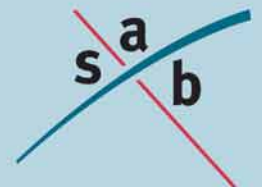


Bestemmingsplan

Buitengebied 2000 herziening 2002, herziening speeltuin en restaurant Engbergen

Gemeente Oude IJsselstreek

Datum: 27 mei 2010
Projectnummer: 90470
ID: NL.IMRO.1509.BP000018-VA01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	5
2	Het plan	6
2.1	Huidige situatie plangebied	6
2.2	Planbeschrijving	7
3	Haalbaarheid van het plan	11
3.1	Overheidsbeleid	11
3.2	Milieuaspecten	15
3.3	Verkeer en parkeren	19
3.4	Water	20
3.5	Archeologie	23
3.6	Flora en fauna	23
3.7	Economische uitvoerbaarheid	24
4	Wijze van bestemmen	25
4.1	Algemeen	25
4.2	Dit bestemmingsplan	26
5	Procedure	28

Bijlagen

- *Bijlage 1: Verkennend bodemonderzoek, rapportnummer MT.27442, Milieutechniek Rouwmaat Groenlo bv, 9 november 2007*
- *Bijlage 2: Archeologisch bureauonderzoek, rapportnummer 09065592, Econsultancy bv, 10 augustus 2009*
- *Bijlage 3: Archeologisch veldonderzoek, rapportnummer 2009-178, ARC bv, 14 september 2009*
- *Bijlage 4: Quickscan flora en fauna, rapportnummer 09065593, Econsultancy bv, 29 oktober 2009*
- *Bijlage 5: Resultaten vooroverleg*

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voorliggend plan heeft betrekking op restaurant en speeltuin Engbergen aan de Bosweg 3 in Voorst. Van oorsprong was er op het perceel sprake van een speeltuin met kiosk. Begin jaren negentig is het beheer van de speeltuin door de gemeente uitbesteed en omgezet in pacht. In de loop der jaren hebben diverse pachters van de speeltuin moeten afhaken omdat de speeltuin met alleen een kiosk niet levensvatbaar is gebleken.

De kiosk is vanaf 1998 stapsgewijs uitgebreid met diverse aanbouwen en in de loop der jaren veranderd tot een theeschenkerij annex restaurant. De aanbouwen zijn niet allemaal met een vergunning tot stand gekomen. Tevens is een midgetgolfbaan aangelegd.

De gemeente hecht er veel waarde aan dat de speeltuin als recreatieve voorziening in stand wordt gehouden. Met de ontwikkeling van de kiosk tot restaurant is het behoud van de speeltuin gewaarborgd. Het restaurant heeft tevens een ondersteunende functie voor het gehele nieuw ontwikkelde gebied Engbergen.

Het restaurant en de speeltuin lopen zo goed dat er een aantal beheerproblemen is ontstaan: er doen zich parkeerproblemen voor, de dienstvertrekken zijn te klein en het restaurantgebouw voldoet niet aan het bouwbesluit. Door de raad van de gemeente Oude IJsselstreek is aangegeven dat het beheer van voorzieningen zoals restaurant Engbergen geen gemeentelijke kerntaak is. Besloten is daarom om de ondergrond in eigendom te houden en in erfpacht te geven en de opstallen te verkopen. Aan de verkooptransactie is de voorwaarde verbonden dat het restaurant wordt herbouwd. Het voorgenomen bouwplan is door de Welstandscommissie akkoord bevonden. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken.

Om ten oosten van het restaurant en de speeltuin een nieuwe parkeerplaats met toegangsweg en nieuwe natuur te kunnen realiseren is in 2008 al een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 2 Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) doorlopen. De vrijstelling is in voorliggend bestemmingsplan meegenomen.

1.2 Ligging plangebied

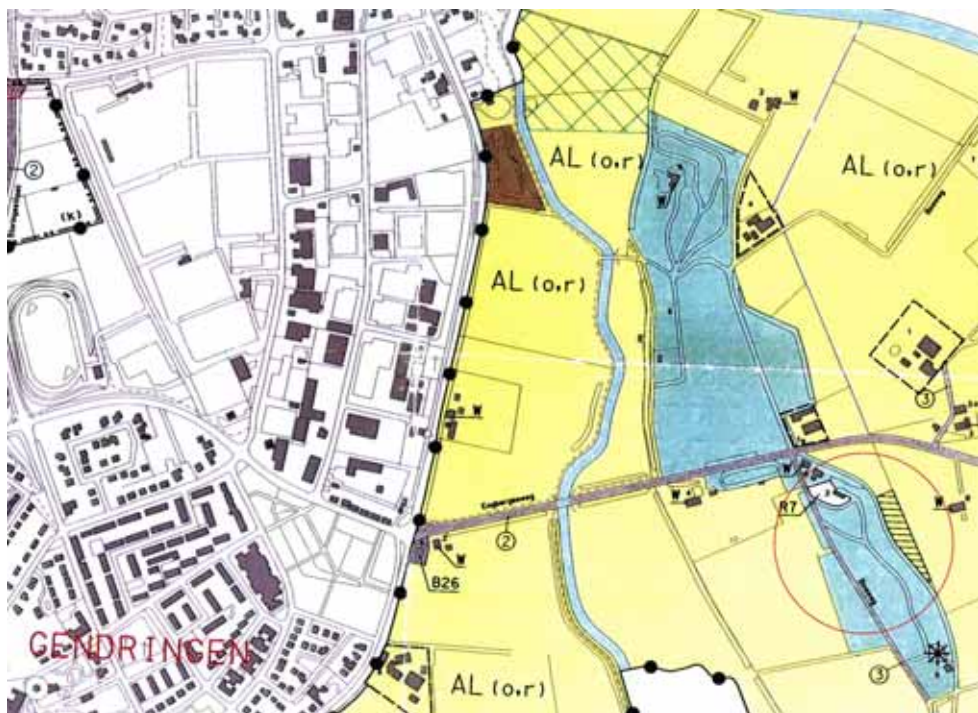
Het plangebied ligt in het bosgebied Engbergen op ruim een halve kilometer afstand ten oosten van de kern Gendringen, in het buitengebied van de gemeente Oude IJsselstreek. Op het kaartfragment op de volgende pagina is de globale ligging van het plangebied aangegeven.



Globale ligging plangebied (bron: Topografische Dienst)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De vigerende juridisch-planologische situatie van het plangebied is vastgelegd in het bestemmingsplan “Buitengebied 2000, herziening 2002”, van de voormalige gemeente Gendringen. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 26 februari 2004 en door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland goedgekeurd op 21 september 2004.



Uitsnede bestemmingsplankaart

Op basis van dit bestemmingsplan hebben speeltuin en restaurant de bestemming “Recreatieve voorzieningen R7”. Deze gronden zijn bestemd voor recreatieve voorzieningen, met als nadere bestemming “dagrecreatieterrein en bijbehorende horeca”, en daarbij behorende voorzieningen. Onder die bijbehorende voorzieningen worden groenvoorzieningen, parkeerplaatsen en tuinen begrepen.

Voor “Recreatieve voorzieningen R7” is verder opgenomen dat er geen dienstwoning is toegestaan. De maximale toegestane oppervlakte van de gebouwen is 110 m². De maximale goothoogte en bouwhoogte zijn allebei 3,5 m. Het ingediende bouwplan heeft een oppervlakte van 210 m² en een bouwhoogte van 5,5 m. Ter hoogte van de kiosk/koepel is de bouwhoogte 9,5 m. Dit past niet binnen het bestemmingsplan, zodat een herziening noodzakelijk is.

De gronden ten oosten van het restaurant en de speeltuin, waar een nieuwe parkeerplaats met toegangsweg en nieuwe natuur gerealiseerd zullen worden, hebben de bestemming “Agrarisch gebied met landschapswaarden”. Een deel van die bestemming heeft de nadere aanduiding “Groendepot toegestaan”. Met toepassing van een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 2 WRO is er op 8 juli 2008 door de gemeente vrijstelling verleend om de parkeervoorzieningen, toegangsweg en nieuwe natuur mogelijk te maken.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

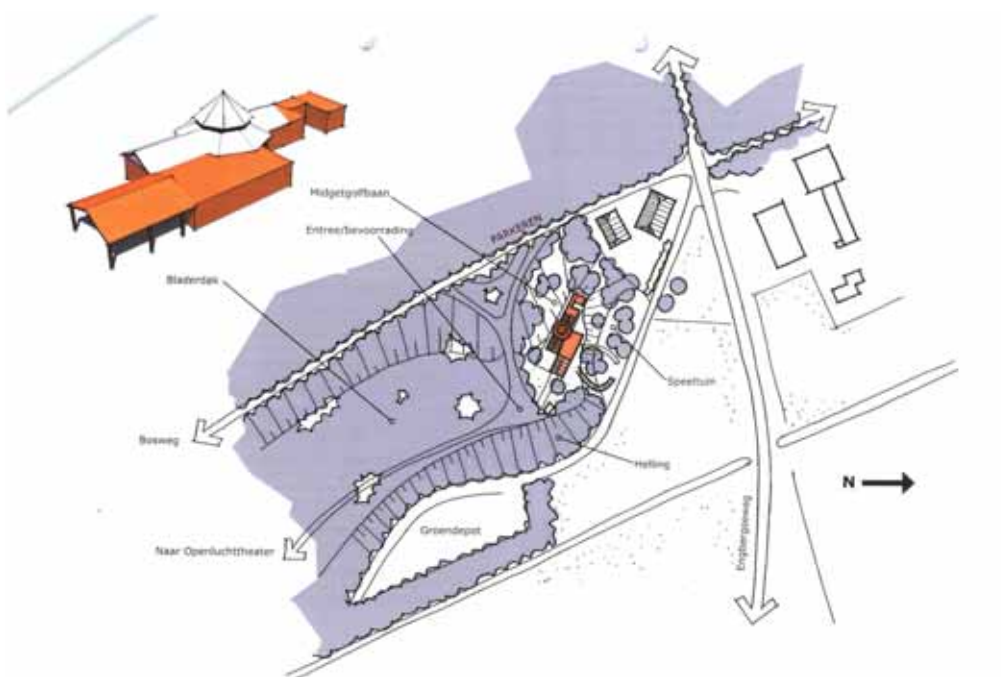
Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 de inhoud en het ontwerp van het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft overheidsbeleid, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen: hierin wordt uiteengezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten uit de procedure aan de orde.

2 Het plan

2.1 Huidige situatie plangebied

Het bosgebied Engbergen ligt op een rivierduin van de Oude IJssel en kent daardoor hoogteverschillen van enkele meters. In 1926 werd het gebied aangekocht door de toenmalige gemeente Gendringen ter bescherming van het natuurschoon. Begin jaren dertig werden in Engbergen een speeltuin en bijbehorend paviljoen aangelegd. Het paviljoen bestond uit een ronde kiosk met aan beide zijden een overkapping. Het oorspronkelijke paviljoen is door verschillende aanbouwen niet meer goed herkenbaar. De gevel aan de westzijde van het gebouw is dichtgemaakt en de overkappingen hebben gevels gekregen. De dienstvertrekken bevinden zich aan de noordzijde van het gebouw en zijn in verband met het aflopen van de heuvel gebouwd op een steigerconstructie. In totaal staat er op dit moment circa 210 m² aan bebouwing op het perceel. Voor de uitbreidingen zijn in het verleden geen vergunningen aangevraagd. Hier is echter ook niet actief tegen opgetreden. Het casco met primaire constructieve delen van het oorspronkelijke paviljoen verkeert in een zeer slechte staat. Herstel hiervan is niet verdedigbaar. De latere aanbouwen hebben in bouwkundig opzicht wellicht een ondersteunende functie, doch onttrekken hiermee het zicht op het oorspronkelijke paviljoen.

In de huidige situatie wordt er aan de Bosweg geparkeerd. Er is aan die straat sprake van een hoge parkeerdruk, omdat ter plekke onvoldoende ruimte is om te parkeren. Tevens zijn de parkeerplekken erg drassig bij regenachtig weer.



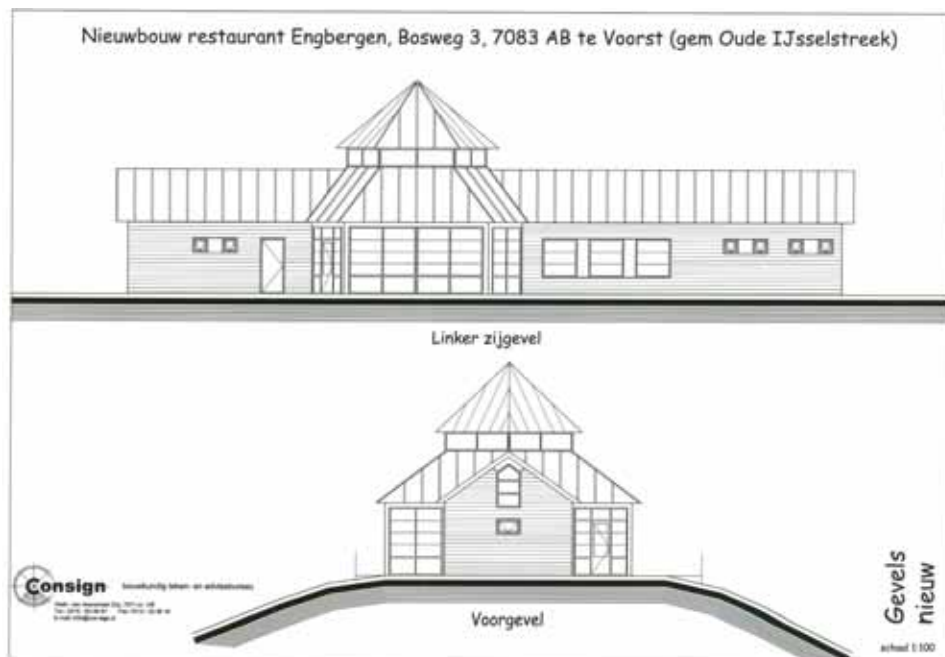
Inrichtingsschets huidige situatie

2.2 Planbeschrijving

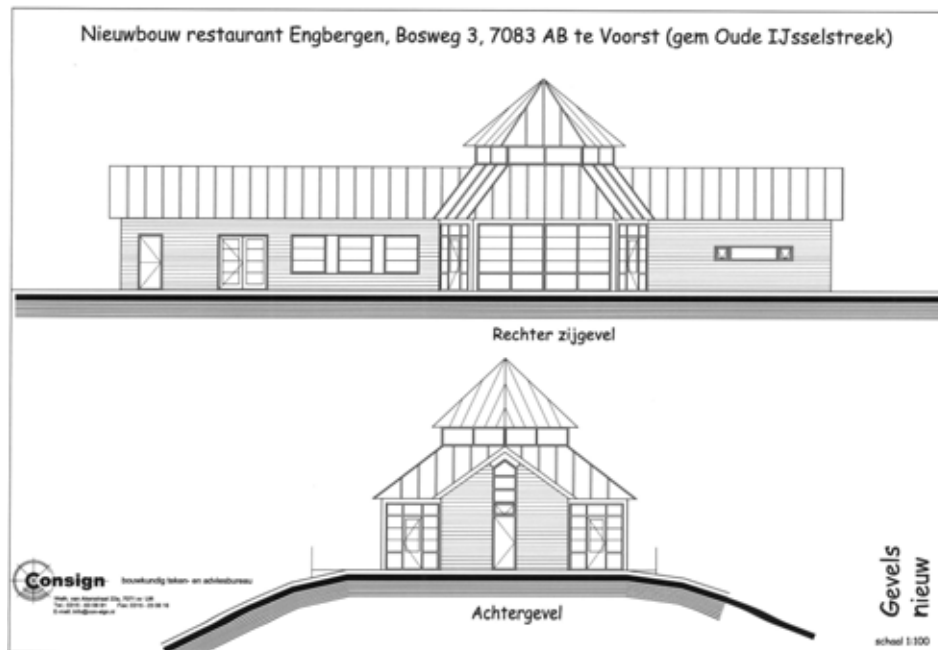
Het plan betreft vervangende nieuwbouw van het restaurant. Vanuit de gemeente is als voorwaarde gesteld dat oorspronkelijke herkenbare verschijning van de kiosk weer terugkomt en dat het gebouw een maximale oppervlakte van 210 m² heeft. De kiosk komt in zijn oorspronkelijke herkenbare verschijning, met de kenmerkende koepel in een zeshoekige dakopbouw weer terug. Dit wordt tevens in het interieur weer zichtbaar. De momenteel geblindeerde raampjes in de koepel en gevels worden weer opengewerkt en transparant.

De goot- en bouwhoogte van de nieuwe vleugels aan beide zijden van de koepel wordt respectievelijk 3,5 en 5,5 m. De koepel zelf heeft een goot- en bouwhoogte van 9,5 m. De oppervlakte van de totale bebouwing bedraagt 210 m². Deze oppervlakte is nodig voor een goed functionerend restaurant. Om te kunnen voldoen aan de regelgeving (drank- en horecawet, voedsel- en warenwet, ARBO-wet) zijn er minimale vereisten voor de afmetingen van onder andere toiletten en keuken. Verder is het voor de rendabiliteit nodig om een bepaalde oppervlakte te hebben voor het restaurant- en bargedeelte.

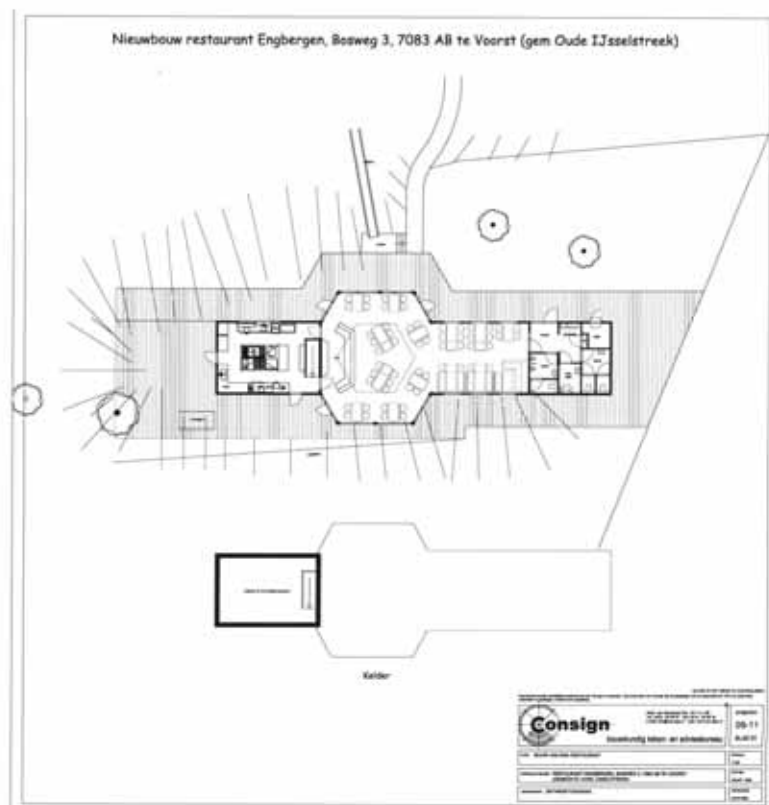
Het paviljoen heeft een houten gevel en houten kozijnen. Het gebouw dient aan alle kanten een open uitstraling te hebben. In het plan wordt rekening gehouden met de lichtuitstraling vanuit het restaurant naar de omgeving.



Aanzicht nieuwbouw



Aanzicht nieuwbouw



Plattegrond nieuwbouw

Het parkeerterrein aan de Bosweg wordt opgeheven. Het nieuwe parkeerterrein komt oostelijk van het restaurant te liggen op de locatie die in het bestemmingsplan is aangeduid met "Groendepot toegestaan". Het nieuwe terrein biedt plaats aan ongeveer 50 auto's en is daarmee groter dan het huidige. Het parkeerterrein is ook bestemd voor de bezoekers van het bosgebied. De ontsluiting van het nieuwe parkeerterrein takt aan op de Engbergseweg, circa 85 m ten oosten van de kruising met de Bosweg.

[illegible]

SAB



Inrichtingsschets nieuwe natuur

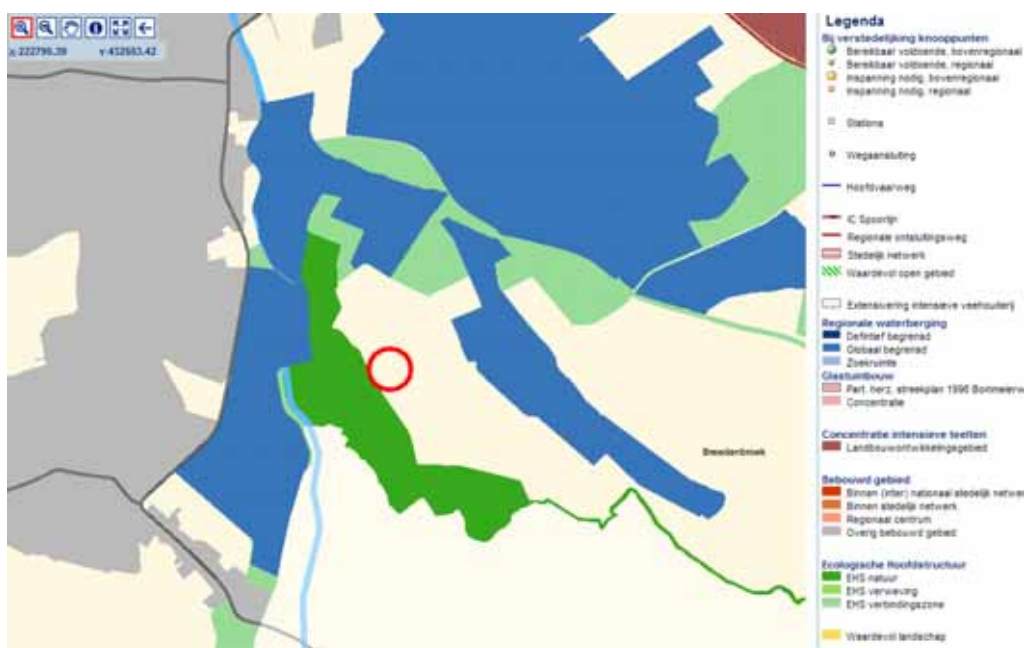
3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Overheidsbeleid

3.1.1 Provinciaal beleid

Streekplan/structuurvisie Gelderland

Op grond van het streekplan (structuurvisie) Gelderland 2005 behoort het plangebied tot het multifunctionele platteland. Het multifunctioneel platteland maakt deel uit van het multifunctioneel gebied. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing verricht.



Uitsnede streekplankaart

Als uitgangspunt voor het multifunctioneel gebied geldt dat initiatieven voor intensieve vormen van recreatie en toerisme in beginsel mogelijk zijn. Het is daarbij van belang dat gemeenten de verkeersafwikkeling en de mate van (boven)lokale uitstraling op mens en milieu in ogenschouw nemen. Voorkomen moet worden dat nieuwe initiatieven onoverkomelijke belemmeringen opwerpen voor de ontwikkeling van agrarische bedrijven in de directe omgeving. Daarnaast dient de relatie te worden gelegd met de omgevingskenmerken en de bijdrage aan het regionaal toeristisch-recreatieve product.

De provincie acht het wenselijk om de ontwikkeling van concentratiepunten van dagrecreatie te laten aansluiten bij de omgevingskenmerken en waar mogelijk gebruik te maken van de regionale identiteit. In de nabijheid, of aansluitend aan recreatieterreinen zijn er mogelijkheden voor particuliere initiatieven en/of commerciële activiteiten mits dit een aanvulling op het bestaande recreatieaanbod vormt en niet leidt tot aantasting van het openbare karakter van de basisvoorziening. Gezien de omvang van zulke terreinen spelen mobiliteitsaspecten, zoals fietsbereikbaarheid en aansluitingsmogelijkheden op het openbaar vervoer een belangrijke rol.

Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

Het doel van het reconstructieplan Achterhoek en Liemers van de provincie Gelderland (vastgesteld 23 februari 2005 en goedgekeurd 5 april 2005) is een impuls te geven aan de kwaliteit van het landelijk gebied zoals duurzame landbouw, sterkere natuur, verbetering van recreatieve mogelijkheden, verlaging van milieubelasting, verbetering van de infrastructuur, het woon- en werkklimaat en de economische structuur.

In de Achterhoek en Liemers wordt op een relatief klein oppervlak veel vee gehouden. Dat draagt niet alleen bij aan een grote milieubelasting, maar kan ook snelle verspreiding van veeziektes tot gevolg hebben. Steeds meer leggen andere dan agrarische vormen van landgebruik een claim op de beschikbare ruimte in het landelijk gebied. Gevolg hiervan is dat landbouw, wonen, werken, recreatie, natuur en landschap elkaar steeds vaker in de weg zitten. Economisch belangrijke sectoren als landbouw en recreatie kunnen zich hierdoor onvoldoende ontwikkelen en de kwaliteit van natuur, landschap en water verbetert weinig. Om te komen tot een betere ruimtelijke functionele structuur is het reconstructiegebied in drie gebieden verdeeld, te weten: extensiveringsgebied, verwevingsgebied en landbouwontwikkelingsgebied. Elk gebied heeft een andere doelstelling ten aanzien van landgebruik en mogelijkheden.

Het plangebied is gelegen in het gebied dat in het reconstructieplan is aangewezen als verwevingsgebied. Het beleid voor verwevingsgebieden is gericht op het bevorderen van een passende combinatie tussen landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten. In verwevingsgebieden kunnen bestaande intensieve veehouderijen doorgroeien, maar is nieuwvestiging van intensieve veehouderij uitgesloten.

Gebiedsplan Natuur en Landschap Gelderland 2006

In oktober 2006 hebben Gedeputeerde Staten het ontwerp 'Gebiedsplan Natuur en Landschap Gelderland 2006' vastgesteld. Het doel van het provinciale gebiedsplan is het versterken van natuur, bos en landschap in de provincie Gelderland. Dit plan geeft voor de gehele provincie aan welke natuur-, bos- en landschapsdoelen Gedeputeerde Staten wil realiseren met de inzet van onder andere de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer en de Subsidieregeling Natuurbeheer.

Het plangebied valt in het deelgebied 'Oost-Gelderland'. Oost-Gelderland staat bekend als het gebied bij uitstek waar natuur en cultuur met elkaar verweven zijn; de natuurwaarden zijn het resultaat van eeuwenlange menselijke invloed. Hierdoor is een landschappelijk en recreatief aantrekkelijk landschap ontstaan dat geschikt is voor allerlei dier- en plantensoorten. Nadeel is echter dat de natuurwaarden constant onder druk van andere functies staan en dat versnippering op de loer ligt.

Binnen het deelgebied 'Oost-Gelderland' valt het plangebied in de zone 'zoekgebied inrichting bestaande natuur'. In een zoekgebied inrichting bestaande natuur bestaat de mogelijkheid om bijvoorbeeld een stuk bos te zoeken dat geschikt is om om te vormen naar heide. Het plan geeft aan hoeveel hectares hiervoor beschikbaar zijn, maar niet de exacte locatie. Door gebruik te maken van zoekgebieden wil Gedeputeerde Staten zoveel mogelijk ruimte geven aan lokale kansen en initiatieven en wordt een grotere flexibiliteit in de uitvoering verkregen.

3.1.2 Gemeentelijk beleid

Landschapsontwikkelingsplan “Van nieuwe naobers en brood op de plank”

De gemeenten Oude IJsselstreek, Montferland en Doetinchem hebben samen het Landschapsontwikkelingsplan “Van nieuwe naobers en brood op de plank” (LOP) opgesteld. Het hoofddoel van het LOP is samen te vatten als: koppel de vernieuwing van de plattelandseconomie aan de versterking van de landschappelijke karakteristieken. Bescherm de erkend waardevolle elementen in het landschap, maar ontwikkel ook actief nieuwe kwaliteiten in dit landschap.

Binnen het gebied van de drie gemeenten zijn zes landschappelijke ensembles te onderscheiden:

- 1 de Montferlandsche Berg met krans van dorpen;
- 2 de historische rivierterrassen van de oeroude IJssel rondom Azewijn en de Aa-strang;
- 3 de dorpen en rivierduinen langs de Oude IJssel;
- 4 het zandgebied rondom Didam en Wehl;
- 5 het zandgebied rondom Varsseveld;
- 6 en de Stad Doetinchem.

Het plangebied uit voorliggend plan ligt in het ensemble van de dorpen en rivierduinen langs de Oude IJssel. De hoge rivierduinen, voor zover nog onbebouwd, dienen open te blijven. Zelfs ontbossing van delen van de rivierduinen om ruimte te maken voor grazige vegetaties, kan een ecologische verrijking geven. Bij groene parels, zoals Engbergen, dient zorgvuldig een balans te worden gevonden tussen recreatieve toegankelijkheid, particuliere privacy en natuurwaarden.

Ontwikkelingsvisie “Engbergen in nieuw perspectief”

In december 2004 is door de raad van de toenmalige gemeente Gendringen de ontwikkelingsvisie “Engbergen in nieuw perspectief” vastgesteld. Het doel van de visie is een duurzaam ontwikkelingsperspectief op te stellen voor de Oude IJsselzone nabij Engbergen. Daarin dienen de mogelijkheden om bestaande natuur-, cultuurhistorische en recreatieve waarden te herstellen en waar mogelijk te versterken te worden verkend. Hierbij moet rekening worden gehouden met de bestaande (bij voorkeur minder intensieve en duurzame) landbouw en ruimteclaims voor bij voorkeur duurzame vormen van woningbouw en waterretentie.

Op basis van hun ruimtelijke en functionele karakteristiek zijn binnen het totaalgebied van de ontwikkelingsvisie vier deelgebieden onderscheiden. Het plangebied uit voorliggend plan ligt op de overgang van Engbergen Hoog naar Engbergen Laag. De recreatieve uitgangspunten zijn hier:

- verminderen van de recreatieve druk op het Engbergse bos;
- zonering van recreatieve activiteiten;
- mogelijkheden bieden voor recreatieve nevenactiviteiten bij de boer.

De algemene recreatieve ontwikkelingsrichting:

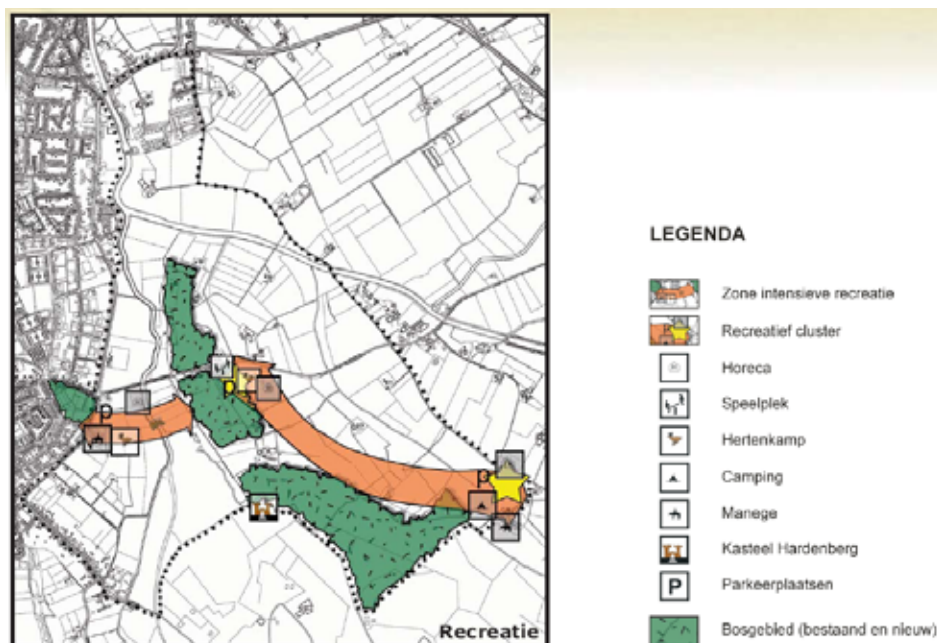
- Om de recreatieve druk op het Engbergse bos te verminderen is een zonering aangebracht. Binnen het gebied uit de visie zijn twee specifieke zones aangewezen voor intensieve recreatie, waarvan het overgangsgebied tussen Engbergen

Hoog en Laag er één is. De overige gebieden zijn bedoeld voor extensieve recreatie.

- Het clusteren van recreatieve voorzieningen is gericht op het creëren van een goede synergie, waarbij de bestaande recreatieve functies elkaar versterken en de recreatieve waarde van Engbergen vergroot kan worden.
- Binnen de recreatieve zones wordt in beginsel agrariërs of andere eigenaren de mogelijkheid geboden hun gewenste recreatieve activiteiten te ontplooiën.

Ontwikkelingsrichting recreatief cluster Engbergse Bos:

- Het gebied ter hoogte van het zuidelijke deel van het Engbergse bos is aangewezen als concentratiepunt voor recreatieve activiteiten en omvat onder andere het bestaande restaurant, de speelplaats, het openluchttheater en de bijbehorende groepsaccommodatie in het Engbergse bos. De plek is aantrekkelijk vanwege het spontane en kleinschalige recreatieve karakter op een bijzondere boslocatie. Uitbreiding van deze activiteiten op de huidige plek is niet gewenst.
- Het groendepot vormt in de huidige situatie een storend element aan de rand van het bos. De plek biedt goede mogelijkheden om ingericht te worden als parkeerterrein. Vanaf deze plek wordt het Engbergse bos voor recreanten ontsloten en via de parkeerplaats kan het openluchttheater bereikt worden voor laden en lossen.



Op dit moment ontbreken goede parkeervoorzieningen in het plangebied en worden auto's op willekeurige plekken in bos geparkeerd. Hiermee wordt veel schade toegebracht aan het bos, ontstaan er onveilige situaties en agrariërs worden belemmerd in hun doorgang op de wegen. De ontwikkeling van Engbergen genereert meer bezoekers en zal daarmee de parkeerbehoefte vergroten.

Ontwikkelingsrichting voor parkeren:

- De parkeerdruk op het gebied kan verminderen door de aanleg van centrale parkeerfaciliteiten. In het gebied zijn daartoe op twee locaties parkeerplaatsen voorzien. Eén daarvan is het huidige groendepot net ten oosten van het Engbergse bos. Er kunnen tot maximaal 50 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Deze voor-

ziening wordt voldoende geacht voor de bezoekers aan Engbergen, het restaurant en het openluchttheater.

- Het is wel wenselijk de toegang tot de parkeervoorziening vanaf de Engbergseweg beter te faciliteren door een betere aansluiting. Bij deze aansluiting dient rekening te worden gehouden met het behoud van de aanwezige beek/rietkraag.
- Met deze parkeervoorzieningen is het ongewenst dat langs de Engbergseweg nog geparkeerd kan worden. Dit moet door middel van fysieke maatregelen langs de weg (bijvoorbeeld houten paaltjes) tegengegaan worden. Ook langs de toegangsweg tot het restaurant mag niet meer geparkeerd worden.
- De parkeerplaatsen dienen landschappelijk ingepast te worden door middel van groene aankleding.

3.1.3 Conclusies

In voorliggend plan is geen sprake van een nieuw recreatief initiatief, maar van het vergroten van de kwaliteit van een bestaande voorziening waarmee tevens het behoud van de speeltuin gewaarborgd wordt. Door rommelige bebouwing te slopen en het restaurant in de oorspronkelijke, herkenbare vorm terug te bouwen wordt aangesloten bij de (cultuurhistorische) omgevingskenmerken en wordt het regionale toeristisch-recreatieve product versterkt. In het plan wordt de verkeersafwikkeling verbeterd door de aanleg van een nieuw parkeerterrein en bijbehorende ontsluitingsweg. Agrarische bedrijven worden niet belemmerd in hun ontwikkeling. Door de realisering van een boszoom en natuuroever worden de natuurwaarden ter plaatse versterkt. Het plangebied ligt in een zone die door de gemeente is aangewezen voor intensieve recreatie. Het feit dat de bebouwde oppervlakte in voorliggend plan niet vergroot wordt ten opzichte van de huidige situatie past binnen de visie dat uitbreiding van de activiteiten binnen die intensieve zone niet gewenst is.

Het plan past daarmee binnen provinciaal en gemeentelijk beleid zoals hiervoor is beschreven.

3.2 Milieuaspecten

3.2.1 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De Wet stelt dat in principe de geluidbelasting op woningen niet de 48 dB mag overschrijden. Indien door middel van een bestemmingsplan nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige bebouwing worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer op de omliggende wegen.

In dit plan wordt geen geluidsgevoelige bebouwing in het kader van de Wet geluidhinder gerealiseerd. Uitgangspunt bij recreatieve doeleinden is dat zo lang de te verwachten geluidsbelasting niet hoger is dan de Wet geluidhinder bij woningen maximaal toestaat, de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. In dit plan is de te verwachten geluidsbelasting van dien aard dat er geen maxima overschreden worden. Hierdoor is er voor het plan geen belemmering met betrekking tot het aspect geluid.

3.2.2 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes als PM_{10} (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht worden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO_2 en PM_{10} betekent dit dat aanneemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal $1,2 \text{ ug/m}^3$ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming: substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

- Onderhavig plan betreft de planologische regeling van een restaurant met speeltuin en parkeer gelegenheid. De parkeerplaats wordt ook gebruikt ten behoeve van recreanten die gebruikmaken van het aangrenzend natuurgebied. De regeling NIBM bevat geen getalsmatige invulling voor een restaurant. Door middel van een berekening is de concentratietoename bepaald en vergeleken met de (N)IBM-grens van $1,2 \text{ ug/m}^3$.

- De luchtverontreiniging ten gevolge van het plan wordt veroorzaakt door verkeersbewegingen.
 - Restaurant: Voor het bepalen van de parkeernorm is gebruikgemaakt van de parkeerkencijfers van CROW (zie paragraaf 3.3) Uitgaande van de hoogste parkeernorm heeft het restaurant 34 parkeerplaatsen nodig. Hoewel op het drukste moment van de week ('s middags in het weekend) slechts 70% van dit aantal parkeerplaatsen bezet is, wordt uitgegaan van de worstcase situatie dat iedere benodigde parkeerplaats dagelijks wordt bezet door gemiddeld drie auto's. Dit leidt per etmaal tot 6 voertuigbewegingen per benodigde parkeerplaats en $34 \times 6 = 204$ voertuigbewegingen in totaal.
 - Recreanten natuurgebied: Op dit moment parkeren er gemiddeld zo'n 15 recreanten in het weekend op deze plek. De verwachting is wel dat het aantal bezoekers toe gaat nemen, maar er kan straks in het hele gebied op drie locaties worden geparkeerd. In dit onderzoek is uitgegaan van 15 voertuigen (30 voertuigbewegingen) per gemiddelde weekdag. Gelet op het bovenstaande is dit een worstcase aanname.
- De maximale verkeersgeneratie komt daarmee op 234 voertuigbewegingen per etmaal. Hiervan zal er naar verwachting bij maximaal 2% sprake zijn van een vrachtwagen. Met behulp van de NIBM rekentool (versie augustus 2009) is bepaald dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Deze gaat uit van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging. Toetsing aan de grenswaarden is op grond van de Wet milieubeheer niet noodzakelijk.

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)		234
Aandeel vrachtverkeer		2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,28
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,08
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

- Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is er bij een sportveld sprake van een significante blootstellingsduur. De blootstellingsduur van het bezoek aan het restaurant of het natuurgebied is daarmee ook significant omdat de verblijfstijd minimaal vergelijkbaar is.
- Het rapport luchtkwaliteit 2006 van de gemeente Oude IJsselstreek maakt voldoende duidelijk dat op de projectlocatie geen overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen plaatsvindt. De blootstelling aan luchtverontreiniging is beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening vormt de luchtkwaliteit geen belemmering voor het onderhavige initiatief.

3.2.3 Bodem

Voordat een bestemmingsplan kan worden vastgesteld, dient te worden aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Door Milieutechniek Rouwmaat Groenlo is in november 2007 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op het perceel aan de Bosweg 3 te Voorst. Het onderzoek maakt deel uit van de bijlagen. Op basis van vooronderzoek kan de gehele locatie als niet-verdacht worden beschouwd.

Zintuiglijk is op de bodem en in het opgeboorde materiaal geen asbestverdacht materiaal waargenomen. Uit de analyseresultaten kan geconcludeerd worden dat de bovengrond plaatselijk licht is verontreinigd met minerale olie. Dit verhoogde gehalte is mogelijk (deels) veroorzaakt door humuszuren die van nature in de bodem aanwezig kunnen zijn. In de ondergrond en het grondwater is geen van de onderzochte componenten aangetoond in een concentratie boven de streefwaarde en/of detectiegrens.

De hypothese “de gehele locatie is onverdacht” dient grotendeels aangenomen te worden. Op basis van de onderzoeksresultaten bestaat er op grond van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen bezwaar voor het toekomstig gebruik van het terrein.

3.2.4 Bedrijvigheid

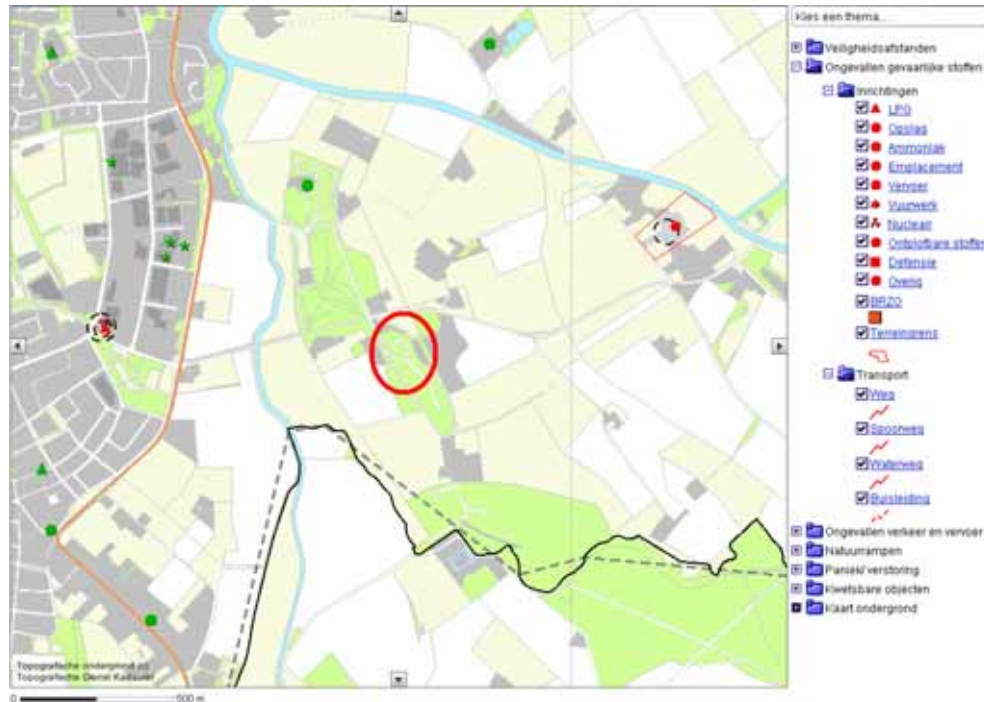
Indien door middel van een plan nieuwe, milieuhindergevoelige functies mogelijk worden gemaakt, dient te worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen milieuhindergevoelige functies in de directe omgeving van het plangebied niet negatief worden beïnvloed door de ontwikkelingen die met een plan mogelijk worden gemaakt.

In de omgeving van het plangebied zijn enkele agrarisch bedrijven gelegen. Het restaurant is een geurgevoelig object. Het restaurant ligt op voldoende afstand van de agrarische bedrijven. De agrarische bedrijven worden door de ontwikkelingen in het plangebied niet gehinderd.

In de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering wordt aangegeven dat voor een restaurant een aan te houden afstand van 10 m voor de aspecten geur en geluid geldt. Speeltuinen worden niet met name genoemd in de uitgave. Bij een enigszins vergelijkbare functie zoals een kinderboerderij is de aan te houden adviesafstand 30 m voor de aspecten geur en geluid. In het geval van een speeltuin zal alleen sprake zijn van het aspect geluid. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op ongeveer 43 m. Tussen de woning en de speeltuin staat een bijgebouw. Dit is een bestaande situatie waar voorliggend plan geen verandering in brengt. Voor het in werking hebben van het restaurant moet een melding in het kader van het Activiteiten besluit worden gedaan. Het aspect bedrijvigheid vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

3.2.5 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (transportleidingen, tankwagens) bronnen.



Uitsnede risicokaart

Op de risicokaart is te zien dat in de buurt van het plangebied geen wegen of leidningen aanwezig zijn die aangewezen zijn voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook bevinden zich in de omgeving van het plangebied geen risicovolle bedrijven of activiteiten die van invloed kunnen zijn op de veiligheid in het plangebied. Aan de normen voor externe veiligheid wordt daarmee in dit plan voldaan.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de gewenste ontwikkelingen in het plangebied.

3.2.6 Duurzaamheid

De gemeente Oude IJsselstreek (Klimaatbeleid, Energiekansenkaart 2006), de provincie Gelderland (Kwalitatief Woon Programma) en het ministerie van VROM hechten allen belang aan aandacht voor duurzaam bouwen. Bouwende partijen worden gestimuleerd nu al te anticiperen op toekomstige ontwikkelingen op dit gebied. De gemeente Oude IJsselstreek streeft naar een verscherpte energieprestatiecoëfficiënt (EPC) van minimaal 5-10%. In de energiekansenkaart worden de economisch meest gunstige opties uitgewerkt. Door de Regio Achterhoek is een puntenlijst 'Duurzaam bouwen' opgesteld. Bij het bouwplan dient aandacht te worden besteed aan de aspecten uit deze lijst, te weten: energieprestatie, materiaalgebruik, watergebruik, binnenmilieu en toekomstgerichtheid.

3.3 Verkeer en parkeren

Voor het bepalen van de parkeernorm is gebruikgemaakt van de parkeerkencijfers van CROW. De gemeente Oude IJsselstreek is daarin een weinig stedelijke gemeente, waarvoor in de 'rest bebouwde kom' een parkeernorm van 14,0 tot 16,0 per 100 m²

bedrijfsvloeroppervlakte (bvo) geldt. Er is uitgegaan van de hoogste norm, dus in deze situatie 16,0.

Het restaurant heeft een oppervlakte van 210 m² bvo, wat betekent dat er 33,6 parkeerplaatsen (2,1 x 16) moeten komen. Afgerond gaat het om 34 parkeerplaatsen. Het is de bedoeling dat bezoekers gebruikmaken van de algemene parkeerplaats dichtbij het restaurant. Dit parkeerterrein is ook bestemd voor bezoekers van het bosgebied. Op de tekening is niet aangegeven hoeveel parkeerplaatsen er op het terrein zijn. Het terrein heeft een oppervlakte van ruim 1.300 m²; er is ruimte voor ongeveer 50 parkeerplaatsen. Het parkeerterrein is bedoeld voor gecombineerd gebruik. Op het drukste moment ('s middags in het weekend) geldt voor het restaurant een aanwezigheidspercentage van 70% (kencijfer CROW) en voor het recreatieve verkeer 100%. Het restaurant neemt op deze momenten ongeveer 25 parkeerplaatsen, dus de helft van de beschikbare parkeerruimte in beslag.

Gezien deze aantallen is de verwachting dat het parkeren ten behoeve van het restaurant geen problemen oplevert. Op dit moment parkeren er gemiddeld zo'n 15 recreanten in het weekend op deze plek. De verwachting is wel dat het aantal bezoekers toe gaat nemen, maar er kan straks in het hele gebied op drie locaties worden geparkeerd. De bezoekers zullen zich dan ook meer spreiden en niet op één locatie staan. Bovendien zal een aanzienlijk deel van de recreanten ook een bezoek brengen aan het restaurant. In veel gevallen gaat het om gecombineerd gebruik. Bezoekers van het bosgebied bezoeken immers ook het restaurant. Een aandachtspunt is verder nog het parkeren voor gehandicapten. Daarom zullen er drie gehandicaptenparkeerplaatsen vlakbij het restaurant gerealiseerd worden..

3.4 Water

3.4.1 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Volgens de nota Waterbeheer 21^e eeuw moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "vasthouden-bergen-afvoeren" staat hierbij centraal.

Vanuit Europa is de Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. Deze richtlijn zet in op het verbeteren van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Dit heeft tot gevolg dat oppervlaktewater en grondwater aan normen voor chemische stoffen moet voldoen. Oppervlaktewater moet bovendien een goede ecologische kwaliteit hebben.

3.4.2 *Derde Waterhuishoudingsplan Gelderland*

De stroomgebiedbenadering is erop gericht waterhuishoudkundige problemen niet af te wentelen op andere stroomgebieden. Het nieuwe waterbeleid moet meer aansturen op gebiedsgerichte en resultaatgerichte uitvoering en samenwerking tussen de verschillende uitvoerende instanties bevorderen.

Het waterbeheer heeft betrekking op de thema's 'veiligheid tegen hoogwater', 'droge voeten en water voor droge tijden', 'natte natuur', 'schoon water in gebieden' en 'schoon water uit de kraan'. Het Waterhuishoudingsplan dient om ten minste de algemeen voorkomende planten en dieren voldoende levenskansen te bieden en te voorzien in water dat geschikt is voor de verschillende functies. De achteruitgang van de waterkwaliteit moet worden voorkomen en de waterhuishoudkundige functies dienen te worden beschermd. Met name voor de functies natuur en waterberging is daar een planologische bescherming in gemeentelijke bestemmingsplannen voor nodig. Daarom kent de provincie Gelderland beleid voor functies, dat afhankelijk is van het grondgebruik op een bepaalde plek. De functies die worden onderscheiden zijn: natte natuur, landbouw, stedelijk gebied, zwemwater, drinkwater, waterkering, regionale waterberging en beroepsscheepvaart.

Het plangebied is op de waterfunctiekaart aangewezen voor de functie ecologische hoofdstructuur. Binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) kan onderscheid worden gemaakt in natte en droge natuurdoeltypen. Voor de droge natuur, ook die van de ecologische hoofdstructuur, is geen specifiek waterbeleid geformuleerd omdat deze buiten de reikwijdte van dit Waterhuishoudingsplan valt.

3.4.3 *Beleid Waterschap Rijn en IJssel*

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "vasthouden-bergen-afvoeren" staat hierbij centraal. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt "stand still - step forward". Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvaten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem.

In het "Waterbeheerplan 2007-2010" heeft het waterschap Rijn en IJssel deze beleidsdoelstellingen uitgewerkt en vormgegeven voor zijn waterbeheer. Het waterschap streeft naar schoon water, levend water en functioneel water. Het watersysteem dient optimaal afgestemd te zijn op de ruimtelijke functies van een gebied. Aandachtspunten zijn het verbeteren van waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen.

De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1 Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2 Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1 Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2 Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3 Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1 Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Nee
	2 Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja
	3 In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwateroverlast	1 Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2 Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3 Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4 Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1 Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	2 Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3 Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwaterkwaliteit	1 Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1 In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel?	Nee
	2 Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	1 Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1 Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2 Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Inrichting en beheer	1 Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee
	2 Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1 Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	2 Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Toelichting per relevant waterhuishoudkundig thema

Wateroverlast

Door de ontwikkelingen in het plangebied is het mogelijk om verhard oppervlak af te koppelen van het rioolstelsel zodat de kans op wateroverlast door toekomstige regenbuien wordt verminderd. Het regenwater valt momenteel grotendeels op het maaiveld en infiltreert daar in de grond. In de nieuwe situatie zal het regenwater ook niet via de riolering worden afgevoerd maar ter plaatse infiltreren.

Inrichting en beheer

Zoals op de schets op pagina 10 is te zien, zal de bestaande sloot worden verbreed.

3.5 Archeologie

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Door Econsultancy is in augustus 2009 een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage toegevoegd. Op basis van de landschappelijke gegevens blijkt dat het plangebied vanaf het Laat-Paleolithicum een gunstige ligging heeft gehad voor jagers-verzamelaars en vanaf het Neolithicum voor landbouwers. Hierdoor kunnen er in het plangebied archeologische resten voorkomen uit alle perioden vanaf het Laat-Paleolithicum. De kans op het voorkomen van resten wordt, op basis van de IKAW en CHW-kaart van de provincie Gelderland, hoog geacht. Op basis van het vooronderzoek is daarom een vervolgonderzoek in het plangebied geadviseerd.

Dit vervolgonderzoek is door ARC uitgevoerd in de vorm van een karterend archeologisch veldonderzoek door middel van boringen. Het veldonderzoek is als bijlage toegevoegd. Tijdens het onderzoek is gebleken dat een groot deel van het plangebied onderhevig is aan erosie. Hierdoor is het oorspronkelijke bodemprofiel niet meer aanwezig. Het rivierduinzand wordt hier direct aan het maaiveld aangeboord of bevindt zich direct onder een grindverharding. Alleen binnen het uiterst zuidoostelijk deel van het plangebied is sprake van een intact oorspronkelijk bodemprofiel in de vorm van een vorstvaaggrond. In het opgeboorde en gezeefde materiaal zijn echter geen archeologische indicatoren aangetroffen. Ook ter plaatse van de onbegroeide terreindelen zijn tijdens een oppervlaktekartering geen archeologische indicatoren aangetroffen. Eventueel aanwezige archeologische resten zullen dan ook eerder zijn meegeërodeerd en weggespoeld naar de lager gelegen terreindelen. Het is dan ook niet waarschijnlijk dat er sprake is van een archeologische vindplaats binnen het plangebied.

Hierdoor is er voor het plan geen belemmering met betrekking tot het aspect archeologie.

3.6 Flora en fauna

Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden moet eerst een onderzoek plaatsvinden in het kader van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 en eventuele andere natuurregeling. Bij deze activiteit moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied.

Door Econsultancy is in oktober 2009 een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Deze quickscan is als bijlage toegevoegd.

gebiedsbescherming

Het plangebied en het omliggende bos liggen niet binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Ten westen van het plangebied bevindt zich een strook die is aangewezen als EHS-Natuur. Verder liggen er ten westen en ten noorden van de onderzoekslocatie ecologische verbindingzones langs de Oude IJssel en Aa-strang. Gelet op de aard van de ingreep, het onveranderende gebruik binnen het plangebied en de ligging buiten de EHS worden geen negatieve effecten verwacht. Negatieve effecten op Natura 2000 gebieden zijn niet aan de orde doordat de afstand tot die gebieden ruim 20 kilo-

meter bedraagt; in Duitsland liggen Natura 2000 gebieden op ongeveer 3 km en 5 km afstand.

soortenbescherming

De onderzoekslocatie is gelegen in een gemend bos waarvan diverse vogelsoorten gebruik zullen maken. Gelet op het ontbreken van horsten, nestresten en holtes en het feit dat de onderzoekslocatie onrustig is door het gebruik als restaurant met mid-getgolfbaan en speeltuin, is de aanwezigheid van nestplaatsen van vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond zijn beschermd, op de onderzoekslocatie niet te verwachten. Op basis van het ontbreken van geschikte verblijfsmogelijkheden kan worden uitgesloten dat zich een vaste rust- of verblijfplaats van vleermuizen op de onderzoekslocatie bevindt. Onder de vlonder en deels onder het gebouw is ruimte aanwezig, tijdens het veldbezoek is in deze ruimte een wild konijn waargenomen. De aanwezigheid van een konijn en het drukke recreatieve gebruik van de onderzoekslocatie maken het niet aannemelijk dat steenmarter van de onderzoekslocatie gebruik maakt. In de bomen op de onderzoekslocatie zijn tijdens het veldbezoek geen nesten van eekhoorn aangetroffen. Voor de overige soorten uit de verschillende soortgroepen vormt de onderzoekslocatie geen geschikt habitat.

Over het algemeen kan schade aan broedvogels worden voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen te starten of geheel buiten het broedseizoen uit te voeren. De zorgplicht houdt in dat een ieder die redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen nadelige gevolgen voor de fauna kunnen ontstaan, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten of maatregelen te nemen om de nadelige gevolgen te voorkomen. In dit geval betekent dat er rekening met konijnen en amfibieën gehouden moet worden wanneer houtstapels worden verwijderd. Dieren moeten de gelegenheid krijgen om weg te komen. Dergelijke activiteiten vinden bij voorkeur niet plaats tijdens de winterslaap. De minst verstorende periode voor de kap van de bomen is in november.

Een ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen is niet noodzakelijk, vooropgesteld dat er op het moment van ingrijpen geen broedgeval aanwezig is.

3.7 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende plan valt niet in de categorie van bouwplannen genoemd in artikel 6.1.2 van het Bro, waarvoor een grondexploitatieplan gemaakt moet worden. Het betreft een particulier initiatief. De kosten voor de realisatie van het plan alsmede de kosten voor de bestemmingsplanprocedure komen voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor de ontwikkelingen worden gedekt door de toekomstige opbrengsten. De gemeente betaalt de kosten voor de aanleg van de parkeerplaats en weg. Hier is een budget voor en er is POP subsidie ontvangen. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

4.1.1 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (bouwvergunning) en regels voor het verrichten van 'werken' (aanlegvergunning).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijk beleid.

4.1.2 Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.
- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mo-

gelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over vier hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een aanlegvergunningstelsel opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen ontheffingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een aanlegvergunningstelsel en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels en algemene ontheffingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

4.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

Bij de keuze van de bestemmingen is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan “Buitengebied 2000, herziening 2002” van de voormalige gemeente Gendringen. De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Dit bestemmingsplan kent de bestemmingen Natuur, Recreatie, Verkeer - Verblijfsgebied en Water.

Natuur (artikel 3)

De voor Natuur aangewezen gronden zijn bestemd voor bos en natuurgebieden, behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke en natuurwaarden, extensief (dag)recreatief medegebruik, agrarisch gebruik gericht op natuurbeheer met bijbehorende gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, straatmeubilair en nutsvoorzieningen. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. De landschappelijke en natuurwaarden worden beschermd door middel van een bouwverbod en een aanlegvergunningstelsel.

Recreatie (artikel 4)

De voor Recreatie aangewezen gronden zijn bestemd voor recreatie en lichte horeca, in de vorm van een restaurant en een terras, met bijbehorende gebouwen, voorzieningen en bouwwerken geen gebouwen zijnde. Gebouwen moeten worden gebouwd binnen het bouwvlak. Deze bestemming kent een ontheffingsbevoegdheid ten aanzien van de grootte van de oppervlakte van het terras en de bouwhoogte van speelvoorzieningen.

Verkeer - Verblijfsgebied (artikel 5)

De gronden binnen de bestemming Verkeer - Verblijfsgebied zijn bestemd voor verblijfsgebied, wegen en straten, parkeerterrein, wandel- en fietspaden en ondergrondse containers, met bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde en voorzieningen. Gebouwen mogen binnen deze bestemming niet worden gebouwd.

Water (artikel 6)

De voor Water aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden met bijbehorende voorzieningen en bouwwerken geen gebouwen zijnde. Gebouwen mogen binnen deze bestemming niet worden gebouwd.

4.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene ontheffingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

5 Procedure

In het kader van het vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2000, herziening 2002, herziening speeltuin en restaurant Engbergen toegestuurd aan het Waterschap en provincie Gelderland. De resultaten van dit vooroverleg zijn als bijlage opgenomen bij dit bestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 18 februari tot 1 april 2010 ter visie gelegen. Naar aanleiding hiervan zijn geen zienswijzen ingediend.