

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDEN GELUID VOOR HET BESTEMMINGSPLAN “WARANDE – DE OLMEN BUIZERDWEG”.

Omdat er in de huidige tijd vraag is naar een ander woningbouwprogramma, dan in de eerder vastgestelde bestemmingsplannen is vastgelegd, is voor het ontwikkelgebied De Warande een gewijzigd ontwerp-bestemmingsplan opgesteld, waarbij dat ook mogelijk wordt gemaakt. Het plangebied voor dit bestemmingsplan wordt begrensd door het fietspad langs de Larserdreef, een nieuwe watergang parallel aan de Buizerdweg, Wijkplein Warande (MFA) en de toekomstige verlenging van de Westerdreef. Zie onderstaande figuur.



Figuur 1 Het plangebied Warande – De Olmen Buizerdweg met voorbeeldverkaveling

Omdat dit bouwplan afwijkt van het geldende bestemmingsplan Warande fase I, is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Vanuit wettelijk oogpunt dient er daarbij gekeken te worden naar wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industriellawaai van gezoneerde industrieterreinen.

In het plangebied is er geen sprake van railverkeerslawaai en industriellawaai van gezoneerde industrieterreinen. Er is wel sprake van wegverkeerslawaai afkomstig van de Verlengde Westerdreef.

Uit het akoestisch onderzoek bestemmingsplan Warande – De Olmen Buizerdweg, opgesteld door ing. P.M. Bakker d.d. 12 juni 2019, aangevuld door het Geluidburo d.d. 30 oktober 2020 blijkt dat de maatgevende geluidsbelasting op de gevels van de beoogde woningen maximaal 58 dB bedraagt voor wegverkeerslawaai afkomstig van de Verlengde Westerdreef. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. Voor de appartementen in het woongebouw bedraagt de geluidsbelasting op de gevel maximaal 60 dB ten gevolge van het wegverkeer op de Verlengde Westerdreef. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden.

Op grond van artikel 110a Wet geluidhinder is het college van burgemeester en wethouder echter bevoegd om een hogere grenswaarde vast te stellen. Op de voorbereiding van een besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden is op grond van artikel 110c van de Wet geluidhinder de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing.

Dit ontwerpbesluit beoogt hogere grenswaarden van maximaal 60 dB vanwege het wegverkeer op de gezoneerde Verlengde Westerdreef vast te stellen. Het wegverkeer op de gezoneerde Larserdreef veroorzaakt ook overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, maar de eerder verleende hogere waarden van 53 dB worden niet overschreden. Daarmee is een aanpassing van de hogere grenswaarde niet aan de orde. Bij de bouw dient wel rekening te worden gehouden met deze hogere grenswaarde.

Dit ontwerpbesluit wordt gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan. Gedurende deze periode kunnen de stukken worden ingezien en zienswijzen worden ingediend.

SAMENVATTING VAN HET AKOESTISCH ONDERZOEK

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd deels door de gemeente Lelystad en afgerond door het Geluidburo BV te Arnhem. Het rapport is gedateerd 30 oktober 2020 en heeft het kenmerk 8200AB - PB91 WO 001 30-10-2020 V1.0.

Het voorgenomen bouwplan omvat 1 woongebouw en diverse twee-onder-een-kapwoningen en rijwoningen. Deze gebouwen liggen in de geluidzones van de Larserdreef en de Verlengde Westerdreef. De huidige Buizerdweg krijgt in de toekomst de functie van wijkontsluitingsweg en wordt gedezoneerd doordat de maximum snelheid naar 30 km/uur wordt teruggebracht. Er is uitsluitend sprake van verkeerslawaaai.

In het akoestisch onderzoek is onder andere rekening gehouden met het aantal rijbanen, type asfalt, de rijnsnelheid, de verkeersintensiteit en verdeling en de gebiedskenmerkende omstandigheden (hoogteverschillen in de vorm van taluds, geluidschermen en harde en zachte bodems). De gehanteerde verkeersintensiteit is gebaseerd op het verkeersmodel van de gemeente Lelystad met als prognosejaar 2030. Voor de berekening is het akoestisch programma Geomilieu versie 5.21 gebruikt. Uit het onderzoek blijkt dat bij de eerstelijnsbebouwing niet voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Het geluid ten gevolge van het wegverkeer op de Larserdreef voldoet aan de in het verleden vastgestelde hogere grenswaarde van 53 dB. Daarmee is een aanpassing van de hogere grenswaarde niet aan de orde. Bij de bouw dient wel rekening te worden gehouden met de hogere grenswaarde.

Voor de Verlengde Westerdreef zijn de eerder vastgestelde hogere waarden van 53 dB niet toereikend. Ook niet na het plaatsen van een geluidwal met daarop een geluidscherm en na het toepassen van geluidreducerend asfalt (Desa/Modus). Dit geldt voor de volgende woningen:

- gevels van de woningen van de eerstelijnsbebouwing (noordwest gevels). Voor deze gevels zal een hogere grenswaarde moeten worden vastgesteld van 58 dB.
- Bij de kopse kanten van deze woningen wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde of de in het verleden vastgestelde hogere grenswaarde van 53 dB. Voor de gevels aan de zuidoostzijde wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.
- Voor het appartementencomplex dient er een hogere grenswaarde te worden vastgesteld van 60 dB voor de noordwestzijde en 58 dB voor de noordoostzijde. Voor de andere gevels wordt voldaan aan de reeds verleende hogere waarden van 53 dB of aan de voorkeursgrenswaarde.

HOGERE GRENSWAARDEN

Op 23 januari 2007 is het gemeentelijk geluidbeleid: "Geluid in Lelystad; hogere grenswaarden en zonebeheer" vastgesteld. Het beleid is op 21 februari 2007 bekendgemaakt en vanaf dat moment van kracht.

In het geluidbeleid is een aantal beleidsregels opgenomen waaraan het vaststellen van hogere grenswaarden voor geluid aan moet voldoen. Hieronder wordt de toe te passen hogere grenswaarde aan de hand van het geluidbeleid onderbouwd. De onderbouwing van dit besluit is hieronder uiteengezet.

Voldoen aan een criterium uit het geluidbeleid

In het geluidbeleid zijn criteria vastgesteld waaraan moet zijn voldaan om een hogere grenswaarde te kunnen vaststellen. In deze situatie is de voorwaarde van kracht dat de eerstelijns bebouwing door de gekozen vorm en situering een akoestisch afschermende functie voor andere woningen op de tweedelijns vormt, waarbij de tweedelijnsbebouwing voldoet aan de voorkeursgrenswaarde.

Maximaal percentage woningen met hogere grenswaarde

Voor maximaal 10% van het bouwplan is een hogere waarde toegestaan. Deze beleidsregel geldt in deze situatie niet, omdat er sprake is van lint- en strookbebouwing langs een dreef, niet tussen bestaande woonbebouwing. Daarbij is het toegestaan om de gehele eerstelijnsbebouwing te voorzien van hogere waarden, ongeacht het aantal woningen. Ook wordt de waarde van 58 dB voor de aan te vragen hogere waarden niet overschreden. Voorwaarde hierbij is dat de zijgevels van de twee woningblokken die haaks staan op de Verlengde Westerdreef op de tweede verdieping als dove gevel worden uitgevoerd.

Bij het voorgenomen bouwplan kan dus worden voldaan aan de voorwaarden aan het gemeentelijke hogere waardebeleid.

Akoestische compensatie

Bij akoestische compensatie wordt het nadeel van een te hoge geluidbelasting gecompenseerd met maatregelen die ook in de akoestische sfeer liggen. De woningen met een hogere geluidsbelasting worden gecompenseerd door de toepassing van ten minste één geluidluwe gevel per woning, een aangepaste indeling van de woning (geluidluwe binnenruimtes) en een privé-gebied (tuin, balkon of park) aan de rustige zijde van het huis (geluidluwe buitenruimtes).

Door er zorg voor te dragen dat de geluidsgevoelige ruimten en, indien aanwezig, een tuin of balkon aan de geluidluwe zijde van de woning worden gerealiseerd kan toch een bevredigende woonsituatie worden bereikt. Aan het vaststellen van hogere waarden worden daarom voorwaarden verbonden.

GEBRUIKTE METHODE

Bij het vaststellen van hogere grenswaarden voor wegverkeersgeluid is een aantal aspecten tegen elkaar afgewogen. De afweging van bron-, overdrachts- en ontvangstmaatregelen gaat aan de afweging van de aspecten vooraf. Daarbij wordt eveneens aandacht besteedt aan cumulatie.

Tevens is onderzocht of de te nemen maatregelen uitvoerbaar zijn. Hierbij zijn de nabije omgeving en het plaatselijke stadsbeeld betrokken.

Maatregelen aan de bron

Maatregelen aan de bron zijn voor de Larserdreef deels in het verleden al getroffen, door de toepassing van geluidreducerend asfalt DESA/MODUS. Bij de Verlengde Westerdreef wordt hetzelfde geluidreducerend asfalt toegepast.

Het verlagen van de rijsnelheid van 70 km/uur naar 50 km/uur op de Larserdreef en de Verlengde Westerdreef levert een te geringe reductie op van circa 1-2 dB en bovendien is deze snelheidsverlaging niet mogelijk, aangezien deze dreven onderdeel uitmaken van het hoofdwegennet.

Samenvattend: het treffen van extra maatregelen aan de bron stuit op verkeerskundige- en op financiële bezwaren.

Overdrachtsmaatregelen

Het realiseren van doeltreffende maatregelen in de overdracht is toegepast bij de Verlengde Westerdreef. Er wordt daar een geluidwal met een hoogte van 2,35 meter toegepast met daarop een scherp scherm met een hoogte van 0,95 meter. Hiermee wordt met name de eerste bouwlaag afdoende beschermd. Hogere geluidschermen zijn niet doelmatig en ontmoeten overwegende bezwaren vanuit stedenbouwkundige aard.

Om in de onderhavige situatie de hogere bouwlagen te beschermen zou een scherm met een hoogte van meer dan 3 meter langs de Verlengde Westerdreef geplaatst moeten worden. Een dergelijk hoog scherm vormt in deze situatie een stedenbouwkundig en architectonisch ongewenste barrière. Ook kunnen zich verkeersgevaarlijke situaties voordoen nabij de kruisingen (belemmering zicht). Bovendien is het realiseren van een gesloten geluidscherm praktisch onmogelijk vanwege de in- en uitritten.

Samenvattend: het toepassen van andere of nog hogere schermen stuit op praktische bezwaren vanuit veiligheids- en financiële overwegingen.

Maatregelen bij de ontvanger

Indien bron- en overdrachtsmaatregelen niet effectief zijn, dienen er gevelmaatregelen te worden getroffen waarbij de karakteristieke geluidwering van de gevel dient te voldoen aan de artikelen 3.3 en 3.4 uit het Bouwbesluit 2012.

Cumulatie

Voor de beoordeling van de gevelisolatiewaarde is in het akoestisch rapport ook de gecumuleerde gevelbelasting berekend.

TOEKOMSTBESTENDIGHEID VAN DE HOGERE GRENSWAARDEN

De hogere grenswaarden gelden voor de gevels van de beoogde woningbouw. Daarnaast is uitgegaan van de situatie 2030 op basis van het meest recente verkeersmodel. Daarmee kunnen de hogere grenswaarde gezien worden als een worst-case situatie en zijn daarmee ruim voldoende voor de toekomst.

ZIENSWIJZEN

Het ontwerp van dit besluit heeft op grond van artikel 110c van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 2 juli 2020 tot en met 12 augustus 2020 voor ter inzage gelegen. Binnen deze periode bestond de gelegenheid de stukken in te zien en schriftelijk opmerkingen te maken. Wij hebben schriftelijke opmerkingen (zienswijzen) ten aanzien van het ontwerp verzoek ontvangen.

-De zienswijzen betreffen vragen over het onderzoek naar de geluidwal langs de Verlengde Westerdreef – inzake rekenmodel en uitgangspunten; het volgende wordt aangetekend.

Omdat het vaak voorkomt, dat kopse gevels als dove (geluiddichte) gevel worden uitgevoerd (dat betekent, dat er wel ramen in de gevel kunnen zitten, maar dat deze ramen niet te openen mogen zijn), zal de schermverhoging op 0,95 meter hoogte blijven en wordt het volgende opgenomen inzake de waarneempunten 30, 39 en 40 in artikel 6 van de regels:

“vanaf de 3e bouwlaag dient binnen wonen-1 (sba-w1), een dove (geluiddichte) gevel te worden toegepast, ter hoogte van de in de geluidsrapportage genoemde waarneempunten 30, 39 en 40”. Op deze wijze wordt dan bereikt dat lawaai voldoende is afgeschermd.

->Hiermee is dan de zienswijze gehonoreerd. Het bestemmingsplan is in die zin aangepast in artikel 6 van de regels.

- Ook zijn zienswijzen over de geluidssituatie buiten het bestemmingsplan-gebied ontvangen inzake de Verlengde Westerdreef in relatie tot het woongebied Hollandse Hout.

De Verlengde Westerdreef is een binnenstedelijke 4-baansweg met een snelheidsregime van 70 km/uur. De akoestische impact van een dergelijke weg wordt berekend binnen de geluidzone die hoort bij deze weg. Conform de Wet geluidhinder, artikel 74 bedraagt de zone van een dergelijke weg 350 meter gerekend vanaf de as van de weg.

De kortste afstand vanaf de eindrotonde op de Verlengde Westerdreef tot aan de dichtstbijzijnde woning in de wijk Hollandse Hout bedraagt 474 meter. Dat ligt buiten de zone en hoort dus niet tot het onderzoeksgebied.

Uitgaande van het gegeven dat de weg in absolute zin 20 meter dichterbij de woningen in de wijk Hollandse Hout komt, is dat uitgedrukt in decibelwaarde (dB's) een toename van 0,06. Deze toename is verwaarloosbaar en daarom niet relevant.

->Deze zienswijzen worden niet gehonoreerd en leiden daarmee niet tot wijziging van het bestemmingsplan. De bewoners van de wijk Hollandse Hout zullen geen toename van wegverkeerslawaai krijgen bij het definitief worden van dit bestemmingsplan.

- Tenslotte is een ontvangen zienswijze gericht op de toename van geluid bij de bewoners op het adres Buizerdweg ... te Lelystad.

De afstand van de woning op het adres Buizerdweg ... te Lelystad tot aan de eindrotonde van de Verlengde Westerdreef bedraagt 230 meter.

Er is een waarneempunt gelegd op deze woning.

De berekende geluidbelasting op de gevel inclusief aftrek bedraagt ten hoogste 36 dB en ligt daarmee ver onder de voorkeursgrenswaarde en waarschijnlijk ook onder het heersende achtergrondgeluid.

-> Deze zienswijze wordt niet gehonoreerd en leidt niet tot wijziging van het bestemmingsplan. Het geluid op de woning Buizerdweg .. blijft ruim binnen de wettelijke norm.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om te besluiten om de volgende hogere grenswaarden voor wegverkeerslawaai vast te stellen:

Woningen	Gevel	Hogere waarde t.g.v. wegverkeer op de Verlengde Westerdreef
Eerstelijns woningen langs de Verlengde Westerdreef	noordwest	58 dB
2 Kopwoningen van het blok van 8 woningen haaks op de Verlengde Westerdreef	noordwest	56 dB
Appartementencomplex	noordwest	60 dB
Appartementencomplex	noordoost	58 dB

Tabel 1 Overzicht hogere waarden

Bijlagen:

- Akoestisch rapport met kenmerk 8200AB - PB91 WO 001 30-10-2020 V1.0