

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING UITBREIDING BESTAAND ZONNEPARK

MUNSTERWEG 4
7081 HJ GENDRINGEN

	
Behoort bij beschikking	
datum:	22-12-2022
nr:	W-2021-0749
 Richard Peters	
Afdeling Publieksbalie, Team Vergunningen	



Opdracht

Ruimtelijke onderbouwing voor
omgevingsvergunning
Munsterweg 4 Gendringen

3 augustus 2021

Opdrachtgever

Opdrachtnemer
Locis Adviseurs B.V.
Borchgraven 2.5
7051 CW Varsseveld

Opsteller:
Kim Tolkamp

Projectleider:
Joachim Tuentner

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze opgave mag worden verveelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Locis Adviseurs.

Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend, Locis Adviseurs, verwerpt elke aansprakelijkheid voor aan ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor hij wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan veranderd worden zonder voorafgaande kennisgeving.



INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
2 Beschrijving van het plan	6
2.1 Beschrijving van het plan	6
2.2 Bestaande situatie	6
2.3 Toekomstige situatie	7
3 Beleid	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	8
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	8
3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit en Gelders Energieakkoord	9
3.2.2 Pilot Zon op Erf	9
3.2.3 Natuurnetwerk Nederland	9
3.3 Gemeentelijk beleid	10
3.3.1 Bestemmingsplan	10
3.3.2 Inpassingskaart	10
3.3.3 Inpassingsmatrix	11
4 Omgevingsaspecten	13
4.1 Bodem (volgt)	13
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	13
4.3 Erfopzet en landschappelijke inpassing	14
4.4 Flora en Fauna	14
4.4.1 Gebiedsbescherming Natura2000	15
4.4.2 Gebiedsbescherming Gelders Natuurnetwerk	16
4.5 Geluid	17
4.6 Luchtkwaliteit	17
4.7 Bedrijven- en milieuzonering	17
4.8 Externe veiligheid	18
4.9 Water	20
4.10 Verkeer en parkeren	21



4.11 Kabels en leidingen.....	21
4.12 Milieueffectrapportage.....	22
5 Uitvoerbaarheid van het project	23
5.1 Economische haalbaarheid.....	23
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
Bijlagen.....	24
1. Landschappelijke inpassing	
2. Stikstofparagraaf	



1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Er zijn plannen om het bestaande zonnepark aan de Munsterweg 4 te Gendringen te vergroten. Om te kunnen blijven voorzien in de toenemende vraag en behoefte is een uitbreiding van het zonnenveld wenselijk en noodzakelijk. Na de gewenste uitbreiding omvat het totale zonnenveld een oppervlakte van maximaal 2 hectare. De uitbreiding van het (grondgebonden) zonnenveld vindt aansluitend aan de achterkant van het bestaande zonnenveld plaats en valt daarmee buiten het huidige bestemmingsvlak/bouwvlak.

1.2 Ligging planlocatie

De planlocatie (kadastraal bekend gemeente GDG00 sectie H nummer 1084) is gelegen in het buitengebied van Gendringen. Op ongeveer ca 2,4 km afstand van de kern van Gendringen op ca 2,2 km afstand van de kern van Netterden en op ca 3,8 km afstand van de kern van Megchelen

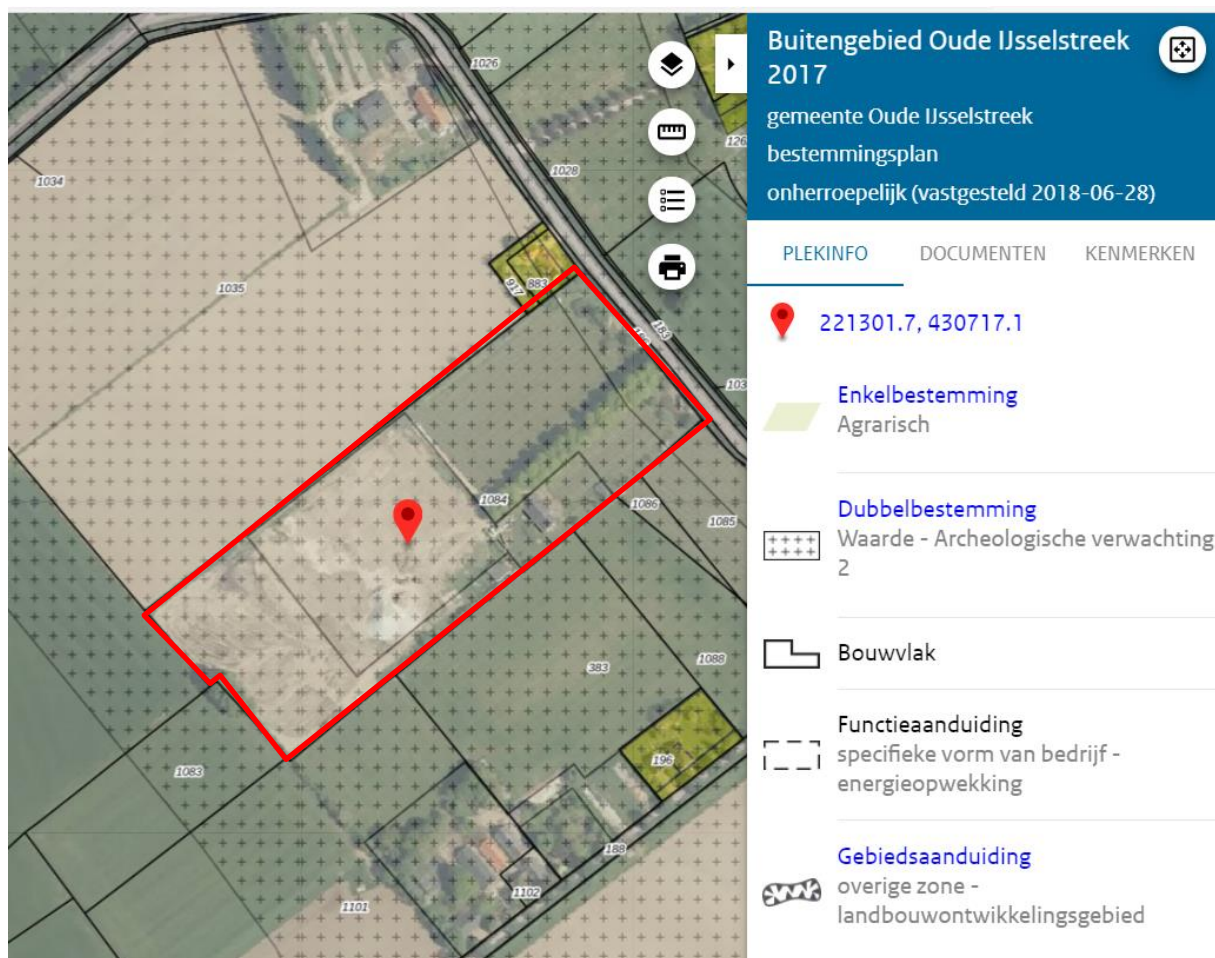


Figuur 1 ligging planlocatie (rode markering) (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De planlocatie ligt binnen het bestemmingsplan “Buitengebied Oude IJsselstreek 2017” (onherroepelijk vastgesteld op 28 juni 2018) en heeft de enkelbestemming “Agrarisch”, met een bouwvlak en de dubbelbestemming “Waarde – Archeologische verwachting 2” opgenomen. Ook zijn de functieaanduidingen “specifieke vorm van bedrijf - energieopwekking”, “horeca tot en met categorie 1” en “bedrijfswoning” opgenomen. Tot slot is de gebiedsaanduiding “overige zone landbouwontwikkelingszone” opgenomen.





Figuur 2 uitsnede bestemmingsplankaart met rood omkadert de planlocatie (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Geconcludeerd moet worden dat de uitbreiding van het zonnepark niet past binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan. Zonnepanelen zijn namelijk enkel binnen het bouwvlak en binnen de bestemming 'specifieke vorm van bedrijf – energieopwekking' toegestaan. Wel kan middels een omgevingsvergunning voor afwijking bestemmingsplan (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) meegewerkt worden aan het project. Voorwaarde is dat het project niet in strijd is met een 'goede ruimtelijke ordening'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat hieraan wordt voldaan.



2 BESCHRIJVING VAN HET PLAN

2.1 Beschrijving van het plan

De initiatiefnemer wil op zijn locatie aan de Munsterweg 4 te Gendringen zijn bestaande zonnenveld van ca. 1,5 hectare uitbreiden naar een zonnenveld van ca. 2 hectare.

Dat geschiedt middels het toevoegen van 1.152 zonnepanelen à 375 Wp/stuk (6 tafels; 192 stuks panelen per tafel), dus met een opgesteld vermogen van 432 kWp. Het totale zonnenveld omhelst in de eindsituatie dan 7.704 zonnepanelen met een totaal opgesteld vermogen van 2.626 kWp.



Figuur 3 luchtfoto van de planlocatie

2.2 Bestaande situatie

Na het staken van de varkenshouderij is in 2018 het initiatief voor een zonnenveld ontstaan.

Inmiddels is dit zonnenveld gerealiseerd en wordt ter plekke naar alle tevredenheid duurzame energie opgewekt.

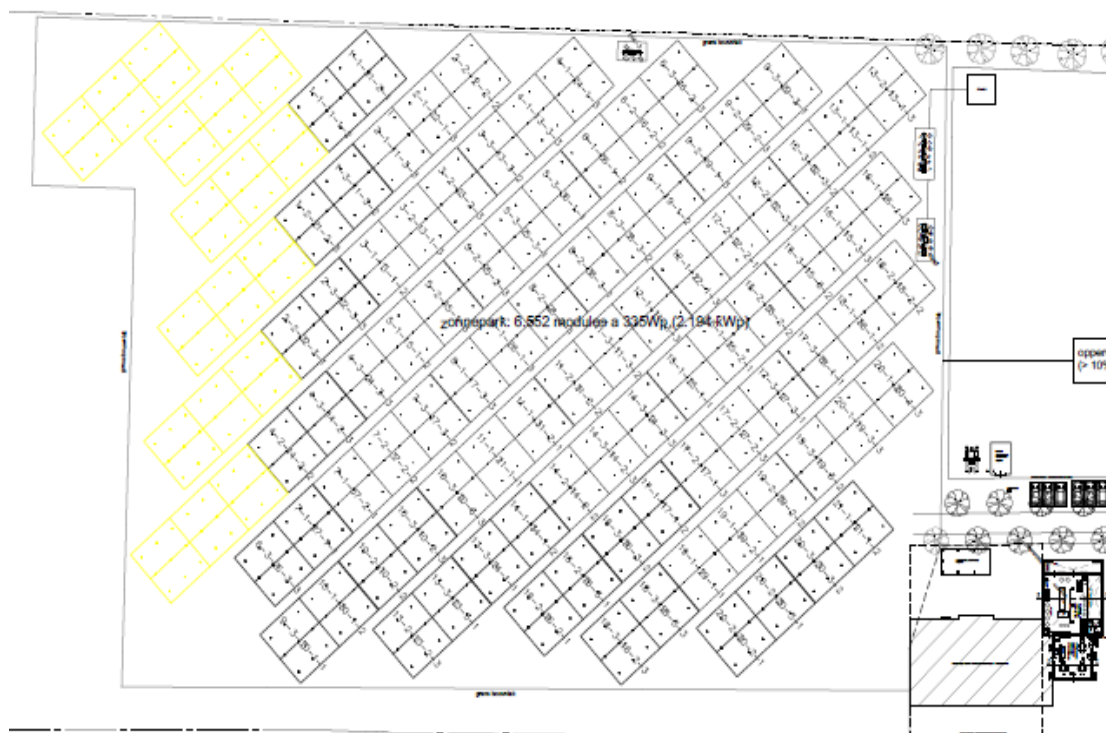


2.3 Toekomstige situatie

Zoals in de inleiding van dit verzoek aangegeven is initiatiefnemer voornemens om het bestaande zonnenveld uit te breiden. Deze vergroting zal aansluitend aan het bestaande zonnenveld plaatsvinden.

Dit betreft een deel van de eigen gronden aan de achterzijde van het perceel (ten zuidwesten van het bestaande zonnenveld). Het totale grondgebonden zonnenveld zal dan ca. 2 hectare omvatten.

Onderstaand een schets van de gewenste toekomstige situatie (zie ook bijlage 1). De geel ingetekende tafels (6 stuks) betreffen de gewenste uitbreiding.



3 BELEID

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Rijksoverheid werkt aan een nieuwe Omgevingswet. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook 1 Rijksvisie op de leefomgeving: De Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie naar de Tweede Kamer gestuurd. De NOVI is tot stand is gekomen in nauwe samenwerking met provincies en gemeenten, waterschappen, maatschappelijke partijen en burgers.

Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. In Nederland staan we voor een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Denk aan periodes van droogte afgewisseld met extreme regenval, de zeespiegelstijging, de overgang naar duurzame energie en de ruimte die nodig is voor windmolens en zonnepanelen. Ook de bouw van nieuwe woningen om het nationale woningtekort op te lossen en de groei en het bereikbaar houden van steden en plekken voor distributiecentra zijn van belang. Denk ook aan het versterken van de natuur en biodiversiteit, het behoud van het landschap en de vitaliteit van de landbouw. Dit zijn voorbeelden van grote, ingewikkelde opgaven. Deze opgaven kunnen niet meer apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes we maken en welke richting we meegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk dus een langetermijnvisie om de grote opgaven aan te pakken met als doel om het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden.

Ten aanzien van dit project:

Het project voorziet in de uitbreiding van een bestaand zonnepark en treft geen rechtstreeks nationaal belang.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van een bestemmingsplan voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. De gebieden van nationaal belang zijn rijks vaarwegen, project mainportontwikkeling Rotterdam, kunstfundament, grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorzieningen, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kunstfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze gebieden zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening op kaarten aangegeven. De projectlocatie ligt niet in een gebied van nationaal belang.

3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (oktober 2012) is “de ladder voor duurzame verstedelijking” geïntroduceerd. De Ladder voor duurzame verstedelijking (ladder) is toegevoegd aan artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening en is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motivatievereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Op 1 juli 2017 is de gewijzigde ladder in werking getreden.

Concluderend: het initiatief betreft het uitbreiden van een bestaand zonnepark. De te plaatsen zonnepanelen vallen niet onder de definitie gebouw en zijn daarnaast van tijdelijke aard gezien de gebruiksduur van een zonnepaneel.



3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit en Gelders Energieakkoord

De provincie Gelderland stimuleert en ondersteunt het gebruik van zonne-energie als duurzame vorm van energievoorziening. Dit doet de provincie op basis van het “Gelders Energieakkoord”. Nu zonne-energie betaalbaar wordt en het steeds aantrekkelijker wordt om grote oppervlakten met zonnepanelen te beleggen, richt de provincie zich vooral op de ruimtelijke inpassing.

De provincie Gelderland stimuleert en ondersteunt het gebruik van zonne-energie als duurzame vorm van energievoorziening. Dit doet de provincie op basis van het “Gelders Energieakkoord”. Nu zonne-energie betaalbaar wordt en het steeds aantrekkelijker wordt om grote oppervlakten met zonnepanelen te beleggen, richt de provincie zich vooral op de ruimtelijke inpassing.

Met specifieke betrekking tot zonne-energie is onderstaand een citaat overgenomen uit de VRM:

Deze thematafel wordt getrokken door de Vereniging Energie Cooperaties Gelderland (VECG). Eén van de hoofdpunten van actie is om grootschalige uitrol van zonne-energie te stimuleren. Dat kan natuurlijk bij particulieren en dat gebeurt al grootschalig. Maar om écht een deuk in een pakje boter te slaan zijn grote programma's nodig die vele duizenden panelen per jaar realiseren. Eén van die programma's is gericht op de huursector en wordt uitgevoerd met ZonCorp, een bedrijf die via de systematiek van de postcoderoos grootschalig zonnepanelen beschikbaar maakt in de huursector. Een ander programma richt zich op vrijkomende bedrijventerreinen op het platteland: de agrarische bebouwing die door schaalvergroting gesloopt moet worden. Zonneparken kunnen een renderend antwoord zijn en daarmee kan op grote schaal zonne-energie uitgerold worden. Ook zonneparken op andere grootschalig beschikbare 'waste-lands', zoals afvalbergen, bermen en dijken bieden veel potentie.

Juist door de panelen op 80 centimeter boven het maaiveld te plaatsen, wordt voldoende zonlicht doorgelaten voor een gezond klimaat op maaiveldniveau waarop grassen, bloemen en kruiden kunnen ontwikkelen. Samen met natuurlijke begrazing door schapen levert dit een ongekeerde stimulans voor de biodiversiteit en microfauna voor de bodem.

3.2.2 Pilot Zon op Erf

Zon op Erf is een plan om leegstand tegen te gaan en vrijkomende boerenerven te benutten voor de opwekking van zonne-energie. De schuren worden gesloopt en het asbest gesaneerd. In 2015 is in opdracht van de gemeente Bronckhorst en de provincie Gelderland een eerste verkenning naar Zon op Erf gestart. Dit als gevolg van het probleem dat door de gemeente en provincie werd gesignaleerd dat op steeds meer locaties agrarische bedrijfspanden leegstaan of kwamen. De gemeente Bronckhorst en de provincie Gelderland zagen dat deze vrijkomende erven langzaam verpauperden en dat dit tot verrommeling van het landschap leidt. De Pilot Zon op Erf, waar dit project deel van uitmaakt, is hieruit voortgevloeid.

De potentie van het project Zon op Erf, 750 MW, kan een substantiële bijdrage leveren aan het bereiken van de Achterhoekse doelstelling: energieneutraal in 2030.

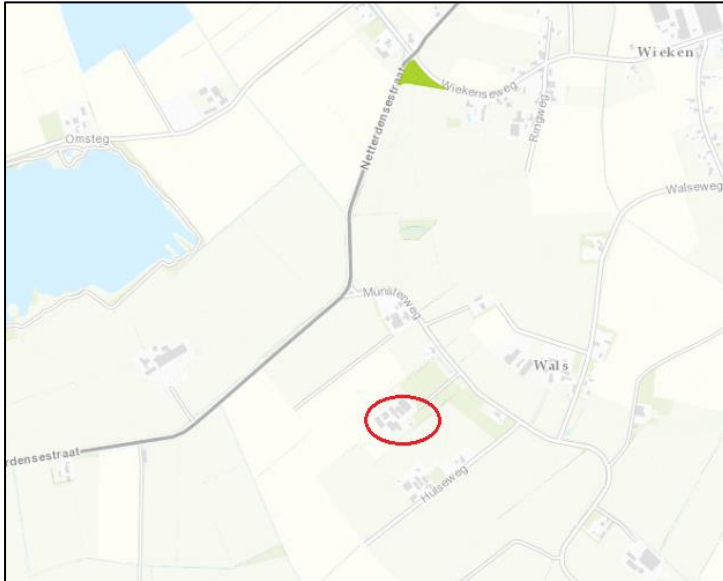
3.2.3. Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: ecologische hoofdstructuur) is een netwerk van grote en kleine natuurgebieden waarin planten en dieren voorrang krijgen en worden beschermd. Een gedeelte ervan is bestaande natuur, een gedeelte moet nog worden ontwikkeld.

Binnen het Natuurnetwerk (voorheen ecologische hoofdstructuur) staan in Gelderland de kwaliteitsambities Natuur Ontwikkelen en Continu en Beleefbaar watersysteem voorop. Behoud en versterking van de natuurkwaliteit staat centraal binnen de bestaande natuur van het natuurnetwerk. Voor initiatieven die niet passen binnen de doelstelling van het Natuurnetwerk is binnen het natuurnetwerk geen ruimte, tenzij sprake is van een groot openbaar belang waar niet op een andere manier aan voldaan kan worden (nee, tenzij-principe).



Binnen de gebieden waar de komende jaren natuurrealisatie plaats vindt, is medegebruik mogelijk. Voorwaarde is wel dat initiatieven actief bijdragen aan realisatie van het robuuste en samenhangende netwerk van gebieden met natuur-, water-, en landschappelijke kwaliteit.



Figuur 4 locatie t.o.v. Natuurnetwerk Nederland
niet is gelegen binnen het Natuurnetwerk.

Geconcludeerd kan worden dat de locatie

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan

De planlocatie ligt binnen het bestemmingsplan “Buitengebied Oude IJsselstreek 2017” (onherroepelijk vastgesteld op 28 juni 2018) en heeft de enkelbestemming “Agrarisch”, met een bouwvlak en de dubbelbestemming “Waarde – Archeologische verwachting 2” opgenomen. Ook zijn de functieaanduidingen “specifieke vorm van bedrijf - energieopwekking”, “horeca tot en met categorie 1” en “bedrijfswoning” opgenomen. Tot slot is de gebiedsaanduiding “overige zone landbouwontwikkelingszone” opgenomen.

Voor het bedrijf is een bouwvlak opgenomen, waarbinnen gebouwen moeten worden gesitueerd. Silo's, kuilplaten, bassins e.d. mogen buiten het bouwvlak liggen, maar moeten wel binnen het bouwperceel liggen. Voor zonnepanelen die direct zijn verbonden met de grond geldt dat de oppervlakte maximaal 1.000 m² mag bedragen en de bouwhoogte maximaal 3 m mag bedragen en uitsluitend binnen het bouwvlak zijn toegestaan.

3.3.2. Inpassingskaart

De gemeente Oude IJsselstreek heeft voor haar grondgebied een inpassingskaart “duurzame energie” opgesteld. Binnen deze kaart zijn 4 verschillende gebiedszones aangegeven:

Oranje: dit betreft waardevol landschap, waar grootschalige opwek van duurzame energie onder zeer beperkte voorwaarden mogelijk is.

Groen: kansgebied, grootschalige opwek van duurzame energie is onder bepaalde voorwaarden mogelijk;

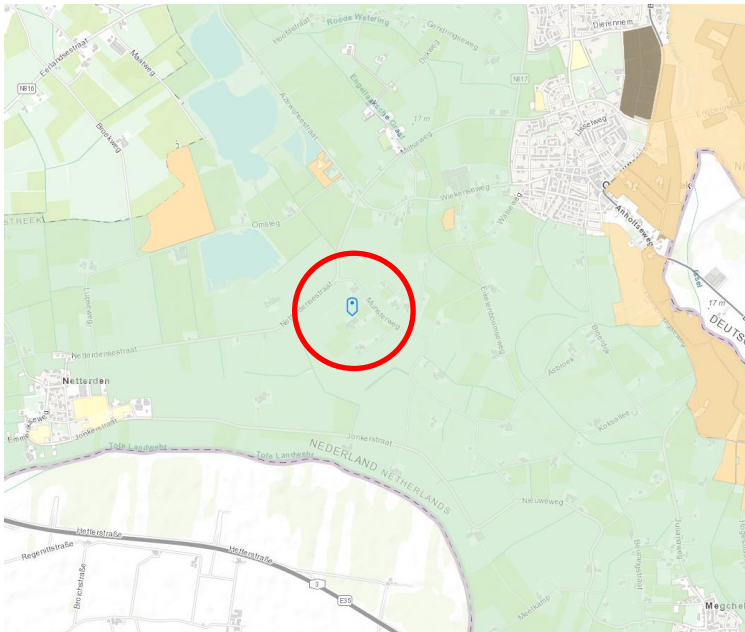
Blauw: kansgebied met een waarde uit het bestemmingsplan Buitengebied. Voor deze gebieden geldt hetzelfde als voor het kansgebied (groen), mits bij de inpassing extra aandacht wordt besteed aan de betreffende waarde(n). Voorkomende waarden in het bestemmingsplan zijn: zandwegen, houtwal, reliëf, vegetatie en openheid”;

Paars: (toekomstige) bedrijventerreinen. Mogelijkheden zijn bepaald door type en schaalgrootte van de toegepaste techniek.

Het initiatief op de locatie Munsterweg 4 is op de Inpassingskaart gelegen binnen de als “groen” aangemerkte zone (zie hiervoor onderstaand figuur).



Het initiatief is daarmee gelegen binnen het “kansgebied energieopwekking”.



Figuur 5 planlocatie t.o.v. inpassingskaart

3.3.3. Inpassingsmatrix

Naast de inpassingskaart heeft de gemeente Oude IJsselstreek ook een zogenaamde inpassingsmatrix. Voor zonnenvelden van 0,1 tot 2 hectare in omvang (de zogenaamde kleine zonnenvelden), geldt indien deze zijn gelegen binnen het kansgebied energieopwekking, het “nee, tenzij-principe” en het “ja, mits-principe”. Het initiatief betreft een zonnenveld met een netto oppervlakte van max. 2 hectare. Daarom heen is reeds ruimschoots voorzien in een degelijke landschappelijke inpassing. De landschappelijke inpassing was bij het eerdere initiatief voor het huidige zonnenveld al een voorwaarde. In onderstaande afbeelding is de landschappelijke inpassing weergegeven zoals deze nu tot uitvoering is gebracht. Binnen deze inpassing past ook de nu gewenste uitbreiding van het zonnenveld.

Zoals beschreven in de inpassingsmatrix betekent dit dat door de aanleg van het initiatief er een “substantiële ruimtelijke en/ of maatschappelijke meerwaarde wordt gerealiseerd”.

Het initiatief betreft de uitbreiding van een bestaand zonnenveld en in die zin betreft het geen nieuw initiatief tot het realiseren van een (nieuw) zonnenveld. De gewenste uitbreiding vindt plaats op gronden welke in het vigerende bestemmingsplan zijn bestemd als zijnde “Agrarisch”.

De planlocatie is gelegen in een gebied met de aanduiding “landbouwontwikkelingsgebied” en er is een bouwvlak opgenomen waarbinnen een zonnenveld opgericht kan/mag worden.

Door het saneren van de varkenshouderij is destijds al forse winst behaald op de ruimtelijke impact en de uitstraling naar de omgeving, zowel planologisch als milieutechnisch, gezien.

De ruimtelijke meerwaarde ten aanzien van de nu gewenste uitbreiding kan gevonden worden in het versterken en uitbreiden van de reeds uitgevoerde landschappelijke inpassing. In het kader van de maatschappelijke meerwaarde is het leveren van (extra) duurzame energie een bijdrage.

Inpassingscriteria

Landschappelijke inpassing

Het huidige initiatief betreft de uitbreiding van het bestaande zonnenveld. In figuur 6 is de reeds gedane/vergunde landschappelijke inpassing weergegeven. Aansluitend, aan de zuidwestzijde worden er 6 tafels met zonnepanelen toegevoegd. Dat zou betekenen dat de ingepaste struweelhaag, incl. de knoteiken mee verplaatst worden met de uitbreiding in zuidwestelijke richting.

De versterking en aanvulling ten opzichte van de bestaande/huidige landschappelijk inpassing kan gevonden



worden in het toevoegen van extra knoteiken.

Verder is het perceel rondom reeds ingepast met een (robuuste) struweelhaag, waardoor het zonneveld al landschappelijk ingepast is en reeds voor een groot deel aan het zicht onttrokken is.



Figuur 6 bestaande/vergunde landschappelijke inpassing

Participatiecriteria

Procesparticipatie (minimale inspanning)

De gemeente Oude IJsselstreek vraagt initiatiefnemers om met betrekking tot het plan in eerste instantie contact te hebben met de direct omwonenden binnen een straal van 400 meter vanaf het initiatief.

In de volgende processtap organiseren de initiatiefnemers een informatiebijeenkomst waarin de plannen nader worden toegelicht. Het is daarbij de bedoeling dat een initiatiefnemer participatiemogelijkheden biedt in het ontwerp en inrichtingsplan zodra het proces van de omgevingsvergunning wordt ingegaan.

Bij het beheer(plan) voor het zonneveld zoekt initiatiefnemer naar samenwerking/opdrachtverlening met lokale (agrarische) (natuur)organisaties.

Initiatiefnemer heeft de burens op de adressen Munsterweg 2, Munsterweg 2a, Munsterweg 6, Hulseweg 2 en Hulseweg 4 reeds op de hoogte gesteld van het plan. Vooralsnog zijn daar geen bezwaren uit voortgevloeid. Aangezien het een bestaand zonneveld betreft welke (gering)n wordt uitgebreid, zijn overige omwonenden (nog) niet geïnformeerd.

Financiële participatie

Financiële participatie is alleen aan de orde bij zonnevelden > 2 hectare.

In dit geval betreft het een uitbreiding van een bestaand zonneveld van 1,48 hectare naar 1,98 hectare.



4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Bodem

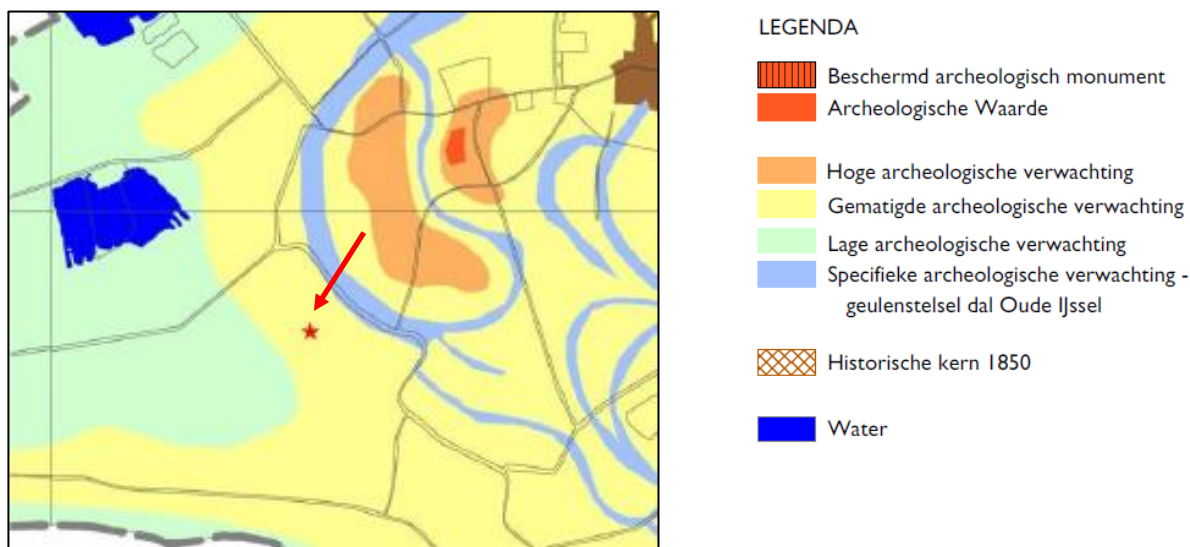
Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aangetoond worden dat de bodem- en grondwaterkwaliteit ter plaatse van de projectlocatie geschikt is voor het beoogd gebruik. In dit geval betreft het een uitbreiding van een bestaand zonnepark. Op basis van de bodemkaart komen in het plangebied poldervaaggronden in zwak zandige klei voor. De poldervaaggronden hebben een zwak ontwikkelde bovengrond. Het zandige kleipakket gaat tussen 60-100-cm beneden maaiveld over in grindhoudend, grof zand. Met het realiseren van het zonnepark wordt de bodem door de geringe bebouwing (palen onder de zonnepanelen) niet aangetast of belemmerd.

Hierdoor is geen bodemonderzoek nodig en kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Bescherming van archeologische- en cultuurhistorische waarden is een wettelijke verplichting. De gemeenteraad van Oude IJsselstreek heeft op 5 maart 2015 de archeologische- en cultuurhistorische waardenkaart vastgesteld, alsmede de erfgoedverordening.

Voor de projectlocatie geldt een gematigde archeologische verwachting. Voor het gebied met een gematigde archeologische verwachting geldt: geen verplichting tot archeologisch vooronderzoek bij ingrepen kleiner dan 1.000 m² en ondieper dan 30 cm.



Figuur 7 uitsnede kaart archeologische verwachting



De regels ten aanzien van archeologie zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017'.



Figuur 8 uitsnede bestemmingsplankaart 'Buitengebied Oude IJsselstreek 2017' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De planlocatie heeft in het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 2'. Daarbij betreft het een ruimtelijk project van beperkte aard en omvang. Nader onderzoek is niet noodzakelijk aangezien er geen (graaf)werkzaamheden gaan plaatsvinden op de locaties met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 2'. Er is pas een archeologisch onderzoek nodig als er een groundbewerking dieper dan 30cm en groter dan 250m² wordt uitgevoerd. Met de komst van 6 extra tafels wordt de grens van 250m² niet overschreden.

Mocht tijdens werkzaamheden toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan dienen deze conform de erfgoedwet 2016 artikel 5.140 bij de minister gemeld te worden. In de praktijk kan de vinder terecht bij de Rijksdienst voor het cultureel erfgoed zodat de vondst geregistreerd wordt in het centraal archeologisch informatiesysteem. Uiteraard wordt bij aantreffen van archeologische waarden ook de gemeente geïnformeerd.

Concluderend:

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3 Erfopzet en landschappelijke inpassing

Zoals in artikel 3.3.3. al aangegeven wordt de eerder vergunde landschappelijk inpassing doorgetrokken. De al ingepaste struweelhaag en knoteiken worden mee verplaatst. Tevens worden er extra knoteiken toegevoegd. Een volledige weergave van de landschappelijke inpassing is als bijlage 1 toegevoegd.

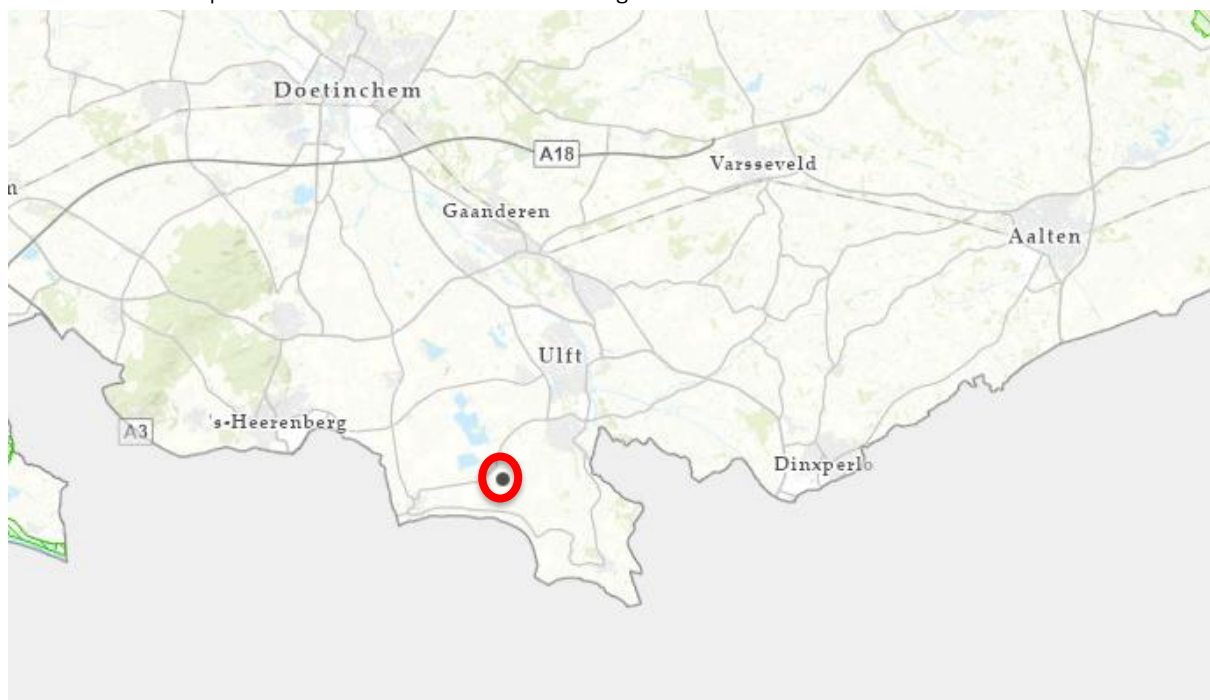
4.4 Flora en Fauna

Met de beoogde ontwikkeling mogen beschermde soorten flora en fauna niet worden gefrustreerd. Tevens moet beoordeeld worden in hoeverre beschermde gebieden (negatief) worden beïnvloed. Het wettelijk kader hieromtrent is de Wet natuurbescherming.



4.4.1 Gebiedsbescherming Natura2000

Natura2000 gebieden bevinden zich niet op korte afstand van de projectlocatie. Op circa 1 kilometer afstand van de planlocatie bevindt zich het Duitse Natura-2000 gebied “NSG Hetter-Millinger Bruch, mit Erweiterung, Vogelschutzgebiet ‘Unterer Niederrhein’”. Het dichtstbijzijnde Nederlandse Natura-2000 gebied “Rijntakken” is gelegen op circa 12,7 kilometer afstand van de planlocatie. Gezien de grote afstand, tussenliggende verstorende elementen (zoals wegen en woningen), de reeds bestaande achtergrondverstoring van de omliggende kernen en de beperkte omvang van het voorgenomen project, is het uitgesloten dat de beoogde ontwikkeling een negatief effect zal hebben op de natuurwaarden van Natura-2000 gebieden.



Figuur 9 locatie t.o.v. het Korenburgerveen (bron: natura 2000)

Dit blijkt ook uit de Handreiking Woningbouw en Aeries, gemaakt door Rijksoverheid en gepubliceerd in januari 2020. Bij een afstand van meer dan 8 kilometer resulteert zelfs de realisatie en de aanwezigheid van 50 woningen nog niet in een depositiebijdrage ter hoogte van het natura2000gebied.

Indicatieve depositie (mol/ha/jaar) als functie van de afstand tussen de woningen en het natuurgebied								
Aantal woningen	50		100		250		500	
Afstand (km)	Gebruik	Aanleg	Gebruik	Aanleg	Gebruik	Aanleg	Gebruik	Aanleg
1	0,01	0,09	0,02	0,18	0,04	0,44	0,08	0,89
2	0,00	0,03	0,00	0,06	0,01	0,14	0,02	0,28
3	0,00	0,02	0,00	0,03	0,01	0,08	0,01	0,15
4	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,05	0,01	0,10
5	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,04	0,01	0,08
6	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,03	0,00	0,05
7	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,04
8	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,02	0,00	0,04
9	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,03
10	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,00	0,03

Figuur 10 Tabel uit handreiking en Aeries

Stikstofparagraaf



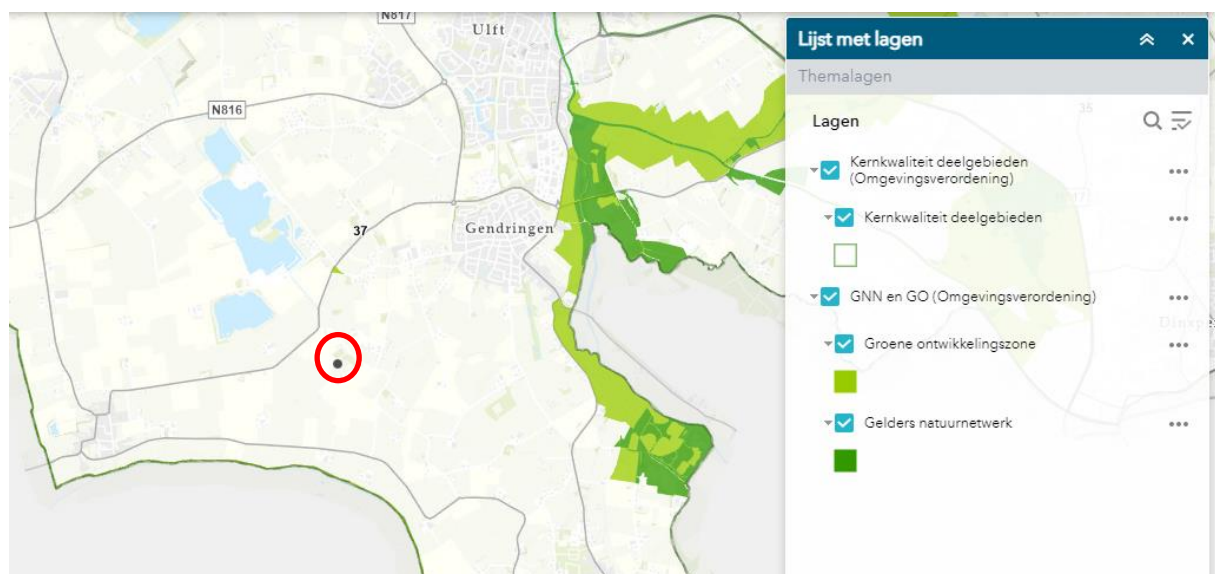
Volgens de Wet stikstofreductie en natuurverbetering is geregeld dat kortdurende, tijdelijke activiteiten zoals de sloop-, aanleg en bouwwerkzaamheden niet hoeven te worden meegenomen in de berekening. Echter is ervoor gekozen om, in het kader van de worst-case-benadering, deze fasen volledigheidshalve wel inzichtelijk te maken. Het resultaat van de berekeningen luidt: er zijn geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Aangezien dat het ook om vervoersbewegingen gaat en de Nederlandse natura-2000 gebieden op een afstand liggen verder van 5 km zijn er rekenpunten toegevoegd aan de berekening. De rekenpunten die zijn ingevoerd liggen op een afstand van ongeveer 1 km van het projectgebied. Deze ingevoerde rekenpunten geven geen negatief effect rondom de stikstofgevoelige Natura-2000 gebieden dus er kan geconcludeerd worden dat er geen nadelige effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende beschermde Natura-2000 gebieden. Daarmee staat op voorhand vast dat de activiteiten, nodig voor de aanleg en exploitatie van het gewenste plan, in deze “worst-case”-benadering, geen nadelig effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de omliggende beschermd Natura-2000 gebieden.

Concluderend:

De stikstofdepositie ten gevolge van de activiteiten ter aanleg en exploitatie maar ook de ontmanteling van het zonnepark vormt daarmee geen belemmering voor het uitvoeren van het gewenste plan. De volledige stikstofparagraaf is als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

4.4.2 Gebiedsbescherming Gelders Natuurnetwerk

De projectlocatie is niet gelegen binnen of nabij de begrenzingen van het Gelders Natuurnetwerk waardoor negatieve effecten hierop zijn uit te sluiten.



Figuur 11 ligging t.o.v. GNN en GO (bron: provincie Gelderland)

4.4.3 Soortenbescherming

Het plan omhelst het uitbreiden van een bestaand zonnepark. In voorgaand jaar is, voor de realisatie van het huidige zonnepark, een quickscan uitgevoerd. Toen is geconcludeerd dat, mits de bezette vogelnesten beschermd worden, de voorgenomen activiteiten niet leiden tot wettelijke consequenties in het kader soort- of gebiedsbescherming. Er worden alleen dieren verwond of gedood en er worden alleen rust- en/of voortplantingsplaatsen beschadigd en vernield van soorten waarvoor een vrijstelling geldt. Door uitvoering van de quickscan natuurwaardeonderzoek heeft initiatiefnemer voldaan aan de zorgplicht zoals vermeld in Art. 1.11 van de Wnb. In dat kader is er geen quickscan flora en fauna uitgevoerd.

Concluderend:

Flora en Fauna vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.



4.5 Geluid

Er is sprake van productie van geluid die gevolgen kunnen hebben voor de omgeving. Op de huidige locatie is namelijk ook een wijngaard aanwezig met horecabedrijf (ontvangstruimte en terras).

In de directe omgeving zijn een drietal woningen aanwezig. De afstand (bouwvlak tot bouwvlak) van deze geluidsgevoelige objecten tot aan de planlocatie bedraagt:

Munterweg 2a, 115 meter

Munsterweg 6, 150 meter

Hulseweg 2-2a, 130 meter

Concluderend:

Gezien aard en omvang en ligging t.o.v. de geluidsgevoelige objecten is het aannemelijk dat er geen geluidshinder optreedt. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.6 Luchtkwaliteit

Er is geen sprake van enigerlei emissies naar de lucht die wijziging van de luchtkwaliteit tot gevolg kunnen hebben. Dit geldt zowel voor de realisatiefase als de gebruiksfase van het zonnepark.

Concluderend

Het aspect lucht vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.7 Bedrijven- en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Andersom mag een gewenste ontwikkeling niet leiden tot een onevenredige aantasting van de bouw- en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden opleveren. In de directe nabijheid van de projectlocatie liggen enkel locaties met de enkelbestemming “wonen” en ‘agrarisch’.

Concluderend:

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.





Figuur 12 uitsnede bestemmingsplankaart met omliggende functies (bron:ruimtelijkeplannen.nl)

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Hoe moet worden omgegaan met risico's voor mensen in de omgeving van risicobronnen is in verschillende wet- en regelgeving opgenomen. Hierna wordt kort ingegaan op deze regelgeving.

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) regelen hoe de veiligheidsafstanden en het plaatsgebonden risico en het groepsrisico rond inrichtingen wordt vastgesteld.

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

Besluit en Regeling externe veiligheid Transportroutes

Vanaf 1 juni 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen



met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

In deze circulaire zijn regels opgenomen voor onder andere de opslag van zwart buskruit, en ontplofbare stoffen die worden gebruikt bij slopen, seismische onderzoek. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

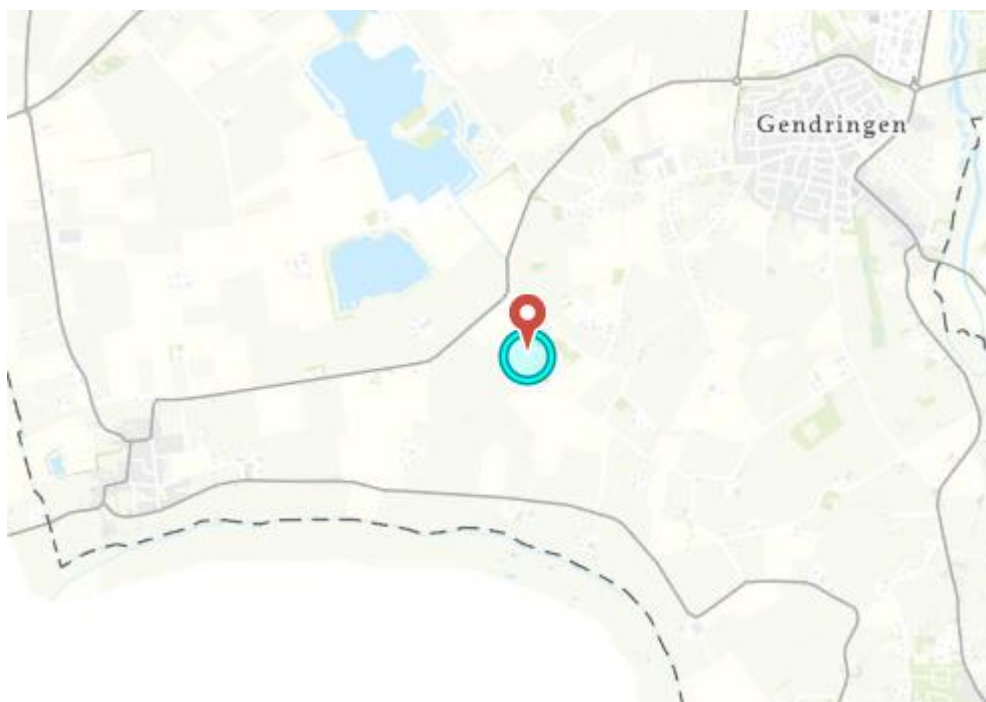
Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en – regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m³) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations) en vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit). Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Uit de Risicokaart is gebleken dat op korte afstand van de planlocatie geen risicobron aanwezig is.





Figuur 13 uitsnede risicokaart.nl

Concluderend:

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Tevens is het plangebied omheind en deze omheining zal worden doorgetrokken. Hierdoor is betreden van het terrein niet direct mogelijk.

4.9 Water

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. De projectlocatie ligt in het beheersgebied van het waterschap Rijn en IJssel. In het waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Rijn en IJssel laat het waterschap zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten zij in de samenwerking met haar partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning is vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor primaire taakgebieden van het waterschap:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt. De intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op de vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord, is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het R0-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Navolgend is de watertoetstabel opgenomen. De relevante waterthema's voor de ontwikkeling worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven (wanneer de toetsvraag met 'ja' is beantwoord).

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (Primaire waterkering, regionale waterkering of kader)	Nee	2



	2. Licht het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1 m³/uur?	Nee	2
	2. Licht in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Licht in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.500 m²?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m²?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laaggelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlaktewater-kwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwaterkwaliteit	1. Licht het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of bij het plangebied die milieu hygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen? (Zwemmen, spelen, tuinen aan water)	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Licht in of nabij het plangebied een HEH of SED-water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Het bestaande netwerk van waterstaatswerken, in de karakteristieke vorm van sloten en de bijbehorende oevers, wordt gehandhaafd uit oogpunt van de landschappelijke inpasbaarheid. Op het terrein wordt de bestaande weg gebruikt voor het vervoer van materiaal. Daar waar deze bestaande watergangen kruist, is al een brug of duiker aanwezig, er worden geen nieuwe geplaatst. Tevens is er geen sprake van het onttrekken van grond- of oppervlaktewater, en komt er geen water vrij bij de gebruiksfase van het zonnepark. Al het hemelwater stroomt van de panelen af op de bodem. Er is geen sprake van een raakvlak met grond- of oppervlaktewater.

Concluderend:

Het aspect water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Verkeer en parkeren

Qua verkeerbewegingen zal er met de uitbreiding van het bestaande zonnepark geen toename in het aantal verkeersbewegingen zijn.

Concluderend:

Verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.11 Kabels en leidingen

Binnen het projectgebied liggen geen planologisch relevante kabels en leidingen.

Met een zogenaamde klic-melding krijgt initiatiefnemer alle kabel- en leidinginformatie, zodat graafschade en gevaarlijke situaties worden voorkomen.



Concluderend:

Eventuele kabels en leidingen vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.12 Milieueffectrapportage

Het was lang onduidelijk of een zonnepark valt onder het Besluit milieueffectrapportage. Uit de uitspraak van de Raad van State (ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) blijkt dat dit niet het geval is.

De Raad van State geeft aan dat een zonnepark niet onder de reikwijdte van het Besluit milieueffectrapportage valt. Een zonnepark is volgens de Raad geen:

- landinrichtingsproject,
- geen stedelijk ontwikkelingsproject en ook
- geen industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

Concluderend:

De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een bijzondere omstandigheid die bepalend is voor het besluiten tot een MER-procedure.



5 UITVOERBAARHEID VAN HET PROJECT

5.1 Economische haalbaarheid

Het project wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van initiatiefnemer. De kosten voor het volgen van de procedure zullen via de gemeentelijke legesverordening aan de initiatiefnemer worden doorberekend. Voor de gemeente zijn er geen andere kosten verbonden aan dit project waardoor het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerpvergunning zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze termijn kunnen zienswijzen worden ingediend.

Daarna zullen eventuele zienswijzen worden beoordeeld en volgt de definitieve besluitvorming. Tegen het definitieve besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen (bij de Rechtbank) en later hoger beroep (bij de Raad van State).



BIJLAGEN

1. Landschappelijk inpassing
2. Stikstofparagraaf

