouwterreinen wel makkelijk koloniseren. Als het besluitgebied in een later stadium uit braakliggend terrein zal bestaan, is het niet onmogelijk dat de soort zich in het besluitgebied zal vestigen. Aangeraden wordt om ondiepe poelen zo snel mogelijk te dempen en het terrein zo kort mogelijk braak te laten liggen. Hiermee kan vestiging van de rugstreeppad worden voorkomen

Uit de quick scan blijkt dat vogelsoorten waarvan het nest niet jaarrond is beschermd in of in de directe omgeving van het besluitgebied tot broeden kunnen komen. Om overtreding van de wet te voorkomen adviseren wij om de geplande ruimtelijke ontwikkeling buiten de broedperiode te starten. Op deze manier worden geen in gebruik zijnde nesten beschadigd of vernield. Ook zullen vogels in en direct rond het besluitgebied geen nest bouwen, omdat te veel verstoring aanwezig is.

#### *Specifieke zorgplicht*

Uit de quick scan blijkt dat soorten voor kunnen komen die enkel onder de specifieke zorgplicht vallen en niet onder een strenger beschermingsregime. Deze vallen binnen de volgende soortgroepen:

- Vogels
- Grondgebonden zoogdieren

Hiervoor dienen de maatregelen, zoals opgesomd in paragraaf 3.12 van de quick scan natuur, getroffen te worden. Indien het uitvoeren van deze maatregelen (deels) niet mogelijk is, dient afstemming plaats te vinden met een deskundig eco-loog.

De volledige rapportage van de quick scan natuur is als bijlage 4 bij de motivering opgenomen.

### **Bescherming houtopstanden**

Binnen de planlocatie zijn geen houtopstanden aanwezig die gekapt worden.

#### **4.13.3 Conclusie**

Er dient nader soortenonderzoek uitgevoerd te worden. In 2021 heeft Econsultancy reeds een nader soortenonderzoek naar deze soorten uitgevoerd. Hieruit volgde dat er de planlocatie geen functie heeft voor gierzwaluwen en vleermuizen en dat er geen sprake van overtreding van een verbodsbepaling. Aangenomen mag worden dat het nog uit te voeren nader soortenonderzoek tot eenzelfde conclusie komt. Indien nodig wordt een aanvraag flora en fauna activiteit aangevraagd voor dat over wordt gegaan tot het slopen van de voormalige bedrijfswoning en papierhal.

## 4.14 Archeologie

### 4.14.1 Wettelijk kader

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met archeologische waarden. De omgevingswet schrijft voor dat het aspect archeologie een plek heeft in het omgevingsplan. In het omgevingsplan is vastgesteld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. In beginsel moet de gemeente aan projecten kleiner dan 100 m<sup>2</sup> vrijstelling verlenen van de verplichting tot archeologisch onderzoek (artikel 5.130 lid 4 Bkl). Met een inhoudelijke onderbouwing kan de gemeente echter afwijken van deze vrijstellingsgrens.

De instructieregels voor de omgang met archeologie in het omgevingsplan zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130, eerste lid). Uitgangspunt is dat bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. De archeologische verwachtingswaarde en de omgang daarmee legt de gemeente vast in het omgevingsplan (artikel 5.130 lid 3, 4 en 5 Bkl). Wanneer er een archeologische verwachtingswaarde is voor het projectgebied moet er een archeologisch onderzoek uitgevoerd worden conform de door de gemeente gestelde voorwaarden. De uitkomsten van het onderzoek bepalen of vervolgonderzoek nodig is en of de bodemroerende werkzaamheden kunnen plaatsvinden.

### 4.14.2 Toetsing

Volgens de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Oude IJsselstreek ligt de planlocatie in een gebied met een lage archeologische verwachting. Voor de gronden met een lage archeologische verwachtingswaarde geldt op grond van het gemeentelijk beleid geen onderzoeksverplichting. Gebieden met een evident lage verwachting zijn vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Het aspect archeologie vormt daarom geen belemmering voor deze wijziging omgevingsplan.

### 4.14.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

## 4.15 Cultuurhistorie

### 4.15.1 Wettelijk kader

Gemeenten moeten in hun omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Uit Europees beleid volgt dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130, eerste lid) zijn instructieregels opgenomen die zich richten op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, (voorbeschermd) Rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van Rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

#### **4.15.2 Toetsing**

In of rondom de projectlocatie zijn geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen c.q. monumenten aanwezig. Wel is de Aaltenseweg aangemerkt als historisch route tussen Varsseveld en Aalten, die al zichtbaar is op kaarten van voor 1850. Ook de spoorlijn Zevenaar – Winterswijk is in de cultuurhistorische waardenkaart aangeduid als historische route.

Met voorliggende wijziging omgevingsplan wordt de bestaande wegenstructuur en/of spoorlijn niet gewijzigd. Dit plan leidt dan ook niet tot (in)directe aantasting van cultuurhistorische waarden in of rondom de projectlocatie.

#### **4.15.3 Conclusie**

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

### **4.16 Mobiliteit en parkeren**

#### **4.16.1 Wettelijk kader**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient bekeken te worden wat het effect is op het verkeer in de omgeving. Ook dient onderzocht te worden of de ontwikkeling knelpunten oplevert op het gebied van parkeren, verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid.

#### **4.16.2 Toetsing**

##### **4.16.2.1 Mobiliteit**

Voorliggende wijziging omgevingsplan maakt in planologische zin een vertaling van de vergunde bedrijfsactiviteiten van het afvalbedrijf naar een juridisch-planologisch kader. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de planlocatie zal niet toenemen ten opzichte van de huidige situatie.

De planlocatie wordt zowel in de huidige als de toekomstige situatie rechtstreeks ontsloten op de Kloosterstraat, die ter hoogte van de planlocatie aantakt op de Aaltenseweg (N818).

##### **4.16.2.2 Parkeren**

Bij nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving dient aangetoond te worden dat voorzien wordt in de aanleg en instandhouding van voldoende parkeergelegenheid. De gemeente Oude IJsselstreek heeft voor het aspect parkeren gemeentelijk beleid vastgesteld in de vorm van de 'Nota parkeernormen Oude IJsselstreek 2024'. In deze nota zijn per functie parkeernormen opgenomen, die

zijn afgeleid uit kencijfers van de CROW richtlijnen. Voor bedrijvigheid wordt onderscheid gemaakt in de volgende categorieën:

- commerciële dienstverlening (met kantoor);
- kantoor (zonder baliefunctie);
- arbeidsextensieve/bezoekersextensieve bedrijven;
- arbeidsintensieve/bezoekersextensieve bedrijven;
- bedrijfsverzamelgebouw.

Gelet op de huidige bedrijfsactiviteiten is afvalbedrijf Ter Horst Groep niet onder één van bovengenoemde algemene bedrijfscategorieën te scharen. Het aantal benodigde parkeerplaatsen is daarom bepaald aan de hand van het aantal werknemers. Op dit moment zijn er circa 50 werknemers werkzaam op de locatie Kloosterstraat 3 e.o. in Varsseveld (dit is exclusief de werknemers op het hoofdkantoor aan de Aaltenseweg 56, maar inclusief de werknemers op het kantoor aan de Aaltenseweg 58). Ervan uitgaande dat alle medewerkers met de auto komen, bedraagt de parkeerbehoefte 50 parkeerplaatsen. Dit betreft echter een worst-case benadering, omdat doorgaans een aantal werknemers op de fiets komt en bovendien niet alle werknemers gelijktijdig op de locatie werkzaam zijn. In de praktijk bedraagt de parkeerbehoefte circa 30 parkeerplaatsen op een gemiddelde werkdag.

Het aantal bezoekers van de locatie Kloosterstraat 3 e.o. is zeer beperkt. Bezoekers van het bedrijf worden in principe ontvangen op het hoofdkantoor aan de Aaltenseweg 56, dat buiten de voorliggende planlocatie is gelegen. Hier zijn 15 parkeerplaatsen aanwezig.

Op basis van het gemeentelijk beleid dient parkeren op eigen terrein plaats te vinden. De initiatiefnemer is daarom voornemens om te voorzien in voldoende parkeergelegenheid aan de achterzijde van de Aaltenseweg 56. In aanvulling op deze parkeerplaatsen zijn er aan de voorzijde van het kantoor aan de Aaltenseweg 58 – direct grenzend aan de planlocatie - nog eens 15 bestaande parkeerplaatsen aanwezig.

In de regels van dit TAM-plan is een specifieke regeling ten aanzien van parkeren opgenomen. Daarin is bepaald dat bij het bouwen en het wijzigen van het bestaande gebruik, voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid. Daarbij wordt getoetst aan de parkeernormen uit de Nota parkeernormen Oude IJsselstreek 2024'.

#### **4.16.3 Conclusie**

Het aspect mobiliteit en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit wijzigingsbesluit.

## **4.17 Omgevingskwaliteit**

### **4.17.1 Wettelijk kader**

Een goede omgevingskwaliteit is een van de centrale doelstellingen van de Omgevingswet (artikel 1.3). De Omgevingswet legt zowel initiatiefnemers als overheden een zorgplicht op voor verbetering van de omgevingskwaliteit. Om de omgevingskwaliteit te waarborgen zijn gemeenten verplicht dit aspect op te nemen in het omgevingsplan. Initiatiefnemers moeten het aspect opnemen bij de aanvraag van een omgevingsvergunning. Er is geen heldere definitie van het begrip omgevingskwaliteit. Onderdelen die bijdragen aan een goed omgevingskwaliteit zijn het stedenbouwkundige plan, architectuur, natuur en landschap. Wanneer deze losse aspecten kwaliteit hebben leidt dat tot 'omgevingskwaliteit'. De gemeente is op basis van de artikelen 2.4 en 4.2 van de Omgevingswet verplicht dit aspect mee te nemen bij de 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (etfal). De gemeente is vrij om dit te doen door middel van beleid of door regels. Of het aspect omgevingskwaliteit getoetst moet worden aan het omgevingsplan of aan de omgevingsvisie is daarom afhankelijk van de keuze van de gemeente.

### **4.17.2 Toetsing**

Met onderhavige ontwikkeling is zoveel mogelijk aangesloten bij de ambities en doelen uit de gemeentelijke omgevingsvisie en sluit qua stedenbouwkundig plan aan bij het dorpse karakter van Varsseveld.

### **4.17.3 Conclusie**

Het aspect omgevingskwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

# 5 Juridische planopzet

Deze wijziging van het omgevingsplan zal na hoofdstuk 22 van het tijdelijke omgevingsplan een plek krijgen. Hierna volgt omschrijving van de regeling zoals opgenomen in het toe te voegen hoofdstuk.

## 5.1 Algemeen

Voorliggende wijziging omgevingsplan is opgezet volgens een tijdelijke alternatieve maatregel (TAM), namelijk TAM-IMRO. Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de techniek voor planvorming, zoals gebruikt onder de Wro, tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de voorziening Ruimtelijkeplannen.nl.

Voorliggende wijziging is vormgegeven zoals het bestemmingsplan, waardoor het bestaat uit drie onderdelen: een set regels, een verbeelding en een motivering. De planregels en de verbeelding zijn juridisch bindend. De motivering heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het plan. Het geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten + de interpretatie en toepassing van het omgevingsplan. De bijlagen maken ook onlosmakelijk onderdeel uit van het omgevingsplan. De verbeelding bestaat uit een digitale kaart waarop functies en aanduidingen zijn weergegeven. De planregels zijn als volgt opgebouwd:

- Hoofdstuk I: inleidende bepalingen, wat het toepassingsbereik, de begrippen en wijze van meten bevat;
- Hoofdstuk II: specifieke regels over functies. De regels bevatten een omschrijving van de functie bedrijventerrein – afvalbedrijf;
- Hoofdstuk III: Algemene regels over functies. Dit zijn de regels die gelden voor alle functies, bijvoorbeeld algemene bouwregels en algemene gebruiksregels.

## 5.2 Toedelen van functies aan locaties

### 5.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat bepalingen die gelden voor het gehele plangebied en bestaat uit.

Artikel 1 Toepassingsbereik:

In dit artikel is opgenomen dat het TAM-omgevingsplan gelezen moet worden als hoofdstuk in het 'Omgevingsplan gemeente Oude IJsselstreek' en de artikelen als paragrafen van dat hoofdstuk. Dit om onduidelijkheden met het omgevingsplan van rechtswege te voorkomen. Het artikel geeft aan voor welk werkingsgebied de regels van toepassing zijn. Tevens wordt aangegeven dat specifieke artikelen uit de Omgevingswet en het omgevingsplan van rechtswege niet van toepassing zijn, indien strijdigheid bestaat met de regels uit het TAM- omgevingsplan.

Artikel 2 Begrippen:

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen, voor een eenduidige interpretatie van deze begrippen.

Artikel 3 Wijze van meten:

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

### **5.2.2 Specifieke regels over functies**

Hoofdstuk 2 bevat specifieke regels over functies.

Artikel 4 Bedrijventerrein – Afvalbedrijf

Ter plaatse van deze locatie is een bedrijf toegestaan, waarbij per deelgebied is aangegeven wat voor bedrijvigheid is toegestaan. Ook zijn er specifieke bouwaanwijzingen opgenomen en is op de verbeelding aangegeven welke maximum bouwhoogte en maximum bebouwingspercentage geldt. Het artikel is onder andere onderverdeeld in:

- Toepassingsbereik;
- Functieomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Gebruiksactiviteiten: eisen waaraan het gebruik moet voldoen;
- Mogelijkheden tot afwijking van de gebruiksactiviteiten;
- Bouwactiviteiten: eisen waaraan het bouwen moet voldoen;

### **5.2.3 Algemene regels**

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels voor activiteiten. Deze regels gelden voor het gehele besluitgebied en zijn van algemene aard. Deze worden daarom niet nader toegelicht in deze paragraaf. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Toepassingsbereik;
- Aanvraagvereisten;
- Anti-dubbelregel
- Algemene bouwregels;
- Algemene gebruiksregels;
- Algemene afwijkingsregels.

# 6 Uitvoerbaarheid van het plan

## 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit. Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Dat zijn:

- aangewezen bouwactiviteiten;
- aangewezen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen.

Het overzicht van kostenverhaalplichtige activiteiten staat in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit.

Voorliggende wijziging omgevingsplan maakt in planologische zin geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk en is uitsluitend bedoeld om het omgevingsplan in overeenstemming te brengen met de reeds vergunde situatie van afvalbedrijf Ter Horst Groep. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve niet aan de orde. De kosten voor het opstellen van deze wijziging omgevingsplan en eventuele planschade is voor rekening van het afvalbedrijf.

De economische uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling is hiermee voldoende aangetoond.

## 6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

### 6.2.1 Overlegpartners

Burgemeester en wethouders dienen bij de voorbereiding van een wijzigingsbesluit overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader wordt het wijzigingsbesluit voor advies toegezonden aan betrokken instanties.

### 6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerp TAM-omgevingsplan heeft vanaf 26 juni 2025 tot en met 8 augustus 2025 voor een periode van zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. In bijlage 6 bij deze motivering zijn de binnengekomen zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien. Er zijn drie zienswijzen ingediend. Zienswijze 1 en 2 zijn binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen en zijn derhalve van een beantwoording worden voorzien. Zienswijze 3 is na de termijn van terinzagelegging ontvangen. Deze is niet-ontvankelijk is ook van een reactie voorzien. De zienswijzen hebben

geresulteerd in wijzigingen en aanvullingen op de motivering en regels van het TAM-plan. Ook zijn ambtshalve wijzigingen opgenomen.



**sab** adviseurs in ruimtelijke ontwikkeling

info@sab.nl - www.sab.nl

**sab** Arnhem

Frombergdwarsstraat 54

6814 DZ Arnhem

**sab** Amsterdam

Jacob Bontiusplaats 9

1018 LL Amsterdam