

Voorstel aan de raad

Nummer: 131034341

Portefeuille: wethouder financiën, ruimtelijke ordening en gemeentelijke organisatie
Programma: 2.4 Sterke stad
Programma onderdeel: 2.4.2 Kwaliteit aanbod versterken

Steller: T. Tuenter
Afdeling: DVL WABO en Bestemmingsplannen
Telefoon: 9577
E-mail: ttuenter@lelystad.nl

Punt 8e van de agenda voor de vergadering van 11 juni 2013.

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan Lelystad Larserknoop reparatie

Voorgesteld besluit

1. De "Nota van Antwoord zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Lelystad Larserknoop (reparatie) vast te stellen;
2. Het (digitale) bestemmingsplan Lelystad - Larserknoop (reparatie) bestaande uit regels, verbeelding en toelichting met GML bestand NL.IMRO.0995.0838101-VG01 met de daarbij behorende regels en bijlagen gewijzigd digitaal en analoog vast te stellen.

Aanleiding

Het bestemmingsplan Lelystad-Larserknoop is opgesteld ter uitvoering van het beleidsvoornemen om het gebied Larserknoop te ontwikkelen. De wens is om dit gebied te ontwikkelen tot een hoogwaardig bedrijventerrein en knooppunt van meerdere vervoersstromen, op basis van het scenario Garden City uit de d.d. 7 mei 2009 door de gemeenteraad vastgestelde gebiedsvisie Larserknoop.

Het plangebied behelst het gebied tussen de A6 en Lelystad Airport en is een groot gebied met voornamelijk agrarische bedrijvigheid, het bedrijventerrein Larserpoort en enkele grootschalige, geluidsproducerende inrichtingen. Dit zijn ondermeer het oefenterrein voor de RDW, het Midlandcircuit, het ANWB-testterrein en het oefenterrein van de Politieacademie.

In de gebiedsvisie is het gehele plangebied van de Larserknoop opgenomen. Hierbij zijn voor de eerste fase van OMALA de gewijzigde bestemmingen opgenomen, maar de delen waarvan de bestemming niet wijzigt of pas in de tweede fase ontwikkeld worden behouden hun vigerende bestemming. In het bestemmingsplan wordt alleen de eerste fase van de ontwikkeling van OMALA mogelijk gemaakt, omdat deze fase namelijk binnen de looptijd van het bestemmingsplan - 10 jaar - wordt ontwikkeld. De tweede fase van OMALA zal worden vastgelegd in een nieuw bestemmingplan, op het moment dat dit noodzakelijk is.

De raad heeft het bestemmingsplan en het exploitatieplan Lelystad - Larserknoop op 28 september 2010 vastgesteld.

Tegen deze besluiten hebben ANWB, RDW en Barenza beroep ingesteld. De Raad van State heeft op 8 augustus 2012 besloten:

- a. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Larserknoop gedeeltelijk te vernietigen.
- b. Het besluit tot vaststelling van het exploitatieplan om formele redenen als gevolg van gedeeltelijk vernietiging van het bestemmingsplan geheel te vernietigen.
- c. Het besluit voor het overige onherroepelijk te verklaren

In verband met het gevestigde Wet voorkeursrecht gemeenten dient binnen een jaar, dat wil zeggen voor 8 augustus 2013 een nieuw bestemmingsplan te worden vastgesteld door de gemeenteraad.

De belangrijkste aanpassingen die gedaan zijn als gevolg van de uitspraak van de Raad van State worden hieronder beschreven. Deze aanpassingen zijn besproken met de Barenzahoeve en de RDW;

ANWB

De uitspraak van de RvS geeft geen aanleiding het bestemmingsplan aan te passen

RDW

Gemeente Lelystad heeft meermaals overlegd met indiener en komt zoveel mogelijk aan de zienswijze van indiener tegemoet, voor zover dit ruimtelijk relevant gezien en reëel mogelijk is. Ook in de toekomst zal overleg mogelijk blijven en noodzakelijk zijn.

Voorgesteld wordt de zienswijze van de RDW gedeeltelijk over te nemen. Voor wat betreft het deel met betrekking tot de geluidsbelasting en het opnemen van een geluidbegrenzend kader in de regels, is gegrond aangevoerd dat deze ontbreekt. Daartoe is een regeling opgenomen. Voor wat betreft het deel met betrekking tot de geluidsbelasting en het overschrijden daarvan wordt voorgesteld om deze niet over te nemen. De zienswijze aangaande zicht op het bedrijfsterrein wordt voorgesteld om niet over te nemen. Wel bestaan er geen ruimtelijke bezwaren om gedeeltelijk tegemoet te komen aan de zienswijze door desbetreffende regeling te verduidelijken. Voorts is een extra regel opgenomen die het hebben van een dakterras voor bedrijven grenzend aan de Meerkoetentocht expliciet uitsluit.

De RDW heeft een geluidonderzoek aangeleverd waaruit blijkt dat de bedrijfsvoering niet was gewaarborgd. De raad had destijds ter nadere onderbouwing van haar standpunt geen akoestisch onderzoek overlegd waaruit het tegendeel zou blijken. Inmiddels is een akoestisch onderzoek uitgevoerd waarin als uitgangspunten voor de verkeersintensiteit (en daarmee voor het wegverkeerslawaai en industrielawaai) zijn opgenomen:

- dat de het bedrijvencluster boven het RDW-terrein volledig is ontwikkeld;
- de hoofdinfrastructuur naar dit bedrijventerrein volgens de planologische mogelijkheden is gerealiseerd;
- uitgegaan wordt van een 25.000 vliegbewegingen conform het Alders-advies;

Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat het bestemmingsplan kan worden uitgevoerd zonder dat de bedrijfsvoering van de RDW in gevaar komt.

De RDW heeft aangegeven dat het mogelijk is vanuit de bovenste bouwlagen (bouwhoogte 20 meter) op het terrein uit te kijken en bedrijfsgevoelige informatie te verkrijgen. De RvS heeft aangegeven dat een deugdelijke onderbouwing van het voorkomen van bedrijfsschade ontbreekt. In het bestemmingsplan is derhalve in de planregels specifiek opgenomen dat bedrijfsgebouwen aan de zijde van de RDW boven de 15 meter geen gevelopeningen mogen hebben.

De bestaande ontsluitingsweg voor de RDW gelegen in het agrarisch gebied is naar onze mening voldoende gewaarborgd. Reden dat deze thans niet meegenomen is bij de reparatie.

Barenza

Volgens de Raad van State heeft de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan onvoldoende rekening gehouden met de bedrijfsbelangen van Barenza en onvoldoende gemotiveerd waarom aan de bestemming 'Agrarisch' geen agrarisch bouwvlak is toegekend dan wel niet is voorzien in een wijzigingsbevoegdheid. In de planregels is derhalve bij de wijzigingsbevoegdheden een wijziging opgenomen die het mogelijk maakt voor de Barenzahoeve een nieuw agrarisch bouwvlak te verkrijgen op het moment dat haar huidige bouwvlak niet meer in gebruik is.

Voor wat betreft Barenza zijn er geen ruimtelijke bezwaren om tegemoet te komen aan de zienswijze en de wijziging op een aantal punten iets te verduidelijken.

Beoogd effect

Het vaststellen van het bestemmingsplan vormt, de laatste juridische stap om uiteindelijk te komen tot reparatie van de vernietigde delen van het bestemmingsplan Larserknoop en daarmee een voor het hele plangebied vastgesteld en onherroepelijk bestemmingsplan voor Lelystad - Larserknoop.

Om de voorkeursrechten op grond van de Wet voorkeursrecht gemeente te bestendigen dient het bestemmingsplan voor 8 augustus 2013 te worden vastgesteld

Argumenten

1. Tijdens de ter inzage ligging van het ontwerpbestemmingsplan zijn 2 zienswijzen ingekomen. Deze zienswijzen zijn beantwoord en voorzien van een gemeentelijke reactie in de 'Nota van Antwoord'; zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'Lelystad - Larserknoop (reparatie)'. De wijzigingen ten opzichte van ontwerpplan ten gevolge van de zienswijzen, zijn in de tekst van het bestemmingsplan gearceerd weergegeven. Voor de volledigheid zijn de kopieën van de zienswijzen bij het voorstel gevoegd.
2. Voorgesteld wordt het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Zoals hierboven aangegeven hebben de wijzigingen betrekking op de zienswijzen.

Financiële aspecten

Niet van toepassing

Kanttekeningen

Exploitatieplan

Het (ontwerp)bestemmingsplan Lelystad - Larserknoop maakt bouwplannen mogelijk in de zin van artikel 6.12 Wro. Het exploitatieplan is in zijn geheel vernietigd omdat het bestemmingsplan deels vernietigd is. Het exploitatieplan is niet om inhoudelijke maar om formele redenen vernietigd als gevolg van gedeeltelijk vernietiging van het bestemmingsplan. Inhoudelijk is het exploitatieplan overleind gebleven.

Het exploitatieplan Lelystad Larserknoop wordt gelijktijdig met dit bestemmingsplan middels een sepeeraat besluit vastgesteld.

Communicatie en voortgang

Het vastgestelde bestemmingsplan zal worden gepubliceerd in Staatscourant en Flevopost. Tevens zal het worden geplaatst op www.ruimtelijkeplannen.nl en de gemeentelijke website. Na publicatie is beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak mogelijk.

Gedurende de termijn van ter inzagelegging (zes weken) kunnen belanghebbenden die tijdig een zienswijze bij de gemeenteraad hebben ingebracht, alsmede belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingebracht, beroep instellen. Aangezien bij de vaststelling van het bestemmingsplan wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, kan een ieder gedurende bovengenoemde termijn tegen de wijzigingen beroep instellen. Het instellen van beroep geschiedt door een gemotiveerd beroepschrift in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Binnen de beroepstermijn kunnen belanghebbenden, naast het beroepschrift, een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Nummer: 131034341

Het vaststellingsbesluit van de gemeenteraad treedt ingevolge artikel 3.8, lid 5 van de Wet ruimtelijke ordening in werking daags na afloop van de beroepstermijn. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Lelystad, 28 mei 2013.

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, *v.d.*

de burgemeester,



N. Versteeg



M. Horselenberg

Raadsbesluit

Nummer: 131034341

De raad van de gemeente Lelystad,

op voorstel van het college van de gemeente Lelystad d.d. 28 mei 2013;

overwegende:

- dat het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Lelystad - Larserknoop met de daarop betrekking hebbende stukken met ingang van 7 maart 2013 voor een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen en tevens digitaal kon worden geraadpleegd;
- dat die terinzagelegging vanaf donderdag 7 maart op de wettelijk voorgeschreven wijze is bekend gemaakt;
- dat in deze bekendmaking melding is gemaakt van de voor een ieder bestaande mogelijkheid om gedurende de termijn van terinzageligging schriftelijk of mondeling zienswijzen omtrent het ontwerp bij deze raad naar voren te brengen;
- dat de volgende zienswijzen zijn ontvangen:
 - 1. Barenza
 - 2. Advocatenkantoor Houthoff Buruma namens RDW;
- dat deze zienswijzen zijn ingediend binnen de termijn van terinzageligging, zodat de indieners in hun zienswijzen kunnen worden ontvangen;
- dat het college van de gemeente Lelystad in de "Nota van Antwoord zienwijzen ontwerp bestemmingsplan Lelystad - Larserknoop (reparatie) de gemeentelijke beantwoording van de zienswijzen heeft opgenomen en daarbij heeft aangegeven of al dan niet aan de zienswijzen tegemoet is gekomen;
- dat de wijzigingen gearceerd in het plan zijn aangegeven;
- dat de wijzigingen betrekking hebben op de toelichting, een aanduiding grondgebonden agrarisch bedrijf op de Verbeelding en de artikelen 3.2.1 onder d, 3.2.2 onder f, 3.6 onder d, 4.2.1 onder d en e, 4.2.2 onder c en d, 4.4 onder h, i en j en 6.3.2 van de Regels;

B E S L U I T:

1. de "Nota van Antwoord zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Lelystad Larserknoop (reparatie) vast te stellen";
2. het (digitale) bestemmingsplan Lelystad - Larserknoop (reparatie) bestaande uit regels, verbeelding en toelichting met GML bestand NL.IMRO.0995.0838101-VG01 met de daarbij behorende regels en bijlagen zoals hierboven aangegeven gewijzigd digitaal en analoog vast te stellen.

Lelystad, 11 juni 2013.

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier,

de voorzitter,

