

titel rapport
**Aanmeldingsnotitie
Wijzigingsplan Fle-
vokust binnendijks-dis-
tributiecentrum**

datum
13 oktober 2022

projectnummer
P04428

BRO
Projectleider
RF

Projectteam
TA

bron Kaft
BRO

BRO
Vestiging Amsterdam
Sarphati Plaza
Rijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
T +31 (0)20 506 19 99
E info@bro.nl



*“Het doel van wetten is niet om af te schaffen of te beperken,
maar om vrijheid te behouden en te vergroten.”
“Als we anderen de ruimte niet gunnen zullen we zelf steeds
meer opgesloten raken.”*

Prof. Hans Galjaard

Inhoudsopgave

1 Inleiding	3
1.1 Inleiding	3
1.2 Toetsing besluit m.e.r.	3
1.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	3
1.4 Leeswijzer	3
2 Effecten op milieu	4
2.1 Inleiding	4
2.2 Kenmerken van het project	5
2.3 Plaats van het project	6
2.4 Kenmerken van het potentiële effect	8
3 VORMVRIJE M.E.R-BEOORDELING	9

1 Inleiding

1.1 Inleiding

Flevokust Distribution BV is bezig met de ontwikkeling van een distributiecentrum op het bedrijventerrein aan de Flevokust. Dit distributiecentrum bestaat uit 2 hallen inclusief kantoorruimte. De totale omvang van het functieprogramma bedraagt 79.031 m² bvo en is gericht op distributie en opslag van goederen. Ter plaatse van het plangebied geldt bestemmingsplan 'Lelystad Flevokust – binnendijs' (vastgesteld 12 april 2016). Het plangebied is deels bestemd als 'Bedrijventerrein' en deels als 'Agrarisch'. Het beoogde distributiecentrum past binnen de bestemming 'Bedrijventerrein', maar niet direct binnen de bestemming 'Agrarisch'. In het bestemmingsplan is voor ter plaatse van de agrarische bestemming een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Agrarisch' onder bepaalde voorwaarden om te zetten naar de bestemming 'Bedrijventerrein'. Er is daarom een wijzigingsplan opgesteld waarin wordt onderbouwd dat het voorgenomen plan aan deze voorwaarden voldoet.

1.2 Toetsing besluit m.e.r.

Toetsingskader

Gemeenten en provincies moeten ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure

worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

De ontwikkeling van een distributiecentrum is aan te merken als een stedelijke ontwikkeling zoals opgenomen in het Besluit m.e.r.. Met betrekking tot de ontwikkeling is in onderdeel D 11.3 van de bijlage van het Besluit m.e.r. het volgende opgenomen: "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein". De voorgenomen ontwikkeling ligt ver onder de drempelwaarde die is opgenomen in kolom 2. Er is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op basis van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling dient het bevoegd gezag (in dit geval de gemeente Lelystad) een besluit te nemen om voor het project wel of geen m.e.r.-procedure te volgen voor het project alvorens het ontwerpuitwerkingsplan ter inzage wordt gelegd.

1.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet de gemeente beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage noodzakelijk;

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Procedure

De gemeente (het bevoegd gezag) neemt binnen 6 weken na ontvangst van de meldingsnotitie (mededeling) een beslissing of een MER gemaakt moet worden.

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 vormt de meldingsnotitie, hoofdstuk 3 vormt de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De beoordeling of het noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen is geheel afhankelijk van het feit of er sprake is van 'bijzondere omstandigheden'. De bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

- a. de plaats waar de activiteit plaatsvindt, o.a. in relatie tot gevoelige gebieden ;
- b. de kenmerken van de activiteit ;
- c. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.
- d. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

2 Effecten op milieu

2.1 Inleiding

In deze paragraaf wordt getoetst of op basis van de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgesteld op basis van de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van het ruimtelijke plan. In de onderstaande tabellen vindt de beoordeling/toets plaats aan de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Tabel 1 Kenmerken van het project

Kenmerken van het project
• Omvang van het project • Cumulatie met andere projecten • Gebruik van natuurlijke grondstoffen • Productie van afvalstoffen • Verontreiniging en hinder • Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën
Plaats van het project
• Bestaand grondgebruik • Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied • Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang
Kenmerken van het potentiële effect
• Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking) • Grensoverschrijdende karakter van het effect • Waarschijnlijkheid van het effect • Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

2.2 Kenmerken van het project

Criteria	Toets
Omvang van het project	De totale omvang van het functieprogramma bedraagt 79.031 m ² bvo en is gericht op distributie en opslag van goederen. De oppervlakte van het gehele plot bedraagt 117.642 m ² .
Cumulatie met andere projecten	N.v.t.
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	Doordat er een distributiecentrum wordt mogelijk gemaakt zullen er permanente natuurlijke bronnen worden gebruikt.
Productie van afvalstoffen	Naast het reguliere afval van de toekomstige bebouwing en functies zal geen sprake zijn van de productie van andere afvalstoffen.
Verontreiniging en hinder	Tijdens de <u>aanlegfase</u> is er mogelijk sprake van tijdelijke hinder als gevolg van bouwverkeer en bouwwerkzaamheden. Na de aanleg zijn er twee bedrijfshallen met een totale bruto omvang van ca. 7,9 ha. Deze veroorzaken geen verontreiniging en hinder buiten de reguliere effecten van een bedrijventerrein. <u>Akoestiek wegverkeer</u>: Een distributiecentrum is overeenkomstig het gestelde in de Wgh niet geluidgevoelig. Een onderzoek naar de geluidbelasting ter plaatse van het distributiecentrum ten gevolge van omliggende geluidbronnen (wegen, spoorwegen en bedrijven) is dan ook niet noodzakelijk. <u>Verkeer</u>: Uit de uitgevoerde berekening blijkt dat in totaal er sprake is van een verkeersaantrekkende werking van ca. 1.653 motorvoertuigen per etmaal. Er wordt geconstateerd dat na oplevering ontwikkeling en in 2032 knelpunten ontstaan op de Klokbekeweg en de Visvijverweg. De mogelijkheid om verkeer af te wikkelen via de Klokbekeweg en Visvijverweg geldt echter voor alle ontwikkelingen van Flevokust. Dit knelpunt zal daarom onder regie van de gemeente integraal moeten worden afgewogen en overstijgt daarom het niveau van de ontwikkeling van dit distributiecentrum aan de IJsselmeerdijk. Deze knelpunten kunnen dus niet aan het distributiecentrum worden toegeschreven. Het aspect verkeer staat de ontwikkeling van het distributiecentrum dan ook niet in de weg. <u>Parkeren</u>: Op basis van het gemeentelijke parkeernormen zijn voor het hele gebouw in totaal 654 parkeerplaatsen benodigd. Binnen het plangebied is ruimte om deze parkeerbehoefte op te vangen. Echter blijkt uit het uitgevoerde parkeeronderzoek dat ook volstaan kan worden met minder parkeerplaatsen. <u>Luchtkwaliteit</u>: Om na te gaan dat het plan voldoet aan het luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer heeft onderzoeksbureau Kragten een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Op basis van de toetsingscriteria uit de Wet milieubeheer (artikel 5.16, eerste lid, onder a) wordt ten aanzien van de lokale luchtkwaliteit geconstateerd dat in het rekenjaar 2022 na planontwikkeling geen grenswaarden overschreden worden. <u>Externe veiligheid</u>: In de omgeving van het plangebied liggen diverse risicovolle inrichtingen of transportroutes. Hiervoor is een verantwoording opgesteld. Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belemmering betreft van vaststelling van het wijzigingsplan en de realisatie van het distributiecentrum. <u>Ecologie</u>: Uit de uitgevoerde quickscan blijkt dat er vanuit de Wet natuurbescherming (Wnb) geen beperkingen bestaan voor uitvoering van de voorgenomen ingreep. Overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb als gevolg van de ontwikkeling van het distributiecentrum is niet te verwachten. Een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming is niet nodig. <u>Stikstofdepositie</u>: Het plangebied ligt op 0,2 km afstand van Natura 2000-gebied IJsselmeer. Op ruimere afstand liggen het Markermeer & IJmeer (4 km), Oostvaardersplassen (12 km), Ketelmeer & Vossemeer (9 km), Lepelaarplassen (26 km), Veluwerandmeren (20 km) en de Veluwe (26 km). De doorrekening van de emissies van de verkeersaantrekkende werking van het wijzigingsplan met Aeries-Calculator laat geen stikstofdepositie boven 0,00 mol/ha/jaar zien op enig Natura2000-gebied. Significante negatieve effecten zijn hiermee op voorhand uit te sluiten. <u>Water</u>: In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening is voor dit ruimtelijke plan een watertoetsproces doorlopen. Op basis van deze toets kan worden geconcludeerd dat ten aanzien van water er door het nemen van maatregelen ter voorkoming van negatieve effecten van de ontwikkeling op de waterhuishouding geen belemmeringen aanwezig zijn voor de ontwikkeling van het bouwplan. <u>Bodem</u>: Uit het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie van voldoende kwaliteit is voor de beoogde ontwikkeling. Vervolgonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. <u>Bedrijven en milieuzonering</u>: De beoogde ontwikkeling is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Ten einde de akoestische inpasbaarheid van het plan aan te tonen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat er geen overschrijdingen van de grenswaarden op de zonepunten optreden en er ter plaatse van de woningen in de omgeving van het plangebied geen overschrijdingen plaatsvinden. Er kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling wat betreft het aspect bedrijven en milieuzonering inpasbaar in de omgeving. De beoogde ontwikkeling is op passende afstand gelegen ten opzichte van omliggende (gevoelige) functies, waarmee daar een goed woon- en leefklimaat wordt behouden.

Risico van ongevallen	Er is met de realisatie van een distributiecentrum geen sprake van een nieuwe risicobron.
Bestaand grondgebruik	In het plangebied was voorheen een viskwekerij gevestigd. De verkaveling en de afmetingen van de voormalige visvijvers zijn nog in het landschap terug te zien. De visvijvers zijn niet meer als zodanig in gebruik. De gronden worden vooralsnog gebruikt voor gras- en akkerland

2.3 Plaats van het project

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Criteria	Toets
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor: - gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, bergen bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden) - gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.	- Het plangebied ligt op 0,2 km afstand van Natura 2000-gebied IJsselmeer. Op ruimere afstand liggen het Markermeer & IJmeer (4 km), Oostvaardersplassen (12 km), Ketelmeer & Vossemeer (9 km), Lepelaarplassen (26 km), Veluwerandmeren (20 km) en de Veluwe (26 km). Significante effecten op deze Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten middels een stikstofdepositie onderzoek. De aanlegfase is hierbij weliswaar vergunningsvrij en zal gezien de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden niet tot overschrijdingen leiden. Effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden zijn niet aan de orde. - Het plangebied ligt niet in de omgeving van gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden. - Het plangebied ligt in een gebied met een relatief hoge bevolkingsdichtheid. <u>Archeologie:</u> In het bestemmingsplan Lelystad – Flevokust binnendijks zijn geen regels opgenomen voor archeologie. Volgens de gemeentelijke beleidskaart ligt het plangebied in een zone met een lage archeologische verwachting. Om er toch zeker van te zijn dat de archeologische waarden niet verstoord of beschadigd worden is er gekeken naar eerdere archeologische onderzoeken. Op basis van die onderzoeken kan worden geconcludeerd dat er ter plaatse van het plangebied geen archeologische waarden te verwachten zijn.

Gevoelig gebied	Toets
Beschermd natuurmonument	Er is geen sprake van een beschermd natuurmonument.
Habitat en vogelrichtlijngebieden	Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een Habitat of vogelrichtlijngebied.
Watergebied van internationale betekenis	Het plangebied ligt niet in de nabijheid van een watergebied van internationale betekenis.
Natuurnetwerk Nederland	Het plangebied is niet gelegen binnen het NNN.
Landschappelijk waardevol gebied	Er is geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied.
Waterwinlocaties, waterwingebieden, en grondwaterbeschermingsgebieden	Er is geen sprake van een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.
Beschermd monument	In het plangebied zijn geen beschermde monumenten aanwezig.
Belvédère-gebied	Het plangebied betreft geen Belvédère-gebied.

2.4 Kenmerken van het potentiële effect

Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	Op de locatie wordt een distributiecentrum gerealiseerd. De effecten van de aanleg zijn beperkt tot de directe omgeving. De effecten zijn daarmee beperkt.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Er is geen sprake van een grensoverschrijdend effect.
Waarschijnlijkheid van het effect	Van onevenredige effecten voor de omgeving is geen sprake.
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	Er is sprake van de omzetting van agrarische gronden naar bedrijventerrein. De effecten zijn blijvend. Zoals echter al verwoordt in het voorgaande zijn deze effecten niet van dien aard dat sprake is van een onevenredige aantasting.

3 VORMVRIJE M.E.R-BEOORDELING

Uit de informatie in deze aanmeldingsnotitie blijkt dat het plangebied niet is gelegen in kwetsbaar gebied en/of gebied met een beschermde status. Verder leiden de aard en omvang van het project niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

www.bro.nl | info@bro.nl

Hoofdvestiging Boxtel

Boscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400

Vestiging Amsterdam

Rijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
T +31 (0)20 506 19 99

Vestiging Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01