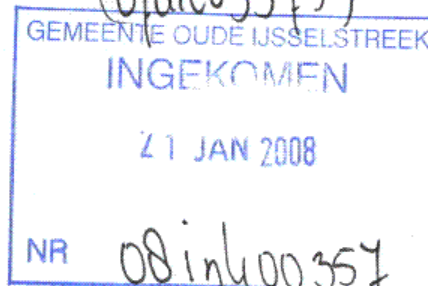


-178

Brandweer

veiligheidsregio
Noord- en Oost-
Gelderland

Gemeente Oude IJsselstreek
Afdeling vergunningen en handhaving
T.a.v. mevrouw I. Teunissen
Postbus 6
7050 AA VARSSEVELD



Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
Prins Willem-Alexanderlaan 1419
7312 GA Apeldoorn
Tel. (055) 5 399 399
brandweer@vnog.nl
www.vnog.nl

Datum : 16 JAN. 2008
Ons kenmerk : 08-2420/JK
Uw kenmerk : 07uit03375
Onderwerp : Bevi-advies twintigtal woningen te Gendringen
Afschrift aan : Brandweer Oude IJsselstreek
Behandeld door : De heer A. Kesting, directe tel. 055 - 5 399 393
a.kesting@vnog.nl

UW
Ver

Geachte mevrouw Teunissen,

Op uw verzoek van 7 september 2007 doen we u hierbij het advies voor de realisatie van een twintigtal woningen aan de Rijnweg te Gendringen, gemeente Oude IJsselstreek, toekomen.

Samengevat komt ons advies erop neer dat uit berekeningen van het groepsrisico blijkt dat er door het realiseren van een twintigtal woningen het groepsrisico binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation toeneemt. De toename van het groepsrisico leidt volgens de uitkomsten van de groepsrisicoberekeningen met de rekenmethode 'Stappenplan groepsrisicoberekeningen LPG-tankstations' echter niet tot een overschrijding van de oriënterende waarde.

Voor deze toename van het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Het college van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek moeten onderbouwen waarom zij een toename van het groepsrisico aanvaardbaar en acceptabel acht. Dit dient in het bestemmingsplan met een externe veiligheidsparagraaf te worden verwoord.

Hiermee verwacht ik u voldoende te hebben geïnformeerd, mocht u echter nog vragen en/of opmerkingen hebben, dan kunt u contact opnemen met de heer A. Kesting (055 - 5 399 393) van ons kantoor.

Met vriendelijke groet,

Drs. A.T.W. van Gulik
Hoofd sector Risicobeheersing

Advies

Aan : Gemeente Oude IJsselstreek
T.a.v. mevrouw I. Teunissen
Afdeling vergunningen en handhaving
Postbus 6
7050 AA Varsseveld

Van : De heer A.T.W. Gulik
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Auteur : De heer A. Kesting
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Kopie : Brandweer Gendringen

Datum : 16 JAN. 2008

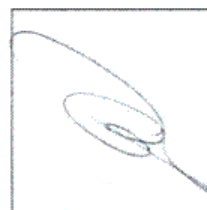
Onderwerp : Advisering externe veiligheid n het kader van
artikel 19 procedure Wro voor bouwen van
woningen locatie Rijnweg in Gendringen

Dossiernummer : VNOG 427-038 | briefkenmerk

Locatie object : Gemeente Oude IJsselstreek

Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
Prins Willem-Alexanderlaan 1419
7312 GA Apeldoorn
Tel. (055) 5 399 399
brandweer@vnog.nl
www.vnog.nl

Paraaf
sectorhoofd



Paraaf
secundus

MA 

0. Samenvatting

Uit berekeningen van het groepsrisico blijkt dat er door het realiseren van een twintigtal woningen het groepsrisico binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation toeneemt. De toename van het groepsrisico leidt volgens de uitkomsten van de groepsrisicoberekeningen met de rekenmethode "Stappenplan groepsrisicoberekeningen LPG-tankstations" echter niet tot een overschrijding van de oriënterende waarde.

Voor deze toename van het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Het college van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek moeten onderbouwen waarom zij een toename van het groepsrisico aanvaardbaar en acceptabel acht. Dit dient in het bestemmingsplan met een externe veiligheidsparagraaf te worden verwoord.

1. Inleiding

Aanleiding

Op 10 september 2007 is het verzoek van de afdeling Vergunningen en Handhaving van de gemeente Oude IJsselstreek (kenmerk 07uito3375) bij de VNOG binnengekomen om een advies uit te brengen in het kader van ex. Artikel 19 procedure Wet op de ruimtelijke ordening over externe veiligheidsaspecten bij het bouwen van een 20-tal woningen locatie Rijnweg in Gendringen.

Afbakening

Dit advies heeft enkel betrekking op de externe veiligheidsaspecten artikel 19 procedure Wro.

Documentatie

Ten aanzien van de advisering is gebruik gemaakt van de volgende documentatie:

- Risicobepaling Nieuwbouw, advies verkaveling locatie Rijnweg Gendringen, opgesteld door de Regio Achterhoek, d.d. 8 augustus 2007;
- Besluit externe veiligheid inrichtingen (inclusief regeling (Revi) en toelichting);
- Handreiking Externe Veiligheid (Infomil);
- Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen;
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

De aandachtspunten van de beoordeling zijn:

- Is het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing?
- Bevinden er zich in het plangebied/voorontwerp-bestemmingsplan bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid vallen?
- Het groepsrisico (oriënterende waarde huidige en toekomst) en
- De mogelijkheden van zelfredzaamheid van personen in de omgeving van de risicobron (ontvluchting) in geval van een incident, ramp of een zwaar ongeval;
- Gelijkwaardigheid en/of mogelijke risicoreducerende maatregelen;
- De mogelijkheden tot (voorbereiding van) bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval of incident;
- Het groepsrisico en de mogelijkheden van zelfredzaamheid van personen in de omgeving van de transportassen in geval van een incident, ramp of een zwaar ongeval.
- Plaatsgebonden risico.

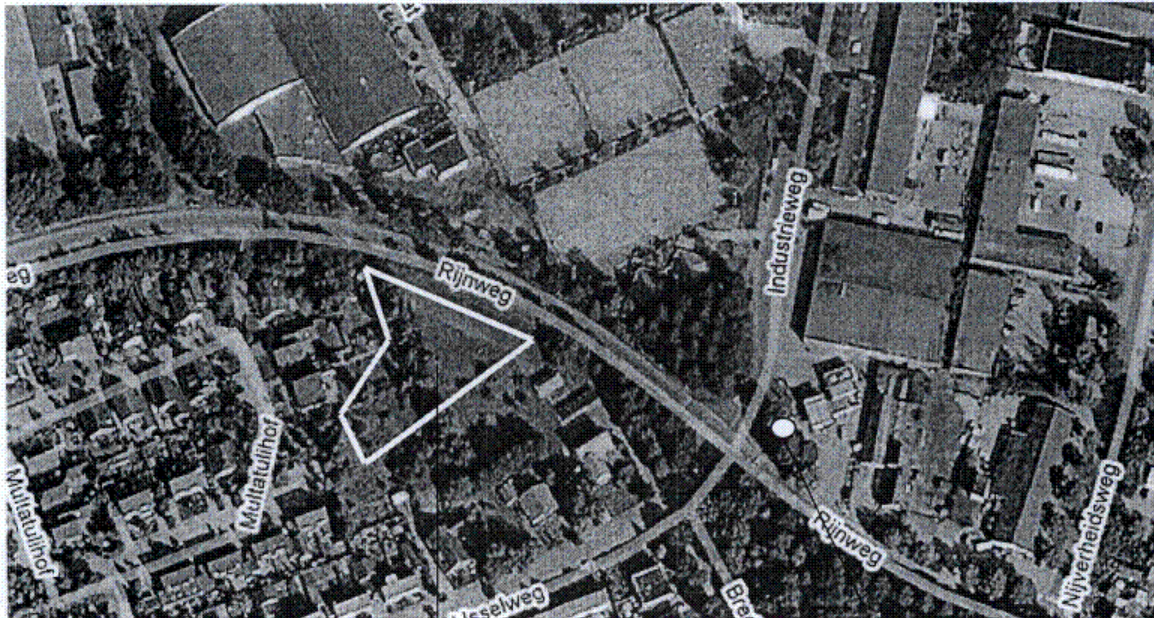
Wettelijk kader

Op basis van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt door de regionale brandweer, de VNOG, advies uitgebracht over het groepsrisico, inclusief de zelfredzaamheid van personen in het plangebied en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

2. Globale omschrijving

Aan de Rijnweg in Gendringen wordt invulling geven aan woningbouw door een stuk onbebouwd grond te voorzien van een 20-tal woningen.

Deze nieuwe ontwikkeling wordt voor een groot gedeelte gerealiseerd binnen het invloedsgebied van het vulpunt van een LPG-tankstation. In figuur 1 is een overzicht gegeven van de locatie waar de nieuwbouw locatie moet komen en is tevens aangegeven waar het vulpunt van het LPG tankstation is.



Figuur 1. Plangebied

nieuwbouw locatie

vulpunt LPG tankstation

3. Toetsingscriteria Externe Veiligheid

Toetsing van het EV dient o.a. plaats te vinden indien:

- Een bestemmingsplan binnen de invloedssfeer van een Bevi-inrichting valt
- Indien er binnen een bestemmingsplan/plangebied een Bevi-inrichting aanwezig is of gevestigd kan worden
- Wijziging/revisie van een bestemmingsplan wordt doorgevoerd wat gevolgen kan hebben voor EV; zoals het toestaan van het vestigen van een Bevi/BRZO bedrijf.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het plangebied locatie Rijnweg valt binnen de invloedssfeer van een Bevi-inrichting, zijnde een LPG tankstation van Heuthorst BP. Toetsing van Externe veiligheid moet dus plaats vinden.

Groepsrisico, huidige en nieuwe situatie

Voor het berekenen van het groepsrisico in de huidige situatie en in de toekomstige situatie heeft de Regio Achterhoek gebruik gemaakt van het 'Stappenplan risicoberekeningen LPG tankstations'.

Uit de inventarisatie blijkt dat er in de huidige situatie 365 personen zich kunnen bevinden in het invloedsgebied. Het aantal aanwezige personen die zich in het invloedsgebied kunnen bevinden is in de nieuwe situatie 395. Er is dus een toename is van het aantal personen in het invloedsgebied.

Uit de berekeningen voor het groepsrisico blijkt dat er geen overschrijding is van de oriënterende waarde maar dat er wel een toename is van het groepsrisico in de toekomstige situatie.

Dit betekent dat in het bestemmingsplan in de externe veiligheidsparagraaf moet worden onderbouwd waarom het college van Burgermeester en Wethouders een toename van het groepsrisico aanvaardbaar en acceptabel acht.

De Regio Achterhoek heeft reeds een rapport opgesteld over de risicobepaling van de nieuwbouw aan de Rijnweg (rapport 'Risicobepaling nieuwbouw, advies verkaveling locatie Rijnweg Genderingen', d.d. 8 augustus 2007)

In dit rapport wordt ingegaan op de volgende externe veiligheid onderwerpen:

- Risicoreducerende maatregelen;
- Aanwezige voorzieningen t.b.v. repressie-activiteiten;
- Bluswater;
- Zelfredzaamheid;
- Waarschuwing en/of alarmering;
- Infrastructuur;
- Oefenen.

Per onderwerp gaat de VNOG in op de uitwerking van de onderwerpen in de eerder genoemde rapportage.

Risicoreducerende maatregelen

In paragraaf 3.2 worden een drietal risicobeperkende maatregelen genoemd. Hieronder valt het opstellen van een rampenplan voor het risico-object.

Hier wordt een rampenbestrijdingsplan bedoeld voor het LPG tankstation. Dit rapport is reeds voor het LPG tankstation aanwezig.

Aanwezige voorzieningen t.b.v. repressie-activiteiten

Het LPG-tankstation is vanaf twee zijden goed te bereiken. De aanrijdtijden van de brandweer Gendringen zijn erg kort ten opzichte van het LPG tankstation, omdat de kazerne is gelegen in het invloedsgebied. Dit is meteen een knelpunt omdat bij een calamiteit op het LPG tankstation de mogelijkheid bestaat dat de brandweer niet vanuit de kazerne kan uitrukken. Er moet dan gebruik worden gemaakt van de eerstvolgende brandweerkazerne in Silvolde. De aanrijdtijd bedraagt dan minimaal 15 minuten. Hieraan is in het advies van de Regio Achterhoek voldoende aandacht besteedt. Controleer ook of in het rampenbestrijdingsplan hieraan eveneens voldoende aandacht is besteed.

Bluswater

Ten behoeve van brandbestrijding ter plaatse zijn er voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig. De locatie, hoeveelheid (kwalitatief en kwantitatief) en voorzieningen moeten voldoen aan de richtlijnen van de NVBR. Daarnaast moet een goed bereikbare en werkbare opstelplaatsen voor de hulpdienstvoertuigen aanwezig zijn.

Zelfredzaamheid

Het beoordelen van de mogelijkheden tot zelfredzaamheid is complex. Een generiek beoordelingskader is (nog) niet beschikbaar. Toch zijn er wel factoren te benoemen die inzicht kunnen verschaffen in de mogelijkheden tot zelfredzaamheid. Deze zijn:

- de waarschuwings- of alarmeringstijd van de betreffende personen;
- de mentale mogelijkheden van de aanwezige populatie om juist te handelen;
- de fysieke mogelijkheden van de aanwezige populatie om te kunnen vluchten (mobiliteit) of schuilen (aanwezige constructies);
- de voorzieningen in het gebied waarmee vluchten en of schuilen mogelijk wordt gemaakt (infrastructurele mogelijkheden).



- de mate waarin men is voorbereid op de eventuele noodzaak om te vluchten of schuilen of hiertoe tijdig instructies kan ontvangen (oefeningen);

Met het realiseren van het nieuwbouwproject wordt het aantal verminderde zelfredzame personen groter. In paragraaf 3.6 wordt alleen ingegaan op de dagopvang gehandicapten en wordt er niet ingegaan op de te realiseren seniorenwoningen en de daarmee gepaard gaande toename van het aantal verminderde zelfredzame personen binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation. Wordt hiermee in het rampenbestrijdingsplan voor het LPG tankstation rekening gehouden?

Binnen het invloedsgebied is tevens een winkel van de Welkoop aanwezig en daarnaast een transportbedrijf, een bedrijfsverzamelgebouw en een steigerbouwer. Hier wordt niet verder op ingegaan in de paragraaf. De VNOG vraagt zich af of de Welkoop vuurwerk mag opslaan en verkopen en of er voor de Welkoop en het bedrijfsverzamelgebouw ook een geldige gebruiksvergunning aanwezig is? Indien er een gebruiksvergunning is afgegeven, komt het maximaal toegestane aanwezige mensen in de gebruiksvergunning overeen met het aantal personen dat in de groepsrisicoberekening is gebruikt?

Waarschuwing of alarmering

Gezien de situering waarbij een ongeval met gevaarlijke stoffen te voorzien is, is een dekkend waarschuwings- en alarmeringsstelsel (WAS) een vereiste. Omdat waarschuwing of alarmering elementair is aan de zelfredzaamheid, is een dekkend sirene netwerk in het plangebied onmisbaar. Dit is voor het plangebied en het LPG tankstation het geval. Er staan in de directe omgeving twee sirenepalen. In Gendringen aan de Anholtseweg 2 – 8 en in Uift aan de Nijverheidsweg 7.

Infrastructuur

Er zijn voldoende vluchtroutes voor personen in het gebied.

Oefenen

Uiteindelijk zijn oefeningen in de praktijk van belang of de in theorie aangegeven zelfredzaamheid voldoende is. Het bestemmingsplan is niet het instrument om oefeningen te verankeren. In de vergunningen van de objecten dient hier wel aandacht voor te zijn.

4. Conclusies

Uit berekeningen van het groepsrisico blijkt dat er door het realiseren van een twintigtal woningen het groepsrisico binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation toeneemt. De toename van het groepsrisico leidt volgens de uitkomsten van de groepsrisicoberekeningen met de rekenmethode 'Stappenplan groepsrisicoberekeningen LPG-tankstations' echter niet tot een overschrijding van de oriënterende waarde.

Voor deze toename van het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Het college van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek moeten onderbouwen waarom zij een toename van het groepsrisico aanvaardbaar en acceptabel acht. Dit dient in het bestemmingsplan met een externe veiligheidsparagraaf te worden verwoord.

In de verantwoordingsplicht moet aandacht zijn besteed aan de risicoreducerende maatregelen en de zelfredzaamheid binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation. Hiervoor biedt het rapport van de regio Achterhoek een goede ondersteuning, echter zal de zelfredzaamheid beter moeten worden onderbouwd.



5. Advies ten behoeve van bestuurlijke afweging

Stel voor het bestemmingsplan een externe veiligheidsparaagraaf op waarmee de toename van het groepsrisico door het realiseren van de twintigtal woningen binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation wordt verantwoord. Uit deze externe veiligheidsparaagraaf moet blijken waarom het college van Burgermeester en Wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek deze toename acceptabel acht.

Geadviseerd wordt om in het bestemmingsplan vast te leggen dat een verdere toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation niet is toegestaan. Hiermee wordt voorkomen dat in de toekomst het groepsrisico verder toeneemt en daarmee een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico optreedt.

Bij wijzigingen (milieu of RO) binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation willen wij graag weer in de gelegenheid worden gesteld opnieuw Bevi-advies uit te brengen.