

Zonebeheerplan

**Industrieterrein
Oostervaart
Lelystad**

Adviseur: Ron Westerveld

Opdrachtgever: Gemeente Lelystad
Postbus 91
8200 AB Lelystad

Datum: 29 mei 2009

Kenmerk: Zonebeheerplan Oostervaart Lelystad
V2

© 2009 **adviesbureau ijmeer b.v.**

Niets uit dit rapport mag in enigerlei vorm of op enigerlei wijze worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand of openbaar gemaakt, noch elektronisch of mechanisch, noch middels fotokopieën, opnamen of op enigerlei andere wijze, zonder voorafgaande toestemming van **adviesbureau ijmeer b.v.**

Voorwaarden:

Alle opdrachten worden aanvaard en uitgevoerd overeenkomstig de RVOI-2001, inclusief alle bijlagen en aanvullingen tot op heden.

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING.....	12
1.1.	Achtergrond	12
1.2.	Doel zonebeheer	12
1.3.	Zonebewaking op bewakingspunten	13
1.4.	Het zonebeheerplan	13
2.	SITUATIE	14
2.1.	Algemeen.....	14
2.2.	Zoneringssituatie	16
2.3.	Actuele situatie (2009)	16
2.4.	Toekomstige ontwikkelingen	17
3.	ORGANISATIE VAN ZONEBEHEER.....	18
4.	WIJZE VAN ZONEBEHEER	20
4.1.	Zonebeheermodel.....	20
4.2.	Toetsing op immissieniveau	20
4.3.	Methodiek / rekenmethode	20
4.4.	Uitwisseling van data.....	22
4.5.	Logboek	22
4.6.	Periodieke rapportages	22
5.	BELEID TEN AANZIEN VAN DE VERDELING, RESERVERING EN OVERDRACHT VAN GELUIDRUIMTE	23
5.1.	Uitgangspunten ten aanzien van de verdeling van geluidsruimte.....	23
5.2.	Beleid ten aanzien van de verdeling van geluidsruimte	23
	Beleid bestaande inrichtingen.....	23
	Beleid nieuwe inrichtingen	24
5.3.	Overdracht van geluidruimte	24
5.4.	Mogelijkheid tot toestaan tijdelijk 2 dB(A) hogere grenswaarden	25
5.5.	Aftrek vanwege redelijke sommatie.....	25
6.	BELEID TEN AANZIEN VAN NADERE EISEN AAN AMVB-BEDRIJVEN.....	27
7.	EVALUATIE.....	29
	BIJLAGE A, PROTOCOL AKOESTISCH ONDERZOEK IN HET KADER VAN ZONEBEHEER EN TOETSING.....	30

1. INLEIDING

1.1. Achtergrond

Rond het industrieterrein Oostervaart te Lelystad is ingevolge artikel 41 van de Wet geluidshinder op 9 oktober 2001 een geluidszone vastgesteld. Dit betekent dat op het bedrijventerrein inrichtingen zijn toegestaan die vallen onder artikel 2.4 van het Inrichtingen- en Vergunningbesluit milieubeheer. Dit betreft relatief grote lawaaimakers, welke voorheen werden aangeduid als A-inrichtingen.

De geluidszone is feitelijk een bufferzone tussen de bedrijven op het bedrijventerrein en de geluidsgevoelige bestemmingen in de omgeving. Een vastgestelde geluidszone biedt aan alle belanghebbenden duidelijkheid. Buiten de zone mag de geluidsbelasting vanwege alle bedrijven op het bedrijventerrein tezamen niet hoger zijn dan 50 dB(A).

Voor de bestaande woningen (ontvangerpunt 37 woningen Bronsweg 14 en 16 en ontvangerpunt 38 woning Mercuriusweg 8) in de zone zijn hogere grenswaarden vastgesteld (Besluit van 23-01-2001 van GS: alle woningen 55 dB(A)). In de zone kunnen alleen nieuwe woningen worden gerealiseerd indien hiervoor hogere grenswaarden worden vastgesteld. Dit is alleen onder bepaalde voorwaarden mogelijk. Op deze wijze is de maximale geluidsbelasting op de omgeving vastgelegd. Hiermee is echter nog niet geregeld hoe de voor het bedrijventerrein beschikbare geluidsruimte wordt verdeeld bij de uitgifte van nieuwe kavels en uitbreidingen of wijzigingen van bestaande bedrijven.

1.2. Doel zonebeheer

Met het vaststellen van de geluidszone c.q. de zonegrenzen rond een industrieterrein is ook de in totaal beschikbare geluidsruimte voor dat industrieterrein wettelijk vastgelegd. Immers, in het gebied buiten de zone mag de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein niet hoger worden dan 50 dB(A). Teneinde deze geluidsbelasting te bewaken zijn er in het "veld" punten aan te wijzen waarop de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein een zekere waarde niet mag overschrijden. We spreken in dat geval van een zonebewakingspunt en een grenswaarde.

In art. 8.8 lid 3 Wm is vastgelegd dat bij het beschikken op een aanvraag voor het verlenen van een milieuvergunning de uit de zonering voortvloeiende grenswaarden in acht moeten worden genomen. We noemen dit het toetsen aan de geluidszone. Bij de zonetoets moet niet alleen de waarde maar ook de opbouw van die grenswaarden in acht worden genomen. Is een deel van de met de grenswaarde vastgelegde geluidsruimte bestemd voor geplande (toekomstige) industriële activiteiten, dan mag de daarvoor bestemde geluidsruimte in beginsel niet voor andere doeleinden worden gebruikt. In dit kader wordt gesproken van een maatbestemming.

Het gewicht van deze zonetoets blijkt uit art. 8.10 lid 2 Wm waarin de zonetoets, naast de bescherming van het milieu in het algemeen, als weigeringgrond wordt aangemerkt. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag een aanvraag voor een Wm vergunning moet weigeren als de aangevraagde geluidsproductie er toe zou leiden dat, rekening houdend met de geluidsbelasting door geplande industriële ontwikkelingen, de grenswaarden worden overschreden.

Het moge hiermede duidelijk zijn dat het van het grootste belang is, dat na het vaststellen van de geluidszone een proces wordt gestart dat tot doel heeft te controleren of de totale geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, die door ontwikkelingen op het industrieterrein

voortdurend wijzigt, niet meer wordt dan in het zonebesluit is vastgelegd. Dit proces heet Zonebewaking.

1.3. Zonebewaking op bewakingspunten

Het is niet praktisch en ook niet nodig om de ligging van de zonegrens op zichzelf te bewaken. Daarom wordt veelal de geluidsbelasting in de zone bewaakt aan de hand van een beperkt aantal zonebewakingspunten, waarvoor wettelijke grenswaarden zijn vastgesteld. Deze aanpak is in lijn met de Leidraad Zonebewaking, waarin staat dat voor Zonebewaking kan worden volstaan met het permanent toezicht houden op een aantal, op of binnen de geluidszones gelegen zonebewakingspunten, waarvan de totaal toelaatbare geluidsbelasting (grenswaarde) bekend is. De bewakingspunten hoeven niet noodzakelijkerwijs op de zonegrens te liggen. Zij zijn bijvoorbeeld op duidelijk herkenbare posities in het terrein gesitueerd, bijvoorbeeld voor woningen waarvoor een hogere grenswaarde is verleend, voor saneringswoningen, maar met name voor de eerstelijns bebouwing. Uitgangspunt is dat de akoestische situatie op de gekozen bewakingspunten representatief is voor de akoestische situatie op de zonegrens.

1.4. Het zonebeheerplan

Het beleid ten aanzien van het verdelen en eventueel verhandelen van geluidsruimte kan in een zonebeheerplan worden vastgelegd. Hiermee kan bij vergunningverlening sturend worden opgetreden. Met het zonebeheerplan kan ook het beleid inzake eventuele toekomstige aanpassingen van de geluidszone worden vormgegeven. Een Zonebeheerplan draagt bij aan een duurzaam bedrijventerrein, omdat het bijdraagt aan een efficiënt beheer van de geluidsruimte en toekomstvast investeringen van bedrijven. Het plan kan voorkomen dat door bepaalde bedrijven de geluidsruimte geheel wordt opgevuld, waarna vervolgens wel nog fysieke ruimte maar geen geluidsruimte aanwezig is voor de vestiging van nieuwe bedrijven.

Het zonebeheerplan als beleidsinstrument voor het beheer van de geluidszone is voor het eerst genoemd in de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening van 1998. Het zonebeheerplan als hulpmiddel voor de uitvoering van het zonebeheer is sinds januari 2007 ook vastgelegd in artikel 164 van de Wet geluidhinder

Het voorliggende zonebeheerplan gaat in op de volgende aspecten:

- De actuele situatie en de toekomstige ontwikkelingen;
- De wijze van zonebeheer;
- De organisatie van het zonebeheer;
- Het beleid ten aanzien van de verdeling, reservering en eventuele handel in geluidsruimte;
- Het beleid ten aanzien van nadere eisen aan AMvB-bedrijven.

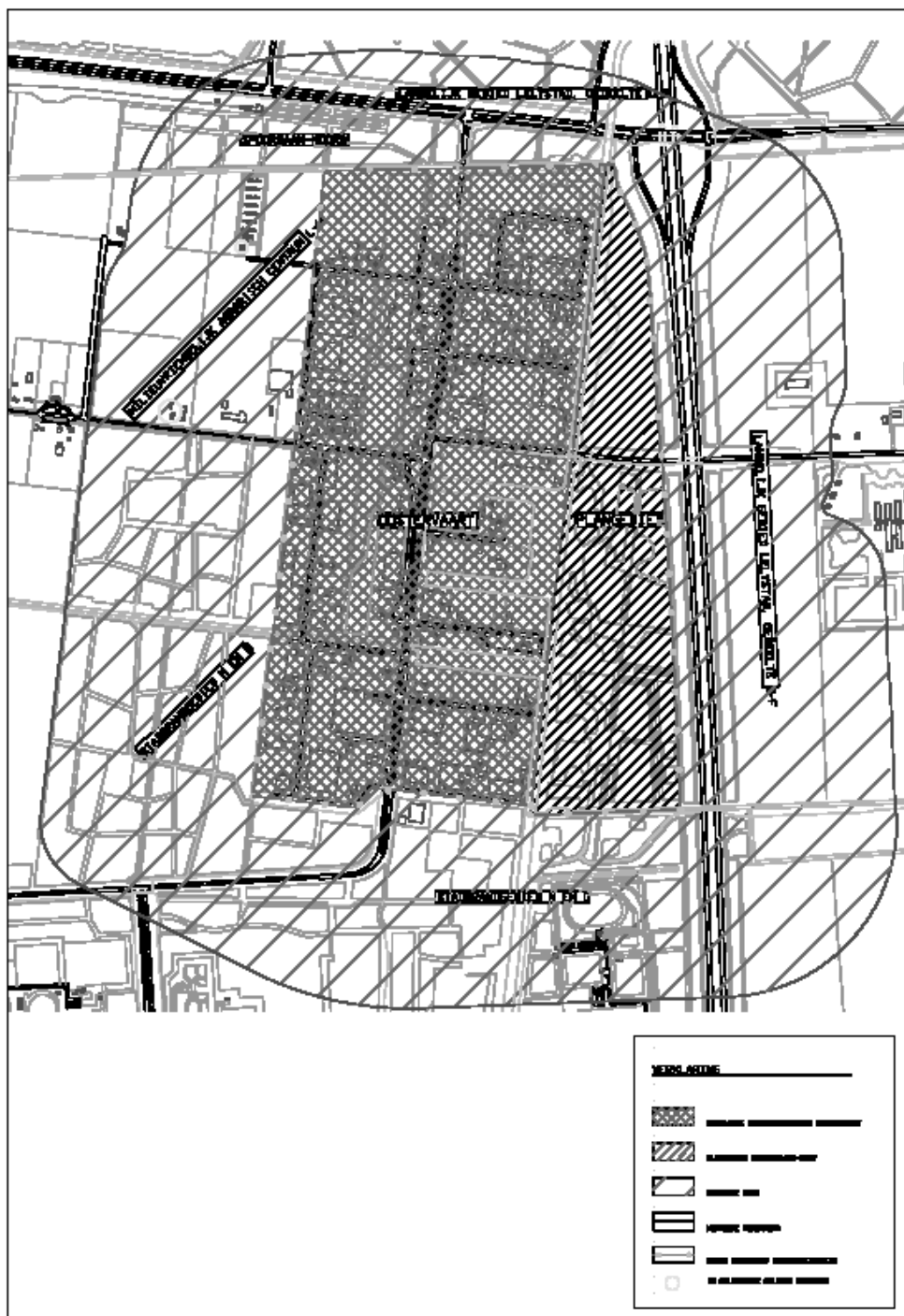
2. SITUATIE

2.1. Algemeen

Het bedrijventerrein Oostervaart grenst voor wat betreft de noordkant aan de N302 (Houtribweg). Aan de oostkant grenst het terrein aan de A6 en aan de zuidkant loopt de Binnenhavenweg. De westkant grenst tenslotte aan de Zilver-, Chroom- en Platinastraat.



De vastgestelde geluidszone is weergegeven in onderstaande afbeelding.



In de geluidszone liggen 3 woningen waarvoor een hogere grenswaarde is vastgesteld. De betreffende woningen en de vastgestelde grenswaarden zijn samengevat in tabel 1.

Tabel 1 Vastgestelde hogere grenswaarden van de woningen in de 50 dB(A) geluidszone

Nr.	Adres	Vastgestelde hogere waarde in dB(A)
37	Bronsweg 14 en 16	55
38	Mercuriusweg 8	55

2.2. Zoneringsituatie

Binnen het gebied van industrieterrein Oostervaart zijn geluidhinderlijke bedrijven toegestaan. Bij het ontwerpen [of herzien] van een bestemmingsplan voor een industrieterrein/bedrijventerrein, waar zulke bedrijven zich kunnen vestigen, is de gemeenteraad verplicht om gelijktijdig met de vaststelling van het plan een zone rond het terrein vast te stellen. Milieuwetgeving heeft dit zo bepaald. Op 9 oktober 2001 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Geluidszone Oostervaart vastgesteld.

2.3. Actuele situatie (2009)

De actualisatie van het zonemodel is uitgevoerd maar niet in een rapportage vastgelegd. De berekende geluidscontour voor de vergunde situatie (inclusief reservering voor lege kavels) is weergegeven in onderstaande afbeelding. Uit het zonebeheermodel blijkt dat in de huidige situatie wordt voldaan aan de vastgestelde zonegrens en hogere grenswaarden. Er is nog voldoende geluidsruimte voor de verdere invulling van het bedrijventerrein.



2.4. Toekomstige ontwikkelingen

In de directe omgeving van het bedrijventerrein worden de komende jaren de volgende ontwikkelingen verwacht die mogelijk relevant kunnen zijn met betrekking tot de geluidszonering en het zonebeheer:

- BP Flevokust (nieuw gezoneerd IT ten noorden van de Houtribweg) en de Hanzelijn

Wanneer de gemeente voornemens is om woningbouw te laten plaatsvinden binnen de zone rond het industrieterrein is toetsing aan de optredende geluidsbelasting ten gevolge van dit industrieterrein noodzakelijk. Dit kan worden uitgevoerd door het invoeren van het bouwplan in het rekenmodel en het berekenen van de geluidsbelasting op de gevels van de nieuw te bouwen woningen.

3. ORGANISATIE VAN ZONEBEHEER

Op grond van artikel 163 van de Wet geluidhinder zijn Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Lelystad verantwoordelijk voor het zonebeheer van het bedrijventerrein Oostervaart. Bij het zonebeheer zijn de volgende partijen betrokken:

- De gemeente Lelystad als verantwoordelijke voor het zonebeheer, als bevoegd gezag voor gemeentelijke milieuvergunningen, AMvB-meldingen, de ruimtelijke ordening en bouw- en sloopvergunningen;
- De provincie Flevoland als bevoegd gezag voor de provinciale milieuvergunningen;
- De gevestigde of te vestigen inrichtingen op het bedrijventerrein als gebruiker van de geluidsruimte.

In tabel 2 is een overzicht gegeven van de taken en bevoegdheden van de instanties die betrokken zijn bij plannen op het gezoneerde bedrijventerrein of in de zone. De formele toetsing aan de vastgestelde geluidszone en hogere grenswaarden vindt plaats bij bestemmingsplanwijziging, verlening van hogere grenswaarden en vergunningaanvragen en meldingen op grond van de Wet milieubeheer. Daarnaast dient bij het zonebeheer rekening te worden gehouden met wijzigingen die de geluidsoverdracht relevant kunnen beïnvloeden, zoals de bouw- en sloop van grote gebouwen.

Tabel 2 Overzicht bevoegdheden

Taak	Besluit	Bevoegd gezag
Ruimtelijke ordening	Bestemmingsplan	Gemeenteraad Lelystad
Ontheffing	Besluit hogere waarden	B&W gemeente Lelystad
Gronduitgifte	Overeenkomst	Grondeigenaar
Bouwplannen	Bouwvergunning	B&W gemeente Lelystad
Sloopplannen	Sloopvergunning	B&W gemeente Lelystad
Vergunningverlening Wet milieubeheer	Milieuvergunning	B&W gemeente Lelystad, GS provincie Flevoland (met advisering door gemeente)
Melding op grond van art. 8.40 Wet milieubeheer	Acceptatie melding / opleggen nadere eis	Afhankelijk van de AMvB, maar voornamelijk B&W gemeente Lelystad

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lelystad zijn de zonebeheerder van het bedrijventerrein Oostervaart. Vergunningverlening is merendeels in handen van de gemeente. Voor de volgende bedrijven is de provincie bevoegd gezag:

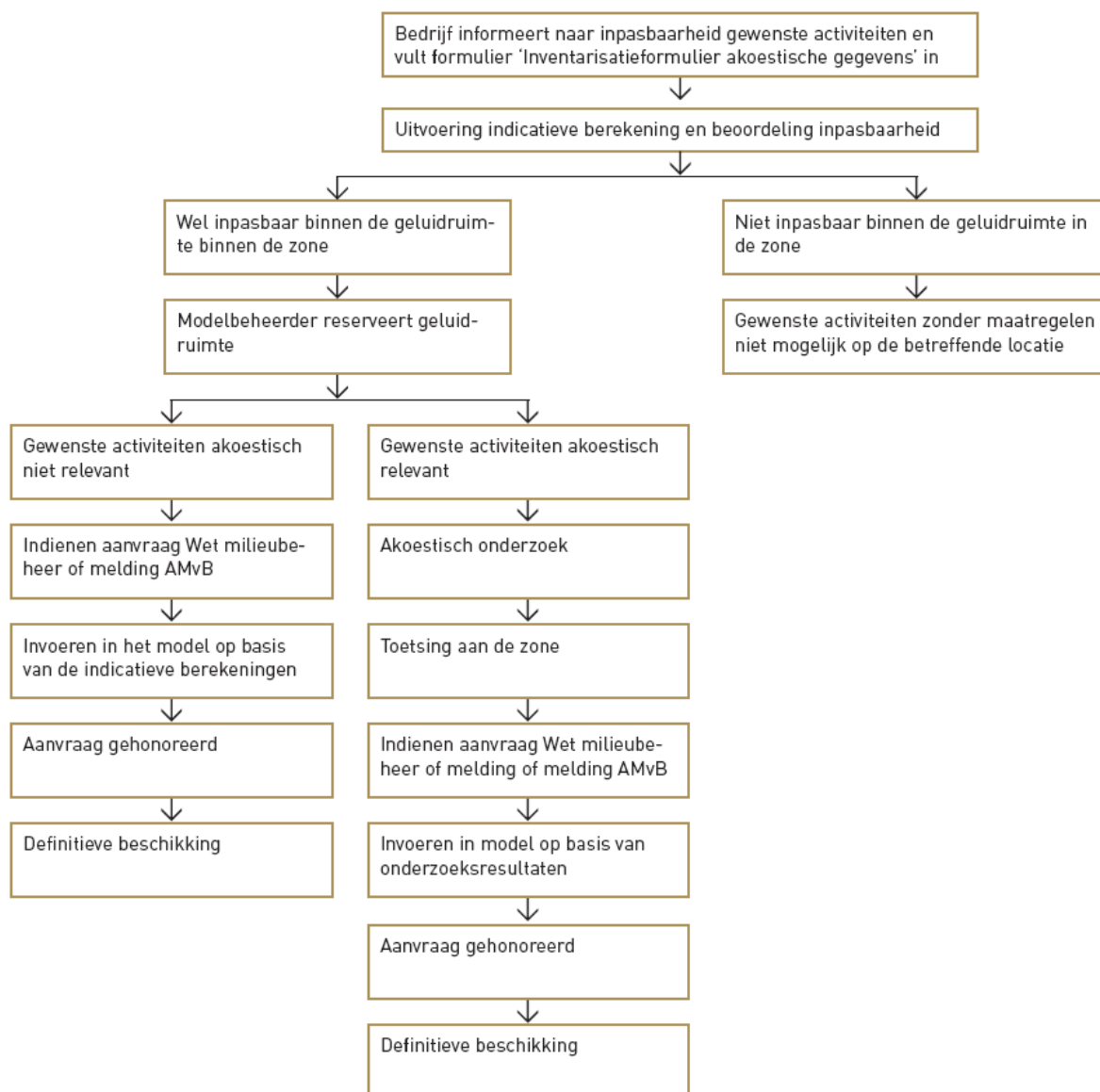
- Theo Pouw BV;
- Gebroeders van der Lee VOF;
- Dali Plastics;
- Dycore Verwo Systems BV;
- BMC, Betonmortelcentrale Flevoland;
- Eerste Lelystadse schroothandel;
- Oliehandel Koeweit BV;
- Prefab Beton Lelystad BV;
- Top Compost BV;
- VOF Socar

In zijn algemeenheid geldt dat de beheerder er zorg voor draagt dat de actuele gegevens uit de vergunningen voor inrichtingen die onder het eigen bevoegd gezag vallen steeds in de daartoe geëigende vorm bij de systeembeheerder beschikbaar zijn. De systeembeheerder zorgt ervoor dat alle bekende mutaties tijdig in het zonebeheermodel ingevoerd worden. Ook verstrekt de systeembeheerder te allen tijde aan de andere partijen op verzoek een (digitale) kopie van het zonebeheermodel. Daar waar het gaat om kopieën voor bedrijven of hun

akoestische adviseurs, bevat dat model niet alle informatie, zie hieromtrent het gestelde in bijlage A.

De informatie-uitwisseling tussen gemeente en provincie is formeel geregeld via artikel 8.7 van de Wet Milieubeheer en artikel 7.1 van het Inrichtingen- en vergunningbesluit WMB.

In onderstaande afbeelding is een stroomschema gegeven voor de beoordeling van de inpasbaarheid van nieuwe bedrijven of wijzigingen van bestaande bedrijven in het kader van en vooruitlopend op vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer.



4. WIJZE VAN ZONEBEHEER

4.1. Zonebeheermodel

Voor het bedrijventerrein Oostervaart is gekozen voor een statisch zonebeheermodel, met een vaste verdeling van de geluidsruimte. Het voordeel hiervan is dat voor alle partijen transparant is hoe de geluidsruimte wordt verdeeld en dat het rechtszekerheid biedt. Bij elke vergunningsprocedure hoeft alleen te worden getoetst aan de voor de betreffende inrichting of kavel gebudgetteerde geluidsruimte. Een bedrijf zal de toekomstige ontwikkelingen dan binnen de beschikbare geluidsruimte moeten realiseren, tenzij er afspraken kunnen worden gemaakt over de overdracht van geluidsruimte.

Bij de invulling van het deels nog lege bedrijventerrein met daadwerkelijke bedrijven, zal de werkelijke situatie nooit exact overeenkomen met de gebudgetteerde situatie. De geluidsbelasting rondom het bedrijventerrein wordt namelijk bepaald door de precieze locatie en sterkte van bronnen, de richtingsafhankelijke uitstraling en de geluidsafscherming en –reflecties vanwege aanwezige gebouwen. Dit betekent dat er in werkelijkheid meer geluidsruimte zou kunnen ontstaan dan het zonebeheermodel aangeeft. Het is echter ook mogelijk dat door extra reflecties plaatselijk hogere niveaus optreden, waardoor de beschikbare geluidsruimte wordt overschreden.

4.2. Toetsing op immissieniveau

Op grond van de Wet geluidhinder dient de geluidsbelasting te worden getoetst op de zonegrens en op de gevel van woningen en eventuele andere geluidsgevoelige bestemmingen in de zone. Bij het zonebeheer is de beoordeling op immissieniveau bepalend. De per inrichting toelaatbare immissieniveaus zijn conform het zonebeheermodel.

Dit model bestaat voor de ten tijde van de zonering aanwezige of geplande inrichtingen uit gedetailleerde bron- en objectmodellen en voor de destijds lege kavels uit zogenaamde kavelbronnen. De kavelbronnen zijn gebaseerd op een bepaald bronvermogen per vierkante meter [dB(A)/m²]. Dit bronvermogen is een indicatie van de beschikbare geluidsruimte per kavel. Bij eenzelfde bronvermogen kan door een afwijkende bronhoogte, bronpositie, bron-spectrum, afscherming en reflecties door gebouwen e.d., het immissieniveau op de zonegrens verschillen.

Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van een nieuwe ontwikkeling is het bronvermogen richtinggevend, maar het immissieniveau bepalend.

4.3. Methodiek / rekenmethode

Voor het zonebeheersysteem is een model nagestreefd dat de werkelijke situatie zo goed mogelijk benadert, doch recht doet aan de reeds verleende milieuvergunningen. Het zonebeheermodel is opgesteld met het programma 'Geonoise, methode II.8 conform de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' van 1999.

Bij de zonering zijn de akoestisch gezien belangrijkste bedrijven ingevoerd op basis van de beschikbare akoestische rekenmodellen en rapporten. De overige bebouwing op het bedrijventerrein is op basis van een digitale ondergrond in het rekenmodel ingevoerd. De hoogtes van de relevante geluidafschermende en –reflecterende gebouwen zijn op basis van een visuele inspectie ter plaatse ingeschat. Van de bedrijven waarvan destijds geen akoestisch rapport beschikbaar was, maar waarvoor wel een milieuvergunning was afgegeven of die onder een AMvB vielen, zijn door een ervaren akoesticus de posities en de hoogtes van de broncentra ingeschat.

De bronsterktes zijn gebaseerd op de vergunde geluidruimte en het in tabel 3 aangegeven industrielawaaispectrum. Voor de braakliggende kavels op het bedrijventerrein zijn fictieve geluidbronnen ingevoerd op basis van de te vestigen categorieën bedrijven. Bij het modelleren van de fictieve geluidbronnen is uitgegaan van een gemiddeld industrielawaaispectrum zoals weergegeven in tabel 3 en een gemiddelde bronhoogte van 5 m ten opzichte van maaiveld.

Tabel 3 Relatief industrielawaaispectrum

Frequentie	31,5	63	125	250	500	1k	2k	4k	8k	Hz
L_w relatief	-25	-20	-15	-11	-7	-6	-8	-9	-11	dB(A)

Sinds de zonering is in het kader van de aanvraag van een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer of een AMvB melding ingevolge artikel 8.40 van de Wet milieubeheer, voor een aantal nieuwe en gewijzigde bedrijven een akoestisch onderzoek verricht. Het akoestisch rekenmodel conform de vastgestelde geluidseisen is vervolgens in het zonebeheermodel geïntegreerd. Voor bedrijven met een (zeer) beperkte geluidsuitstraling zoals veel AMvB bedrijven, zijn de (nadere) geluidseisen gebaseerd op inschattingen en/of indicatieve berekeningen. *AMvB-inrichtingen* worden minimaal op basis van een bronvermogen per m² kaveloppervlak, gedifferentieerd naar etmaalperiode, opgenomen in het zonebeheermodel. Bedrijfsverzamelgebouwen bevatten doorgaans veel *AMvB-inrichtingen*. De akoestische relevantie per inrichting is vaak beperkt. Ook treden vaak wisselingen op in huurders. Als totaal gebouw met transportactiviteit op het terrein kan ook een bedrijfsverzamelgebouw akoestisch relevant zijn. Zeker als dit is gesitueerd aan de rand van het *industrieterrein*. Het totale gebouw wordt gemodelleerd op grond van 50 dB(A)/m² kaveloppervlak.

Vervolgens zijn fictieve bronnen ingevoerd die in overeenstemming zijn met de in de vergunningen of nadere eisen vastgelegde geluidruimte. In zijn algemeenheid bestaat de indruk dat de wijze van modellering van vigerende vergunningsvoorschriften van bedrijven tot een vergunningbronsterkte, effect heeft op het gebruik van de beschikbare geluidruimte binnen de zone. Uit de leidraad geluiduitgiftebeleid provincie Flevoland volgt echter dat de wijze van modellering uitsluitend effect heeft wanneer de bedrijfsactiviteiten, bij bedrijven die aan de rand van het industrieterrein zijn gevestigd plaatsvinden in bedrijfshallen en als zodanig worden gemodelleerd. Voor de opzet van de zonebeheersmodellen is in zijn algemeenheid de keuze van een hoog abstractieniveau, één vergunningbron per bedrijf/kavel goed verdedigbaar.

In het zonebeheermodel zijn het industrieterrein, de relevante wegen, watervlakken en dergelijke ingevoerd als harde, geluidsreflecterende bodemgebieden (bodemfactor $B_f = 0$). Voor het overige gebied is in de modellering met een bodemfactor $B_f = 0,6$ gerekend. Voor bedrijven met veel opslag zoals zand, grind en puin zijn voor de bedrijfsterreinen conform aangeleverde akoestische modellen tussenliggende bodemfactoren ingevoerd. Binnen de zone varieert de maaiveldhoogte in zeer geringe mate, gezien de geringe verschillen is in het rekenmodel voor het gehele onderzoeksgebied uitgegaan van eenzelfde maaiveldhoogte. Deze is in het rekenmodel op nul (0) meter gesteld. De zonebewakingspunten op de zonegrens en ter plaatse van woningen zijn ingevoerd op een hoogte van 5 meter boven maaiveld.

In het zonebeheermodel zijn de bedrijven als groepen weergegeven met als naam 'bedrijfsnaam, straatnaam, huisnummer'. Voor ieder bedrijf zijn de relevante geluidsbronnen, objecten en toetsingspunten weergegeven. Door de gegevens aan de bedrijfsnaam te koppelen kan er geen misverstand ontstaan over welk punt bij welk bedrijf hoort en dergelijke. Hiermee wordt het zonebeheer sterk vereenvoudigd. Zo kunnen bijvoorbeeld bij een nieuwe vergunningaanvraag alle oude bronnen en objecten van een bedrijf in het model in een keer worden vervangen door alle nieuwe bronnen en objecten. Ook is het door de gekozen opzet eenvoudiger om de resultaten te analyseren. Zo kan door in het programma een zonebewa-

kingspunt aan te klikken eenvoudig het totale geluidsniveau worden bekeken, vervolgens bijvoorbeeld worden doorgezoomd naar de bijdrage per bedrijf, naar de bijdrage per geluidsbron en naar de invoergegevens van de geluidsbronnen.

4.4. Uitwisseling van data

Voor een efficiënt zonebeheer en de consistentie van de resultaten vindt de uitwisseling van data zoveel mogelijk digitaal plaats op basis van het programma 'Geonoise'. Voor het gebruik van het zonebeheermodel door akoestisch adviseurs voor bedrijven op het gezoneerde terrein, het retour leveren van de aangepaste modellen en het integreren in het zonebeheermodel is een protocol opgesteld. Dit is opgenomen in bijlage A.

4.5. Logboek

De wijzigingen in het zonebeheermodel worden in een logboek bijgehouden. Dit logboek richt zich op twee situaties:

- Tijdelijke wijzigingen, bijvoorbeeld voor de toetsing van concept aanvragen of voor definitieve aanvragen, waarvoor de definitieve beschikking nog niet is verleend.
- Definitieve wijzigingen, na het verlenen van de definitieve beschikking of het van kracht worden van nadere eisen.

In het logboek worden de volgende gegevens vastgelegd:

- Datum wijziging;
- Bedrijfsnaam;
- Adres;
- Bevoegd gezag;
- Wijziging met bronvermelding invoergegevens.

4.6. Periodieke rapportages

Periodiek worden de wijzigingen, uitgangspunten en berekeningsresultaten gerapporteerd. Door de gemeente Lelystad wordt vooralsnog uitgegaan van een jaarlijkse rapportage. Afhankelijk van het aantal wijzigingen, de aard van de wijzigingen en de noodzaak van een actuele rapportage kan hier van worden afgeweken.

5. BELEID TEN AANZIEN VAN DE VERDELING, RESERVERING EN OVERDRACHT VAN GELUIDRUIMTE

5.1. Uitgangspunten ten aanzien van de verdeling van geluidsruijnte

Tot op heden is voor het bedrijventerrein Oostervaart bij de toetsing van de vestiging/uitbreiding van de bedrijven steeds uitgegaan van de in het zoneringsonderzoek gereserveerde geluidsruijnte. Deze werkwijze wordt reeds vele jaren met een goed resultaat toegepast. Het zonebeheer is direct na het zoneringsonderzoek gestart, er is een vast toetsingskader gehanteerd (zoneringmodel) en waar nodig zijn nadere geluidseisen gesteld. Door deze werkwijze is een overschrijding van de geluidszone voorkomen en is voldoende geluidsruijnte gereserveerd voor toekomstige ontwikkelingen. Deze werkwijze vormt de basis voor de verdeling van de geluidsruijnte in het voorliggende zonebeheerplan.

Het uitgangspunt voor het gemeentelijke beleid inzake de verdeling van de geluidsruijnte is dat voor alle betrokkenen vooraf duidelijk is welke geluidsruijnte in principe beschikbaar is en blijft voor de oprichting en ontwikkeling van een bedrijf op een bepaalde kavel. Er worden reserves ingebouwd om toekomstige groei van bedrijven en een goede invulling van alle kavels mogelijk te maken. In het geval dat een bedrijf de geluidsruijnte nu en in de toekomst naar alle waarschijnlijkheid niet nodig heeft, moet deze geluidsruijnte voor andere ontwikkelingen kunnen worden benut. Dit betekent dat deze geluidsruijnte niet tot in de lengte van jaren voor een bepaald bedrijf of een bepaalde kavel wordt gereserveerd. Als het betreffende bedrijf voor de realisatie van bepaalde toekomstplannen deze geluidsruijnte zelf nodig denkt te hebben, kan het dit met een onderbouwing (akoestisch onderzoek, BBT) aangeven en kan op basis van een afweging door de zonebeheerder plaatsvinden. Het is dan voor iedereen transparant hoe de geluidsruijnte wordt verdeeld.

5.2. Beleid ten aanzien van de verdeling van geluidsruijnte

De verdeling van de geluidsruijnte is in principe gebaseerd op de geluidsverkaveling conform de vastgestelde geluidszone.

Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van een nieuwe ontwikkeling is de weergegeven geluidsverkaveling richtinggevend, maar het immissieniveau conform het zonebeheermodel bepalend. De gecumuleerde geluidimmissie van alle inrichtingen op een *zonebewakingspunt* moet beperkt blijven tot:

- 50,5 dB(A) voor de dagperiode,
- 45,4 dB(A) voor de avondperiode,
- 40,5 dB(A) voor de nachtperiode.

Met het zonebeheermodel is nog niet op alle punten de maximaal toegestane geluidsruijnte bereikt. De beperkte geluidsruijnte die plaatselijk nog beschikbaar is kan op basis van een bestuurlijke afweging ook worden vergund.

Beleid bestaande inrichtingen

Bij het verlenen van revisie- en veranderingsvergunningen Wet milieubeheer en het opleggen van nadere eisen aan bestaande inrichtingen is de in het zonebeheermodel vastgelegde geluidsruijnte bepalend voor de toetsing. Er wordt bij het verlenen van de milieuvergunningen en het opleggen van nadere eisen op het BBT-beginsel (Beste Beschikbare Technieken) gestuurd om zo mogelijk meer geluidsruijnte te creëren. Mocht dit gerealiseerd kunnen worden, dan is het beleid dat deze geluidsruijnte in beginsel voor het betreffende bedrijf gereserveerd blijft.

Dit geldt in principe ook als een inrichting minder geluidsruimte aanvraagt. Deze op dat moment niet noodzakelijke geluidsruimte wordt niet vergund, maar wordt in het zonebeheersysteem gereserveerd.

Indien een inrichting na toepassing van BBT-maatregelen niet aan de gebudgetteerde geluidsruimte kan voldoen, zal door de zonebeheerder een afweging plaatsvinden op basis waarvan de vergunning wordt geweigerd dan wel wordt besloten om meer geluidsruimte te vergunnen.

Het vergunnen van extra geluidsruimte betekent dat de gereserveerde geluidsruimte voor andere inrichtingen en/of lege kavels wordt ingeperkt, tenzij nog voldoende restruimte beschikbaar is.

Beleid nieuwe inrichtingen

Voor nieuwe inrichtingen is de in de zonering vastgelegde geluidsruimte bepalend voor de toetsing. Bij het verlenen van oprichtingsvergunningen Wet milieubeheer en het opleggen van nadere eisen aan nieuw op te richten inrichtingen wordt door op het BBT-beginsel (Beste Beschikbare Technieken) te sturen, gestreefd naar zo mogelijk lagere geluidsniveaus. Mocht dit gerealiseerd kunnen worden, dan is het beleid dat deze gecreëerde geluidsruimte wordt gereserveerd. Dit geldt in principe ook als een inrichting minder geluidsruimte aanvraagt. Deze op dat moment niet noodzakelijke geluidsruimte wordt niet vergund, maar wordt in het zonebeheersysteem gereserveerd.

Indien een inrichting na toepassing van BBT-maatregelen niet aan de gebudgetteerde geluidsruimte kan voldoen, zal door de zonebeheerder een afweging plaatsvinden op basis waarvan de vergunning wordt geweigerd dan wel wordt besloten om meer geluidsruimte te vergunnen.

Het vergunnen van extra geluidsruimte betekent dat de gereserveerde geluidsruimte voor andere inrichtingen en/of lege kavels wordt ingeperkt, tenzij nog voldoende restruimte beschikbaar is.

Een bijzonder punt betreft de verdeling van de geluidsruimte over de verschillende perioden van het etmaal, de dag-, avond- en nachtperiode. Veel bedrijven zijn uitsluitend in de dagperiode werkzaam, hetgeen kan betekenen dat er, ten opzichte van die dagperiode, relatief veel geluidsruimte beschikbaar is voor de avond- en nachtperiode. Omwille van het voorkomen van onnodige hinder, zal de gemeente Lelystad een terughoudend beleid voeren ten aanzien van het opvullen van de geluidsruimte voor de avond- en nachtperiode.

5.3. Overdracht van geluidruimte

Mocht blijken dat bepaalde gewenste ontwikkelingen niet binnen de gebudgetteerde geluidsruimte kunnen worden gerealiseerd, dan kan door de zonebeheerder worden onderzocht in hoeverre het mogelijk en wenselijk is om de gereserveerde geluidsruimte van het ene bedrijf op het andere bedrijf over te dragen. Deze overdracht zal alleen plaatsvinden na bestuurlijke afweging en de mogelijkheid tot inspraak. Mocht het tot een overdracht van geluidsruimte komen, dan zal dit in het zonebeheermodel en het bijbehorende logboek worden vastgelegd. Daarnaast worden de wijzigingen in de vergunde geluidsruimte in het actuele model vastgelegd. Naar verwachting zal dit in Lelystad niet aan de orde zijn.

5.4. Mogelijkheid tot toestaan tijdelijk 2 dB(A) hogere grenswaarden

Op grond van artikel 65 van de Wet geluidhinder kan het bevoegd gezag tijdelijk 2 dB(A) hogere grenswaarden vaststellen op de zonegrens of ter plaatse van de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen in de zone, indien:

- op één of meer plaatsen binnen de zone of op de zonegrens de geluidsbelasting gelijk is aan de ten hoogste toegestane geluidsbelasting;
- voor zover van toepassing, de beschikbaarheid van grond voor de vestiging of wijziging van een inrichting, dit mogelijk maakt;
- de geluidsbelasting in belangrijke mate wordt bepaald door inrichtingen waartoe artikel 8.40 van de Wet milieubeheer is toegepast, en
- redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de geluidsbelasting binnen een afzienbare termijn teruggebracht zal worden op het niveau van de eerder geldende waarden.

Voor het bedrijventerrein Oostervaart wordt in de huidige situatie op alle plaatsen in de zone en op de zonegrens voldaan aan de geldende grenswaarden. Ook is nog voldoende geluidsruimte aanwezig voor de verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein. Voor het bedrijventerrein Oostervaart wordt daarom uitgegaan van de reguliere grenswaarden. Er worden dus niet tijdelijk 2 dB(A) hogere grenswaarden toegestaan.

5.5. Aftrek vanwege redelijke sommatie

De akoestische onderzoeken en geluidsvoorschriften van inrichtingen zijn gebaseerd op de zogenaamde representatieve bedrijfssituatie. De representatieve bedrijfssituatie is de voor de geluiduitstraling kenmerkende bedrijfsvoering bij volledige capaciteit van de inrichting. Niet alle bedrijven zijn voortdurend en tegelijkertijd in werking volgens de representatieve bedrijfssituatie die de basis vormt van de geluidsvoorschriften in de milieuvergunning.

Op het niveau van het industrieterrein als geheel mag het bevoegd gezag daar sinds januari 2007 rekening mee houden door het toepassen van een aftrek vanwege 'redelijke sommatie'. Afhankelijk van de aard van de bedrijven op het industrieterrein kan dit redelijk sommen een geluidsbelasting opleveren die 0 tot 3 dB(A) lager ligt. De toepassing van een aftrek vanwege redelijke sommatie is vastgelegd in artikel 110d van de Wet geluidhinder en uitgewerkt in het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006.

Bepalend voor de waarde van het effect van de redelijke sommatie is het aantal bedrijven dat bepalend is voor de geluidsbelasting op de beoordelingspunten en het karakter van de geluidsuitstraling van deze bepalende bedrijven. Hiervoor zijn in bijlage II van het Rekenen meetvoorschrift geluidhinder 2006 concrete criteria gegeven. De waarde van de aftrek is afhankelijk van de bepalende bedrijven op de relevante delen van het industrieterrein en kan derhalve per beoordelingspunt verschillen. Het beoordelingspunt met de laagste aftrek is maatgevend voor het hele industrieterrein.

De aftrek vanwege redelijke sommatie kan alleen worden toegepast na overleg tussen de gemeente Lelystad en de provincie Flevoland. Voor het bedrijventerrein Oostervaart wordt voorsnog geen aftrek vanwege redelijke sommatie toegepast. De redenen hiervoor zijn:

- Het bedrijventerrein is nog niet geheel ingevuld. Er is op dit moment beperkt inzicht in het (toekomstige) aantal bepalende bedrijven en geen inzicht in het karakter van de geluidsuitstraling van de nog te vestigen bedrijven.
- Op dit moment is nog voldoende geluidsruimte beschikbaar voor een verdere invulling van het bedrijventerrein.

- Als pas op termijn een aftrek vanwege redelijke sommatie wordt toegepast, zal de dan vrijkomende geluidsruijnte deels kunnen worden benut voor de uitbreiding van het bedrijventerrein.

6. BELEID TEN AANZIEN VAN NADERE EISEN AAN AMVB-BEDRIJVEN

Voor bedrijven die vallen onder artikel 8.40 van de Wet milieubeheer, de zogenaamde AMvB-bedrijven (Algemene Maatregelen van Bestuur), gelden algemene geluidsvoorschriften. In de AMvB's die tot voor kort van kracht waren betreffen deze geluidsvoorschriften de geluidsniveaus op gevels van woningen. Voor de meeste AMvB's geldt een standaard eis op de gevel van woningen van maximaal 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. In die gevallen waar de woningen op relatief grote afstand liggen, krijgen deze bedrijven (aanzienlijk) meer geluidsruijnte toebedeeld dan een dergelijke inrichting in feite nodig heeft. Dit maakte het noodzakelijk nadere eisen te stellen waarmee de geluidsruijnte werd ingeperkt.

Op 21 december 2006 is het 'Besluit van 20 oktober 2006, houdende wijziging van enige krachtens de artikelen 8.40, 8.41 en 8.42 van de Wet milieubeheer gegeven algemene maatregelen van bestuur in verband met een tekort aan geluidsruijnte op industrieterreinen als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder (efficiënter gebruik geluidsruijnte op gezoneerde industrieterreinen)' van kracht geworden. Dit besluit stelt dat indien binnen een afstand van 50 meter van een inrichting die is gelegen op een gezoneerd industrieterrein geen woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn gelegen, de geluidseis van 50, 45 en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode dan geldt op een afstand van 50 meter van de inrichting.

In veel gevallen biedt deze aanvullende geluidseis op 50 meter van de inrichting nog te veel geluidsruijnte, vooral in de avond- en nachtperiode als de meeste AMvB-bedrijven niet in werking zijn. Inmiddels zijn 11 artikel 8.40 AMvB's vervangen door het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, ook wel het Activiteitenbesluit genoemd. De geluidseisen in dit besluit zijn vergelijkbaar met de bestaande besluiten. In het Activiteitenbesluit is opgenomen dat in de volgende gevallen bij de melding een akoestisch rapport moet worden gevoegd:

- Indien tussen 19.00 en 7.00 uur transportbewegingen plaatsvinden met motorvoertuigen waarvan de massa van het ledig voertuig vermeerderd met het laadvermogen meer is dan 3.500 kilogram en binnen een afstand van 50 meter van de grens van de inrichting geluidsgevoelige objecten aanwezig, met uitzondering van openbare tankstations.
- Indien het, mede op basis van de aard van de inrichting, aannemelijk is dat in enig vertrek van de inrichting: muziekgeluid met een binnenniveau van meer dan 80 dB(A) optreedt of; muziekgeluid met een binnenniveau van meer dan 70 dB(A) optreedt in geval van in- of aanpandige woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen of; muziekgeluid in de buitenlucht optreedt.
- Indien windturbines op een bepaalde afstand van woningen worden geplaatst, afhankelijk van de rotordiameter.

Daarnaast kan het bevoegd gezag binnen vier weken na ontvangst van de melding besluiten dat een rapport van een akoestisch onderzoek moet worden overgelegd indien de inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein en een akoestisch rapport nodig is voor zonebeheer. Het beleid van de gemeente Lelystad is dat aan alle AMvB-bedrijven op het gezoneerde industrieterrein nadere geluidseisen worden opgelegd. Hiermee wordt voorkomen dat AMvB-bedrijven meer geluidsruijnte innemen dan wanneer ze vergunningsplichtig zouden zijn, waarmee ze een onnodig beslag zouden leggen op de binnen de zone beschikbare geluidsruijnte.

Voor het vaststellen van passende nadere eisen wordt daar waar de wet de mogelijkheid biedt, de inrichtingen verzocht om bij een melding een akoestisch rapport in te dienen, tenzij

naar het oordeel van de gemeente de geluidsemissie dermate gering is dat dit niet relevant is. Om dit te kunnen beoordelen dienen alle bedrijven bij de melding de nodige akoestische informatie aan te leveren zoals een overzicht van de geluidsbronnen, verkeersbewegingen, bedrijfstijden van de bronnen, bronsterktes, bronhoogtes e.d..

7. EVALUATIE

De uitvoering van zonebeheer wordt geëvalueerd aan de hand van een jaarlijkse rapportage die wordt opgesteld door de zonebeheerder. De rapportage dient in ieder geval de volgende elementen te bevatten:

- Overzicht van bedrijven waarvoor vergunning is aangevraagd en verleend en een overzicht van de bedrijven waarvoor het bevoegd gezag een melding op grond van een AMvB hebben geaccepteerd en eventueel bij welke bedrijven een nadere eis is opgelegd.
- Resultaat van een berekening waaruit de bijdrage blijkt van alle op het gezonde industrieterrein gelegen bedrijven op de zonebewakingspunten (zonepunten, vergunningpunten, MTG's).
- Overzicht van de eventueel resterende geluidruimte per bewakingspunt en een overzicht van de eventuele overschrijdingen met een voorstel hoe deze overschrijdingen kunnen worden weggenomen.
- Logboek waarin de wijzigingen zijn opgenomen die in het model zijn doorgevoerd.
- Overzicht van eventuele knelpunten die zich hebben voorgedaan met betrekking tot bijvoorbeeld de inpasbaarheid en de wijze waarop de knelpunten zijn opgelost.
- Conclusies en aanbevelingen voor de uitvoering van deze beleidsregel.

Ron Westerveld,
adviseur

adviesbureau ijmeer b.v.
Baron G.A. Tindalstraat 146
1019 TX Amsterdam
t: 020 6818820
f: 020 6818613

BIJLAGE A, PROTOCOL AKOESTISCH ONDERZOEK IN HET KADER VAN ZONEBEHEER EN TOETSING

Uw bedrijf ligt op een bedrijventerrein dat is gezoneerd op grond van de Wet geluidhinder. Dit betekent dat rondom het bedrijventerrein een geluidszone is vastgesteld. Deze geluidszone is feitelijk een bufferzone tussen de bedrijven op het bedrijventerrein en de geluidsgevoelige bestemmingen in de omgeving. Buiten de zone mag de geluidsbelasting vanwege alle bedrijven op het bedrijventerrein tezamen niet hoger zijn dan 50 dB(A).

Voor de bestaande woningen in de zone zijn hogere grenswaarden vastgesteld. In de zone kunnen alleen nieuwe woningen worden gerealiseerd indien hiervoor hogere grenswaarden worden vastgesteld. Dit is alleen onder bepaalde voorwaarden mogelijk. De vastgestelde geluidszone en hogere grenswaarden gelden voor de cumulatieve geluidsbelasting van alle bedrijven tezamen.

Voor het beheer en de toetsing van het geluid van alle bedrijven op het terrein, is een zogenaamd zonebeheersysteem opgezet. Hiermee wordt beoordeeld of de geluidsproductie van uw bedrijf (na de veranderingen), samen met de geluidsproductie van de overige gevestigde en nog te vestigen bedrijven op het bedrijventerrein past binnen de grenswaarden van de Wet geluidhinder.

U heeft aangegeven voornemens te zijn nieuwe activiteiten te gaan ontplooiën of bestaande activiteiten te gaan wijzigen. Om de akoestische gevolgen daarvan te kunnen beoordelen, is een akoestisch onderzoek voor uw inrichting vereist. Om te kunnen beoordelen of de toekomstige geluidsproductie van uw bedrijf kan worden ingepast in de beschikbare geluidsruimte, dient er een akoestisch rekenmodel en rapport van uw bedrijf te worden opgesteld. Dit model dient te worden ingevoegd in het zonebeheermodel van het bedrijventerrein.

Protocol akoestisch onderzoek in het kader van zonebeheer en toetsing

Om het zonebeheer efficiënt te doen verlopen, bent u verplicht het rekenmodel behorend bij het akoestisch onderzoek op te stellen binnen de meest recente versie van het zonebeheermodel van het industrieterrein. Dit model kunt u per mail opvragen bij de zonebeheerder. Door het opvragen van het zonebeheermodel verklaart u zich akkoord met de hier omschreven procedure. Een model dat niet is opgesteld binnen de meest recente versie van het zonebeheermodel wordt niet geaccepteerd.

Het uit te geven model wordt geknipt uit het meest actuele zonebeheermodel en bevat alle gebouwen, schermen, bodem- en dempinggebieden, beoordelingspunten op de zonegrens en ter plaatse van woningen in de zone en (mits aanwezig) de geluidsbronnen en vergunningspunten van de te veranderen inrichting. Per melding of vergunningaanvraag moet een zonebeheermodel worden aangevraagd worden, tenzij met de zonebeheerder anders wordt overeengekomen. Wij verzoeken u om gelijktijdig met het versturen van het (concept) akoestisch rapport naar het bevoegd gezag, het bijbehorende akoestisch rekenmodel digitaal aan te leveren.

Het zonebeheer wordt in de gemeente Lelystad uitgevoerd op basis van het programma 'Geonoise, methode II.8'. Het aangepaste model dient u in dezelfde programmaversie aan te leveren als het bij de start van het onderzoek ontvangen model. Het door u opgestelde model bij het (definitieve) akoestisch onderzoek zal worden verwerkt in het zonebeheermodel van het bedrijventerrein voor de uitvoering van het zonebeheer. Indien nodig zal het tevens worden gebruikt bij aanvullend rekenwerk voor het opstellen van de vergunningvoorschriften van uw inrichting.

Het bevoegd gezag zal zich voor de toetsing altijd baseren op de meest recente versie van het bij de technisch zonebeheerder aanwezige beheermodel. Het akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd en gerapporteerd overeenkomstig de 'Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai' van 1999.

Aanvullend op deze handleiding gelden voor de modellering de volgende regels:

- De standaard rekenparameters (bodemfactor niet ingevoerde gebieden, meteocorrectie, luchtdempingswaarden) mogen niet worden gewijzigd.
- Er dient te worden aangesloten bij de maaiveldhoogten van het zonebeheermodel.
- In principe mag u uitsluitend modelwijzigingen aanbrengen binnen de grens van de onderzochte inrichting. Een uitzondering op deze regel geldt voor geluidsbronnen direct buiten de inrichting, die wel aan de inrichting zijn toe te rekenen (bijv. laden en lossen). Ook is het toegestaan om ontvangerpunten buiten de inrichting toe te voegen.

Mocht u van mening zijn dat de modellering in het zonebeheermodel op bepaalde punten zou moeten worden gewijzigd, verzoeken wij u hierover vooraf contact op te nemen met de zonebeheerder. In ieder geval dient u de aangebrachte wijzigingen buiten de grens van de inrichting per item (gebouw, bodemgebied, etc.) in het rapport te specificeren en te onderbouwen.

- Alle items van de onderzochte inrichting dienen te worden geplaatst in de groep van het bedrijf. U kunt binnen de groep desgewenst subgroepen aanmaken.
- De toeslag van 5 dan wel 10 dB(A) voor een eventueel tonaal, impulsachtig of muziekgeluid wordt niet verwerkt in het model.
- Voor de beoordeling van de maximale geluidsniveaus en van afwijkende bedrijfssituaties dient een afzonderlijk model te worden opgesteld en aangeleverd.
- Voor het stellen van geluidsvoorschriften neemt u naast de zonebewakingspunten ook circa vier referentiepunten op relatief korte afstand van de inrichting in het model op.

