

TOELICHTING WIJZIGINGSPLAN

Bestemmingsplan Buitengebied

Vergroten agrarisch bouwvlak Pijlstaartweg 13 in Lelystad



Opdrachtgever:

Mts. van de Bunt - op 't Hof
Pijlstaartweg 13
8218 NG LELYSTAD

NL.IMRO.0995.WP00015-VG01

- Hoofdstuk 1 Inleiding
 - 1.1 Aanleiding
 - 1.2 Plangebied
 - 1.3 Geldende regeling
 - 1.4 Leeswijzer
- Hoofdstuk 2 Huidige situatie en beschrijving project
 - 2.1 Huidige situatie
 - 2.2 Beschrijving project
 - 2.3 Toetsing aan wijzigingscriteria
- Hoofdstuk 3 Beleidskader
 - 3.1 Rijksbeleid
 - 3.2 Provinciaal beleid
 - 3.3 Gemeentelijk beleid
- Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten
 - 4.1 Vormvrije mer-beoordeling
 - 4.2 Milieuzonering
 - 4.3 Wegverkeerslawaaï
 - 4.4 Water
 - 4.5 Bodem
 - 4.6 Cultuurhistorie
 - 4.7 Archeologie
 - 4.8 Ecologie
 - 4.9 Ammoniak
 - 4.10 Geur
 - 4.11 Externe veiligheid
 - 4.12 Luchtkwaliteit
 - 4.13 Kabels, leidingen en zoneringen
- Hoofdstuk 5 Juridische regeling
 - 5.1 Systematiek
 - 5.2 Verbeelding
 - 5.3 Regels
- Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid
 - 6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid
 - 6.2 Economische uitvoerbaarheid
 - 6.3 Grondexploitatie

Hoofdstuk 1 Inleiding

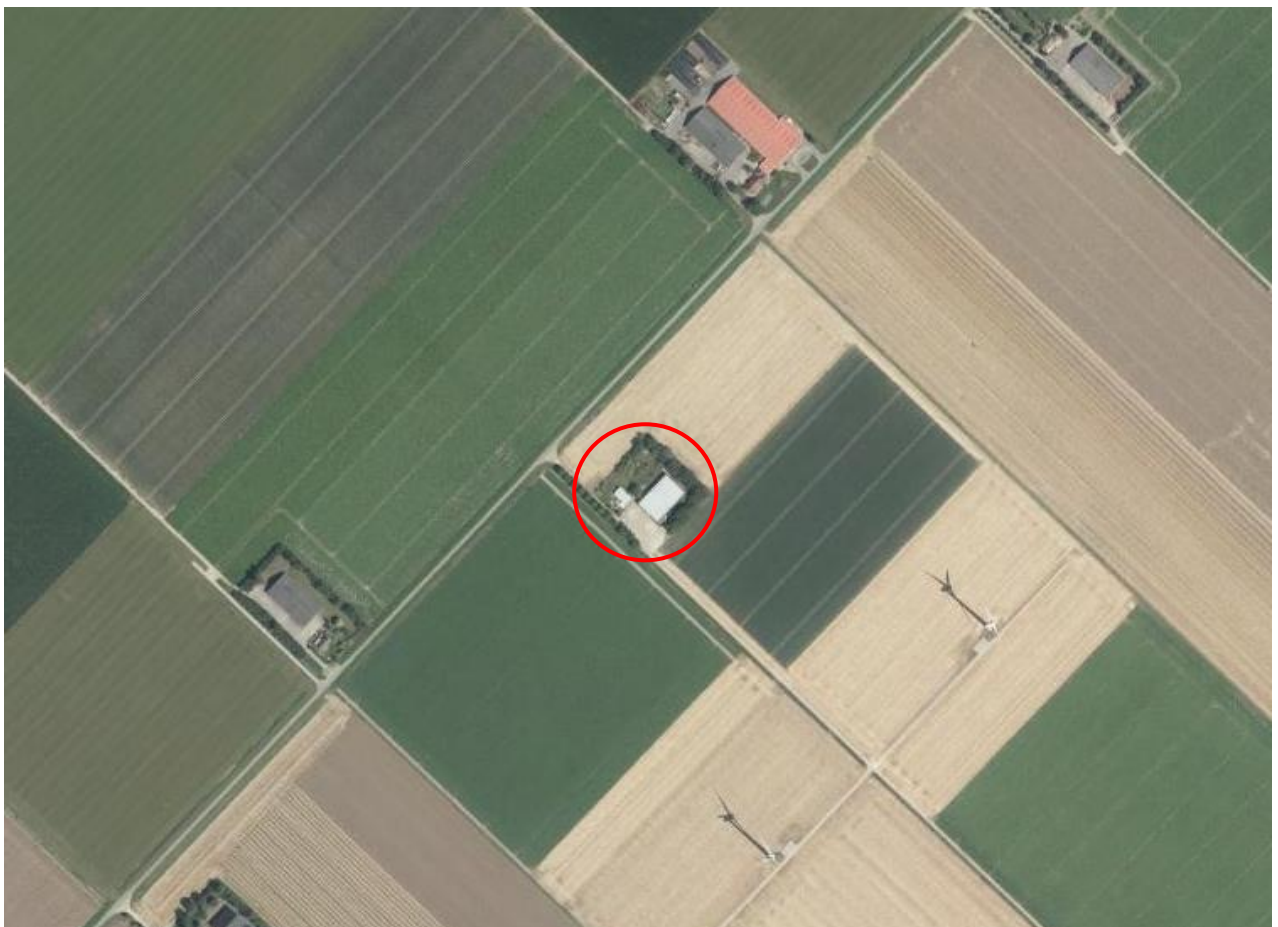
1.1 Aanleiding

In het landelijk gebied van Lelystad bevindt zich aan de Pijlstaartweg 13 een agrarisch bedrijf. De bedrijfsvoering bestaat momenteel hoofdzakelijk uit het telen van akkerbouwgewassen. De wens is om de bedrijfsvoering te verbreden met een vleeskuikenhouderij. Om een gewenste vleeskuikenstal op te richten is een wijziging van het agrarische bouwvlak noodzakelijk.

De gemeente Lelystad wil medewerking verlenen aan de ontwikkeling door het vergroten van het bouwvlak. In het bestemmingsplan is hiervoor een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Dit wijzigingsplan geeft toepassing aan deze bevoegdheid.

1.2 Plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Pijlstaartweg 13, dat op ruim 10 kilometer afstand, ten zuidoosten van Lelystad ligt. De grootte van het plangebied is de grootte van het gewenste bouwvlak. Het gewenste bouwvlak is afgeleid van het bouwvlak in het vigerende bestemmingsplan. De ligging van het plangebied is weergegeven in afbeelding 1.1.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied

1.3 Geldende regeling

De inrichting is gelegen binnen het plangebied van het Bestemmingsplan eerste partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2009, die is vastgesteld op 18 februari 2014. Het gehele gebied is bestemd als 'Agrarisch'. Uit de bijbehorende verbeelding blijkt dat de gronden de bestemming 'Agrarisch' toegekend hebben gekregen. Voor het bedrijf is een bouwvlak opgenomen. De gebouwen mogen alleen binnen dit bouwvlak worden gebouwd. De gewenste uitbreiding vindt plaats buiten dit bouwvlak en is daardoor in strijd met het bestemmingsplan.

Vergroting van het bouwvlak is, onder voorwaarden, binnenplans mogelijk:

Op grond van artikel 3, lid 3.5.2, kunnen burgemeester en wethouders het plan wijzigen in die zin dat het bouwvlak wordt vergroot. Hiervoor gelden de volgende wijzigingscriteria:

1. de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering moet door middel van een gekwalificeerd bedrijfsplan worden aangetoond;
 2. een aantal aangewezen waarden mag niet onevenredig worden aangetast;
 3. geen gebouw mag na de wijziging buiten het bouwvlak komen te liggen;
 4. de oppervlakte van het bouwvlak mag na de wijziging ten hoogste 2,5 ha bedragen;
 5. wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid en manoeuvreerruimte;
 6. wordt voorzien in een goede inpassing van een en ander in het landschap door middel van afscherpende erfbeplanting, met daarbij behorende sloot, waarbij:
 - a. de afstand van gebouwen tot het hart van de sloot niet minder dan 8 m mag bedragen, en
 - b. de breedte van de erfbeplanting niet minder dan 6 m mag bedragen;
 7. op en in gronden met de aanduiding "specifieke vorm van waarde - openheid" dienen de bebouwingsmogelijkheden zoveel mogelijk achter en niet naast de hoofdgebouwen te worden gesitueerd, om bebouwingslinten niet onnodig verder te verdichten, en het zicht op de open polder te behouden.
-

De gewenste situatie kan juridisch-planologisch mogelijk worden gemaakt via deze wijzigingsbevoegdheid. Hiervoor dient een wijzigingsplanprocedure te worden doorlopen. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de wijzigingscriteria.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de gewenste ontwikkeling nader beschreven en wordt getoetst aan de voorwaarden voor het wijzigen van het bestemmingsplan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het beleidskader dat relevant is voor de ontwikkeling. In hoofdstuk 4 worden vervolgens de milieu- en omgevingsaspecten beschreven. In hoofdstuk 6 wordt de juridische planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 5 wordt de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling behandeld.

Hoofdstuk 2 Huidige situatie en beschrijving project

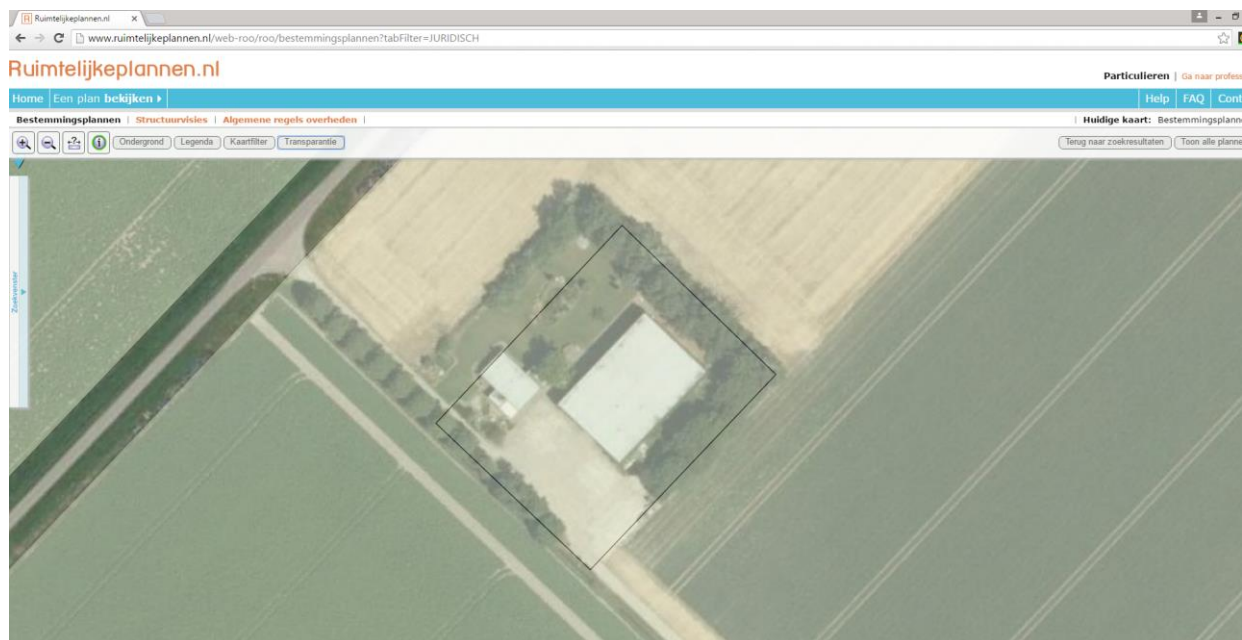
2.1 Huidige situatie

Het plangebied van dit wijzigingsplan ligt in een open agrarisch gebied dat ten zuidoosten van Lelystad ligt. De omgeving wordt gekenmerkt door akkerbouwkavels in een regelmatig patroon. De kavels zijn haaks op de wegen georiënteerd. Het plangebied is ontsloten op de Pijlstaartweg, waaraan vrijwel uitsluitend akkerbouwbedrijven zijn gelegen.

Ook binnen het plangebied is een akkerbouwbedrijf aanwezig. De bedrijfsvoering bestaat uit het telen van hoofdzakelijk akkerbouwgewassen op ten minste 50 hectare. Het teeltplan wijzigt jaarlijks, maar omvat onder meer het telen van gerst, tarwe, suikerbieten, consumptieaardappelen en uien.

Er zijn concrete plannen om de bedrijfsvoering te ontwikkelen en uit te breiden. Onderdeel van de plannen is het verbreden van de agrarische bedrijfsvoering met de oprichting van een stal voor het houden van vleeskuikens. Een dergelijke ontwikkeling levert een weliswaar een relatief geringe, maar wel constante bijdrage aan het gezinsinkomen. Anderzijds levert de nevenactiviteit een belangrijke bijdrage aan de benodigde meststoffen binnen de hoofdbedrijfstaking. De pluimveemest die wordt geproduceerd wordt op gronden in de directe nabijheid van het bedrijf aangebracht.

Op het perceel is ten behoeve van de akkerbouw een loods aanwezig. Bij de entree van het erf staat de bedrijfswoning. Langs de zijdelingse perceelgrenzen zijn erfsingels aanwezig. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 70 bij 90 meter (circa 0,63 hectare).

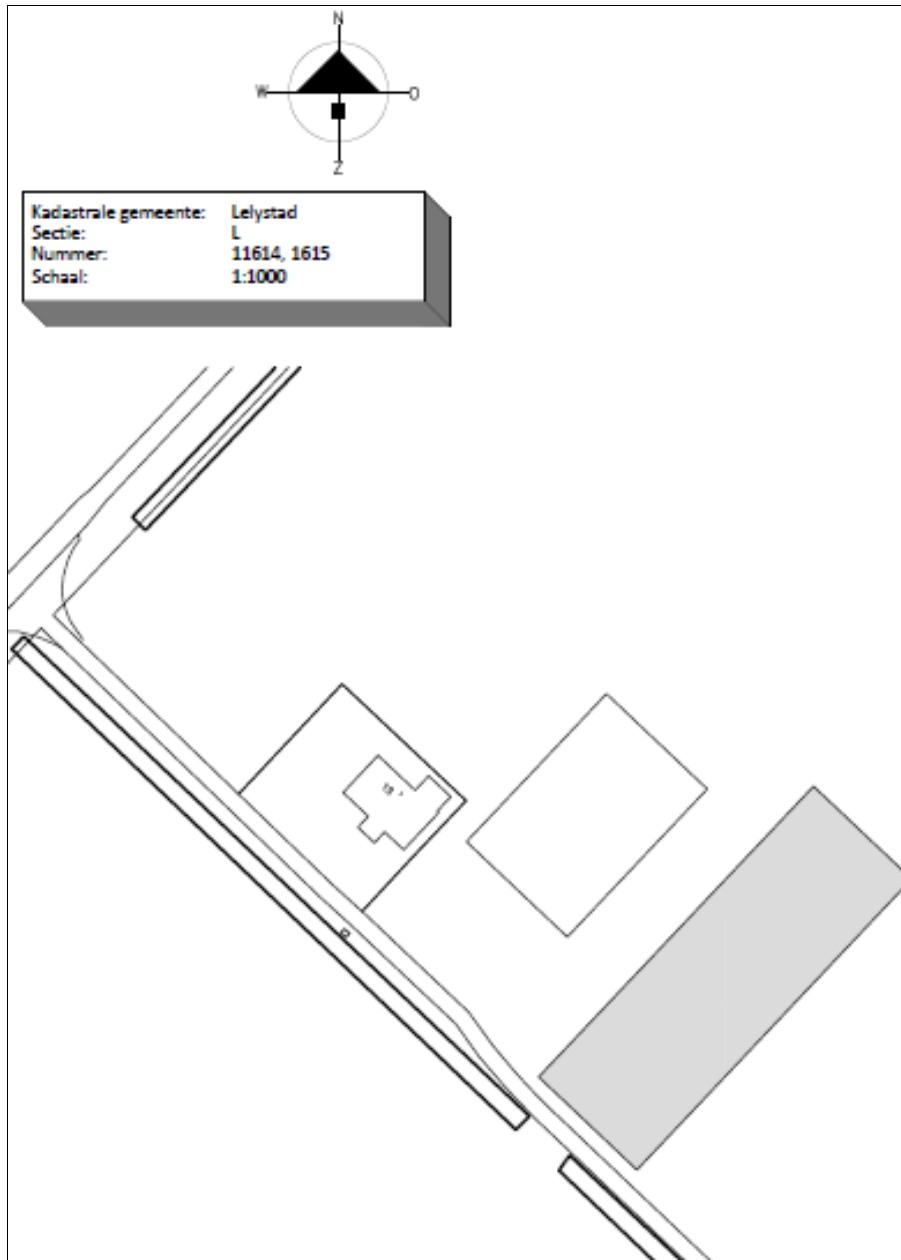


Afbeelding 2.1. Huidige situatie plangebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

2.2 Beschrijving project

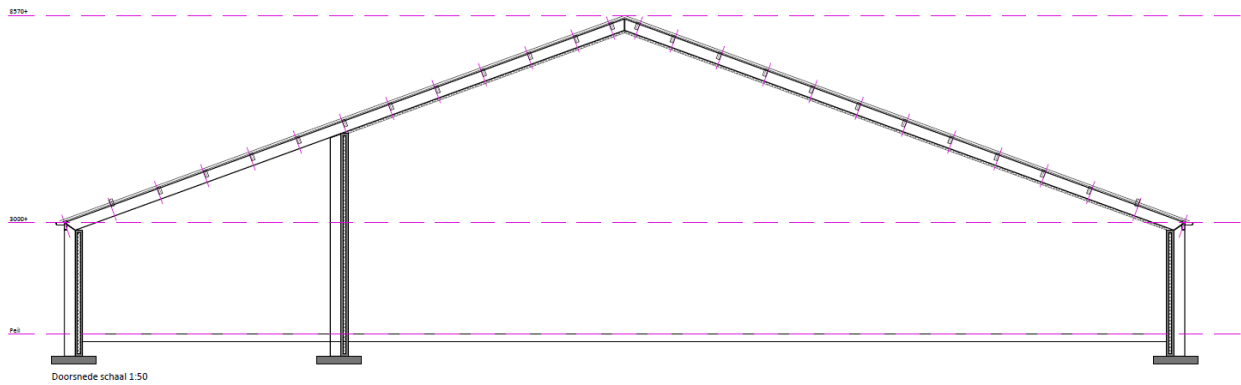
Het project omvat het oprichten van een emissiearme stal voor 30.000 vleeskuikens. Om deze aantallen te kunnen huisvesten is een stal benodigd met een oppervlakte van ongeveer 2.967 m². Vanuit de Pijlstaartweg is het stedenbouwkundig het meest passend dat de gewenste stal aansluitend en achter de bestaande bebouwing (achter het verlengde van de voorgevelrooilijn) wordt opgericht.

Het bestaande erf is voorzien van een landschappelijke inpassing en ook de nieuw op te richten stal zal landschappelijk worden ingepast. Er blijft hiermee een compacte erfopzet gewaarborgd.



Afbeelding 2.2 Gewenste situatie plangebied

De nieuwbouw omvat een traditionele landelijke stijl, waarbij gebruik wordt gemaakt van een enkelvoudig zadeldak en aardgedempte kleurstellingen. De bouw- en goothoogte bedragen respectievelijk circa 3,00 en 8,57 meter.



Afbeelding 2.3 Doorsnede stal nieuwbouw

2.3 Toetsing aan wijzigingscriteria

Voor de gewenste planologische situatie kan gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid in lid 3.5.2 van het bestemmingsplan. Hiermee wordt het bouwvlak vergroot. In deze paragraaf wordt het plan getoetst aan de wijzigingscriteria die hiervoor gelden.

Bedrijfseconomische noodzaak

De uitbreiding en verbreding waarborgt de toekomstbestendigheid van een volwaardig, duurzaam agrarisch bedrijf. Dit komt onder meer naar voren uit een bedrijfsplan dat is opgesteld en overhandigd is aan de gemeente. Hieruit blijkt de bedrijfseconomische noodzaak voor de uitbreiding. De conclusie in het bedrijfsplan luidt als volgt:

"Op basis van de in dit rapport berekende uitkomsten adviseren wij u de bouw van een kuikenstal op Volwaard conceptbasis te overwegen. De bouw van deze stal zal de kasstroom van het bedrijf sterk verhogen. Dit combinatie van akkerbouw met vleeskuikentak is noodzakelijk om ook het geheel meer verdienpotentie te geven en daarmee levensvatbaar voor de nabije toekomst te blijven."

Een combinatie van akkerbouw met vleeskuikens is dus positief en werkt onderling versterkend. De eigen geteelde tarwe kan worden gevoerd aan de vleeskuikens en de mest kan op de eigen akkerbouwpercelen worden gebracht. Enerzijds kan hierbij een maximaal rendement van de eigen geteelde producten worden nagestreefd, anderzijds kan er een reductie van vervoersbewegingen (voer en mest) worden bewerkstelligd en kunnen inkoopkosten beperkt worden.

Bedrijfstechnische noodzaak

De uitbreiding van gebouwen kan niet plaatsvinden op het bestaande bouwvlak. Dit is namelijk alleen toereikend voor de woning, tuin, bestaande schuren en betonnen verharding. Een nieuwe bedrijfstak betekent dat er voor de bedrijfstak een aantal basiskosten en daarmee vaste kosten worden gemaakt. Daarnaast zijn er nog een aantal variabele kosten. Om deze redenen is een minimale bedrijfsomvang noodzakelijk om tenminste in de kosten te kunnen voorzien. Daarbij blijft een omvang met 30.000 vleeskuikens dermate beperkt dat er blijvend sprake is van nevenactiviteit.

Op grond van de welzijnsregels voor vleeskuikens, dient ieder vleeskuiken over een minimaal leefoppervlak te kunnen beschikken. Daarnaast is er behoefte aan technische- en overige huisvesting. De som van deze uitgangspunten leidt tot een stal met een maatvoering van ongeveer 30 meter bij 100 meter.

Aantasting aanwezige waarden

De ontwikkeling mag geen afbreuk doen aan de, in de agrarische bestemming genoemde, waarden. Het gaat dan om een aantal specifieke landschapswaarden die zijn aangeduid als 'waarden' of 'specifieke vorm van waarde - openheid'. Van dergelijke waarden is ter plaatse van het plangebied geen sprake.

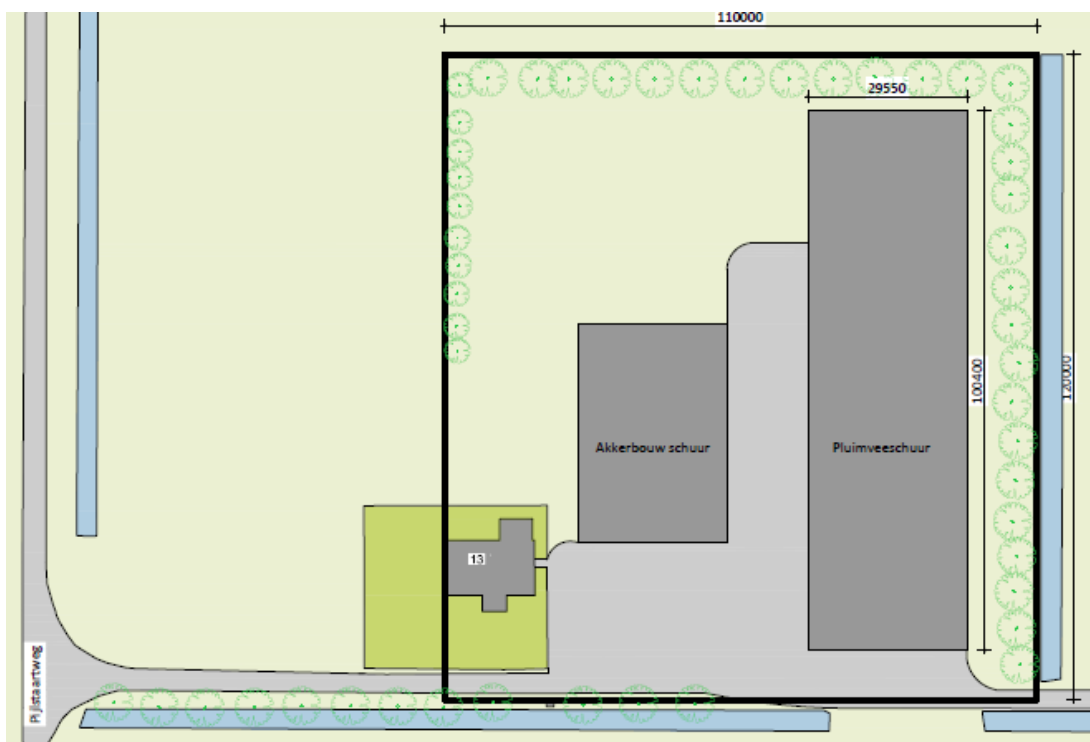
Wel zijn er algemene waarden aan de orde, zoals het aanwezige cultuurhistorisch waardevolle verkavelingspatroon. De uitbreiding voegt zich naadloos binnen het verkavelingspatroon. Geconcludeerd wordt dat de aanwezige waarden niet worden aangetast.

Alle gebouwen binnen bouwvlak

Na de wijziging moeten alle gebouwen binnen een bouwvlak van ten hoogste 2,5 hectare liggen. Hierbij geldt dat ook moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid en manoeuvreerruimte. Het nieuwe bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 1,32 hectare. Alle gebouwen bevinden in de gewenste situatie hier binnen. Naast de bebouwing wordt een verharding aangelegd waarop voldoende manoeuvreerruimte en parkeergelegenheid aanwezig is. Aan dit criterium wordt voldaan.

Landschappelijke inpassing

De uitbreiding moet goed worden ingepast in het landschap door middel van afschermende erfbeplanting met een daarbij behorende sloot. Hierbij geldt dat de afstand van gebouwen tot het hart van de sloot niet minder dan 8 meter mag bedragen, en dat de breedte van de erfbeplanting niet minder dan 6 meter mag bedragen. In het inrichtingsplan, onderstaand weergegeven, is hiermee rekening gehouden. De inpassing wordt doorgezet om de nieuwbouw heen. Ook uit de luchtfoto blijkt dat een groot deel van het erf al landschappelijk is ingepast. Aan dit criterium wordt voldaan.



Afbeelding 2.4 Doorsnede stal nieuwbouw

2.4 Toetsing enkele bouwregels

Het bestemmingsplan bevat bouwregels met voorwaarden voor een bouwplan. Een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk kan niet worden verleend wanneer deze in strijd is met de planregels.

Een bouwwerk mag slechts worden opgericht wanneer deze is gelegen binnen het bouwvlak. Dit wijzigingsplan is er op gericht het bouwvlak zodanig te wijzigen dat de oprichting van de gewenste pluimveestal binnen het bouwvlak wordt opgericht.

Aanvullende bouwregels zijn opgenomen in de planregel artikel 3.2.3 van het bestemmingsplan. Verslaglegging van de toetsing aan de relevante onderdelen van de bouwregels is hieronder opgenomen.

1. De afstand van gebouwen tot het hart van de sloot mag niet minder dan 8 meter bedragen, tenzij bebouwing op minder dan 8 meter uit het hart van de sloot is gebouwd, dan dient te worden gebouwd in het verlengde van de bestaande bebouwing;
De afstand tot naastliggende sloot bedraagt tenminste 11 meter.
2. Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd 5 m achter het verlengde van de voorgevelrooilijn van de betreffende bedrijfswoning, met uitzondering van het perceel Zeeasterweg 19, kadastraal genummerd I 165, waar de voorgevelrooilijn is gelegen 28 meter uit het hart van de Zeeasterweg;
De gewenste stal wordt ruim achter de verlengde voorgevelrooilijn opgericht. De afstand bedraagt circa 67 meter.
3. *Niet relevant;*
4. *Niet relevant;*
5. De gezamenlijke bedrijfsvloeroppervlakte van gebouwen ten behoeve van intensieve veehouderij mag niet meer dan 4.500 m² bedragen;
De gewenste stal heeft een oppervlakte van circa 2.967 m².
6. Bouwvergunning als bedoeld in artikel 44, lid 1 van de Woningwet, voor het bouwen van bedrijfsgebouwen ten behoeve van het huisvesten van vee als bedoeld in artikel 1 lid 1.5 sub 4 (intensieve veehouderij), artikel 1 lid 1.5 sub 3 (grondgebonden veehouderij) en artikel 1 lid 1.5 sub 6 (paardenfokkerij) wordt slechts verleend, indien vaststaat dat daarvoor een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet, hetzij niet nodig is, hetzij is of zal worden verleend;
Voor de inrichting, waaronder begrepen het bedrijfsgebouw voor het houden van vee, is op 25 januari 2016 een melding ingediend overeenkomstig artikel 8 van de Regeling Programmatische Aanpas Stikstof (PAS). Voor deze melding is onherroepelijk ontwikkelingsruimte toegekend door de provincie Flevoland.
7. *Niet relevant;*

8. De goothoogte en hoogte van gebouwen en de hoogte van andere bouwwerken mogen niet meer bedragen dan daarbij hierna is aangegeven:

bouwwerken	max. goothoogte	max. bouwhoogte
bedrijfsgebouwen:	8,5 m	15 m

De goothoogte bedraagt circa 3,00 meter en de bouwhoogte circa 8,57 meter.

Het beoogde bouwplan past binnen de planregels zoals deze van toepassing zijn na het onherroepelijk worden van dit wijzigingsplan.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 door de minister vastgesteld. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de verantwoordelijkheden te leggen waar deze het beste passen brengt het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsruimte voor het faciliteren van ontwikkelingen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Dit plan raakt geen rijksbelangen zoals deze genoemd zijn in het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsplan Flevoland 2006

Het beleidskader van de provincie Flevoland voor het totale omgevingsbeleid is omschreven in het Omgevingsplan Flevoland 2006. In dit plan wordt het integrale omgevingsbeleid voor de periode 2006-2015 neergelegd met een doorkijk naar 2030. Het beleid is gebaseerd op een visie voor de periode tot 2030, waarin de hoofdlijnen voor de gewenste verdere ontwikkeling worden geschetst.

De landbouw verandert in een hoog tempo van een beschermde en ondersteunde sector naar een sector die moet concurreren op de wereldmarkt. Bedrijven reageren hierop met schaalvergroting, specialisatie, intensivering en een verschuiving van akkerbouw naar veehouderij. Ook zijn er bedrijven die oplossingen zoeken in verbreding van de bedrijfsvoering, zoals verwerking van agrarische producten, het telen van energie- of andere gewassen, mestvergisting, recreatie en toerisme. De provincie wil ruimte bieden aan deze ontwikkelingen.

Ten aanzien van vergroting en nieuwbouw van het erf is richtinggevend dat eerst de ruimtelijke mogelijkheden voor verhoging van het bebouwingspercentage zijn verkend, voordat een erfvergroting aan de orde kan komen. De erfvergroting dient verband te houden met de agrarische bedrijfsvoering. Daarbij wordt de voorwaarde gesteld dat de erfbeplanting hersteld wordt en dat de verkeersafwikkeling op het erf en op de openbare weg veilig is.

Nota Landbouwontwikkeling in Flevoland

In de nota Landbouwontwikkeling in Flevoland (vastgesteld op 6 maart 2003) wordt ingegaan op de te verwachten ontwikkelingen binnen de landbouw alsmede op de perspectieven voor de landbouw in Flevoland. De provincie kan binnen de vastgestelde Europese en nationale kaders de ontwikkelingen op provinciaal en regionaal niveau mede sturen, onder andere door middel van het ruimtelijke ordeningsinstrumentarium of door een gerichte inzet van middelen.

Doel van de nota is om aan te geven wat de te verwachten ontwikkelingen in de landbouw in Flevoland zijn en op welke wijze de provincie ontwikkelingen wil en kan beïnvloeden. De landbouwnota is geen uitwerking van het vigerende Omgevingsplan. Doorwerking van het aanvullend of gewijzigd provinciaal beleid zoals geformuleerd in deze nota, kan dan ook pas in veel gevallen plaatsvinden na herziening van het Omgevingsplan.

Aansluitend aan het Omgevingsplan wordt ook in de Nota Landbouwontwikkeling de mogelijkheid voor het vergroten van het bouwvlak genoemd. Bij perceelvergroting dient de bedrijfseconomische behoefte aangetoond te worden. Verder moet worden aangegeven op welke wijze de verkeersveiligheid wordt gewaarborgd en moet aandacht worden geschonken aan de landschappelijke inpasbaarheid.

Beleidsregel Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied

De provincie Flevoland heeft op 17 juni 2008 de beleidsregel Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied vastgesteld. In deze beleidsregel heeft de provincie de belangrijkste aspecten voor ontwikkelingen in het landelijk gebied vastgelegd. Het gaat hier voornamelijk om de belangrijkste randvoorwaarden voor bijvoorbeeld uitbreiding van bouwpercelen en functiewijzigingen.

Ten eerste moet verstedelijking van het landelijk gebied voorkomen worden. De schaal van de activiteit moet in het landelijk gebied passen en niet agrarische activiteiten moeten bij voorkeur plaats vinden in de bestaande bebouwing. Niet toegestaan zijn activiteiten die thuis horen op een bedrijventerrein door bijvoorbeeld de hoeveelheid werknemers en de verkeer aantrekkende werking die van de functie uitgaat. Ten tweede moet bij vergroting van het bouwvlak aangetoond zijn dat de uitbreiding binnen het bestaande bouwvlak niet mogelijk is. Tevens moet aangetoond zijn dat uitbreiding noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en dat de toekomst van het agrarisch bedrijf voldoende gewaarborgd is. Tot slot mogen bij vergroting van het bouwvlak de landschappelijk en cultuurhistorische kernkwaliteiten niet aangetast worden. Erfsingels moeten behouden of hersteld worden en de vorm van het perceel moet passen in het landschap.

Conclusie provinciaal beleid

De voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de voorwaarden die de provincie voor het uitbreiden van agrarische bedrijven stelt en past binnen de kaders van de beleidsregel 'kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied'. Het staat vast dat de uitbreiding niet past binnen het huidige bouwvlak en in het bedrijfsplan is de bedrijfstechnische noodzaak beschreven. Het toekomstperspectief van het agrarische bedrijf wordt blijvend versterkt door deze ontwikkeling. Er worden geen landschappelijke en/of cultuurhistorische kwaliteiten aangetast. Dit project is dus in overeenstemming met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied 2009

Het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Lelystad vormt een uitvoeringskader voor het gemeentelijk beleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de gewenste bedrijfsontwikkeling. In paragraaf 2.3 is deze ontwikkeling getoetst aan de voorwaarden die hiervoor gelden. Dit wijzigingsplan past binnen de kaders van het bestemmingsplan.

Welstandsnota 2007

Het welstandsbeleid in de gemeente Lelystad is vastgelegd in de Welstandsnota 2007. De Welstandsnota is vastgesteld om de ruimtelijke kwaliteit van het gebied te bewaren. Tevens is de nota opgesteld om bouwplannen op een inzichtelijke en heldere wijze te kunnen toetsen aan redelijke eisen van welstand. Ook is het ruimtelijk kwaliteitsbeleid opgenomen. Hierin is opgenomen wanneer vrijwillige welstand mogelijk is en wanneer beperkte en volledige welstand essentieel. Voorts is opgenomen wat welstandsvrije gebieden en objecten zijn.

De gemeente heeft gebieden en objecten aangewezen waarvoor geen redelijke eisen van welstand gelden. Dit geldt onder andere voor het buitengebied. Dit omdat het bestemmingsplan is voorzien van regulering van de bebouwing binnen duidelijk gestelde kaders. Uitbreidingen van erven mogen alleen binnen bestaande groensingels plaatsvinden, hierdoor is het niet meer noodzakelijk om aan de bouwwerken nog extra welstandseisen op te leggen. De bouwwerken hebben immers door de groensingels geen grote invloed op de landelijke omgeving.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

Ter bescherming van de kwaliteit van de (leef)omgeving wordt naast specifieke (milieu)wetgeving de ruimtelijke ordening ingezet. In de volgende paragrafen worden deze aspecten per thema onderzocht.

4.1 Vormvrije mer-beoordeling

In bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van ruimtelijke projecten projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Omdat akkerbouwbedrijven niet zijn opgenomen in de bijlagen van het Besluit m.e.r. is een mer-(beoordelings)-procedure hiervoor niet noodzakelijk. Een mer-beoordelingsprocedure voor pluimvee is verplicht bij 40.000 stuks pluimvee of meer. Het project voorziet in een huisvesting voor 30.000 stuks pluimvee. Van een mer-plicht is dan ook geen sprake. In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de mogelijke milieugevolgen van het plan. Onderdelen die in een mer-beoordeling worden meegenomen, komen ook in de navolgende paragrafen aan de orde.

4.2 Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Voor een akkerbouwbedrijf (milieucategorie 2) geldt een richtafstand van 30 meter ten opzichte van milieugevoelige functies. Voor een pluimveebedrijf (milieucategorie 4.1) geldt een richtafstand van 200 meter. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie van derden betreft een woning die op ongeveer 350 meter afstand staat en overigens ook een veehouderijbedrijf betreft. Daarmee is er sprake van een verantwoorde milieuzonering. Bovendien betreft het een bestaand bedrijf dat zich niet uitbreidt in de richting van de dichtstbijzijnde woning.

4.3 Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt tussen geluidgevoelige functies enerzijds en niet-geluidgevoelige functies anderzijds. Indien een geluidgevoelige functie mogelijk wordt gemaakt en binnen de zone van een weg, spoorweg of een industriegebied ligt, dient onderzocht te worden of voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde.

Dit wijzigingsplan omvat geen nieuwe geluidgevoelige functies (stalruimte). Er ontstaan dan ook geen strijdigheden met de Wgh. Wat betreft geluid zijn dan ook er geen belemmeringen voor dit wijzigingsplan.

4.4 Water

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden.

Proces van de watertoets

Het plan is via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het waterschap Zuiderzeeland (zaaknr. 474733). Het plan raakt lagen die voor het waterschap van belang zijn, namelijk een slecht kwelgebied. Voor de ontwikkelingen wordt daarom de normale watertoetsprocedure doorlopen. Het waterschap stelt hiervoor een wateradvies op. Bij de uitvoering van het plan wordt hiermee rekening gehouden.

Wateroverlast

Voor projecten geldt het principe 'waterneutraal bouwen' als uitgangspunt. Dit wil zeggen dat, wanneer het verhard oppervlak toeneemt, compenserende maatregelen worden genomen om piekafvoeren op te vangen. Dit kan door het vasthouden of bergen van het water door de aanleg van een waterberging of een infiltratievoorziening. Bij toename van meer dan 2.500 m² in het landelijk gebied is compensatie nodig. In dit geval is de toename ongeveer 3.000 m².

De oppervlakte van de realiseren waterberging is gerelateerd aan de maximaal toelaatbare peilstijging in het peilvak en de netto oppervlakte nieuw te realiseren verharding. Het plangebied is gelegen in een peilgebied waarbij 6,0% van de netto toename aan verharding als open water moet worden gecompenseerd, zijnde circa 180 m². Als onderdeel van de uitbreiding van het bouwvlak wordt rondom het nieuwe deel van het bouwvlak een nieuwe watergang gegraven. Hierdoor neemt de totale waterberging rondom het perceel in ruime mate toe en wordt voldaan aan de compensatieopgave.

Goed functionerend watersysteem (WF)

Het functioneren van het huidige watersysteem, (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil) verslechtert door het plan niet. Ook het streefpeil blijft ongewijzigd. Het aantal maatregelen om het watersysteem in te richten wordt zoveel mogelijk beperkt. Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor (grond)water in de omgeving.

Schoon water

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar de realisatie van een ecologisch gezond watersysteem. Binnen het projectgebied, waar de stal beoogd is, komen geen watergangen voor. Van het natuurvriendelijk inrichting van oevers is geen sprake. Er worden geen uitlopende bouwmaterialen (zoals zinken dakgoten) gebruikt.

Afvalwater

Voor de afvoer van afvalwater wordt gebruik gemaakt van de bestaande voorziening. De afvoer neemt als gevolg van dit project niet significant toe. Het bestaande systeem heeft voldoende capaciteit.

4.5 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor (nieuwe) bedrijfsgebouwen en aan te leggen voorzieningen.

Op grond van de gemeentelijke Bouwverordening kan ontheffing worden verleend voor een onderzoeksplicht indien geen historische verontreinigingen bekend zijn en de verblijfstijd van personen niet meer bedraagt dan 2 uur per dag. Dit is van toepassing op de nieuw te bouwen stal. Gezien de te realiseren mestdichte vloer in de stal is sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

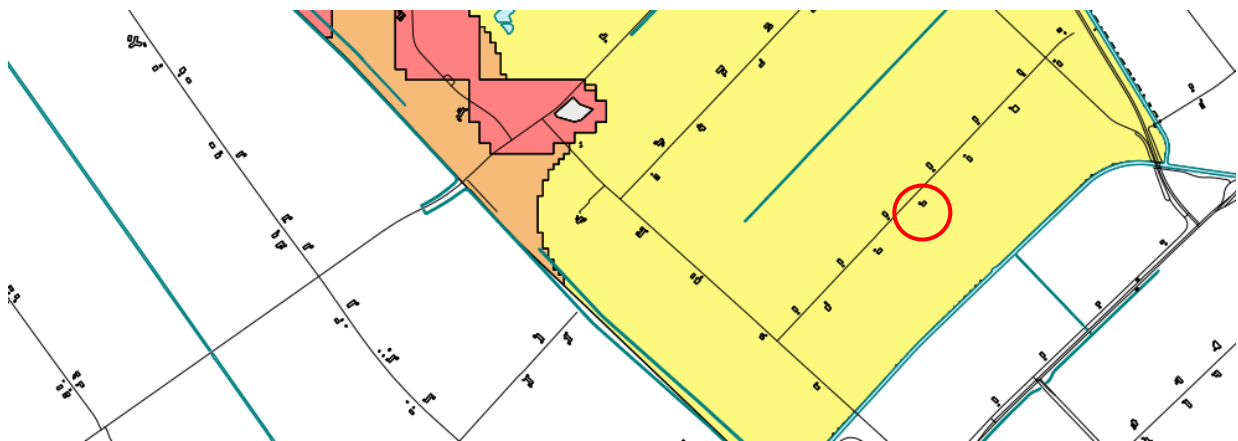
4.6 Cultuurhistorie

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt in dat verband specifieke eisen aan het opstellen van bestemmingsplannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee veelal een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening.

Binnen het plangebied is geen sprake van specifieke cultuurhistorische waarden. Wel kunnen de structuren in het landschap als cultuurhistorisch waardevol worden aangemerkt. De ontwikkeling doet geen afbreuk aan deze structuren. In het inrichtingsplan is op de aanwezige landschapsstructuur aangesloten. Het is ook niet noodzakelijk om nadere regels te stellen ter bescherming van cultuurhistorische waarden.

4.7 Archeologie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg als onderdeel van de Monumentenwet in werking treden. De kern van de wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De wet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen en projecten rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.



Afbeelding 4.1 Uitsnede archeologische waardenkaart

De gemeente Lelystad heeft zijn archeologisch beleid vastgelegd in de 'Archeologische Monumentenzorg in Lelystad'. Dit beleid is vertaald naar een beschermende regeling in het bestemmingsplan. Voor het plangebied geldt de verwachtingswaarde 'laag'. De in het bestemmingsplan opgenomen maatvoeringen worden niet overschreden bij het realiseren van de stal. Het is daarom niet noodzakelijk om archeologisch onderzoek uit te voeren.

Mochten er bij de graafwerkzaamheden alsnog sporen ontdekt worden van mogelijke archeologische waarden, dan geldt een wettelijke verplichting tot melden bij het bevoegd gezag. Er moeten dan passende maatregelen worden getroffen in overleg met het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag is in eerste instantie vertegenwoordigd door Nieuwland Erfgoedcentrum.

4.8 Ecologie

In het wijzigingsplan dient rekening te worden gehouden met het beleid en de wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Uitgangspunt is dat met beide geen strijdigheid ontstaat.

Soortenbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng. De uitbreiding van het bedrijf vindt plaats op intensief beheerde akkerbouwgrond aansluitend op het bestaande bedrijfserf. Deze gronden vormen geen waardevol habitat voor beschermde soorten. Vaste verblijfplaatsen zijn redelijkerwijs uit te sluiten. Bovendien worden er als gevolg van dit wijzigingsplan geen gebouwen gesloopt, bomen gekapt of sloten gedempt. Het plan veroorzaakt dan ook geen strijdigheden met de Flora- en faunawet.

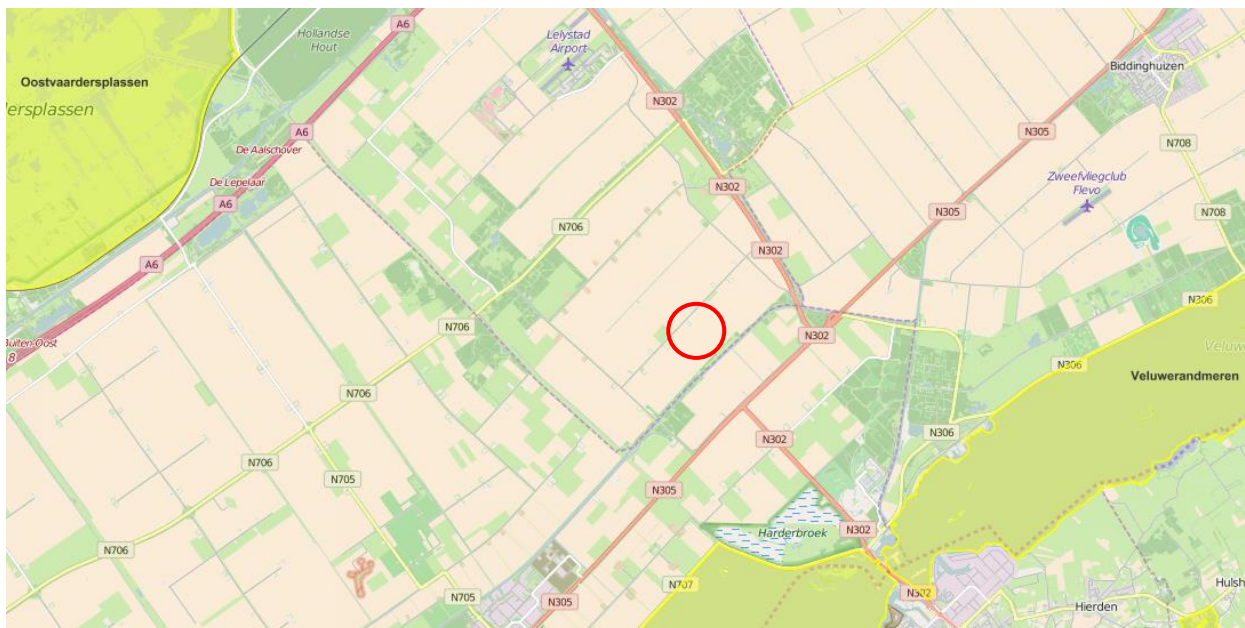
Voor alle soorten blijft de algemene zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde Natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn-en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er als gevolg van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningplichtig. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), ook wel Nationaal Natuur Netwerk (NNN) genoemd.

Het dichtstbijzijnde EHS-gebied, EVZ de Hoge Vaart, ligt op circa 650 meter. Het betreft 'vochtig bos met productie' (N16.02). Voor dit deel zijn geen beheer maatregelen voorgesteld (bron: Wezenlijke kenmerken en waarden EHS, Gemeente Zeewolde, A&W rapport 1361 d.d. 20 januari 2011).

Het dichtstbijzijnde voor verzuring gevoelige Natura 2000-gebied (Veluwe) is gelegen op circa 5,5 kilometer afstand van het bedrijf. Gezien deze afstanden is directe verstoring niet aan de orde, maar het aspect verzuring wel. De Veluwerandmeren en Oostvaardersplassen zijn niet zuurgevoelig.



Afbeelding 4.2 Uitsnede archeologische waardenkaart

Sinds 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) 2015-2021 in werking getreden. Een partiële herziening dateert van 15 december 2015. De PAS omvat een totaalplan waarbij ruimte wordt geboden voor economische ontwikkelingen, maar een sterke natuur en minder stikstof gewaarborgd wordt. Maatregelen voor depositiereductie van stikstof en ecologisch herstel worden doorgevoerd waardoor nieuwe economische ontwikkelingen kunnen worden gefaciliteerd.

AERIUS Calculator is het rekeninstrument van de PAS ten aanzien van vergunningverlening voor stikstofemitterende activiteiten, zoals de uitbreiding van een veehouderij. Op basis van de locatie en de kenmerken van de stikstofemitterende bronnen berekent AERIUS de emissies, verspreiding en depositie van stikstof. Door de depositiekaart te combineren met de habitatkaart van de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, ontstaat een beeld van de stikstofbelasting van de habitats. De resultaten kunnen onder de PAS worden gebruikt voor het aanvragen van een vergunning of het doen van een melding.

Op 25 januari 2016 is hiertoe op grond van artikel 8 van de Regeling PAS een melding ingediend bij de provincie voor de gewenste vleeskuikenhouderij. Het projecteffect op de Veluwe is 0,07 mol/ha/jr. Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland hebben de autonome ontwikkeling van veehouderijen in Flevoland aangemeld als prioritair project. Vandaar dat meldingen die voldoen aan de criteria geplaatst zijn in één van de drie prioritaire projecten die hiervoor zijn aangemaakt in AERIUS Register (drie zones op basis van de afstand tot het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied). Voor de melding van 25 januari 2016 heeft de provincie onherroepelijk ontwikkelingsruimte (kenmerk: RWCRivqoEZcU) toegekend binnen het prioritaire project 'Landbouw in Flevoland zone '99-10 km'. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde vereisten.

Gezien de aard en de omvang van de voorgestelde ontwikkelingen en de afstand van het plangebied tot beschermde gebieden en soort vegetatie, kan worden gesteld dat dit wijzigingsplan geen (significante) effecten op de natuurwaarden in de omgeving heeft.

4.9 Ammoniak

Met ingang van 8 mei 2002 is de Wet Ammoniak en Veehouderij (verder: WAV) en de Regeling ammoniak en veehouderij (verder: Rav) in werking getreden. Hiermee wordt beoogd regels te stellen aan de beoordeling van de ammoniakemissie van veehouderijen in het kader van de beoordeling van vergunningaanvragen en meldingen op grond van de Wet milieubeheer.

Het algemeen emissiebeleid voor heel Nederland wordt onder meer ingevuld via het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (AMvB huisvesting). Ook in de WAV komt het meer emissiegerichte ammoniakbeleid tot uitdrukking.

Wet ammoniak en Veehouderij

Veehouderijen gelegen buiten kwetsbare gebieden of een zone van 250 meter eromheen, zoals dat van opdrachtgever, kunnen op grond van de WAV zonder beperkingen uitbreiden. Het dichtstbijzijnde kwetsbare gebied is gelegen op grote afstand van het bedrijf, zodat de WAV geen ammoniakplafond hanteert voor het gewenste plan.

AMvB huisvesting

De AMvB huisvesting is vastgesteld in december 2005 en bevat maximale emissiewaarden voor bijvoorbeeld vleeskuikens. Bepaald is dat de maximale emissie per vleeskuiken in een nieuwe situatie niet meer mag bedragen dan 0,035 kg. per dier per jaar (indien de stal voor 2020 wordt gerealiseerd en in gebruik genomen). Initiatiefnemer past een emissie-arm systeem toe, zijnde luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar (BWL 2010.13.V5), dat verregaander is dan de norm verlangd, namelijk met een uitstoot van 0,021 kg. per dier per jaar. De totale bedrijfsuitstoot bedraagt daarmee 630 kg. per jaar. Aan de regeling wordt derhalve voldaan.

4.10 Geur

Voor veehouderijen geldt specifieke sectorale wetgeving welke in acht moet worden genomen ten aanzien van geur, namelijk de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Deze wet vormt het exclusieve toetsingskader voor het beoordelen van geur uit dierverblijven.

De Wet geurhinder en veehouderij (hierna: Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wgv geldt nu voor heel Nederland één toetsingskader voor geur veroorzaakt door dierenverblijven van veehouderijen in het kader van vergunningverlening op grond van de Wet milieubeheer.

Een gemeente kan bij verordening afwijken van de normstellingen, maar gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft dat niet gedaan voor het plangebied waar het bedrijf van opdrachtgever zich bevindt.

Bij het vaststellen of wijzigen van een nieuwe bestemming moet rekening worden gehouden met deze regelgeving, omdat een goed woon- en leefklimaat voor omwonenden moet worden gewaarborgd.

Geurgeoelike objekten in de omgeving van het bedrijf betreffen in deze situatie hoofdzakelijk woningen van derden (behorende bij een agrarisch bedrijf) buiten de bebouwde kom, zoals Pijlstaartweg 9, 17 en 18. Voor geurgeoelike objekten die onderdeel uitmaken van een andere veehouderij (of die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een veehouderij, worden volgens artikel 14 van de Wgv ingedeeld in de categorie waarvoor een vaste afstand geldt van 50 meter, zoals Pijlstaartweg 14. Deze afstand wordt gemeten tussen het emissiepunt van een gebouw en de gevel van een woning. Aan deze afstanden wordt voldaan.

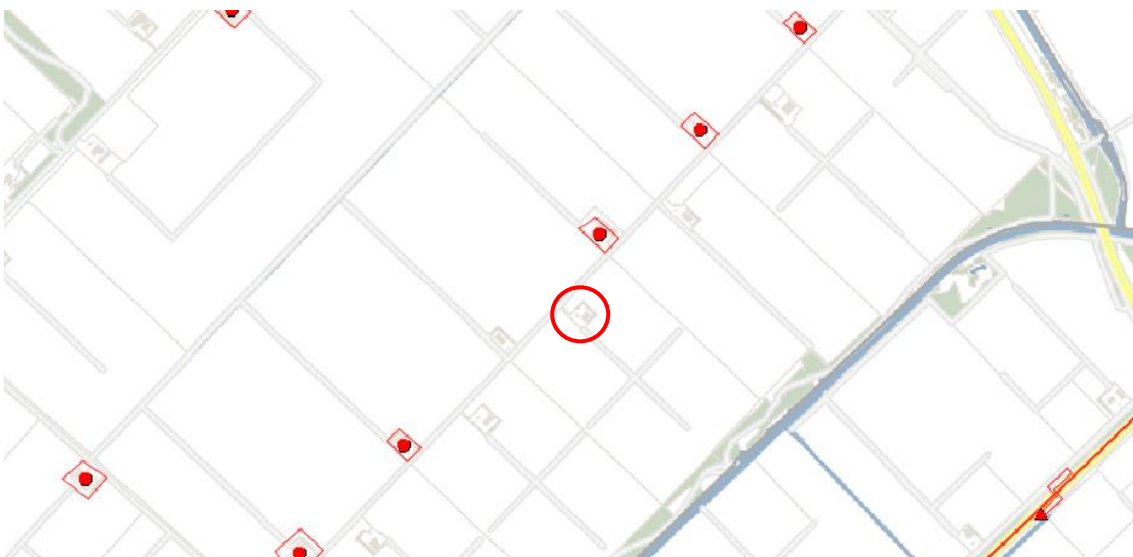
Voor vleeskuikens geldt dat de geur wordt omgerekend naar odour units (OUe) per kubieke meter bij een bepaalde percentielwaarde. Ter plaatse van de omgeving van het bedrijf van opdrachtgever en diens omgeving geldt een maximale toegestane geurbelasting van 8 OUe buiten de bebouwde komen en 2 OUe binnen de bebouwde kom.

Berekening van de geuremissie wordt verricht door bepaalde gegevens als uitreesnelheid, gebouwhoogten etc. in te voeren in het rekenprogramma / verspreidingsmodel V-stacks Vergunning. De gewenste bedrijfssituatie is ingevoerd in de berekening. Als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is deze berekening toegevoegd. Er wordt ruimschoots voldaan aan de Wet geurhinder en veehouderij.

Naast stallen ontstaat ook geur afkomstig van voeropslagen en mestopslagen. Uitgaande van de bepalingen en voorschriften als opgenomen in het Activiteitenbesluit (en tevens veelal opgenomen in omgevingsvergunningen milieu) geldt een afstand van 100 meter bij woningen in de bebouwde kom en 50 meter bij woningen buiten de bebouwde kom, gemeten tussen mestopslag en opslagen van agrarische bedrijfsstoffen. Hieraan wordt eveneens ruimschoots voldaan.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd.



Afbeelding 4.3 Uitsnede risicokaart

Hieruit blijkt dat het plangebied zich niet binnen de zones van risicovolle inrichtingen of verkeersroutes bevindt. Wel liggen in de omgeving enkele agrarische bedrijven waarbij de opslag van brandstoffen plaatsvindt. Dit heeft voor het wijzigingsplan geen gevolgen.

Er worden geen nieuwe kwetsbare objecten voorgesteld. In principe neemt het aantal personen binnen het plangebied niet toe, waardoor er geen effecten op de externe veiligheidssituatie bestaan. Het aspect externe veiligheid vormt voor dit wijzigingsplan dan ook geen beperkingen en aanvullend onderzoek kan achterwege blijven.

4.12 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit 2007 vormt het toetsingskader voor stofconcentraties in de lucht. In de Wet worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd van de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO₂ en Nox (als NO₂), koolmonoxide (CO), fijnstof (PM₁₀), zeer fijn stof (PM_{2,5}), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb). Volgens het besluit dient rekening gehouden te worden met de grenswaarden voor deze stoffen. Voor het bepalen van de luchtkwaliteit en het overschrijden van eventuele grenswaarden, wordt de immissie van betreffende componenten inzichtelijk gemaakt.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van mens en milieu, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt. De concentratie van de overige vier stoffen koolmonoxide (CO), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb) in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit 2007.

Vanwege de hoge achtergrondconcentraties worden voor PM₁₀ en PM_{2,5} (24-uurgemiddelden) en, in mindere mate, NO₂ de grenswaarden in delen van Nederland overschreden. De fijnstof norm is maximaal 40 µg/m³ exclusief zeezout, en het aantal overschrijdingsdagen op jaarbasis betreft maximaal 35 dagen. Indien een inrichting PM₁₀ en/of NO₂ emitteert, is het noodzakelijk dat de bijdrage van deze inrichting aan de achtergrondniveaus inzichtelijk wordt gemaakt. Het betreft de immissieniveaus buiten de terreingrenzen van de inrichting. Van NO₂ is geen sprake, zodat enkel een toetsing op het aspect (zeer) fijnstof dient plaats te vinden.

In de bijlage is een fijnstofberekening toegevoegd, uitgevoerd met het rekenmodel ISL3a (Implementatie Standaardrekenmethode Luchtkwaliteit 3). Dit model is gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM). Het model rekent volgens Standaard rekenmethode 3 (SRM3). Dit ligt vast in de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL 2007). Het programma (versie 2016) berekent de gemiddelde jaarconcentratie aan fijnstof op de verschillende gevoelige objecten in de omgeving, veroorzaakt door de agrarische activiteiten op het bedrijf in de nieuwe situatie. Deze waarden zijn inclusief een zeezoutcorrectie, welke voor deze omgeving is gesteld op 2 µg/m³, en 3 overschrijdingsdagen (Regeling beoordeling luchtkwaliteit).

De concentratie zoals deze uit de ISL3a berekening komen moet zodoende aangepast worden middels het aftrekken van deze zeezoutcorrectie (dubbeltellingcorrectie). Het ministerie van I&M maakt gegevens bekend die gebruikt moeten worden bij de berekening van luchtverontreinigde stoffen. Voor de methode dubbeltellingcorrectie fijnstof veehouderijen is dat voor dit bedrijf:

A: Celnummer B: Coördinaten van middelpunt gridcellen C: Achtergrond (µg/m ³) D: Bijdrage van emitter in achtergrond (µg/m ³) E: Gecorrigeerde achtergrond (µg/m ³) F: Aantal overschrijdingsdagen behorend bij achtergrond G: Aantal overschrijdingsdagen behorend bij gecorrigeerde achtergrond												
Serie #	Emissie	X-coördinaat	Y-coördinaat	Jaar	A	B	C	D	E	F	G	
1	480	166468	491123	2020	1	166500:491500	17,9	0,167	17,7	6	6	
					2	165500:492500	17,9	0,012	17,9	6	6	
					3	166500:492500	17,8	0,032	17,8	6	6	
					4	167500:492500	17,9	0,015	17,9	6	6	
					5	167500:491500	17,8	0,025	17,8	6	6	
					6	167500:490500	17,9	0,009	17,9	6	6	
					7	166500:490500	17,9	0,019	17,8	6	6	
					8	165500:490500	17,8	0,011	17,8	6	6	
					9	165500:491500	17,9	0,026	17,8	6	6	

Uit de bijgevoegde bijlage met ISL3a berekening (2020) blijkt dat de hoogst belaste woning is gelegen aan Pijlstaartweg 14. De belasting op deze woning komt uit op 18,61 µg/m³. De overschrijdingsdagen bedragen 6,6. Hier wordt de dubbeltelcorrectie nog van af gehaald. Er wordt derhalve ruimschoots voldaan aan de wettelijke norm.

Wat betreft de toename van verkeer van en naar het bedrijf heeft het ministerie van I&M een NIBM 'tool' ontwikkeld. Deze 'tool' is een rekenprogramma voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit. Er hoeft slechts het aantal extra bewegingen te worden ingevoerd, waarbij het programma rekent met een 'worst-case' benadering. Hiermee kan eenvoudig worden bepaald of een plan niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Sinds 1 augustus 2009 geeft het Besluit NIBM de volgende voorwaarde: het project of de activiteit draagt maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde bij aan de concentraties fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Uitgaande van 10 extra verkeersbewegingen per week (75% zwaar verkeer, absolute worst-case), blijkt dat de verkeersbewegingen als NIBM kunnen worden beschouwd.

Gelet op bovenstaande zijn er dus geen negatieve gevolgen te verwachten voor de luchtkwaliteit kan geconcludeerd worden dat er in de aangevraagde bedrijfssituatie wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen.

In het Besluit huisvesting (als genoemd onder hoofdstuk 4.8) is opgenomen in artikel 7 dat nieuw te realiseren diervverblijven opgericht na 1 juli 2015 voldoen aan een maximale grenswaarde voor zwevende deeltjes (PM 10). Voor vleeskuikens is deze waarde gesteld op 16 gram PM10 per dierplaats per jaar. Het ministerie van I&M heeft laatstelijk in maart 2016 lijst met emissiefactoren voor fijn stof van veehouderij gepubliceerd. Het toe te passen stalsysteem (E 5.11 luchtmengsystemen met droging strooisellaaag in combinatie met een warmtewisselaar - BWL 2010.13.V5) bedraagt 22 gram P10 per dierplaats per jaar. Er wordt echter een additionele techniek toegepast, zijnde E 7.6, een warmtewisseling met 31% emissiereductie van fijn stof (BWL 2011.02.V2), zodat een emissiefactor van 15,2 gram PM 10 per dierplaats per jaar aan de orde is. Deze voldoet daarmee aan de vorig jaar in werking getreden maximale emissiewaarde voor zwevende deeltjes.

4.13 Kabels, leidingen en zoneringen

Blijkens het geldende bestemmingsplan en gegevens van de leidingbeheerders komen op, of in de directe omgeving van de betreffende locatie geen leidingen voor, met een dusdanige beschermingszone dat zij de (realisatie van) onderhavig plan belemmeren of een nadere planologische-juridische regeling verlangen.

Voor aanvang van de grondwerkzaamheden zal bij het Kadaster een Klic-melding worden gedaan.

Hoofdstuk 5 Juridische regeling

5.1 Systematiek

Het wijzigingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om ruimtelijke plannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe plannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit wijzigingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

5.2 Verbeelding

Het wijzigingsplan Lelystad - Pijlstaartweg 13 gaat vergezeld van een verbeelding. Op deze verbeelding is het plangebied met de toekomstige bestemmingen weergegeven. Voor dit gebied vervangt het wijzigingsplan de bestemming van de gronden in het bestemmingsplan.

Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt de verbeelding deel uit van het bestemmingsplan.

5.3 Regels

De regels die deel uitmaken van het bestemmingsplan, zoals vervat in de bestandenset met planidentificatie: NL.IMRO.0995.WP00015-VG01 met de bijbehorende regels (en bijlagen) zijn onverkort van toepassing op dit wijzigingsplan.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een wijzigingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan doorloopt de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgenomen procedure. Het conceptwijzigingsplan is in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan de provincie Flevoland. De opmerkingen van juni 2016 zijn verwerkt. Het ontwerpwijzigingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd (artikel 3.8 Wro) van 10 november 2016 tot en met 21 december 2016. Tijdens deze periode is voor een ieder de mogelijkheid geboden tot het indienen van zienswijzen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft het wijzigingsplan ongewijzigd vastgesteld op 13 januari 2017. De bij de vaststelling behorende stukken zijn als los onderdeel bij het (digitale) wijzigingsplan opgenomen. Tegen het besluit is beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op een particulier project waarbij de kosten verbonden aan realiseren in zijn geheel voor rekening van projectnemer komt. De kosten met betrekking tot het opstellen van het wijzigingsplan en daaraan verwante kosten worden verhaald via de leges van de gemeente. Eventuele planschade komt voor rekening van de projectnemer. Hiervoor wordt een planschadeovereenkomst afgesloten. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

6.3 Grondexploitatie

Doel van de in de Wro opgenomen grondexploitatieregeling is het bieden van ruimere mogelijkheden voor het kostenverhaal en het creëren van meer sturingsmogelijkheden. Er wordt uitgegaan van kostenverhaal via de publiekrechtelijke weg: in een exploitatieplan. Daarnaast kan de gemeente in een exploitatieplan eisen en regels stellen ten aanzien van de desbetreffende gronden, woningbouwcategorieën en fasering. In het voorliggende plan is er op basis van artikel 6.2.1 Bro sprake van een bouwplan. In beginsel dient daarom een grondexploitatieplan te worden opgesteld. Er is sprake van een particulier project. Hierbij spelen geen bovenplanse kosten en ook is geen sturing in fasering en dergelijke nodig. Daarom besluit de gemeente om geen grondexploitatieplan vast te stellen.