

ADVIES

Aan : Elsa Duijnsteer / gemeente Oude IJsselstreek
Behandeld door : F. Th. Geurts / specialist Externe Veiligheid
Datum : 13 februari 2012
Ons kenmerk : 2011u00059
Onderwerp : Advies vuurwerkopslag politiebureau tbv plan Terborg
Bijlagen : Geen



1 Probleembeschrijving

De gemeente Oude IJsselstreek heeft een bestemmingsplan ontwikkeld voor het centrum van Terborg. Door de VROM-inspectie is aangegeven dat ten behoeven van de vuurwerkopslag in het politiebureau van Terborg een motivatie van de omgevingsrisico's moet plaatsvinden.

In het politiebureau mag volgens de milieuvergunning maximaal 250 kg consumentenvuurwerk (klasse 1.4) worden opgeslagen. Het betreft een zogenaamde regionale bufferbewaarplaats. In de vergunning staat dat zwaardere klassen vuurwerk direct moeten worden verplaatst naar een andere locatie.

Dit brengt de volgende vragen met zich mee:

1. welk wettelijk kader is er
2. welke risico's brengt de opslag van vuurwerk in het politiebureau met zich mee
3. dient een motivatie van het groepsrisico in het bestemmingsplan plaats te vinden en hoe uitgebreid moet deze motivatie zijn.

In hoofdstuk 3 zal puntsgewijs op deze drie vragen worden ingegaan.

2 Actoren

Gemeente Oude IJsselstreek
Regio Achterhoek (Adviseur)

3 Oplossingsrichting

3.1 Wettelijk kader

In deze paragraaf wordt ingegaan op de geldende wet en regelgeving met betrekking tot vuurwerkopslag, de milieuvergunning en aan te houden afstanden in ruimtelijke plannen.

3.1.1 Vuurwerkbesluit

In het vuurwerkbesluit wordt in beslag genomen vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik die in beheer zijn bij de overheid volgens artikel 1.1.3 onder a, uitgesloten voor toepassing van het vuurwerkbesluit.

3.1.2 BEVI

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen staat in artikel 3 vermeld dat dit niet van toepassing is op inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak consumentenvuurwerk, professioneel vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik als bedoeld in het vuurwerkbesluit worden opgeslagen of bewerkt.

3.1.3 Activiteitenbesluit

In artikel 4.2 van het activiteitenbesluit wordt ingegaan op de opslag van in beslag genomen vuurwerk met aan consumentenvuurwerk vergelijkbare eigenschappen dat wordt opgeslagen op politiebureaus. Hier wordt gesproken over opslag in een brandveiligheidsopslagkast. Dit betreft dan ook kleine opslagen.

Volgens het BOR, 3.5 onder C van de bijlage 1 is provinciale staten bevoegd gezag en betreft het een inrichting waarvoor een vergunning dient te worden afgegeven. Hoofdstuk 4 van het activiteitenbesluit is dan ook niet van toepassing op deze inrichting.

Het bevoegd gezag, in dit geval de provincie, zal voor dit soort inrichtingen voorschriften moeten opstellen voor de interne en externe veiligheidsafstanden (in het kader van de milieuvergunning).

Er is geen wetgeving die voorschrijft dat in dit geval een uitgebreide motivatie van de externe veiligheidsrisico in het bestemmingsplan dient plaats te vinden.

3.1.4 Overige Regelgeving

Door het interprovinciaal overleg (IPO) is een standaard voorschriftenpakket met afstanden opgesteld dat voor de opslag van in beslag genomen vuurwerk in politiebureaus (regionale opslagplaatsen) wordt gehanteerd. Dit document is opgevraagd bij het RIVM.)

Dit document uit 2004 vormt de basis voor afspraken tussen de VROM inspectie, de politie en het OM over de opslag van in beslag genomen vuurwerk. In het document staat aangegeven dat er nauwelijks een externe veiligheidsrisico aanwezig is bij een calamiteit met maximaal 250 kg opgeslagen consumentenvuurwerk en 25 kg opgeslagen professioneel vuurwerk. Op bladzijde 7 van de milieuvergunning¹ wordt naar het betreffende IPO document verwezen.

3.2 Risico's in verband met de opslag van vuurwerk

Bij het ontsteken van opgeslagen vuurwerk kan dit brand en mogelijk explosie tot gevolg hebben. De door het IPO/CEV opgestelde standaard voorschriften zijn opgesteld aan de hand van berekeningen en test.



Figuur 1: verbeelding risicocontouren politiebureau Terborg

In het RRGs zijn de veiligheidsafstanden voor vuurwerk ingevoerd.

In figuur 1 is een uitsnede uit de risicokaart weergegeven met hierop de contouren vermeld. Binnen deze contour bevinden zich geen kwetsbare objecten, voor zover dit op de risicokaart kan worden ingeschat. Aangenomen kan dan ook worden dat buiten de 20 meter zone aan voorzijde en zijkant van de kluis (zoals deze op de risicokaart staan) het risico dermate klein is dat dit aanvaardbaar is.

Volgens het document² van het RIVM, met kenmerk 269/2004 bedraagt het plaatsgebonden risico op een afstand van meer dan 8 meter vanaf de deur van de opslag tussen de 8×10^{-8} en 3×10^{-8} afhankelijk van of het gehele jaar of slechts 3 maanden per jaar (rond de jaarwisseling) vuurwerk wordt opgeslagen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} . Geconcludeerd kan worden dat de 10^{-6} contour binnen de 8 meter vanaf de deuropening van de kluis ligt.

Op de risicokaart is echter een veel grotere contour aangehouden, welke gelieerd is aan het vuurwerkbesluit waarbij de vergunningverleners van de provincie hebben aangesloten. OP 18 meter van de deur van de kluis ligt volgens de milieuvergunning het dichtsbijzijnde kwetsbare object. Op de plankaart van bestemmingsplan Kom Terborg staan in de omgeving van het politiebureau (lees binnen deze veiligheidscontour) geen nieuwe

¹ Beschikking nummer MPM5194 van 26 oktober 2005, Provincie Gelderland.

² Veiligheidsrisico van de opslag van in beslaggenomen vuurwerk bij politiebureaus, RIVM Bilthoven, kenmerk 269/2004.

ontwikkelingen ingetekend, nog zijn er open plekken in het bestaande bestemmingsplan welke nog kunnen worden ingevuld.

Mede gezien de ligging van de 10^{-6} contour binnen 8 meter van de deur van de opslag vormt het plaatsgebonden risico geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

Volgens het document van de RIVM zijn er vrijwel geen letale effecten te verwachten buiten een straal van 8 meter rond de deuropening van de vuurwerkopslag. (minder dan 1% kans op letaliteit). Voor het groepsrisico wordt dan ook geen contour gegeven waarbinnen gekeken moet worden naar het aantal aanwezige personen. Het groepsrisico wordt in dit geval dan ook niet gezien als een belemmering voor dit bestemmingsplan.

De risico's, zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico van deze vuurwerkopslag zijn hiermee beperkt.

4 Conclusies

Het plaatsgebonden risico is buiten de contour van 8 meter vanaf de deur van de opslag kleiner dan 8×10^{-8} , waarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico van 10^{-6} .

De effecten bij een mogelijke calamiteit buiten de opslagplaats hebben een beperkte omvang, waardoor er geen contour is rond de inrichting waarbinnen een risico op overlijden van groter dan 1% wordt gelopen.

Er is geen wetgeving die voorschrijft dat het groepsrisico rond een opslag voor in beslag genomen vuurwerk uitgebreid gemotiveerd dient te worden, nu dit niet onder het besluit externe veiligheid of het vuurwerkbesluit valt. Verwijzing na dit document in het bestemmingsplan en verwijzing naar de milieuvergunning van de provincie wordt derhalve als een voldoende motivatie van de externe veiligheidsrisico's gezien.

5 Bijlagen

geen