

vandewall
planologisch advies

**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v.
de realisering van het Samenwerkend Kindcentrum
aan de Langen Akker te Berg**

Gemeente Valkenburg aan de Geul

COLOFON

IDN-nummer:	NL.IMRO.0994.2023OV007-
Versie:	ON01
Status	ontwerp
Datum:	7 mei 2024
Projectnummer:	VPA 2022.96

Inhoud

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Situering projectlocatie	4
1.3 Juridische status	5
1.4 Planvorm	7
1.5 Leeswijzer	7
2 Planologisch beleidskader	8
2.1 Rijksbeleid	8
2.2 Provinciaal en regionaal beleid	11
2.3 Gemeentelijk beleid	12
3 Beschrijving projectlocatie	14
4 Planbeschrijving	17
4.1 Bouwplan	17
4.2 Parkeren	19
5 Omgevingsaspecten	23
5.1 Akoestiek	23
5.2 Water	25
5.3 Bodem	27
5.4 Natuurwaarden	28
5.5 Luchtkwaliteit	31
5.6 Externe veiligheid	32
5.7 Bedrijfshinder	34
5.8 Archeologie	34
6 Uitvoerbaarheid	37
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
6.2 Economische uitvoerbaarheid	37
7 Eindconclusie	38
Bijlage Verbeelding	39



Separate bijlagen:

1. *RHDHV, Verkeerssituatie Basisschool Berg en Terblijt, kenmerk BI8595-MI-NT-220906-1145, d.d. 22.02.2023;*
2. *Spider Monkey Consultancy, Akoestisch onderzoek Samenwerkend Kind Centrum aan de Langen Akker 122 Berg en Terblijt, projectnummer 221005 ROIL, d.d. 23.06.2023;*
3. *Geonius Geotechniek B.V., Infiltratieonderzoek Nieuwbouw SKC aan de Langen Akker te Berg en Terblijt, documentnummer GA221496.R01.V1.0, d.d. 10.02.2023;*
4. *Kurvers Raadgevende Ingenieurs, Infiltratievoorziening Schoolgebouw, projectnummer 22.028.2, d.d. 03.01.2023;*
5. *Geonius Milieu B.V., Verkennend bodemonderzoek Langen akker 122 – Nieuwbouw SKC, rapportnummer MA220593.R01.V1.0, d.d. 08.11.2022;*
6. *Ecolybrum, 'Quickscanonderzoek Ecologische Waarden basisschool Langen Akker 122, Berg en Terblijt', rapportnummer 21-899, d.d. 11.05.2021;*
7. *WSP, Onderzoek stikstofdepositie bouwfase i.h.k.v. aanvraag omgevingsvergunning, SLM024227.NOT001.JB.NG, d.d. 09.11.2023;*
8. *V.P.A., AERIUS-berekening Samenwerkend Kind Centrum aan de Langen Akker te Berg - Gebruiksfase, VPA 2022.96-AERIUS, d.d. 09.11.2023;*
9. *Geonius Archeologie, Archeologisch bureauonderzoek en IVO-O SKC te Berg, documentnummer AA220106.R01v0.1.ARG469, d.d. 31.01.2023;*
10. *Geonius Archeologie, Programma van Eisen IVO-P met mogelijke doorstart naar opgraving Langen Akker 122 te Berg, documentnummer AB220106.R01.v0.1.PvE133, d.d. 20.04.2023.*



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens aan de noordzijde van het perceel aan de Langen Akker 122 te Berg het Samenwerkend Kind Centrum te realiseren. In dit centrum zullen de Openbare Basisschool Berg (obs Berg), kinderopvang, peuteropvang en buitenschoolse opvang van MIK Kinderopvang en de Heuvellandbibliotheek zich vestigen. In de huidige situatie is er reeds een basisschool aanwezig. Het bestaande schoolgebouw zal worden gesloopt.

Het betreffende perceel (kadastraal bekend als gemeente Valkenburg, sectie R, nummer 236) is juridisch-planologisch geregeld in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Initieel Omgevingsplan Valkenburg aan de Geul 2022'. In dit bestemmingsplan zijn de gronden bestemd tot 'Maatschappelijk' met dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' en gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerszone – VDF Maastricht', 'overige zone – kernen', 'vrijwaringszone – straalpad' en 'wetgevingszone – bebouwingscontour'.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul is bereid de strijdigheden met het vigerende bestemmingsplan weg te nemen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo. Een verplicht onderdeel van deze procedure is een 'goede ruimtelijke onderbouwing'. Dit document ligt thans voor.

1.2 Situering projectlocatie

De projectlocatie is gelegen aan de noordzijde van de kern Berg aan de Langen Akker en is kadastraal bekend als gemeente Valkenburg, sectie R, nummer 236. De projectlocatie heeft een oppervlakte van 9.646 m². Op het onderstaande overzichtskaartje is de ligging van de projectlocatie weergegeven:



Ligging projectlocatie



Op het naastgelegen perceel is de huidige kinderopvang MIK en de bibliotheek gelegen. Ten westen en noordoosten zijn verschillende woonfuncties gelegen en ten zuiden van de projectlocatie is het zorgcentrum Fonterhof gelegen.

1.3 Juridische status

Bestemmingsplan 'Initieel Omgevingsplan Valkenburg aan de Geul 2022'

De projectlocatie is planologisch-juridisch geregeld in het vigerende bestemmingsplan 'Initieel Omgevingsplan Valkenburg aan de Geul 2022' (vastgesteld d.d. 13.02.2023) van de gemeente Valkenburg aan de Geul. In dit bestemmingsplan is de projectlocatie voorzien van de enkelbestemming 'Maatschappelijk'. Binnen dit bestemmingsplan is sprake van drie zones (centrum, kernen en buitengebied) waarbij deze projectlocatie gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'overige zone - kernen'.

Tevens is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' op de projectlocatie van toepassing. Voorts zijn de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone – VDF Maastricht', 'vrijwaringszone – straalpad' en 'wetgeviingszone - bebouwingscontour' van toepassing.

Op onderstaande afbeelding is een uitsnede uit de verbeelding van het bestemmingsplan weergegeven, waarbij de projectlocatie door middel van de rode omkadering is aangeduid:



Uitsnede bestemmingsplan 'Initieel Omgevingsplan Valkenburg aan de Geul 2022'

Enkelbestemming 'Maatschappelijk' en gebiedsaanduiding 'overige zone-kernen'

De projectlocatie is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'overige zone - kernen'. Dit is een gebiedsindeling die is gehanteerd om verschillende regelingen op de juiste wijze in het initieel omgevingsplan te kunnen verwerken. Ter plaatse van deze gebiedsaanduiding zijn de voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden op de projectlocatie bestemd voor:

- bijzondere doeleinden;
- zover de gronden op de verbeelding zijn aangeduid als 'specifieke bouwaanduiding – monument', tevens voor behoud en herstel van de cultuurhistorisch waardevolle monumentale bebouwing, waartoe voor zover het betreft kasteel Genhoves tevens het



behoud van de bestaande rondom gelegen gracht respectievelijk water dient te worden begrepen; (*)

- zover het betreft het voormalige klooster Boslust voor woonzorgeenheden en woondoeleinden en bijbehorende voorzieningen zoals ontmoetingsruimten, fitness, gezondheidscentrum, logieseenheden en ondergrondse parkeervoorzieningen;
- een begraafruimte voor overledenen en gedenkplaats, niet zijnde een crematorium ter plaatse van de aanduiding 'begraafplaats'; (*)
- doeleinden van openbaar nut;
- groenvoorzieningen waaronder speelvoorzieningen en langzaamverkeersroutes;
- parkeervoorzieningen, met dien verstande dat er ter plaatse van de aanduiding 't Anker' er minimaal 14 parkeerplaatsen op eigen terrein worden voorzien; (*)
- vakantieappartementen voorzover op de verbeelding aangeduid met de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – vakantie appartementen'; (*)
- zorgvoorzieningen ter plaatse van de aanduiding 'zorginstelling' ten behoeve van: (*)
 1. woonzorgeenheden, met dien verstande dat het aantal woonzorgeenheden niet meer mag bedragen dan ter plaatse van de aanduiding "maximum aantal wooneenheden" voor het bouwvlak is aangegeven; (*)
 2. dagopvang, met dien verstande dat maximaal 5 externen zijn toegestaan;
- waterstaatkundige doeleinden en waterberging;
- voorzieningen voor het ontvangen, vasthouden, infiltreren, bergen en afvoeren van hemelwater;
- water respectievelijk een gracht ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van water – gracht'; (*)
- wonen ter plaatse van de aanduiding 'wonen'; (*)
- zorgwoningen ter plaatse van de aanduiding 'zorgwoning'; (*)
- verblijfsrecreatie ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – verblijfsrecreatie'. (*)

(*): deze aanduiding is niet van toepassing op de onderhavige projectlocatie.

Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'

De projectlocatie is tevens voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'. Deze dubbelbestemming regelt de instandhouding en bescherming van archeologische waarden en oudheidkundige waardevolle elementen, in het bijzonder voor gebieden met een middelhoge trefkans en zones met een lage trefkans met kans op een bijzondere dataset. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' geldt een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoringen met een diepte van 0,40 meter of meer (buiten bebouwde kom) beneden maaiveld, over een oppervlakte van 1.000 m² of meer. Hoe met het aspect archeologie is omgegaan bij dit plan is weergegeven in paragraaf 5.8 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – VDF Maastricht'

De volledige projectlocatie is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – VDF Maastricht'. Deze gebiedsaanduiding is van toepassing waar een VDF-station (radionavigatiehulpmiddel in de luchtvaart) is opgesteld. Ter plaatse van deze gebiedsaanduiding gelden restricties voor wat betreft bouwhoogte van gebouwen. Wanneer deze hoogte wordt overschreden dient advies te worden ingewonnen bij de LVNL (Luchtverkeersleiding Nederland). In het onderhavige plan vormen deze restricties geen belemmering.

Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - straalpad'

Op de gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone – straalpad' mag de op de verbeelding aangegeven bouwhoogte niet worden overschreden.

Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - bebouwingscontour'

Deze gebiedsaanduiding dateert van het oude contourenbeleid van de provincie Limburg. Hierin waren gebieden aangewezen waar gebouwd mocht worden. Alle bestaande kernen zijn destijds



voorzien van een dergelijke bebouwingscontour. De voorliggende projectlocatie ligt binnen deze contour. Bouwen is op basis van het provinciaal beleid hier toegestaan.

Strijdigheid met het bestemmingsplan 'Initieel Omgevingsplan Valkenburg aan de Geul 2022'

De huidige bebouwing zal volledig worden gesloopt en het beoogde Samenwerkend Kindcentrum zal aan de noordzijde van het perceel worden teruggebouwd. De bebouwing zal buiten het op de verbeelding aangegeven bouwvlak worden gerealiseerd en is derhalve strijdig met het Initieel Omgevingsplan Valkenburg aan de Geul 2022.

1.4 Planvorm

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul is bereid de strijdigheid met het bestemmingsplan weg te nemen alsmede de bouwactiviteiten toe te staan door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform art. 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo ('projectafwijakingsbesluit'). Hierbij dient de uitgebreide procedure omgevingsvergunning te worden doorlopen. Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisering van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende plan voorziet in deze vereiste.

Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing

Bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een verbeelding, in de vorm van een eenvoudige verbeelding (IDN-code NL.IMRO.0994.2023OV007) met de begrenzing van de projectlocatie en een koppeling naar de ruimtelijke onderbouwing met bijlagen. De analoge versie van deze verbeelding is opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

1.5 Leeswijzer

In het vervolg van deze ruimtelijke onderbouwing is in hoofdstuk 2 een overzicht van de planologische beleidskaders opgenomen, bestaande uit rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van de projectlocatie gegeven. Hoofdstuk 4 gaat in op het (bouw)plan dat aan de ruimtelijke onderbouwing ten grondslag ligt. Hoofdstuk 5 behandelt de verschillende (milieu-)planologische omgevingsaspecten. In hoofdstuk 6 zijn de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning beschreven en hoofdstuk 7 geeft een samenvatting (eindconclusie) ten aanzien van dit plan.



2 Planologisch beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Natuurwetgeving: gebieds- en soortenbescherming

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. In Nederland zijn deze gebieden verankerd in de Wet natuurbescherming. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren. Bij de natuurwetgeving kan onderscheid worden gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het Natura2000-netwerk bevat de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingsdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats. In het kader van ruimtelijke ontwikkeling dient ten aanzien van de gebiedsbescherming met name gekeken te worden naar de stikstofdepositie als gevolg van een plan op naburige Natura2000-gebieden. Een aantal van deze gebieden is (zeer) gevoelig als het gaat om stikstofdepositie en daarom is het van belang vooraf inzicht te hebben in de stikstofdepositie in de bouwfase en de gebruiksfase van het bouwplan.

Soortenbescherming

Bij de soortenbescherming is het van belang te onderzoeken of met de beoogde ontwikkeling (habitats van) beschermde flora en fauna (kunnen) worden verstoord. Indien dit het geval is dient te worden aangegeven hoe deze verstoring kan worden voorkomen dan wel worden gemitigeerd dan wel gecompenseerd.

Projectlocatie

Hoe met de gebieds- en soortenbescherming is omgegaan in dit plan is beschreven in paragraaf 5.4 ('Natuurwaarden') van deze ruimtelijke onderbouwing.

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen.

Met de NOVI biedt het Rijk een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer urgentie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wordt gewerkt aan de prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, een duurzaam (circulair) economisch potentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.



Voor de bovengenoemde NOVI-prioriteiten geldt steeds dat zowel voor de lange als de korte termijn maatregelen nodig zijn, die in de praktijk voortdurend op elkaar inspelen:

- 1) De langere periodes van droogte die Nederland de afgelopen jaren meemaakt, maakt het urgent dat het watergebruik wordt afgestemd op het beschikbare water en dat water langer wordt vastgehouden. De keuzes hiervoor dragen bij aan een klimaatbestendige inrichting in 2050, waarmee Nederland wordt voorbereid op klimaatverandering en zeespiegelstijging. In de NOVI worden richtingen meegegeven die bij inpassing van de energie-infrastructuur aandacht vragen voor de kwaliteit van de leefomgeving.
- 2) In het kielzog van de COVID-19-pandemie wordt gewerkt aan maatregelen om de gevolgen voor de economie zoveel mogelijk te beperken. De ambitie voor de langere termijn is het duurzaam en circulair maken van de economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van de leefomgeving. Bij de locaties van kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra wordt naast de vraag van bedrijven en economische vitaliteit, de aansluiting op het verkeers- en vervoersnetwerk en het elektriciteitsnetwerk rekening gehouden met de aantrekkelijkheid en kwaliteit van stad en land.
- 3) Met de NOVI wordt gebouwd aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden en aan de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Het kabinet heeft voor de korte termijn daarom een pakket aan maatregelen voorgesteld om de woningbouw een nieuwe, stevige impuls te geven. De locaties bevinden zich in het Stedelijk Netwerk Nederland. De ontwikkeling vindt zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied plaats, klimaatbestendig en natuurinclusief.
- 4) De stikstofproblematiek raakt zowel het landelijk gebied als diverse economische sectoren zwaar. De waarde van de natuur, het landschap én de toekomst van de landbouw staan onder druk. Daarbij is verbetering van de biodiversiteit niet alleen een ecologische, maar nadrukkelijk ook een economische uitdaging, die op korte termijn om een doortastende aanpak vraagt. Voor de lange termijn wordt gewerkt aan geleidelijke en zorgvuldige herindeling van het landelijk gebied, onder meer gericht op kringlooplandbouw in goed evenwicht met natuur en landschap. Dit draagt bij aan een landelijk gebied waar het prettig wonen, werken en recreëren is en waarin ruimte is en blijft voor economisch vitale landbouw als belangrijke drager van het platteland.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Let wel: het Rijk eigent zich geen centraliserende rol toe. Integendeel, de verantwoordelijkheid ligt bij alle partijen gezamenlijk.

Projectlocatie

Voor de onderhavige projectlocatie bevat de NOVI geen relevante uitgangspunten.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Ter bescherming van de nationale belangen is door het Rijk het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) opgesteld. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen. In het Barro zijn regels opgenomen voor de nationale belangen: Rijksvaarwegen, mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, hoofdwegen en landelijke spoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte) en de erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Projectlocatie

Uit het Barro volgen geen nationale belangen die een planologisch-juridische doorwerking hebben op de projectlocatie. Dit houdt in dat er voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit het Barro gelden.



Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, tweede lid Bro is een motiveringsplicht opgenomen om, indien een bestemmingsplan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', de aanvaardbaarheid daarvan in de toelichting van dat plan te onderbouwen. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' te worden doorlopen. Met toepassing van deze motiveringsplicht worden nieuwe stedelijke ontwikkelingen gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt.

*De Ladder voor duurzame verstedelijking voor onderhavig plan*Voorvraag: is sprake van een Nieuwe Stedelijke Ontwikkeling (NSO)?

Allereerst dient de voorvraag te worden gesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Volgens de begripsbepalingen in artikel 1.1.1, eerste lid Bro is een NSO als volgt gedefinieerd: '... een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Onderhavig plan

Uit afdelingsjurisprudentie blijkt dat de vraag wanneer sprake is van een stedelijke ontwikkeling in grote mate casuïstisch wordt beantwoord. Zo heeft de Afdeling uitgemaakt dat de volgende ontwikkelingen niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling kwalificeren: enkele gebouwen voor verblijfsrecreatie, de aanleg van een weg, een windpark met 35 windturbines, een bedrijfsgebouw met een oppervlakte van maximaal 400 m² en 11 woningen.

Het onderhavige plan behelst de bouw van een Samenwerkend Kindcentrum ter vervanging van het bestaande schoolgebouw. Hierbij is sprake van slechts een beperkte toename van de bebouwde oppervlakte (van 1.776 m² b.v.o. naar 1.895 m² b.v.o.). Verder blijven de reeds bestaande functies (basisschool, kinderopvang en bibliotheek) gehandhaafd in de omgeving en worden zij slechts verplaatst. In de huidige situatie is immers reeds een basisschool aanwezig op de projectlocatie en zijn tevens reeds de kinderopvang en bibliotheek op het naastgelegen perceel gevestigd. Op basis van bovengenoemde overwegingen kan worden gesteld dat het voorliggende initiatief niet als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' in de zin van de Ladder voor duurzame verstedelijking kan worden beschouwd. De Ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing op het plan.

Besluit m.e.r.

In Bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Onder de drempelwaarden van de D-lijst kan worden volstaan met een zogenoemde 'vormvrije' m.e.r.-beoordeling.

Dit project kan worden ondergebracht in categorie 11.2 van de D-lijst: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. De (relevante) drempelwaarde van categorie 11.2 ziet toe op gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of;
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Onderhavig plan

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2020:729, d.d. 11 maart 2020, een casus waarbij na sloop van een schoolgebouw twaalf rijwoningen worden gebouwd) valt op te maken dat de vraag of sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r., afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en omvang van de



voorzien wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. In de voornoemde uitspraak is aangegeven dat de bouw van twaalf woningen na sloop van een schoolgebouw, gelet op de beperkte omvang ervan, niet kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject. Weliswaar is in de casus van deze uitspraak sprake van een toename van de bebouwingsmogelijkheden en gewijzigd gebruik van het perceel, maar dat betekent niet dat hetgeen waarin het plan voorziet moet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject. Daarbij is van belang dat sprake is van bestaand bebouwd gebied en dat het ruimtebeslag van de voorziene bebouwing beperkt is.

Het voorliggende plan voorziet in de sloop van het bestaande schoolgebouw aan de zuidzijde van het perceel en de bouw van het Samenwerkend Kindcentrum aan de noordzijde van het perceel. De oppervlakte van het gebouw neemt slechts beperkt toe. In de bestaande situatie bedraagt de oppervlakte van de basisschool 1.776 m² b.v.o. In de toekomstige situatie zal het Samenwerkend Kindcentrum een oppervlakte kennen van 1.895 m² b.v.o. Daarnaast is er sprake van een samenvoeging van bestaande functies in de omgeving. Gezien de bovengenoemde overwegingen en jurisprudentie kan worden gesteld dat het plan niet als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. kan worden aangemerkt. Het opstellen van een m.e.r.-beoordelingsnotitie is derhalve niet aan de orde.

2.2 Provinciaal en regionaal beleid

Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)

In het kader van de toekomstige Omgevingswet hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg d.d. 01.10.2021 de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) vastgesteld. Om goed in te kunnen spelen op de Limburgse kansen en uitdagingen in de leefomgeving is een visie nodig voor de langere termijn (2030-2050), waarin allerlei onderwerpen aan bod komen, zoals wonen, bodem, infrastructuur, energie, economie, landbouw, water, natuur, landschap en cultureel erfgoed, maar ook gezondheid en de gezonde leefomgeving. Zo geeft de Omgevingsvisie richting aan de manieren waarop Limburg klaargemaakt wordt voor de toekomst.

De provincie zoekt naar de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en vrije tijd besteden. Afwegingen hierbinnen geschiedt op basis van de onderstaande Limburgse principes:

- streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving die uitnodigt tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid;
- de kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk.
- meer stad, meer land. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld.
- zorgvuldig omgaan met de ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. Ingezet wordt op een sociaaleconomische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In lijn met de Omgevingswet gaat de Omgevingsvisie uit van het voorzorgsbeginsel, preventief handelen, milieuaantastingen bij voorrang aan de bron worden bestreden en de vervuiler betaalt.



Projectlocatie

De onderhavige projectlocatie is gelegen binnen de zone 'Landelijke kern'. Op onderstaande uitsnede is dit aangegeven:



Uitsnede kaart POVI 'Stedelijk gebied'

Zone 'Landelijke kern'

De leefbaarheid en vitaliteit van de kernen in het landelijk gebied is belangrijk. Een aantal kernen vervult op sommige terreinen een regionale verzorgende functie met onderwijs, zorg, cultuur, winkels, en werklocaties. De zorg voor een goede kwaliteit van de leefomgeving en een goede bereikbaarheid zijn hier belangrijke uitgangspunten.

Het onderhavige plan voorziet in een impuls aan de kwaliteit van onderwijsvoorzieningen in de kern Berg door het realiseren van het Samenwerkend Kindcentrum. Deze ontwikkeling sluit aan bij de uitgangspunten die gelden voor de zone 'Landelijke kern'.

2.3 Gemeentelijk beleid

Intergemeentelijke Structuurvisie Gulpen-Wittem, Vaals en Valkenburg aan de Geul

Vanwege een grote mate van gemeenschappelijkheid van de (leef)omgeving, de op handen zijnde demografische veranderingen binnen de regio, de wettelijke verplichting tot het opstellen van een structuurvisie en omwille van de provinciale verankering van het Limburgs Kwaliteitsmenu hebben de gemeenten Gulpen-Wittem, Vaals en Valkenburg aan de Geul besloten in gezamenlijkheid een structuurvisie op te stellen. In deze structuurvisie is het ruimtelijke beleid en het sectorale beleid met ruimtelijke consequenties van de drie gemeenten opgenomen voor een termijn van 15 jaar. In de structuurvisie wordt een onderscheid gemaakt tussen het buitengebied, waar het LKM van toepassing is, en de kernen binnen de zogenaamde rode contouren.

Binnen het structuurvisiegebied is een kernenhiërarchie te onderscheiden, waarbij de kernen Gulpen, Vaals en Valkenburg de hoofdkernen zijn. De functies in deze kernen hebben veelal een (boven)gemeentelijk en soms een regionaal belang. Het betreft functies op het gebied van wonen, werken (o.a. horeca, toerisme en recreatie, winkelen), voorzieningen en welzijn. Nieuwe ontwikkelingen zullen vooral in deze hoofdkernen dienen plaats te vinden. Naast de drie hoofdkernen zijn er de kerkdorpen, die binnen het provinciale beleid een contour hebben



gekregen. Binnen de kerkdorpen (waaronder Berg) komen deze functies ook voor, zij het in mindere mate. Er zijn binnen deze kernen op dit gebied nog ontwikkelingen mogelijk, maar deze zullen binnen de structuurvisieperiode relatief beperkt zijn. Eerder dient er voor gewaakt te worden dat hier het aantal functies niet (verder) zal afnemen. Het laagste niveau betreft kernen, gehuchten, clusters en linten, die buiten de contour zijn gelegen en waar in principe nauwelijks of geen nieuwe ontwikkelingen (waarbij nieuwe bebouwing wordt toegevoegd) meer te verwachten zijn. Omdat het hier formeel gezien buitengebied betreft zullen ontwikkelingen die hier nog kunnen plaatsvinden worden gekoppeld aan het gemeentelijke kwaliteitsmenu (GKM).

Onderhavig plan

Door de demografische ontwikkeling binnen de kernen naar vergrijzing en ontgroening komen onder andere scholen onder druk te staan. Hierdoor zal samenwerking met voorzieningen in andere kernen noodzakelijk zijn. Onderhavig plan geeft invulling aan de noodzaak tot samenwerking. De ontwikkeling van het Samenwerkend Kindcentrum biedt inwoners van omliggende dorpen en gehuchten (zoals Houthem, Geulhem en Terblijt) de mogelijkheid om hun kinderen op korte afstand naar school te kunnen laten gaan.

Groenbeleidsplan gemeente Valkenburg aan de Geul

De gemeenteraad van Valkenburg aan de Geul heeft op 3 april 2023 het Groenbeleidsplan gemeente Valkenburg aan de Geul vastgesteld. Het Groenbeleidsplan geeft een integrale visie voor de lange termijn (2040) op de ontwikkeling van het openbaar groen binnen de gemeente (groenstructuur en bomenstructuur), zowel voor het groen binnen de kernen als voor het groen in het buitengebied. In het Groenbeleidsplan is het gemeentelijk beleid aangaande gewenste kwantiteit en kwaliteit van het openbare groen vastgelegd en vormt de basis voor toekomstige ontwikkelingen, initiatieven en keuzen voor het groen.

Berg

In het kader van de herontwikkeling van het schoolterrein aan de Langen Akker beveelt het Groenbeleidsplan een groene inrichting van het schoolplein aan. Het groen nodigt uit tot avontuurlijk spelen en vervult ook een educatieve functie. De ruimte rondom de school komt in eigendom van de gemeente. Bij de inrichting van deze ruimte is het uitgangspunt een groene invulling, waarbij gedacht wordt aan toegankelijkheid voor de buurt.

Onderhavig plan

De bestaande bomenstructuur rondom het schoolterrein wordt grotendeels behouden in de nieuwe inrichting van het terrein. Als gevolg van de verschuiving van de bebouwing naar de noordelijke zijde van het perceel zal de speelplaats aan de zuidzijde worden gesitueerd. De speelplaats wordt voorzien van een groene invulling in de vorm van onder andere halfverharde terreindelen (grastegels).



3 Beschrijving projectlocatie

De projectlocatie is gelegen aan de noordzijde van de kern Berg aan de Langen Akker. De locatie heeft een oppervlakte van 9.646 m². De projectlocatie wordt omringd door de Langen Akker, Bossgaet en de Valkenburgerstraat. Ten westen en noordoosten van de projectlocatie zijn voornamelijk woonfuncties gelegen. Ten zuiden van de projectlocatie is het zorgcentrum Fonterhof gevestigd. Verder ligt naast de projectlocatie aan de Valkenburgerstraat de huidige locatie van de kinderopvang MIK, de peuteropvang en sportcomplex de Bosdries. Op onderstaande luchtfoto is de projectlocatie aangeduid:



Luchtfoto projectlocatie

In de huidige situatie is de Openbare Basisschool Berg aan de zuidzijde van het perceel gelegen en is het speelterrein van de basisschool naar de Langen Akker georiënteerd.



Bossgaet in zuidelijke richting





Langen Akker noordzijde projectlocatie



Aanzicht locatie vanaf Bossgaet





Aanzicht projectlocatie vanaf Valkenburgerstraat

De aanpalende bebouwing aan de Langen Akker kan worden gekarakteriseerd als bebouwing in twee bouwlagen met kap waarbij de kaprichting parallel aan de weg verloopt. De bebouwing aan de Langen Akker is gerealiseerd in verschillende bouwperioden, variërend van 1918 tot 1980.

Groen

De projectlocatie is omringd door een haag. Op het terrein zijn tevens verschillende bomen aanwezig. Enkele bomen aan de noordzijde van het perceel zullen ten behoeve van de realisering van het kindcentrum worden gekapt. De aanwezige bomen aan de rand van de projectlocatie zullen grotendeels gehandhaafd blijven. Een aantal bomen op de hoek van het Bossgaet en de Langen Akker zal worden gekapt.

Verkeer

De projectlocatie aan de Langen Akker kan worden bereikt via de Geulhemmerweg en de Vogelzangweg aan de noordoostzijde en de Valkenburgerstraat en Fonterstraat vanuit de zuid- en westzijde. Het grootste deel van de woonstraten in Berg is voorts gelegen binnen een 30 km/uurgebied. In het straatbeeld is dit zichtbaar door de aanwezigheid van snelheidsremmende maatregelen zoals verkeersplateaus aan zowel de Bossgaet als de Valkenburgerstraat.



Door de initiatiefnemer is een bouwplan vervaardigd voor een nieuw Samenwerkend Kindcentrum met daarin ruimte voor de Openbare Basisschool Berg, kinderopvang MIK en een locatie van de Heuvelandbibliotheek. Op onderstaande afbeelding is de beoogde nieuwe situatie weergegeven:



Op onderstaande impressie wordt de noord- en zuidgevel van het toekomstige gebouw weergegeven:



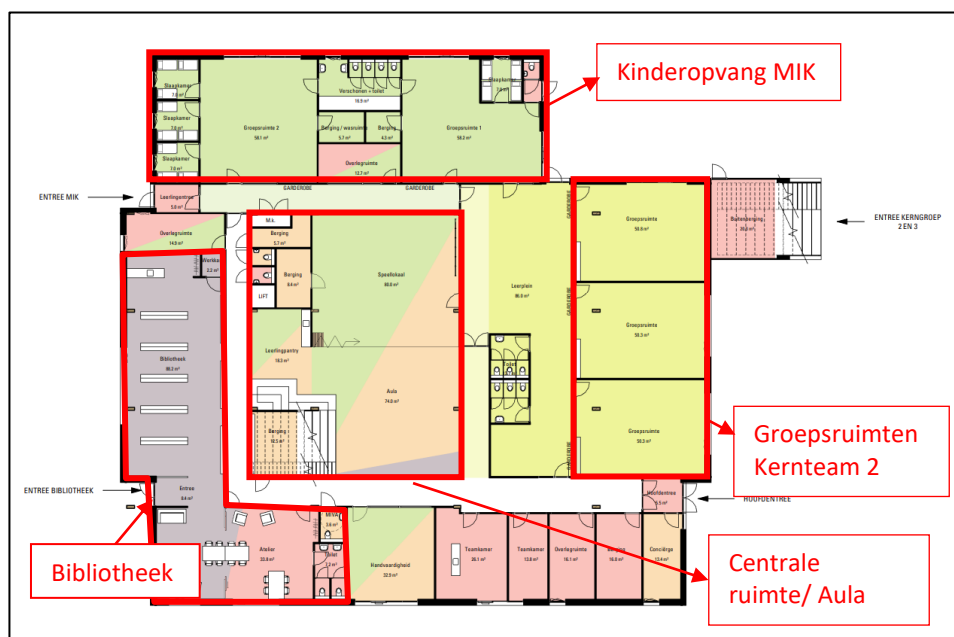


Aanzicht SKC Berg vanaf de Langen Akker (bron: KdV Architectuur)

Indeling Samenwerkend Kindcentrum

Het toekomstige gebouw bestaat uit twee bouwlagen. Op de begane grond is een centrale multifunctionele ruimte gelegen. De centrale ruimte vormt het hart van het gebouw en wordt gebruikt voor grotere bijeenkomsten en vormt dagelijks als les-/werkgebied voor leerlingen in verschillende aantallen en samenstelling van groepen. De centrale ruimte wordt omringd door de groepsruimtes van de verschillende kernteams. Het Samenwerkend Kindcentrum bestaat uit vier kernteams, waarbij kernteam 1 bestaat uit de groepen van MIK Kinderopvang. De overige kernteams zijn geordend naar leerjaren. Alle kernteams hebben rechtstreeks toegang tot de centrale ruimte. Daarnaast is de locatie van de Heuvelandbibliotheek gevestigd aan de westzijde van het gebouw op de begane grond.

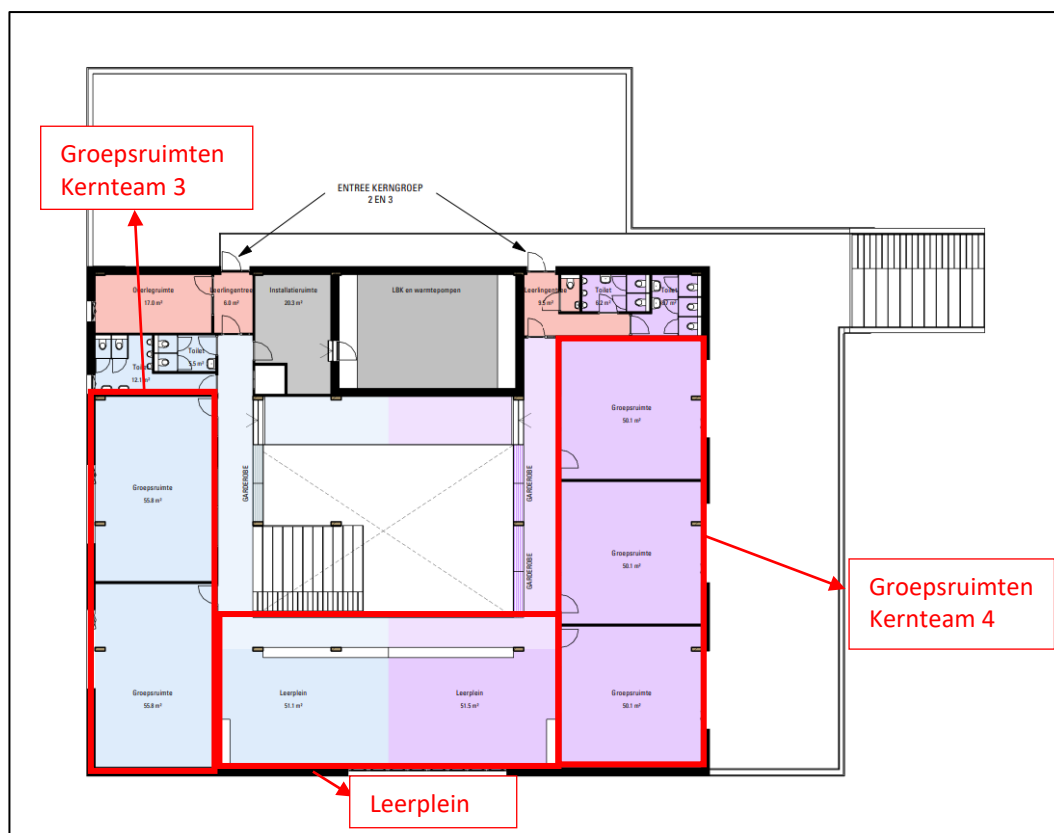
Op onderstaande afbeelding wordt de plattegrond van de begane grond weergegeven:



Plattegrond begane grond (bron: KdV Architectuur, bewerkt door VPA)



Op de eerste verdieping zullen de groepsruimtes voor de kernteams 3 en 4 worden gerealiseerd. Op de eerste verdieping zal tevens een leerplein worden gerealiseerd om de samenwerking tussen de verschillende kernteams te bevorderen.



Plattegrond eerste verdieping (bron: KdV Architectuur, bewerkt door VPA)

4.2 Parkeren

Voor wat betreft het parkeren dient het plan te voldoen aan de parkeernormen die zijn opgenomen in de Beleidsnota Parkeren van de gemeente Valkenburg aan de Geul en voor het gehele grondgebied van de gemeente juridisch-planologisch zijn vastgelegd middels het 'Facetbestemmingsplan parkeernormen'.

Onderhavig plan

Om de gevolgen van de realisering van het onderhavige plan ten aanzien van het verkeer en parkeren in beeld te brengen is een verkeer- en parkeeronderzoek uitgevoerd.

RHDHV, *Verkeerssituatie Basisschool Berg en Terblijt, kenmerk BI8595-MI-NT-220906-1145, d.d. 22.02.2023 (separate bijlage 1).*

Parkeervraag SKC Berg

Op basis van de parkeernota van de gemeente Valkenburg aan de Geul en de CROW-publicaties bedraagt de verwachte parkeervraag van SKC Berg 19 parkeerplaatsen. De parkeervraag is als volgt opgebouwd:



Onderdeel	Eenheid	Norm	Parkeervraag
Opvang	9 arbeidsplaatsen	0,8 pp per arbeidsplaats	7,2 parkeerplaatsen
Basisschool	9 lokalen	1 pp per lokaal	9 parkeerplaatsen
Bibliotheek	180 m ² BVO	1,4 pp per 100 m ² BVO	2,55 parkeerplaatsen
Totaal			18,75 parkeerplaatsen

Daarmee bedraagt de parkeervraag voor SKC Berg: 18,75 parkeerplaatsen, afgerond 19 parkeerplaatsen. In principe heeft de nieuwbouw een vergelijkbare omvang als de bestaande school, waardoor de parkeervraag in de omgeving niet veranderd.

Naast de parkeervraag voor medewerkers en bezoekers is tevens inzichtelijk gemaakt hoeveel parkeerplaatsen gewenst zijn als K&R voorziening. Hiervoor is gebruik gemaakt van de verkeersproductie van de school in de ochtendperiode. Om de hoeveelheid parkeervakken voor K&R te bepalen is gebruik gemaakt van de onderstaande berekening conform het Handboek Parkeren.

Het aantal benodigde parkeerplaatsen kan worden bepaald met de formule:

$$P = \frac{A \times D}{B \times T}$$

Hierin is:

P: het aantal benodigde parkeerplaatsen;

A: het aantal autoaankomsten tijdens de onderzoeksperiode (werkdag, koopavond, zaterdag);

D: de gemiddelde parkeerduur (in uren) van de parkeerders (de gemiddelde parkeerduur kan worden bepaald door de parkeerduur van individuele auto's op te tellen en te delen door *A*);

B: de gemiddelde toelaatbare bezettingsgraad;

T: het onderzoekstijdvak, het aantal uur van de onderzoeksperiode.

Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- *A*, aantal autoaankomsten ochtendspits, 103 aankomsten;
- *D*, gemiddelde verblijftijd, 5 minuten (0,08 uur);
- *B*, toelaatbare bezettingsgraad is 90% (0,9);
- *T*, onderzoekstijdvak is 30 minuten, 0,5 uur.

$$P = \frac{103 \times 0,08}{0,9 \times 0,5} = 11,97 pp$$

Op basis van deze berekening zijn dus 12 parkeerplekken benodigd voor een eventuele K&R-voorziening.

In totaliteit zijn er in de omgeving van de school dan 19 en 12 parkeerplekken nodig. Deze parkeerplekken zijn in de basis aanwezig in de buurt van de bestaande school. Er is op dit moment echter nog geen specifieke K&R-strook ingericht.

Gewenst gebruik bestaande parkeervoorzieningen

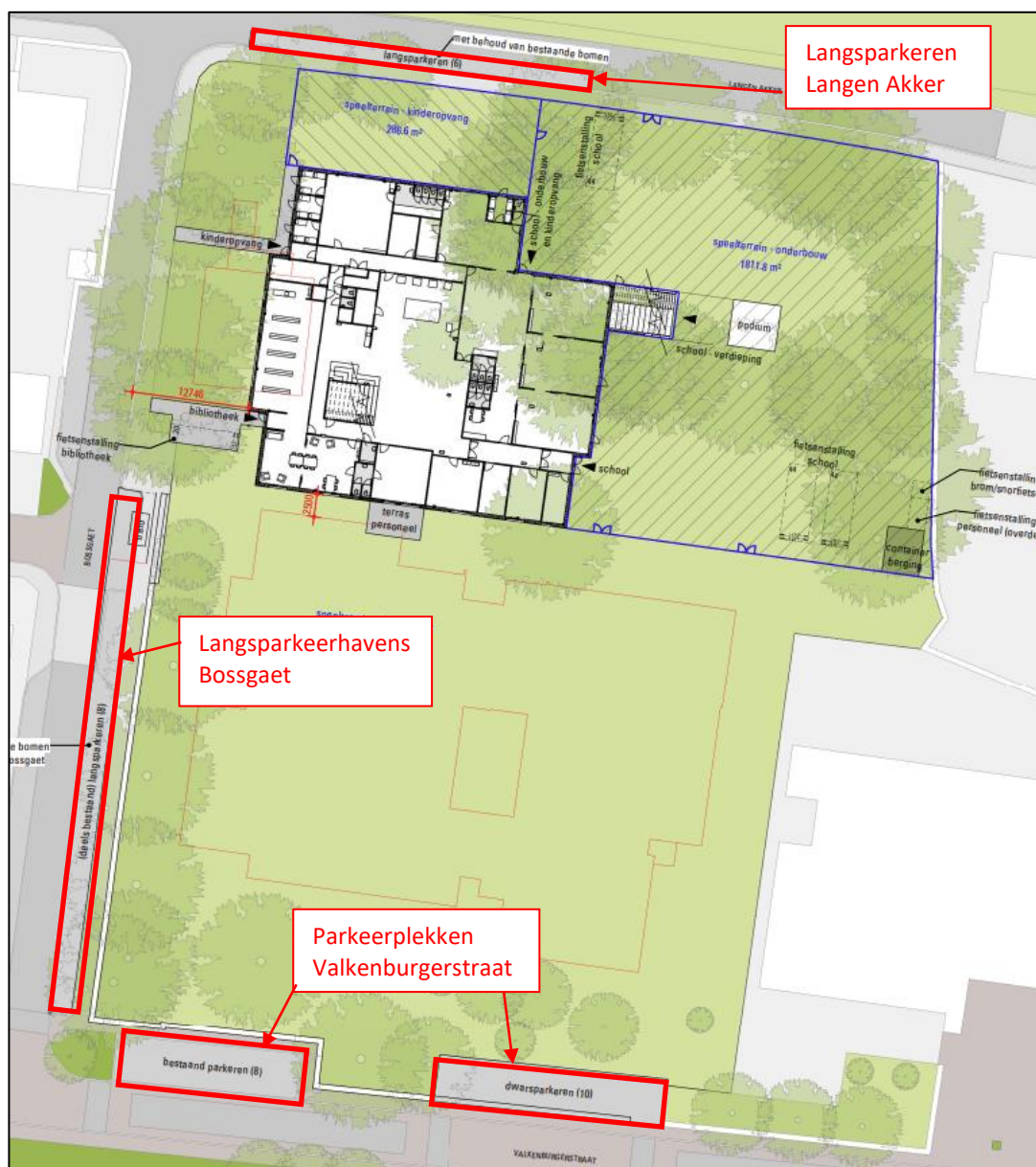
In de directe omgeving van SKC Berg is ruimte om te parkeren. Zo kan er aan de Langen Akker op de rijbaan geparkeerd worden en zijn er in de Bossgaet diverse langspaarkeervakken. Aan de Valkenburgerstraat zijn haakse parkeervakken en ligt een parkeerterrein voor de sporthal. Deze parkeervakken kunnen in de toekomst ook door docenten, ouders, en bezoekers van SKC gebruikt worden.

Met name de parkeervakken bij de sporthal zijn voor docenten een logische plek om te parkeren. Deze liggen op circa 150 meter loopafstand van de poort van de school en daarmee geschikt om te dienen als parkeerplek voor langparkeren. Het is wenselijk om binnen de schoolorganisatie



hierover afspraken te maken. Hierdoor blijven parkeerplekken in de directe omgeving van de school vrij voor ouders en bezoekers, die hier dan kortdurend gebruik van kunnen maken. Uiteraard kunnen ook ouders die hun kinderen komen brengen of halen gebruik maken van deze plek. De loopafstand tot aan de poort van de school is immers beperkt, door de paden door het groen.

De parkeervoorzieningen aan de Bossgaet kunnen mogelijk gebruikt worden als K&R-voorziening (gedurende schooltijden: 07:30u – 16.00u). Dit betreffen reeds langspaarkeervakken, die dicht bij de nieuwe ingang van de school liggen. Kinderen en ouders kunnen in dit geval gebruik maken van het voetpad door het middengebied. Ook voor ouders die hun kinderen naar de opvang brengen zijn deze vakken op loopafstand van de ingang. Door het verschil in begin- en eindtijd is er ook geen overlap in het gebruik. Belangrijk is dat dit uitgebreid gecommuniceerd wordt in de omgeving van de school. Door deze tijden te gebruiken is het voor de bewoners uit de omgeving wel mogelijk om in de avonduren en de nachtelijke uren te parkeren aan de Bossgaet.



Parkeersituatie SKC Berg (bron: KdV Architectuur, bewerkt door VPA)



Verkeersveiligheid Bossgaet

Om de verkeersveiligheid in de Bossgaet te verbeteren en de situatie veiliger te maken voor kinderen die met de fiets naar school komen is het wenselijk om éénrichtingsverkeer in de straat in te stellen in de richting van de Langen Akker. De rijbaan is relatief smal en samen met de langspaarkeerhaven verdient het aanbeveling om de verkeerstromen beter te reguleren. Door het instellen van eenrichtingsverkeer wordt het verkeersbeeld rustiger. Daarnaast zijn de omrijafstanden voor bewoners en bezoekers van de Bossgaet beperkt.

Conclusies en advies

De bouw van SKC Berg zorgt voor een beperkte verandering van de verkeer en parkeersituatie in Berg. De totale vraag aan parkeervakken veranderd niet ten opzichte van de huidige situatie maar er treedt een beperkte verschuiving op van waar mensen bij voorkeur parkeren. Belangrijk is dat het gebied ten zuiden van de school voorzien wordt van comfortabele en brede looppaden, zodat ouders makkelijk en eenvoudig met hun kinderen mee kunnen lopen, waarbij de loopafstanden beperkt blijven. Daarnaast kunnen de langspaarkeervakken in de Bossgaet gebruikt worden als K&R voorziening (tijdens schooltijden) zodat hier een rustiger verkeersbeeld ontstaat. Snelheidsremmende voorzieningen zoals een zebrapad met drempel zijn reeds aanwezig. Om de verkeerssituatie in de omgeving van de school verkeersveiliger te maken is het instellen van eenrichtingsverkeer in de Bossgaet gewenst.



5 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt aangegeven hoe deze in het onderhavige plan zijn ingepast.

5.1 Akoestiek

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige functies grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai.

De voorgenomen planontwikkeling voorziet in een geluidgevoelige functie. De Wet geluidhinder is hierdoor van toepassing.

Projectlocatie

Ter voorbereiding op het onderhavige bouwplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Spider Monkey Consultancy. De resultaten van het onderzoek zijn in het navolgende weergegeven.

Spider Monkey Consultancy, Akoestisch onderzoek Samenwerkend Kind Centrum aan de Langen Akker 122 Berg en Terblijt, projectnummer 221005 ROIL, d.d. 23.06.2023 (separate bijlage 2).

Toetsing van de geluidbelasting aan de Wet geluidhinder

Als geluidgevoelige objecten geprojecteerd worden binnen de geluidszone van een (spoor-)weg of industrieterrein, dan dient de geluidbelasting op de gevel getoetst te worden aan de Wet geluidhinder. Het plangebied ligt binnen de geluidszone van 200 meter van de Rijksweg/N590, een 50 km/uur-weg en binnen de geluidszone van 250 meter van de Vogelzangweg; deze buiten de bebouwde kom gelegen weg heeft formeel een maximumsnelheid van 80 km/uur. De overige wegen zijn 30 km/uur en behoeven geen beschouwing vanwege de Wet geluidhinder.

Geluidbelasting vanwege de Rijksweg en de Vogelzangweg

De geluidbelasting wegverkeerslawaai is berekend volgens standaardrekenmethode II uit het "Reken- en meetvoorschrift geluid 2012" (RMV 2012), als bedoeld in artikel 110 van de Wet geluidhinder. Hiervoor is gebruik gemaakt van de software Geomilieu. Zowel de geluidbelasting vanwege de Rijksweg/N590 als de geluidbelasting vanwege de Vogelzangweg voldoet ruim aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De hoogst berekende waarde bedraagt 11 dB inclusief aftrek van 5 dB vanwege de Rijksweg/N590 en 41 dB inclusief aftrek van 2 dB vanwege de Vogelzangweg.

Bedrijven en milieuzonering

Het omgevingstype "Gemengd gebied" wordt van toepassing geacht. Dit vormt het uitgangspunt voor de richtafstand geluid en de streefwaarden van het afwegingskader.

1. Impact van het plan op de omgeving, toets aan de richtafstand geluid

Er is een toets uitgevoerd op basis van de richtafstand geluid onder stap 1 Bedrijven en milieuzonering; hiervoor is uitgegaan van 10 meter. Hieruit volgt dat aan de richtafstand geluid voor de beoogde bestemming wordt voldaan.



2. *Impact van de omgeving op het plan, buiten spelende kinderen*

De feitelijke geluidssituatie van buiten spelende kinderen is onderzocht, aangezien dit niet valt onder de beoordeling van de richtafstand geluid onder stap 1. De geluidbelasting is berekend volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai; hiervoor is gebruik gemaakt van de software Geomilieu. Uit de rekenresultaten volgt bij de woning Langen Akker124 niet aan de streefwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar, LT}$ kan worden voldaan en dat bij de woning Langen Akker 120 niet aan de streefwaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde voor het maximale geluidniveau L_{Amax} (geluidpieken) kan worden voldaan. Er dienen maatregelen te worden onderzocht en overwogen om deze niveaus te reduceren. Hiervoor is een maatregelenonderzoek noodzakelijk.

Maatregelenonderzoek

De maatregelen omvatten:

1. Het inperken van het oppervlak van de speelplaats aan de oostzijde;
2. Het inperken van het oppervlak van de speelplaats aan de westzijde;
3. De aanleg van een geluidafschermdende voorziening met een lengte van circa 40 meter en een effectieve hoogte van 1,6 meter.

Na het treffen van de maatregelen, kan op de gevels van alle woningen worden voldaan aan de streefwaarde van 50 dB(A) voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ onder stap 2 van Bedrijven en milieuzonering. Behoudens Langen Akker 120 kan op de gevels van alle woningen worden voldaan aan de streefwaarde van 70 dB(A) voor het maximale geluidsniveau L_{Amax} (piekgeluiden) onder stap 2 van het eerder genoemde afwegingskader. Voor de woning Langen Akker 120 bedraagt de hoogste waarde 71 (70,6) dB(A); deze zeer kleine overschrijding valt binnen de nauwkeurigheidsmarge van de onderzoeksmethode, zodat hieruit geen negatieve conclusie kan worden getrokken.

Eindvariant

Uit de rekenresultaten van de geluidbelasting vanwege het initiële planvoorstel voor de afmetingen van de speelplaats volgt dat:

1. maatregelen weinig effect hebben bij de woning Langen Akker 120 (het maximale geluidsniveau neemt af van 72 naar 71 dB(A); er blijft een overschrijding van de streefwaarde van 70 dB(A);
2. bij de woning Langen Akker 124 het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau teruggebracht kan worden van 53 naar 50 dB(A) maar dat de hiervoor benodigde inperking van het speeloppervlak niet aanvaardbaar is.

Opgemerkt wordt dat onder de huidige bestemming aan de zijde van Langen Akker 120, het gebruik als speelplaats volgens het initiële planvoorstel rechtstreeks is toegelaten en aan de zijde van Langen Akker zelfs tot aan de perceelsgrens van Langen Akker 124 en ook werkelijk aanwezig is.





Plot eindvariant

Gelet op de bovenstaande beschouwing wordt het redelijk en acceptabel geacht om voor de eindvariant uit te gaan van het initiële planvoorstel aan de zijde van Langen Akker 120 en aan de zijde Langen Akker 124, een nieuw ontwerp met een ruim speeloppervlak, maar waarbij met een geluidafschermende voorziening met een hoogte van 2 meter, het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau niet hoger is dan 53 dB(A) in de dag. De hierboven omschreven eindvariant is, gemotiveerd, mogelijk onder toepassing van stap 4 van Bedrijven en milieuzonering.

5.2 Water

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van waterspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedureafspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang om te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen (grotere projecten). De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

Provinciaal Waterprogramma 2022-2027

Het waterbeleid van de provincie Limburg voor de jaren 2022-2027 staat in het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027, dat op 17 december 2021 door Provinciale Staten is vastgesteld. Het is de opvolger van het Provinciaal Waterprogramma 2016-2021. Het Provinciaal Waterprogramma is een uitwerking van de Omgevingsvisie Limburg en bevat de doelstellingen die de provincie Limburg de komende periode met haar partners wil bereiken op het gebied van water. Centraal staat hierbij het realiseren van een duurzaam, robuust en ecologisch gezond watersysteem dat kan omgaan met wateroverlast en droogte en dat voorziet in voldoende water van goede kwaliteit.

Onderhavig plan

Voor de onderhavige projectlocatie kent dit beleid geen specifieke uitgangspunten.



Waterbeheerprogramma Waterschap Limburg 2022-2027

De gemeente Valkenburg aan de Geul valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Op 8 december 2021 heeft het Waterschap Limburg het Waterbeheerprogramma 2022-2027 vastgesteld. Hierin zijn de Limburgse wateropgaven voor de toekomst bepaald. Het Waterschap Limburg is verantwoordelijk voor het beheer van het regionale oppervlaktewater in Limburg. Elke zes jaar leggen waterschappen vast welke aanpak en welke maatregelen op hoofdlijnen nodig zijn om het watersysteem en de waterkeringen op orde te brengen en te houden. Met het Waterbeheerprogramma geeft het waterschap richting aan het waterbeheer in de periode 2022-2027.

De verplichting om elke zes jaar een nieuw waterbeheerprogramma vast te stellen is vastgelegd in de (nog niet in werking getreden) Omgevingswet. Het Nationale Waterprogramma en het Provinciaal Waterprogramma hebben dezelfde looptijd en bieden de kaders voor het waterbeheerprogramma. Het Provinciaal Waterprogramma geeft onder andere kaders voor het strategisch grondwaterbeheer, de regionale normering wateroverlast, de functietoekenning voor de oppervlaktewateren en de waterkwaliteitsdoelen voor de KRW-waterlichamen (Kader Richtlijn Water) en de overige wateren. Het Waterbeheerprogramma Waterschap Limburg 2022-2027 geeft hier de regionale invulling aan.

Onderhavig plan

Voor de onderhavige projectlocatie kent dit beleid geen specifieke uitgangspunten.

Legger en Keur Waterschap Limburg

Het waterschap kent naast haar beleid de Keur als regelgeving (en de bijbehorende legger als kaart). Om haar taak uit te kunnen oefenen, maakt het waterschap gebruik van deze Keur. De Keur is een door het waterschapsbestuur vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Keur bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhoud- en beschermingszones. Het waterschap levert deze gegevens aan de gemeente, teneinde de hoofdwatergangen en waterkeringen, inclusief de onderhoud- en beschermingszone in het bestemmingsplan te regelen. Voor de voorliggende projectlocatie kent de Keur geen specifieke uitgangspunten of belemmeringen.

Projectlocatie

Ter voorbereiding op de realisering van het onderhavige bouwplan is door Geonius Geotechniek B.V. een infiltratieonderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn in het onderstaande beschreven.

Geonius Geotechniek B.V., Infiltratieonderzoek Nieuwbouw SKC aan de Langen Akker te Berg en Terblijt, documentnummer GA221496.R01.V1.0, d.d. 10.02.2023 (separate bijlage 3).

In tabel 4.1 van de rapportage zijn de maatgevende doorlatendheden weergegeven ter plaats van de metingen. De doorlatendheid van de bodem is geclassificeerd en tevens is weergegeven of de doorlatendheid aan de eerste eis voldoet.

Tabel 4.1: toetsing waterdoorlatendheid conform Cultuurtechnisch Vademecum (2008)

Meting	Traject [m- maaiveld]	Traject [m t.o.v. NAP]	Maatgevende doorlatendheid [m/d]	Classificatie doorlatendheid bodem	Gunstige mogelijkheden voor infiltratie
<i>Porchetmetingen</i>					
DM01	1,5-2,5	+124,9 tot +123,9	0,63	Vrij goed	Ja
DM02	1,5-2,5	+125,1 tot +124,1	0,45	matig	Nee/Ja



Aan de tweede eis wordt voldaan aangezien het grondwater niet is aangetroffen tot een diepte van ca. NAP +117,7 m.

Aan de derde eis kan worden voldaan door alleen het schone regenwater te infiltreren. Voor infiltratie van het water zal een zand- en slibvangsysteem moeten worden aangebracht.

De mogelijkheden voor infiltratie zijn als volgt:

1. infiltratie in de bovengrond (tot ca. 1,0 m- maaiveld) door middel van oppervlakkige infiltratie via doorlatende verharde oppervlakten. Dit behoort tot de mogelijkheden, maar is geen economisch aantrekkelijke oplossing en zeer gevoelig voor dichtslibben (met name in de aangetroffen geroerde, silthoudende ondergrond). Doorlatende verhardingen kunnen wel toegepast worden om het af te koppelen oppervlak (en dus de toestroom van hemelwater) te beperken, bijvoorbeeld door de verhardingen met grind of grasbetontegels uit te voeren. Tevens zal rekening gehouden moeten worden met de geroerde toplaag, deze zal moeten worden verwijderd en vervangen door goed doorlatend materiaal.
2. Infiltratie in de bovengrond (tot ca. 1,0 meter- maaiveld) middels een open bovengronds systeem zoals een infiltratieveld, wadi of greppel. Dit behoort tot de mogelijkheden, maar zal ten koste gaan van de beschikbare ruimte. Afhankelijk van de beschikbare ruimte is dit wel een economisch aantrekkelijk, robuust en goed onderhoudbaar systeem.
3. Infiltratie in de ondiepe ondergrond (tot ca. 3,5 m- maaiveld) middels een ondergronds systeem. Hierbij valt te denken aan infiltratie via infiltratiekratten, infiltratiekoffers, putten en/of infiltratieriool. Dit behoort tot de mogelijkheden. Het gekozen infiltratiesysteem dient wel op voldoende afstand van de bestaande en nieuwbouw geprojecteerd te worden.
4. Infiltratie naar de diepere ondergrond (dieper dan 7 m- maaiveld). Dit kan middels grindpalen naar een dieper niveau. Dit behoort tot de mogelijkheden, maar hiervoor dient de doorlatendheid van de diepere ondergrond nader onderzocht te worden. Mogelijk is dit een interessante oplossing wanneer blijkt dat de voorziening in de toplaag een lange leeglooptijd kent, of voornamelijk als buffer dienst doet.

Infiltratievoorziening

Op basis van het voorgaande infiltratieonderzoek heeft Curvers Raadgevende Ingenieurs een voorstel voor een infiltratie voorziening opgesteld.

Curvers Raadgevende Ingenieurs, Infiltratievoorziening Schoolgebouw, projectnummer 22.028.2, d.d. 03.01.2023 (separate bijlage 4).

Volgens het Waterschap Limburg moet een infiltratievoorziening 100 mm/m² kunnen infiltreren. Vanwege de K-waarde van 0,4 resulteert dit in een benodigde buffer van 297 m³. In separate bijlage 4 is aangegeven welke afmetingen de infiltratievoorziening dient te hebben om aan deze bufferingscapaciteit te voldoen. Het onderhoud van de infiltratievoorziening en de bijbehorende appendages zullen door de school in beheer worden genomen.

5.3 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.



Projectlocatie

Ter voorbereiding op de realisering van het onderhavige bouwplan is door Geonius Milieu B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn in het navolgende beschreven.

Geonius Milieu B.V., Verkennend bodemonderzoek Langen akker 122 – Nieuwbouw SKC, rapportnummer MA220593.R01.V1.0, d.d. 08.11.2022 (separate bijlage 5).

Na uitvoering van het verkennend bodemonderzoek blijkt het volgende.

- In de bovengrond (0-0,5 m-mv) zijn licht verhoogde gehalten cadmium en zink aangetoond.
- In de ondergrond (0,5-2,0 m-mv) zijn geen verhoogde gehalten aangetoond.
- Uit de toetsing van de analyseresultaten aan de toepassingsnormen (voor het toepassen van grond en baggerspecie) uit het Handelingskader PFAS blijkt dat de kwaliteit van de onderzochte bodem voor de stofgroep PFAS indicatief voldoet aan klasse 'landbouw/natuur'.
- Indien de resultaten indicatief worden getoetst aan het Besluit en de Regeling Bodemkwaliteit voldoet de kwaliteit van de boven- en ondergrond indicatief aan klasse "achtergrondwaarde".
- Op basis van de vastgestelde bodemkwaliteit dient de hypothese "onverdacht" te worden aanvaard.
- Er is geen asbest aangetoond in de indicatief onderzochte laag menggranulaat ter plaatse van boorpunt 003.
- Het oppervlakte van de asfaltverharding is circa 810 m². De dikte is geschat op 3 cm. Wanneer de volledige asfaltverharding zou moeten worden afgevoerd zou circa 60 ton asfalt vrijkomen.
- In het indicatief onderzochte stuk asfalt ter plaatse van boorpunt 006 is geen PAK aangetoond.

Op basis van de resultaten van onderhavig verkennend bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat geen milieuhygiënische belemmeringen bestaan voor het huidige en geplande gebruik van de locatie.

5.4 Natuurwaarden

Conform de Wet natuurbescherming bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. In het kader van de planologische afwegingen ten aanzien van deze omgevingsvergunning is een quickscan natuurwaarden uitgevoerd (in het kader van de soortenbescherming) om te bepalen of de beoogde ontwikkelingen invloed hebben op omliggende natuurgebieden en/of beschermde flora en faunasoorten in het geding kunnen zijn bij de uitvoering van de op basis van het voorliggende bouwplan.

Soortenbescherming: quickscan natuurwaarden

Ter voorbereiding op de realisering van het plan is door bureau Ecolybrum een quickscan natuurwaarden uitgevoerd. In het navolgende worden de conclusies die uit de quickscan naar voren zijn gekomen beschreven.

Ecolybrum, 'Quickscanonderzoek Ecologische Waarden basisschool Langen Akker 122, Berg en Terblijt', rapportnummer 21-899, d.d. 11.05.2021 (separate bijlage 6).



Uit het uitgevoerde onderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- Ter plekke van de onderzoekslocatie komen geen broedvogels voor met jaarrond beschermde nesten. Vanwege het ontbreken van een goed ontwikkeld broedbiotoop rondom is het aanwezig zijn van andere soorten broedvogels (die alleen beschermde nesten hebben tijdens het broedseizoen) heel beperkt te noemen.
- Er zijn geen vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig aan en om de woningen. Er is geen sprake van essentieel foerageergebied of essentiële vliegroutes op het terrein. Effecten op vleermuizen zijn op voorhand geheel uit te sluiten. Nader onderzoek is dan ook niet benodigd.
- Ter plekke van de ingreeplocatie is het voorkomen van andere beschermde soorten zoals, planten, libellen, dagvlinders, vissen, reptielen, amfibieën, grondgebonden zoogdieren en overige ongewervelden geheel uit te sluiten. Effecten treden daarmee niet op.
- In het kader van de Wet natuurbescherming kan gesteld worden dat er geen effecten op beschermde soorten optreden en dat daarmee geen knelpunten optreden in het kader van de Wet natuurbescherming.
- De werkzaamheden, sloop school, kunnen dan ook uitgevoerd worden zoals beoogd.

Het aspect ecologie levert derhalve geen belemmering op voor het bouwplan.

Stikstofdepositie Natura2000-gebieden

Daarnaast is de stikstofdepositie als gevolg van dit bouwplan berekend in de sloop- en bouwfase en in de gebruiksfase. Het doel van het stikstofdepositie-onderzoek is het beoordelen of de toekomstige activiteiten die mogelijk worden op basis van de planologische situatie mogelijk significante gevolgen heeft op kwalificerende natuurwaarden in nabij gelegen Natura2000-gebieden én of het op basis van de stikstofdepositie noodzakelijk is een passende beoordeling op te stellen. Het onderzoek is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen in de AERIUS-richtlijnen (AERIUS-Calculator 2023.0.1). De twee meest nabijgelegen Natura2000-gebieden zijn Geuldal en Bemelerberg & Schiepersberg.

Bouwfase

Ter voorbereiding op de realisering van het onderhavige plan is door WSP Nederland B.V. een stikstofdepositieberekening van de bouwfase van dit project uitgevoerd.

WSP, Onderzoek stikstofdepositie bouwfase i.h.k.v. aanvraag omgevingsvergunning, referentienummer SLM024227.NOT001.JB.NG, d.d. 09.11.2023 (separate bijlage 7).

De bouw van het nieuwe SKC zal leiden tot een tijdelijke stikstofemissie als gevolg van:

- Brandstofverbranding door mobiele werktuigen op het bouwterrein;
- Brandstofverbranding door transporten voor aan- en afvoer van materieel, materiaal en personeel.

De bouwwerkzaamheden zullen in totaal circa 12 maanden in beslag nemen waarbij de start bouw is voorzien in 2023.

Ten aanzien van de hierboven genoemde stikstofemitterende bronnen als gevolg van de bouwfase is door de aannemer onderstaand overzicht aangeleverd van de benodigde inzet van materieel.



Tabel 3-1 Overzicht inzet mobiele werktuigen

MATERIEEL	STAGE KLASSE - BOUWJAAR	VERMOGENS- RANGE	DRAAI-UREN
KIPPER	Stage IV – 2015	130 - 560	16
GRAAFMACHINE	Stage IV – 2016	75 - 130	40
HEI-INSTALLATIE	Stage IV – 2015	130 - 560	16
BETONPOMP	Stage IV – 2015	130 - 560	8
MOBIELE KRAAN	Elektrisch	N.v.t.	140

TRANSPORTTYPE	AANTAL TRANSPORTEN	AANTAL VERKEERSBEWEGINGEN
PERSONEN WAGENS/BESTELWAGENS (PERSONEEL)	1.320	2.640
VRACHTWAGENS	440	880

Rekenresultaten

AERIUS berekent, als gevolg van de voorziene bouwfase in 2024, een kleine, tijdelijke toename van de stikstofdepositie van ten hoogste 0,07 mol/ha/jaar in het Natura 2000-gebied Geuldal. In het Natura 2000-gebied Bemelerberg & Schiepersberg wordt geen toename van de stikstofdepositie berekend.

Conclusie

Als gevolg van de voorziene bouwwerkzaamheden voor de realisatie van het nieuwe SKC wordt een zeer kleine, tijdelijke depositietoename berekend van ten hoogste 0,07 mol/ha/jaar in het nabijgelegen Natura 2000-gebied Geuldal. In hoofdstuk 5 van de rapportage is dit projecteffect beoordeeld en is geconcludeerd dat significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Geuldal op voorhand kunnen worden uitgesloten. De belangrijkste argumenten hiervoor zijn dat het berekende zeer kleine, tijdelijke projecteffect:

- In ieder geval niet zal leiden tot een meetbare ontwikkeling van de achtergronddepositie;
- niet van reële invloed is op de effectiviteit van de instandhoudingsmaatregelen.

Geconcludeerd wordt dat de Wet natuurbescherming voor wat betreft het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor het verlenen van de noodzakelijke omgevingsvergunning voor dit project. Er is geen vergunning Wet natuurbescherming noodzakelijk.

Gebruiksfase

Ter voorbereiding op de realisering van het onderhavige plan is door Vandewall Planologisch Advies B.V. een stikstofdepositieberekening voor de gebruiksfase van het project uitgevoerd.

V.P.A., AERIUS-berekening Samenwerkend Kind Centrum aan de Langen Akker te Berg - Gebruiksfase, VPA 2022.96-AERIUS, d.d. 09.11.2023 (separate bijlage 8).

Voor het berekenen van de stikstofdepositie op de relevante Natura2000-gebieden in de omgeving van de projectlocatie, is gebruik gemaakt van AERIUS-Calculator (versie 2023.0.1). In de berekeningen zijn de emissies van NO_x (stikstofoxiden) en NH₃ (ammoniak) van de relevante bronnen meegenomen. Het gaat hierbij om de verkeersgeneratie in de gebruiksfase. Op basis van het uitgevoerde verkeer- en parkeeronderzoek is een verkeersgeneratie van 412 verkeersbewegingen per etmaal meegenomen in de berekening.

De referentiewaarde is vergeleken met de beoogde situatie. Voor de referentiesituatie (situatie 1: bestaand schoolgebouw) wordt een maximale bijdrage berekend van 0,07 mol/ha/jaar. Voor de



beoogde situatie (situatie 2: Samenwerkend Kindcentrum) is dit 0,06 mol/ha/jaar. De stikstofdepositie neemt in de beoogde situatie af ten opzichte van de referentiesituatie. Daarmee kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn op stikstofgevoelige natuur in Natura2000-gebieden ten gevolge van het project.

Conclusie

Uit de rekenresultaten van AERIUS-Calculator (versie 2023.0.1) blijkt dat er ten gevolge van de beoogde planontwikkeling de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden hoger dan 0,00 mol/ha/jr. is, namelijk 0,06 mol/ha/jr. De stikstofdepositie neemt in de beoogde situatie af ten opzichte van de referentiesituatie. Daarmee kan worden geconcludeerd dat significante negatieve effecten op stikstofgevoelige natuur in Natura2000-gebieden ten gevolge van de gebruiksfase van het project op voorhand kunnen worden uitgesloten. Derhalve is er geen vergunning in het kader van de Wnb noodzakelijk.

5.5 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de actuele luchtkwaliteitseisen opgenomen (dit gedeelte van de Wm wordt ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Daarnaast gelden de volgende besluiten en regelingen:

- Besluit 'Niet in betekende mate' (NIBM);
- Regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM);
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- Regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'.

Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Normen en grenswaarden

In de Wet luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂) stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland langs wegen geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon; derhalve zijn deze stoffen niet opgenomen in de rekenmodellen. Voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ zijn in de Wet luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van 40 µg/m³. Daarnaast geldt een grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO₂ (200 µg/m³) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van 82 µg/m³. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden. Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen

van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO₂ (40 µg/m³);
- jaargemiddelde concentratie PM₁₀ (40 µg/m³);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ (maximaal 35 dagen per jaar > 50 µg/m³).

Huidige jaargemiddelde concentraties: NSL-Monitoringstool

Uit de monitoringstool van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, Atlas voor de Leefomgeving, november 2023) volgt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in de directe omgeving van de projectlocatie respectievelijk 10-12 µg/m³ en 15-20 µg/m³ bedragen en derhalve aanzienlijk lager liggen dan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld (voor beide 40 µg/m³). In de huidige situatie is geen sprake van overschrijding van concentraties luchtverontreiniging.



Besluit Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor-en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Onderhavig plan

Het onderhavige plan voorziet in de realisering van een Samenwerkend Kindcentrum aan de Langen Akker 122 te Berg. Conform het verkeersonderzoek bedraagt de verkeersaantrekkende werking van het Samenwerkend Kind Centrum circa 412 mvt/etmaal. Indien dit aantal wordt ingevoerd in de meest recente NIBM-tool levert dit het navolgende resultaat op.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022**

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	412
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,22
PM ₁₀ in µg/m ³	0,06
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

NIBM-tool

Het plan is derhalve te beschouwen als NIBM. Het aspect luchtkwaliteit levert geen belemmering op voor het plan.

5.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10⁻⁶/jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting.

Wet- en regelgeving***Transport van gevaarlijke stoffen***

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater geldt de Wet basisnet. Deze bestaat uit drie onderdelen: spoor, weg en water. Het doel van het Basisnet is een



duurzaam evenwicht tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, het gebruik van de ruimte langs het Basisnet en een maatschappelijk aanvaardbaar veiligheidsniveau in de nabijheid van het Basisnet. Daarnaast is de Regeling basisnet van kracht, waarin risicoplafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn opgenomen. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen aan het Besluit externe veiligheid transport (Bevt). Tevens zijn bouwkundige voorschriften ingevoerd voor nieuwbouw in zogeheten PlasbrandAandachtsgebieden (PAG). Het PAG is het gebied aan weerszijden van een spoorweg, vaarweg of wegtracé waarin bij het realiseren van kwetsbare objecten rekening gehouden dient te worden met de effecten van een zogenaamde plasbrand. Binnen deze zone dient nader te worden gemotiveerd waarom een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object op deze locatie dient te worden toegestaan.

Externe veiligheid buisleidingen

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) worden in lijn met het Bevi normen gesteld aan het PR en het GR voor buisleidingen.

Externe veiligheid risicovolle bedrijven

Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag een verandering van het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categoriale inrichtingen (zoals LPG-tankstations) is wettelijk vastgelegd in het Revi.

Projectlocatie – plaatsgebonden risico

Aan de hand van de Atlas voor de leefomgeving, het geldende bestemmingsplan en de Regeling basisnet zijn de plaatsgebonden externe veiligheidsrisico's beoordeeld. In het navolgende is beschreven welke risicobronnen in de omgeving van de projectlocatie aanwezig zijn en wat hiervan de consequentie is voor de realisering van het plan.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

- Over de weg

Autosnelweg A79

Ten noorden van de projectlocatie, op een afstand van circa 1,6 kilometer, ligt de autosnelweg A79. Over deze weg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De plaatsgebonden risicocontour van deze transportroute valt echter ongeveer gelijk met de weg zelf en is dus niet of nauwelijks daarbuiten gelegen. Deze autosnelweg heeft geen Plasbrand Aandachtsgebied. In het Bevt is in artikel 8 lid 1 aangegeven dat indien een bestemmingsplan of omgevingsvergunning betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute, een groepsrisicoverantwoording noodzakelijk is. Gelet op de ruime afstand tussen de projectlocatie en deze weg (1,6 kilometer) kan worden geconcludeerd dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A79 geen belemmering vormt voor de realisering van het plan.

Provinciale weg N590 Maastricht-Valkenburg

Externe veiligheid bij provinciale wegen is berekend door de provincie Limburg. Uit deze berekeningen blijkt dat over de N590 vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, maar in dusdanig beperkte mate dat de wegen geen PR 10^{-6} -contour hebben en het groepsrisico lager is dan 0,1 x de oriëntatiewaarde. De N590 hoeft in het kader van dit plan dan ook niet verder te worden beschouwd.

- Over het spoor

Op circa 1,4 kilometer van de projectlocatie is de spoorlijn Maastricht-Heerlen gelegen. Over deze spoorlijn vindt geen gevaarlijk transport plaats. Deze spoorlijn hoeft in dit verband niet verder te worden beschouwd.



- *Over het water*

In de omgeving van de projectlocatie zijn geen vaarwegen aanwezig waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Buisleidingen

Op 660 meter ten oosten van de projectlocatie bevinden zich twee hogedruk gasleidingen (Gasunie A520 en A534 en een DPO brandstofleiding). Deze leidingen hebben een 10^{-6} contour die op de leiding is gelegen.

In navolgende tabel zijn de kenmerken van deze buisleidingen benoemd:

Leiding	Diameter	Druk	PR 10-6	Invloedsgebied
A 520 (Gasunie)	24 inch	66 bar	0 meter	310 meter
A 534 (Gasunie)	36 inch	66 bar	0 meter	430 meter
DPO (Defensie) 208	10 inch	80 bar	0 meter	31 meter

Er is een verantwoording van het groepsrisico nodig indien de projectlocatie deels of geheel is gelegen binnen het invloedsgebied van de leiding. In de voorliggende situatie is de projectlocatie buiten de invloedsgebieden van de buisleidingen gelegen en is geen groepsrisicoverantwoording noodzakelijk.

Risicovolle inrichtingen

Er zijn in de omgeving geen risicovolle inrichting gelegen die van invloed kunnen zijn op de projectlocatie.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid in relatie tot het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor onderhavige projectlocatie en dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

5.7 Bedrijfshinder

In de directe omgeving zijn geen bedrijven of inrichtingen gesitueerd die een belemmering vormen voor de realisatie van het onderhavige plan of hinder ondervinden van de beoogde inrichting van de projectlocatie.

5.8 Archeologie

Zoals aangegeven is de projectlocatie voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'. Ter plaatse van deze dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5' geldt een archeologische onderzoeksplicht bij bodemverstoringen met een diepte van 0,50 meter of meer (binnen de bebouwde kom) beneden maaiveld, over een oppervlakte van 1.000 m² of meer.

Projectlocatie

Ter voorbereiding op de realisering van het onderhavige bouwplan is door Geonius Archeologie een archeologisch onderzoek uitgevoerd. In het onderstaande worden de conclusies en aanbevelingen die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen beschreven.

Geonius Archeologie, Archeologisch bureauonderzoek en IVO-O SKC te Berg, documentnummer AA220106.R01v0.1.ARG469, d.d. 31.01.2023 (separate bijlage 9).



Conclusies

De conclusies worden gegeven in de vorm van de antwoorden op de onderzoeksvragen.

1) *Wat is bekend over de geo(morfo)logische en bodemkundige opbouw van het plangebied?*

Het plangebied ligt op het Terras van Sint Geertruid, een plateauterras, met aan weerszijden afbraakwanden die doorsneden worden door droogdalen en holle wegen.

2) *Wat was het historisch landgebruik van het plangebied, wat is het huidig landgebruik en wat is de verwachte invloed daarvan op de (bodem)gaafheid en mogelijk aanwezige archeologische waarden?*

Het plangebied was in het verleden in gebruik als bouwland en boomgaard en in de tweede helft van de 20^e eeuw is de huidige bebouwing in het plangebied gerealiseerd.

3) *Welke gegevens met betrekking tot archeologische waarden zijn over het plangebied bekend?*

In de directe omgeving van het plangebied zijn enkele vuursteenvindplaatsen uit het Neolithicum en een paar scherven aardewerk uit de Romeinse tijd en de Middeleeuwen aangetroffen.

4) *Wat is de gespecificeerde archeologische verwachting van het plangebied?*

Voor het plangebied geldt een middelhoge verwachting voor de perioden Paleolithicum tot en met Romeinse tijd en een lage verwachting voor de perioden Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd, met kans op het voorkomen van off-site sporen.

5) *Stemt de geo(morfo)logische en/of bodemkundige opbouw in het plangebied overeen met hetgeen op basis van het bureauonderzoek verwacht werd?*

Uit het booronderzoek is gebleken dat binnen het plangebied een restant van een brikgrond aanwezig is, zoals verwacht werd op basis van het bureauonderzoek. De bodem bleek echter afgetopt te zijn, vermoedelijk als gevolg van egalisatiewerkzaamheden in het kader van de realisatie van de basisschool in het plangebied.

6) *Is de bodemopbouw in (delen van) het plangebied intact en wat zegt dit over de gaafheid van eventuele archeologische waarden?*

De bodem is niet geheel intact, er resteert slechts een deel van de briklaag (20-40 cm).

7) *Op welke diepte bevindt zich de archeologisch interessante laag / het niveau waarop archeologische waarden in situ bewaard kunnen zijn gebleven?*

Het archeologisch niveau bevindt zich in de top van het restant van de briklaag op een diepte variërend tussen 20-90 cm -mv (125,50 – 126,45 m + NAP).

8) *Dient op basis van de resultaten van het veldonderzoek de gespecificeerde archeologische verwachting worden bijgesteld?*

Doordat de oorspronkelijke bodem afgetopt is, zullen vermoedelijk enkel nog dieper ingegraven archeologische sporen resteren. De verwachting voor jager-verzamelaars kan daardoor bijgesteld worden naar laag, de verwachting voor landbouwers kan gehandhaafd worden.



9) *Wat is de invloed van de toekomstige inrichting op eventueel aanwezige archeologische waarden?*

Binnen het plangebied komt het archeologisch niveau voor vanaf 20 cm -mv, de realisatie van de nieuwbouw kan naar verwachting leiden tot verstoring van archeologische waarden.

Aanbevelingen

Bij ingrepen dieper dan 20 cm -mv wordt het archeologisch niveau geraakt en kunnen eventueel aanwezige archeologische waarden in het plangebied verstoord of vernietigd worden. Derhalve wordt vervolgonderzoek aanbevolen in de vorm van een Inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven ter plaatse van de geplande nieuwbouw om vast te stellen of zich in het plangebied archeologische waarden bevinden en wat de waarde van deze zijn. Voorafgaand aan het IVO-P dient een Programma van Eisen (PvE) te worden opgesteld, dat ter goedkeuring voorgelegd dient te worden aan de bevoegde overheid.

Te allen tijde geldt dat mochten tijdens de voorgenomen graafwerkzaamheden alsnog archeologische waarden worden aangetroffen hiervan melding te worden gemaakt conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet.

Programma van Eisen

Naar aanleiding van bovenstaand onderzoek is door Geonius Archeologie een Programma van Eisen (IVO-P) opgesteld. Dit onderzoek zal ter goedkeuring aan de gemeente Valkenburg a/d Geul worden voorgelegd en is als separate bijlage 10 bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.



6 Uitvoerbaarheid

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 c / 2.12 eerste lid 1, onderdeel a, sub 3^o Wabo is, conform het bepaald in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij).

Het onderhavige plan wordt gerekend tot de in artikel 6.2.1 Bro aangewezen bouwplannen. Ten behoeve van dit bouwplan zal met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst worden gesloten waarin het kostenverhaal zal worden verankerd en waarin tevens het planschaderisico zal worden verhaald op initiatiefnemer.



7 Eindconclusie

Initiatiefnemer is voornemens aan de noordzijde van het perceel aan de Langen Akker 122 te Berg het Samenwerkend Kind Centrum te realiseren. In dit centrum zullen de Openbare Basisschool Berg (obs Berg), kinderopvang, peuteropvang en buitenschoolse opvang van MIK Kinderopvang en de Heuvellandbibliotheek zich vestigen. In de huidige situatie is er reeds een basisschool aanwezig. Het bestaande schoolgebouw zal worden gesloopt.

Het betreffende perceel (kadastraal bekend als gemeente Valkenburg, sectie R, nummer 236) is juridisch-planologisch geregeld in het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Initieel Omgevingsplan Valkenburg aan de Geul 2022'. In dit bestemmingsplan zijn de gronden bestemd tot 'Maatschappelijk' met dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' en gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerszone – VDF Maastricht', 'overige zone – kernen', 'vrijwaringszone – straalpad' en 'wetgevingzone – bebouwingscontour'.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul is bereid de strijdigheden met het vigerende bestemmingsplan weg te nemen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo. Een verplicht onderdeel van deze procedure is een 'goede ruimtelijke onderbouwing'.

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- het plan past binnen de beleidskaders van Rijk, provincie, regio en gemeente;
- de waterhuishouding op de projectlocatie door het plan niet nadelig wordt beïnvloed;
- geen ecologische waarden worden verstoord blijkens uitgevoerd natuurwaardenonderzoek;
- op basis van uitgevoerde berekeningen blijkt dat stikstofdepositie plaatsvindt die nadelig kan zijn voor omliggende Natura2000-gebieden;
- er geen overige milieubelemmeringen zijn;
- geen archeologische waarden worden verstoord;
- de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat de realisering van het voornoemd bouwplan in planologisch en ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht aanvaardbaar is.



Bijlage 1 Verbeelding

