

Notitie

Contactpersoon	Niels Jeurink
Datum	17 april 2023
Kenmerk	N001-1285111NJE-V01

Passende beoordeling Bedrijventerrein Flevokust

1 Inleiding

De gemeente Lelystad is voornemens het areaal bedrijventerrein uit te breiden met het bedrijventerrein Flevokust. Een aanpassing van het bestemmingsplan voor een deel van het gebied wordt in procedure gebracht om deze ontwikkeling mogelijk te maken. Op de overige delen zijn al vigerende bestemmingsplannen aanwezig om nieuwe bedrijvigheid mogelijk te maken. Gezien de samenhang tussen de verschillende plannen wordt één cumulatieve stikstofberekening gemaakt voor het gehele bedrijventerrein. De mogelijke effecten van het nieuwe bedrijventerrein op beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden) zijn onderzocht. Daaruit is gebleken dat er weliswaar enkele Natura 2000-gebieden in de directe nabijheid van het beoogde bedrijventerrein zijn gelegen maar ook dat het bedrijventerrein daarop geen significant effect heeft. Omdat het bedrijventerrein echter ook tot extra verkeersbewegingen zal leiden neemt ook de emissie van het verkeer toe. De toename van de emissie van vooral stikstofoxiden leidt tot een toename van stikstofdepositie. De omvang en de locaties van deze depositie is berekend met de vigerende versie van het rekeninstrument AERIUS.

Om de effecten van de toename van de stikstofdepositie te voorkomen wordt externe saldering toegepast. Externe saldering betekent dat stikstofbronnen buiten het beoogde bedrijventerrein geheel of gedeeltelijk worden gesaneerd. Omdat de daling van de omvang van de stikstofdepositie door de externe saldering groter is dan de toename als gevolg van de uitbreiding van het bedrijventerrein zijn significante effecten *per saldo* uitgesloten.

Bij externe saldering moet aan een aantal voorwaarden worden voldaan die zijn vastgelegd in beleidsregels van de provincie Flevoland. Zo mag op geen enkel moment (ook niet tijdelijk) sprake zijn van een toename van de stikstofdepositie op geen enkel (deel van een) Natura 2000-gebied. De externe saldering moet bovendien in een voor alle partijen bindende overeenkomst zijn vastgelegd en net zo lang gelden als de toename van de depositie door de ontwikkeling van het bedrijventerrein. In dit geval betekent dat dat de externe saldering blijvend van aard moet zijn en dus verwerkt moet worden in de omgevingsvergunningen van de bij de saldering betrokken bedrijven (de 'saldogevers').

Deze notitie beschrijft de tijdens het onderzoek doorlopen stappen en de voornaamste resultaten daarvan.

2 Relevante regelgeving

2.1 Wet natuurbescherming

Wettelijk kader wat betreft natuurbescherming is de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze schrijft onder meer in de artikelen 2.7 en 2.8 voor dat voor een plan een passende beoordeling gemaakt moet worden wanneer niet uitgesloten kan worden dat er sprake is van significante effecten. Wanneer effecten door stikstofdepositie worden voorkomen door externe saldering toe te passen is hiervoor tevens een Wnb-vergunning noodzakelijk. Bevoegd gezag daarvoor is in dit geval de provincie Flevoland (artikel 1.3 lid 1 Wnb). De provincie Flevoland mag het besluit daartoe alléén nemen in overeenstemming met de provincie(s) waar de effecten geheel of gedeeltelijk optreden (artikel 1.3 lid 3 Wnb). Voor de uitbreiding van bedrijventerrein Flevokust betekent dit dat de aanvraag van de vergunning door de provincie Flevoland behandeld moet worden en dat een Wnb-vergunning alleen in overeenstemming met de provincie Gelderland mag worden verleend.

2.2 Beleidsregels provincie Flevoland

Bij externe saldering moet aan een aantal voorwaarden worden voldaan die zijn vastgelegd in de “Beleidsregels salderen Provincie Flevoland” van 27 januari 2022¹. Over externe saldering gelden de beleidsregels die vermeld zijn in artikel 6 (zie bijlage 1 voor volledige tekst; hieronder wordt volstaan met een samenvatting):

- Er moet sprake zijn van een directe samenhang tussen de saldogever en de saldo-ontvangende activiteit (bv. een privaatrechtelijke overeenkomst)
- De saldogever moet aan een aantal regels voldoen. Zo mag geen sprake zijn van emissies hoger dan vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (beleidsregel 10) en moet sprake zijn van feitelijk gerealiseerde capaciteit (beleidsregel 7).
- De saldo-ontvanger wordt geacht het voornemen tot externe saldering bij de provincie Flevoland te melden (beleidsregel 6)
- Het is verplicht méér emissie aan te kopen van de saldogever dan strikt genomen nodig zou zijn om alle effecten van de uitbreiding van het bedrijventerrein teniet te doen. Volgens de regels mag ten hoogste 70% van de aangekochte emissierechten voor de externe saldering gebruikt worden (beleidsregel 11)

3 Voortoets

Om te kunnen beoordelen óf significante effecten zijn uit te sluiten is een ‘voortoets’ uitgevoerd. Rekening houdend met alle mogelijke effecten van de uitbreiding van bedrijventerreinen is onderzocht welke effecten mogelijk zijn door welke ‘storingsfactoren’ (TAUW, 2023). De conclusies hiervan zijn als volgt:

¹ [Beleidsregels salderen Provincie Flevoland | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](#)

- Effecten op Natura 2000-gebied IJsselmeer als gevolg van optische verstoring, licht en geluid & trillingen zijn uitgesloten.
- Overige effecten op Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten, wel dienen de effecten van stikstofdepositie nader onderzocht te worden.

Omdat de effecten van stikstofdepositie nog niet uitgesloten kunnen worden is een passende beoordeling verplicht.

4 Modelling verkeersstromen

Op een aantal wegen in de provincie Flevoland leidt de uitbreiding van het bedrijventerrein Flevokust tot een toename van stikstofdepositie. Zie ook figuur 4.1.



Figuur 4.1 Wegen die door de uitbreiding van bedrijventerrein Flevokust drukker worden

5 Modelling stikstofdepositie met AERIUS

Met de vigerende AERIUS-versie zijn drie berekeningen uitgevoerd, te weten:

- Maximale plansituatie ('Situatie 2023'), de emissie in deze situatie bedraagt 178,4 ton NO_x per jaar en 16,3 ton ammoniak per jaar. De emissie wordt veroorzaakt met het nieuwe verkeersnetwerk en 800 vrachtwagenbewegingen van het terrein naar haven en bedrijven. Bij deze emissie bedraagt de maximale berekende stikstofdepositie 0,77 mol/ha/jaar. Toenames zijn vooral berekend in de Natura 2000-gebieden Rijntakken

(enkele hexagonen; max. 0,24 mol/ha/jaar) en Veluwe (max. 0,77 mol/ha/jaar). Kleinere toenames van 0,01 tot 0,04 mol/ha/jaar zijn berekend op nog eens vier Natura 2000-gebieden, te weten Naardermeer, Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Weerribben en Wieden

- Feitelijk bestaande legale situatie ('Referentiesituatie 2023'). In deze situatie bedraagt de emissie 147,0 ton stikstofoxiden en 13,9 ton ammoniak per jaar. De AERIUS-berekening van de referentiesituatie geeft daarbij een maximale depositie van 0,70 mol/ha/jaar.
- Situatie inclusief externe saldering (Situatie 3'). Uit deze berekening volgt dat de toename van de stikstofdepositie als gevolg van de uitbreiding van bedrijventerrein Flevokust ten opzichte van de referentiesituatie verwaarloosbaar is. Door externe saldering wordt ervoor gezorgd dat de stikstofdepositie in de maximale plansituatie niet toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie.

6 Literatuur

TAUW, 2023. Voortoets en Nee, tenzij-toets Bedrijventerrein Flevokust. Rapport TAUW b.v. d.d. 25 januari 2023, in opdracht van gemeente Lelystad, kenmerk R001-1285111YKH-V01-evm-NL.

Bijlage 1 Beleidsregels externe saldering provincie Flevoland

- 1 Er bestaat een directe samenhang tussen de intrekking van de toestemming voor de saldogevende activiteit en de verlening van de natuurvergunning voor de saldo-ontvangende activiteit.
- 2 Een activiteit mag alleen worden ingezet ten behoeve van extern salderen voor zover er een toestemming was voor de N-emissie veroorzakende activiteit in de referentiesituatie en deze sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn tot het moment van intrekking of wijziging van de toestemming of het sluiten van een overeenkomst tussen de saldogever en de saldo-ontvanger, zodat hervatting van de activiteit mogelijk was zonder dat daarvoor een natuurvergunning of omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, voor de realisering van een project is vereist.
- 3 Gedeputeerde Staten betrekken een toestemming die niet kan worden ingetrokken uitsluitend bij de beoordeling van de aanvraag, indien de feitelijke uitvoering van de activiteit wordt beëindigd voordat deze activiteit wordt ingezet voor salderen.
- 4 Gedeputeerde Staten betrekken bij de beoordeling van de aanvraag voor extern salderen uitsluitend de N-emissie van de saldogevende activiteit voor zover intrekking van de daaraan ten grondslag liggende toestemming niet noodzakelijk is in verband met toepassing van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn.
- 5 Gedeputeerde Staten laten bij de beoordeling van een aanvraag buiten beschouwing de N-emissie van een saldogevend bedrijf voor dat deel van een bedrijf dat ofwel deelneemt aan de stoppersregeling Actieplan Ammoniak Veehouderij ofwel aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen.
- 6 Gedeputeerde Staten ontvangen van het voornemen tot extern salderen van de saldo-ontvanger voorafgaand aan de aanvraag een melding met de gegevens van de saldo-ontvangende activiteit en saldogevende activiteit.
- 7 Bij het beoordelen van een aanvraag hanteren Gedeputeerde Staten als uitgangspunt dat alleen gebruik wordt gemaakt van de in de toestemming opgenomen N-emissie in de referentiesituatie, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd.
- 8 Bij de beoordeling van de feitelijk gerealiseerde capaciteit, bedoeld in het zevende lid, gaan Gedeputeerde Staten uit van de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.
- 9 Gedeputeerde Staten verlenen een natuurvergunning eerst nadat de niet-gerealiseerde capaciteit van de saldogever op diens verzoek is ingetrokken.
- 10 Gedeputeerde Staten gaan bij het berekenen van de N-emissie van het saldogevende bedrijf in de referentiesituatie uit van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.
- 11 Bij de verlening van een natuurvergunning wordt 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit betrokken.
- 12 Bij het beoordelen van een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet waarvoor geldt dat het Besluit emissiearme huisvesting van toepassing is op de

realisering van dat project, gaan Gedeputeerde Staten voor dat project uit van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

13 In afwijking van het elfde lid kan tot 100% van de N-emissie van de saldogevende activiteit bij de verlening van een natuurvergunning betrokken worden, indien het project noodzakelijk is ten behoeve van de realisatie van de doelen in een Natura 2000-gebied.