



Wijzigingsplan

Uitbreiding zonnepark Meerkoetenweg

Aves Real Estate B.V.

721140 | v5.0

20-11-2023



Pondera

Hoofdvestiging Nederland
Amsterdamseweg 13
6814 CM Arnhem
088 – pondera (088-7663372)
info@ponderaconsult.com

Postadres
Postbus 919
6800 AX Arnhem

Vestiging South East Asia
Jl. Mampang Prapatan XV no 18
Mampang
Jakarta Selatan 12790
Indonesia

Vestiging North East Asia
Suite 1718, Officia Building 92
Saemunan-ro, Jongno-gu
Seoul Province
Republic of Korea

Colofon

Soort document
Wijzigingsplan

Projectnaam
Uitbreiding zonnepark Meerkoetenweg

Versienummer
v5.0

Datum
20-11-2023

Project nummer
721140

Opdrachtgever
Aves Real Estate B.V.

Auteur
Richelle Roozenboom

Nagekeken door
Frank Schellen

Disclaimer

In het onderzoek is gebruik gemaakt van algemeen geaccepteerde uitgangspunten, modellen en informatie die ten tijde van het opstellen van dit rapport ter beschikking stonden. Aanpassingen in de uitgangspunten, modellen of gebruikte gegevens kunnen leiden tot andere uitkomsten. De aard en de nauwkeurigheid van de gebruikte gegevens voor het onderzoek bepalen in belangrijke mate de nauwkeurigheid en de onzekerheden van de berekende uitkomsten. Pondera is niet aansprakelijk voor gederfde inkomsten of schade die wordt geleden door opdrachtgever(s) en/of derden uit conclusies die gebaseerd zijn op gegevens die niet van Pondera afkomstig zijn. Deze rapportage is opgesteld met de intentie dat deze alleen gebruikt wordt door de opdrachtgever en slechts voor het doel waarvoor de rapportage is opgesteld. Er mag geen beroep worden gedaan op de informatie uit deze rapportage voor andere doeleinden zonder schriftelijke toestemming van Pondera. Pondera is niet verantwoordelijk voor de consequenties die kunnen voortvloeien uit het oneigenlijk gebruik van de rapportage. De verantwoordelijkheid voor het gebruik van (de analyse, resultaten en bevindingen in) de rapportage blijft bij de opdrachtgever. De Rechtsverhouding opdrachtgevers – architect, ingenieur en adviseur conform DNR 2011 is te allen tijde van toepassing. Pondera werkt met een kwaliteitsmanagementsysteem dat door EIK gecertificeerd is volgens de ISO 9001:2015 norm.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Geldend bestemmingsplan	2
1.4	Procedurele context	3
1.5	Leeswijzer	3
2	Beleid	4
2.1	Beleid voor duurzame energie	4
2.2	Ruimtelijk beleid	6
2.3	Conclusie	10
3	Bestaande situatie	11
4	Planbeschrijving	13
4.1	Locatie	13
4.2	Beschrijving van het plan	13
4.3	Landschappelijke inpassing	14
5	Onderzoek	16
5.1	Bedrijven en milieuzonering	16
5.2	Geluid	16
5.3	Natuur	17
5.4	Cultuurhistorie en archeologie	19
5.5	Externe veiligheid	21
5.6	Waterhuishouding	22
5.7	Bodem	24
5.8	Overig	24
6	Juridische planbeschrijving	26
6.1	Toelichting op de bestemmingsregeling	26
6.2	Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden	26
7	Uitvoerbaarheid	28
7.1	Kostenverhaal	28
7.2	Planschade	28
7.3	Financiering project	28

Bijlagen

- Bijlage 1 : Reactie provincie – toetsing omgevingsverordening
Bijlage 2 : Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3 : Quicksan flora en fauna
Bijlage 4 : Aerijsberekening stikstof

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op enkele percelen ten zuiden van Meerkoetenweg 21 tussen de Meerkoetenweg en de Meerkoetentocht is een zonnepark gerealiseerd. Daarbij is aan de kant van de Meerkoetentocht en Lelystad Airport een deel van de agrarische gronden vrijgehouden van zonnepanelen. Het betreft een perceel van ca. 3 hectare. Aves Real Estate B.V. (hierna: initiatiefnemer) is voornemens om op dit deel in aansluiting op het bestaande zonnepark ook zonnepanelen te plaatsen. De noordelijke helft van het betreffende perceel is reeds voorzien van de bestemming 'Bedrijf – Duurzame energievoorziening' en is onderdeel van het bestemmingsplan 'Zonnepark Meerkoetenweg 21' (vastgesteld op 29 januari 2019). Op dit deel (ca. 2 hectare) is de realisatie van zonnepanelen rechtstreeks mogelijk. De zuidelijke helft van het perceel (ca. 1,1 hectare) valt binnen het bestemmingsplan 'Lelystad – Larserknoop' en heeft de bestemming 'Agrarisch'. De realisatie van zonnepanelen is op dit deel niet rechtstreeks mogelijk. Dit deel is voorzien van een wijzigingsbevoegdheid die het mogelijk maakt om de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen naar de bestemming 'Bedrijf – Duurzame energievoorziening'. Initiatiefnemer wil graag ook op dit deel zonnepanelen plaatsen. Dit wijzigingsplan geeft invulling aan deze wijzigingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt tussen de Meerkoetenweg en Lelystad Airport ter plaatse van het adres Meerkoetenweg 21. Het gaat om een strook aan de kant van Lelystad Airport. In Figuur 1.1 is het plangebied in blauw weergegeven. Het rood omlijnde deel wordt ook voorzien van zonnepanelen, maar is geen onderdeel van het plangebied, omdat zonnepanelen hier al rechtstreeks mogelijk zijn. Op het geel omlijnde deel staan al zonnepanelen.

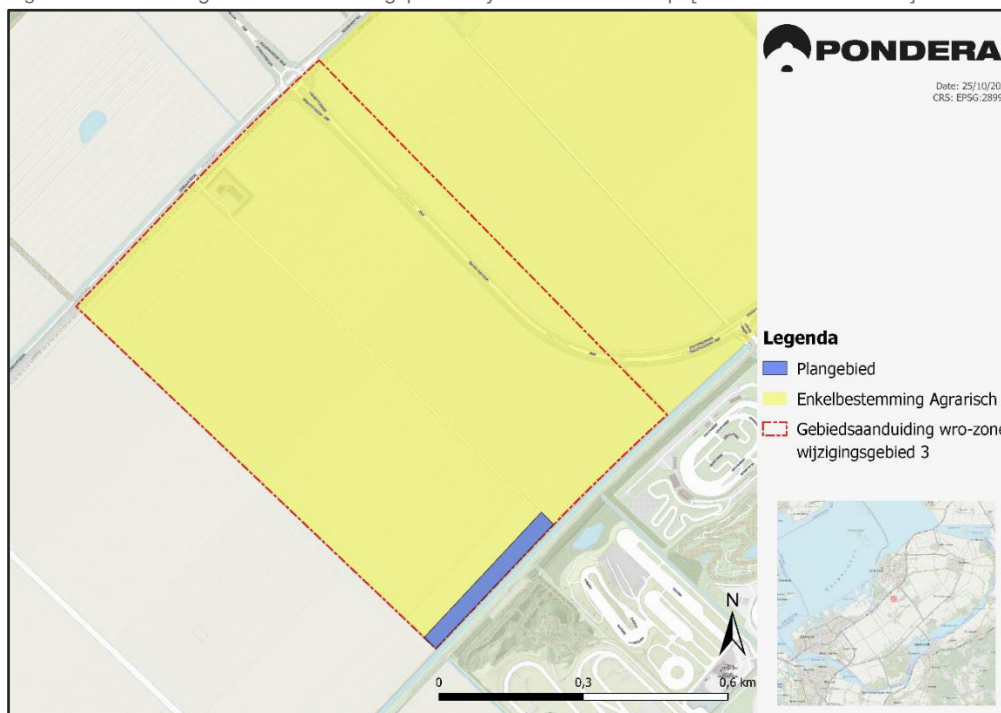
Figuur 1.1 Ligging en begrenzing plangebied [bron: Pondera Consult]



1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Lelystad – Larserknoop', vastgesteld op 28 september 2010. Zie Figuur 1.2 voor een uitsnede. Op grond van dit bestemmingsplan geldt de enkelbestemming 'Agrarisch' met de gebiedsaanduiding 'wro-zone – wijzigingsgebied 3' (rood getand omlijnd in Figuur 1.2). De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn voornamelijk bestemd voor agrarisch gebruik, de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering en cultuurgrond.

Figuur 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplan 'Lelystad – Larserknoop' [bron: Pondera Consult]



De realisatie van zonnepanelen wordt door het geldende bestemmingsplan niet direct toegestaan maar kan planologisch mogelijk worden gemaakt door middel van het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid die in het geldende bestemmingsplan is opgenomen. De toelichting van het bestemmingsplan "Lelystad – Larserknoop" geeft in paragraaf 7.5.3. aan als toelichting: *"In het zuidwesten van het plangebied zijn met de aanduiding "wro-zone - wijzigingsgebied 3" gronden aangegeven waar, na wijziging, duurzame energieproductie is toegestaan."* In de regels wordt in artikel 3.6 lid c gesteld dat Burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigen in die zin dat:

"De bestemming 'Agrarisch' wordt, ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 3' gewijzigd in de bestemming 'Bedrijf - Duurzame energievoorziening' ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel, mits:

- de bouwhoogte van de gebouwen ten hoogste 10,00 m mag bedragen;
- onder duurzame energievoorziening niet wordt begrepen windmolens;
- geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de vliegveiligheid, de woonsituatie, de verkeersveiligheid, de natuurlijk en landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van *de aangrenzende gronden.*"

Onderliggend plan past dus in het toepassingsbereik van de wijzigingsbevoegdheid waarbij de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid gevolgd dienen te worden. Deze toelichting gaat op de verschillende onderdelen in.

1.4 Procedurele context

In deze paragraaf wordt ingegaan op de procedurele context van het plan.

Ruimtelijk besluit

Om op een specifieke locatie zonnepanelen te mogen realiseren en exploiteren moet een ruimtelijk besluit worden genomen. Daarmee wordt deze bouw- en gebruiksruimte juridisch vastgelegd. Het is, gezien de aanwezige wijzigingsbevoegdheid, mogelijk om de zonnepanelen te regelen met een wijziging van het bestemmingsplan. Burgemeester en wethouders zijn het bevoegd gezag voor het wijzigen van een bestemmingsplan. Met de wijziging van de bestemming vervalt de onderliggende bestemming uit het moederplan.

Relatie met de m.e.r.

De procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) heeft tot doel om te waarborgen dat voor besluitvorming met potentieel aanzienlijke gevolgen voor het milieu dit milieubelang volwaardig wordt betrokken in de besluitvorming. De wettelijke eisen ten aanzien van m.e.r. zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten), activiteiten die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten) en activiteiten die wel zijn opgenomen in de D-lijst, maar in omvang kleiner zijn dan de opgenomen drempelwaarden. Voor deze laatste categorie geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De oprichting van een zonnepark is als zodanig niet opgenomen in bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Op de D-lijst staan wel landinrichtingsprojecten, stedelijke ontwikkelingsprojecten en industriële installaties bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Het zonnepark maakt geen deel uit van een groter landinrichtingsproject of een stedelijk ontwikkelingsproject. Het is ook geen industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Het zonnepark wekt alleen elektriciteit op.

Gelet op de omvang van het project (circa 1 hectare veldopstellingen), de kenmerken van het project (zonnepark), het gebied en de aard van de effecten (zeer beperkt), wordt geconcludeerd dat het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet nodig is.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk waarin het plan kort is toegelicht, wordt in hoofdstuk 2 het beleidskader weergegeven. Er wordt ingegaan op relevant nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 wordt de huidige situatie van het plangebied geschetst. Hoofdstuk 4 geeft een beschrijving van het plan. In hoofdstuk 5 worden de verschillende milieuaspecten beschreven en eventuele effecten weergegeven. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid uitgewerkt.

2 Beleid

Dit hoofdstuk beschrijft beleid en wet- en regelgeving specifiek op het gebied van duurzame (zonne)energie en ruimtelijke ordening.

2.1 Beleid voor duurzame energie

2.1.1 Mondiaal klimaatakkoord

Klimaatverandering is een mondiale uitdaging en vereist dan ook een mondiale respons. Deze respons kwam in december 2015 toen op de eenentwintigste klimaatconferentie in Parijs (COP21)¹ 195 landen, waaronder Nederland, instemden met een klimaatakkoord. Hieronder de belangrijkste punten uit het akkoord:

1. de gemiddelde temperatuur op de aarde mag niet meer dan 2 graden Celsius stijgen. Landen streven er naar de temperatuurstijging zelfs te limiteren tot maximaal 1,5 graden Celsius;
2. de partijen zullen zo snel mogelijk hun best doen om de uitstoot van broeikasgassen en schadelijke stoffen te verminderen in combinatie met de beschikbare techniek van dat moment. Daarbij wordt rekening gehouden met verschillen tussen landen;
3. er is extra inzet nodig om negatieve gevolgen van klimaatverandering aan te pakken en de hoeveelheid broeikasgassen terug te brengen zonder dat dit de voedselproductie in gevaar brengt;
4. alle partijen moeten financieel bijdragen aan het verlagen van de hoeveelheid broeikasgassen en onderzoek doen naar klimaatbestendige ontwikkelingen;
5. voor de klimaatconferentie van 2025 moeten de partijen van de klimaatovereenkomst van Parijs zich samen ten doel stellen elk jaar minstens 100 miljard dollar (91 miljard euro) ter beschikking te stellen aan armere landen die economisch moeite hebben de klimaatdoelstellingen te halen. Het geld zou vanaf 2020 beschikbaar moeten zijn;
6. het verdrag is bindend en de landen verplichten zich het na te leven.

Zes jaar na het Akkoord van Parijs is tijdens de zesentwintigste klimaatconferentie van Glasgow (COP26) de balans opgemaakt en zijn nieuwe afspraken vastgelegd. Hieronder de belangrijkste punten:

1. In lijn met de temperatuurdoelstelling van Parijs (beneden +2 graden en indien mogelijk +1,5 graden) moeten de deelnemende landen uiterlijk eind 2022 met aangescherpte klimaatdoelen voor 2030 komen;
2. Er wordt een oproep gedaan om de inspanningen op te voeren in het geleidelijk verminderen van het steenkool gebruik en een einde te maken aan subsidies voor fossiele brandstoffen;
3. Er gaat meer geld naar de ontwikkelingslanden om klimaatverandering tegen te gaan, vanuit de EU alleen al €100 miljoen;
4. Er wordt afgesproken de ontbossing tegen 2030 te stoppen en om te keren;
5. Er wordt afgesproken methaanuitstoot te verminderen;
6. Er zijn regels afgesproken die voortvloeien uit het Akkoord van Parijs, waaronder het opzetten van een mondiaal handelssysteem voor CO₂-emissierechten.

¹ De klimaatconferentie van Parijs 2015 (officieel: 2015 United Nations Climate Change Conference), die van 30 november tot 12 december 2015 plaatsvond in Parijs leidde tot het afsluiten van het "Akkoord van Parijs", dat op 22 april 2016 in New York is ondertekend. Het klimaatverdrag is 4 november 2016 in werking getreden.

2.1.2 Europese Klimaatwet

Ook op Europees niveau zijn doelstellingen geformuleerd en vastgelegd om klimaatverandering tegen te gaan. Het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie (EU) hebben op 28 juni 2021 de Europese Klimaatwet vastgesteld. Met de vaststelling is de doelstelling om in 2030 40% minder CO² uit te stoten dan in 1990 verhoogd naar 55%. Ook is vastgelegd dat de EU in 2050 klimaatneutraal moet zijn.

Voor de productie en bevordering van duurzame energie uit hernieuwbare bronnen is algemeen beleid vastgelegd in de richtlijn hernieuwbare energie (2009/28/EG). Het vereist dat de EU tegen 2030 ten minste 32% van haar totale energiebehoeften met hernieuwbare energie vervult en bouwt voort op de reeds geboekte vooruitgang, waaronder de verwezenlijking van de EU-doelstelling van 20% hernieuwbare energie in 2020. Het tussendoel voor 2020 lijkt te zijn behaald met een aandeel van 21,3%

2.1.3 Nationale Klimaatwet

Om conform het Klimaatakkoord van Parijs de wereldwijde opwarming van de aarde en de verandering van het klimaat te beperken heeft Nederland op 2 juli 2019 de Klimaatwet vastgesteld. In de Klimaatwet staan drie doelen:

1. een vermindering van 49% (ten opzichte van 1990) van de broeikasgasuitstoot in 2030;
2. een vermindering van 95% (ten opzichte van 1990) van de broeikasgasuitstoot in 2050;
3. 100% broeikasgas-neutrale elektriciteit in 2050.

Ter uitvoering van de Klimaatwet heeft de minister van Economische Zaken en Klimaat op 1 april 2020 het Klimaatplan vastgesteld. Dit Klimaatplan bevat de hoofdlijnen van het nationale klimaatbeleid voor de komende 10 jaar (2021-2030). Daarnaast gaat het Klimaatplan, conform de Klimaatwet, in op de laatste wetenschappelijke inzichten over klimaatverandering, technologische ontwikkelingen, internationale beleidsontwikkelingen en de economische gevolgen. De inhoud van het Klimaatplan is voor een belangrijk deel bepaald door de hoofdlijnen van het Klimaatakkoord, dat in juni 2019 tot stand is gekomen met betrokkenheid van meer dan 100 maatschappelijke (publieke en private) partijen. In het klimaatakkoord staan afspraken tussen de overheid en vijf betrokken sectoren (elektriciteit, industrie, bebouwde omgeving, landbouw en transport). Deze afspraken moeten ervoor zorgen dat in 2050 de doelen, zoals opgenomen in de Klimaatwet worden gehaald.

Afspraken over de opwek van duurzame energie, waaronder zonne-energie, zijn vastgelegd in het hoofdstuk 'Elektriciteit'. Zo is afgesproken dat in 2030 70% van alle elektriciteit uit hernieuwbare bronnen komt. Dat gebeurt met windturbines op zee, op land en met zonnepanelen op daken en in zonneparken. Voor wind en zon op land is afgesproken dat in 2030 minimaal 35 TWh geproduceerd moet worden. Het beoogde zonnepark draagt bij aan deze doelstelling voor 2030.

2.1.4 RES Flevoland

Een uitvloeisel van het Klimaatakkoord is dat 30 regio's in Nederland een Regionale Energie Strategie (RES) opstellen. In de RES-en wordt per regio inzicht gegeven in het regionale bod voor grootschalige opwek van zonne- en windenergie dat bijdraagt aan doelstelling van 49% CO₂-reductie in 2030 en concreet zorgt voor een opwek van minimaal 35 TWh hernieuwbaar op land. De gemeente Lelystad maakt deel uit van de RES-regio Flevoland.

Op 22 juni 2021 heeft de raad van de gemeente Lelystad ingestemd met de RES 1.0. De RES 1.0 is het vervolg op het Concept RES van 2020. Uitgangspunt van de RES 1.0 is bestaand beleid, zoals onder andere opgenomen in de provinciale Structuurvisie Zon. Met dit uitgangspunt zet Flevoland voor nu in op het opwekken van 5,81 TWh duurzame elektriciteit in 2030. De beoogde zonnepanelen dragen bij aan het halen van deze bijdrage.

2.2 Ruimtelijk beleid

2.2.1 Rijksbeleid

Het ruimtelijk Rijksbeleid is vastgelegd in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn concrete regels opgenomen waar rekening mee moet worden gehouden.

Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. De NOVI is op 11 september 2020 door het Rijk vastgesteld als structuurvisie onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening (WRO). Zodra de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden, wat naar verwachting op 1 januari 2023 zal gebeuren, geldt deze structuurvisie als een omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld. De "Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte" (SVIR, maart 2012), die in de tijd voor de NOVI de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties was en waarin onder ander zonne-energie eveneens was aangemerkt als een nationaal belang, komt door de NOVI te vervallen. De strategisch relevante delen van de SVIR gaan op in de NOVI.

De NOVI is gericht op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu door (a) het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede leefomgevingskwaliteit en (b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften. Klimaatadaptie en de energietransitie vormen een van de vier prioriteiten van de NOVI, naast een duurzaam en economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en de toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijke gebied. De NOVI is erop gericht om voor deze vier prioriteiten de nationale strategische beleidskeuzes te formuleren en hanteert daarbij als afwegingsprincipes dat combinaties van functies voor eenvoudige functies gaan, dat kenmerken en identiteit van een gebied centraal staan en dat afwentelen wordt voorkomen. Ook gaat de voorkeur uit naar grootschalige clustering van duurzame energie.

Het beoogde zonnepark past binnen de afwegingsprincipes van het Rijk. Er is sprake van een combinatie van functies en clustering omdat direct ten noorden van het plangebied al een zonnepark ligt. De bestaande voorzieningen van het zonnepark (o.a. toegangswegen) kunnen mogelijk ook door het beoogde zonnepark worden gebruikt. Daarnaast is bij de landschappelijke inpassing rekening gehouden met de kenmerken en identiteit van het gebied. Voor een nadere uiteenzetting wordt verwezen naar paragraaf 4.2.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)² voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Bij de vaststelling van een ruimtelijk plan voor de ontwikkeling van een zonnepark dient rekening gehouden te worden met de regels die het Barro stelt. Specifiek voor het project zijn er geen nationale belangen waar rekening mee gehouden moet worden.

2.2.2 Provinciaal beleid

In deze paragraaf wordt het provinciaal ruimtelijk beleid besproken voor de aanleg van een zonnepark in het plangebied. Het provinciaal ruimtelijk beleid is beschreven in de Omgevingsvisie FlevolandStraks en vastgelegd in de omgevingsverordening Flevoland. In de omgevingsverordening zijn concrete regels opgenomen waar rekening mee moet worden gehouden.

Omgevingsvisie 'FlevolandStraks'

Op 8 november 2017 is de Omgevingsvisie 'FlevolandStraks' vastgesteld. In de omgevingsvisie geeft de provincie haar langetermijnvisie, tot 2030 en verder, op de toekomst van het gebied. Eén van de strategische opgaven binnen deze visie is 'Duurzame Energie'. Als ambitie heeft de provincie om in 2030 en verder bekend te staan als een provincie die draait op duurzame energie en die de energietransitie slagvaardig heeft opgepakt, waarbij de energie zelf in de omgeving wordt opgewekt.

Om deze ambitie te bereiken wil de provincie onder andere ruimte bieden voor de opwekking van zonne-energie in het landelijk gebied, zowel kleinschalig als grootschalig.

Structuurvisie Zon

Als leidraad voor initiatieven heeft de provincie in 2018 de Structuurvisie Zon vastgesteld. Op grond van deze structuurvisie is onder voorwaarden 1.000 hectare ontwikkelingsruimte opengesteld. Voor deze ontwikkelingsruimte hanteert de provincie zes bouwstenen.

Initiatief staat centraal

De uitbreiding van het bestaande zonnepark aan de Meerkoetenweg draagt bij aan de realisatie van duurzame energie en een energie neutrale provincie voor 2030. Door het bestaande zonnepark uit te breiden wordt onnodige aantasting van nu nog open gebieden voorkomen.

Opgave voorop

Zoals in de inleiding van deze paragraaf is vermeld wil de provincie Flevoland in 2030 energieneutraal zijn. De ambitie is hierdoor dat in 2025 minimaal 3,5 PJ energie wordt opgewekt door middel van grondgebonden zonneweiden in het landelijk gebied, welke gelijk staat aan circa 1.000 hectare gronden met zonnepanelen. Door het bestaande zonnepark uit te breiden wordt onnodige aantasting van nu nog open gebieden voorkomen. Daarnaast wordt het zonnepark landschappelijk ingepast.

² Besluit van 22 augustus 2011, houdende algemene regels ter bescherming van nationale ruimtelijke belangen (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)

Bundel en combineer

Zoals onder bouwsteen 2 is vermeld is sprake van een uitbreiding van een bestaand zonnepark. Deze uitbreiding gaat vanaf de openbare weg niet tot nauwelijks zichtbaar zijn.

Houd rekening met (landschappelijke) kwaliteiten

Voor de landschappelijke inpassing wordt aangesloten bij de inpassing van het bestaande zonnepark. Hierdoor ontstaat er een eenduidig beeld. Zie ook paragraaf 4.2 voor een nadere beschrijving. Met de uitbreiding van het zonnepark worden geen bestaande waarden en kwaliteiten aangetast.

Een zonnepark is tijdelijk

Vergunning wordt verleend voor 25 jaar. Op dit moment is niet bekend wat er gebeurt met het park na de vergunningsperiode.

Betrokkenheid en Draagvlak

Bij het ontwerp van het bestaande zonnepark is de omgeving betrokken en actief gecommuniceerd over de voortgang. Er is voor omwonenden gelegenheid geweest om ideeën over het park aan te geven. Dit heeft onder andere geleid tot de invulling van de landschappelijke inpassing. Bij de uitbreiding van het zonnepark met slechts 1 hectare wordt rekening gehouden met deze eerder door omwonenden ingebrachte ideeën.

Omgevingsverordening Flevoland

De provincie wil anticiperen op de Omgevingswet en daarom is de omgevingsverordening opgesteld. Dit betekent dat alle regels met betrekking tot omgevingsrecht (in dit geval de provinciale) in één regeling worden gebundeld. De verordening bestaat uit drie soorten regels: algemene regels en vergunningstelsels gericht op burgers, regels gericht tot bestuur zoals omgevingswaarden en beoordelingsregels voor aanvragen en als derde instructieregels over uitoefening van taken en bevoegdheden door gemeenten en waterschappen. De Omgevingsverordening ziet net als de Omgevingswet op alle regels inzake de fysieke leefomgeving (bouwen, infra, water, bodem, lucht, landschap, natuur en cultureel erfgoed).

Beoordelingsregels omgevingsvergunning

In de omgevingsverordening is voor de realisatie van een grondgebonden opstelling voor zonne-energie opgenomen dat uitsluitend een omgevingsvergunning wordt verleend voor een bepaalde aaneengesloten gebruikperiode van maximaal 25 jaar. Na het verstrijken van gebruikperiode wordt de grondgebonden opstelling voor zonne-energie verwijderd. Met deze bepalingen is in onderhavig wijzigingsplan rekening gehouden.

Instructieregels bestemmingsplan

In de omgevingsverordening³ zijn voor zonneparken de volgende instructieregels opgenomen:

1. Vanaf 15 november 2018 mag een bestemmingsplan voorzien in grondgebonden opstellingen voor zonne-energie tot maximaal 500 hectare netto van het landelijk gebied van de provincie Flevoland, waarvan de locatie en de omvang zijn aangegeven in de monitor met betrekking tot zonne-energie in het landelijk gebied.
2. Vanaf het moment dat gelet op de monitor met betrekking tot zonne-energie in het landelijk gebied de eerste 500 hectare netto ontwikkelruimte is volgelopen en de tweede 500 hectare netto ontwikkelruimte

³ Partiële herziening Omgevingsprogramma Flevoland i.v.m. de evaluatie van de eerste tranche van de Structuurvisie zon (grondgebonden zonne-energie in het landelijk gebied)

een aanvang neemt, laat een nieuw(e wijziging van het) bestemmingsplan geen grondgebonden opstelling voor zonne-energie toe op agrarische gronden buiten de op de Kaart Uitzonderingsgebieden voor zonne-energie op agrarische gronden aangewezen agrarische gronden.

3. In afwijking van het tweede lid mag een bestemmingsplan een grondgebonden opstelling voor zonne-energie toelaten op gietwaterbassins in het gebied zoals aangegeven op de Kaart Uitzondering glastuinbouw i.r.t. zonne-energie in landelijk gebied.
4. Vanaf het moment dat gelet op de monitor met betrekking tot zonne-energie in het landelijk gebied de eerste 500 hectare netto ontwikkelruimte is volgelopen en de tweede 500 hectare netto ontwikkelruimte een aanvang neemt, mag een bestemmingsplan voorzien in grondgebonden opstellingen voor zonne-energie tot maximaal 1000 hectare netto van het landelijk gebied van de provincie Flevoland, mits de locatie en de omvang zijn aangegeven in de monitor met betrekking tot zonne-energie in het landelijk gebied.
5. Een bestemmingsplan mag niet meer voorzien in een grondgebonden opstelling voor zonne-energie op een locatie, nadat de gebruiksperiode van de omgevingsvergunning voor de betreffende locatie is verstreken.
6. In afwijking van het vijfde lid mag een bestemmingsplan, nadat de gebruiksperiode van de omgevingsvergunning voor de betreffende locatie is verstreken, blijven voorzien in een grondgebonden opstelling voor zonne-energie, indien voor die locatie opnieuw een omgevingsvergunning wordt verleend voor het realiseren van een nieuwe grondgebonden opstelling voor zonne-energie.

Het onderhavige voornemen betreft de wijziging van de agrarische bestemming naar een specifieke bestemming voor het kunnen realiseren van het zonnepark. De uitbreiding betreft een netto oppervlakte van ongeveer 1,1 hectare. Deze oppervlakte valt binnen de eerste 500 hectare netto zoals opgenomen in het eerste lid. Dit is ook bevestigd door de provincie (zie Bijlage 1).

2.2.3 Gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt het gemeentelijk ruimtelijk beleid besproken voor de aanleg van een zonnepark in het plangebied.

Omgevingsvisie Lelystad 2040

Op 22 juni 2021 heeft de gemeenteraad van Lelystad de Omgevingsvisie Lelystad 2040 vastgesteld. In de omgevingsvisie is voor het landelijk gebied opgenomen dat het ruimte zal bieden aan grootschalige energieopwekking zoals windenergie, zonneparken en energieopslag onder voorwaarden, zoals dat in het gemeente en provinciaal beleid voor windmolens en zonneparken is bepaald.

Het plangebied is in de omgevingsvisie expliciet aangeduid als geschikte locatie voor een zonnepark. Zie onderstaande figuur voor een uitsnede van de omgevingsvisie. Zie de rode omlijning voor de ligging van het plangebied.

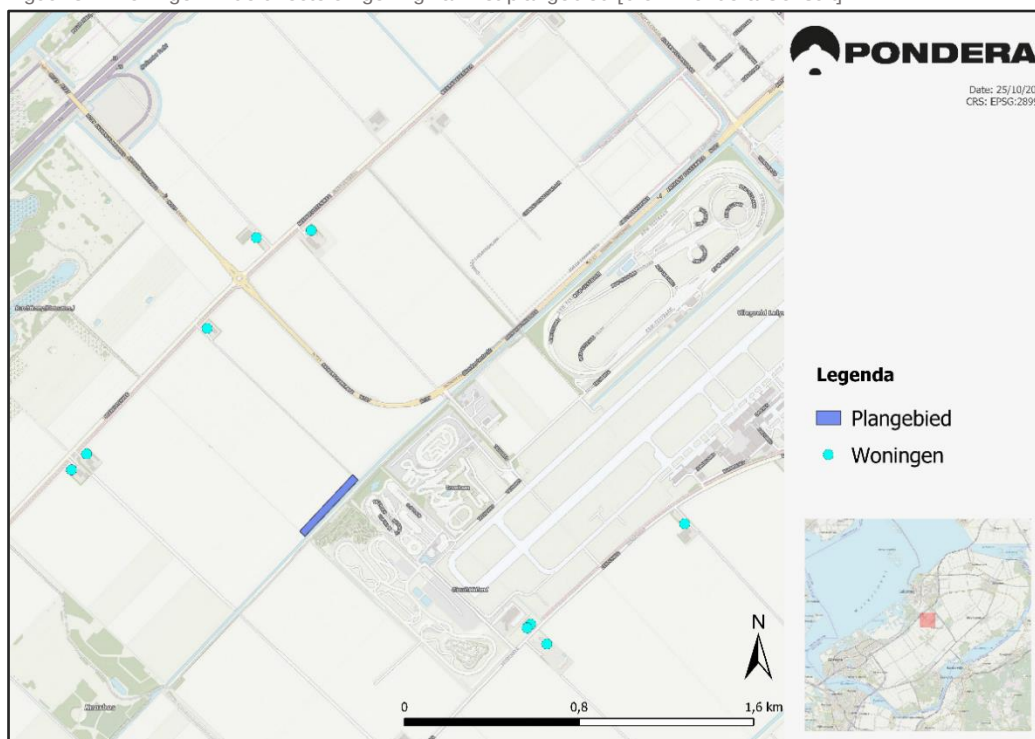
3 Bestaande situatie

Het plangebied ligt tussen Lelystad Airport met omliggende voorzieningen, zoals een kartbaan en een rijvaardigheidscentrum en het bestaande zonnepark langs de Meerkoetenweg. Het gebied, met hoofdzakelijk een agrarische functie, heeft hierdoor een besloten karakter en is vanuit de openbare ruimte niet tot nauwelijks zichtbaar.

Woningen

In het plangebied liggen geen woningen. In de directe omgeving liggen enkele woningen. Het gaat hier voornamelijk om vrijstaande woningen. De dichtstbijzijnde woning ligt op ongeveer 1 kilometer. In Figuur 3.1 zijn de woningen in de omgeving van het plangebied weergegeven.

Figuur 3.1 Woningen in de directe omgeving van het plangebied [bron: Pondera Consult]



Bedrijvigheid

Het plangebied is in agrarisch gebruik, voornamelijk voor begrazing. In het plangebied is geen bedrijfsbebouwing aanwezig. Direct ten zuidoosten van het plangebied is sprake van een clustering van voorzieningen. Waaronder een rijvaardigheidscentrum, kartcentrum, motorcrosscircuit en vliegveld (Lelystad Airport). Ten noordwesten van het plangebied ligt het bestaande zonnepark. Ten zuiden en ten noorden van het plangebied zijn de gronden voornamelijk in gebruik voor akkerbouw en begrazing.

Infrastructuur

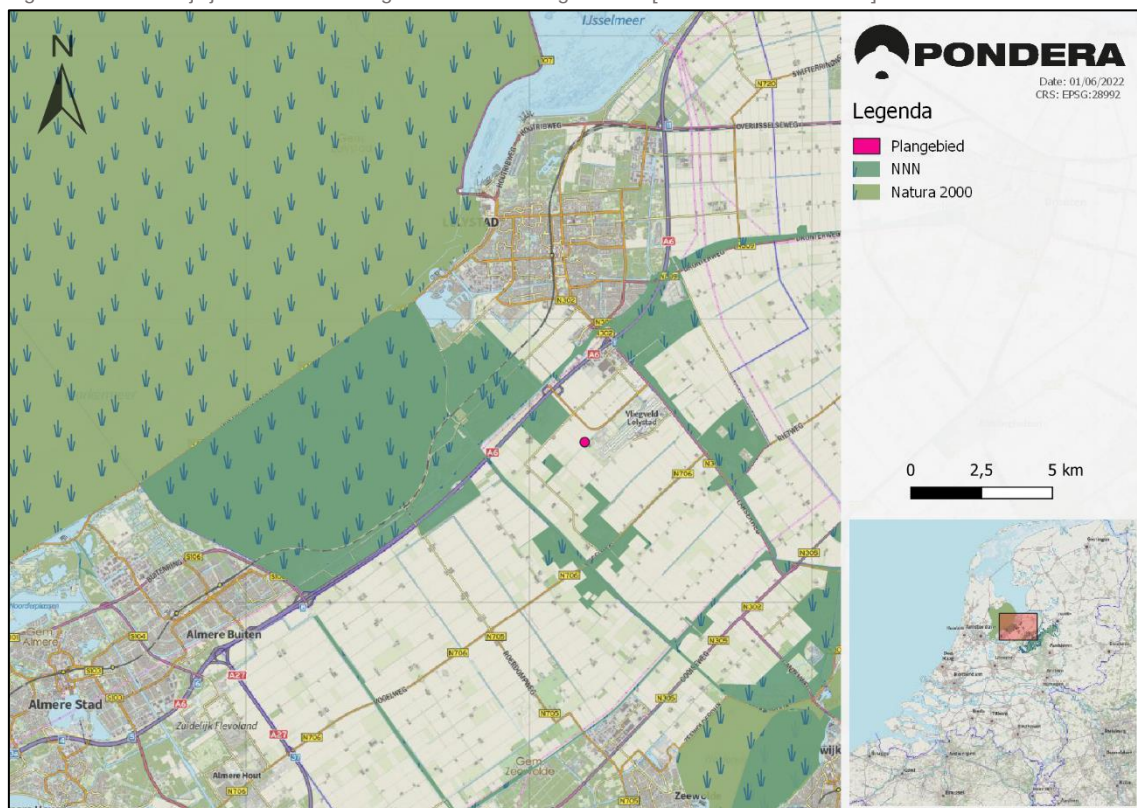
Het plangebied wordt aan de zuidoostzijde begrensd door de Meerkoetentocht. Verder ligt op ca. 300 meter ten noorden van het plangebied de Anthony Fokkerweg en op ca. 900 meter ten noordwesten de Meerkoetenweg. Van de Meerkoetenweg naar het plangebied loopt een onverharde weg. Deze weg is bedoeld voor de ontsluiting van het bestaande zonnepark.

Natuur

Het plangebied betreft een open polder in gebruik als akker- en grasland. Opgaande beplanting is niet aanwezig. Aan de oostkant ligt de Meerkoetentocht. Verder ligt zuidwesten van het plangebied een smalle sloot die zorgt voor de afwatering van de percelen.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft 'Oostvaardersplassen' op circa 5,5 kilometer ten westen van het plangebied. 'Veluwe Randmeren' ligt een stuk verder ten (zuid)oosten van het plangebied op circa 13,5 kilometer afstand. Het zonnepark is niet voorzien in een gebied aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN kent daarbij geen externe werking waardoor de gebieden in de nabijheid van NNN minder belemmeringen voor zon kennen. In Figuur 3.2 is een overzicht van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden en NNN-gebieden opgenomen.

Figuur 3.2 Dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden en NNN-gebieden [bron: Pondera Consult]



4 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een nadere beschrijving gegeven van het plan. Eerst komt de locatie aan bod. Daarna wordt het plan toegelicht.

4.1 Locatie

De locatiekeuze voor het zonnepark is zorgvuldig tot stand gekomen op basis van een aantal technische, fysieke en sociaaleconomische uitgangspunten. Belangrijkste zijn:

- De gronden zijn beschikbaar;
- De ontwikkeling van de locatie wordt ondersteund door lokaal en provinciaal beleid;
- Er is al een bestaand zonnepark aanwezig door aan te sluiten op dit bestaande zonnepark wordt aangesloten bij de voorkeur van het Rijk om zoveel mogelijk te kijken naar clustering van de productie van duurzame energie;
- De locatie ligt op voldoende afstand van omliggende (woon)bebouwing en de bebouwde kom, om eventuele hinder voor omwonenden te voorkomen;
- De locatie ligt buiten beschermde natuurgebieden (Natura 2000, Natuurnetwerk Nederland en provinciaal aangewezen weidevogelleefgebied);
- De locatie ligt op voldoende afstand van beschermde stads- en dorpsgezichten;
- De locatie is gezien de aanwezige landschapsstructuren goed inpasbaar;

Wijzigingsbevoegdheid

Voor onderliggend plangebied geldt daarnaast een zeer belangrijke beleidsmatige en juridisch-planologische reden voor de locatiekeuze. Dat is dat het geldende bestemmingsplan met een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van duurzame energieopwekking al beleidsmatig voorgesorteerd heeft op de geschiktheid en wenselijkheid van zonne-energie op de specifieke locatie.

4.2 Beschrijving van het plan

Aves Real Estate B.V. wil een kleinschalig (ca. 3 hectare) zonnepark realiseren. Het gaat in dit geval om de uitbreiding van het bestaande zonnepark Meerkoetenweg. Het ontwerp van het zonnepark en de opstelling van de zonnepanelen sluit aan op het ontwerp van het bestaande zonnepark. De belangrijkste kenmerken van het project zijn hieronder weergegeven:

- De panelen worden in rijen met een noordwest-zuidoost oriëntatie geplaatst, zodat er zo efficiënt mogelijk gebruik kan worden gemaakt van de ruimte voor de plaatsing van zonnepanelen.
- Het aantal panelen dat op het noordwesten georiënteerd wordt is gelijk aan het aantal panelen dat op het zuidoosten georiënteerd wordt;
- De zonnepanelen worden gemonteerd op stellages, ook wel tafels genoemd. Deze tafels hebben naar verwachting een hoogte van maximaal circa 2,5 meter. Voor de juridische regeling wordt uitgegaan van een bouwhoogte van maximaal 3 meter voor de praktische inpassing van de panelen;
- De tafels worden in de bodem verankerd door middel van palen, zodat slechts zeer beperkte ontgraving nodig is. De palen zullen tot maximaal 2 meter de grond in worden gebracht en zijn eenvoudig na de exploitatieperiode te verwijderen zodat de grond voor andere doeleinden kan worden aangewend;
- De tafels en palen worden gemaakt van staal en zijn specifiek ontworpen om de zonnepanelen (en eventuele andere toegevoegde belasting) te dragen;

- De panelen zijn van het type monokristallijn of polykristallijn. De panelen zijn zo ontworpen dat er zo veel mogelijk zonlicht opgenomen wordt om dit om te zetten naar elektriciteit, waardoor lichtschittering beperkt blijft. Uit onderzoek blijkt dat de schittering minder is bij dit type paneel dan bij water of glas;
- De panelen worden geplaatst met een vrij beperkte hellingshoek van circa 10 graden, waardoor een vrij vlak beeld ontstaat;
- Er blijft een ruimte tussen de panelenrijen van circa 0,35 meter, om schaduwwerking onderling te voorkomen en onderhoud te plegen. Ook blijft er een tussenruimte in de nok van de tafels van circa 0,2 meter;
- Ter beveiliging wordt er rondom het zonnepark een hekwerk gerealiseerd van 2 à 2,5 meter hoog. Om het zonnepark te kunnen onderhouden, worden rondom het zonnepark binnen het hekwerk onderhoudspaden gerealiseerd van circa 3 meter breed.
- Om de opgewekte elektriciteit te kunnen leveren aan het elektriciteitsnet wordt een compactstation (transformator) gerealiseerd. Deze is voorzien aan de noordoostzijde binnen het hekwerk.
- De zonnepanelen sluiten aan op een bestaand zonnepark. Dit zonnepark zorgt al voor afscherming, waardoor de zonnepanelen aan de achterzijde van het perceel, ook gezien de afstand, vanaf de openbare weg niet zichtbaar zullen zijn;
- Voor de netaansluiting wordt gebruik gemaakt van de al aanwezige netaansluiting van het bestaande zonnepark. Op deze aansluiting is nog ruimte beschikbaar. Hierdoor is geen sprake van verdere netcongestie en is geen afzonderlijk inkoopstation benodigd.

4.3 Landschappelijke inpassing

Het zonnepark wordt voorzien van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Zie Bijlage 2 voor het landschappelijk inpassingplan. Onderstaand worden de belangrijkste onderdelen van dit plan besproken.

Kenmerken van het plangebied

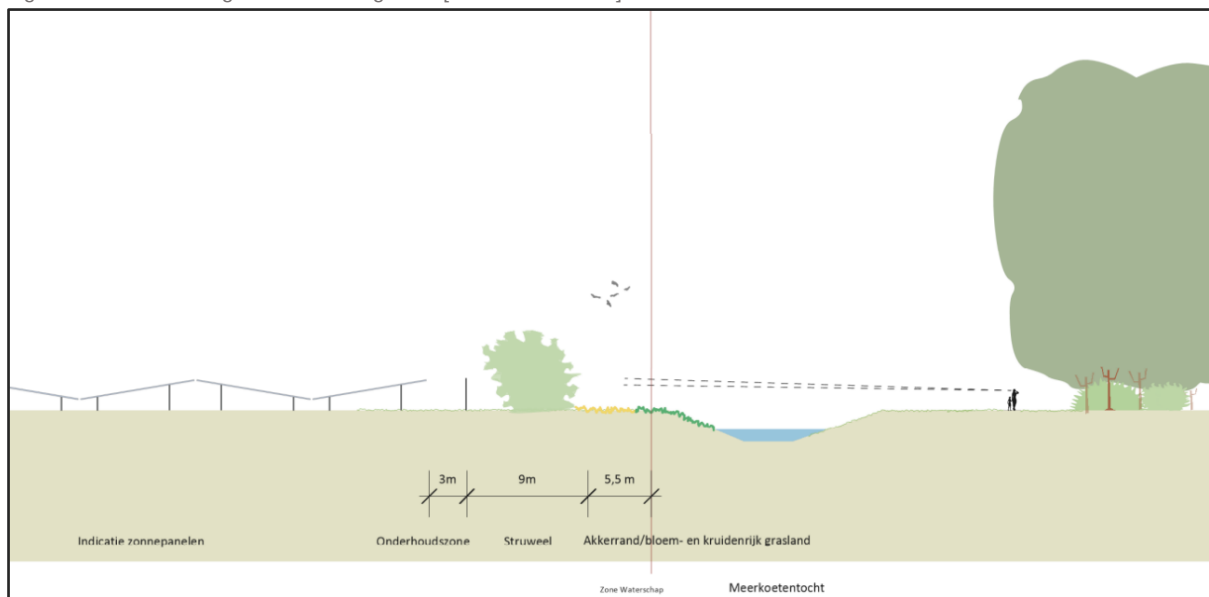
Het plangebied is gelegen in het midden van Flevoland, ten noordwesten van Lelystad Airport. Na de inpoldering van het IJsselmeer is het landschap van het plangebied van origine zeer open en agrarisch in gebruik. Restanten van het oorspronkelijke polderontwerp zijn de agrarische linten, zoals de Meerkoetenweg met beplante erven, de Meerkoetentocht en de bosschages van het Knarbos en de Burchtkamp. De Meerkoetentocht is een structurele lijn in het ontginningspatroon van de polder. De watergang vormt daar momenteel een structuur voor ecologische verbinding en er is een wandelpad ten zuiden van de watergang. Dit wandelpad, met kleine bosschages, ligt direct aan de overzijde van de Meerkoetentocht en verbindt de clustering van voorzieningen rondom Lelystad Airport met het wandelroutenetwerk van het Knarbos.

Inrichtingsplan

De landschappelijke inrichting langs de zuidoostzijde dient ter versterking van de ecologische waarde van de Meerkoetentocht en verzacht het beeld vanaf het aan de overzijde gelegen wandelpad. Door de watergang ruimte te geven blijft de structurerende lijn van de Meerkoetentocht als onderdeel van het ontginningspatroon van de polder intact.

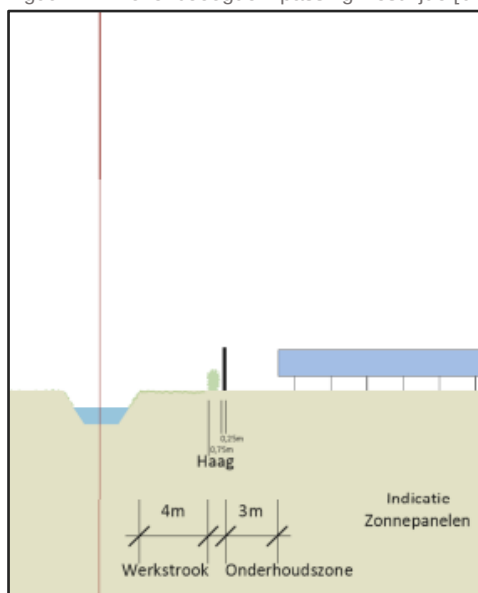
Aan de zuidoostzijde komt struweel-vegetatie en wordt een rand vrijgehouden voor het inzaaien van bloem- en kruidenrijk grasland. Hierdoor wordt een afstand gecreëerd tot de paneelopstelling en wordt het directe zicht op de paneelopstelling beperkt. Zie Figuur 4.1 voor het profiel van de beoogde struweel-vegetatie.

Figuur 4.1 Profiel beoogde struweel-vegetatie [bron: Eelerwoude]



Conform de inpassing van het bestaande zonnepark is gekozen voor een lage paneelopstelling, de oriëntatie van de zonnepanelen volgt de vorm van de kavel en rafelranden worden voorkomen. Aan de westzijde wordt in lijn met de inpassing van het bestaande zonnepark een haagstructuur aangeplant. Zie Figuur 4.2 voor het profiel van de beoogde inpassing aan de westzijde.

Figuur 4.2 Profiel beoogde inpassing westzijde [bron: Eelerwoude]



Verankering landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het verzachten van de effecten van het zonnepark op het landschap en de omgeving is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Om er zeker van te zijn dat de landschappelijk inpassing ook feitelijk wordt gerealiseerd is het uitvoeren van een inpassingsplan als verplichting opgenomen in de planregels.

5 Onderzoek

De uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangetoond worden (artikel 3.1.6 van het Bro). Daaronder valt zowel de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, etc.) als ook de economische uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt gekeken naar de verschillende ruimtelijk relevante aspecten.

5.1 Bedrijven en milieuzonering

5.1.1 Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009). Een richtafstand is de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Kortere afstanden zijn dus mogelijk, een richtafstand is geen wettelijke norm, maar dat vereist dan onderzoek en onderbouwing op maat.

5.1.2 Onderzoek

Zonnevelden met een elektrisch vermogen boven de 50 MW vallen onder de categorie elektriciteitsproductiebedrijven. Voor transformatorstations met een vermogen minder dan 10 MVA geldt voor het voorkomen van geluidhinder een richtafstand van 30 meter. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies (zoals burgerwoningen). Binnen 30 meter van het beoogde zonnepark zijn geen geluidsgevoelige functies gesitueerd.

5.1.3 Conclusie

Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.2 Geluid

5.2.1 Toetsingskader

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 7. een verzorgingstehuis;
 8. een psychiatrische inrichting;
 9. een kinderdagverblijf.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld, zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer in op geluidwerende voorzieningen, geluidbelastingkaarten en actieplannen.

5.2.2 Onderzoek

Het zonnepark is geen geluidsgevoelige functie c.q. object. Daarmee hoeft op basis van de Wet geluidhinder geen toetsing plaats te vinden aan mogelijk aanwezige zoneringen of geluidhinder door industrielawaai en weg- of railverkeer.

5.2.3 Conclusie

Vanuit het oogpunt van geluid is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.3 Natuur

5.3.1 Toetsingskader

Wanneer er wordt gesproken over natuurbescherming dient er onderscheid te worden gemaakt tussen gebiedsbescherming, soortenbescherming en de bescherming van houtopstanden. Deze bescherming is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Voor de realisatie van het plan is het niet nodig om bomen te kappen. Bescherming van houtopstanden wordt dus niet nader beschouwd.

Natura 2000

Met het onderdeel gebiedsbescherming worden binnen de Wet natuurbescherming de Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Voor alle gebieden gelden instandhoudingsdoelstellingen. De kern van de bescherming is dat deze instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar mogen worden gebracht.

Activiteiten mogen geen negatieve effecten hebben op de waarden waarvoor het gebied is aangewezen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Hierdoor is in Nederland een zorgvuldige afweging gegarandeerd bij projecten die gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. In de wet heet dit de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het Natuurnetwerk is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van dit natuurnetwerk. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. Wanneer bij een ontwikkeling mogelijke effecten op het NNN denkbaar zijn, is het noodzakelijk een NNN-toetsing uit te voeren.

Soortenbescherming

Het uitgangspunt bij het onderdeel soortenbescherming is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De wet kent een drietal beschermingsregimes; beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn, beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn en beschermingsregime "andere soorten". Daarnaast zijn landelijk van een aantal vogelsoorten de nesten jaarrond beschermd. Elk beschermingsregime heeft zijn eigen verbodsbepalingen.

Voor ieder ruimtelijk plan is het verplicht om te toetsen of het leidt tot overtreding van de betreffende verbodsbepalingen. Wanneer er sprake is van een overtreding dient er onderzocht te worden of er een vrijstelling geldt. Indien dit niet mogelijk blijkt, is het nodig om na te gaan of een ontheffing kan worden verkregen.

Bescherming van houtopstanden

Het omhakken of rooien van bomen is gelet op de Wet natuurbescherming niet zomaar toegestaan. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben.

Er worden binnen het plangebied geen bomen gekapt. Een nadere toetsing van houtopstanden is daarom niet noodzakelijk.

5.3.2 Onderzoek

Gebiedsbescherming

Er is onderzoek gedaan naar de effecten van de aanleg van civiele werken voor zonnepark Meerkoetenweg op natuurwaarden. In de directe omgeving van het plangebied liggen geen Natura 2000-gebieden. Op ongeveer 5 kilometer afstand ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maken dat de effecten beperkt blijven tot het plangebied of een zeer directe zone eromheen. Gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden is er geen sprake van mogelijk negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het NNN. Op enige afstand ten noordwesten ligt natuurreervaat Burchtkamp. Dit natuurgebied is onderdeel van het NNN (zie Figuur 3.2). Met de voorgenomen werkzaamheden worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN. Er is geen sprake van afname van areaal, tevens worden de kenmerken van het nabijgelegen NNN niet significant aangetast. Het stoppen met mestaanwending biedt zelfs kansen om het plangebied ecologisch beter in te richten dan in de huidige situatie het geval is.

Stikstof

Op basis van een AERIUS-berekening is aangetoond (zie Bijlage 4) dat de aangevraagde activiteiten niet tot een depositie >0,00 mol/ha/jaar in de omliggende Natura 2000-gebieden leiden. Zodoende is er voor het voornemen geen vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

Door Eelerwoude is er een quickscan flora en fauna uitgevoerd om te bepalen of de beoogde werkzaamheden een overtreding van de Wet natuurbescherming als gevolg hebben. De quickscan bestaat uit een bureauonderzoek en een veldbezoek.

De resultaten met betrekking tot soortenbescherming worden hieronder nader toegelicht. De volledige quickscan is opgenomen als Bijlage 3.

Soorten met provinciale vrijstelling

Het planvoornemen zal naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van een aantal beschermde soorten waar een provinciale vrijstelling voor geldt. Dit gaat om soorten, zoals ree, haas, konijn en verschillende algemene muizensoorten. Echter, het planvoornemen heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten, omdat er sprake is van een tijdelijke en plaatselijke verstoring. Tevens blijft er voldoende leefgebied aanwezig en betreft het enkel algemene soorten.

Soorten zonder provinciale vrijstelling

Met betrekking tot het planvoornemen dient er rekening gehouden te worden met broedvogels. Voor alle beschermde, inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, als ook op het wegnemen van nesten van vogels. Tevens is het verboden om vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de betreffende vogelsoort. Verstoring van vogelsoorten kan in veel gevallen worden voorkomen door verstorende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren.

Algemene zorgplicht

De algemene zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt met betrekking tot alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Dit geldt ook voor soorten die niet als beschermd zijn aangemerkt. De zorgplicht is een algemene verantwoordelijkheid en geldt voor iedereen. Wanneer er redelijkerwijs een andere oplossing is mogen dieren en planten niet onnodig worden gedood. Deze zorgplicht dient voor het planvoornemen dan ook zorgvuldig in acht te worden genomen.

5.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect natuur is het project uitvoerbaar en er is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Er is ook geen ontheffing of vergunning op grond van Wnb noodzakelijk.

5.4 Cultuurhistorie en archeologie

5.4.1 Toetsingskader

In 1992 werd in Valetta (Malta) door de Ministers van Cultuur van de bij de Raad van Europa aangesloten landen het 'Europees verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed', beter bekend onder de naam 'Verdrag van Malta', ondertekend. Het doel van dit verdrag is het archeologische erfgoed (alle overblijfselen, voorwerpen en andere sporen van de mens uit het verleden) te beschermen als bron van het Europese gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. In het verdrag zijn drie uitgangspunten ten aanzien van de omgang met archeologie geïntroduceerd:

1. Het streven naar het behouden van archeologie in de bodem, het zogenaamde 'behoud in situ';
2. Het betrekken van archeologie in processen van ruimtelijke ordening;
3. Het de 'verstoorder betaalt'-principe. Dit komt erop neer dat degene die de grond wil verstoren (de initiatiefnemer van een bepaald project) de kosten voor archeologisch onderzoek en de uitwerking van de resultaten voor rekening dient te nemen.

Deze uitgangspunten zijn voor Nederland vastgelegd in de Erfgoedwet 2016. In de Erfgoedwet is o.a. bepaald dat gemeenten bij het vaststellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden met vastgestelde (of gekende) archeologische waarden dan wel te verwachten archeologische waarden.

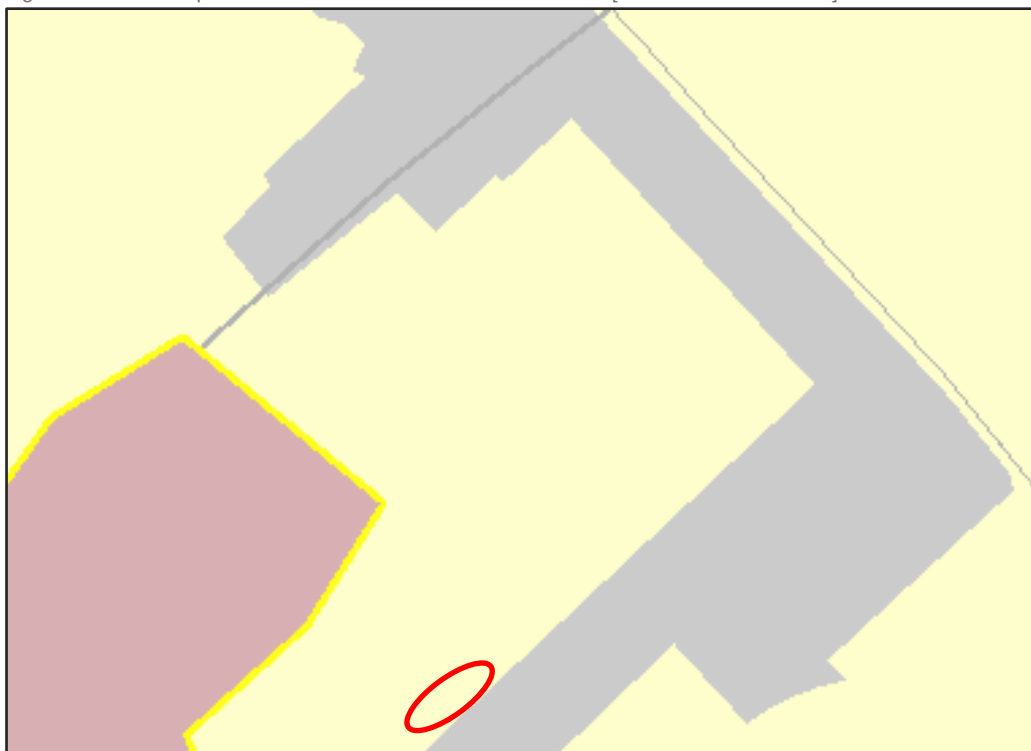
5.4.2 Onderzoek

Archeologie

Archeologie gaat over sporen en resten van menselijke aanwezigheid vanaf 300.000 jaar geleden in de bodem en onder water. Deze zichtbare en onzichtbare resten vertellen veel over hoe mensen vroeger leefden en werkten. Onze bodem is daarom een archief dat we willen bewaren.

De gemeente Lelystad heeft haar archeologische beleid vastgelegd in de notitie 'Archeologische monumentenzorg in Lelystad'. Op grond van de archeologische verwachtingenkaart geldt voor het plangebied een lage archeologische verwachting (zie Figuur 5.1). Er is in het geldende bestemmingsplan voor dit gebied dan ook geen dubbelbestemming voor archeologische waarden opgenomen.

Figuur 5.1 Uitsnede provinciale cultuurhistorische waardenkaart [bron: www.flevoland.nl]



Voor een gebied met een lage archeologische verwachting geldt dat de landschappelijke omstandigheden hier minder gunstig waren voor bewoning. Bovendien is het bodemprofiel in deze gebieden meestal aangetast door een of meer overstromingsfasen, waardoor de top van het pleistocene oppervlak is weggeslagen. De kans op het aantreffen van prehistorische vindplaatsen is laag. Er hoeft derhalve geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Wel dient men er alert op te zijn dat tijdens de bodem verstorende werkzaamheden archeologische resten uit de prehistorische of delen van scheepswrakken gevonden kunnen worden. Op grond van de Erfgoedwet geldt een zorgplicht en een meldingsplicht voor eventuele vondsten tijdens de aanleg.

Cultuurhistorie

Om de cultuurhistorische waarden van het gebied te bepalen is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Flevoland gebruikt. Deze kaart geeft de cultuurhistorische waardering voor het gebied weer en laat zien of er historische monumenten in het gebied aanwezig zijn.

In het plangebied is geen sprake van historisch landschap of andere beschermde cultuurhistorische aspecten volgens de provinciale waardenkaart. Alleen het nabijgelegen natuurgebied Bruchtkamp geldt als een aardkundig waardevol gebied (bruine arcering in Figuur 5.1), maar dat heeft geen effect op de ontwikkeling van dit plangebied.

5.4.3 Conclusie

Het zonnepark doet geen afbreuk aan archeologie en overige cultuurhistorische waarden in het plangebied en de omgeving ervan. Voor het aspect archeologie en cultuurhistorie is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.5 Externe veiligheid

5.5.1 Toetsingskader

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is bedoeld om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen, of een gevaarlijke inrichting, te beschermen. Bij een omgevingsvergunning milieu of een ruimtelijk besluit rond zo'n bedrijf moet het bevoegd gezag rekening houden met veiligheidsafstanden ter bescherming van individuen (plaatsgebonden risico) en groepen personen (groepsrisico).

5.5.2 Onderzoek

Met het wijzigingsplan wordt de agrarische bestemming van 1,1 hectare grond omgezet naar de bestemming 'Bedrijf-duurzame energievoorziening'. In het vigerende bestemmingsplan Lelystad-Larserknoop (vastgesteld in 2010) is op de verbeelding de aanduiding 'veiligheidszone luchthaven 2' opgenomen. Binnen deze zone mogen geen nieuwe kwetsbare objecten gerealiseerd worden. Het zonnepark is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Er zijn geen personen aanwezig. Een zonnepark is daarnaast ook geen risicobron. Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen en is het plan uitvoerbaar.

5.5.3 Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid is het project uitvoerbaar en er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.6 Waterhuishouding

5.6.1 Toetsingskader

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de ordende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beide is derhalve noodzakelijk om problemen zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, et cetera te voorkomen.

Waterschap Zuiderzeeland is primair verantwoordelijk voor de waterhuishouding en waterstaatswerken in het plangebied en directe omgeving. Het waterschap heeft het beleid nader uitgewerkt in de 'Watervisie en Waterbeheerprogramma Waterschap Zuiderzeeland 2022-2027'. Daarnaast is de Keur van Waterschap een belangrijk regel stellend instrument die van toepassing is op ruimtelijke plannen.

Watertoets

De verplichte watertoets is geregeld in de artikelen 3.1.1. en 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro). Vanaf het begin van de planvorming dient overleg gevoerd te worden tussen bevoegd gezag, waterbeheerders en andere betrokkenen. Doel van dit overleg is gezamenlijk de uitgangspunten en wensen vanuit duurzame watersystemen en veiligheid te vertalen naar concrete gebied specifieke ruimtelijke uitgangspunten. Hierbij geldt dat afwenteling moet worden voorkomen en dat de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren' moet worden gehanteerd.

De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan. Op basis van de watertoets is de korte procedure van toepassing.

5.6.2 Onderzoek

Waterveiligheid

Het plangebied ligt niet buitendijks. Het plangebied ligt niet in een keurzone van de waterkering. Op basis van de ingevoerde gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Voldoende water

Voor het zonnepark geldt dat er een beperkte toename is van netto verhard oppervlak onder andere door de verankering van de tafels middels palen, transformatoren en eventuele kabelgoten. Bij toename van minder dan 2.500 m² in het landelijk gebied is geen compensatie nodig. In dit geval is er sprake van een toename van verhard oppervlak van minder dan 2.500 m² waardoor er geen compensatie nodig is.

Hemelwater dat op de zonnepanelen terecht komt kan bij lage intensiteit neerslag rechtstreeks onder de panelen infiltreren in de bodem omdat daar geen verharding wordt toegevoegd.

Bij extreme neerslag kan er een verhoogd risico bestaan op oppervlakkige afvoer. De zonnepanelen concentreren de neerslag aan de onderzijde van de panelen (druiplijn). Door deze neerslagconcentratie is er mogelijk een verhoogd risico op verslemping van de bodem (dichtslaan van de bodem) en oppervlakkige afvoer. Mocht deze oppervlakkige afvoer het oppervlaktewatersysteem bereiken dan is er sprake van afwentelen: versnelde afvoer van neerslag naar het watersysteem. Mocht deze situatie zich in de toekomst voordoen dan is de initiatiefnemer verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen om het afwentelen ongedaan te maken.

Om het plangebied zijn enkele watergangen aanwezig. Indien een watergang smaller is dan 24 meter, dan zal in principe rijdend onderhoud mogelijk moeten worden gemaakt. Een watergang dient dan voorzien te zijn van een goed bereikbare obstakelvrije werkstrook van minimaal 5 meter breed:

- aan één zijde van een watergang met een waterbreedte tot en met 12 meter;
- aan weerszijden van een watergang met een waterbreedte van 12 tot 24 meter.

De bestaande onderhoudsstroken langs de watergangen blijven met de beoogde ontwikkeling intact. De noodzakelijke onderhoudswerkzaamheden worden hierdoor niet belemmerd.

Ten behoeve van de planontwikkeling is geen bronnering van grondwater nodig. Er wordt in het plan geen gebruikt gemaakt van bodemenergie, ofwel warmte-koude opslag. Bij deze planontwikkeling zal geen grondwater worden onttrokken ten behoeve van beregening, veedrenking of bedrijfsmatige toepassingen.

Schoon water

Het waterschap streeft naar goede leef-, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied. Het verdient de voorkeur om bomen niet direct langs de oever te planten. Indien dit toch gebeurt, worden bomen ten behoeve van de waterkwaliteit aan de noord- en oostzijde van het water geplant. Dit maakt voldoende licht inval mogelijk.

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor. Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het water doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

Voor het behoud van schoon water is een zorgvuldige materiaalkeuze van belang. In dit geval wordt geen gebruik gemaakt van uitlogende materialen, zoals koper, zink en lood.

Vergunningplicht

In verband met het voorgenomen plan kan het noodzakelijk zijn maatregelen te treffen, teneinde nadelige gevolgen voor waterstaatswerken en het oppervlaktewatersysteem te voorkomen (dan wel te beperken). Voor het aanleggen van onder meer kabels en leidingen in/door een watergang, oppervlaktewater of een talud bestaat een vergunningplicht op basis van de Waterwet en de Keur Waterschap Zuiderzeeland.

5.6.3 Conclusie

Vanuit het aspect waterhuishouding is het project uitvoerbaar en er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.7 Bodem

5.7.1 Toetsingskader

Op grond van de Wet bodembescherming moet, in verband met de uitvoerbaarheid van een plan of project, rekening worden gehouden met de bodemgesteldheid. Bij functiewijzigingen moet worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak (ernstige verontreinigingen). In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt voor de desbetreffende functie (functiegericht saneren).

5.7.2 Onderzoek

Vanuit de functie van het zonnepark worden geen eisen gesteld aan de kwaliteit van de bodem, omdat er geen personen verblijven. Daarnaast heeft het realiseren van het zonnepark geen invloed op de milieu hygiënische bodemkwaliteit; de kwaliteit van de grond verslechtert niet. Een zonnepark heeft mogelijk wel effect op de ecologische bodemkwaliteit. Dit effect wordt zoveel mogelijk verminderd door de aanleg van struweel-vegetatie aan de kant van de Meerkoetentocht en het vrijhouden van de randen voor het inzaaien van bloem- en kruidenrijk grasland.

Na verwijdering van de zonnepanelen wordt de grond in de oorspronkelijke staat teruggebracht en weer ingezet voor agrarisch gebruik.

5.7.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem is het project uitvoerbaar en er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

5.8 Overig

5.8.1 Vliegveiligheid

Ten oosten van het plangebied ligt de luchthaven Lelystad. Het plangebied ligt voor een deel binnen de risicocontour 10^{-7} en voor een deel binnen de 10^{-6} contour. Op grond van het Besluit burgerluchthavens is vastgelegd dat in navolging van het Schipholbeleid woningen binnen de 10^{-5} PR-contour (ook wel individueel risicocontour genoemd) niet zijn toegestaan, dit is ook als zodanig vertaald in het Luchthavenbesluit Lelystad. Voor het gebied tussen de 10^{-5} en de 10^{-6} PR-contouren is in beginsel geen nieuwbouw van woningen en andere kwetsbare bestemmingen toegestaan. Voor de PR 10^{-7} contour gelden verder geen beperkingen. Voor de ontwikkeling van het zonnepark geldt dat er geen sprake is van de realisatie van woningen en/of andere kwetsbare objecten waardoor het plan vanuit vliegveiligheid inpasbaar is.

5.8.2 Lichtreflectie

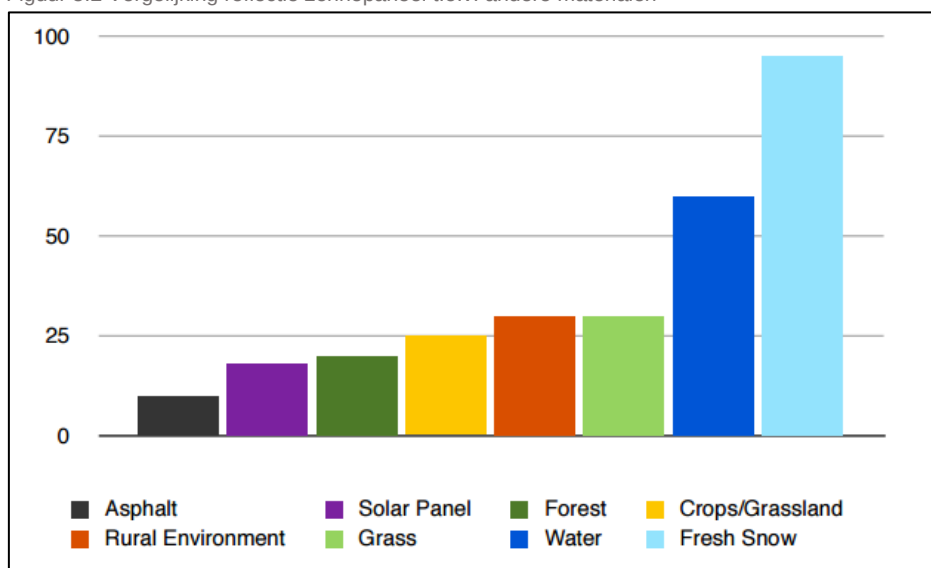
Een mogelijk ruimtelijk effect van zonnepanelen op weg- en railverkeer is de reflectie van zonlicht. De meeste inkomende zonnestralen, die op zonnepanelen terecht komen worden geabsorbeerd en omgezet in elektriciteit. Echter, omdat de bovenste laag van de panelen van glas zijn gemaakt, zal een deel van het zonlicht ook worden gereflecteerd. Deze schittering op omliggende objecten komt vooral voor bij zonsopgang en zonsondergang, wanneer de zon haaks op de panelen staat.

Het licht dat op een zonnepaneel valt, wordt in één specifieke richting weerkaatst omdat een zonnepaneel een glad oppervlak heeft. Dit reduceert de aantal invalshoeken waarbij overlast ervaren kan worden van het licht.

Uit een wegbeeldanalyse met betrekking tot een soortgelijk zonnepark⁴ blijkt dat betreffende reflectie niet feller is dan het achtergrondlicht van de zon zelf. In ditzelfde onderzoek wordt tevens geconstateerd dat er aanzienlijk meer zonlicht gereflecteerd wordt door water dan door een zonnepaneel. In een soortgelijk onderzoek⁵ naar de visuele impact van een zonnepark in het Verenigd Koninkrijk wordt dezelfde conclusie getrokken. In Figuur 5.2 is met relatieve aantallen het verschil weergegeven van de reflectie van verschillende materialen. Aangezien een zonnepaneel minder reflecteert dan oppervlaktewater, dat gelegen is nabij vele hoofdwegen in Nederland, kan aangenomen worden dat het plaatsen van een zonnepark nabij (spoor)wegen geen noemenswaardig effect heeft op het weg- en railverkeer.

Er zijn ook voorbeelden van de ligging van een zonnepark nabij een luchthaven⁶. Er is geen specifieke (inter)nationale regelgeving van kracht waarin is aangegeven hoe moet worden omgegaan met de toepassing van zonnecollectoren op en rondom luchthavens. Ook voor vliegverkeer is om dezelfde reden en als bij weg- en railverkeer geen noemenswaardig effect te verwachten.

Figuur 5.2 Vergelijking reflectie zonnepaneel t.o.v. andere materialen



⁴ Zonnepark Ceresweg: Wegbeeldanalyse Oesterdam (N659), N.H. Tiekstra & . W. Swolfs (Rho adviseurs), oktober 2014

⁵ Visual Impact Assessment, Capital Solar Farm, december 2010

⁶ Bijvoorbeeld vliegveld Weeze en Neu-Hardenberg in Duitsland en Athens National Airport in Griekenland. Bij Groningen airport Eelde is ook een omgevingsvergunning verleend voor een groot zonnepark.

6 Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt de juridische regeling van het wijzigingsplan toegelicht. Dit wijzigingsplan is opgezet conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012⁷. De SVBP bevat standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan of wijzigingsplan, zowel digitaal als analoog.

6.1 Toelichting op de bestemmingsregeling

Dit wijzigingsplan (ex artikel 3.6 lid 1 sub a Wro) van het bestemmingsplan “Lelystad-Larserknoop” van de gemeente Lelystad, bestaat uit een set bepalingen die aangeeft dat artikel 3.6 lid c, van het bestemmingsplan is toegepast, waarmee de bestemmingen van de als ‘Wro zone – wijzigingsgebied 3’ aangeduide gronden van het bestemmingsplan worden gewijzigd ten behoeve van de plaatsing van zonnepanelen. Voor dit wijzigingsplan betekent dat de bestemming ‘Agrarisch’ gewijzigd wordt in de bestemming “Bedrijf - Duurzame energievoorziening” overeenkomstig artikel 3.6 lid c. Agrarisch gebruik blijft nog steeds mogelijk onder de nieuwe bestemming vanwege omkeerbaarheid na de exploitatietermijn, gedeeltelijk gebruik of agrarisch medegebruik. Het deelgebied binnen de wijzigingszone waar inmiddels de aansluiting op de A6 is gerealiseerd, valt buiten het plangebied.

De bestaande aanduidingen ‘geluidzone-industrie’, ‘geluidzone-vliegtuiglawaai BKL’ en ‘veiligheidszone-luchthaven 2’ worden overgenomen, al hoewel deze in principe overbodig zijn omdat dit wijzigingsplan geen kwetsbare en gevoelige functies mogelijk maakt.

6.2 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

De wijzigingsbevoegdheid kent verder de volgende voorwaarden voor de wijziging:

- de bouwhoogte van de gebouwen ten hoogste 10,00 meter mag bedragen;
- onder duurzame energievoorziening niet wordt begrepen windmolens;
- geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
 - de vliegveiligheid;
 - de woonsituatie;
 - de verkeersveiligheid;
 - de natuurlijk en landschappelijke waarden;
 - de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Hieronder worden de voorwaarden langsgelopen.

De bouwhoogte van de gebouwen ten hoogste 10,00 m mag bedragen

Zonnepanelen zijn geen gebouwen maar bouwwerken. Voor de zonnepanelen geldt dat zijn een maximale bouwhoogte krijgen van 3 meter (zie paragraaf 4.2). Er wordt ruimschoots voldaan aan de maximale bouwhoogte van 10 meter.

⁷ "Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP2012", 18 april 2012, versie 1.2 definitief (Bijlage 5 behorende bij de Regeling standaarden ruimtelijke ordening). Geraadpleegd via: <http://ro-standaarden.geonovum.nl/2012/SVBP/1.2/SVBP2012-v1.2.pdf>

Onder duurzame energievoorziening niet wordt begrepen windmolens

Het plan bestaat uit de realisatie van een zonnepark (zie paragraaf 4.2), waarmee voldaan wordt aan deze voorwaarde.

Geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de vliegveiligheid

In paragraaf 5.8.1 wordt beschreven dat het plan geen negatieve effecten heeft op de vliegveiligheid. In paragraaf 5.8.2 wordt specifiek ingegaan op lichtschittering in relatie tot vliegverkeer en dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn. Voldaan wordt aan deze voorwaarde.

Geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de woonsituatie

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de omgevingsaspecten en toegelicht dat er geen negatieve effecten zijn op de woonsituatie op omliggende percelen. Voldaan wordt aan deze voorwaarde.

Geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de verkeersveiligheid

In paragraaf 5.8.2 wordt ingegaan op het feit dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn door lichtschittering op de verkeersveiligheid waarmee voldaan wordt aan deze voorwaarde.

Geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijk en landschappelijke waarden

In paragraaf 4.3 wordt ingegaan op de landschappelijke inpassing. De hoofdlijnen van deze landschappelijke inpassing zijn vertaald in dit wijzigingsplan door beperking van bouwhoogte. Er is geen sprake van onevenredige afbreuk, waarmee voldaan wordt aan deze voorwaarde.

Geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van aanliggende gronden

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de omgevingsaspecten en toegelicht dat er geen negatieve effecten zijn op de gebruiksmogelijkheden van aanliggende gronden. Voldaan wordt aan deze voorwaarde.

Samengevat wordt voldaan aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid en wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Kostenverhaal

Krachtens de Wro, waarin in afdeling 6.4 bepalingen zijn opgenomen betreffende de grondexploitatie, geldt de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Bro. Op grond van het Bro is kostenverhaal verplicht in geval van:

- de bouw van één of meer woningen en hoofdgebouwen;
- uitbreidingen van gebouwen met ten minste 1.000 m² of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd, één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren bij ingebruikname voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte ten minste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

Het voorliggende wijzigingsplan voorziet in de realisatie van een zonnepark en de daarbij behorende voorzieningen. Aangezien hiermee geen sprake is van de bouw van een hoofdgebouw zoals bedoeld in artikel 6.2.1. sub b van het Besluit ruimtelijke ordening, is kostenverhaal niet verplicht.

7.2 Planschade

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kan planschade ontstaan. De Wro voorziet in een regeling voor vergoeding van planschade. Op basis van artikel 6.1 Wro wordt aan degene die in de vorm van een inkomensderving of een vermindering van de waarde van een onroerende zaak schade lijdt of zal lijden als gevolg van het wijzigingsplan, tegemoetgekomen, wanneer de schade redelijkerwijs niet voor rekening van de aanvrager behoort te blijven en voor zover de tegemoetkoming niet anderszins is verzekerd. Een aanvraag voor een tegemoetkoming in schade ten gevolge van het wijzigingsplan, kan bij het bevoegd gezag van dat plan (gemeente Lelystad) worden ingediend binnen de periode van 5 jaar na het onherroepelijk worden van het vastgestelde bestemmingsplan.

7.3 Financiering project

Het initiatief wordt gefinancierd door de initiatiefnemer. De investeringen voor de aanleg van de zonnepanelen, toegangswegen, kabels, transformatoren en inkoopstation worden gedragen door de initiatiefnemer. De initiatiefnemer verdient de investeringen terug door de verkoop van de opgewekte elektriciteit. Voor de totstandkoming van dit zonnepark zal een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE) aangevraagd worden, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van dit zonnepark via een bedrag per aan het elektriciteitsnet geleverde kilowattuur wordt gecompenseerd. Met de SDE vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen binnen een redelijke termijn.