

Voorstel aan de raad

Nummer: 131024774

Portefeuille: wethouder financiën, ruimtelijke ordening en gemeentelijke organisatie
Programma: 2.4 Sterke stad
Programma onderdeel: 2.4.2 Kwaliteit aanbod versterken
Steller: W.D. van der Vlugt
Afdeling: DVL WABO en Bestemmingsplannen
Telefoon:
E-mail: wd.vander.vlugt@lelystad.nl

Punt 7a van de agenda voor de vergadering van 28 mei 2013

Onderwerp:

Vaststelling beheersverordening IJsselmeer - Markermeer - Oostvaardersplassen

Voorgesteld besluit

1. De beheersverordening IJsselmeer-Markermeer-Oostvaardersplassen vast te stellen, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0995.BHV01-VG01, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de Grootchalige Basiskaart Nederland d.d. 15-01-2013.
2. Te bepalen dat de verordening in werking treedt de eerste dag na bekendmaking.

Aanleiding

De Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat het gemeentelijk grondgebied vóór 1 juli 2013 van actuele bestemmingsplannen dan wel beheersverordeningen moet zijn voorzien. Voor plannen die op dat moment ouder zijn dan 10 jaar vervalt volgens de Wet ruimtelijke ordening de bevoegdheid tot het invorderen van leges voor verstrekte diensten die verband houden met een niet meer actuele juridisch-planologische regeling.

Voor de gebieden IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen is een concept ontwerpbestemmingsplan IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen opgesteld. Het oorspronkelijke uitgangspunt hierbij was om de bestaande situatie in deze gebieden planologisch vast te leggen. Gaandeweg dit planproces zijn diverse ontwikkelingen in het gebied actueel geworden (o.a. het project Marker Wadden), waarmee het oorspronkelijke, conserverende uitgangspunt is achterhaald. Met het oog op het veiligstellen van legesheffing (1 juli 2013) én het planologisch mogelijk maken van gewenste ontwikkelingen in dit gebied, is een nieuwe strategie voor het plangebied gekozen. De volgende plannen worden tegelijkertijd opgesteld, ieder met een eigen doel en doorlooptijd.

1. Een apart bestemmingsplan voor het project Marker Wadden (doel: mogelijk maken project Marker Wadden).
2. Een beheersverordening voor het hele gebied IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen (doel: veilig stellen van legesheffing voor verstrekte diensten).

3. Een apart bestemmingsplan voor het overige gebied (IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen, dus exclusief Marker Wadden).

Omdat het bestemmingsplan voor de Marker Wadden en het bestemmingsplan IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen (ex Marker Wadden), niet vóór 1 juli 2013 kunnen worden vastgesteld, is besloten ter overbrugging een beheersverordening te maken. Inmiddels is voor het project Marker Wadden een apart concept ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Het oorspronkelijke concept ontwerpbestemmingsplan IJsselmeer et cetera zal qua planbegrenzing en inhoud zodanig worden bijgesteld, dat samen met het bestemmingsplan Marker Wadden een gebiedsdekkend en actueel plan voor de gebieden IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen ontstaat. Beide bestemmingsplannen bewandelen vervolgens hun eigen procedurele weg.

Beheersverordening

Sinds 1 juli 2008 kan de raad voor het leggen van een juridisch-planologische regeling voor een bestaande situatie kiezen voor het vaststellen van een bestemmingsplan of het vaststellen van een beheersverordening.

In een beheersverordening wordt het beheer van dat gebied overeenkomstig het bestaande gebruik geregeld. De feitelijk bestaande situatie is dus het uitgangspunt. Een beheersverordening mag in principe geen "ruimtelijke ontwikkelingen" bevatten. Dit betekent niet dat de situatie volledig op slot gaat. De feitelijke situatie kan worden aangevuld met onbenutte (bouw) mogelijkheden uit de geldende bestemmingsplannen voor het verordeninggebied.

Omdat een beheersverordening slechts het bestaande gebruik regelt, schrijft de wet geen procedurevoorschriften voor de totstandkoming voor. Er hoeft dus geen overleg met instanties te worden gevoerd, geen ontwerpbesluit te worden gepubliceerd en ter inzage te worden gelegd, er kunnen geen zienswijzen bij uw raad worden ingediend en evenmin is beroep tegen het raadsbesluit mogelijk.

Een beheersverordening heeft dezelfde functie als een bestemmingsplan, in die zin dat aanvragen om een omgevingsvergunning getoetst moeten worden aan de gebruiks- en bouwregels van de beheersverordening.

Het kan voorkomen dat een ontwikkeling gewenst is die niet in overeenstemming is met de beheersverordening. In zo een geval is een nieuwe juridisch-planologische regeling, zoals een bestemmingsplan, nodig. Ook kan met een omgevingsvergunning en een "goede ruimtelijke onderbouwing" worden afgeweken van de beheersverordening.

Beoogd effect

De beheersverordening biedt een actuele juridisch-planologische regeling voor de gebieden IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen. Tot op heden gelden voor het grootste gedeelte van het Lelystadse deel van het IJsselmeer en Markermeer nog geen bestemmingsplannen.

Argumenten

1. De wet vereist een geactualiseerde regeling

De Wet ruimtelijke ordening biedt aan de raad de mogelijkheid om in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vast te stellen, waarin het beheer van dat gebied overeenkomstig het bestaande gebruik wordt geregeld. Om toch vóór 1 juli 2013 over een actuele juridisch-planologische regeling te kunnen beschikken en daarmee legesheffing veilig te stellen, is als tijdelijke tussenoplossing voor het bestemmingsplan ook de vaststelling van een beheersverordening mogelijk. Nadat de beheersverordening in werking is getreden, worden op enig moment de bestemmingsplannen Marker Wadden en IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen door de raad vastgesteld. Op het moment dat deze plannen in werking treden, vervallen de betreffende gedeeltes van de beheersverordening van rechtswege.

Het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat bij het besluit tot vaststelling van een beheersverordening wordt aangegeven welke ondergrond is gebruikt.

2. De wet vereist bekendmaking voordat de verordening in werking kan treden

De Gemeentewet bepaalt dat besluiten van het gemeentebestuur die algemeen verbindende voorschriften inhouden, niet verbinden dan wanneer zij zijn bekendgemaakt. De bekendgemaakte besluiten treden in werking met ingang van de achtste dag na die van de bekendmaking, tenzij in deze besluiten daarvoor een ander tijdstip is aangewezen. Dat is hier het geval.

Financiële aspecten

In hoofdstuk 5 van de toelichting van de beheersverordening is onder andere een beschrijving over de economische uitvoerbaarheid opgenomen. Conclusie is dat bij een beheersverordening het aantonen van de financiële haalbaarheid niet nodig is.

Kanttekeningen

Geen.

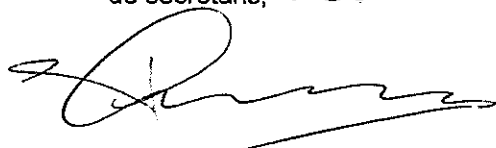
Communicatie en voortgang

De Wet ruimtelijke ordening kent geen voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening. Wel moet het raadsbesluit tot vaststelling van de beheersverordening op grond van de Gemeentewet bekend worden gemaakt. Deze bekendmaking vindt plaats via een publicatie in de Flevopost en op de gemeentelijke website. Voorts moet de beheersverordening digitaal beschikbaar worden gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl

Lelystad, 7 mei 2013.

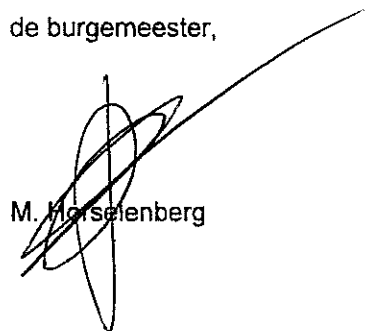
Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, 



N. Versteeg

de burgemeester,



M. Harsenenberg

Raadsbesluit

Nummer: 131024774

De raad van de gemeente Lelystad,

op voorstel van het college van de gemeente Lelystad d.d. 7 mei 2013;

overwegende:

- dat vaststelling van bestemmingsplannen voor de gebieden IJsselmeer, Markermeer en Oostvaardersplassen vóór 1 juli 2013 niet mogelijk is;
- dat in plaats van een bestemmingsplan het instrument "beheersverordening" kan worden toegepast;
- dat met de vaststelling van een beheersverordening per 1 juli 2013 beschikt kan worden over een actuele juridisch-planologische regeling voor de betreffende gebieden;
- dat hiermee tevens legesheffing voor verstrekte diensten mogelijk blijft;

BESLUIT:

1. de beheersverordening IJsselmeer-Markermeer-Oostvaardersplassen vast te stellen, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0995.BHV01-VG01, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de Grootchalige Basiskaart Nederland d.d. 15-01-2013;
2. te bepalen dat de verordening in werking treedt de dag na de bekendmaking.

Lelystad, 28 mei 2013.

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier,



de voorzitter,

