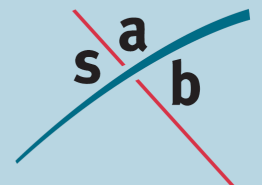


Bestemmingsplan

Locatie Wilgenstraat 6 Ulft, School Ulft-Noord

Gemeente Oude IJsselstreek

Datum: 30 januari 2014
Projectnummer: 120667.01
ID: NL.IMRO.1509.BP000122-VA01



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	4
2	Het plan	5
2.1	Huidige situatie plangebied	5
2.2	Toekomstige situatie plangebied	7
3	Beleidskader	12
3.1	Inleiding	12
3.2	Rijksbeleid	12
3.3	Provinciaal beleid	12
3.4	Regionaal beleid	15
3.5	Gemeentelijk beleid	16
4	Milieu- en omgevingsaspecten	20
4.1	Bodem	20
4.2	Geluid	21
4.3	Luchtkwaliteit	22
4.4	Geur	25
4.5	Bedrijven en milieuzonering	26
4.6	Externe veiligheid	27
4.7	Waterhuishouding	29
4.8	Flora en fauna	36
4.9	Archeologie	37
4.10	Cultuurhistorie	40
4.11	Verkeer en parkeren	42
4.12	Kabels en leidingen	42
5	Juridische bestuurlijke aspecten	43
5.1	Algemeen	43
5.2	Dit bestemmingsplan	44
5.3	Handhaafbaarheid	46
6	Economische haalbaarheid	47
7	De procedure	48

Separate bijlagen

1. Verkennend bodemonderzoek Biezenakker
2. Akoestisch onderzoek Bomenbuurt (inzake sportvereniging Ulfse Boys)
3. Onderzoek lucht ontwikkeling Vogelbuurt Biezenakker
4. Aanvullend luchtkwaliteitonderzoek Vogelbuurt-Biezenakker
5. Onderzoek luchtkwaliteit school (kindcentrum)
6. Onderzoek geur ontwikkeling Biezenakker
7. Waterparagraaf Bomenbuurt (en schoollocatie)
8. Waterstructuurplan Vogelbuurt en Biezenakker
9. Notitie Herziening Watertoets Bomenbuurt
10. Quickscan Flora en Fauna Plangebied Vogelbuurt en Biezenakker
11. Quickscan Flora en Fauna locatie school (kindcentrum)
12. Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek inz. schoollocatie
13. Archeologisch onderzoek inz. Bomenbuurt
14. Beeldkwaliteitplan
15. Akoestisch onderzoek kindcentrum

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het voornemen bestaat op de locatie Oerseveld, aan de westzijde van Ulft en aansluitend van de in aanleg zijnde Bomenbuurt, een school te realiseren. Dit schoolgebouw moet onder meer bestaan uit een kinderopvang, een basisschool, buitenschoolse opvang en een gymzaal. Tevens maakt de realisatie van een goede landschappelijke inpassing en de realisatie van voldoende waterberging deel uit van de plannen.

De beoogde vestigingslocatie van het te ontwikkelen schoolgebouw ligt in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied'. De locatie heeft de bestemming 'Agrarisch gebied', waardoor de ontwikkeling van de school niet mogelijk is. Een herziening van dit plan is daarom noodzakelijk.

Onderhavig bestemmingsplan verstrekt een passende juridisch-planologische regeling voor de voornoemde locatie.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het westen van Ulft in de gemeente Oude IJsselstreek. Het plangebied ligt ten westen van de weg Oerseveld en ten zuiden van de Vogelenzangweg. De school wordt gerealiseerd ten zuidwesten van het sportpark De Ulftse Boys. De locatie maakt momenteel deel uit van het open agrarische gebied (weidegronden). Ten zuiden van de beoogde vestigingslocatie van de school bevindt zich de in aanleg zijnde Bomenbuurt. Deze buurt is onderdeel van de wijk Vogelbuurt-Biezenakker.

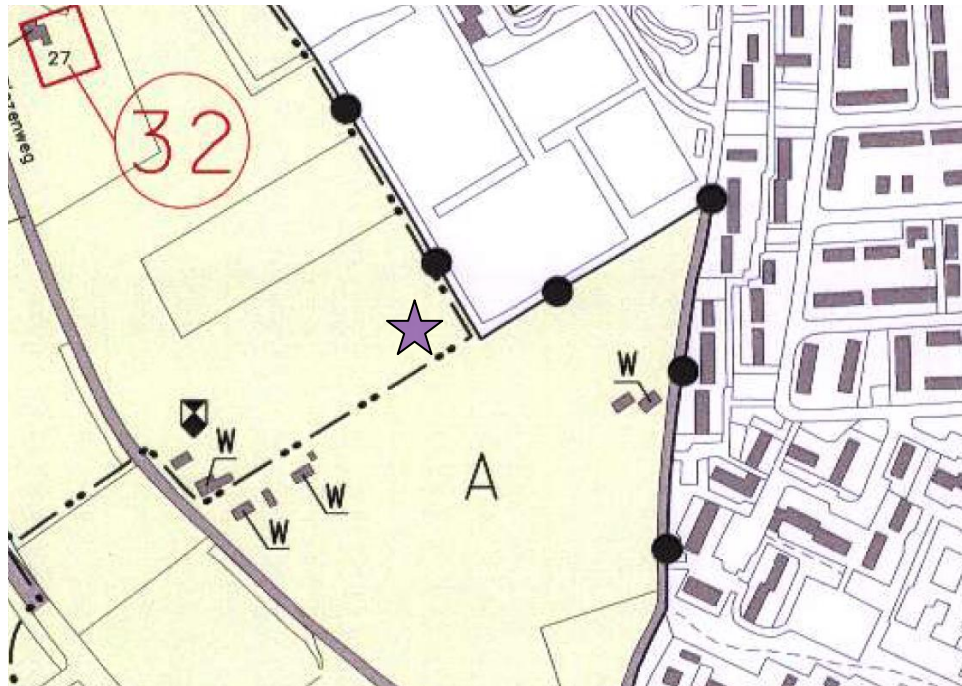
In navolgende figuur is de globale ligging van het plangebied weergegeven. Voor de exacte ligging en plangrens van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Luchtfoto met aanduiding plangebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Op dit moment is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, herziening 2002' het vigerende bestemmingsplan voor onderhavig plangebied. Dit plan is op 26 februari 2004 door de raad vastgesteld en op 21 september 2004 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. Het plangebied is binnen dit bestemmingsplan aangeduid als 'Agrarisch gebied'. De voor 'Agrarisch gebied' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor agrarische bedrijvigheid. Binnen de op de plankaart aangegeven bouwpercelen mag uitsluitend bebouwing worden gebouwd behorende bij één agrarisch bedrijf, waarvan de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is aangetoond. De realisatie van stedelijke ontwikkeling is niet toegestaan. De ontwikkeling van de school past daarom niet binnen het vigerende bestemmingsplan.



Uitsneden vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, herziening 2002' met globale aanduiding plangebied (ster)

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige situatie en toekomstige situatie van het plangebied. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waar het plan aan moet voldoen. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het plan aangetoond voor wat betreft milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna, verkeer en parkeren. De toelichting besluit met hoofdstukken over de juridische bestuurlijke aspecten (Hoofdstuk 5), de economische haalbaarheid (Hoofdstuk 6) en de procedure (Hoofdstuk 7).

2 Het plan

2.1 Huidige situatie plangebied

Gemeente Oude IJsselstreek

De gemeente Oude IJsselstreek ligt in het zuidoosten van de provincie Gelderland. Dankzij de aanwezigheid van ijzererts in de grond (aangevoerd door de Oude IJssel) kwam de streek in de 18^e en 19^e eeuw tot bloei door de ijzerindustrie. De gemeente Oude IJsselstreek is in 2005 ontstaan uit een fusie van de voormalige gemeenten Gendringen en Wisch. Ulft is één van de grotere woonkernen in de gemeente met ruim 10.000 inwoners.

Omgeving plangebied

Het plangebied is gelegen in Ulft-Noord. De locatie grenst aan de woonwijk Vogelbuurt. De Vogelbuurt is een wijk uit de jaren '60, die tegen het centrum van Ulft aan ligt. Omdat veel woningen in deze wijk niet meer voldoen aan de eisen van de huidige tijd, worden tot 2016 veel woningen gerenoveerd, gesloopt en nieuw gebouwd. De wijk is gelegen aan de oostzijde van de weg Oerseveld. Het plangebied is gelegen aan de westzijde van deze weg.

Het plangebied ligt binnen het gebied waar de nieuwe wijk de Biezenakker is gepland. Deze wijk zou worden gerealiseerd in het gebied tussen de Oude IJsselweg, Vogelenzangweg, Oerseveld en Riezegraaf. Vooralsnog gaan deze plannen echter niet door, als gevolg van demografische ontwikkelingen en stagnerende vraag naar (nieuwbouw)woningen. Hiermee behoudt het gebied vooralsnog het landelijke karakter. Het gebied is momenteel grotendeels open agrarisch gebied (weiden), met hiertussen op enkele plaatsen verspreid liggende gebouwen.

Bomenbuurt

Onderhavig plangebied grenst aan de Bomenbuurt. Deze ligt aansluitend aan de Vogelbuurt aan de westzijde van de weg Oerseveld, en binnen het gebied waar de nieuwbouwwijk Biezenakker is gepland. De Bomenbuurt is vooralsnog het enige onderdeel van de nieuwe wijk dat wel deels gerealiseerd wordt (het vormt de eerste en voorlopig enige fase van Biezenakker II). De realisatie van de Bomenbuurt is mogelijk gemaakt middels een projectbesluit.



Foto Bomenbuurt

De Bomenbuurt is op dit moment slechts deels gerealiseerd. Alle geschakelde woningen zijn inmiddels gebouwd. De twee-onder-een-kap woningen langs de randen zijn echter nog niet gerealiseerd, met uitzondering van de 2 twee-onder-een-kap woningen in de uiterste noordoosthoek, zoals dit op het navolgende kaartbeeld is aangeduid met de rode kleur.

Ten behoeve van de realisatie van de school en een andere tracering van de beoogde nieuwe woonstraat rondom de Bomenbuurt, zullen de twee twee-onder-één-kapwoningen in de noordwestelijk hoek van de Bomenbuurt (aangegeven binnen de blauwe contour) niet worden gerealiseerd. Deze komen in het plan te vervallen.



Globale inrichtingsschets van de Bomenbuurt met globale aanduiding te vervallen woningen

Sportpark van de Uiftse Boys

Het plangebied grenst aan de noord(oost)zijde aan het sportpark van de Uiftse Boys. Dit bestaat op dit moment uit drie voetbalvelden, een trainingsveld en een pupillen-veldje. Daarnaast heeft het sportpark onder andere een kantine en enkele kleedkamers. Het sportpark is te bereiken via de toegangsweg aan de Vogelenzangweg.



Foto sportpark van de Uiftse Boys

Locatie school

De locatie waar de school gebouwd dient te worden, betreft op dit moment een open weide, deel uitmakend van het Oerseveld aan de westzijde van de kern van Ulf. De gronden zijn bestemd als 'Agrarisch gebied'. De locatie grenst aan de oostzijde aan het sportpark van de Ulfse Boys. Aan de zuidzijde grenst de locatie aan de Bomenbuurt. Aan de westzijde grenst de locatie aan het open landelijke gebied.



Foto beoogde locatie nieuwe school

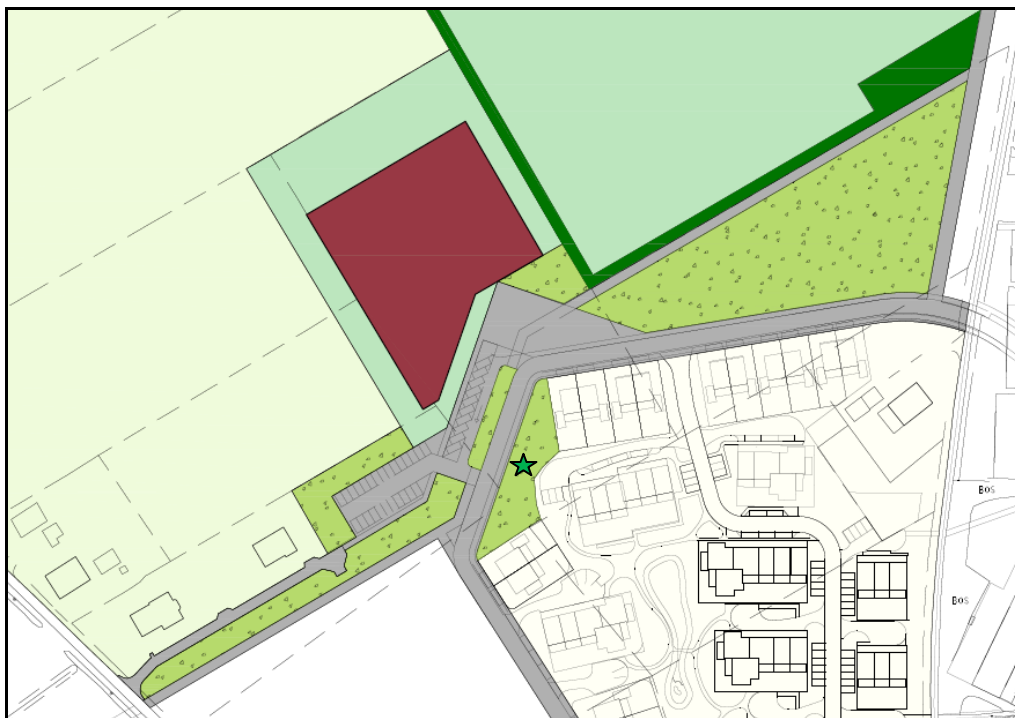
2.2 Toekomstige situatie plangebied

Algemeen

Onderhavig plan betreft de realisatie van de school Ulf-Noord. Deze nieuwe school was oorspronkelijk als multifunctionele accommodatie opgenomen in het Masterplan Vogelbuurt-Biezenakker en maakte deel uit van 'het groene hart' voor de buurt. Van de Biezenakker wordt voornamelijk alleen de Bomenbuurt (zoals die in paragraaf 2.2.1. is beschreven) gerealiseerd. Het is echter wel de bedoeling het schoolgebouw in dit 'groene hart' te creëren. Ook werd hierbij overigens voorheen in enkele gevallen de term 'kindcentrum' gebruikt, momenteel geldt echter de benaming school Ulf-Noord. Door het achterwege blijven van een deel van de oorspronkelijk geplande bebouwing aan de westzijde van het schoolgebouw, zal het (semi-) agrarische karakter van het gebied voor een belangrijk deel het beeld en de identiteit van de school blijven bepalen.

Planbeschrijving

De school betreft allereerst een samenvoeging van twee basisscholen uit de wijk, namelijk de katholieke basisscholen De Dobbelssteen en Sint Antonius uit Ulf. Deze worden gecombineerd met kinderdagopvang, een peuterspeelzaal en een gymzaal. De gymzaal zal mede gebruikt worden voor overige (buurt) activiteiten, ook buiten schooltijden.



Indicatieve weergave van het 'plan voor der school Uft-Noord (bron: Sacon/SAB, 2013)

Op voorgaande tekening is het globale ontwerp van het schoolgebouw aangegeven. Zoals is op te maken uit de tekening zal het gebouw zich richten op de woonstraat die rondom de Bomenbuurt wordt aangelegd. Het terrein ligt hiernaast direct naast het sportcomplex van de Uftse Boys, maar staat hiermee niet rechtstreeks in verbinding.

In deze globale tekening is een globaal ruim bemeten bouwvlak weergegeven. Hierbinnen dient de nieuwe bebouwing gepositioneerd te worden. Het globale bouwvlak is circa 4.190 m² groot. De toekomstige bebouwing bestaat gedeeltelijk uit twee bouwvelden en heeft een footprint van circa 2.160 m². Dit komt overeen met een bebouwingspercentage van het bouwvlak van ongeveer 52%.

Bij de uitwerking van het gebouwontwerp zal nadrukkelijk het (school)plein worden betrokken. De uiteindelijke terreingrenzen zullen logischerwijs worden bepaald vanuit het gebouw, waardoor het aangegeven bouwveld ook als "maximaal" moet worden aangeduid. De mogelijkheid bestaat dat het uiteindelijke schoolplein kleiner uitvalt.

Het schoolgebouw zal een gezamenlijke hoofdentree krijgen, met daarnaast eigen entrees voor de basisschool en de kinderopvang. Aan de binnenzijde van het gebouw zullen de verschillende clusters grenzen aan het algemene en gezamenlijke gedeelte van de gebruikers, waaronder het speellokaal, een ontmoetingsruimte, een personeelsruimte, kantoor en dienstenbalie.

De gymzaal kan zowel overdag als 's avonds en in de weekenden worden gebruikt. De ruimten van de buitenschoolse opvang maken waarschijnlijk integraal deel uit van de schoolruimten.

Aan de voorzijde van het terrein wordt een kiss&ride strook gerealiseerd. Aan zuidwestzijde van het terrein wordt een parkeerterrein gerealiseerd. Het parkeerterrein wordt door een brede groenvoorziening afgeschermd van de omgeving.

Ten behoeve van de realisatie van het schoolgebouw zal de tracerings van de beoogde woonstraat rondom de Bomenbuurt enigszins worden aangepast. Hierdoor zullen, zoals eerder gesteld, twee beoogde twee-onder-één-kapwoningen in het meest noord-westelijke deel van de Bomenbuurt niet worden gerealiseerd. De resterende delen van de woonkavels worden benut voor een groenvoorziening. Op voorgaande tekening is deze groenvoorziening aangeduid met een groene ster.

Functioneel programma

De totale terreinoppervlakte van het schoolgebouw bedraagt tussen de 6.400 m² en 8.100 m² en de maximale bouwhoogte is 8,5 meter. De school bestaat onder meer uit kinderopvang, een basisschool, buitenschoolse opvang en een gymzaal en heeft een totaal brutovloeroppervlak van circa 3.350 m². Voor de school wordt uitgegaan van 2.300 m² bvo, voor de kinderopvang wordt uitgegaan van 457 m² bvo en voor de gymzaal is 592 m² bvo benodigd.

Aansluiting op omgeving

Kenmerkend voor de toekomstige schoollocatie zijn de groene omgevingskwaliteiten: “in een parkachtige omgeving, met de voordeur in de wijk en de ‘achterdeur’ aan het landelijk gebied”. Het nieuwe schoolgebouw ligt min of meer in- of aan de rand van dit nieuwe buurtpark, ten zuidwesten van het sportpark. Het schoolgebouw wordt via de nieuwe toegangsweg aan de noordrand van de Bomenbuurt ontsloten op de Oerseveld.

Aan de achterzijde van het gebouw zal qua beeldkwaliteit architectuur aansluiting gezocht worden met het landelijk gebied.

Richting de bestaande woning Biezenakker 6 zal worden voorzien in een passende groene afscherming van het schoolgebouw. Ook richting de Bomenbuurt is sprake van een groene ‘buffer’ ter plaatse van de vervallen kavels voor tweekappers.

Fietspad

Voor de school langs en langs de zuidrand van De Ulftse Boys, bevindt zich een (vrijliggend) fietspad. Dit fietspad kan worden gezien als hoofdpad door het park en verbindt het noordelijk deel van de Vogelbuurt op termijn met het gebied rond Varsselder. Dit fietspad zal dan lopen vanaf Ulft-West tot aan de provinciale weg (N817). Ter plekke van de school kruist dit fietspad een ‘plein’ dat dienst doet als entreeplein voor de school, maar ook wordt vormgegeven als onderdeel van het buurtpark. Het plein heeft een duidelijke richting waardoor de school zich, met de hoofdentree aan dit plein, nadrukkelijk op de Bomenbuurt oriënteert. Hierdoor, en door het fietspad wordt het schoolgebouw, ondanks de enigszins excentrische ligging, nadrukkelijk en direct verbonden met de Bomenbuurt.

Waterberging

Bij het nieuwe schoolgebouw dient te worden voorzien in voldoende waterberging. De bedoeling is dat de waterberging direct aansluitend aan het schoolgebouw wordt gerealiseerd in de vorm van bijvoorbeeld een poel of een wadi. Het bestemmingsplan biedt voldoende fysieke ruimte voor de realisatie van deze waterberging. Om te waarborgen dat de waterberging daadwerkelijk gerealiseerd wordt, is deze als verplichting in het bestemmingsplan opgenomen.

Bij de inrichting van de waterberging zal rekening gehouden worden met de veiligheid van de kinderen.

Beeldkwaliteit bebouwing

Inleiding

In het kader van het plan voor de school Ulft-Noord is een beeldkwaliteitplan opgesteld¹.

Deze notitie bevat de beeldkwaliteitscriteria voor het nieuw op te richten schoolgebouw en de aansluiting hiervan op de omgeving. De notitie is een aanvulling op zowel de Welstandsnota als op het Beeldkwaliteitskader Vogelbuurt-Biezenakker. Hieronder wordt kort op de notitie ingegaan.

Karakter bebouwing

Er wordt een 'speels' gebouw beoogd. Het gebouw moet enerzijds een bijzonder karakter krijgen (het moet 'eruit springen') en anderzijds aansluiten op de groene omgeving. Ook moet het gebouw een duurzaam karakter hebben. Verder gelden onder meer:

- Het gebouw wordt solitair geplaatst in de (groene) ruimte;
- Het gebouw krijgt een entree en hoofdoriëntatie op de weg;
- De bebouwing krijgt een groene inbedding;

Architectuur en vormgeving

Ten aanzien van de vorm én van de architectuur geldt onder meer:

- Het gebouw heeft een heldere hoofdvorm;
- Het gebouw heeft een kleinschalige vormgeving;
- Kleuren en materialen sluiten aan bij de omgeving.

Parkeren

Het aantal parkeerplaatsen ten behoeve van de verschillende functies in het schoolgebouw is bepaald aan de hand van het parkeerbeleid van de gemeente Oude IJsselstreek. Dit is weergegeven in de navolgende tabel.

Parkeerplaatsen volgens parkeerbeleid Oude IJsselstreek				
functie	eenheid	parkeer- plaatsen max.	eenheid voorziening	aantal par- keerplaat- sen
gymlokaal	per 100 m ²	3	592	17,8
basisonderwijs	per leslokaal	1	16	16
peuterspeelzaal/kinderdagverblijf	per formatieplaats	0,8	7	5,6

De totale parkeerbehoefte komt daarmee uit op 39,4 parkeerplaatsen. Hierbij is geen rekening gehouden met dubbelgebruik. Activiteiten zoals het onderwijs en sportactiviteiten van verenigingen vinden niet gelijktijdig plaats. Derhalve wordt aangenomen dat er ca. 10 plaatsen dubbel gebruikt worden en dus kan er worden volstaan met 29 parkeerplaatsen.

¹ Beeldkwaliteitnotitie Kindcentrum te Ulft Sacon Zwolle, 2 juli 2013.

In het stedenbouwkundig plan zijn 36 parkeerplaatsen opgenomen. Daarvan wordt het merendeel gerealiseerd in een groen omzoomde parkeerkoffer aan de zuidwestzijde van het gebouw.

Aan de voorzijde van het schoolgebouw langs wordt een veilige 'kiss&ride' strook gerealiseerd, waarbij kinderen niet de weg hoeven over te steken. Deze strook zal bestaan uit circa 10 'kiss&ride' parkeerplaatsen. De 'kiss&ride' plaatsen liggen aan een verkeerskundige lus, zodat gemakkelijk een 'rondje' kan worden gereden en waarbij kinderen veilig kunnen uitstappen.

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt het beleidskader aan de orde. Er wordt ingegaan op het relevante ruimtelijke beleid van rijk, provincie, regio en gemeente. Aan het eind van elke paragraaf wordt het onderhavig plan getoetst aan het vigerende beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

3.2.2 *Toetsing*

Voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het rijksbeleid.

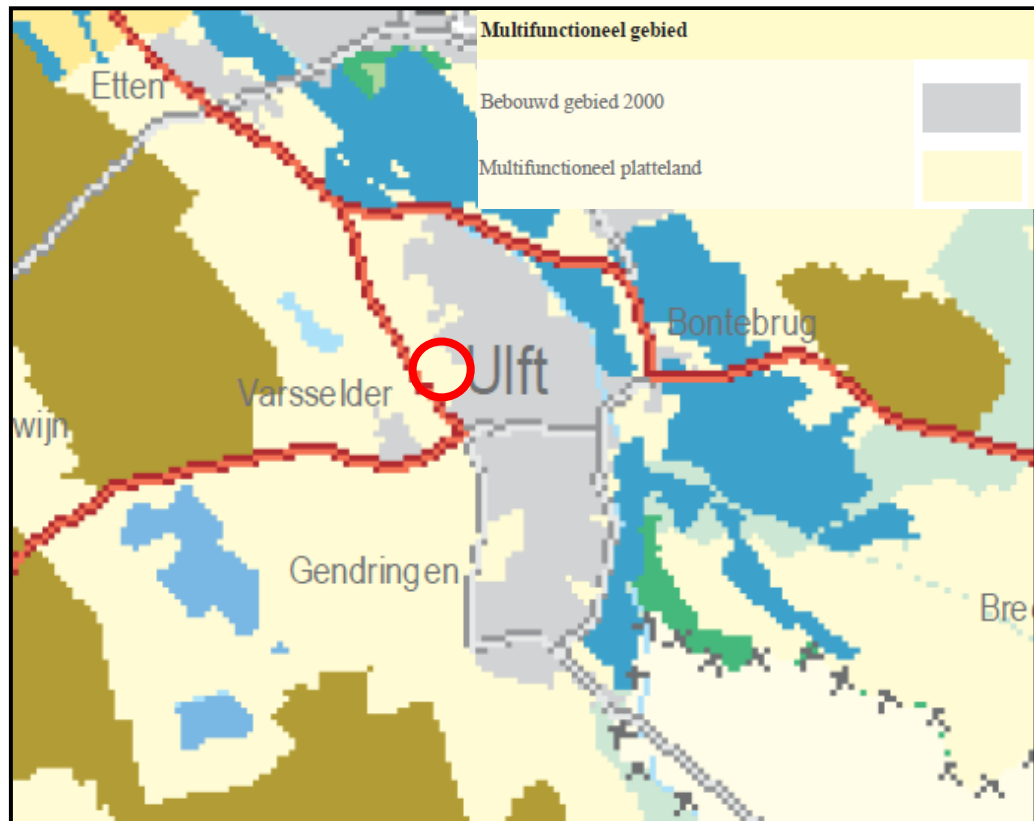
3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 *Streekplan Gelderland 2005*

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland tot 2015 is vastgelegd in het streekplan Gelderland 2005. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (2008) heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. De structuurvisie 'Kansen voor de Regio's' bevat per thema en gebiedsgericht het provinciale ruimtelijk beleid voor de komende 10 jaren. Sterker dan voorheen zet de provincie in op regionale afstemming in ruimtelijke ontwikkeling. Een aantal regionale vraagstukken is daarom in regionaal verband nader uitgewerkt.

Op navolgende afbeelding is te zien dat het plangebied ligt binnen het 'Multifunctioneel gebied' binnen het 'Multifunctioneel platteland'.

In het 'Multifunctioneel gebied' bestaat ruimte voor meervoudig ruimtegebruik. Voor deze gebieden bestaat geen specifiek provinciaal beleid en hebben (samenwerkende) gemeenten een zekere beleidsvrijheid ten aanzien van ontwikkelingen.

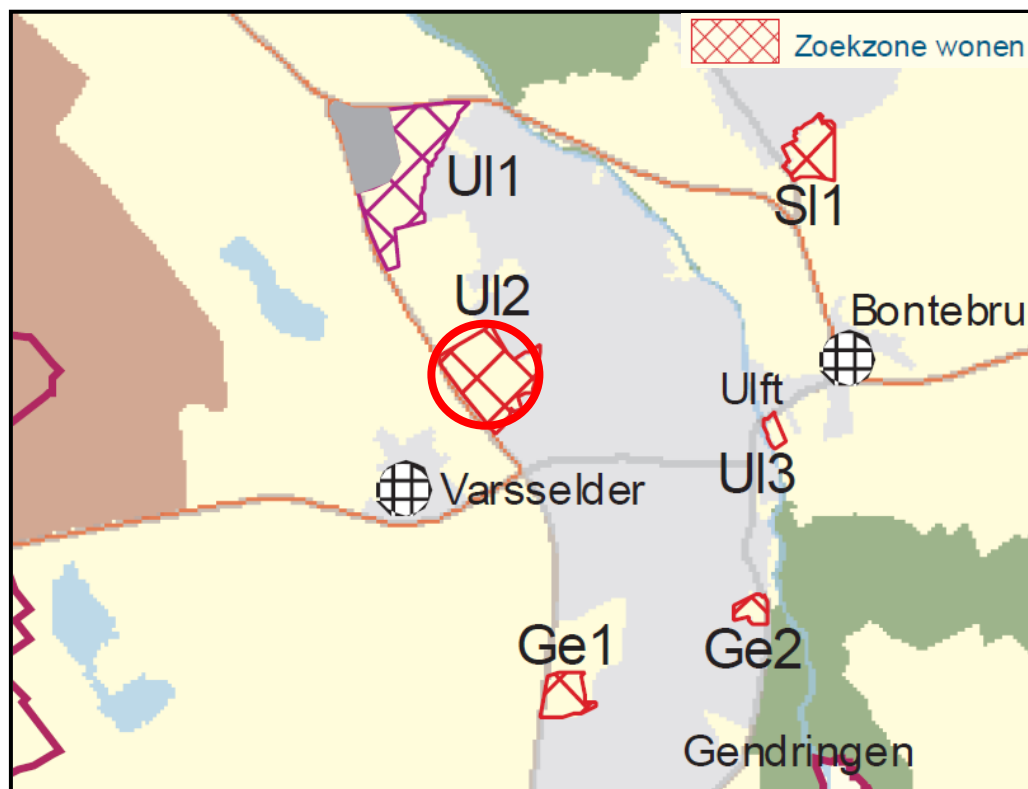


Fragment Ruimtelijke Structuurkaart Provincie Gelderland met globale aanduiding plangebied (rood)

Vitaliteit van de multifunctionele gebieden wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid voor samenwerkende gemeenten gericht op:

- Grondgebonden landbouw: de landbouw is en blijft een belangrijke economische drager voor een vitaal platteland.
- Vitale steden en dorpen: elke regio heeft buiten een stedelijk netwerk of een regionaal centrum vele verspreid liggende steden, dorpen en buurtschappen die tezamen het voorzieningenniveau bepalen. In en bij deze bebouwde gebieden moet de regionale behoefte aan 'dorps' wonen geacommodeerd kunnen worden, waarbij wordt gestimuleerd dat met dit ruimtelijk programma tegelijk wordt geïnvesteerd in de ontwikkeling van de groene en recreatieve omgevingskwaliteit.
- Nieuwe economische dragers: het betreft hier het bieden van werkgelegenheid buiten de landbouw. Deze nieuwe economische dragers kunnen vooral geacommodeerd worden in en bij bestaande kernen en in vrijgekomen agrarische bebouwing.

In december 2006 is de streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking vastgesteld. De gebieden die in deze streekplanuitwerking aangewezen zijn als zoekzones voor uitbreiding stedelijke functies zijn bedoeld als ruimtelijke reservering voor de behoefte aan stedelijke functies (wonen, werken, winkels, sportvelden en -accommodaties, sociaal-culturele voorzieningen, scholen, kerken, etc.). Zoekzones voor stedelijke functies zijn alleen aan de orde voor uitbreidingslocaties buiten bestaand bebouwd gebied.



Fragment Kaart Zoekzones Deeluitwerking Regio Achterhoek met globale aanduiding plangebied (rood)

Op de uitwerkingskaart van de zoekzones is te zien dat het plangebied is aangeduid als een zoekzone voor wonen.

3.3.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 22 januari 2011 is de Ruimtelijke Verordening Gelderland officieel in werking getreden. Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie regels voor onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. De invoering van de verordening is een direct gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 die is ingevoerd om de rolverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten te vereenvoudigen. De verordening betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van de eerder vastgestelde Structuurvisie, de opvolger van het Streekplan.

Op 27 juni 2012 is de eerste herziening van de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

De verordening richt zich net zo breed als het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. De vigerende ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking voor wonen en werken hoofdzakelijk plaatsvindt binnen het bestaand bebouwd gebied. De verordening legt dit beleid van bundeling en intensivering vast door hiervoor voorschriften op te nemen. Bij de afzonderlijke voorschriften uit de verordening is in de artikelsgewijze toelichting een korte duiding en verantwoording van het provinciaal belang opgenomen.

Verstedelijking

De vigerende Gelderse ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking bij voorkeur plaatsvindt binnen het bestaand stedelijk gebied, binnen de woningbouwcontour en de zoekrichting woningbouw van de Stadsregio Arnhem Nijmegen (voorheen KAN), binnen de zoekzones bedrijventerreinen van de Stadsregio Arnhem Nijmegen en binnen de zoekzones voor wonen en werken.

3.3.3 *Ontwerp omgevingsvisie en ontwerp omgevingsverordening*

Op 14 mei 2013 heeft G.S. van de provincie Gelderland het ontwerp van de omgevingsvisie en de bijbehorende omgevingsverordening vastgesteld. Deze zullen de huidige structuurvisie met ruimtelijke verordening op termijn vervangen.

Aangezien het nog geen vastgesteld beleid betreft, is het niet zinvol uitgebreid op de omgevingsvisie in te gaan. In algemene zin wordt het beleid voor het onderhavige plangebied niet wezenlijk anders.

3.3.4 *Toetsing*

Op basis van het Streekplan van de provincie Gelderland blijkt dat het plangebied binnen het multifunctioneel gebied valt binnen een zoekzone voor wonen. Hiermee is er binnen het provinciale beleid ruimte voor stedelijke ontwikkeling in dit gebied. De realisatie van een school, die direct bedoeld is voor de nieuwe en bestaande woonwijken in de omgeving, is in algemene zin hiermee passend in het Streekplanbeleid.

Op basis van de Ruimtelijke Verordening Gelderland geldt wederom dat het plangebied valt binnen een zoekzone voor wonen. Gezien het feit dat in deze zone verstedelijking wordt mogelijk gemaakt worden, kan gesteld worden dat de onderhavige ontwikkeling aansluit op het provinciaal beleid.

Het plan lijkt eveneens in algemene zin passend binnen de ontwerp-omgevingsvisie.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 *Regionale Structuurvisie Achterhoek*

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld. De gemeenteraad van Montferland heeft de visie niet formeel vastgesteld, maar daaraan wel instemming betuigd, omdat Montferland voor ruimtelijke ordening tevens deel uitmaakt van de Stadsregio.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regio-verkenningen. Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingbeleid;
- bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal;
- balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap;
- innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening;
- ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

3.4.2 Toetsing

Onderhavig plan past binnen de doelstelling van het inspelen op bevolkingsverandering van de Regionale Structuurvisie Achterhoek. Er kan gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkelingen niet in strijd zijn met het regionale beleid.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Oude IJsselstreek

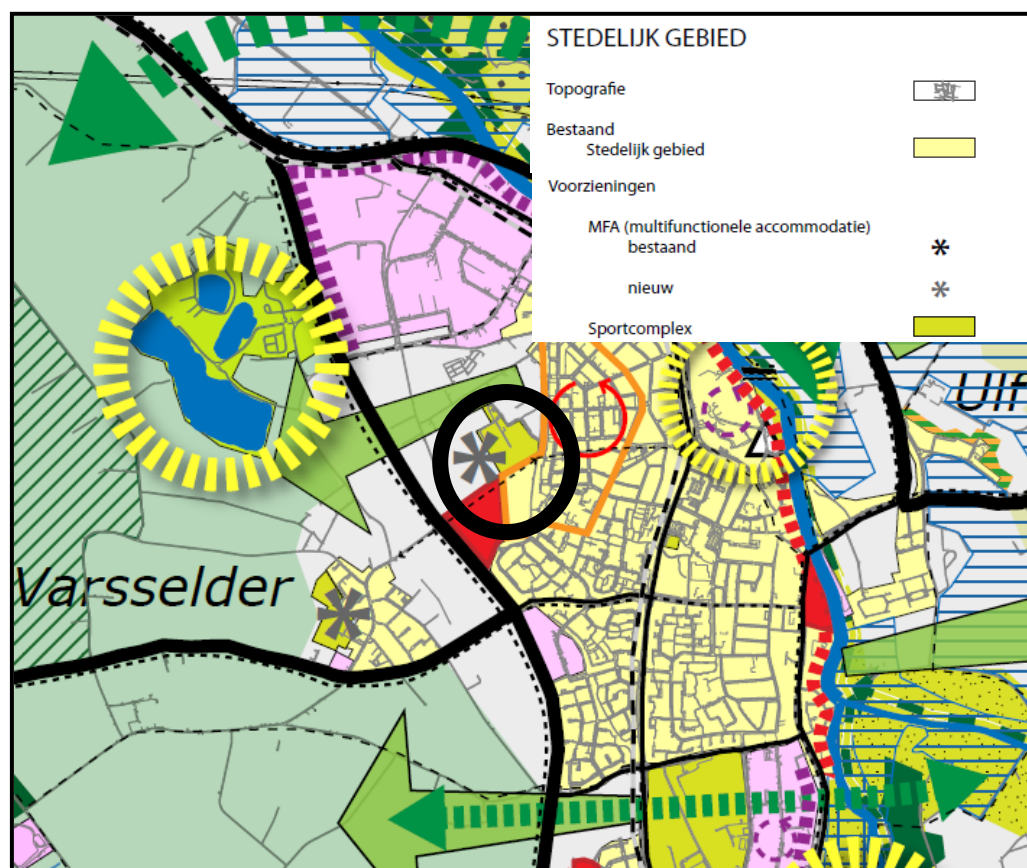
De Structuurvisie Oude IJsselstreek 2025 geeft richting aan het ruimtelijke, economische en maatschappelijke beleid van de gemeente Oude IJsselstreek tot 2025. Vraagstukken op deze beleidsterreinen zijn de basis voor deze visie. De structuurvisie is het vertrekpunt voor het uitwerken van het verdere beleid van de gemeente Oude IJsselstreek voor de toekomst.

Visie op wonen

De gemeente wil Oude IJsselstreek ontwikkelen als een dynamische gemeente. Deze boodschap blijft voor de komende jaren een belangrijk uitgangspunt voor het gemeentelijk beleid. Hierbij zijn het Kwalitatief WoonProgramma (KWP3), de regionale woonvisie en de woonvisie Oude IJsselstreek kaders voor wonen in de gemeente. Naast het motto “de juiste woning op de juiste plaats”, spelen onder andere kwaliteit van de leefomgeving en de leefbaarheid hierbij een belangrijke rol. Ulft, Silvolde, Terborg en Etten zijn de aangewezen woonclusters. Hier zal de meeste nieuwbouw plaatsvinden.

Visie op maatschappelijke voorzieningen

Uitgangspunt is dat in elke (grote) kern basisonderwijs is gevestigd. Kwaliteit is hierbij leidend. Daarnaast worden brede-school-netwerken gestimuleerd en moet het voor-gezet onderwijs in Silvolde en Ulft behouden en versterkt worden. De gemeente stimuleert de aanwezigheid van sportvoorzieningen in alle kernen, maar ook de samenwerking tussen sportvoorzieningen. Kwaliteit van de sportvoorziening is belangrijk. De gemeente werkt aan een goede verdeling per kern.



Uitsnede Kaart Structuurvisie Gemeente Oude IJsselstreek

Op bovenstaande afbeelding is een fragment van de Structuurvisie voor de gemeente Oude IJsselstreek weergegeven. Hierop is te zien dat ter hoogte van het plangebied een nieuw te ontwikkelen multifunctionele accommodatie wordt beoogd.

3.5.2 Programmabegroting 2013-2016

In de Programmabegroting 2013-2016 'Scherp aan de wind' van de gemeente Oude IJsselstreek zijn de hoofdpunten van het beleid aangegeven en de mogelijk te verwachten effecten. In het afgelopen jaar is een aantal ontwikkelingen in gang gezet die grote gevolgen gaan hebben voor de gemeente in de toekomst. Er wordt de komende jaren ingezet op:

- Het voortzetten van het samenspel met maatschappelijke organisaties en andere vertegenwoordigers uit het maatschappelijk veld om nieuwe oplossingen te zoeken voor de uitdagingen waarvoor de samenleving zich gesteld ziet;
- Het voortzetten van bestaande en het ontplooiën van nieuw initiatieven om (intergemeentelijke) onze samenwerkingsdoelen te realiseren;
- Het privatiseren van diensten (accommodatiebeheer, zwembaden);
- Het implementeren en optimaliseren van wijkgericht werken;
- Het verbeteren van de (digitale) dienstverlening.

Eén van de doelstellingen is dat het onderwijs kwalitatief op niveau dient te zijn en moet worden gefaciliteerd. Er wordt gekozen voor inhoudelijke kwaliteit. Vanuit een samenhangende visie op passend onderwijs en zorg voor de jeugd worden ontwikkelingen rondom brede schoolnetwerken gestimuleerd. Hierbinnen past ook de aandacht voor voorschoolse educatie.

3.5.3 Masterplan Vogelbuurt Biezenakker

In 2007 hebben de gemeente Oude IJsselstreek en woningcorporatie Parès (nu: Wonion) een intentieovereenkomst gesloten voor het plangebied Vogelbuurt-Biezenakker II. Dit gebied is verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Dit geldt zowel voor de woningen als voor de openbare ruimte. De woningen sluiten niet meer aan op de huidige en toekomstige woonwensen van bewoners en de meeste woningen zijn bestemd voor gezinnen. In de nieuwe Vogelbuurt/ Biezenakker willen de gemeente en Wonion een meer gevarieerd woningaanbod creëren. Wegens parkeerproblemen en de staat van het openbare groen, is ook de openbare ruimte aan herstructurering toe.



Visiekaart Masterplan. Met de rode ster is de locatie van de beoogde school aangeduid.

De landschappelijke kwaliteit van de Biezenakker, oorspronkelijk 'Het Oer' speelt door de historische betekenis een belangrijke rol in de toekomstige stedenbouwkundige structuur. 'Het groene Hart van Oer' vormt een centraal park in het masterplan en vormt de schakel tussen de Vogelbuurt en de Biezenakker. Het toekomstige multifunctionele centrum (cultuur – sport – onderwijs) en de Uftse Boys maken deel uit van het centrale park.

3.5.4 Toetsing

De ontwikkelingen in het plangebied sluiten aan op de doelstellingen uit de Structuurvisie voor de gemeente Oude IJsselstreek. Op de structuurvisiekaart staat weergegeven dat ter plaatse van het plangebied een multifunctionele accommodatie wordt voorzien. Met de realisatie van de school wordt hieraan uitwerking gegeven.

De ontwikkeling van de school sluit hiernaast aan bij de doelstelling om het onderwijs kwalitatief op niveau te hebben en brede schoolnetwerken te stimuleren.

Tot slot wordt ook in het Masterplan Vogelbuurt Biezenakker de toekomstige school genoemd, die te midden van de wijken, in het 'Groene hart van Oer' een multifunctioneel karakter zal vervullen.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk komen de uitvoeringsaspecten aan de orde. In enkele gevallen worden hierbij rapporten aangehaald die nog spreken over een 'kindcentrum'. Momenteel geldt echter de benaming school Ulft-Noord. Op deze wijze wordt dan ook in deze toelichting gerefereerd aan de plannen.

4.1 Bodem

4.1.1 Algemeen

In het kader van een bestemmingsplanprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

4.1.2 Toetsing

Onderhavig bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van een school mogelijk. Om die reden is bodemonderzoek nodig. Zoals reeds gesteld is voor de gehele ontwikkelingslocatie Vogelbuurt-Biezenakker in 2009 reeds bodemonderzoek uitgevoerd. Hierbinnen is ook onderhavig plangebied gelegen. Dit onderzoek is nog steeds bruikbaar. In het genoemde verkennend bodemonderzoek zijn wel nabij de locatie van het schoolgebouw roestwaarnemingen in de bodem gedaan. Analytisch is hier een matig verhoogd arseengehalte gemeten (klei). Verder zijn zintuiglijk geen bijzonderheden waargenomen in de bovengrond die kunnen duiden op bodemverontreiniging. Analytisch zijn in de bovengrond enkele zware metalen (cadmium en kobalt) en PCB licht verhoogd gemeten. In de ondergrond waar zintuiglijk roestafzettingen zijn waargenomen is een licht verhoogd gehalte aan arseen en kobalt gemeten. Verder zijn geen bijzonderheden waargenomen die kunnen duiden op een bodemverontreiniging. Analytisch zijn licht verhoogde gehalte van kobalt en PCB aangetoond. In het grondwater zijn overwegend geen tot enkele licht verhoogde concentraties van zware metalen aangetoond. Plaatselijk zijn matig verhoogde bariumconcentraties gemeten. Dit is waarschijnlijk te relateren aan natuurlijke processen in de bodem. De gemeten waarden zijn dusdanig gering dat er geen risico's voor de mens en/of het milieu te verwachten zijn.

Op basis van de onderzoeksresultaten is de bodemkwaliteit om milieuhygiënische redenen geschikt voor de plantontwikkeling en beoogde functie.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodem geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de gewenste ontwikkeling in het plangebied.

4.2 Geluid

4.2.1 Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

4.2.2 Toetsing

Weg- en spoorweglawaaai

Het onderhavige bestemmingsplan maakt de realisatie van een school mogelijk. Dit bevat onder meer een school c.q. onderwijsgebouw, en deze functie is aangemerkt als "ander geluidsgevoelig gebouw" in het Besluit geluidhinder. Het project betreft dus de realisatie van een geluidgevoelige functie. De direct aansluitende woonstraat aan de noordzijde van de Bomenbuurt is echter gelegen in een 30 km/u gebied. Hier is formeel geen akoestisch onderzoek nodig. Ook zijn de verkeersintensiteiten op deze straat naar verwachting laag aangezien deze uitsluitend dient als ontsluitingsweg voor het schoolgebouw en de noordzijde van de Bomenbuurt. Ook vanuit een goede ruimtelijke ordening is daarom geen akoestisch onderzoek benodigd.

Industrielawaai

Onderhavig bestemmingsplan maakt de realisatie van een school mogelijk. Het speelterrein bij de nieuwe school kan door het stemgeluid van spelende kinderen leiden tot hinder voor de omgeving (met name de nieuwe woningen in de Bomenbuurt). Dit geldt ook voor het geluid van het verkeer van en naar het schoolgebouw. Er moet daarom worden aangetoond dat deze aangrenzende woningen (zijnde hindergevoelige functies) een aanvaardbare geluidshinder hebben. Om deze reden is een akoestisch onderzoek naar de geluidshinder van het schoolgebouw op de omringende woningen uitgevoerd².

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- *Langtijdgemiddelde geluidsbelasting*: bij geen van de woningen de grenswaarden van 50 dB(A) uit het Activiteitenbesluit en de richtwaarden van 50 dB(A) uit de Handreiking industriellawaai vergunningverlening wordt overschreden ten gevolge van langtijdgemiddelde geluidsbelastingen.
- *Maximale geluidsbelasting*: bij geen van de woningen worden de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit overschreden wanneer het laden en lossen in de dagperiode wordt uitgesloten. Aangezien het laden en lossen in de dagperiode niet hoeft te worden betrokken bij de berekening van de maximale geluidsbelasting (artikel 2.71 lid b van het Activiteitenbesluit) wordt voldaan aan de grenswaarde uit het Activiteitenbesluit voor de maximale geluidsbelasting.
Wanneer het laden en het lossen in de dagperiode niet wordt uitsloten bij de be-

² Akoestisch onderzoek industriellawaai Kindcentrum Ulft, Gemeente Oude IJsselstreek, datum 25 februari 2013, SAB, kenmerk 120667.

rekening van de maximale geluidsbelastingen dan wordt de grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode overschreden. De hoogste maximale geluidsbelasting bedraagt 83 dB(A) (inclusief laden en lossen in de dagperiode). Deze hoge maximale geluidsbelastingen worden veroorzaakt door het afblazen van de remlucht van de vrachtwagens. De hoge maximale geluidsbelastingen van meer dan 70 dB(A) komen slechts vier keer per dagperiode voor. Aangezien de piek slechts totaal 4 in de dagperiode voorkomt en in redelijkheid wordt gemaskeerd door de geluidspieken van het verkeer op de openbare weg, zijn deze maximale geluidsbelastingen acceptabel te achten. Overigens mogen deze hoge maximale geluidsbelastingen worden uitgesloten op basis van artikel 2.71 lid b van het Activiteitenbesluit

- *Indirecte hinder* : uit dit onderzoek blijkt dat bij één woning (Mezenpad 108) de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), uit de Schrikkelcirculaire wordt overschreden. De hoogste geluidsbelasting ten gevolge van de indirecte hinder bedraagt 54 dB(A). Onder voorwaarden is een geluidsbelasting voor indirecte geluidshinder tot 65 dB(A) acceptabel.

Conclusie van het rapport is dat aangezien de grenswaarde voor de langtijdgemiddelde en maximale geluidsbelastingen uit het Activiteitenbesluit niet worden overschreden en de indirecte hinder binnen de normen (ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 65 dB(A)) uit de Schrikkel-circulaire blijft, er geen belemmering is om de school te vestigen. Vanuit akoestisch oogpunt is er dan ook geen belemmering voor de realisatie van de school.

4.2.3 Conclusie

Het aspect 'akoestiek' leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekende mate' (NIBM)

bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuw vestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

4.3.2 Toetsing

Reeds verricht onderzoek

In 2009 is in opdracht van de gemeente Oude IJsselstreek een luchtkwaliteitonderzoek³ en een aanvullend luchtkwaliteitonderzoek⁴ uitgevoerd naar de Vogelbuurt-Biezenakker. Daaruit is gebleken dat het gehele woningbouwplan Vogelbuurt-Biezenakker, zoals dat destijds was beoogd, op het gebied van luchtkwaliteit inpassbaar is. Aangezien de school deel uitmaakt van de Vogelbuurt-Biezenakker, blijkt uit het verrichte onderzoek dat er geen belemmeringen bestaan voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkelingen.

Specifieke toets school

Aangezien de verrichte luchtkwaliteitonderzoeken alleen inzicht geven over de algemene situatie in de omgeving, zijn deze onderzoeken niet voldoende om aan te tonen dat het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering vormt voor onderhavig bestemmingsplan voor wat betreft de school. In februari 2013 is door SAB een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit uitgevoerd op de locatie van de school⁵.

Toets NIBM: Het plan bestaat uit de realisatie een basisschool, een Kinderdagopvang, een buitenschoolse opvang (BSO) en sporthal. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor scholen. Dit betekent dat op een andere manier

³ Tauw BV, 16 juni 2009, Onderzoek lucht ontwikkeling Vogelbuurt Biezenakker in Ulft, kenmerk N002-4658028MTU-evp-V01-NL.

⁴ Tauw BV, 16 juni 2009, Aanvullend luchtkwaliteitonderzoek Vogelbuurt-Biezenakker in Ulft, kenmerk N003-4658028MTU-evp-V02-NL.

⁵ SAB, 5 februari 2013, Onderzoek luchtkwaliteit kindcentrum Ulft, projectnr. 120667.

aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken. De verkeersgeneratie is berekend voor een gemiddelde werkdag met behulp van CROW publicatie 272 "Verkeersgeneratie voorzieningen" (d.d. december 2008). Hierbij is rekening gehouden met de locatie, namelijk 'bebouwde kom, maar niet in het centrum of de schil van het centrum'.

De totale verkeersgeneratie van het plangebied is weergegeven in de navolgende tabel.

Functies	Verkeersgeneratie			Totaal
	Auto's	Middelzware motorvoertuigen	Zware motorvoertuigen	
School	360	0	0	360
Kinderdagopvang	154	0	0	154
Gymzaal	76	0	0	76
Bevoorrading	0	4	0	4
Totaal	590 (99,3 %)	4 (0,7 %)	0 (0,0 %)	594

Met behulp van de NIBM-rekentool (versie oktober 2012) is de verslechtering van de luchtkwaliteit ten gevolge van het plan berekend. Een plan is in betekenende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer is dan 1,2 µg/m³. Wanneer een plan "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit, is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk. Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		594
Aandeel vrachtverkeer		0,7%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,49
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,15
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel: resultaat NIBM-rekentool

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de gehele ontwikkeling kleiner is de NIBM-grens van 1,2 µg/m³, daardoor zal het plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aangezien het plan NIBM is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt inzichtelijk gemaakt of er sprake van een dreigende grenswaarde overschrijding.

Grenswaarden: Uit de monitoringstool (volgens het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het ministerie van VROM) blijkt dat de concentraties voor fijn stof (PM₁₀) maximaal 24,5 µg/m³ en stikstofdioxide (NO₂) maximaal 22,0 µg/m³ in 2011 bedraagt aan de rand van de Oude IJsselweg (N817). De concentraties fijn stof en stikstofdioxide zijn bij de school lager dan langs de rand van de drukker Oude IJsselweg. De concentraties luchtverontreinigende stoffen liggen hiermee onder de grenswaarden van 40 µg/m³. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de monitoringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

4.3.3 Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

4.4 Geur

4.4.1 Algemeen

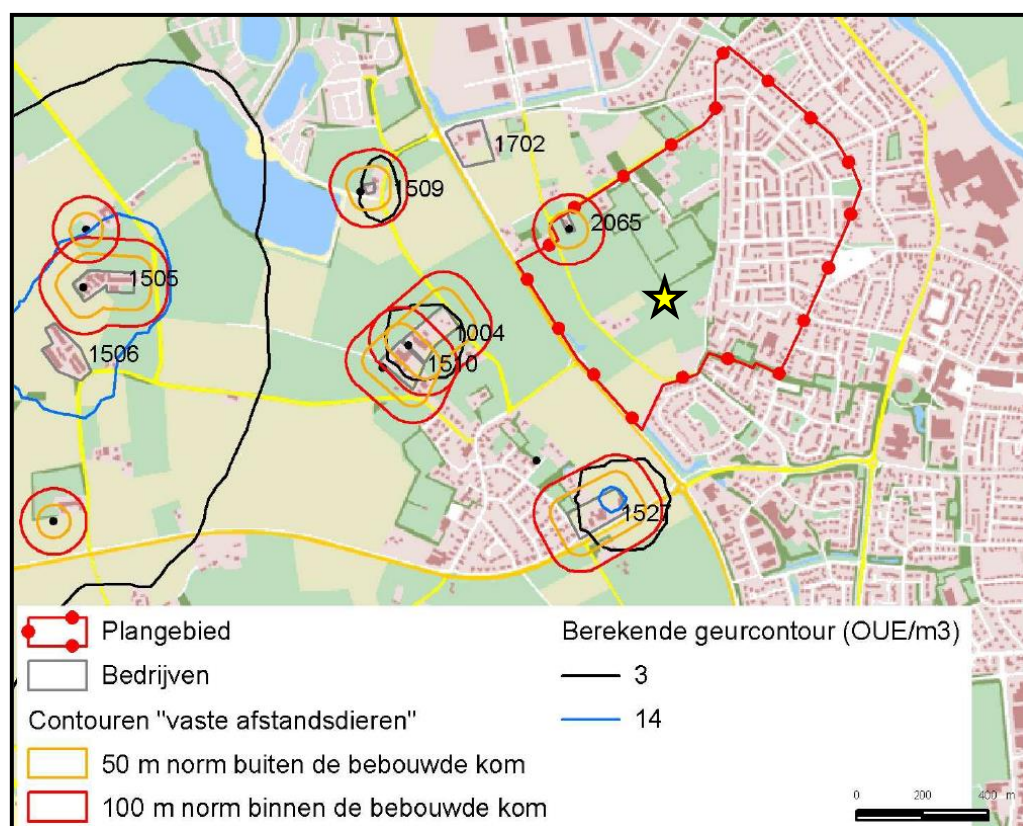
De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

4.4.2 Toetsing

Onderhavig plan staat de ontwikkeling van een school toe, met hierbinnen functies waarin mensen voor lange tijd verblijven. Dit maakt de school geurgevoelig. Om die reden dient te worden getoetst aan het aspect 'geur'. In het kader van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2000, herziening 2002' is de geurhinder van agrarische bedrijven in beeld gebracht. Op basis van de resultaten hiervan en de luchtfoto, kan geconcludeerd worden dat er geen veehouderijen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Dit blijkt ook uit het geuronderzoek dat in het kader van de ontwikkeling van de Biezenakker is uitgevoerd⁶. De dichtstbijzijnde veehouderij ligt aan de Vogelenzangweg 35 en is een ponyhouderij. Deze ligt op ruim 280 meter afstand van het plangebied. Ook uit het onderzoek blijkt dat de geurcontour van dit bedrijf zeer beperkt is en ruim buiten het plangebied valt.

⁶ Tauw BV, 17 juli 2009, Onderzoek geur ontwikkeling Biezenakker in Ulft, kenmerk N001-4658028MTU-evp-V02-NL.

De geurhinder vormt om deze reden geen belemmering voor de realisatie van de school.



Berekende geurcontouren en globale aanduiding van de school (ster)

4.4.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect geur geen belemmeringen bestaan ten aanzien de gewenste ontwikkeling in het plangebied.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfra-

structuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

4.5.2 Toetsing

De te realiseren school is niet hindergevoelig, maar levert wel hinder op voor de omgeving. Op basis van de VNG brochure kan de school gecategoriseerd worden als 'kinderopvang', 'sportscholen, gymnastiekzalen' en 'scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs'. De richtafstand voor geur en gevaar bedraagt bij deze categorieën 0 meter. De richtafstand voor geluid bedraagt bij deze categorieën 30 meter. Naar het aspect geluid is specifiek onderzoek gedaan, zoals besproken in paragraaf 4.2.2. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor wat betreft geluid. Om deze reden kan worden aangenomen dat het aspect 'bedrijven en milieuzonering' niet leidt tot belemmeringen.

4.5.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de gewenste ontwikkeling in het plangebied.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

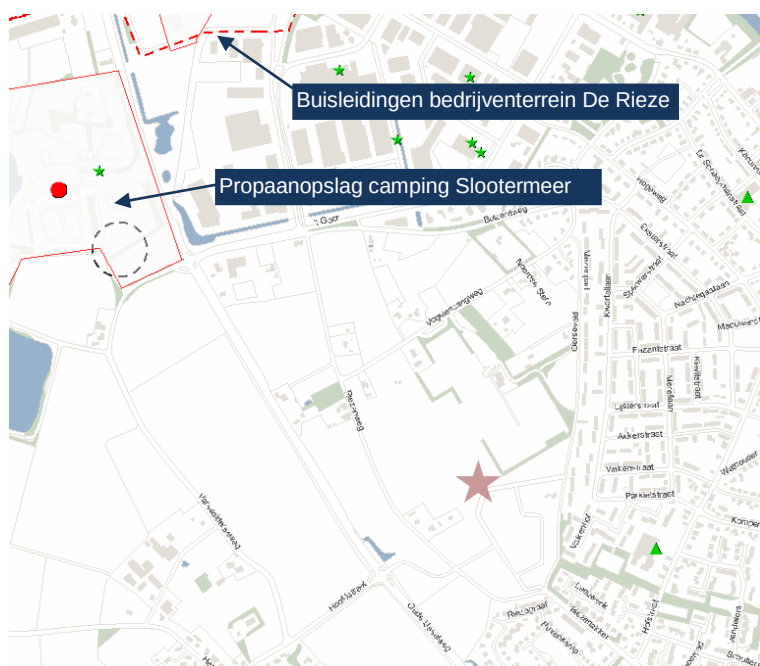
Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontvrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Risicobronnen

Op navolgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart Nederland weergegeven. Hierop is te zien dat er ten noordwesten van het plangebied, op het bedrijventerrein De Rieze, enkele inrichtingen met gevaarlijke stoffen liggen. Deze inrichtingen liggen op voldoende afstand van het plangebied. De terreingrens van Camping Slooftermeer met een bovengrondse opslag van propaan, ligt op een afstand van ruim 500 meter. De overige risicovolle inrichtingen liggen op grotere afstand van het plangebied.



Uitsnede Risicokaart Nederland met globale aanduiding plangebied (ster)

Daarnaast is op de Risicokaart Nederland te zien dat er ten noorden van het plangebied een buisleiding van de Nederlandse Gasunie ligt. Gezien het feit dat deze buisleiding op een afstand van ruim 700 meter ligt, kan aangenomen worden dat de ontwikkelingen in het plangebied niet belemmerd worden.

4.6.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmering bestaan voor de beheersgerichte en ontwikkelingsgerichte onderdelen van onderhavig bestemmingsplan.

4.7 Waterhuishouding

4.7.1 Inleiding

De hoofddoelstelling voor de regionale waterhuishouding in de Achterhoek en Liemers is het realiseren van duurzame, veerkrachtige watersystemen in zowel stedelijk gebied als landelijk gebied, zodat inzicht verkregen wordt in de aard en omvang van de wateropgaven in dit stroomgebied. De visie is opgesteld naar het nu en in de toekomst voorkomen van wateroverlast, het bereiken van de natte natuurdoelen, het veiligstellen van de drinkwatervoorziening en het voorkomen van watertekorten, het verbeteren van de waterkwaliteit en het verbeteren van de aansluiting van het regionale watersysteem op het landelijke hoofdsysteem.

Ter voorkoming van huidige en toekomstige waterproblematiek is naar oplossingen gezocht, zoals het verbreden, verondiepen, hermeanderen van bestaande waterlopen. Dit biedt binnen de bestaande watergangen niet voldoende ruimte, zodat extra bergingsmogelijkheden gevonden moeten worden in daarvoor aangewezen gebieden. Ter bescherming van ecologisch watervolle wateren en natte landnatuur is het in grote delen van de Achterhoek en Liemers nodig om grondwaterstanden en oppervlaktewaterpeilen minstens even hoog te houden, zogenaamd conserveren in buffergebieden. Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "Vasthouden-Bergen-Afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvaten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheerplan 2010-2015" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem dient optimaal afgestemd te zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk- als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

4.7.2 *Beleid*

4.7.2.1 *Bestuursakkoord Water*

Het Rijk, provincies, gemeenten, waterschappen en drinkwaterbedrijven hebben op 23 mei 2011 het 'Bestuursakkoord Water' ondertekend. Het Nationaal Bestuursakkoord Water, afgesloten in 2003, geactualiseerd in 2008 en met een looptijd tot 2015, en het Bestuursakkoord Waterketen, dat in 2007 is afgesloten met een looptijd tot 2011, hebben de basis gelegd voor het Bestuursakkoord Water.

De doelstellingen van het Nationaal Bestuursakkoord Water blijven onverkort leidend voor de komende jaren om het watersysteem op orde te krijgen en te houden. In het akkoord zijn afspraken gemaakt over het nemen van maatregelen die gericht zijn op:

- heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- doelmatig beheer van de waterketen;
- werkzaamheden slim combineren;
- het waterschapsbestuur.

Vanuit het principe dat het waterbeheer een gezamenlijk domein is van rijk, provincies, gemeenten en waterschappen zijn de verantwoordelijkheden helder beschreven en zijn de taken verdeeld onder het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet". Zo draagt de gemeente, als de bestuurslaag die het dichtst bij de burger staat, zorg voor een veilige en prettige leefomgeving. De gemeente heeft derhalve taken in het ruimtelijke en sociale domein. In het ruimtelijk domein gaat het om de ruimtelijke ontwikkeling van stad en platteland in brede zin, waarbij onder meer de afweging tussen milieu, natuur, water, economie en huisvesting een rol speelt. Dit beleid wordt vastgelegd in structuurvisies en bestemmingsplannen. Indien deze plannen van belang zijn voor het waterbeheer dient de gemeente een watertoets uit te voeren. Daarnaast zijn gemeenten verantwoordelijk voor het rioleringsbeheer en hebben de zorgplichten voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.

Bij nieuwe ontwikkelingen, zoals woningbouw in de Bomenbuurt en de realisatie van de school, worden als uitgangspunt 'vasthouden, bergen en afvoeren' van water gehanteerd. Op deze manier wordt aan het beleid uit het Bestuursakkoord Water uitvoering gegeven.

4.7.2.2 *Nationaal Waterplan*

In december 2009 is het 'Nationaal Waterplan' vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Uift ligt in het gebied "Hoog Nederland". Dit gebied omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. "Hoog Nederland" is grotendeels vrij afwaterend, dat wil zeggen dat het water onder vrij verval naar de rivieren en de zee stroomt. Het gebied bevat enkele scheepvaartkanalen, die door de rijksoverheid worden beheerd, en daarnaast vooral regionale wateren, in beheer bij de waterschappen. Kenmerkend voor dit deelgebied is de directe samenhang tussen het grond- en oppervlaktewatersysteem en de van nature meanderende beken met aangrenzende beekdalgronden die incidenteel in tijden van extreem natte perioden op natuurlijke wijze kunnen overstromen. De belangrijkste wateropgaven voor Hoog Nederland zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en waterkwaliteit.

4.7.2.3 *Provinciaal Waterplan*

Het 'Waterplan Gelderland 2010-2015' bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan Gelderland is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het 'Waterplan Gelderland 2010-2015' is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie "stedelijk gebied". Zowel in nieuw als in bestaand stedelijk streeft de provincie naar een duurzaam watersysteem. Nadelige effecten op de waterhuishouding moeten in beginsel voorkomen worden. Hierbij wordt het water in de stad met het omringende watersysteem als één geheel beschouwd. De inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem zijn in stedelijk gebied gericht op:

- het voorkomen of zo veel mogelijk beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van de riolering van (diepe) drainage en instromend grond- en oppervlaktewater;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten en hemelwateruitlaten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling;
- het realiseren van de basiskwaliteit voor oppervlaktewater.

4.7.2.4 *Waterbeheerplan- Waterschap Rijn en IJssel*

De gemeente Oude IJsselstreek ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in 2009 een waterbeheerplan vastgesteld voor de periode 2010-2015. Met de voornemens uit het Waterbeheerplan wil het waterschap actief inspelen op alle lopende en komende veranderingen zoals de wijzigingen in de waterwetgeving in de Kaderrichtlijn Water. Er zijn mogelijkheden om de waterkwaliteit nog verder te verbeteren en om meer ruimte te bieden voor het vasthouden van water. Het gewenste peilbeheer wordt in het hele gebied in de ko-

mende periode planmatig opgepakt voor de landbouw en de natuur. Het beheer van water en afvalwater in stedelijk gebied krijgt steeds meer aandacht. In het landelijk gebied wil het waterschap kansen bieden voor recreatie op of bij het water. Het Waterbeheerplan 2010-2015 bevat het beleid op hoofdlijnen voor alle taakgebieden van het Waterschap Rijn en IJssel. Dit plan is opgesteld samen met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van het deelstroomgebied Rijn-Oost. Het plan geeft aan welke doelen het Waterschap nastreeft en welke maatregelen en projecten daarvoor in de planperiode worden ingezet. De maatregelen die uitgevoerd worden en de bijbehorende financiële middelen zijn op hoofdlijnen aangegeven. De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoonwater en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van de ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

4.7.2.5 Gemeentelijk Waterplan 2010-2020

De gemeente Oude IJsselstreek en het Waterschap Rijn en IJssel hebben een gemeentelijk waterplan opgesteld. In dit waterplan wordt een integrale visie gegeven op water in Oude IJsselstreek. Deze visie geeft een doorkijk naar de middellange termijn (circa 10 jaar) en de lange termijn (2030). Aan de visie is een uitvoeringsprogramma gekoppeld voor de korte termijn (5 jaar). Het waterplan biedt handvatten voor het opstellen van ruimtelijke plannen, voor de afstemming met rioolbeheer en geeft zo inzicht in de mogelijkheden om te komen tot een duurzaam watersysteem binnen de gemeente.

Er wordt gestreefd naar een gezond, veerkrachtig, kwalitatief goed, aantrekkelijk en op de toekomst berekend watersysteem en waterketen. De toekomstvisie is gericht op vier aspecten:

- Water is een drager voor een gezonde economie;
- Water is een drager voor de sociale aspecten en beleving;
- Water is een drager voor ecologische ontwikkeling;
- Water is een drager voor volksgezondheid en veiligheid.

De volgende maatschappelijke streefeffecten verwoorden de waterambitie van de gemeente:

1. Een juiste hoeveelheid water van een goede kwaliteit ten behoeve van de landbouwproductie;
2. Meer recreanten in de gemeente op het gebied van waterrecreatie;
3. Afname van grondwateronttrekkingen schaadt het industriële proces niet;
4. Aangenaam woonklimaat waarin water een ontmoetingsplaats is;
5. Balans tussen rode, groene en blauwe functies;
6. Bewustwording verantwoord watergebruik en duurzaam waterbeheer;
7. Het watersysteem maakt deel uit van een gezond ecosysteem;
8. Verminderen areaal verdroogde gebieden in overeenstemming met het vastgestelde beleid;
9. Een gezond en veilig watersysteem;
10. Een gezonde en veilige waterketen.

De hierboven beschreven waterambitie vindt zijn weerslag in de afspraken die in het kader van het Waterstructuurplan Vogelbuurt en Biezenakker II Ulft zijn gemaakt met het waterschap, maar dus als gevolg van de huidige economische ontwikkelingen herzien worden. (zie paragraaf 4.8.3).

4.7.3 Beschrijving watersystemen

4.7.3.1 Huidige situatie

De hoogteligging van het plangebied ligt op circa NAP + 15 m. Het plangebied ligt op de overgang van klei naar zandgronden. In het plangebied bestaat de bovengrond (tot 0,5 à 1 m-mv) uit matig tot zeer fijn, kleig zand. Daaronder komt eerst matig fijn, matig tot zwak grindig, zwak siltig zand voor, gevolgd door grof zand en grind (matig siltig). De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) ligt in het plangebied en de omgeving op circa NAP + 13,7-13,9 meter. De gemiddelde laagste grondwaterstand in dit gebied ligt op circa NAP + 12,4 meter. In het plangebied en de directe omgeving zijn geen watergangen aanwezig die in het beheer van Waterschap Rijn en IJssel. Op grotere afstand loopt aan de westzijde van het plangebied een A-watergang van Waterschap Rijn en IJssel, de Riezen Graven. Het zomerpeil van de watergang is NAP + 12,6 meter en het winterpeil NAP + 12,8 meter.

4.7.3.2 Toekomstige situatie

Waterstructuurplan

In het kader van de planvorming voor de Bomenbuurt en de Vogelbuurt heeft het adviesbureau Grontmij een waterstructuurplan opgesteld ("Waterstructuurplan Vogelbuurt en Biezenakker II Ulft, Grontmij Nederland N.V., 13 september 2010"). Hierin zijn de belangrijkste uitgangspunten van de toekomstige hemelwatersystemen uitgewerkt.

De ontwikkeling van de school is in dit plan echter nog niet meegenomen. Deze ontwikkeling zorgt voor een toename van het verhard oppervlak binnen het eerder genoemde waterstructuurplan. Om de gevolgen hiervan in kaart te brengen, is er aan het adviesbureau Grontmij gevraagd de bergingsberekening te herzien. Bij deze herziening zijn de lokale ontwikkelingen, zoals het niet uitvoeren van het gehele plan Biezenakker II (afgezien van de Bomenbuurt) meegenomen. Voor de uitgangspunten en gemaakte afspraken wordt verwezen naar de notitie 'Herziening watertoets Bomenbuurt'⁷, zoals deze is opgenomen in de bijlagen.

Uit deze notitie blijkt dat op basis van het opnieuw berekende aangesloten verhard oppervlak van de Vogelbuurt en de Bomenbuurt inclusief de school, het realiseren van aanvullende waterberging noodzakelijk is. Er is in totaal tussen 3.500 m² en 4.000 m² nodig aan wateroppervlak. In overleg met het waterschap zal bekeken worden of er een open verbinding kan worden gemaakt met de Rieze Graven.

⁷ Notitie Herziening watertoets Bomenbuurt d.d. 20 maart 2013, kenmerk 327659, adviesbureau Grontmij.

In de notitie is ook specifiek ingegaan op de benodigde waterberging als gevolg van de ontwikkeling van de school Ulft-Noord. Hiervoor is een berekening uitgevoerd op basis van de gegevens zoals die staan opgenomen in de navolgende tabel.

Type Oppervlak	Afvoerend oppervlak (m ²)	Afvoerend oppervlak (ha)
Kavelverharding	1.745	0,17
Wegverharding	1.515	0,15
Dak	2.080	0,21
Toerit sport	365	0,04
Totaal	5.705	0,57

Tabel: verhard oppervlak school

Op basis van deze gegevens is berekend wat de dimensionering van de waterberging moet zijn bij een neerslaggebeurtenis van eens per 10 jaar, plus 10% klimaatsverandering ($T=10+10\%$) en eens per 100 jaar ($T=100+10\%$). Op basis van een $T=10+10\%$ is 228 m³ berging nodig en bij een $T=100+10\%$ 496 m³.

Nader overleg waterschap

Op basis van het onderhavige plan en voornoemd waterstructuurplan is overleg gevoerd met het waterschap. Hieruit bleken enkele punten die als aanvulling kunnen worden gezien op het waterstructuurplan:

- Vanuit het waterschap is het geen probleem de waterberging te combineren met een speelvoorziening, bijvoorbeeld als wordt gekozen voor een oplossing in de vorm van infiltratiekratten of een infiltratierool;
- Het waterschap stelt als aanvullende eis dat de berging tot 40 mm. na 24 uur weer beschikbaar moet zijn en de berging tot 74 mm. na 48 uur weer beschikbaar moet zijn. Hiermee moet bij de uitwerking van de plannen rekening worden gehouden.
- De berekening in het waterstructuurplan is betrekkelijk ruim bemeten. Ook de ruimte die in dit bestemmingsplan is gereserveerd voor waterberging is betrekkelijk ruim.

4.7.4 Beschrijving watertoets

In dit bestemmingsplan wordt de realisatie van de school planologisch mogelijk gemaakt. In paragraaf 4.7.3.2 zijn de maatregelen uit de notitie 'Herziening watertoets Bomenbuurt' reeds beschreven. De navolgende tabel geeft resumerend aan welke waterthema's spelen in dit plangebied.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Ja Nee Nee

Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja Ja Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Ja Nee Nee
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Toelichting waterhuishoudkundige aspecten

Riolering

Voor het huishoudelijk afvalwater zal een DWA-stelsel worden ontworpen. Het DWA-water zal worden afgevoerd naar een RWZI waar het gezuiverd wordt.

Verhard oppervlak

Als gevolg van de toename van het verhard oppervlak door het schoolgebouw, is er sprake van een bergingsopgave. Voor het schoolgebouw wordt uitgegaan van een bergingsopgave van 496 m³ (T=100+10%) conform het waterstructuurplan.

Oppervlaktewater

De voorkeur gaat ernaar uit dat het opvangen hemelwater via een overstortconstructie wordt afgevoerd op het oppervlaktewater, zoals bijvoorbeeld de Riezen Graven. In overleg met het waterschap wordt bepaald of een open verbinding met de Riezen Graven kan worden gemaakt.

4.7.5 Vertaling in het bestemmingsplan

Zoals hierboven gesteld zal op basis van het verhard oppervlak van het schoolgebouw een aanvullende waterberging gerealiseerd moeten worden. De exacte locatie hiervan zal in overleg met het waterschap bepaald worden. Om zeker te stellen dat de waterberging wordt gerealiseerd, is hiervoor een bepaling opgenomen in de regels.

4.8 Flora en fauna

4.8.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregeling.

4.8.2 Toetsing

Inleiding

Onderhavig bestemmingsplan staat de realisatie van een school toe. Er moet worden getoetst of dit leidt tot negatieve effecten op beschermde flora en fauna soorten.

Reeds verricht onderzoek

In 2009 is een quickscan flora en fauna uitgevoerd naar de Vogelbuurt-Biezenakker⁸. De school is onderdeel van dit gebied en uit het onderzoek blijkt dat de ontwikkeling de flora en fauna in het plangebied niet zal aantasten.

- *Soortenbescherming:* Binnen het plangebied Biezenakker bevindt zich een territorium van de steenuil. Het leefgebied van deze soort is jaarrond beschermd. Binnen het plangebied komt de patrijs voor. Deze soort is (evenals de steenuil) opgenomen op de Rode Lijst 2004 van bedreigde vogelsoorten, met als status kwetsbaar. Het leefgebied van de patrijs is echter niet jaarrond beschermd. Het gebied wordt niet gebruikt door weidevogels. Voor het overige zijn binnen dit deel van de onderzoekslocatie algemene broedvogels te verwachten. Ten aanzien van roofvogels en uilen kan gesteld worden dat enkel de jonge opstand ten oosten van het sportveldencomplex geschikt lijkt voor sperwer. Voor zover valt af te leiden uit het masterplan wordt deze opstand niet gekapt in het kader van de herinrichting. Het gebied de Biezenakker vormt verder een geschikt habitat voor algemeen voorkomende broedvogels en zoogdieren, waaronder de beschermde steenmarter. Door de plannen gaan er binnen dit deel van de onderzoekslocatie, voor zover thans bekend, echter geen potentiële verblijfplaatsen verloren.
- *Gebiedsbescherming:* De EHS zal niet worden aangetast door de herbestemming van de onderzoekslocatie. Externe werking op overige beschermde natuurgebieden (Natura 2000) is niet aan de orde.

Uit het onderzoek blijken geen bijzonderheden voor de locatie.

⁸ Econsultancy BV, 15 april 2009, Quickscan Flora en Fauna Plangebied Vogelbuurt en Biezenakker te Ulft, gemeente Oude IJsselstreek, projectnr. OUD.G03.ECO.

Actualiserende quick scan flora en fauna

Het verrichte flora en faunaonderzoek is inmiddels ruim 3 jaar oud. In die tijd kunnen zich natuurwaarden hebben ontwikkeld in het plangebied. Om die reden is het noodzakelijk om opnieuw de locatie van de school te inspecteren.

Op 30 januari 2013 is door Econsultancy een rapport opgesteld naar aanleiding van een quickscan flora en fauna op de locatie van de school te Ulft⁹. Uit dit onderzoek is gebleken dat indien er geen mitigerende maatregelen worden getroffen, de plannen op de onderzoekslocatie een aantasting vormen van foerageergebied en van een vliegroute van vleermuizen, en daarmee overtreding van de Flora- en faunawet. De maatregelen die getroffen dienen te worden hebben betrekking op de aanplant van bomen en het aanbrengen van verlichting die niet storend is voor vleermuizen.

Overtredingen ten aanzien van algemene broedvogels kunnen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Flora- en faunawet wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van verblijfsindicaties (sporen), gezien de aard van de ingreep en/of vanwege een vrijstelling niet aan de orde. Op basis van onderhavige quickscan wordt vervolgonderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen niet noodzakelijk geacht.

Overweging aangepast plan school

Sinds de uitvoering van het actualiserende flora en fauna onderzoek is het inrichtingsplan voor de school aangepast. Door het ecologische bureau is het aangepaste inrichtingsplan globaal bekeken. Geconcludeerd is dat de conclusies van de quick scan nog steeds van toepassing zijn. Wel dient er rekening mee te houden dat de te handhaven houtsingel niet wordt verlicht.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect flora en fauna geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de gewenste ontwikkelingen in het plangebied, wanneer er voldoende mitigerende maatregelen getroffen worden. Dit is dan ook de intentie.

4.9 Archeologie

4.9.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

⁹ Econsultancy BV, 30 januari 2013, Quickscan Flora en Fauna locatie kindcentrum te Ulft, gemeente Oude IJsselstreek, projectnr. OUD.GEM.ECO1.

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

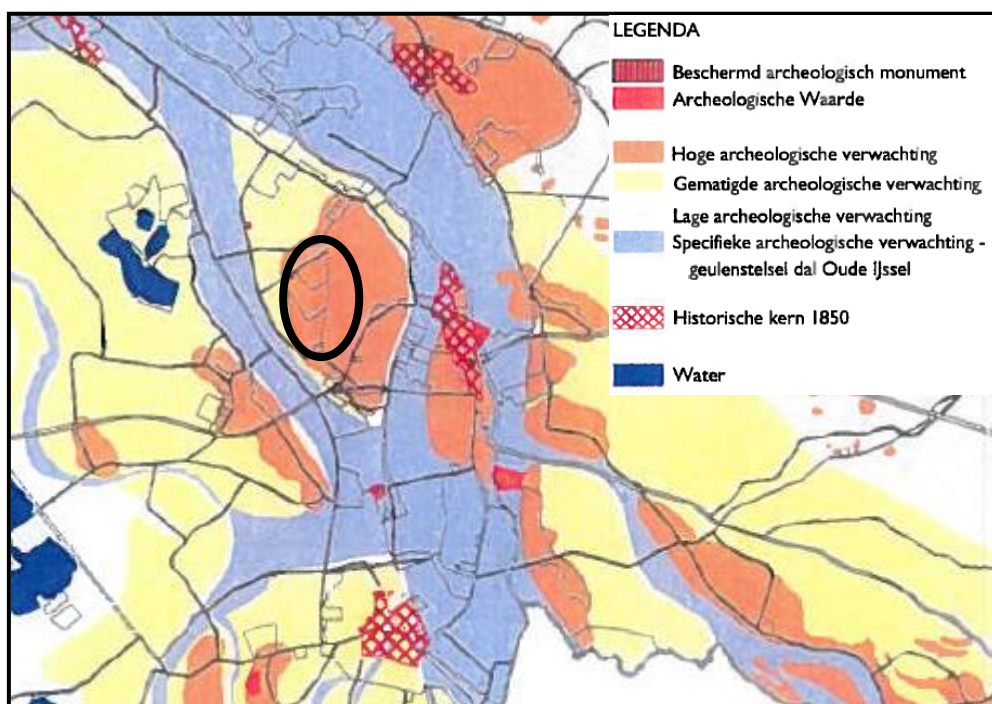
4.9.2 Toetsing

Inleiding

Onderhavig bestemmingsplan staat de realisatie van een school toe. Hiermee kan sprake zijn van de versterking van archeologische waarden.

Archeologische waardenkaart

Volgens de Archeologische waarden en verwachtingenkaart van de gemeente Oude IJsselstreek heeft het hele plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde.



Uitsnede Archeologische waarden en verwachtingenkaart met globale aanduiding plangebied (zwart)

Reeds verricht onderzoek

Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek

In 2009 is een archeologisch bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek door middel van boringen uitgevoerd op de Biezenakker¹⁰. De locatie van het schoolgebouw maakt hier deel van uit.

De Biezenakker ligt voor het grootste deel op een terrasvlakte die in het noordoosten is bedekt met dekzand. Op de terrasvlakte zijn vooral ooivaaggronden te vinden. Het westelijk deel van het onderzoeksgebied ligt binnen een restgeul, waar poldervaaggronden aanwezig zijn. Dit laatste deel heeft een lage archeologische trefkans. De terrasvlakte in het centrale en oostelijk deel van het onderzoeksgebied heeft een hoge

¹⁰ ARC BV, 30 juli 2009, Een archeologisch bureau-onderzoek en inventariserend veldonderzoek door middel van boringen op de Biezenakker te Ulft, gemeente Oude IJsselstreek (Gld), projectnr. 2009/296.

trekkanen op archeologische resten uit de periode Mesolithicum - Late Middeleeuwen. Uit het verkennend bodemonderzoek is gebleken dat de bodem in het grootste deel van het onderzoeksgebied nog vrijwel geheel intact is. In de restgeul in het westelijk deel van het onderzoeksterrein zijn vooral poldervaaggronden te vinden en op de terrasvlakte vooral ooivaaggronden. De hoge archeologische trekkanen voor het centrale en oostelijk deel van de locatie blijft dan ook van kracht. Vooral de overgang van de terras naar de lager gelegen restgeul is een interessante vestigingslocatie geweest in het verleden. Hier zijn in twee boringen archeologische indicatoren aangetroffen in de vorm van houtskool en aardewerk. Er wordt dan ook geconcludeerd dat er nog archeologische waarden binnen het onderzoeksgebied aanwezig kunnen zijn.

Archeologisch onderzoek Bomenbuurt

Er is tevens divers onderzoek uitgevoerd in het plangebied Biezenakker-Bomenbuurt. Er is een opgraving¹¹ uitgevoerd ter plaatse van het plangebied van de Bomenbuurt. Het onderzoeksgebied betreft tevens een deel van het plangebied van onderhavig bestemmingsplan (zie onderstaand kaartbeeld), om die reden is dit onderzoek relevant om te noemen.



Kaartbeeld archeologisch onderzoek (bewerkt): gele contour: onderhavig plangebied; blauwe contour: omvang opgraving; rode contour: omvang eerder proefsleuvenonderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat er drie vindplaatsen aangetroffen zijn in het onderzoeksgebied. Vindplaats 2 is hierbij voor onderhavig bestemmingsplan relevant. Deze vindplaats betreft vrijwel het gehele onderzoeksgebied, waaronder ook een deel van onderhavig plangebied valt. In deze vindplaats gaat het met name om paalkuilen en kuilen. Op de meeste plaatsen zijn de sporen door agrarisch grondgebruik sterk afgetopt en daardoor nog maar heel ondiep en regelmatig vermoedelijk volledig verdwenen. Van de negen structuren die zijn gereconstrueerd, liggen er twee ter hoogte van

¹¹ Definitief Archeologisch Onderzoek Biezenakker (Bomenbuurt) te Ulf, Archeodienst, Rapport 264, 13 september 2013.

het plangebied, namelijk twee huisplattegronden van het type Geleen-Echt. De ligging van de sporen en structuren geeft aan dat de vindplaats zich nog verder naar het noorden en noordwesten, alsook het (zuid)oosten uitstrekt. Concluderend kan worden gesteld dat ook uit de archeologische opgraving blijkt dat er archeologische waarden aanwezig kunnen zijn in het plangebied. Tevens blijkt dat een klein deel van het plangebied reeds opgegraven is.

4.9.3 Conclusie

Voor het hele plangebied geldt een hoge archeologische verwachtingswaarde. Ook op basis van de conclusies van de verrichte onderzoeken blijft dat het gebied een hoge archeologische verwachtingswaarde heeft. Een klein deel van het plangebied is reeds opgegraven.

Gezien voorgaande kan niet gesteld worden dat er als gevolg van onderhavig plan geen archeologische waarden worden verstoord of bedreigd. Als gevolg van de hoge archeologische verwachtingswaarde zal er dan ook een dubbelbestemming binnen het plangebied worden opgenomen, te weten 'Waarde – Archeologische verwachting'. Door het opnemen van de dubbelbestemming wordt geregeld dat bij aanvraag van een omgevingsvergunning archeologisch vooronderzoek verplicht is bij ingrepen groter dan 0 m² en dieper dan 30 cm. De archeologische dubbelbestemming is niet van toepassing op het gebied dat al opgegraven is.

4.10 Cultuurhistorie

4.10.1 Algemeen

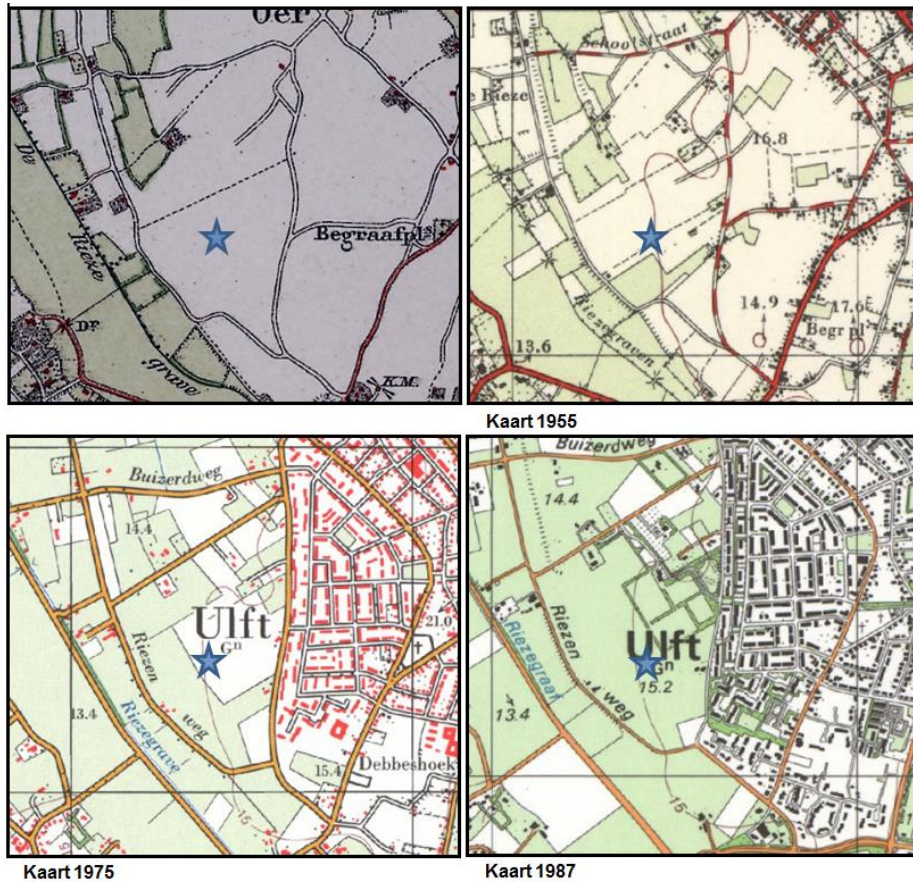
Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

4.10.2 Toetsing

Cultuurhistorische analyse

Er is een cultuurhistorische analyse voor het gehele plangebied en de directe omgeving uitgevoerd. Voor de analyse is gebruik gemaakt van topografische kaarten uit 1903, 1955, 1975 en 1987. Fragmenten van deze kaarten zijn op de volgende pagina weergegeven.

Ten westen van het plangebied ligt Varsselder en ten oosten ligt de kern Ulft. Uit het kaartfragment van 1903 blijkt dat er in het plangebied nog geen ontwikkelingen hebben plaatsgevonden en het plangebied bestaat voornamelijk uit weilanden. Nabij het plangebied liggen enkele woningen en ten oosten ligt een begraafplaats. De structuur van de weg Oerseveld, genoemd naar het gebied de Oer, ten noorden van het plangebied, is duidelijk herkenbaar. Ten oosten van het plangebied ligt De Riezegrave, een watergang.



Op het kaartfragment van 1955 is duidelijk te zien dat de kern Uift zich in de richting van het plangebied heeft uitgebreid. De wegenstructuur is nog nagenoeg hetzelfde gebleven. Wel is te zien dat de verkeersintensiteit op de Oerseveld is toegenomen (te zien aan de roodwitte kleur codering).

Tussen 1955 en 1975 hebben veel ontwikkelingen plaatsgevonden. Uift heeft zich verder in westelijke richting uitgebreid met de realisatie van de Vogelbuurt. Daarbij is een stempelstructuur goed zichtbaar. Verder is de wegenstructuur rondom het plangebied verder uitgebreid. De voormalige Schoolstraat is nu de Buizerdweg en langs de Riezegrave ligt een duidelijke weg. Ook de Vogelenzangweg, die het plangebied aan het noorden ontsluit, is in 1975 ontwikkeld.

Uit het kaartfragment van 1987 is het inmiddels gerealiseerde sportpark van de Uiftse Boys duidelijk herkenbaar. De begraafplaats waar in 1903 al sprake van was, is nu omsloten door woningen. Het plangebied zelf bestaat, op het sportpark na, nog steeds uit weilanden.

Cultuurhistorische elementen

Op basis van de cultuurhistorische analyse is gebleken dat er ter plaatse van het plangebied zich geen cultuurhistorische waarden bevinden. Er bevinden zich geen gemeentelijke of rijksmonumenten in het plangebied of de directe omgeving.

Toetsing

De school wordt op een locatie gerealiseerd waar zich geen cultuurhistorische waarden bevinden.

4.10.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het voorliggende plangebied.

4.11 Verkeer en parkeren

4.11.1 Verkeer

De nieuwe school zal aansluiten op de ontsluitingsweg rondom de Bomenbuurt, welke weer aansluit op het Oerseveld, de doorgetrokken Parkietstraat en de Biezenakker. Dit is een wijkontsluitingsweg, die aan de westzijde loopt van de bestaande woonwijk Ulft Noord-West / Vogelbuurt. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat er zich verkeerskundige belemmeringen zullen voordoen.

4.11.2 Parkeren

Het aantal parkeerplaatsen ten behoeve van de verschillende functies in het schoolgebouw is bepaald aan de hand van het parkeerbeleid van de gemeente Oude IJsselstreek. Er wordt gesteld dat aan de normen wordt voldaan door 29 parkeerplaatsen te realiseren.

4.11.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect verkeer en parkeren geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

4.12 Kabels en leidingen

Er bevinden zich geen planologisch relevante kabels en leidingen in het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied.

5 Juridische bestuurlijke aspecten

5.1 Algemeen

5.1.1 *Wat is een bestemmingsplan*

Het gemeentelijk bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

5.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

1. Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één „enkel” bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

2. Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels „iets“ geregeld. Dat „iets“ kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels.
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 *Bijzonderheden in dit bestemmingsplan*

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven. Dit bestemmingsplan kent de hoofdbestemmingen:

- Groen;
- Maatschappelijk;
- Verkeer - Verblijfsgebied;

en de dubbelbestemming:

- Waarde - Archeologische verwachting.

Groen

Het structuurgroen binnen het plangebied is binnen deze bestemming gelegd. De belangrijkste groenstructuur hierbij is de groene afscherming tussen het nieuwe schoolgebouw en de bestaande woning Biezenakker 6.

In de bestemming geldt dat er uitsluitend n bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan zijn. Hiervoor is een bouwregeling opgenomen.

Maatschappelijk

Deze bestemming is gelegd op het beoogde schoolgebouw. Toegestaan zijn maatschappelijke voorzieningen en diverse hierbij behorende doeleinden zoals parkeer- en speelvoorzieningen. Tevens zijn waterhuishoudkundige voorzieningen ten behoeve van de waterberging toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding 'waterberging' geldt dat hier uitsluitend waterberging toegestaan is, waarbij middels een voorwaardelijke verplichting in de specifieke gebruiksregels is vastgelegd dat de gebouwen pas mogen worden gebruikt voor de beoogde functies, als er minimaal 496 m³ aan waterberging is gerealiseerd.

De doeleindenomschrijving voor maatschappelijke voorzieningen is opzettelijk breed gehouden, zodat de gemeente eenvoudig kan switchen tussen verschillende maatschappelijke functies. Verder is horeca als ondergeschikte functie toegestaan. In de regeling is opgenomen dat binnen het bestemmingsvlak een waterberging van een voldoende omvang gerealiseerd dient te worden.

De beoogde bebouwing is gelegd binnen een globaal bouwvlak, waarvan maximaal 80% mag worden bebouwd. Voor het schoolgebouw geldt een maximale bouwhoogte van 8,5 m.

In de regeling is ten slotte een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die het mogelijk maakt om ter plaatse diverse andere functies toe te staan, namelijk kantoren en dienstverlening. Dit is wel verbonden aan een maximaal bruto vloeroppervlak.

Verkeer - Verblijfsgebied

Deze bestemming is van toepassing op de straat aan de voorzijde van het beoogde schoolgebouw, waar tevens de 'kiss&ride' strook wordt beoogd.

Waarde - Archeologische verwachting

Deze dubbelbestemming is bedoeld voor het beschermen van archeologische waarden. Uit eerder onderzoek is gebleken dat de archeologische verwachtingswaarde van het gebied groot is.

De dubbelbestemming regelt dat bij aanvraag van een omgevingsvergunning archeologisch vooronderzoek verplicht is bij ingrepen groter dan 0 m² en dieper dan 30 cm.

5.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, antidubbeltelregeling, algemene bouw- en gebruiksregels, algemene afwijkingsregels en overgangsrecht. Het laatste van de regels wordt gevormd door de slotregel, waarin de naam van het bestemmingsplan en de vaststellingsdatum worden vermeld. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5.3 Handhaafbaarheid

Het opstellen van één eenduidig bestemmingsplan met voor iedereen dezelfde (on)mogelijkheden maakt handhaving makkelijker; de rechtsgelijkheid is namelijk goed verzorgd op deze manier. De regels die voor het plangebied opgesteld worden zijn flexibel en ruim waar mogelijk en zijn stringent en strak gesteld waar nodig. In deze motivering wordt ook ingegaan op de mogelijkheden om alsnog af te wijken van dit plan na een ruimtelijk-juridisch afwegingsproces. Zo wordt recht gedaan aan de praktijk dat een bestemmingsplan (ook dit bestemmingsplan!) een momentopname is. De mogelijkheden voor een goede handhaafbaarheid van dit bestemmingsplan zijn daarmee gewaarborgd.

6 Economische haalbaarheid

In de begroting voor 2013 van de gemeente Oude IJsselstreek is een kostenpost voor het schoolgebouw opgenomen. Het schoolbestuur krijgt de beschikking over dit geld en een Programma van Eisen van de gemeente waaraan het dient te voldoen. Daarnaast wordt er gekeken in hoeverre er een gezamenlijke kostendeskundige kan monitoren, zodat er in een later stadium geen aanzienlijke overschrijdingen zijn. In de begroting voor 2015 van de gemeente Oude IJsselstreek moet nog een kostenpost voor de gymzaal en de inrichting van de openbare ruimte (niet zijnde schoolpleinen) worden opgenomen.

7 De procedure

In de periode van 24 oktober 2013 tot en met 5 december 2013 heeft het ontwerpbestemmingsplan '*Locatie Wilgenstraat 6 Ulf, School Ulf-Noord*', voor iedereen ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn er geen zienswijzen tegen het bestemmingsplan ingediend.