

Bijlage 4

Nota van zienswijzen wijzigingsplan Zonnepark Meerkoetenweg 21

Zienswijze

Het ontwerp wijzigingsplan Zonnepark Meerkoetenweg 21 heeft van 15 november 2018 tot 27 december 2018 ter inzage gelegen. Tijdens de periode van terinzagelegging is één zienswijze ontvangen.

Zienswijze provincie Flevoland

Op 24 december 2018 is een op 20 december 2018 verzonden zienswijze ontvangen van de provincie Flevoland. De provincie geeft in de schriftelijke zienswijze aan (samengevat) dat het plangebied van het wijzigingsplan valt binnen het landelijk gebied als bedoeld in de Structuurvisie Zon, en als gevolg daarvan toetsing plaats zou moeten vinden aan de bouwstenen zoals benoemd in de de structuurvisie Zon. Hieronder volgt volgens Hieronder wordt nader ingegaan op de gronden die worden benoemd in de zienswijze.

Zienswijze provincie met betrekking tot de toetsing aan de provinciale structuurvisie Zon

Het provinciale standpunt is dat het plangebied Meerkoetenweg 21 op basis van de kaart (bijlage 1 van de Structuurvisie) en de begripsbepalingen in het landelijk gebied is gelegen en daarmee dus onder de werking van de Structuurvisie Zon valt. Doordat de Structuurvisie Zon met ingang van 15 november 2018 in werking is getreden, betekent dit dat de Structuurvisie Zon ook voor dit wijzigingsplan van kracht is.

Gemeentelijke reactie:

Een (provinciale) structuurvisie is volgens de memorie van toelichting van de Wet ruimtelijke ordening alleen bindend voor het bestuursorgaan dat de visie heeft vastgesteld. Zaken die de provincie van provinciaal belang acht dienen vastgelegd te worden in een verordening om bindend door te werken voor de gemeente. Dat is in dit geval voor zonneparken niet de situatie. Daarmee is er juridisch gezien geen basis voor deze zienswijze. Het toepassen van de wijzigingsbepaling in het bestemmingsplan is een bevoegdheid van het college van de gemeente Lelystad.

Daarnaast betreft het wijzigingsplan voor het Zonnepark Meerkoetenweg 21 een wijzigingsplan dat gebaseerd is op het bestemmingsplan Larserknoop. Bij vaststelling is de wijzigingsbevoegdheid waarmee verstedelijking in de vorm van een bestemming 'Bedrijf – duurzame energievoorziening' mogelijk wordt gemaakt, aan het bestemmingsplan Larserknoop toegevoegd naar aanleiding van een daarover ingediende zienswijze. Op 7 oktober 2010 hebben wij het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan Larserknoop inclusief de nota over de beantwoording van de zienswijzen aan het college van Gedeputeerde Staten gezonden overeenkomstig de wettelijke bepalingen daarover. Over de gewijzigde vaststelling en de toevoeging van de wijzigingsbevoegdheid zoals die opgenomen is heeft de gemeente Lelystad van de zijde van de provincie destijds geen reactie ontvangen. Ook is hierover door de provincie geen verder actie ondernomen, waarmee de wijzigingsbevoegdheid en de daarin opgenomen bebouwingsmogelijkheden onherroepelijk is geworden.

Het perceel Meerkoetenweg 21 is gelegen binnen het bestemmingsplan Larserknoop, een bestemmingsplan waarmee de ontwikkeling van een bedrijventerrein mogelijk wordt gemaakt, en is niet gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied, waarmee het perceel zich onderscheidt van het reguliere buitengebied. Ook in de motivering om aan het perceel een wijzigingsbevoegdheid toe te voegen bestaat er een link met het naastgelegen vliegveld en bedrijventerrein. Bij vaststelling van het bestemmingsplan Larserknoop is door de gemeenteraad overwogen:

'De gemeente wenst tegemoet te komen aan het verzoek om de eventueel toekomstige ontwikkeling van een duurzame energievoorziening. De realisatie van duurzame en innovatieve energievoorzieningen past zeer goed bij de visie voor ontwikkeling van de Larserknoop als duurzaam en innovatief bedrijventerrein. Daarnaast past dit initiatief heel goed binnen de conferentie over een duurzame en innovatieve ontwikkeling van de luchthaven en Larserknoop, die dit najaar zal worden gehouden.'

Overigens is in het Omgevingsplan Flevoland 2006 ook onderstaand kaartbeeld opgenomen als Ontwikkelingsvisie 2030 van het Omgevingsplan, daarin maakt het plangebied wel deel uit van 'zoekgebied Bedrijventerrein – (boven) regionaal belang'. Dit is vervolgens ook weer in overeenstemming met de begrenzing die het plangebied 'Larserknoop' heeft gekregen.



Gezien bovenstaande, en omdat er geen overige ruimtelijke beperkingen zijn, vinden wij dat medewerking verleend dient te worden aan het verzoek tot het wijzigen van de bestemming door middel van het wijzigingsplan aangezien aan de voorwaarden die daarover zijn opgenomen in het bestemmingsplan voldaan wordt en de Structuurvisie Zon ten eerste geen bindend toetsingskader vormt en daarnaast gezien bovenstaande motivering ruimte biedt om de locatie van het perceel Meerkooetenweg 21 te beschouwen als stedelijk gebied.

Overigens zullen wij bij toekomstige nieuwe ontwikkelingen die vallen onder de structuurvisie Zon, deze visie betrekken.

Conclusie: de zienswijze wordt niet overgenomen en deze reactie leidt niet tot aanpassing van het plan.

Zienswijze provincie met betrekking tot de toetsing aan de Bouwstenentoets als bedoeld in de structuurvisie Zon

Het zonnepark wordt in het wijzigingsplan niet inhoudelijk getoetst aan de bouwstenen van de Structuurvisie Zon. De bouwstenen worden genoemd maar de vraagpunten die bij deze bouwstenen horen worden voor dit initiatief niet beantwoord. De bouwstenentoets is daarmee niet doorlopen en moet derhalve nog plaatsvinden. Het goed doorlopen van de bouwstenentoets is een randvoorwaarde voor de ruimtelijke toelaatbaarheid van het zonnepark. De ruimtelijke toelaatbaarheid van het zonnepark op deze locatie op zich zelf acht de provincie overigens wel als een mogelijkheid, maar

dit dient door middel van de bouwstenentoets van de Structuurvisie onderbouwd te worden en niet enkel op basis van de wijzigingsregels die van toepassing zijn ingevolge het bestemmingsplan.

Gemeentelijke reactie:

Zoals hiervoor aangegeven heeft de structuurvisie Zon geen bindende werking. Daarmee is de gemeente ook niet gebonden om de bouwstenen toe te passen die in deze visie beschreven worden. De wijzigingsbevoegdheid waarvan nu gebruikt wordt gemaakt met het wijzigingsplan is in 2010 in het geldende bestemmingsplan (moederplan) Larserknoop opgenomen. De afweging over de ruimtelijke toelaatbaarheid is dus al veel eerder gemaakt.

Het voorliggende wijzigingsplan is wel degelijk onderbouwd en gemotiveerd ten aanzien van de ruimtelijke aanvaardbaarheid en de goede ruimtelijke ordening en de daarbij te betreffen zorgvuldigheid, alleen niet exact conform de bouwstenen zoals opgenomen in de structuurvisie Zon.