

## Inhoudsopgave

1	Rijksbeleid	3
1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	3
1.2	Nota Belvedere	4
1.3	Verdrag van Malta	5
1.4	Natura 2000, Vogel- en Habitatrichtlijngebieden	6
1.5	Flora- en Faunawet	8
1.6	Natuurbeschermingswet	8
1.7	Nationaal Waterplan	9
1.8	Reconstructiewet	9
1.9	Nationaal Milieubeleidsplan 4	11
1.10	Wet geurhinder en veehouderij	11
1.11	Wet ammoniak en veehouderij	11
1.12	Luchtkwaliteit	12
1.13	Modernisering Monumentenzorg	12
2	Provinciaal en regionaal beleid	13
2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), 'Ruimte voor Limburg'	13
2.2	POL-aanvulling Verstedelijking en Limburgs kwaliteitsmenu	21
2.3	POL-aanvulling nieuwe Wro	22
2.4	POL-herziening op onderdelen EHS	23
2.5	Stimuleringsplan Natuur, Bos en Landschap	23
2.6	Provinciaal Verkeers- en vervoersplan	23
2.7	Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015	24
2.8	Cultuurhistorische Waardenkaart	24
2.9	Handreiking Ruimtelijke ontwikkeling Limburg	27
2.10	Integraal kampeerbeleid Limburg	28
2.11	Landschapskader Noord- en Midden-Limburg	29
2.12	Het oog van Midden-Limburg Regiovisie 2008-2028	31
2.13	Programma economische structuurversterking	33
2.14	Regionaal locatie- en uitgiftebeleid	33
3	Gemeentelijk beleid	35
3.1	Visie Weert 2015	35
3.2	Structuurvisie fase 1 document	36
3.3	Regionale Woonvisie Weerterkwartier 2010-2014, eerste en tweede actualisatie	38
3.4	Weerterkwartier: visie en draaiboek wonen, welzijn, zorg	40
3.5	Economisch beleid	40
3.6	Kantorennota	43
3.7	Kadernota Groen	45
3.8	Bomenbeleidsplan	53
3.9	Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan	54
3.10	Parkeerbeleidsnota 2006	55
3.11	Gemeentelijk Waterplan en rioleringsplan	56
3.12	Nota aanwijzing stads- en dorpsgezichten	58
3.13	Welstandsnota, geactualiseerd 2013	59

3.14	Onderwijs en sport	60
3.15	Accommodatiebeleid/voorzieningenplannen	61
3.16	Nota verblijfsrecreatie	62
3.17	Cultuurnota	65
3.18	Gemeentelijk archeologiebeleid	67
3.19	Milieubeleidsplan 2010-2013	70
3.20	Bodembeheerplan	74
3.21	Kadernota binnensportaccommodaties, ontwikkelingsrichtingen 2013-2020	75

# 1 Rijksbeleid

## 1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. De visie vervangt onder meer de Nota Ruimte. Het kabinet beschrijft in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten zij de komende jaren wil investeren. En op welke manier de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Provincies en gemeentes krijgen in de plannen meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening.

De ontwikkelingen en ambities tot 2040 hebben betrekking op concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. Rijksdoelen en nationale belangen worden geformuleerd ten aanzien van:

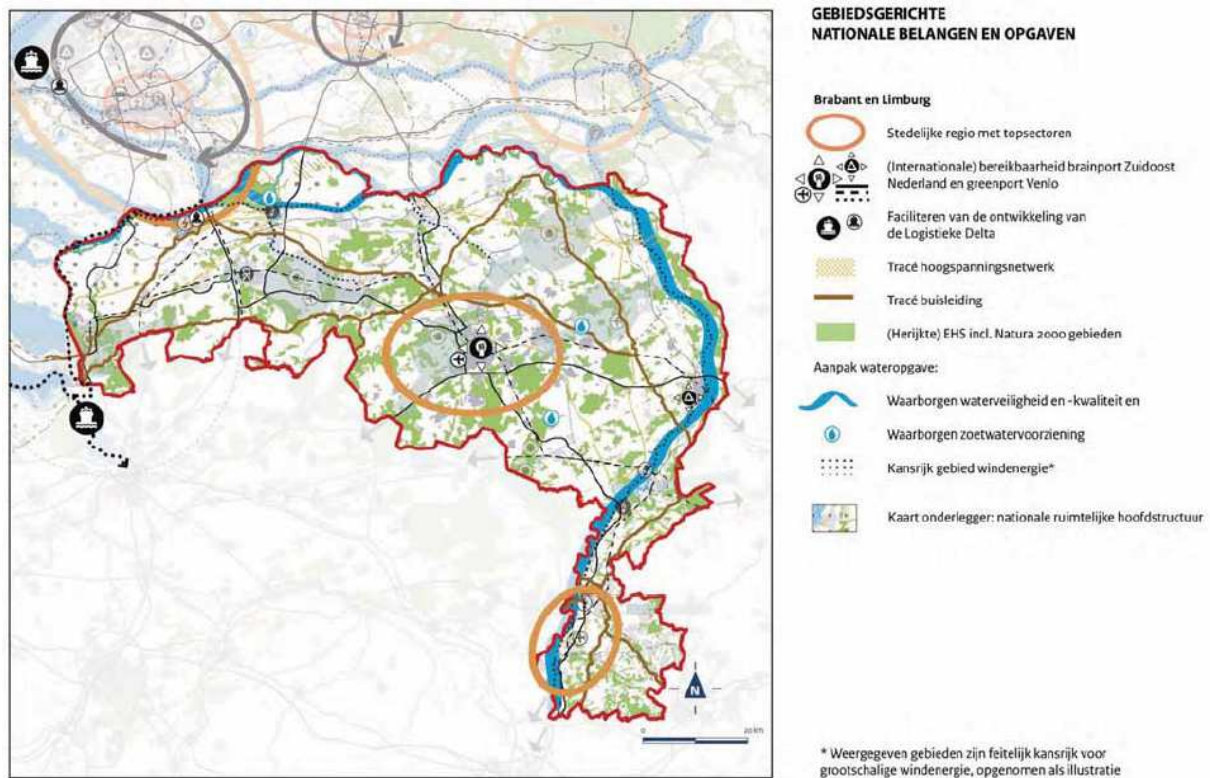
- Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland
- Verbeteren van de bereikbaarheid door slim te investeren, te innoveren en in stand te houden
- Waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving

De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Gebiedsgerichte nationale belangen en opgaven voor Brabant en Limburg zijn als volgt geformuleerd.

De MIRT-regio Brabant en Limburg omvat de provincies Noord-Brabant en Limburg met daarin de Brainport Zuidoost Nederland. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost Nederland (waaronder Brainport Avenue) en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. verdere ontwikkeling Eindhoven Airport);
- Het borgen van de waterveiligheid en -kwaliteit en zoetwatervoorziening voor de korte termijn (zoals Maaswerken en uitvoering hoogwaterbeschermingsprogramma) en de lange termijn. Binnen het Deltaprogramma wordt deze opgave opgepakt;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden;
- Het ruimtelijk mogelijk maken van het (internationaal) buisleidingnetwerk vanuit Rotterdam en Antwerpen naar Chemelot en het Roergebied;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV) over de grens;
- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in het westelijk deel van Noord Brabant.



figuur: kaart Brabant en Limburg in Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de regio Eindhoven moeten vanwege de groei van het aantal huishoudens in de periode tot 2040 nog bijna 50.000 woningen worden bijgebouwd, en ook een kleine 30.000 woningen worden vervangen die niet meer voldoen aan de woonwensen (ABF). Het vestigingsklimaat voor (buitenlandse) bedrijven en kenniswerkers behoeft versterking met hoogwaardige woonmilieus, stedelijke voorzieningen en grensoverschrijdende verbindingen. Ook de diversiteit aan toegankelijke groengebieden rond de steden en een robuust netwerk voor natuur vormen voor deze regio een belangrijke vestigingsfactor. In Parkstad Limburg is het aanpakken van de krimpogave van belang.

Brainport Zuidoost Nederland is de belangrijkste toptechnologieregio van ons land met een sterke concentratie van de topsectoren high tech systemen en materialen, life sciences, energie, chemie, agrofood en tuinbouw met de daaraan gelieerde logistiek. Het centrum van de Brainport is gelegen in Eindhoven met een grote concentratie van high tech bedrijven en de High Tech Campus. Daarnaast zijn DSM in Sittard-Geleen als chemiecluster (o.a. Chemelot Campus), Maintenance Valley in West- en Midden Brabant, het medische cluster in Maastricht en de greenport Venlo als cluster van agrofood, tuinbouw en logistiek belangrijk voor de concurrentiekracht. De haven van Moerdijk raakt steeds verder geïntegreerd in mainport Rotterdam, als overloophaven en belangrijk knooppunt in de corridor Rotterdam-Antwerpen. Opgave is hier om logistieke ontwikkelingen goed te koppelen aan deze corridorontwikkeling (conform de logistieke delta).

## 1.2 Nota Belvedere

In 1999 is de Nota Belvedere uitgebracht. Deze nota gaat in op de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. De doelstelling van de nota is om bij landschappelijke inrichting meer

prioriteit te leggen bij de cultuurhistorische identiteit. Cultuurhistorische waarden kunnen namelijk als inspiratiebron dienen voor het ruimtelijk ontwerp, waardoor het cultuurhistorische erfgoed behouden blijft en zelfs sterker tot uitdrukking komt.

Behoud en ontwikkeling dienen echter wel evenwichtig plaats te vinden. Tussen het behouden en zorgen voor cultuurhistorisch erfgoed en de dynamiek van nieuwe ontwikkelingen heerst nu eenmaal enige spanning. Nieuwe ontwikkelingen vormen dan ook de grootste bedreiging voor hetgeen in het verleden is ontwikkeld. Daarom is het van belang dat er bij nieuwe ontwikkelingen meer oog komt voor cultuurhistorische waarden. Het toekennen van nieuwe gebruiksmogelijkheden aan cultuurhistorisch waardevolle bouwwerken en landschappen is een voorbeeld van een compromis dat gesloten zou kunnen worden. Een vitaal behoud van deze cultuurhistorische elementen is immers nodig, omdat ze anders alsnog verloren dreigen te gaan.

In het plangebied zijn rijksmonumenten aanwezig, waarvan de kwaliteit geëtaleerd en beschermd dient te worden. Het grondgebied van de gemeente Weert is deels gelegen binnen het Belvederegebied Heythuysen/Thorn. De fysieke dragers die betrekking hebben op dit gebied:

- westelijke zijde van de Maasvallei met fraaie (beschermd) stads- en dorpsgezichten van Thorn en Wessem en enkele landgoederen en kastelen;
- het beekdallandschap van de Tungelroyse, Uffelse en Haelense Beek met aangrenzend oude akkergrenzen en steilranden, oude bouwlanden, nederzettingen, kastelen of omgrachte huizen en watermolens, oude verkavelings- en wegenpatronen, oude houtwallen rond de es van Haler,
- de oude bossen Beegderheide en Leudal,
- de brede strook esgronden en de oever van de Maas als drager van nederzettingen, grafvelden en wegen,
- het kanaal Wessem-Nederweert.

Van deze dragers hebben vooral de eerste twee betrekking op het plangebied, waar enkele landgoederen en kastelen aanwezig zijn en het beekdallandschap van de Tungelroyse Beek deels is gelegen. De cultuurhistorische waarden en kwaliteiten binnen het Belvederegebied evenals in de rest van het buitengebied worden in het bestemmingsplan gewaarborgd.

### **1.3 Verdrag van Malta**

#### *Europese richtlijnen*

Het Verdrag van Malta, ook wel de Conventie van Valletta genoemd, is een Europees verdrag dat in 1992 is ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Het verdrag is erop gericht het bodemarchief beter te beschermen. Het bodemarchief bestaat uit alle archeologische waarden die zich in de grond bevinden, zoals gebruiksvoorwerpen, grafvelden en nederzettingen. Deze archeologische waarden dienen op een integrale wijze beschermd te worden, waarbij de volgende drie principes gelden:

- *Tijdig rekening houden met eventuele aanwezigheid van archeologische waarden*

Het is belangrijk dat bij de ruimtelijke inrichting van een gebied tijdig rekening gehouden wordt met mogelijk aanwezige archeologische resten. Daarom dient voorafgaand aan een nieuwe ontwikkeling onderzoek plaats te vinden naar archeologische waarden in de bodem van het plangebied. Hierdoor kunnen tijdig archeologievriendelijke alternatieven gezocht worden en wordt tevens een stukje onzekerheid tijdens de bouw van de ontwikkelingen weggenomen,

doordat vooraf duidelijk is of er al dan niet archeologische resten in de bodem te verwachten zijn.

- *Behoud in situ*

Er wordt naar gestreefd archeologische waarden op de plaats zelf te bewaren (behoud in situ). In de bodem blijven de resten immers goed geconserveerd. Indien mogelijk worden de resten ingepast in de ontwikkeling, zodat ze tast- en goed zichtbaar blijven.

- *Verstoorder betaalt*

Degene die verantwoordelijk is voor het verstoren van de grond dient te betalen voor het doen van opgravingen en het documenteren van archeologische waarden, wanneer behoud in situ niet mogelijk is.

#### *Doorvertaling naar Nederlands beleid*

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen volgens het principe: 'de verstoorder betaalt'. In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een nadrukkelijke koppeling gelegd tussen bescherming van het archeologisch erfgoed en het bestemmingsplan. De kern van het verdrag van Malta behelst dat archeologische waarden (het bodemarchief) volwaardig mee moeten worden gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is onderdeel van de Monumentenwet 1988. In artikel 38a van deze wet is omschreven dat de gemeenteraad bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening dient te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden en -monumenten.

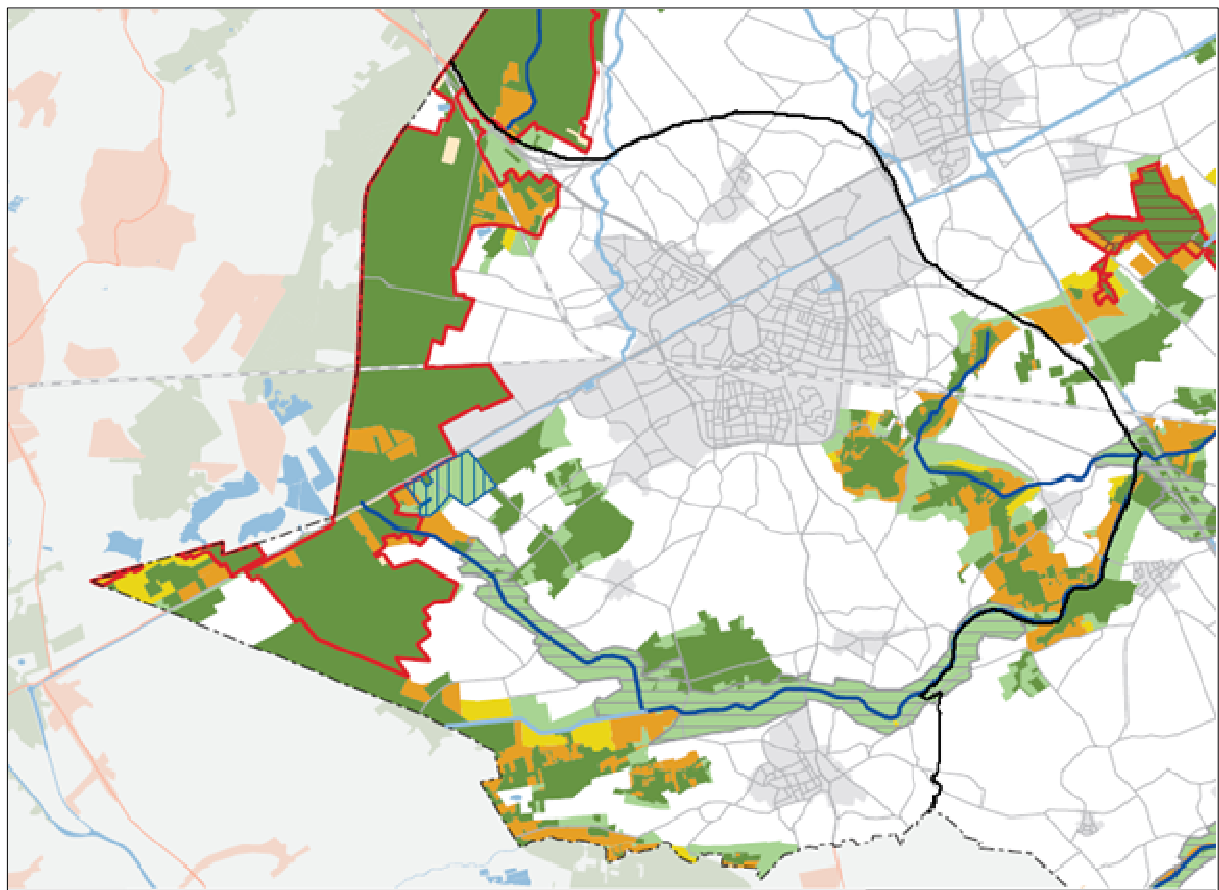
Om te inventariseren welke terreinen een archeologische verwachtingswaarde hebben zijn twee bestanden van belang:

1. De Archeologische MonumentenKaart (AMK) is een (gedigitaliseerd) bestand waarop alle bekende behoudenswaardige archeologische terreinen in Nederland vermeld staan.
2. De gemeente Weert heeft, gezamenlijk met de gemeente Nederweert, een archeologische verwachtings- en waardenkaart voor het grondgebied van deze gemeenten opgesteld.

Op de AMK zijn historische dorpskernen en clusters oude bebouwing als gebieden van hoge archeologische waarde aangegeven. Dit is op grond van het belang van deze locaties, waar de wortels van de huidige dorpen of steden liggen. Binnen de contouren van de AMK-terreinen kunnen in de bodem resten van laatmiddeleeuwse (vanaf circa 1300 AD) en vroegmoderne bewoning aangetroffen worden. Ook sporen van oudere bewoning kunnen aanwezig zijn. De bewoning in de vroege en volle middeleeuwen (tot circa 1300 AD) heeft een meer dynamisch karakter gehad en de plaats en grens van die bewoning hoeft niet persé samen te vallen met die van de latere bewoning.

## **1.4 Natura 2000, Vogel- en Habitatrictlijgebieden**

De Europese Unie (EU) heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van biologische, esthetische, genetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de EU het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit.



**Perspectief 1:  
Ecologische Hoofdstructuur (EHS)**

- Bos- en natuurgebied
- Nieuwe natuurgebied
- Beheersgebied
- Overige functies in de EHS
- Ecologisch water
- Beschermde natuurmonument
- Natura 2000 gebied

**Aanvullende categorie**

- Zoekgebied ecologische verbinding
- Hamsterkernleefgebied
- Ecologische verbindingzone
- Landbouw in Robuuste verbinding
- Ontgrondingen
- Beek met specifiek ecologische functie
- Water
- Provinciegrens

**Perspectief 2:  
Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG)**

- Provinciale Ontwikkelingszone Groen

figuur: Ecologische hoofdstructuur met daarin aangeduid het Natura2000 gebied in de gemeente Weert.

Het netwerk omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Natura 2000 schrijft ook maatregelen van soortenbescherming voor. In Nederland zijn deze maatregelen vertaald in de Flora- en Faunawet. Middels dit regime ziet de wetgever toe op de bescherming van zeldzame diersoorten en hun leefomgeving.

Binnen de gemeente Weert bevindt zich aan de westzijde het Natura 2000-gebied Weerter- en Budelerbergen & Ringselven. Dit gebied is gelegen in het plangebied van het bestemmingsplan buitengebied. Het bestemmingsplan betreft een beheersplan en voorziet niet in nieuwe

ontwikkelingen die een nadelige invloed zouden kunnen uitoefenen op het Natura2000-gebied. De aanwezige waarden worden in het bestemmingsplan onderkend en vastgelegd. Overigens zijn de aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden juridisch beschermd via de Natuurbeschermingswet.

## 1.5 Flora- en Faunawet

In de Flora- en Faunawet wordt de bescherming van soorten geregeld. Op de [lijst van beschermde soorten](#) staan alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën en een aantal vissen, libellen, vlinders en plantensoorten. Dit maakt de lijst zo breed dat bij alle werkzaamheden in bossen en natuurterreinen rekening moet worden gehouden met de Flora- en Faunawet.

De Flora- en Faunawet kent drie belangrijke elementen:

- [de lijst van beschermde soorten](#). In totaal bevat deze lijst bijna 950 soorten;
- het verbod op het doden, verstoren of beschadigen van beschermde dieren en hun holen, nesten en eieren en het verbod op doden, beschadigen of plukken van beschermde planten;
- de verplichting om voldoende zorg in acht te nemen voor de in het wild levende dieren en planten.

De wet kent de mogelijkheid om ontheffing te verlenen. Het verlenen van ontheffing gebeurt gedeeltelijk door de provincie en gedeeltelijk door het ministerie. Er is een beperkt aantal ontheffingsgronden. De activiteit waarvoor ontheffing wordt aangevraagd kan aanhaken bij een omgevingsvergunning en volgt dan de uitgebreide procedure.

In het bestemmingsplan wordt door middel van het opnemen van procedures voor omgevingsvergunningen gewaarborgd dat beschermde planten en diersoorten worden beschermd bij ontwikkelingen die binnenplans mogelijk zijn.

## 1.6 Natuurbeschermingswet

Zoals de soortenbescherming is geregeld in de Flora- en Faunawet, zo is de gebiedsbescherming geregeld in de Natuurbeschermingswet. De Natuurbeschermingswet (1998) regelt de bescherming van gebieden die in het kader van de [Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn](#) beschermd moeten worden. Alleen binnen die gebieden is de wet van toepassing.

Na de aanwijzing van de beschermde gebieden, wordt door de provincie een inventarisatie gemaakt van elk gebied. Er wordt vastgelegd welke waarden in het gebied aanwezig zijn en waar de te beschermen habitats liggen. Voor de terreinen binnen aangewezen gebieden waar een actief beheer wordt gevoerd moeten beheerplannen worden opgesteld. Dit wordt opgestart zodra de provinciale inventarisaties zijn afgerond.

Op grond van de huidige wet geldt een vergunningplicht voor activiteiten die in en om Natura 2000-gebieden de beschermde natuur kunnen verstoren. Deze vergunning wordt gebaseerd op een toetsing voordat een bedrijf of activiteit zich vestigt in of om een Natura 2000-gebied. Indien de activiteit waarvoor ontheffing wordt aangevraagd aanhaakt bij een omgevingsvergunning dan dient hiervoor de uitgebreide procedure te worden gevolgd.



Door wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 is het bestaand gebruik, tot het moment dat beheerplannen voor Natura 2000-gebieden zijn opgesteld, niet vergunningplichtig. Tot het vaststellen van een beheerplan kan het bestaand gebruik dus doorgang vinden, uitgezonderd bestaand gebruik dat onomkeerbare schade aan de natuurwaarden zou veroorzaken.

## **1.7 Nationaal Waterplan**

Het Nationaal Waterplan (2009) heeft de status van een structuurvisie en is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998. Het plan vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Omdat ook voor de volgende generaties Nederland als veilig en welvarend waterland veiliggesteld moet worden, moet nu een antwoord worden gevonden op ontwikkelingen op het gebied van klimaat, demografie, economie en een duurzaam waterbeheer.

Een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden voor welvaart en welzijn. Water levert een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de leefomgeving en behoud van biodiversiteit. Het doel is helder: Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het dan ook van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Meer dan voorheen moet water bepalend zijn bij de besluitvorming. De mate waarin water bepalend is, hangt af van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere kenmerken in dat gebied.

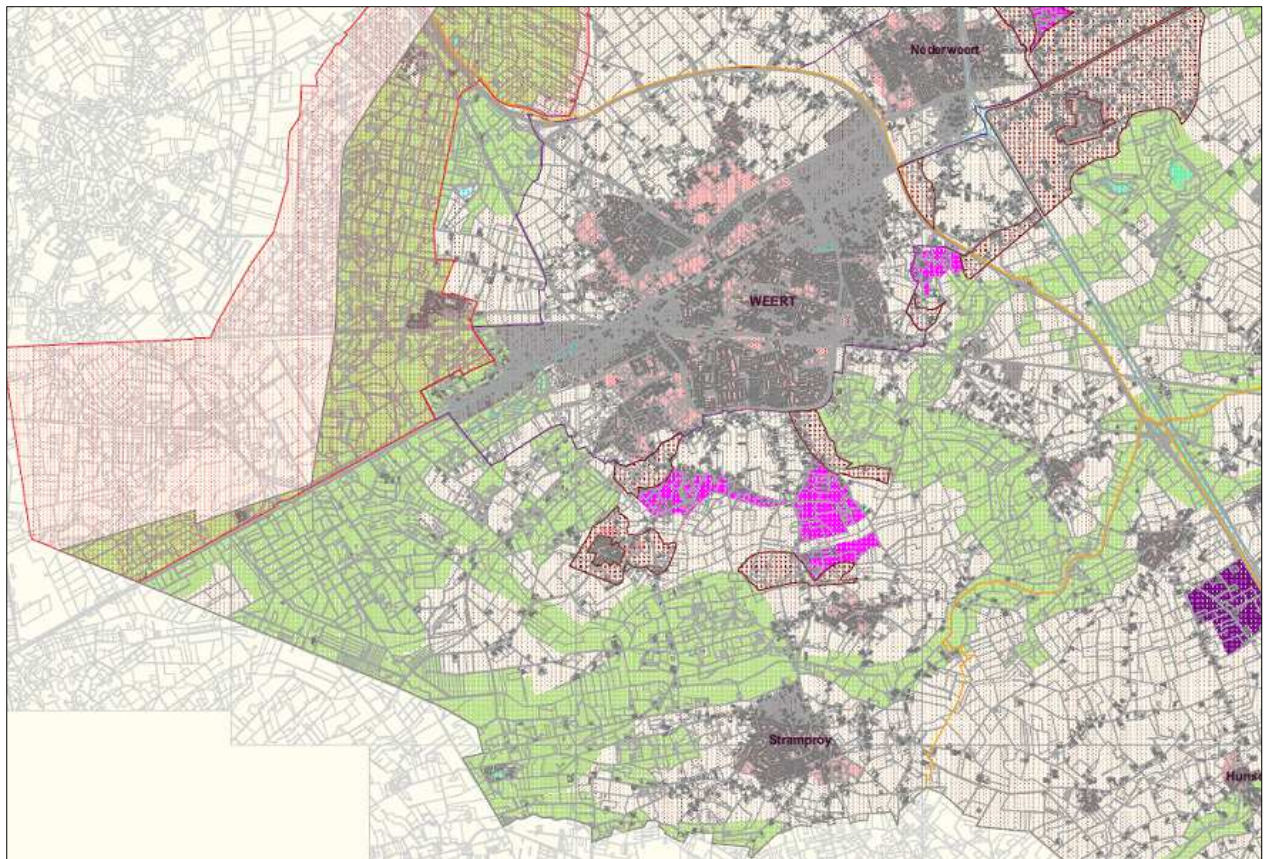
Gemeenten en provincies wordt gevraagd het generieke beleid lokaal en regionaal te vertalen en vast te leggen in structuurvisies, bestemmingsplannen en waterplannen. Bij de planuitwerking van dit bestemmingsplan dient dan ook rekening te worden gehouden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn, gericht op duurzaam waterbeheer.

## **1.8 Reconstructiewet**

De Reconstructiewet (officieel de 'Reconstructiewet concentratiegebieden' geheten) is van toepassing op de zogenaamde concentratiegebieden (zandgebieden in Oost- en Zuid-Nederland) en kan het beste worden gekarakteriseerd als een speciale Landinrichtingswet. De Reconstructiewet moet een impuls geven aan de kwaliteit van het landelijk gebied in de concentratiegebieden.

Voor de verschillende reconstructiegebieden zijn reconstructieplannen opgesteld. In de verschillende reconstructieplannen worden gebieden aangewezen waar de functies wonen en natuur het primaat krijgen (extensiveringsgebieden), gebieden primair bestemd voor de ontwikkeling van intensieve veehouderij (landbouwontwikkelingsgebieden) en gebieden waar deze functies samengaan (verwevingsgebieden).

De reconstructieplannen bevatten maatregelen die vestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden voorkomen en tegelijkertijd hervestiging en uitbreiding van deze bedrijven in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden regelen. Reconstructiegebieden kennen een hoge veedichtheid en kampen met bijzondere milieuproblemen, zoals vermesting, verzuring, stank en verdroging.



figuur: Zoning intensieve veehouderij

De Reconstructiewet is vastgesteld door de Eerste Kamer in april 2002. De wet biedt de mogelijkheid om verschillende problemen in onderlinge samenhang tegelijk aan te pakken met een gebiedsgerichte aanpak. Het Rijk heeft prioriteit gegeven aan de reconstructie van de zandgebieden in Zuid- en Oost-Nederland (Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg). Er zijn in totaal twaalf reconstructiegebieden aangewezen. De gemeente Weert valt onder het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg.

De doelstelling van de reconstructiewet is het geven van een positieve impuls aan zowel de agrarische structuur alsmede aan de kwaliteit van natuur, bos, landschap, recreatie, water en milieu door een wijziging van inrichting van de concentratiegebieden. Met de reconstructie wil het Rijk een goede ruimtelijke structuur bewerkstelligen en het woon-, werk-, leef- en economische

klimaat verbeteren. Het bestemmingsplan regelt geen zaken die strijdig zijn met hetgeen dat voor het reconstructiegebied wordt nagestreefd.

## **1.9 Nationaal Milieubeleidsplan 4**

Op 13 juni 2001 is de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid' verschenen. In dit Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4) wordt de wil uitgesproken om een eind maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Het NMP4 heeft een reikwijdte tot 2030 en richt zich in hoofdzaak op enkele hardnekkige milieuknelpunten. De aandacht van dit milieubeleidsplan gaat hoofdzakelijk uit naar de duurzaamheid van de samenleving. Dit kan worden bereikt door grote milieuproblemen in clusters aan te pakken: energiehuishouding, biodiversiteit en hulpbronnen, milieudruk door de landbouw, stoffen, externe veiligheid, milieu en gezondheid en milieubeleid en de leefomgeving. Op basis van enkele hardnekkige milieuproblemen (onder andere klimaatverandering en overexploitatie van natuurlijke hulpbronnen) en het uitgangspunt van duurzaamheid is in het NMP4 een vierledige ambitie neergelegd:

- Mondiaal: beschikbaarheid natuurlijke hulpbronnen en bescherming biodiversiteit;
- Nederland: natuur en biodiversiteit;
- Nederland: gezond en veilig;
- Nederland: hoogwaardige leefomgeving.

Het bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen die bijdragen aan het ontstaan of verergeren van milieuproblemen. Duurzaamheid staat voorop in het plan.

## **1.10 Wet geurhinder en veehouderij**

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder veehouderij (Wgv) van kracht geworden. Deze wet vormt sindsdien het toetsingskader voor de milieuvergunning bij geurhinder vanwege dierenverblijven. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Als de geuremissie van een dier bekend is, wordt met het verspreidingsmodel de geurbelasting op een geurgevoelig object berekend.

De geurbelasting op het geurgevoelig object wordt getoetst aan de normen (in de wet 'waarden' genoemd). Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen de veehouderij en een geurgevoelig object.

De gemeenten hebben met deze wet de mogelijkheid om een eigen Geurverordening op te stellen, waarbij afgeweken kan worden van de wettelijk bepaalde geurbelasting. In Weert is een dergelijke verordening vastgesteld.

## **1.11 Wet ammoniak en veehouderij**

De nieuwe regelgeving voor ammoniakemissie uit dierenverblijven van veehouderijen kent een emissiegerichte benadering voor heel Nederland met daarnaast aanvullend beleid ter bescherming van kwetsbare gebieden. Gebieden zijn kwetsbaar als ze voor verzuring gevoelig zijn en tevens binnen de door de provincie begrensde Ecologische Hoofdstructuur (EHS) liggen. Welke gebieden voor verzuring gevoelig zijn volgt rechtstreeks uit de Wav. Welke gebieden tot de ecologische hoofdstructuur behoren, beslist de provincie.

## 1.12 Luchtkwaliteit

Bestaande veehouderijen binnen de zone krijgen te maken met een emissieplafond.

Binnen dit plafond mogen veehouders zelf weten welke en hoeveel dieren ze willen houden. Wordt een vergunning aangevraagd die boven dit plafond uitkomt, dan zal die geweigerd worden.

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer aangenomen (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Aangezien titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- Negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken.
- Mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet ondermeer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM<sub>10</sub>) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m<sup>3</sup> voor zowel PM<sub>10</sub> als NO<sub>2</sub>. Het NSL is per 1 augustus 2009 in werking getreden en heeft een voorlopige looptijd tot 1 augustus 2014.

## 1.13 Modernisering Monumentenzorg

De term Modernisering van de Monumentenzorg, kortweg MoMo, is in 2009 voor het eerst gebruikt. Het betrof een beleidsbrief van de minister van OCW waarmee de Tweede Kamer instemde. Het doel is het stimuleren van gebiedsgericht werken, het betrekken van cultuurhistorie bij ruimtelijke plannen, het ontwikkelen van een visie op erfgoed en het verminderen van de administratieve lastendruk.

De drie pijlers van MoMo zijn:

- het meewegen van cultuurhistorische belangen in de ruimtelijke ordening. De nadruk ligt hierbij niet langer op het object-, maar vooral het gebiedsniveau,
- het vereenvoudigen en krachtiger maken van regelgeving,
- zorgen dat herbestemmingen eenvoudiger kunnen plaatsvinden.

Het Besluit ruimtelijke ordening en de Monumentenwet zijn op 1 januari 2012 aangepast op de MoMo. Belangrijke gevolgen voor gemeenten zijn de plicht om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met aanwezige cultuurhistorische waarden en monumenteneigenaren meer vrijstellingen te geven van de vergunningplicht.

## **2 Provinciaal en regionaal beleid**

### **2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), 'Ruimte voor Limburg'**

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg POL2006 (actualisatie januari 2011) is een integraal plan. Het heeft wat weg van een streekplan, maar is tevens een provinciaal waterhuishoudingsplan, een provinciaal milieubeleidsplan en het bevat ook de hoofdlijnen van het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Daarnaast komen er hoofdlijnen naar voren omtrent fysieke elementen van economisch beleid en fysieke elementen van beleid voor zorg, cultuur en sociale ontwikkeling. Het POL2006, inclusief aanvullingen, heeft de status van een structuurvisie en is hierdoor niet direct bindend. Het is echter wel de bedoeling dat het POL2006 zijn doorwerking zal krijgen in beleidsnota's, programma's, verordeningen en bestemmingsplannen.

Niet voor ieder gebied binnen de provincie Limburg gelden dezelfde beleidsbepalingen als het gaat om de kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied. Om die reden worden in het POL2006 tien perspectieven onderscheiden, met ieder een eigen benadering met betrekking tot de meest doeltreffende beleidsdoelen voor dat gebied. Binnen de gemeente Weert komen al deze perspectieven voor. In het plangebied zelf is een aantal perspectieven aanwezig. Hierna worden de perspectieven één voor één toegelicht.

#### *P1 : Ecologische Hoofdstructuur*

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is gericht op het beschermen en realiseren van een groene structuur van bos- en natuurgebieden, met tussenliggende verbindingen en waterpartijen met ecologische waarden. De EHS maakt onderdeel uit van de Ruimtelijke Hoofdstructuur, zoals bepaald in de Nota Ruimte.

Het beleid van de provincie ten aanzien van de EHS bestaat voornamelijk uit het realiseren en beschermen van deze groene robuuste structuur. Derhalve is het in principe niet mogelijk om ontwikkelingen plaats te laten vinden die de kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of belemmeren. Hierbij geldt het 'nee, tenzij'-principe. Tegenstrijdige activiteiten mogen niet plaatsvinden, tenzij de noodzaak hiervan goed onderbouwd kan worden en er compensatie plaats vindt van de aantasting of belemmering.

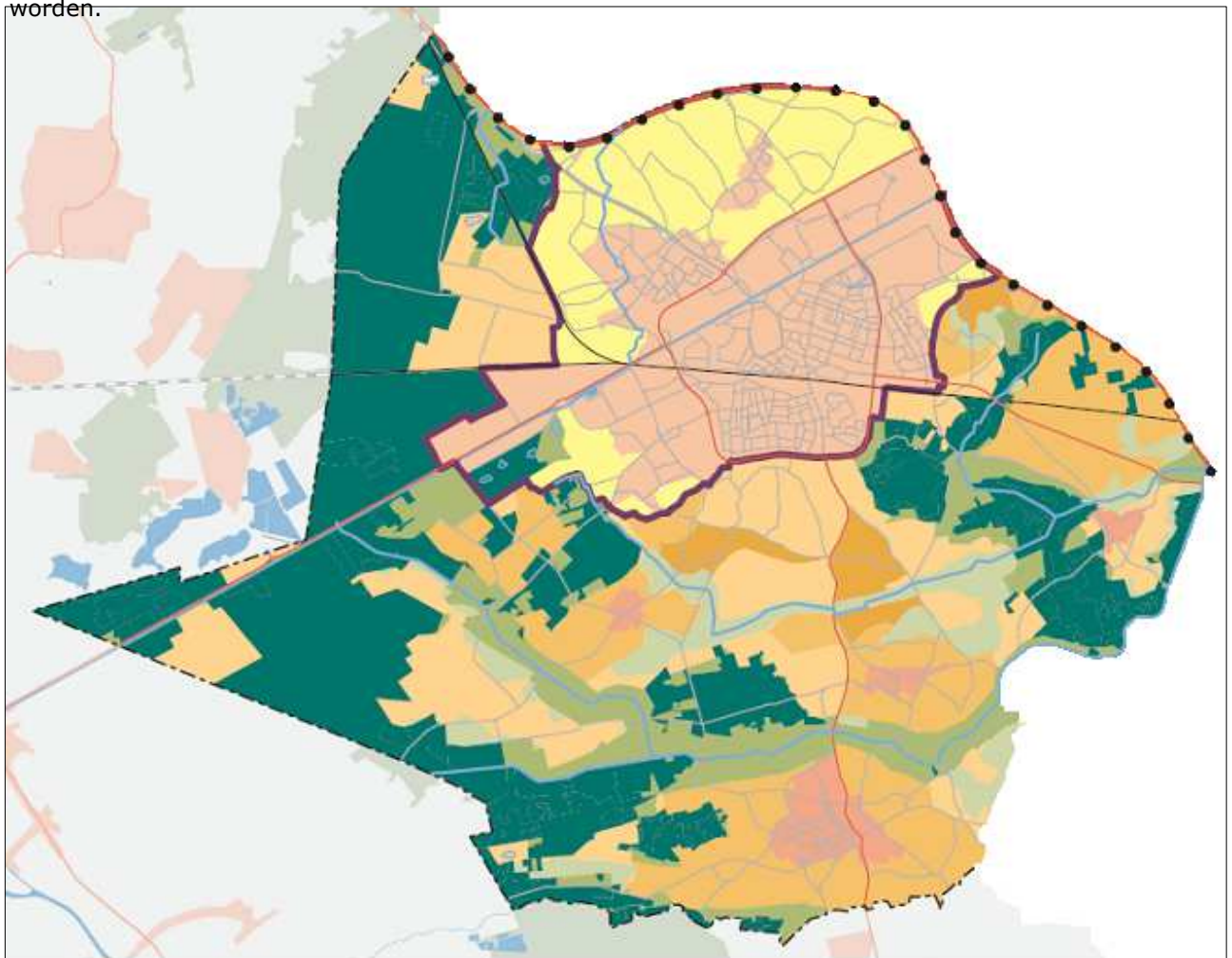
Gezien het bovenstaande is het maar in beperkte mate mogelijk om activiteiten te ontplooiën binnen het plangebied voor wat betreft de EHS. Om het nationale en provinciale beleid ten aanzien van de EHS te respecteren, wordt de beperking voor ontwikkelingen opgenomen in het bestemmingsplan.


















#### *P2 : Provinciale ontwikkelingszone groen*

De Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) maakt naast de EHS deel uit van de ecologische structuur van Limburg. Echter, waar de EHS voornamelijk natuur-, water- en bosgebieden betreft, heeft de POG met name betrekking op landbouwgebieden. De POG gaat uit van een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Dat wil zeggen dat het behoud en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden richtinggevend zijn voor ontwikkelingen binnen de POG. De landbouw moet meer landschapsgeoriënteerd plaats vinden en het bebouwingsvrije karakter dient



gehandhaafd te blijven. Daarnaast dient de toeristisch-recreatieve structuur in stand gehouden te worden.



- |   |   |   |                                       |
|---|---|---|---------------------------------------|
|  | P1 Ecologische hoofdstructuur                     |  | P10 Werklandschap                     |
|  | P2 Provinciale Ontwikkelingszone Groen            |  | Contour plattelandskern               |
|  | P3 Ruimte voor veerkrachtige watersystemen        |  | Grens stedelijke dynamiek             |
|  | P4 Vitaal landelijk gebied                        |  | Internationaal verbindend wegennet    |
|  | P5a Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme |  | Regionaal verbindend wegennet         |
|  | P5b Dynamisch landbouwgebied                      |  | Regionaal verbindend wegennet gepland |
|  | P6a Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg      |  | Spoorweg                              |
|  | P6b Plattelandskern Zuid-Limburg                  |  | Water                                 |
|  | P7 Corridor                                       |  | Provinciegrens                        |
|  | P8 Stedelijke ontwikkelingszone                   |   |                                       |
|  | P9 Stedelijke bebouwing                           |   |                                       |

figuur: Perspectieven op grond van het POL 2006 van de provincie Limburg

Hoewel binnen een POG de mogelijkheden tot ontplooiën van activiteiten wat ruimer zijn dan binnen de EHS, zijn ze ook hier maar beperkt. Dit geldt ook voor het plangebied. Versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden is de doelstelling en alleen activiteiten die hier aan bijdragen (bijv. functies betreffende toerisme, recreatie of landbouw) zijn toegestaan, waarbij het behoud en bewerkstelligen van de juiste basiscondities voor de beoogde verbetering van natuur en watersystemen uitgangspunt is. Het bebouwingsarme karakter blijft gehandhaafd.

#### *P3 : Veerkrachtige watersystemen*

Het perspectief Veerkrachtige watersystemen heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, winterbed van de Maas en steilere hellingen, voorzover deze geen deel uitmaken van P1 (EHS) of P2 (POG). De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw.

De ontwikkeling van functies in deze gebieden is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie in aanvulling op de perspectieven 1 en 2. Binnen de algemene randvoorwaarden, te realiseren via BOM+, zijn er nog steeds mogelijkheden voor ontwikkeling van vooral de grondgebonden landbouw en recreatie, alsmede goed gelegen niet-grondgebonden land- en tuinbouw.

#### *P4 : Vitaal landelijk gebied*

Het perspectief Vitaal landelijk gebied omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Het gaat om gebieden buiten de beekdalen, steile hellingen en de ecologische structuur van Limburg. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet grondgebonden landbouw.

Het doel van dit perspectief is het vitaal houden van het landelijk gebied. Dit kan met name geschieden door de mogelijkheden te verruimen voor bijvoorbeeld verbrede landbouw, de toeristische sector of kleinschalige dienstverlenende bedrijvigheid.

De landbouw zelf krijgt ook ruimte om zich door te ontwikkelen. Niet-grondgebonden agrarische bedrijven kunnen echter slechts tot een bepaald niveau doorgroeien. Het doorontwikkelen van intensieve veehouderij of glastuinbouw kan dan ook maar binnen enkele gebieden. Voor het nieuw ontwikkelen van bouw kavels voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven moet vooral gekeken worden naar de P5 gebieden.

#### *P5a : Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme*

Het perspectief P5a Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord- en Midden-Limburg, waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn. Het biedt ruimte aan een optimale ontwikkeling van de land- en tuinbouw in al haar diversiteit. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de

inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie, meer ontwikkelingsruimte bieden aan landbouw en toerisme, in samenhang met elkaar. Dit kan met name geschieden door de mogelijkheden te verruimen voor bijvoorbeeld verbrede landbouw, de toeristische sector of kleinschalige dienstverlenende bedrijvigheid. De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw. Voor het nieuw ontwikkelen van bouwkavels voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven moet vooral gekeken worden naar de P5b gebieden.

#### *P5b : Dynamisch landbouwgebied*

De concentratiegebieden glastuinbouw, de projectvestigingen glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij vormen een apart subcategorie binnen P5. In deze gebieden wordt gestreefd naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw. Een goede landschappelijke inpassing en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water. Bij ontwikkelingen van de landbouw in de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw wordt bij toepassing van de BOM+ naar de kwaliteitsbijdrage op gebiedsniveau gekeken.

#### *P6a : Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg en P6b : Plattelandskern Zuid-Limburg*

Met perspectief P6 worden plattelandskernen aangegeven.

De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. Een aantal grotere kernen vervullen op sommige terreinen een verzorgende functie voor een bredere plattelandsregio (onderwijs, bedrijvigheid, zorg en/of cultuur), zoals bijvoorbeeld Stramproy. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. Het instandhouden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn. Grootschalige economische activiteiten en voorzieningen met een stedelijk karakter en omvang horen hier in principe niet thuis. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd. Enerzijds op basis van het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit, anderzijds vanwege de (verwachte) krimpende bevolkingsomvang, de aanwezige omgevingskwaliteiten in het landelijk gebied en de belangen van de landbouw en recreatie en toerisme. Alleen in Noord- en Midden-Limburg kan nog sprake zijn van uitleglocaties aansluitend aan de contour (peildatum 24 juni 2005) rondom de Plattelandskernen. Indien dat het geval is, dan is aan de hand van het Limburgs Kwaliteitsmenu te bepalen welke kwaliteitsbijdrage gericht op het compenseren van verloren gaande omgevingskwaliteit aan de orde is. Dit verschil in ontwikkelingsmogelijkheden tussen de plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg ten opzicht van Zuid-Limburg wordt gemarkeerd door het onderscheiden van twee aparte perspectieven P6a en P6b.

Binnen de contour is het Limburgs Kwaliteitsmenu niet van toepassing en is het aan de gemeente om zorg te dragen voor een goede balans tussen groen, water en bebouwing. Wél dient bij nieuwe uitleglocaties en nieuwe ontwikkelingen binnen de (verbale) contour ingezet te worden op bovenplanse verevening gericht op de herstructurering van de bestaande woningvoorraad en aanwezige werklocaties. De provincie Limburg verwacht van gemeenten dat deze



transformatieprojecten, en functiewijzigingen tot werklocatie of woongebied buiten de (verbale) contour om advies worden voorgelegd, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

#### *P7 : Corridor*

Dit perspectief is gericht op de toekomstige uitbreidingen van (inter)nationale infrastructuurnetwerken. Door de toenemende verkeersdruk zouden er op termijn problemen kunnen ontstaan omtrent de bereikbaarheid van stedelijke regio's. Door langs transportassen ruimte te creëren voor toekomstige uitbreidingen en deze groen in te richten, kan een aaneengesloten beeld van versterking langs de snelweg voorkomen worden. Daarnaast kunnen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit, geluidshinder en externe veiligheid tegengegaan worden. Ook een goede koppeling tussen regionale en lokale infrastructuur en werklocaties is een speerpunt.

Bovenstaande aspecten vragen om een gebiedgericht ontwerp waarin goede afwegingen worden gemaakt. In geval van rijkswegen en provinciale wegen is het van groot belang dat het Rijk dan wel de provincie Limburg in een vroeg stadium hierbij betrokken wordt. Zo kunnen tijdig afspraken gemaakt worden over eventuele bestemmingsplanwijzigingen ten behoeve van het uitbreiden van het wegtracé of -netwerk.

#### *P8 : Stedelijke ontwikkelingszone*

Het perspectief Stedelijke ontwikkelingszone (P8) omvat gebieden gelegen binnen de Grens stedelijke dynamiek. Deze gebieden zijn momenteel veelal in gebruik als landbouwgrond of als gebieden met een recreatieve functie. Op termijn kunnen deze gebieden echter ook ruimte bieden voor stadsuitbreidingen in de vorm van nieuwe woonwijken, bedrijventerreinen, kantoorlocaties en winkelgebieden. Op deze stedelijke ontwikkelingszones zal pas beroep gedaan worden indien de verstedelijkingsvraag niet binnen het bestaand stedelijk gebied opgelost kan worden.

De provincie Limburg pleit er voor om een soort van contourenbeleid op te nemen voor stadsregio's. Dat betekent dat extra rood gecompenseerd dient te worden met extra groen binnen of nabij deze ontwikkelingszones. Het betreft hier echter een voorstel van de provincie, welk niet bindend is.

#### *P9 : Stedelijke bebouwing*

Het perspectief stedelijke bebouwing omvat de bestaande stedelijke bebouwing binnen de Grens stedelijke dynamiek. De verstedelijkingsopgave dient zoveel mogelijk binnen dit perspectief opgelost te worden. Hierbij moet wel gelet worden op het watersysteem van het stedelijke gebied. Verder dient er met speciale aandacht gekeken te worden naar centrumgebieden en levendige gebieden met een sterke menging van functies. Dit vanwege de grote variatie in leef- en werkmilieus, maar ook vanwege de milieukwaliteit, die afgestemd dient te worden op de aard en functie van het deelgebied.

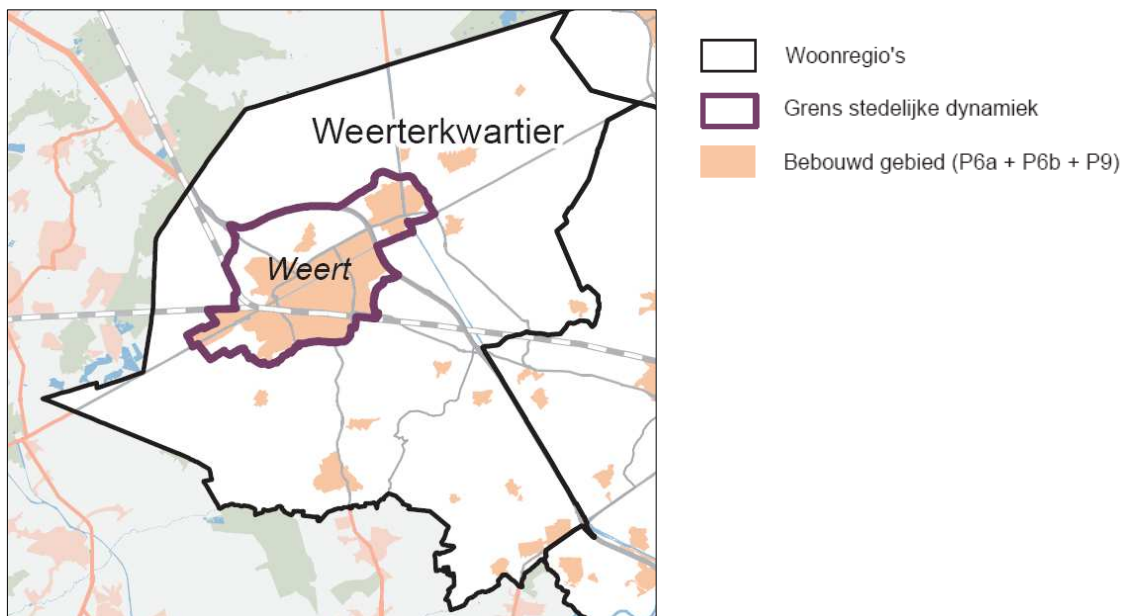
Het feit dat deelgebieden verschillen qua aard en functie en dat daardoor ook de milieukwaliteit verschilt, geeft aan hoe belangrijk het is om een gedegen bestemmingsplan op te stellen. Binnen het bestemmingsplan kunnen voorwaarden en normen gesteld worden met betrekking tot de

milieukwaliteit. In verband met eventuele hinder, externe veiligheid en de volksgezondheid is het noodzakelijk dat dit duidelijk vastgelegd is.

#### *Grens stedelijke dynamiek - Stadsregio Weert-Nederweert*

Binnen de Grens stedelijke dynamiek afgebakende stadregio staan twee perspectieven centraal, te weten:

- de bestaande stedelijke bebouwing (P9), waar herstructureringsopgaven liggen en waar door inbreiding de nodige ontwikkelingsruimte is. Dit betreft slechts een klein deel van het plangebied aan de zuidwestzijde van de kern Weert;
- de stedelijke ontwikkelingszones (P8) die ruimte bieden aan landbouw, toerisme en recreatie, mensgerichte natuur en voor nieuwe stedelijke ontwikkelen als inbreidingsmogelijkheden niet toereikend zijn. Een aanzienlijk gedeelte van het om de Weert gelegen gebied bestaat uit stedelijke ontwikkelingszones.



figuur: Grens stedelijke dynamiek

De stadsregio Weert-Nederweert vormt het centrum van een overwegend agrarische regio die zich deels over de provincie- en landsgrenzen uitstrekt. De stadsregio heeft een strategische ligging als Poort van Limburg naar het Brabantse achterland. Door de ligging vervult zij ook een functie ten opzichte van de regio Eindhoven. Weert richt zich in toenemende mate op de opvang op de gebieden van woningbouw en bedrijvigheid vanuit Brabant en met name de regio Eindhoven. De stadsregio werkt op het gebied van bedrijvigheid met de omliggende gemeenten samen in het Land van Weert en Cranendonck. Deze samenwerking ontwikkelt zich steeds verder en is gericht op meerdere sectoren en invalshoeken. Naast oriëntatie op Noord-Brabant is ook de samenwerking over de landsgrenzen met België, ondermeer op toeristisch gebied, groeiende.

De positie van het stedelijk gebied wordt vooral bepaald door de aanwezige voorzieningen op het gebied van cultuur, onderwijs, winkelen en uitgaan. Om de positie als stadregio te versterken is het noodzakelijk te voldoen aan de regionale taakstelling voor wonen en werken en om de trekkersrol

in de regio op zich te nemen. De bedrijventerreinontwikkeling concentreert zich rond de entree van de stadsregio bij de kruising tussen de A2 en de N275 (de Stadspoort).

Belangrijke ambities op basis van de provinciale hoofdstructuur voor de stadsregio Weert-Nederweert zijn:

- stimuleren profilering op bovenregionale kenmerken;
- bereikbaarheid en goed aanbod aan vervoerssystemen;
- aanbod sociaal-culturele- en zorgvoorzieningen;
- zorg voor voldoende werklocaties;
- stedelijke herstructurering van verouderde wijken en werklocaties;
- balans rood, groen en blauw versterken.

#### *Werklocaties*

De beschikbaarheid van ruimte is een belangrijke vestigingsfactor voor bedrijven, diensten en detailhandel. De ambitie van het POL is te zorgen voor voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren en om de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken.

#### *Stadsregio Weert-Nederweert*

De stadsregio heeft een strategische ligging als Poort van Limburg naar het Brabantse achterland. Weert richt zich in toenemende mate op de opvang van woningbouw en bedrijvigheid vanuit Brabant en met name de regio Eindhoven. De stadsregio werkt op het gebied van bedrijvigheid samen met de omliggende gemeenten in het Land van Weert en Cranendonck. Om de positie als stadsregio te versterken is het noodzakelijk te voldoen aan de regionale taakstelling voor wonen en werken en om de trekkersrol in de regio op zich te nemen. De industrieterreinontwikkeling concentreert zich rond de entree van de stadsregio bij de kruising tussen de A2 en de N275 (de Stadspoort).

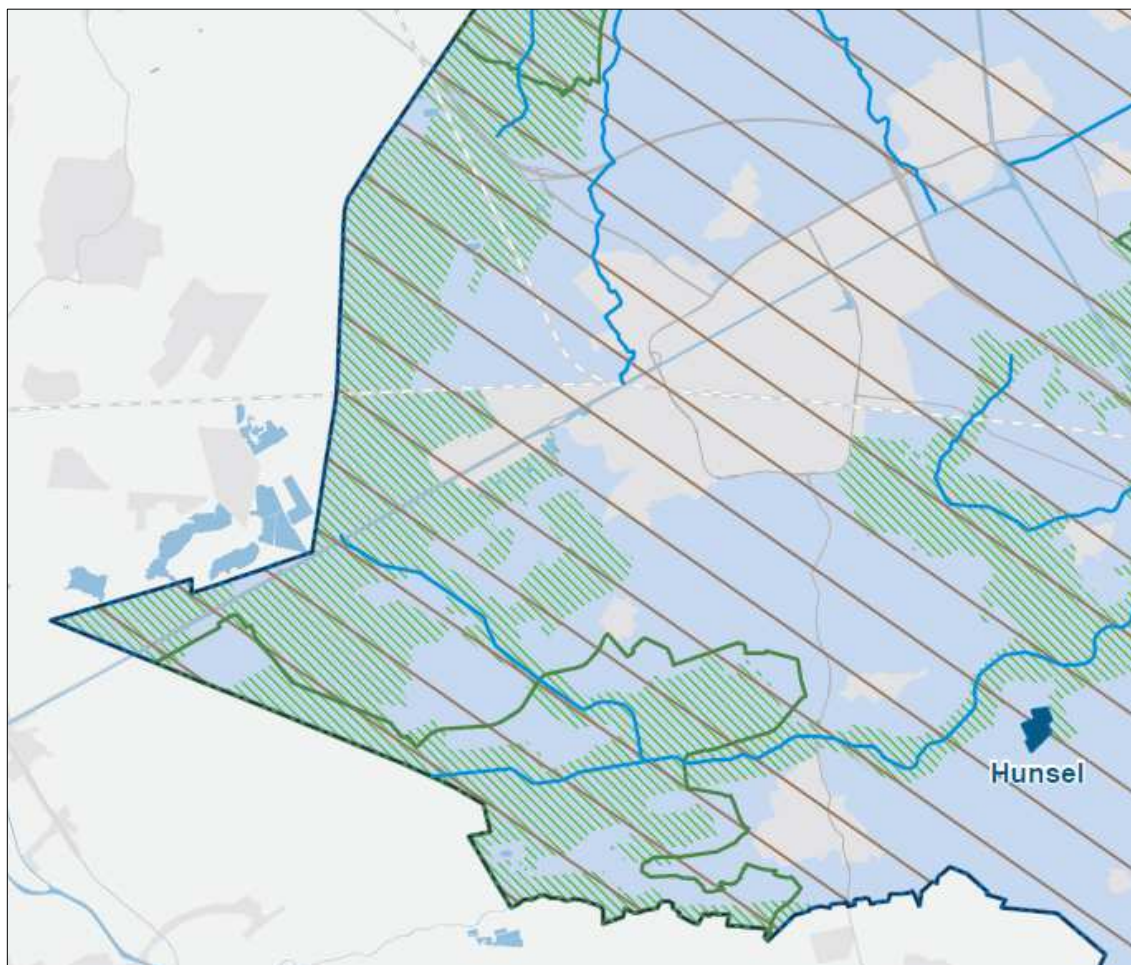
#### *Voorkeursmilieu bedrijfshuisvesting stadsregio's*

Bedrijven die niet inpasbaar zijn binnen de bestaande bebouwing zijn voor hun bedrijfshuisvesting aangewezen op industrieterreinen. Verreweg het grootste deel van de bedrijfshuisvesting speelt zich af binnen de stadsregio's. Er worden twee segmenten industrieterreinen onderscheiden: stedelijke terreinen en industrieellogistieke terreinen.

#### *Kristallen waarden*

De kaart Kristallen Waarden uit het POL is voor Weert met name van belang in verband met de stiltegebieden. Stiltegebieden zijn van belang voor de rustzoekende mens en hebben dan ook een duidelijke functie ten behoeve van extensieve recreatie. Ook zijn stiltegebieden een noodzakelijke voorwaarde voor de instandhouding van bepaalde fauna, die weinig verstoring kunnen verdragen. De provincie hecht groot belang aan het behouden, beschermen en ontwikkelen van stiltegebieden. Uit een recente evaluatie blijkt dat de stiltegebieden in Limburg op een breed draagvlak kunnen rekenen. Bij stiltegebieden gaat het om gebieden die rustig zijn en rustig moeten blijven, met een akoestische kwaliteit lager dan 40 dB(A). Geluid geproduceerd door gebiedseigen activiteiten en vliegtuiglawaai worden daarbij niet meegerekend. In de Omgevingsverordening Limburg is de regelgeving voor stiltegebieden vastgelegd. Op de bijbehorende kaart is de ligging en begrenzing van de stiltegebieden aangegeven (zie ook de figuur op de vorige bladzijde). Voor het verkrijgen en

behouden van de gewenste stilte zet de provincie, naast de omgevingsverordening ook de ruimtelijke ordening in. De ruimtelijke regelgeving bestaat uit het weren van niet-agrarische bebouwing en infrastructuur, het weren of reduceren van de geluidsbelasting van intensieve recreatie en het beperken van het gebruik van wegen door gemotoriseerd verkeer. Uit de voornoemde evaluatie is gebleken dat de bescherming van de stiltegebieden en de handhaving van deze bescherming dient te worden verbeterd. De provincie werkt dit nog nader uit in een beleidskader stiltegebieden. In dit beleidskader zullen we o.a. aandacht besteden aan het aanbrengen van geografische samenhang tussen stiltegebieden en de EHS en POG gebieden (perspectieven 1 en 2), een toetsingskader voor het verlenen van ontheffingen en voorschriften voor milieuvergunningen en het ontwikkelen van een handreiking voor de ruimtelijke ordening.



#### Grondwaterbeschermingsgebieden



Roerdalslenk, zone III

#### Overige beschermingsgebieden



Stiltegebieden

#### Overig



Water



Beken



EHS en POG (P1 en P2)



Provinciegrens

figuur: Kristallen waarden met stiltegebieden

## **2.2 POL-aanvulling Verstedelijking en Limburgs kwaliteitsmenu**

*POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering*

Eenzijds is in Limburg sprake van een krimpende bevolking (met name Zuid-Limburg), welke van negatieve invloed is op de woningvoorraadontwikkeling. Anderzijds is de ontwikkeling van grotere aantallen woningen in het landelijke gebied ook nog nodig (met name Noord- en Midden-Limburg). Daarbij is in het laatste geval het streven om nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied in combinatie met (en ter financiering van) het versterken van natuur en landschap, watersystemen of infrastructuur mogelijk te maken.

Dit levert voldoende aanleiding tot het vaststellen van de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering, waarmee tevens POL2006 partieel is gewijzigd. Door de verschillen binnen de provincie is gekozen voor een regionale aanpak wat betreft gebiedsontwikkeling. In de gemeente Weert is vooralsnog geen sprake van een krimpende bevolking en zullen nieuwe (woning)bouwontwikkelingen voor de komende jaren noodzakelijk blijven.

In Noord- en Midden-Limburg is tot circa 2025 nog een groei in het aantal huishoudens. De demografische ontwikkelingen maken, dat (puur kwantitatief bekeken) per saldo de woningvoorraad in Midden-Limburg en Noord-Limburg nog moet doorgroeien met respectievelijk circa 6.000 en circa 8.000 woningen in de periode 2010-2020. In de periode 2020-2030, heeft Midden-Limburg te maken met per saldo een reductie met circa 1.000 woningen. Er is echter sprake van lokale verschillen. In algemene zin zal de trek van het platteland naar het stedelijk gebied door gaan. De woningbehoefte in de centrumgemeenten, waaronder Weert, zal naar verwachting langer blijven groeien dan de woningbehoefte in de landelijke gemeenten.

Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang én wijzigende samenstelling van huishoudens en vergrijzing dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoorraad. Dit is van provinciaal belang. De nog te realiseren nieuwe locaties in een stadsregio dragen bij aan de transformatieopgave van die stadsregio. De nog te realiseren nieuwe locaties in/bij dorpen buiten de stadsregio's komen óók in dienst te staan van de transformatieopgave van de plattelandskernen. Ook hier wil de Provincie de Limburgse Wijkenaanpak structureel onderdeel laten uitmaken van deze opgave, die wederom verankerd dient te worden in de regionale woonvisies.

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen van nieuwe woongebieden, ook niet binnen het deel van het plangebied dat binnen de Grens stedelijke dynamiek is gelegen. Wel bestaat de mogelijkheid tot het toevoegen van incidentele woningbouw, conform het reguliere provinciale beleid, zoals ook in het Limburg Kwaliteitsmenu is aangegeven. De gemeente Weert gaat hier echter zeer terughoudend mee om. Dit bestemmingsplan voorziet niet in dergelijke nieuwe ontwikkelingen.

### *Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu*

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is een uitwerking van het kwaliteitsdeel uit het POL en de POL aanvulling Verstedelijking, Gebiedsontwikkeling en Kwaliteitsverbetering. De plattelandskernen in Noord- en Midden-Limburg zijn voorzien van verbale contouren die zijn vastgelegd in de 'Atlas contouren NML – Noord- en Midden-Limburg' (actualisatie 2010). Binnen het plangebied betreft het de kernen Altweerderheide, Stramproy, Swartbroek en Tungalroy. Weert en Laar liggen binnen de Grens stedelijke dynamiek. De contour wordt gevormd door deze grens.

Via het Limburgs Kwaliteitsmenu wordt geen nieuwe of extra ruimte geboden voor ontwikkelingen buiten de contour. Het ruimtelijk beleid is vastgelegd in het POL 2006. Daarin is ook aangegeven onder welke voorwaarden ruimte bestaat voor een aantal ontwikkelingen. Een belangrijke voorwaarde is dat een eventuele ontwikkeling moet leiden tot een compensatie van het verlies aan omgevingskwaliteit, resulterend in een verbetering van de kwaliteit van het buitengebied. De kwaliteitsbijdragen dragen bij aan de realisatie van de Provinciale Ontwikkelingszone Groen of andere door de gemeente aan te geven omgevingskwaliteiten. Dit kwaliteitsmenu geeft aan hoe een ontwikkeling moet bijdragen aan kwaliteitsverbetering.

Doel van het Limburgs Kwaliteitsmenu is om gemeenten en Provincie een instrumentarium in handen te geven om noodzakelijke of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied. Om dit doel te bereiken dienen gemeenten het kwaliteitsmenu op gemeentelijk niveau uit te werken en in het gemeentelijke beleid, de structuurvisie, vast te leggen. De gemeente Weert stelt parallel aan het bestemmingsplan buitengebied een dergelijke structuurvisie op.

## **2.3 POL-aanvulling nieuwe Wro**

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Daarmee is veel veranderd in de juridische infrastructuur van de ruimtelijke ordening (andere verhoudingen tussen overheden, beperkte en andere doorwerkingsmogelijkheden, nieuwe en verbeterde uitvoeringsinstrumenten en andere en snellere procedures). Deze POL-aanvulling is bedoeld om de uitvoering van het provinciaal ruimtelijk beleid op deze veranderingen aan te passen. Vanaf 2003 heeft de provincie zich voorbereid op de inwerkingtreding van de Wro via het programma Heroriëntatie RO 2004 - 2007. Zodoende is er een praktijk ontwikkeld die niet alleen aansluit bij de nieuwe wet, maar die ook succesvol is gebleken. Het uitgangspunt bij de aanpassingen aan de Wro zal daarom zijn dat de ontwikkelde praktijk ook na 1 juli 2008 waar mogelijk en versterkt wordt voortgezet.

Met elke gemeente worden jaarlijks afspraken gemaakt over de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de provincie betrokken is. Die afspraken betreffen vooral de aanpassing van bestemmingsplannen en structuurvisies in verband met onder meer:

- de provinciale speerpunten die nog niet voldoende zijn opgenomen in gemeentelijke bestemmingsplannen;
- projecten waarin provincie en gemeenten samenwerken, al dan niet voortkomend uit de grote gebiedsontwikkelingen;
- de uitvoering van nieuw provinciaal beleid.

Met de gemeente Weert zijn in april 2009 afspraken gemaakt over de speerpunten. Deze hebben betrekking op het buitengebied en de geluidzoning rondom bedrijventerreinen. Achtergrond is dat zaken die een acute bedreiging van één of meer van de provinciale belangen inhouden, het eerste worden opgepakt. De afspraken zijn vastgelegd in een bestuursakkoord, dat de Afsprakenkaders ruimtelijke plannen wordt genoemd. Deze Afsprakenkaders bevatten een jaarlijks op te stellen programma over de in dat jaar uit te voeren acties die voortvloeien uit de genoemde onderwerpen.

## **2.4 POL-herziening op onderdelen EHS**

Op het gebied van natuur en landschap is het POL tussentijds bijgesteld. Met name de doorwerking van de Nota Ruimte maakte dit noodzakelijk. De POL-herziening op onderdelen EHS stemt de ecologische hoofdstructuur op provinciaal niveau af op die op rijksniveau en voegt daaraan toe de Provinciale Ontwikkelingsruimte Groen (POG). De EHS wordt als onderdeel van de POL-herziening EHS nauwkeuriger begrensd, dat vooral voor plantoetsing een verduidelijking betekent. De EHS uit de POL-herziening geldt hierbij als nadere detaillering van de globaal begrensde EHS uit de Nota Ruimte. Daarnaast vergroot het door differentiatie van het beschermingsregime, in met name de POG, de mogelijkheid van maatwerk bij ruimtelijke ontwikkelingen. In mindere mate geldt dit ook voor delen van de EHS. Met deze POL-herziening EHS wordt invulling gegeven aan de instrumenten EHS saldobenadering en Herbegrenzen uit de Nota Ruimte.

## **2.5 Stimuleringsplan Natuur, Bos en Landschap**

In de Stimuleringsplannen voor Natuur, Bos en Landschap staat voor heel Limburg beschreven waar welke subsidiemogelijkheden voor natuurbeheer zijn opengesteld. De stimuleringsplannen doen dienst als natuur-, beheers- en landschapsgebiedsplan dat de Provincie opstelt voor de uitvoering van de Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer Limburg (SANL) en de Subsidieregeling Natuurbeheer Limburg (SNL). De gebiedsplannen beschrijven hiertoe de natuurdoelen, de mogelijkheden voor subsidie vanuit genoemde Subsidieregelingen en geven de begrenzingen aan van gebieden waar deze regelingen van toepassing zijn.

Eén en ander is nog wel afhankelijk van de eigendomssituatie. De herbesteding van agrarisch gebied naar nieuw natuurgebied is alleen aan de orde wanneer de eigenaar zijn terreinen op vrijwillige basis verkoopt aan een natuurbeherende instantie dan wel zelf gebruik maakt van de subsidieregeling natuurbeheer.

## **2.6 Provinciaal Verkeers- en vervoersplan**

Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP) van Limburg is gericht op het beleid ten aanzien van mobiliteit en de bijbehorende netwerken. Met betrekking tot de ruimtelijke ordening is met name één begrip erg belangrijk als het gaat om mobiliteit, te weten bereikbaarheid. Voor stadsregio's in Limburg, zoals Weert-Nederweert is het dan ook erg belangrijk om de bereikbaarheid te waarborgen. De corridors zoals benoemd in perspectief P7 (in dit geval de A2) zorgen voor een goede bereikbaarheid van deze regio's door deze aan te sluiten op internationale infrastructurele netwerken.

Het is belangrijk om bij gebiedsontwikkeling al in een vroeg stadium in beeld te brengen wat de consequenties zijn voor de mobiliteit, de bestaande verkeersstructuur en het parkeren. Aangezien

het bestemmingsplan niet uit gaat van nieuwe (gebieds)ontwikkelingen, zijn voor de genoemde verkeersaspecten geen consequenties te verwachten.

## **2.7 Provinciaal Waterplan Limburg 2010-2015**

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 is een aanvulling op het POL2006, met als doel een herijking en uitwerking van het waterbeleid uit het POL2006, op basis van de vernieuwde Europese en nationale kaders (de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) en de integrale Waterwet. Het waterplan heeft een doorlooptijd van zes jaar, parallel aan de looptijd van het Stroomgebiedbeheerplan Maas.

Het Provinciaal Waterplan kan worden gezien als een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet en een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid. De strategische doelen zijn:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- een duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Voor het plangebied zijn vooral de eerste 4 doelen van belang. Het grondgebied van Weert ligt niet binnen het stroomgebied van de Maas. De natuurlijke waarden van de natte natuurgebieden en de waardevolle beekdalen worden in het bestemmingsplan beschermd. Ook de kwaliteit van het aanwezige water (al dan niet bestemd voor consumptie) worden gewaarborgd.

## **2.8 Cultuurhistorische Waardenkaart**

De provincie Limburg hecht veel waarde aan haar grote schat aan cultuurhistorie. Daarom heeft de provincie het initiatief genomen om het archeologisch, bouwhistorisch, en de historische geografie te inventariseren, en voor de hele provincie Limburg te presenteren. Het resultaat van deze inventarisatie is de Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg. De inventarisatiegegevens van de Cultuurhistorische Waardenkaart hebben een informatieve- en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie.

De Cultuurhistorische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen: archeologie, bouwkunde en historische geografie. De gemeente Weert heeft samen met de gemeente Nederweert de archeologische en cultuurhistorische waarden binnen deze twee gemeenten verder uitgewerkt in de Nota Archeologiebeleid gemeenten Weert en Nederweert.

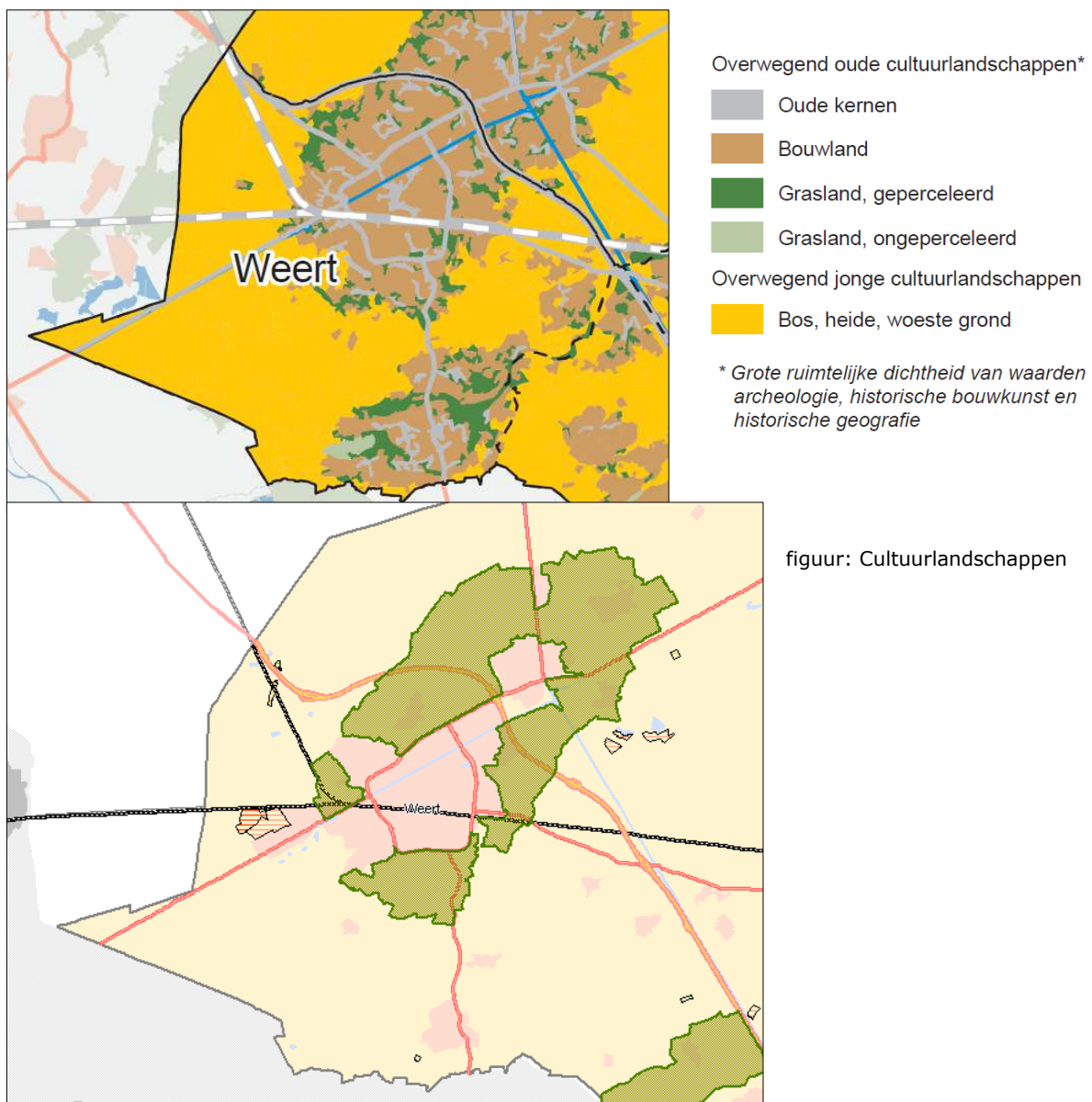
### *Archeologie*

De archeologische verwachtingswaarden binnen het plangebied lopen uiteen van geen archeologische verwachting tot zeer hoge archeologische waarden. Het grootste gedeelte van het



plangebied heeft een middelhoge verwachtingswaarde. Daarnaast zijn diverse archeologische monumenten, c.q. AMK-terreinen (zoals de Boshoverheide) en Provinciaal Archeologische Aandachtsgebieden binnen het plangebied aanwezig.

Een deel van de AMK-terreinen is reeds beschermd ex artikel 6 (of 4) van de Monumentenwet 1988. De archeologische aandachtsgebieden zijn door de provincie aangewezen. Deze gebieden zijn representatieve en relatief gave delen van de verschillende Limburgse cultuurlandschappen met een groot potentieel aan archeologische waarden. De Provincie wil zich inzetten voor het behoud en onderzoek van de archeologische waarden in deze erfgoedlandschappen, die van provinciaal belang worden geacht.

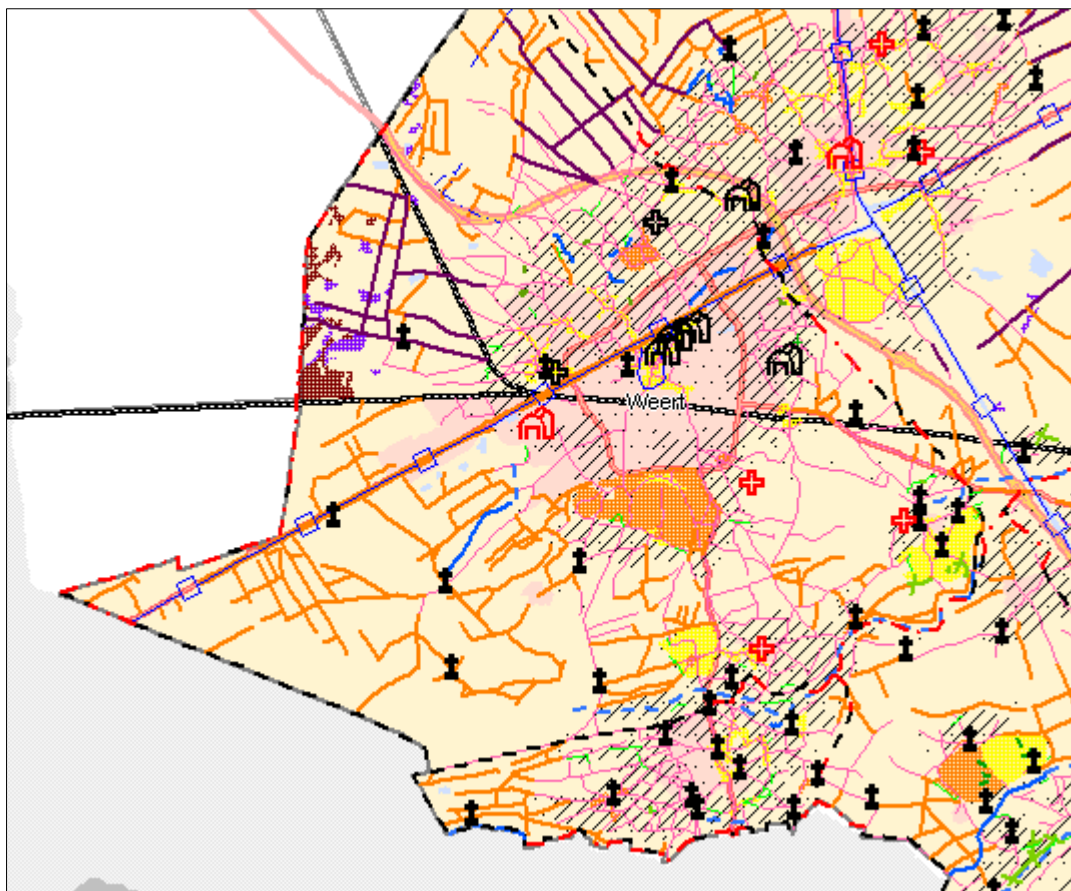


figuur: Provinciale archeologische aandachtsgebieden en archeologische monumenten

Mochten zich nieuwe (kleinschalige) ontwikkelingen voordoen binnen het plangebied, dan biedt de beleidskaart van de gemeenten Weert en Nederweert uitsluitsel over het feit of archeologisch onderzoek vereist is alvorens de geplande ontwikkeling doorgang kan vinden. In het bestemmingsplan zijn nieuwe ontwikkelingen overigens alleen (indirect) mogelijk door middel van een omgevingsvergunning of via een wijzigingsbevoegdheid.

#### *Bouwkunde*

Wat betreft bouwkundige elementen zijn binnen de gemeente Weert diverse waardevolle elementen aangegeven. Het gaat om beelden, kapellen, kruisen, beschermde stads- en dorpsgezichten, Monumenten inventarisatie project (MIP-objecten) en Rijksmonumenten. De meeste van deze waardevolle elementen liggen binnen de stadskern van Weert en de dorpskernen van de omliggende kerkdorpen. Echter ook in het buitengebied en daarmee in het plangebied zijn verschillende in bouwkundig opzicht waardevolle elementen aanwezig. Voor zover deze elementen



niet  
reeds

beschermd zijn door de Monumentenwet of andere wettelijke regelingen, worden deze in het bestemmingsplan nader aangeduid en voorzien van een beschermende regeling.

figuur: Cultuurhistorische elementen

### *Historische geografie*

Cultuurhistorisch waardevolle elementen zijn verspreid over het plangebied aanwezig. Het gaat zowel om vlakelementen (verkavelingspatronen, landschappen) als om lijnelementen (wegen, kanalen) en puntelementen (kastelen, wegwelken). Het grootste deel van het plangebied is in cultuur gebracht. De meeste ongecultiveerde gronden liggen aan de westrand van het plangebied (onder andere de Weerter- en Budelerbergen). Wat betreft cultuurlandschap zijn rondom de kernen met name bouwland en velden gelegen. Daaromheen liggen overwegend graslanden en kampen. Voor het overige bestaat het plangebied uit nieuw cultuurland, dat in de periode 1890-1990 incultuur is gebracht. Het bestemmingsplan voorziet niet in aantasting van historisch-geografisch waardevolle elementen.

## **2.9 Handreiking Ruimtelijke ontwikkeling Limburg**

Met het programma "Heroriëntatie Ruimtelijke Ordening" wil de Provincie Limburg een antwoord geven op kritische geluiden uit de Limburgse samenleving over de complexiteit van de regelgeving en de lange en vaak ondoorzichtige besluitvormingsprocessen en procedures bij de voorbereiding van ruimtelijke (bouw)plannen. Vanuit die constatering is de provincie met het heroriëntatietraject de weg ingeslagen naar een andere, meer ontwikkelingsgerichte aansturing van de ruimtelijke ordening, om binnen de provinciale beleidskaders te komen tot meer slagvaardigheid en kwaliteit in de doorwerking en uitvoering van de ruimtelijke ordening. Hiermee wordt ingespeeld op een in Nederland breed gedragen manier van denken en werken in de ruimtelijke ordening, de ontwikkelingsplanologie.

Doel van het programma "Heroriëntatie Ruimtelijke Ordening" is te komen tot een werkwijze die meer kansen wil bieden aan maatschappelijke gewenste ontwikkelingen, mits die passen binnen de beleidsdoelen van de Provincie Limburg en geen afbreukdoen aan (c.q. een versterking opleveren van) de aanwezige gebiedskwaliteiten. Samenwerking tussen betrokken partijen, duidelijk zijn over de kaders maar met een grotere flexibiliteit in de uitvoering. Dit zijn de noodzakelijke componenten om de slagvaardigheid en kwaliteit in de ruimtelijke ordening te vergroten. Dit

vereist op de eerste plaats attitude van openstaan voor goede initiatieven, bereid zijn tot samenwerking met andere overheden en initiatiefnemers, en hierbij staan voor je eigen belang, maar deze ook durven afwegen tegen het integrale belang.

Dit alles mag natuurlijk niet ten koste gaan van bestaande kwaliteiten en toekomstwaarden. Belangrijke ontwikkelingen dienen steeds eerst getoetst te worden aan de gewenste lange termijn ontwikkelingen en kwaliteitsdoelen. Op haar schaal- en abstractieniveau biedt het POL2006 het kader om op deze doelen en kwaliteit te sturen.

Met name het driehoeksmodel, gericht op een evenwichtige beoordeling van de economische, ecologische en sociaal/culturele belangen en de POL-perspectieven, als referentie voor uiteenlopende visies op de ontwikkeling van gebieden, wordt gezien als richtinggevend voor ontwikkelingsplanologie. Hierin zal kwaliteitsborging via een integrale procesaanpak (van planvoorbereiding) verankerd moeten worden.

Bij de beoordeling van bestemmingsplannen voor bestaand stedelijk gebied wordt met name gelet op de grotere ontwikkelingen van bovenlokaal belang. In dit plangebied is dit niet aan de orde. Het betreft hier enkel het vastleggen van de bestaande situatie met enkele kleinschalige ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen worden marginaal op ruimtelijke/juridische aspecten getoetst. Ook de beheers- en gebruiksaspecten van bestaande situaties krijgen marginaal aandacht.

## **2.10 Integraal kampeerbeleid Limburg**

Ter vervanging van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) is door de provincie Limburg een Beleidsregel Kampeerbeleid opgesteld (december 2007). In dit kader worden de beleidskeuzes voor de diverse categorieën van kamperen op een rij gezet.

Aangaande kampeerterreinen wordt voorgesteld om het maximum aantal kampeer- en of standplaatsen te laten vervallen. Wel zou een ruimtelijke zonering aangebracht moeten worden naar kampeerterein I (toeristische plaatsen), kampeerterein II (toeristische plaatsen, stacaravans, chalets) en recreatiewoningen. Aan de omvang van de te plaatsen kampeermiddelen worden voorwaarden gesteld, zo ook aan de noodzakelijke voorzieningengebouwen. Landschappelijke inpassing wordt verplicht en dient overeenkomstig bestemd te worden.

Kleinschalig kamperen wordt door de provincie onder voorwaarden bij afwijking van het bestemmingsplan toegestaan, als ondergeschikte functie bij een boerenbedrijf. De provincie adviseert om vast te houden aan een maximum van 15 standplaatsen en een minimale afstand tot dichtstbijzijnde kampeerterreinen of andere kleinschalige kampeerterreinen aan te houden. De afstand tot de percelen van naastgelegen woningen dient minimaal 50 m te zijn. Het kampeerterein mag alleen gebruikt worden in de periode van 1 maart t/m 31 oktober. Landschappelijke inpassing dient gestimuleerd te worden, maar is niet verplicht. Vergroten van een bestaande voorziening naar bijvoorbeeld 25 standplaatsen kan alleen middels een wijziging of binnenplanse afwijking in het bestemmingsplan.

De gemeente Weert heeft in de Nota verblijfsrecreatie in Weert nieuw beleid ontwikkeld op het gebied van verblijfsrecreatie (zie hoofdstuk 5.20). Dit beleid wijkt op onderdelen af van de visie van de provincie.

Tijdelijk kamperen is planologisch relevant indien het meerdaags is, het van enige importantie is en het met enige regelmaat plaatsheeft. In deze gevallen zal het tijdelijk gebruik bij afwijking van het bestemmingsplan worden toegestaan. De maximale duur van het tijdelijke kamperen wordt op 10 dagen voorgesteld. Natuurkampeerterreinen kunnen positief bestemd worden, als voldaan wordt aan de voorwaarden van de Stichting Natuurkampeerterreinen. De provincie adviseert om vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik niet toe te staan. Dit kan via de APV worden geregeld.

## **2.11 Landschapskader Noord- en Midden-Limburg**

Op 16 mei 2006 heeft GS het Landschapskader vastgesteld als een hulpmiddel om projecten te faciliteren ten aanzien van landschap. Het Landschapskader is in opdracht van Provincie en DLG opgesteld door de Grontmij, begeleid door DLG en Provincie.

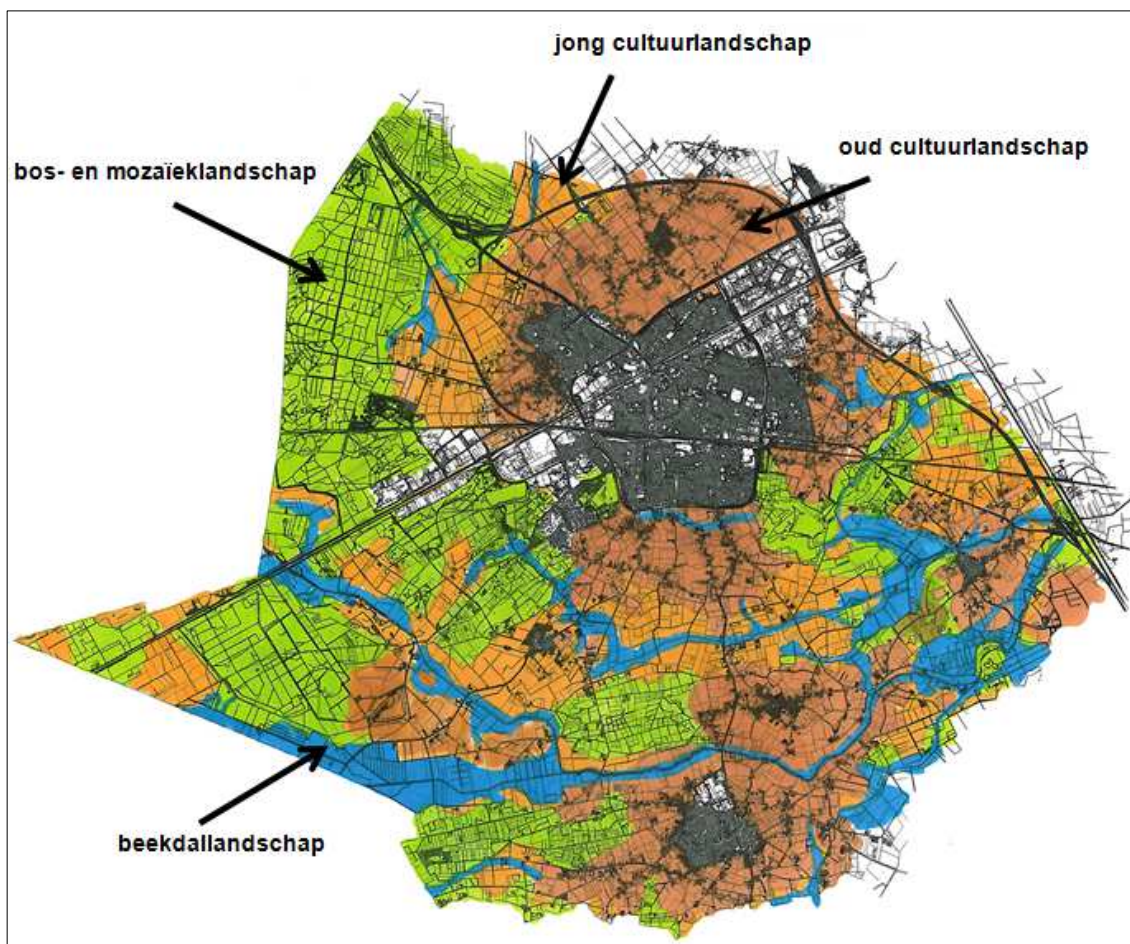
Het Landschapskader is een hulpmiddel en geeft geen beleidsregels, evenmin kunnen er rechten aan ontleend worden. Het Landschapskader geeft ook geen kant-en-klare oplossingen. De ontwikkelaars van de projecten zullen met hun adviseurs met de gegevens uit het Landschapskader zelf een antwoord moeten geven hoe ze omgaan met de aanwezige landschapskwaliteiten c.q. invulling geven aan de kwaliteitsverbeteringen. Het Landschapskader is daarmee een hulpmiddel voor verbetering van de landschappelijke kwaliteit bij ontwikkelingen in het landelijk gebied. Het landschapskader laat kwaliteiten zien zoals aardkundige en cultuurhistorische waarden en open of gesloten landschappen. Ook worden ideeën aangereikt t.a.v. gebruiks- en ontwikkelmogelijkheden met betrekking tot beplantingen, grondgebruik en bebouwing. Hierbij moet gedacht worden het open houden of het verdichten met beplanting of het aanbrengen van meer evenwicht tussen rood en groen.

Gemeenten kunnen het Landschapskader ook gebruiken als een opstapje voor een eigen Landschapsontwikkelingsplan.

Het Landschapskader is een hulpmiddel en geeft geen beleidsregels, evenmin kunnen er Het buitengebied van Weert bestaat uit het agrarisch-cultureel landschap dat is gelegen rondom de stedelijke gebieden en rondom de natuurgebieden. In dit landschap zijn vier landschapstypen te onderscheiden:

- het bos- en mozaïeklandschap;
- het beekdallandschap;
- oude cultuurlandschap;
- jonge cultuurlandschap.

Ieder landschapstype heeft zijn eigen landschappelijke kwaliteiten.



figuur: Landschapstypen in Weert

Het *oude cultuurlandschap* is hoofdzakelijk rond de kernen gesitueerd, met uitzondering van Altweeterheide. Het oude cultuurlandschap is onder te verdelen in velden, kampen en oude graslanden. De velden zijn de oudste bouwlanden en kenmerken zich door een open middengebied met daaromheen bebouwing. De Dijkerakker is een voorbeeld van zo'n oud bouwland. Veel oude bouwlanden staan onder druk van verstedelijking door de nabijheid van bebouwing en kernen. De kampen lijken qua patroon en bodemeigenschappen sterk op de velden, maar zijn veel



kleinschaliger. De percelen werden in het verleden omgeven door houtwallen, die echter vaak verloren zijn gegaan.

Het *jonge cultuurlandschap* bestaat uit - voornamelijk droge - heideontginningen met een meer grootschalige landbouwkundige inrichting. Echt grootschalige complexen zijn vanwege de landschappelijke opbouw rondom Weert niet aanwezig.

Het *beekdallandschap* is gelegen langs de Tungelroysche Beek, de Meilossing en de Dijkerpeel. Langs de Dijkerpeel is deze zone zo smal dat deze in het landschap nauwelijks waarneembaar is. Langs de Tungelroysche Beek is het beekdallandschap op verscheidene plaatsen versterkt door middel van natuurontwikkelingsprojecten. De beekdalen hebben een belangrijke structurerende werking in het landschap en spelen tevens een belangrijke rol in de waterhuishouding. De belangrijkste kwaliteiten worden gevormd door de lagere ligging en een verscheidenheid aan gradiënten.

Het *bos- en mozaïeklandschap* is hoofdzakelijk gelegen op en rond de natuurgebieden. Het kenmerkt zich door beslotenheid, met hier en daar open gebieden in de vorm van heide, bloemrijk grasland, hooiland of kleine akkers. Door de vele overgangen is het landschap ecologisch waardevol en ook visueel-ruimtelijk aantrekkelijk.

## **2.12 Het oog van Midden-Limburg Regiovisie 2008-2028**

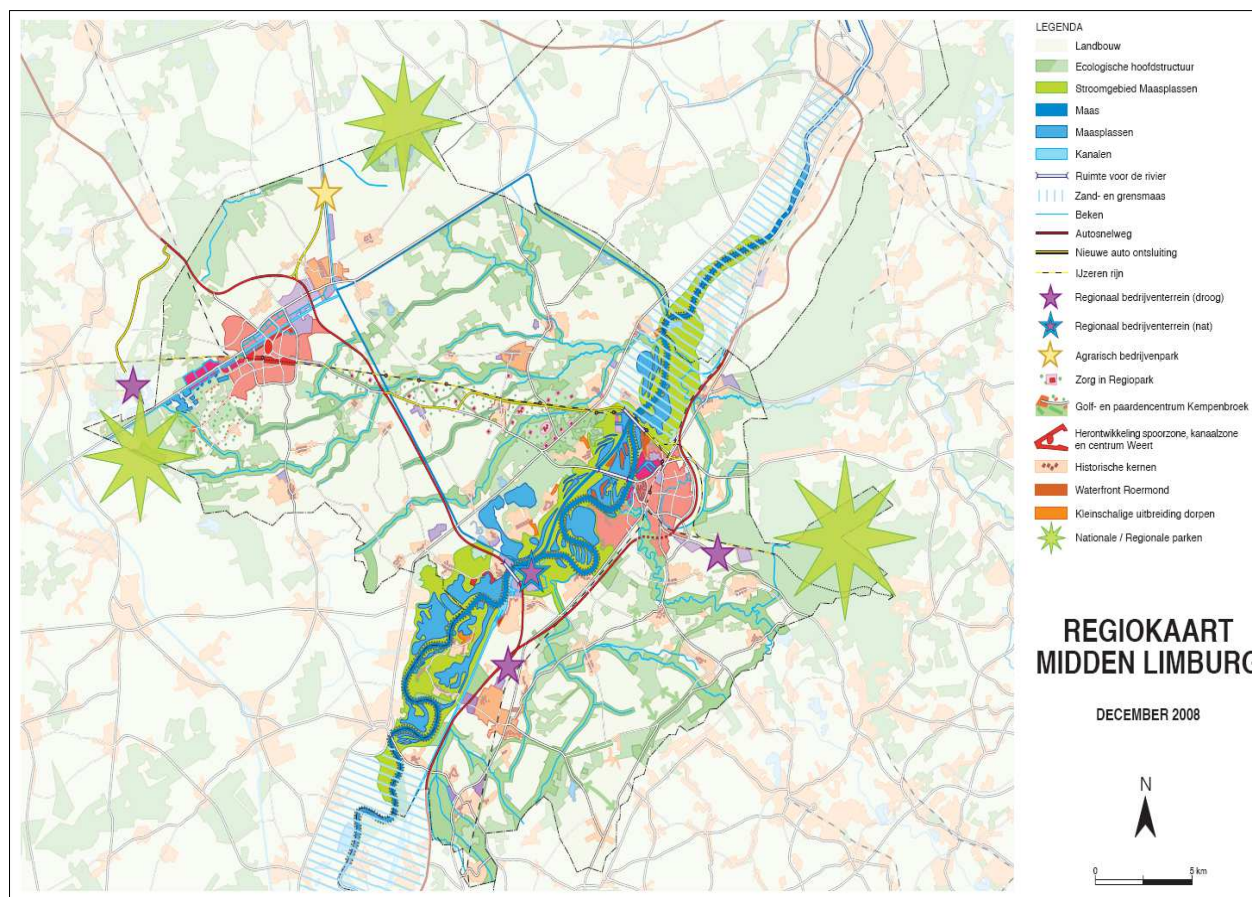
De regiovisie 'Het oog van Midden-Limburg' met een aantal onderliggende programmalijnen is een uitkomst van de regionale gebiedsontwikkeling in Midden-Limburg die van start is gegaan na de gemeentelijke herindeling in Midden-Limburg Oost.

De gebiedsvisie richt zich op het creëren van sterke steden en een vitaal platteland. Roermond en Weert zijn de twee steden en zijn daardoor de motor van het gebied. De ontwikkelingen in deze steden staan niet los van het platteland. Het platteland ondergaat een transformatie. In de landbouw is sprake van schaalvergroting en een verdere professionalisering. De intensieve landbouw is een vitale, toekomstbestendige economische tak van formaat. Deze bedrijven dijen langzaam uit waardoor de druk op de bevolking, milieu en infrastructuur steeds verder toeneemt. Clustering van bedrijven is noodzakelijk. In deze strategie worden voor de moderne intensieve veehouderijen kleine hoogwaardige agrarische bedrijfsparken gecreëerd.

De extensieve landbouw ontwikkelt zich, maar stuit op grenzen van beleid en regelgeving. Nieuwe economische dragers dienen zich aan. Het buitengebied wordt in toenemende mate een groene ruimte waarin de functies wonen, werken, landschap, natuur en recreatie nauw verweven zijn. De transformatie van het platteland vraagt om nieuwe condities (ontsluiting, inpassing, ruimte voor groei), De uitdaging: ervoor zorgen dat de verschillende functies elkaar versterken, zodat de economische vitaliteit, ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid van het platteland behouden blijft.

De visie op de regio is te vertalen tot drie onontkoombare, concrete strategische keuzes:

1. benutten en versterken regionale economie;
2. versterking van de sociale structuur;
3. verbetering van het vestigingsklimaat.



figuur: Visiekaart gebiedsvisie 'Het oog van Midden-Limburg'

Het programma natuurontwikkeling, landschap en ecologie heeft betrekking op het buitengebied en neemt een belangrijke plaats in. In de regio is naast het grote areaal aan bestaande natuur ook een grote opgave voor de realisatie van de nieuwe natuur. De realisatie hiervan blijft achter bij de doelstellingen. Tot op heden is vaker sprake van een versnippering dan van grootschalige ontwikkeling van natuur. Om de natuurontwikkeling een impuls te geven zou gewerkt moeten worden aan de hand van een eenduidig en robuust plan. Daarbij gaat de voorkeur uit naar het opzetten van een regionaal natuurcompensatiefonds dat zich inzet om op termijn substantiële, robuuste nieuwe natuur te ontwikkelen.

Binnen het landbouwprogramma dient onderscheid gemaakt te worden tussen enerzijds intensivering en schaalvergroting en anderzijds extensivering en verbreding. Het doel is het ontwikkelen van een duurzame intensieve veehouderij en het stimuleren van de extensieve/multifunctionele landbouw. De ontwikkeling van een kleinschalig, hoogwaardig agrarisch bedrijfspark biedt hiervoor, gezien de vaak bij de huidige bedrijven aanwezige fysieke en maatschappelijke grenzen, een realistische oplossing.

Voor gebieden waarin de aanwezige en/of gewenste natuur- en landschapskwaliteiten (bijvoorbeeld in beekdalen) op gespannen voet staan met intensivering van agrarische bedrijfsactiviteiten, dient ruimte gegeven te worden aan agrarische bedrijfsvormen die qua activiteiten harmoniseren met de aanwezige kwaliteiten. Hierbij komen bedrijfsvormen die passen binnen het concept



multifunctionele of verbrede landbouw in beeld. De multifunctionele landbouw zorgt voor diversiteit van ondernemerschap en veelzijdige activiteiten op het platteland. Deze ondernemers spelen in op de behoeften van burgers en dragen bij aan de realisatie van maatschappelijke waarden, zoals een aantrekkelijk landschap (groen/blauwe diensten), gevarieerde recreatiemogelijkheden, adequate zorgfaciliteiten en streekproducten.

De visie wordt uitgewerkt in concrete projecten. In Weert is specifiek voor het gebied IJzeren Man-Kempenbroek een visie ontwikkeld. Initiatieven worden getoetst aan de beide visies. Bij positieve besluitvorming kan een initiatief verder als project worden uitgewerkt. Wanneer het project niet past binnen het bestemmingsplan, zal hiervoor een afzonderlijk 'postzegelbestemmingsplan' worden opgesteld.

### **2.13 Programma economische structuurversterking**

Het programma economische structuurversterking is voor de regio Hoge Dunk opgesteld. De regio Hoge Dunk bestaat uit de gemeenten Cranendonck, Weert, Leudal en Nederweert. De uitvoeringsorganisatie wilt een substantiële bijdrage leveren aan:

- een klantgerichte dienstverlening aan bestaande en nieuw te vestigen bedrijven;
- het verbeteren van het ondernemers- en vestigingsklimaat;
- het versterken van de economische structuur van de 'Hoge Dunk regio'.

De Hoge Dunk is een uniek economisch intergemeentelijk samenwerkingsverband tussen de overheid en het bedrijfsleven met een regionaal en bovenprovinciaal schaalniveau.

Doelen van de regio Hoge Dunk zijn:

- creëren van een hoogwaardig vestigingsklimaat;
- kwalitatief hoogwaardige bedrijvigheid;
- een hoge mate van werkgelegenheid.

In het programma economische structuurversterking wordt ingezet op het stimuleren van (nieuwe) economische activiteiten en het faciliteren van projecten gericht op het versterken van de bestaande bedrijvigheid, de economische dragers van de regio Hoge Dunk.

### **2.14 Regionaal locatie- en uitgiftebeleid**

De oplegnotitie regionaal locatie- en uitgiftebeleid Land van Weert en Cranendonck uit 2008 is opgesteld naar aanleiding van verschillende rapporten om te komen tot een regionaal industrieterrein. Één van de rapporten betrof het uit te voeren locatiebeleid en uitgiftebeleid met betrekking tot industrieterreinen. Het locatie- en uitgiftebeleid is verbijzonderd in de bovengenoemde oplegnotitie.

Voor het locatiebeleid wordt gesteld dat er niet meer gesegmenteerd moet worden dan strikt noodzakelijk. Voor de gemengde bedrijventerreinen, waar veel bedrijventerreinen onder vallen, is segmentatie niet wenselijk. Op deze bedrijventerreinen voert diversiteit de boventoon, is de verwevenheid tussen bedrijven niet heel groot en zijn de onderlinge relaties niet heel intensief. De hoofdzaak voor dit soort industrieterreinen is dat bedrijven elkaar niet belemmeren in hun functioneren en dat het terrein onderhouden wordt. De karakteristiek en de bepalingen van het bestemmingsplan (en indien aanwezig het beeldkwaliteitplan) zijn bepalend voor ontwikkelingen.

In het locatiebeleid worden de verschillende industrieterreinen gekarakteriseerd waar grond uitgegeven kan worden. Hiermee wordt bepaald op welk terrein een 'vestiger' of 'verplaatser' past. De meeste bedrijventerreinen worden gekarakteriseerd als een terrein met een grote schaal en een belangrijke representativiteit, waarbij het overwegende belang van de gevestigde bedrijven en hun afzetmarkt regionaal en/of bovenregionaal ligt. De aard van de bedrijven is gemengd en er worden meestal bedrijven met maximaal milieucategorie 4 of 5 toegestaan.

Met betrekking tot het uitgiftebeleid wordt gesteld dat de aanbidding van een perceel op een nieuw industrieterrein voorafgegaan dient te worden door beoordeling van beschikbaarheid en geschiktheid van percelen op bestaande industrieterreinen.

## **3 Gemeentelijk beleid**

### **3.1 Visie Weert 2015**

Op 22 december 2005 heeft de gemeenteraad de visie 'Weert, opmaat naar de toekomst op maat in 2015' vastgesteld. De visie geeft de richting aan die Weert het komende decennium op wil. Het is vooral een beschrijving wat Weert wil, niet zozeer hoe Weert dat wil. Het hoe krijgt invulling in de gebruikelijke beleids- en uitvoeringscyclus.

Een aantal stadstyperingen is op Weert van toepassing:

1. Levendige, sociale stad.
2. Stad in en voor de regio.
3. Veilige stad.
4. Stad met een matige, evenwichtige groei.
5. Ondernemende stad.

Sterke punten van Weert zijn de gevarieerde bedrijvigheid, de grote gemeenschapszin, de goede (centrum)voorzieningen en het royale scala aan accommodaties, de ruimte voor wonen, werken, recreëren en de goede bereikbaarheid. Weert is een relatief veilige stad.

Zwakke punten van Weert zijn de ontgroening en vergrijzing, weinig MBO in de technische richting, de aantrekkelijkheid van Weert als woonplaats is te weinig bekend, de gebrekkige verbindingen met België en Duitsland en toekomstige bereikbaarheidsproblemen richting Helmond en Venlo en weinig (inter) nationale oriëntering.

Kansen voor Weert zijn Zuidoost-Nederland, de 'Toptechnologische regio' Eindhoven-Aken-Leuven en regionale samenwerking en de upgradings van knooppunt Leenderheide.

Bedreigingen voor Weert zijn verplaatsing van arbeidsplaatsen naar lage-lonenlanden, geluidsoverlast en externe (on)veiligheid IJzeren Rijn en de naar binnen gerichte houding.

De visie heeft beknopt weergegeven geleid tot de volgende uitwerking:

Hoogwaardige bedrijvigheid, dienstverlening en innovatie:

- In het Land van Weert en Cranendonck permanent zorgen voor beschikbare ruimte voor bedrijven op bedrijventerreinen.
- De acquisitie van nieuwe bedrijven richten op werkgelegenheid met een hoger opleidingsniveau en zoals door de raad gevraagd afgestemd op de beroepsbevolking.
- In het kader van de Hoge Dunk inzetten op onderzoek naar de mogelijkheid van innovatie van bedrijven aansluitend bij de Toptechnologische Regio Eindhoven-Aken-Leuven.

Weert: de beste gemeente voor gezinnen en kinderen:

- Het vroeg-naoorlogse deel van de woningvoorraad wordt verbeterd, deels door renovatie, deels door vervangende nieuwbouw en deels door herstructurering.
- Nieuwbouw van nultreden-woningen op inbreidingslocaties in Weert en de dorpen en in de uitbreidingslocaties.
- Nieuwbouw van voor ouderen geschikte woningen waar mogelijk in woonzorgzones.
- Realiseren van een bovengemiddelde hoeveelheid/oppervlakte aan speelvoorzieningen per buurt van 300-400 m<sup>2</sup> per hectare.

- Alle woonbuurten verkeersveilig maken.
- Bij herstructurering van woningen ook de openbare ruimte aan de eisen van de tijd aanpassen.
- Opzetten van brede scholen.
- Inzetten op uitbouw in de regio van het aanbod van voortgezet onderwijs, MBO en HBO.
- Weert profileren als de bakermat van de onderofficiersopleiding van de Koninklijke Landmacht.

Een actief, gastvrij en geborgen Weert voor iedereen:

- In 2015 een nieuw of vernieuwd evenement met een bovenregionale uitstraling.
- Uitvoering en periodieke actualisering van de nota 'Weert op koers'.
- Opstelling en uitvoering van de nota 'Integratiebeleid'.
- De jongerenraad benutten als adviesorgaan over de kwaliteit en het gebruik van de voorzieningen en beleid en activiteiten voor jongeren.
- Werken aan een toename van 25% van het aantal vrijwilligers van 65 jaar en ouder.
- Uitvoering geven aan en periodieke evaluatie van de regionale Visie en Draaiboek Wonen, Welzijn en Zorg.
- Extra aandacht voor alleenstaande en allochtone ouderen.
- Aandacht voor de toestroom van Oost-Europese werknemers en inwoners (integratiebeleid).

De gemeentegrenzen voorbij:

- Bestuurlijke contacten leggen en onderhouden met de buurgemeenten, Roermond, Eindhoven, Venlo en andere bestuursorganen zoals het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven, de Interregio en Belgische buurgemeenten.
- Het regionale bedrijfsleven stimuleren om de aandacht op Zuidoost-Brabant te richten, dan wel te intensiveren.
- In het volkshuisvestingsbeleid en economisch beleid aandacht hebben voor de functie van de regio Weert in groter verband, zoals Zuidoost-Nederland en de Toptechnologische Regio.
- (De regio) Weert in Zuidoost-Brabant propageren als ideale plaats voor wonen, werken en recreëren.

Drie belangrijke boodschappen zal de gemeente daarbij het komende decennium uitdragen:

- Bewoners van Weert zullen zelf het beeld moeten bijstellen dat Weert het in de toekomst wel redt in zijn eentje.
- De gemeente zal Weertenaren stimuleren hun trots op de stad ook uit te dragen.
- De gemeente zal zich inspannen Weert op de kaart te zetten als gezins- en kindvriendelijke woongemeente met interessante werkgelegenheid en volop groen.

De visie Weert 2015 geeft hiermee een richtsnoer voor de beleidsontwikkeling in de gemeente Weert in de komende jaren.

### **3.2 Structuurvisie fase 1 document**

Besloten is om het opstellen van een nieuwe structuurvisie in 2 fasen te splitsen.

De structuurvisie fase 1-document is vastgesteld op 18 maart 2009. Met de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening met ingang van 1 juli 2008 en daarmee samenhangend de Grondexploitatiewet is het noodzakelijk om een actuele structuurvisie te hebben (artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening). Bovendien biedt de Grondexploitatiewet nieuwe mogelijkheden. Het

Structuurplan uit 1998 was zowel inhoudelijk als juridisch/planologisch niet meer actueel. Besloten is om het opstellen van een nieuwe structuurvisie in 2 fasen te splitsen.

Allereerst is een fase 1 document opgesteld. Hierin zijn de reeds vastgestelde voorgenomen ontwikkelingen opgenomen ten aanzien van de diverse beleidsterreinen, waaronder economie, wonen, groen, water, infrastructuur, cultuur en maatschappelijke voorzieningen. De uitvoering van dit beleid gaat gepaard met fysieke projecten. Tevens is op wijk- en kernniveau een actieprogramma samengesteld uit de in de vigerende beleidsnota's opgenomen actiepunten. Na afronding van dit Structuurvisie fase 1 document wordt een structuurvisie fase 2 opgesteld, waarin op basis van de meest actuele beleidskaders een doorkijk gegeven wordt naar andere toekomstige ontwikkelingen op de middellange en lange termijn.

Deze structuurvisie biedt een samenhangend overzicht van de ontwikkelingen en de ambities op een aantal beleidsterreinen en vormt daarmee een kader voor het ruimtelijk beleid binnen de gemeente. Dit ruimtelijk beleid is van toepassing op alle sectoren en gaat daarmee verder dan alleen de stadsontwikkeling. Het heeft onder andere ook betrekking op maatschappelijke ruimtelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in de openbare ruimte en het groen. De structuurvisie vormt derhalve een gezamenlijk kaderstellend beleid.

In de nota zijn projecten opgenomen die het gevolg zijn van vastgesteld beleid. Nieuwe projecten worden in fase 2 opgenomen.

Er is een evaluatie van het actieprogramma zoals opgenomen in het Structuurplan 1998 opgenomen. Hieruit wordt duidelijk welke projecten zijn gerealiseerd, welke projecten in voorbereiding/uitvoering zijn, welke projecten moeten worden meegenomen omdat ze nog verder uitgewerkt moeten worden en welke projecten doorgehaald kunnen worden omdat ze geen doorgang vinden.

Er wordt ingegaan op het van kracht zijnde planologisch beleid van de Provincie, de gewijzigde rol van de Provincie en de demografische ontwikkelingen op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau.

Er is een inventarisatie van het geldende gemeentelijk beleid op het gebied van economie, wonen, groen, water, infrastructuur, cultuur en maatschappelijke voorzieningen opgenomen. Dit betreft beleid dat fysieke projecten tot gevolg heeft. Uiteraard is er ook gemeentelijk beleid dat niet of beperkt gevolgen heeft in fysieke zin, zoals de 'zachte' kant van het welzijns-, cultuur- en armoedebeleid. Dit beleid maakt geen deel uit van deze structuurvisie.

Er is in een voorlopig actieprogramma gebiedsgericht ingegaan op de lopende en in voorbereiding zijnde projecten. Aan de hand van kaartbeelden wordt een en ander visueel ondersteund.

De Structuurvisie biedt de basis voor de Meerjareninvesteringsplannen Bovenwijkse Voorzieningen Infrastructuur en Bovenplanse Ruimtelijke Ontwikkelingen, welke tezamen met de Structuurvisie, het kader biedt voor kostenverhaal op grond van de Grondexploitatiewet.

### **3.3 Regionale Woonvisie Weerterkwartier 2010-2014, eerste en tweede actualisatie**

Op 15 december 2010 is door de gemeenteraad van Weert de 'Regionale Woonvisie Weerterkwartier 2010-2014' vastgesteld. De beleidsnota's 'Wonen in Weert 2003+' en 'Regionale woonvisie Weerterkwartier 2006-2010' zijn ingetrokken.

De aanleiding voor het opstellen van een nieuwe regionale woonvisie is dat de planperiode van de vorige regionale woonvisie was afgelopen. In de woonvisie is het woonbeleid voor de korte termijn (2010 tot en met 2013) geformuleerd en is een doorkijk voor het woonbeleid op lange termijn (vanaf 2014) gegeven. Samen met Nederweert en Leudal-West (voormalige gemeente Hunsel) vormt de gemeente Weert de regio Weerterkwartier. De woonvisie fungeert als toetsingskader voor de drie gemeenten en de provincie. Dit is van belang voor nieuwe initiatieven en voor het bijsturen van lopende plannen. Het gaat hierbij onder andere om de aantallen woningen, de woningcategorieën, aanvullende kwaliteitseisen ten opzichte van het Bouwbesluit en het bouwen voor doelgroepen.

De demografische, economische en maatschappelijke ontwikkelingen zijn van invloed op het woonbeleid. Aan de hand van de woonvisie kunnen plannen op elkaar afgestemd worden. De kwantitatieve woningbehoefte was in het verleden meer vrijblijvend van karakter, er was veel ruimte voor nieuwe initiatieven. Op termijn krijgt de regio te maken met een geleidelijke afname van de groei van het aantal huishoudens en een sterk wijzigende leeftijdsopbouw van de bevolking. Het maken van afspraken over de planvoorraad en (de bijstelling van) de uitvoering daarvan is dan ook nodig (fasering/dosering).

Door de vergrijzing zal de kwalitatieve woningbehoefte veranderen. Het aantal jongeren (15-24 jaar) en starters (25-34 jaar) blijft tot 2025 grofweg op hetzelfde niveau als in 2010 gehandhaafd. Het aantal gezinshuishoudens (35-54 jaar) daalt tot 2025 met 28% ten opzichte van 2010. Het aantal seniorenhuishoudens (55-74 jaar) stijgt met 31% ten opzichte van 2010 en het aantal ouderenhuishoudens (75+ jaar) stijgt met ruim 60% ten opzichte van 2010. De demografische verschuiving is ten opzichte van de periode 2000-2010 en 2020-2030 het grootst in de periode 2010-2020. Hiermee dient rekening gehouden te worden bij de verdere uitwerking van het woonbeleid, met name voor de plannen die in de periode vanaf 2014 gerealiseerd worden. Hier is nog veel ruimte om te sturen op kwaliteit en woningdifferentiatie.

Uit de woonvisie blijkt dat de regio in principe voldoende potentiële bouwlocaties voorhanden heeft. Nieuwe grootschalige uitbreidingslocaties zijn niet meer nodig. Nieuwe plannen voor inbreiding kunnen alleen nog toegelaten worden indien er voldoende woningen gesloopt worden of indien er voldoende andere plannen geschrapt worden. De totale netto planvoorraad mag niet verder toenemen. De toekomst van de woningbouw richt zich volledig op stadsvernieuwing. De woonvisie wordt jaarlijks geactualiseerd.

Op 16 augustus 2011 is de eerste actualisatie van de Regionale Woonvisie vastgesteld. De conclusies kunnen als volgt kort samengevat worden.

Om in te kunnen spelen op wijzigende omstandigheden wordt in de planvoorraad een zekere flexibele reserve aangehouden. Overeenkomstig rijksbeleid dient daarom naast de informatie uit de

prognoses een percentage van 30% aangehouden om fluctuaties op te vangen. De gemeente Weert hanteert echter, evenals de overige gemeenten in Midden-Limburg, een percentage van 50%. Aangezien de prognose van E,til alleen op autonome ontwikkelingen gebaseerd is, formuleert de gemeente, evenals de overige gemeenten in Midden-Limburg, een ambitie. Een en ander is in onderstaande tabel kort samengevat.

<b>Nieuwbouwbehoefte ETIL 2011-2025</b>	<b>Ambitie</b>	<b>Planmarge 50%</b>	<b>Door gemeente aangehouden groei</b>
1.041	931	986	2.958

bron: gemeente

Het rekenen met een ambitie en planmarge maakt dat de prognose driemaal zo groot wordt dan de prognose aangeeft, zal vanaf 2014, wanneer een nieuwe woonvisie-periode ingaat, niet meer geaccepteerd worden door de provincie. Dan dient met een planmarge van 30% (overeenkomstig richtlijn van het Rijk) of met een reële ambitie gerekend te worden. Hierop dient dus geanticipeerd te worden. Dit betreft een van de aspecten waarvoor de provincie juridisch instrumentarium bezit op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. De provincie heeft aangegeven hier strikter op toe te zullen gaan zien.

In de gemeente Weert zijn vele projecten met woningen in voorbereiding. Dit kan als volgt kort samengevat worden.

<b>Harde planvoorraad</b>	<b>Restcapaciteit</b>	<b>Contractuele verplichtingen</b>	<b>Overige planvoorraad</b>	<b>Sloop en onttrekking</b>	<b>Totale netto planvoorraad</b>
2.549	58	205	1.604	1.088/-	3.328

bron: gemeente Weert

Indien beide bovenstaande tabellen met elkaar vergeleken worden kan de conclusie getrokken worden dat er al ruim meer woningen in onherroepelijke harde bestemmingsplannen is verankerd (ruim 2.500) dat noodzakelijk op grond van de resterende groei van het aantal huishoudens (ruim 1.000). Het wordt een uitdaging voor de gemeente om de harde plancapaciteit ook feitelijk te kunnen realiseren. De conclusie is dat er geen plannen meer hoeven te worden ontwikkeld waarvoor nog bestemmingsplannen dienen te worden vastgesteld.

De demografische ontwikkelingen zijn van invloed op de resterende woningbehoefte. De groei van de woningbehoefte is eindig. De huishoudenstop zal zich naar verwachting rond 2027 voordoen in Weert. Vanwege de sterke vergrijzing is een verdiepingsonderzoek wonen-welzijn-zorg uitgevoerd. Er is een additionele behoefte aan wonen met zorg. Dit wordt met de partners verder uitgewerkt. De geschiktheid van de bestaande huurwoningvoorraad wordt hierop beoordeeld. De aanpassing van de bestaande voorraad vergt nog extra aandacht. Wel is nog aanvullende behoefte aan intramurale woonvoorzieningen voor mensen met een psycho-geriatrische beperking. Eventuele nieuwbouw van zorgwoningen dient hiermee gecombineerd te worden. We streven ernaar clusters van zorgvoorzieningen en diensten te realiseren binnen woonzorgzones. Deze behoefte dient bij voorkeur binnen lopende projecten ingevuld kan worden.

Verder worden kwaliteitseisen aan woningen gesteld. Het gaat om de basiseisen van het Handboek Woonkeur, het Pluspakket Veiligheid (Politiekeurmerk Veilig Wonen) en de Gemeentelijke Prestatierichtlijn Duurzaam Bouwen. Alle nieuwe sociale huurwoningen worden in principe levensloopbestendig uitgevoerd.

In het kader van de eerste actualisatie van de woonvisie is besloten is om een aantal projecten te temporiseren (totaal 935 woningen) voor de periode na 2018. Dit is nodig vanwege de overcapaciteit aan plannen. Ook is vastgelegd dat de totale plancapaciteit niet verder mag toenemen. Plannen worden nog niet actief geschrapt, maar de gemeente laat de plancapaciteit geleidelijk en op een natuurlijke wijze afnemen. Ook worden geen nieuwe contractuele verplichtingen aangegaan, tenzij er voldoende woningen gesloopt/onttrokken worden of tenzij er andere plannen geschrapt worden of in aantal woningen verminderen.

Het is gebleken dat dit niet voldoende is en de gemeente heeft in 2013 besloten om de bijbehorende projecten bij de eerdergenoemde 935 woningen te schrappen en om nog eens 600 woningen uit de kernvoorraad aan plannen te halen. In de nieuwe structuurvisie wordt beleid opgesteld hoe de gemeente de juridisch/planologische verankering van de benodigde afname van de planvoorraad gaat bewerkstelligen.

### **3.4 Weerterkwartier: visie en draaiboek wonen, welzijn, zorg**

Op 17 maart 2005 is de nota Weerterkwartier, visie en draaiboek wonen, welzijn, zorg vastgesteld. Deze nota is opgesteld voor de periode 2005 tot en met 2009 met een doorkijk naar 2015. Aanleiding voor het opstellen van deze visie is de vermaatschappelijking van de zorg en de vergrijzing. De nota heeft betrekking op de brede doelgroep mensen met een lichte functiebeperking, lichamelijk en verstandelijk gehandicapten en (ex)psychiatrische patiënten. In het draaiboek staan actiepunten opgenomen die de komende jaren tot uitvoering worden gebracht. Er wordt onderscheid gemaakt in 0-tredenwoningen, zorgwoningen, klein- en groot geclusterd wonen. De extramuralisering is geen doel op zich maar een gevolg van de wens van de doelgroep om meer keuzevrijheid te krijgen, de zorg te vermaatschappelijken en integratie in de wijk te bewerkstelligen. Een goede infrastructuur aan welzijnsdiensten is randvoorwaarde voor succes. De zorg is volgend. Een effectief systeem van ongeplande zorg dient te functioneren.

In de nota zijn woonservicezones geïntroduceerd. Dit zijn zones waarin zorgwoningen, welzijnsactiviteiten en zorgactiviteiten kunnen worden geclusterd.

### **3.5 Economisch beleid**

Op het gebied van economisch beleid en economische structuurversterking wordt samengewerkt met de buurgemeenten Nederweert, Cranendonck en Leudal.

Het regionaal bedrijventerreinenbeleid, meer bepaald het locatie- en uitgiftebeleid voor bedrijventerreinen in het Land van Weert en Cranendonck, kan als volgt samengevat worden. In een zgn. oplegnotitie is geformuleerd wat de relevante kenmerken zijn van de verschillende bedrijventerreinen in het Land van Weert en Cranendonck, in hoeverre de terreinen zich van elkaar onderscheiden en welke factoren van belang zijn in het kader van de uitgifte van bedrijfskavels op



de terreinen. Aan de oplegnotitie liggen twee rapporten van het ETIN ten grondslag, die door de gemeenteraad van Weert voor kennisgeving zijn aangenomen<sup>1</sup>.

#### Locatiebeleid

De bedrijvigheid in het Hoge Dunk-gebied is zeer gevarieerd. Er is geen sprake van één of enkele dominante spelers, zoals in veel andere gemeenten/regio's het geval is en die aan die gemeente/regio een bepaalde herkenbaarheid geven.

Een ander gegeven is dat 80-90% van de bedrijven die een locatie betrekken, verplaatsers vanuit eigen regio zijn. Anders gezegd: tot nu toe vormt een groot deel van de bedrijven die zich melden voor een andere vestigingslocatie een gevarieerde populatie en dwingt ons als het ware tot het openstaan voor alle bedrijfssectoren.

Dat betekent voor een locatiebeleid dat we niet méér moeten segmenteren dan strikt noodzakelijk. Alleen voor het Duurzaam Industriepark Cranendonck, het gebied Stadspoort Weert-Nederweert, bedrijventerrein De Kempen en kantorenpark Centrum-Noord is benoeming van segmenten wenselijk. Voor de rest van de bedrijventerreinen ('gemengd') kunnen de karakteristiek en de bepalingen van het bestemmingsplan (en indien aanwezig het beeldkwaliteitsplan) als bepalend verklaard worden.

De verschillende bedrijventerreinen worden gekarakteriseerd aan de hand van een aantal kenmerken: verschijningsvorm, lokaal/regionaal/bovenregionaal, afstand tot de snelweg, wel/niet zichtlocatie, aard van het terrein, thema en milieucategorie(ën). Met behulp daarvan kan bepaald worden op welk terrein of welke terreinen een kandidaatvestiger of -verplaatser past.

#### Uitgiftebeleid

In het uitgiftebeleid zijn twee elementen bepalend:

- De zogenaamde SER-ladder: Als een bedrijf zich aandient, zou allereerst bezien moeten worden, of op de eigen locatie de oplossing van het ruimteprobleem gevonden kan worden. Vervolgens wordt onderzocht of een ongebruikt perceel op een bestaand bedrijventerrein kan dienen als nieuwe locatie voor het desbetreffende bedrijf. Pas als deze exercitie niets oplevert, zou gekeken moeten worden naar een locatie op een nieuw bedrijventerrein of op een nieuwe uitbreiding van een bestaand bedrijventerrein.
- De richtlijn blijft dat bedrijven ongeveer 30 werknemers per ha moeten tellen.

Een en ander heeft geresulteerd in het volgende. Een nieuw bedrijventerreinen is voorzien in Kampershoek-Noord. De bedrijventerreinen Leuken-Noord en De Kempen worden uitgebreid. Op de bedrijventerreinen Savelveld en Kanaalzone 1 is de revitalisering in uitvoering.

#### Regionaal detailhandelsbeleid

Het beleid van de gemeente op het gebied van de detailhandel is vastgelegd in de Regionale Retailstructuurvisie Land van Weert en Cranendonck. De visie kan als volgt samengevat worden.

---

<sup>1</sup> "Naar een hoger economisch ambitieniveau voor het Land van Weert en Cranendonck - Fase 1"

"Naar een regionaal bedrijventerreinenbeleid - Fase 2"

De bevolking neemt in de nabije toekomst niet sterk in omvang toe. De regio beschikt over een ruim retailaanbod. Dat betekent dat de vraag naar nieuw winkelaanbod en overige retail niet sterk zal stijgen. Dit neemt niet weg dat er nieuwe ontwikkelingen moeten kunnen plaatsvinden. Retailaanbod zal voortdurend met zijn tijd moeten meegaan: modernisering, herstructurering en vernieuwing blijven nodig.

Een belangrijk vraagstuk in de regio is de positie van nevencentra met perifere detailhandel. In het licht van het nieuwe rijksbeleid en de branchevervaging is het de vraag of de bestaande locatie, Roermondseweg/Moesdijk, nog steeds de aangewezen plek is of dat naar alternatieven gezocht moet worden. In dit verband is recent de discussie gevoerd omtrent realisatie van een zogenaamd Frunpark in Kampershoek-Noord dan wel revitalisering van de PDV-locatie Roermondseweg/Moesdijk. De keuze is gemaakt om de PDV-locatie Roermondseweg/Moesdijk te revitaliseren. Daarnaast heeft ook het afnemende draagvlak en verzorgingsniveau in kleine kernen de aandacht. Hoe dient hiermee om te worden gegaan in een situatie van toenemende mobiliteit en schaalvergroting?

#### Potenties voor ontwikkeling

De huidige situatie in de regio geeft aan dat er geen mogelijkheden zijn voor een substantiële uitbreiding van het retailaanbod. De potenties in kwantitatieve zin zijn beperkt. In kwalitatieve zin is de uitdaging des te groter. De ontwikkeling van de retail in de regio zal zich moeten focussen op herstructurering van bestaande winkelconcentraties, een duidelijke profilering van de gebieden ten opzichte van elkaar en ruimte geven aan de dynamiek (modernisering en tegemoetkoming aan trends).

#### Hoofdpijn voor de toekomstige retailstructuur

De retailstructuur dient zich op hoofdpijnen te ontwikkelen met:

- Samenhang en complementariteit.
- Ruimtelijke concentratie van het aanbod.
- Het bieden van ruimte voor schaalvergroting.
- Duurzaamheid door herstructurering.

#### Uitwerking beleid toekomstige retailstructuur

Op basis van de gestelde kaders en de hoofdpijnen voor de toekomstige retailstructuur met daarin de aangewezen structuurbepalende concentratiegebieden is per gebied een nadere uitwerking gemaakt.

Binnen de gemeente Weert gaat het om de volgende gebieden.

#### Weert-Centrum

- Verder versterken als regionaal verzorgend retailcentrum.
- Nadruk op recreatief winkelaanbod, maar tevens belangrijke functie voor het boodschappen doen en laagfrequent aankopen doen (compleetheid blijft belangrijk aspect).
- Handhaven als locatie voor centrumsupermarkten. Modernisering bestaande supermarkten wordt toegestaan, eventueel door verplaatsing naar de rand van het centrum.
- Handhaven als dé locatie voor inpassing grootschalige winkels (niet-PDV), binnenstedelijke leisure-voorzieningen en andere voorzieningen.

#### Weerter buurt- en wijkcentra

- Blijven streven naar het op relatief korte afstand van de consument aanbieden van dagelijkse verzorging.
- Handhaven en waar mogelijk versterken van een relatief dichte structuur van goed geoutilleerde, aantrekkelijke buurt- en wijkcentra.

#### Kleinste kernen

- Beperkte mogelijkheden voor retail, vanwege geringe draagvlak.
- Voorzieningen in de dagelijkse sector hebben slechts perspectief indien een fullservice supermarkt aanwezig is.
- Zeer terughoudend omgaan met nieuwe retailontwikkelingen, zonder het perspectief voor gevestigde bedrijven aan te tasten (ruimte voor modernisering bieden).

#### Perifere ontwikkelingen

- Handhaven huidige branchebeperkingen voor perifere vestiging van detailhandel en versterken Roermondseweg als de enige regionale concentratie (geen tweede locatie aanwijzen).
- Plan opstellen voor verbeteren van het functionele concept, de ruimtelijk opbouw en inrichting en bereikbaarheid van het cluster Roermondseweg/Moesdijk.
- Indien een wezenlijke upgrading van de Roermondseweg/Moesdijk niet mogelijk blijkt en er elders wel goede ruimtelijke mogelijkheden zijn, kan op termijn onder strikte voorwaarden gekomen worden tot realisatie van een gehele nieuwe locatie. De insteek blijft echter één grote cluster voor perifere detailhandel in de regio.
- Streven naar clustering van grootschalige vermaakvoorzieningen (leisure) die qua voorkomen, overlast en/of bezoekgedrag niet of minder goed passen in winkelgebieden (zoals kartbanen, klimwanden, kinderspeelhallen etc.). Voorgesteld wordt te komen tot clustering in de omgeving van de afslag 'Poort van Weert' nabij de afslag A2 Nederweert.

#### Detailhandel in het buitengebied en op bedrijventerreinen

In het buitengebied, alsmede op bedrijventerreinen rond de kleine kernen wordt geen (nieuwe) retail toegestaan. Uitzondering hierop is de mogelijkheid voor vestiging van aan huis en /of bedrijf gebonden kleinschalige diensten van retail ter aanvulling op de hoofdfunctie van het bedrijf, zoals een boerderijwinkel, winkel bij een benzinepomp of showroom bij een productiebedrijf.

### **3.6 Kantorennota**

Op 14 december 2011 heeft de gemeenteraad de Kantorennota vastgesteld. Hieronder volgt een samenvatting.

Weert vervult een centrumfunctie voor westelijk Midden-Limburg plus het aangrenzende deel van België en Noord-Brabant. Voor werkgelegenheid, stedelijke voorzieningen en recreatie. Dus ook voor kantoorbehoevende werkgelegenheid bij organisaties en instellingen met een lokale/regionale functie. Daarnaast is de afgelopen decennia gebleken dat Weert een functie vervult voor een toenemend aantal kantoorhoudende organisaties/bedrijven met een werkgebied dat zich uitstrekt over Zuidoost-Brabant/Limburg of Zuid-Nederland: Enexis, Tennet, FNV, Abvakabo, Wesselman, IBM, de CIS-groep, Zuidstaete, CallIt. De gemeente Weert heeft de ambitie om in te spelen op de behoeften vanuit de kantorenmarkt, waardoor de bovenregionale functie verder wordt uitgebouwd en verstevigd.

In Weert is de laatste jaren een nieuw kantoomilieu ontstaan: in de zichtstrook langs de A2 in Kampershoek. Daar hebben zich in enkele panden bedrijven in de zakelijke dienstverlening gevestigd. Voor deze bedrijven blijken de bereikbaarheid vanaf de snelweg en de zichtbaarheid vanaf die snelweg overheersende vestigingsplaatsfactoren te zijn. Wij willen in de komende jaren inspelen op de behoefte van dergelijke bedrijven. Het aanbod kantoorruimten concentreert zich in Weert tot nu toe voornamelijk in en direct rond de binnenstad en in het Kantorenpark Centrum-Noord (inclusief de strook tussen Eindhovenseweg en Noordkade). De gebruikers van deze kantoren behoren veelal tot de zakelijke dienstverlening. Het aandeel van overheid en semi-overheid is relatief laag. Voor een deel van de zoekenden op de markt voor kantoren missen Centrum-Noord en de binnenstad essentiële vestigingsplaatsfactoren: zichtbaarheid, bereikbaarheid, mogelijke schaalgrootte.

In het nieuwe bestemmingsplan voor Kampershoek-Noord is aanvankelijk de mogelijkheid geschapen voor de realisering van een kantoorruimte van max. 15.000 m<sup>2</sup> vloeroppervlak. Dit is echter door de Raad van State doorgehaald. Er dient een kantoorbestemming met een kleinere oppervlakte te worden bestemd. Dit wordt nog gerepareerd. Wij gaan ervan uit dat hiermee een bepaald segment van de kantorenmarkt succesvol bediend kan worden: het deel van de markt dat op zoek is naar een locatie langs de snelweg. Tussen Eindhoven en Maastricht- Aachen-Airport zijn hiervoor geen mogelijkheden.

De vooruitzichten voor de Weerter kantorenmarkt zijn:

Momenteel is er als gevolg van de financiële crisis nog weinig beweging op de kantorenmarkt, daarna zal er vraag naar nieuwe kantoorruimtes ontstaan.

Sanering van kantoorruimte is, anders dan landelijk, in Weert niet aan de orde.

Er zal steeds meer nadruk komen liggen op duurzaamheid van de gebouwen en het gebruik ervan, naast kwaliteit en uitstraling.

Het is onder de huidige omstandigheden niet opportuun om de eerstkomende jaren al plannen uit te gaan werken voor een "volgende kantorenlocatie na Centrum-Noord" in de Spoorzone. In de afgelopen jaren, onder een gunstiger economisch gesternte, zou dat noodzakelijk zijn geweest om de continuïteit op de kantorenmarkt te waarborgen. We vinden het belangrijker om eerst in te zetten op de kantoorruimtes in de Stadspoort (de noordoostelijke hoek van Kampershoek-Noord, in de oksel van de A2 en de Ringbaan-Noord). De werkelijke ontwikkelingen in de komende jaren zullen duidelijk maken wanneer een volgende kantorenlocatie aan de orde kan komen en in welke vorm.

De ambities van de gemeente Weert in haar rol voor de kantorenmarkt zijn:

In beeld blijven voor regionale en bovenregionale dienstverleners.

Het stimuleren van initiatiefnemers om in beperkte mate, "op voorraad" kantoorruimte te realiseren. Dit is de enige mogelijkheid om tegemoet te komen aan de wens van zoekenden naar nieuwe kantoorruimte om snel bediend te worden.

Het uitbreiden van de mogelijkheden van een voor Weert nieuw kantoomilieu: de Stadspoort aan de A2.

### 3.7 Kadernota Groen

Op 18 maart 2009 is de Kadernota Groen vastgesteld. De aanleiding voor het opstellen van deze nota was dat de gemeente Weert behoefte heeft aan een instrument om de visie en ambities voor groen, natuur en landschap eenduidig vast te leggen. Om daarmee grip te houden op toekomstige ontwikkelingen van het groen. Om aan te haken op kansen en ontwikkelingen, zowel van derden, als ook om zelf kansen te creëren en kwaliteiten te versterken. Want Weert is een levendige stad, omringd door natuur, rust en ruimte. Sleutelwaarden waarmee Weert een aantrekkelijke woon- en werkomgeving kan bieden voor de eigen inwoners en zich ook regionaal kan onderscheiden.

De Kadernota Groen geeft de gemeentelijke visie op het groen-, natuur en landschapsbeleid. Het is daarmee een groene leidraad bij de gemeentelijke besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen, inrichting en beheer. In de Kadernota Groen worden de belangrijkste structuren in het groen en landschap vastgelegd. De Kadernota Groen zal naast haar eigenstandige functie tevens gebruikt worden als afwegingskader in een aantal andere besluitvormingstrajecten. Onder andere voor bestemmingsplannen, waaronder de herziening van het bestemmingsplan buitengebied, de ontwikkeling van stadsrandzones, de plannen voor de landbouwontwikkelingsgebieden, het landschapontwikkelingsplan, het beheerplan openbare ruimte, dorpsontwikkelingsplannen, enzovoorts. Het biedt daarmee een afwegingskader om nieuwe ontwikkelingen aan te toetsen en een instrument om groen en landschapskwaliteiten te versterken. Een instrument dus om sturing te geven aan de ontwikkeling van groen, natuur en landschap, zowel binnen de gemeente, als in regionaal verband.

#### De groene ambities

Groen is één van de meest gezichtsbepalende onderdelen van de openbare ruimte. Het heeft een grote invloed op de leefbaarheid van wijken en buurten, het welbevinden van mensen, biedt mogelijkheden tot recreatie, sport en spel in de directe woonomgeving en draagt bij aan een gezond leefklimaat. Een positieve invloed op gezondheid en leefklimaat voor mens en dier: door behoud en waar mogelijk versterking van het groen, natuurgebieden en ecologische verbindingzones wordt een positieve bijdrage geleverd aan het leefklimaat voor mens en dier. Verbeterd vestigingsklimaat: aantrekkelijk groen levert een belangrijke bijdrage aan het vestigingsklimaat en betaalt zichzelf daarmee op termijn terug.

Groene parels beschermen en potenties benutten: Weert kent een aantal bijzonder markante groene plekken, de groene parels: bospark IJzeren man, de 'Groene longen' in het stedelijk gebied van Weert, de Moeselpeel, de Dijkerakker, het Verliefdenaantje langs de Zuid-Willemsvaart, de Weerterbergen / Laurabossen, de Weerter- en Budelerbergen en de Tungalroyse Beek met aanliggende bos- en natuurgebieden. De gemeente zal zich maximaal inspannen om deze groene parels te behouden en te beschermen. Naast het behoud van bestaande parels, worden de groene kwaliteiten optimaal benut door nieuwe parels te maken. Kansrijke gebieden hiervoor zijn bijvoorbeeld de singel rond het centrum van Weert, park de Biest en de beekdalen.

Groene longen: De groene longen van Weert worden gevormd door buurt- en wijkparken, sportcomplexen, groenvlakken langs het spoor en de Zuid-Willemsvaart en andere groenzones. In veel van de oudere wijken in de stad Weert zijn nauwelijks buurt- of wijkparken aanwezig. Het grotere groen wordt daar vooral gevormd door sportcomplexen. Ontwikkelingen zoals kunstgrasvelden maken dat sportcomplexen soms met minder ruimte toekunnen. Vanuit deze

Kadernota Groen wordt voorgesteld om de daarbij vrijkomende ruimte te benutten voor parkachtige functies, in plaats van als inbreidingslocatie. Het behoud van de groene longen is ook vanuit het oogpunt van leefbaarheid en informele speelruimte in de wijken van groot belang.

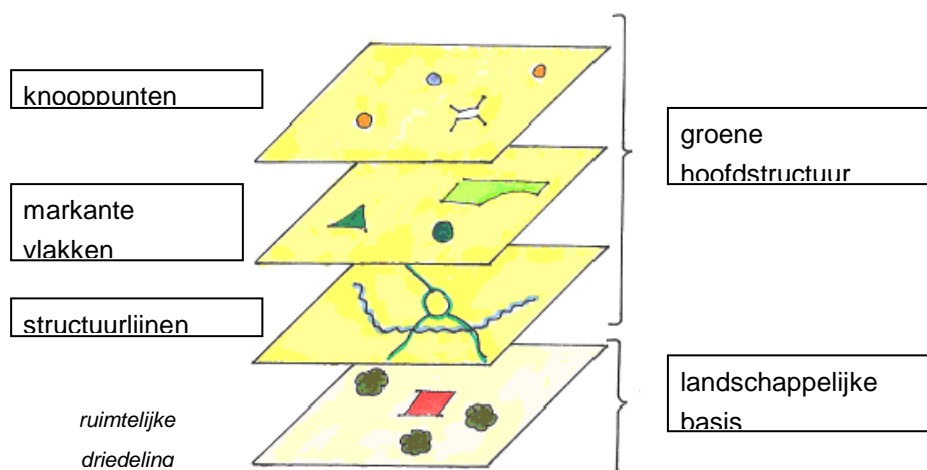
Behoud van een aantrekkelijk buitengebied: Weert is gezegend met een aantrekkelijk buitengebied met hierin een flink aantal natuurgebieden. Om de landschappelijke waarden te behouden moet bij nieuwe ontwikkelingen nadrukkelijk aandacht worden besteed aan een goede landschappelijke inpassing. Trots op Weert, stad in het groen: de inwoners van Weert mogen trots zijn op hun gemeente, met zijn fraaie ligging, vele groen en grote buitengebied! De gemeente zet in op behoud en versterking van het groene karakter met als sleutelwoorden natuur, rust en ruimte. Ook in gebieden met minder groen, zoals Landbouwonwikkelingsgebieden (LOG's) en uitbreidingswijken is er oog voor de kwaliteit van groen en landschap.

Standaard een groene paragraaf: om het groen een prominentere en meer proactieve rol te geven in de planvorming binnen de gemeente zullen alle nieuwe stedenbouwkundige plannen worden voorzien van een groene paragraaf en krijgen (her)inrichtingsprojecten een beheerparagraaf met effecten op kwaliteit, onderhoudbaarheid en kosten. Zo'n groene paragraaf is vergelijkbaar met de waterparagraaf van de watertoets. Kwaliteit op peil: openbaar groen levert een grote bijdrage aan een positieve beleving van de openbare ruimte. Het groen in de stad wordt op het huidige kwaliteitsniveau gehandhaafd en indien noodzakelijk verbeterd. Hieraan wordt ook in de toekomst veel aandacht geschonken. Betrokkenheid en samenwerking: de gemeente zal bewoners en samenwerkingspartners actief blijven betrekken bij groene projecten. Waar mogelijk worden gewenste groene ontwikkelingen met subsidie ondersteund.

De vergelijking van Weert met andere gemeenten leert dat Weert een procentueel groot oppervlak aan bos- en natuurgebieden heeft. Wat de toekomst betreft staat er een groot aantal projecten in zowel stedelijk als buitengebied op stapel. Belangrijk is om ook het groen een volwaardige plaats te geven bij deze ontwikkelingen.

#### Het groene netwerk

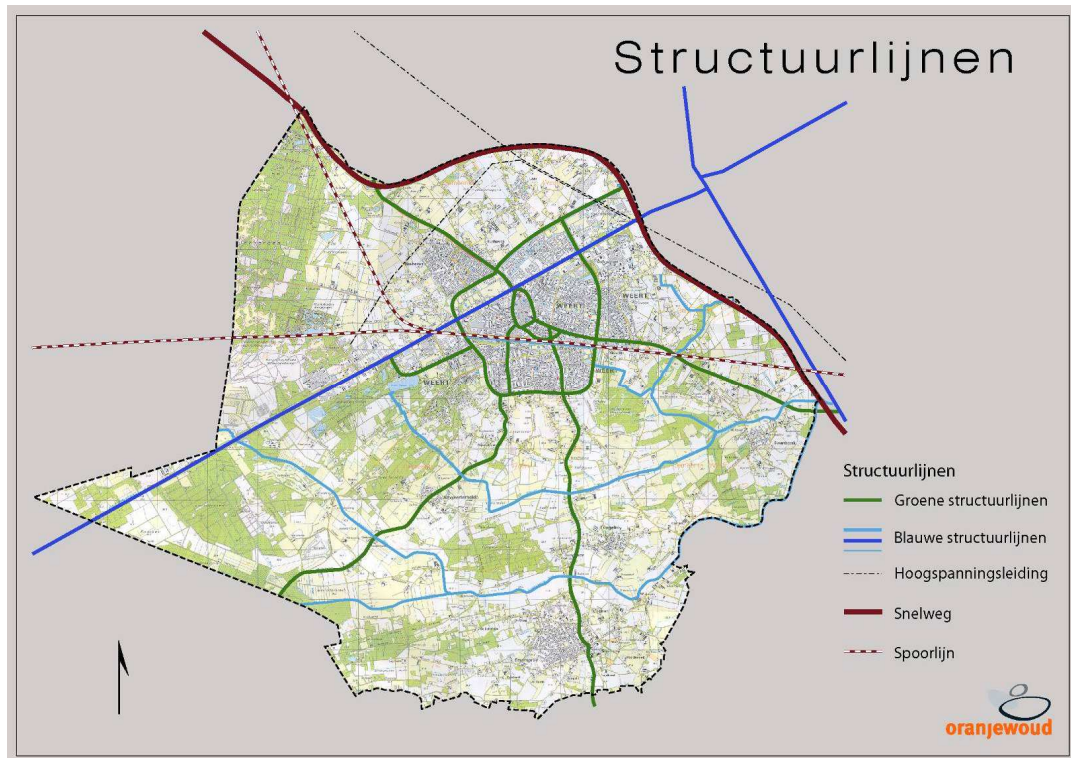
De hoofdopbouw van het groene netwerk bestaat uit belangrijke structuurlijnen, markante vlakken en knooppunten. Daaronder ligt een landschappelijke basis, opgedeeld in stedelijk gebied, agrarisch buitengebied en bos- en natuurgebied. Op wijkniveau wordt dit netwerk in detail ingevuld.



figuur: schematisch weergegeven de lagen van het groene netwerk en de landschappelijke basislaag

Structuurlijnen: de hoofdstructuurlijnen bestaan uit groene structuurlijnen (vaak wegen met beplanting), blauwe structuurlijnen (kanalen en beken) en overige structuurlijnen. Vanwege de radiale opbouw van het wegenpatroon rondom Weert en de oost-west ligging van snelweg, spoorlijn en beken ontstaat een soort van 'spinnenweb' van structuurlijnen. Structuurlijnen zijn van

groot  
belang  
voor de

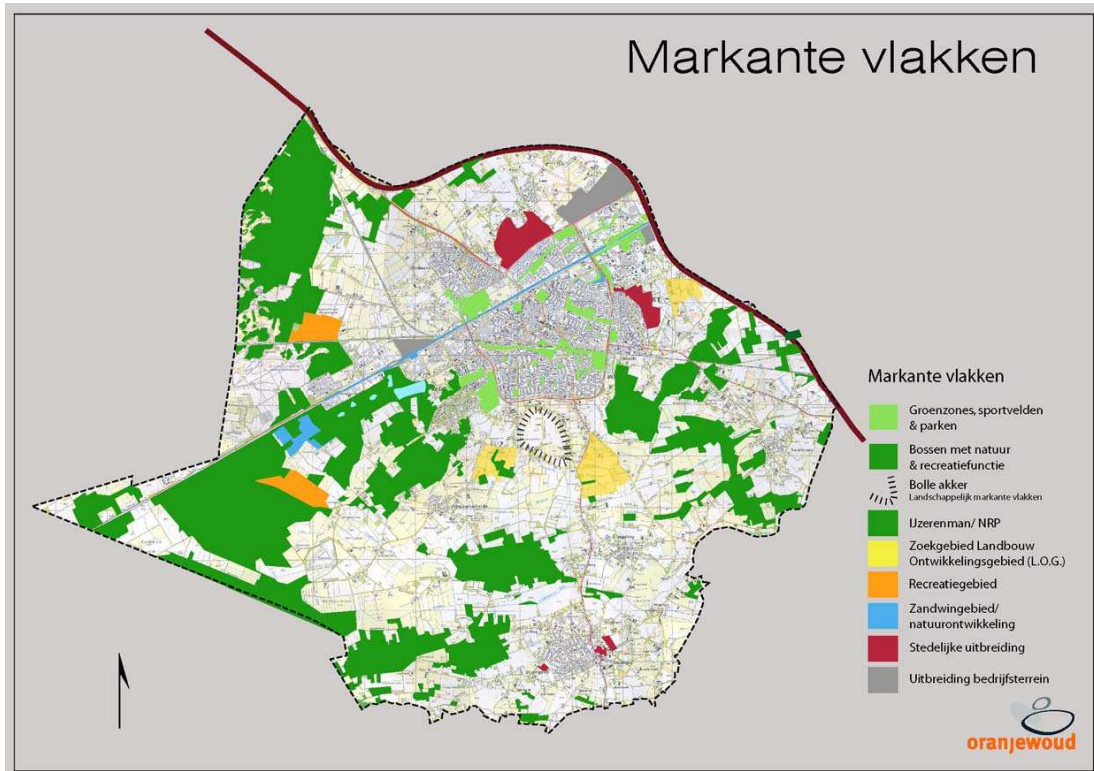


oriëntatie in en herkenbaarheid van het landschap.



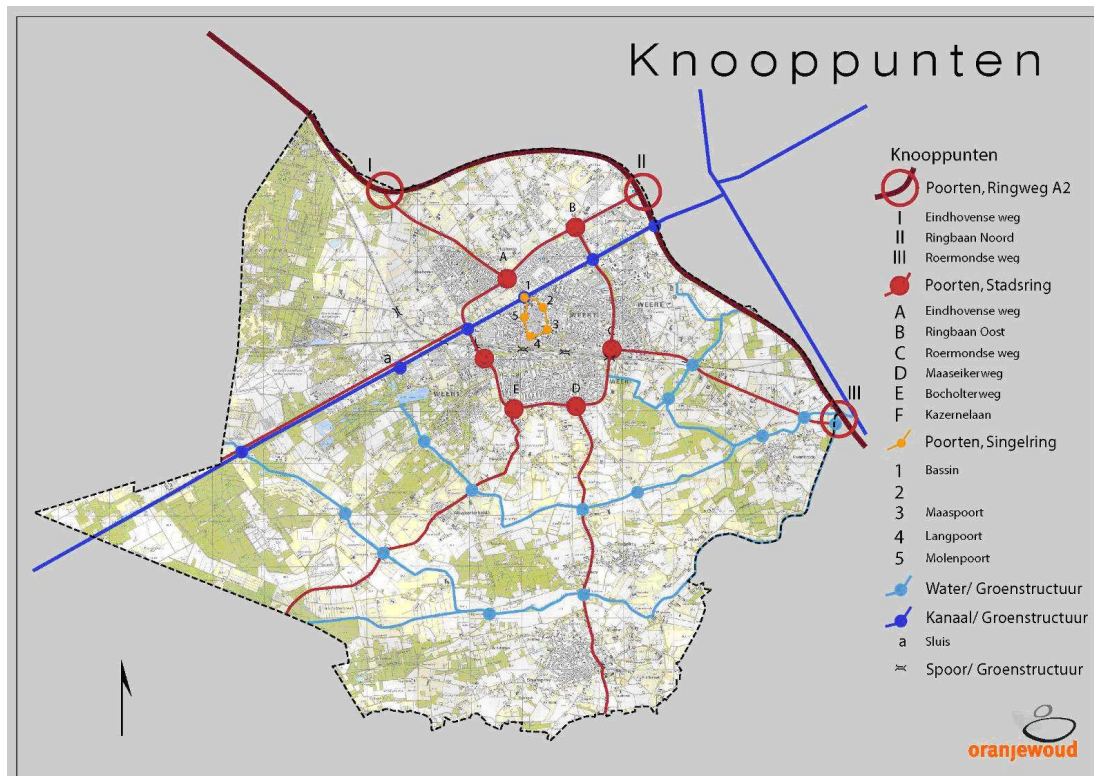
figuur: structuurlijnen, belangrijke landschappelijke dragers

Markante vlakken: de markante vlakken in het groene netwerk betreffen de groenzones in stedelijk gebied, de bossen met een recreatieve functie, de recreatiegebieden en de gebieden waar ontwikkelingen plaatsvinden zoals de uitbreidingsgebieden en het zandwingebied.



figuur: markante vlakken, dragers van het groene netwerk

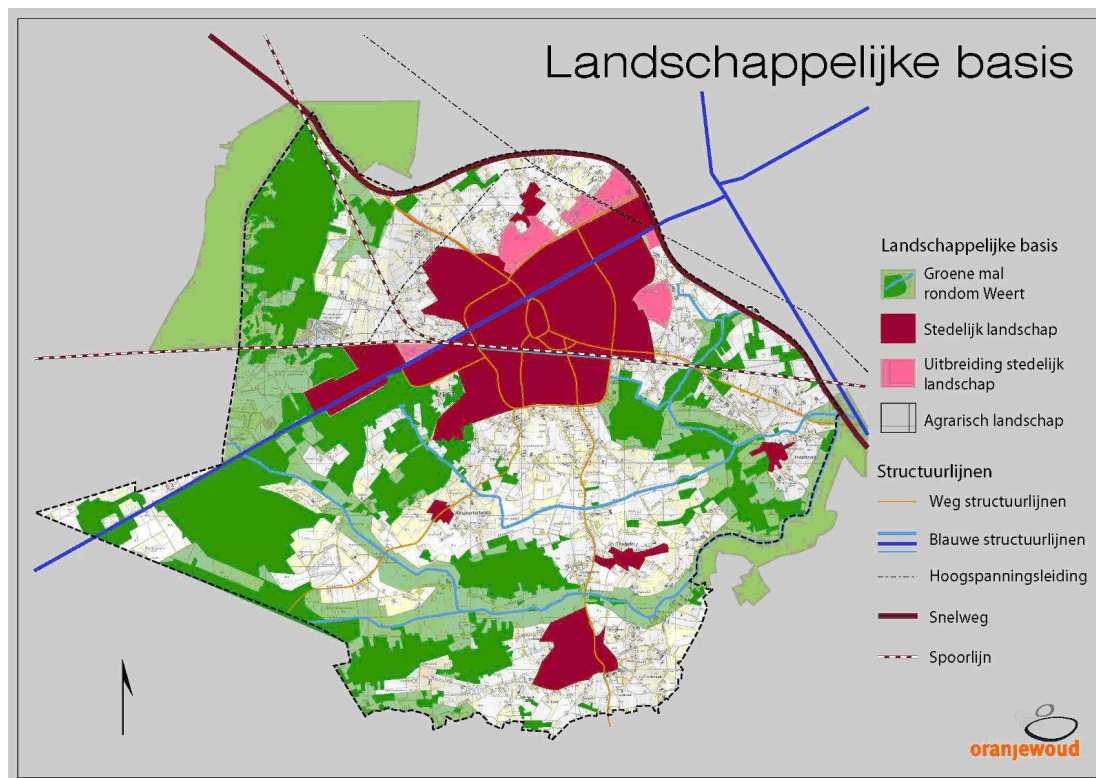
Knooppunten: dit zijn specifieke punten waar groene en/of landschapsstructuren elkaar kruisen.





figuur: knooppunten, dragers van het groene netwerk

De landschappelijke basis is de onderlegger waarop het groene netwerk zichtbaar wordt. De landschappelijke basis bevat globaal drie landschapstypen, de bos- en natuurgebieden, het stedelijke landschap en het agrarische landschap.



figuur: de landschappelijke basis met de ruimtelijke driedeling

Na de beschrijving van het groene netwerk op hoofdstructuurniveau volgt een beschrijving per deelgebied. Hiertoe is de gemeente onderverdeeld in 9 gebieden, Weert-Noord (1), -Midden (2) en -Zuid (3), Laar & Boshoven (4), Leuken & Roeventerpeel (5), bospark IJzeren Man & Laurabossen (6), Dijkerpeel (7), 'Altweerderheide, Tungelroy en Swartbroek' (8) en 'Stramproy en omgeving' (9). Voor ieder deelgebied is aangegeven welke op groengebied de sterke en zwakke punten zijn en welke kansen en bedreigingen er liggen.

#### Groene gereedschappen

Via verschillende instrumenten, zoals de reeds eerder genoemde 'groene paragraaf', bestemmingsplannen, bomenregister, enzovoorts kan de verdere ontwikkeling en versterking van het groen gestalte krijgen. Voor elk van de instrumenten zijn doel en stand van zaken bondig op een rij gezet. Op deze wijze vindt de Kadernota Groen zijn verdere uitwerking in en aansluiting op andere gemeentelijke beleidsterreinen.

#### Speerpunten en actieprogramma

Binnen het groene netwerk is een aantal thema's, speerpunten en acties benoemd.

### 1. Hoofdgroenstructuur:

Meer met groene longen: er is relatief weinig groen in de stad. De mogelijkheden van de sportterreinen kunnen beter benut worden. Bijvoorbeeld door er doorgaande wandel- of fietsroutes doorheen te leggen, of door naschoolse opvang door de verenigingen te laten organiseren. Ook het openluchttheater De Lichtenberg biedt kansen. Er kan meer met de groene longen gedaan worden door combinaties te maken van wonen en werken in het groen.

Stadspark: hier kan een groen platform geboden worden voor diverse activiteiten. Daarvoor is het wenselijk dat het huidige bedrijf verplaatst wordt en er een eigentijdse groenstructuur gerealiseerd wordt. Door evenementen te organiseren neemt het gebruik van het park toe.

Centrumring en buitenring: in een kwaliteitsslag wordt een uniform wegbeeld gerealiseerd. De Buitenring kan een landschappelijk karakter krijgen, als een 'parkway'. De Centrumring verdient opwaardering. Rotondes worden eenduidig aangekleed en bomen verplaatst, om tot een rustig en samenhangend beeld te komen.

Zuid-Willemsvaart: het kanaal moet niet beschouwd worden als een obstakel, maar als een groen-blauwe ader, waarlangs het fijn vertoeven is. Dit betekent de focus minder op auto's leggen en bijvoorbeeld door groen aankleden van de oevers en wonen aan het kanaal, dit gebied aantrekkelijker maken voor fietsen en wandelen.

Spoorzone: lopende en verwachte ontwikkelingen moeten benut worden om de kwaliteiten van dit gebied te versterken. Denk aan het koppelen van de oost-west verbindingen van water en groen, eventueel in combinatie met waterberging. Het stationsgebied kan opener worden naar de zuidzijde. Bij de realisatie van de IJzeren Rijn, kan bij de bovengrondse oplossing gekozen worden voor beplanting van geluidsschermen. Bij ondergrondse realisatie kan een parkachtige natuurlijke inrichting worden bereikt.

### 2. Wijkstructuur

Unieke wijken en dorpen: tegengaan van vervlakking, door elke wijk, buurt of kern zijn eigen karakter en uitstraling te geven. Dat kan met kleur, fleur en sierwaarde. In de jaren '50-'60 wijken past traditioneel groen, met rozen en hagen. In de jaren '70-'80 wijken hoort veel groen, met bossages en heesters. Nieuwbouwbuurtten vanaf de jaren '90 worden gekenmerkt door een strakke inrichting, met eenduidige vakbeplanting. In de agrarische kernen passen bomen en leibomen. Historische en karakteristieke plekken benoemen we en worden met bijvoorbeeld borden aangeduid.

Bomen in de stad en dorpen: karakteristiek voor Weert zijn de vele bomen in het stedelijke gebied. We zetten in op behoud van deze waardevolle bomen en we planten ook nieuwe bomen aan, als investering voor de toekomst. Beheer en onderhoud verdienen extra aandacht en het bomenregister wordt geactualiseerd.

Aantrekkelijke plekken maken: de leefbaarheid in Weert wordt verder verbeterd door een bruikbare en uitnodigende openbare ruimte. Waar je elkaar kunt ontmoeten, kunt spelen en recreëren. Met

meer groene parels en aantrekkelijk groen. Het gaat echter om meer dan alleen groen, aantrekkelijke plekken bevatten ook leuke pleintjes, bankjes etc. We betrekken bewoners hier nadrukkelijk bij. Zo kunnen vrijwilligers bijvoorbeeld bijdragen aan het onderhoud in hun woonomgeving, of op cultuurhistorische plekken.

Herstructurering benutten: belangrijk is dat 'groen' als vakdiscipline tijdig aan tafel zit bij de planvorming. Daarom wordt de 'groene paragraaf' als groentoets bij nieuwe planvorming ingevoerd. De gemeente sluit aan op de externe ontwikkelingen van de corporaties, zoals in de wijk Keent. Maar ook eigen plannen, zoals wegreconstructies, 30 km/h zones, enzovoorts bieden kansen om de kwaliteit van het groen te versterken. Door werk met werk te maken wordt effectief en efficiënt gewerkt aan het opruimen en verbeteren van de groene kwaliteiten in de wijken.

Kwaliteitsgericht werken: er zal nadrukkelijker output en resultaatgericht gewerkt gaan worden in het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. De kwaliteitsdoelen worden in een beleidsplan BOR (beheer openbare ruimte) voor het groen vastgelegd. Ook de groene paragraaf bij nieuwe ontwerpen en het vastleggen van groene parels op de kaart horen hier bij.

### 3. Buitengebied

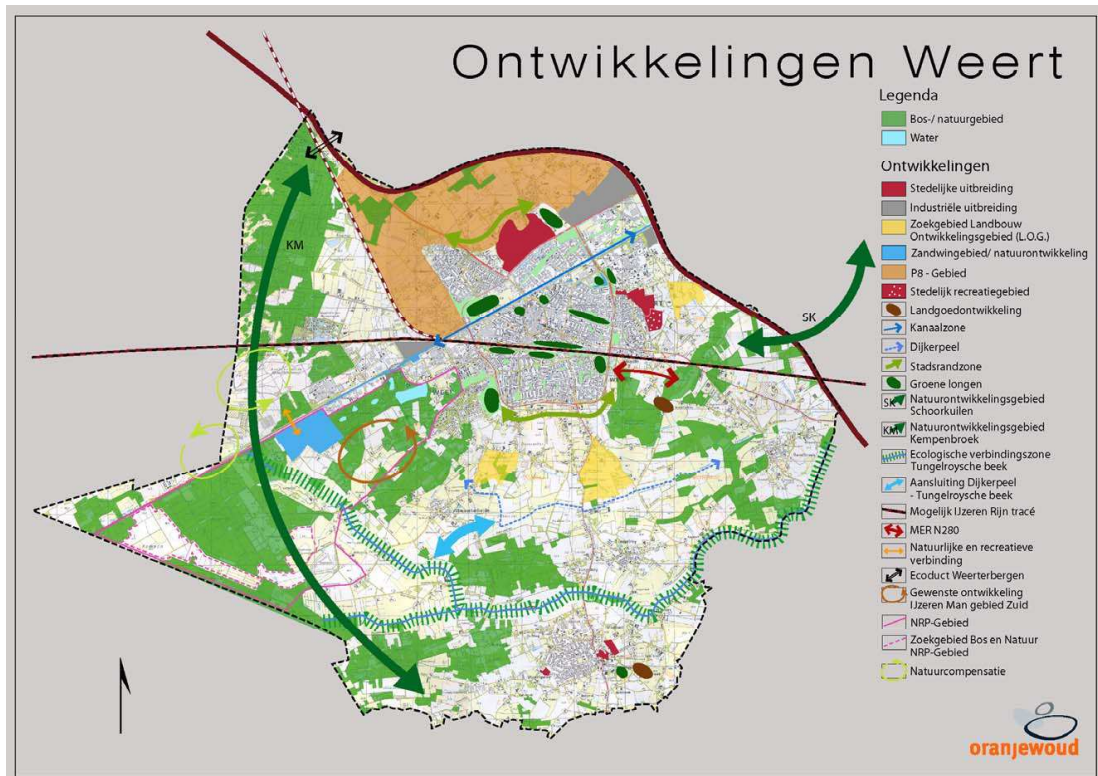
Stadsranden versterken: de overgangen tussen stedelijk en landelijk gebied worden verbeterd en beter landschappelijk ingepast. Concrete acties zullen plaatsvinden bij Vrakker, Vrouwenhof, Dijkerakker en het P8-gebied in Weert-Noord.

Landschappelijke inpassingen: nieuwe ontwikkelingen, zoals paardenhouderij of agrarische nieuwbouw in de landbouwontwikkelingsgebieden worden zorgvuldig ingepast. Zo kan men denken aan een subsidieregeling voor het inpassen van erfbeplanting rond de stallen, bakken en hekwerken.

Ecologische verbindingen: natuurgebieden worden beter met elkaar verbonden. Het geplande ecoduct over de A2 is een fraai voorbeeld van een goede ontsnipperingsmaatregel. De kansen langs de Tungelroysche Beek worden benut en ook wordt een betere ecologische verbinding gerealiseerd tussen bijvoorbeeld de Dijkerpeel en Tungelroyse Beek.

Wonen in het groen: tot slot zijn er mogelijkheden om hoogwaardige woonfuncties in een groene omgeving te realiseren. Zo biedt de nieuwbouwlocatie Laarveld wonen in een landelijke omgeving. Verder zijn er mogelijkheden voor de ontwikkeling van nieuwe landgoederen of buitenplaatsen, bijvoorbeeld in het IJzeren Man gebied-zuid.

In de Kadernota Groen zijn het groene netwerk en de ambities van de gemeente Weert verwoord vanuit het groene perspectief. Vanzelfsprekend geldt daarbij dat groen zijn plek heeft naast andere beleidsthema's als verkeer en vervoer, wonen, economie, veiligheid en leefbaarheid enzovoorts. In de politieke afweging zullen de keuzes gemaakt worden en prioriteiten voor schaarse inzet van middelen en ruimte gelegd worden. De nota biedt de kaders waarmee groen de plek krijgt die het verdient bij de ruimtelijke planvorming en waarmee op een gestructureerde wijze verder gewerkt kan worden aan de kwaliteitsontwikkeling en -verbetering van het groen in en om Weert. Het in de Kadernota Groen opgenomen actieprogramma is verwerkt in het voorlopige actieprogramma, zoals opgenomen in het volgende hoofdstuk.



figuur: belangrijkste stedelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in het buitengebied

De belangrijkste projecten/actiepunten waarbij groen een plaats krijgt zijn:

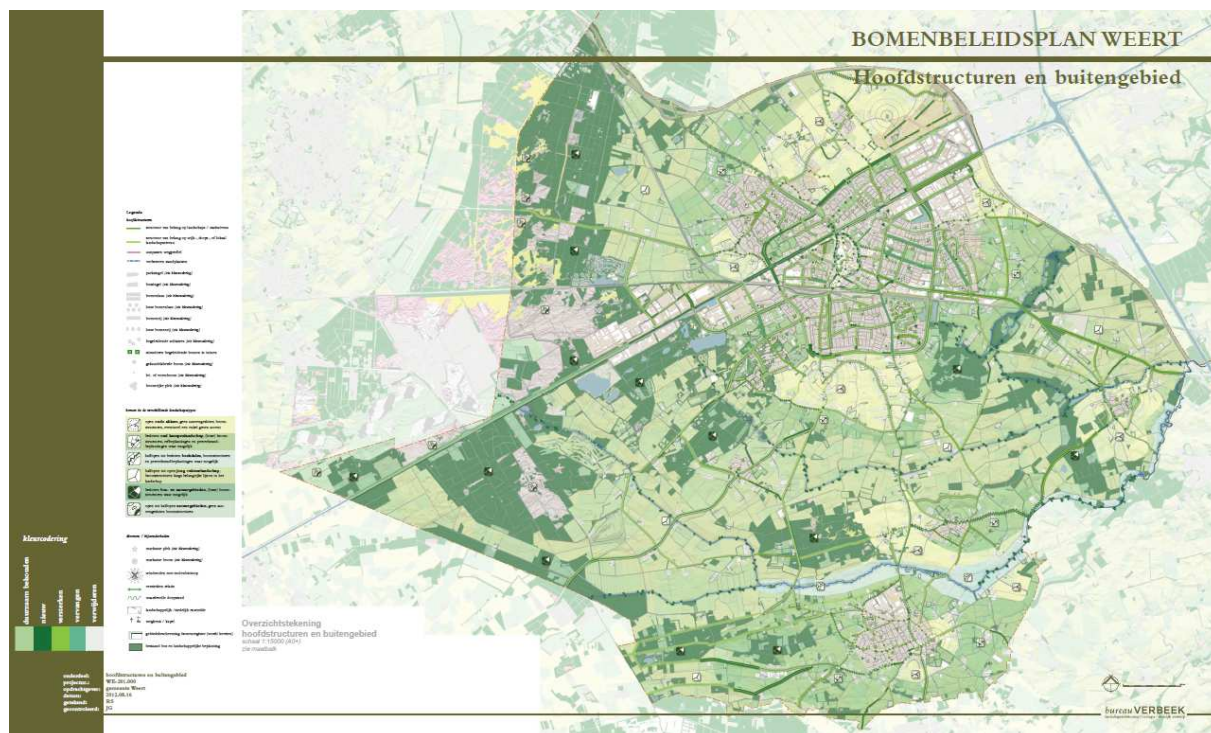
- verbetering groene inrichting singelring met groene stadspoorten (Eindhovenseweg, Ringbaan-Noord en Roermondseweg),
- groenzone integreren in te ontwikkelen gebiedsvisie spoorzone bij aanleg IJzeren Rijn,
- groen integreren in opstellen inrichtingsvisie / visie culturele invulling Stadspark,
- aanhaken bij herstructurerings/herontwikkelingen/herinrichtingen, het groen c.q. verbetering van de kwaliteit van het groen dient bij ontwikkelingen een volwaardige plaats te krijgen in het planvormingsproces,
- groene paragraaf als vast onderdeel van herstructurerings-, herontwikkelings-, en herinrichtingsplannen, hierin opnemen welk groen bij de ontwikkeling betrokken is, welke mogelijkheden er zijn om de groenkwaliteiten te verbeteren en hoe hierop wordt ingezet,
- behouden, beschermen en promoten groene parels:
  - bospark IJzeren Man als regionaal groen- en recreatiegebied,
  - 'groene longen' in het stedelijk gebied van Weert'
  - Moeselpeel, vanwege de direct op de stad aansluitende natuurwaarden,
  - Dijkerakker vanwege de landschappelijke en cultuurhistorische waarde,
  - het Verliefdenlaantje langs de Zuid-Willemsvaart is een (potentieel) groene parel,
  - Weeterbergen / Laurabossen als onderdeel van grensoverschrijdend landschap Kempenbroek,
  - Weeter- en Budelerbergen vanwege hun status als Natuur- en Habitatrichtlijngebied,
- Tungelroyse Beek met aanliggende bos- en natuurgebieden, versterken betekenis van de wijken, opstellen en uitvoeren wijkplan, selectie van wijken die hiervoor in aanmerking komen en prioriteitstelling,

- opstellen landschapsontwikkelingsplan t.b.v. een verdere uitwerking van de acties in de stadsrandzones en het buitengebied, onderwerpen die hierin aan de orde moeten komen zijn (potentiële) groene parels, stadsrandzones, landschappelijke inpassing en natuurontwikkeling,
- behoud groene longen in het stedelijk gebied, betreft een aantal markante groenvlakken in het stedelijk gebied,
- ontwikkeling stadsrandzones door toevoeging van groen, landschapselementen en (extensieve) recreatieve mogelijkheden,
- handhaven en verbeteren kwaliteitsniveau openbaar groen,
- bomenregister actueel houden inclusief potenties,
- groen en blauw integreren in ontwikkeling gebiedsvisie Zuid-Willemsvaart,
- verbeteren groene inrichting ringbanen en toegangswegen, zowel knopen als wegvakken,
- ontwikkelen potentiële groene parels,
  - de singel is een (potentiële) groene parel die bepalend is voor 'het gezicht' van het centrumgebied,
  - stadspark Biest,
  - beekdalen
- (informele) speelruimte, in ontwerp en beheer rekening houden met spelaanleidingen en bespeelbaarheid,
- evaluatie kadernota, bijstellen actieprogramma.

### **3.8 Bomenbeleidsplan**

De gemeenteraad van Weert heeft een nieuw Bomenbeleidsplan vastgesteld op 27 september 2012. De doelstelling is het ontwikkelen van een geactualiseerde visie op het bomenbeleid, waarin bomenstructuren worden gekoesterd en versterkt. Tevens is een strategie bepaald en uitgewerkt over de omgang met klachten over hinder en overlast, over de omgang met bomen bij ruimtelijke ordening en het digitaal ontsluiten van data over bomen. Het bepalen van de financieringsstrategie met betrekking tot ontwikkeling en instandhouding van een duurzame bomenstructuur en het definiëren van een vervangingstermijn voor stadsbomen is ook een doelstelling. Tot slot is de kapverordening geëvalueerd en herijkt.





figuur: kaart en structuur buitengebied

Eerst is de visie geformuleerd met betrekking tot de gewenste ontwikkeling van de bomenstructuur in o.a. het buitengebied. Deze visie is gebaseerd op een analyse die eerst gemaakt is. Vervolgens zijn uitgangspunten geformuleerd voor de realisatie van de gewenste bomenstructuur. Tot slot zijn de uitgangspunten vertaald in een strategie om te komen tot een duurzame instandhouding van de gewenste bomenstructuur.

In het tweede deel wordt het beheer verder uitgewerkt. Het gaat dan om omgang met klachten, omgang met bomen bij ruimtelijke ingrepen, de digitale ontsluiting van de data over bomen en over het beleid. Er is een strategie bepaald met betrekking tot de kosten en prioriteiten aangaande de realisatie van de gewenste bomenstructuur. De bestaande regelgeving in de APV wordt geëvalueerd, inclusief het daaraan gekoppelde bomenregister.

Het versterken van de groenstructuur is een speerpunt voor de gemeente. Bomen en groen zijn binnen de meeste bestemmingen toegelaten. Wel dient rekening gehouden te worden met o.a. de molenbiotopen.

Waardevolle bomen en boomstructuren worden aangeduid en via de regels beschermd. Dit is overeenkomstig de methodiek die voor de bestemmingsplannen ontwikkeld is.

### 3.9 Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan

De gemeenteraad heeft op 28 juni 2006 het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan vastgesteld. In dit plan komen o.a. de aspecten bereikbaarheid, verkeersveiligheid en openbaar vervoer aan de orde. De hoofddoelstellingen zijn het verbeteren van de bereikbaarheid en het verbeteren van de verkeersveiligheid. Secundaire doelstellingen zijn:

stimuleren fietsverkeer;  
bevorderen openbaar vervoer;  
reguleren van het parkeren;  
beperken van de lokale milieuhinder door wegverkeer (geluid en luchtkwaliteit);  
beperken barrièrewerking en een goede en veilige oversteekbaarheid van verkeersaders.

#### *Bereikbaarheid*

Op de hoofdwegen in en rond Weert wordt gestreefd naar een aantal maatregelen om de bereikbaarheid te verbeteren of de bereikbaarheid van Weert in de toekomst zeker te stellen.

#### *Verkeersveiligheid*

Ten aanzien van verkeersveiligheid zal enerzijds de aandacht worden gericht op objectief gezien relatief onveilige locaties. Anderzijds wordt volgens de filosofie van duurzaam veilig op termijn het gehele wegennet veiliger ingericht. In het buitengebied zullen maatregelen worden getroffen binnen de potentiële 60 km/h-zones. Ook gaat de gemeente door met het ondersteunen van voorlichting, educatie en handhaving.

#### *Fietsverkeer*

Fietsen wordt aantrekkelijker gemaakt. Waar nodig wordt het fietsroutenetwerk gecompleteerd en gaat extra aandacht uit naar de fietsverbindingen tussen Weert en de omliggende kleine kernen. Daarnaast zal worden ingezet op meer en betere fietsparkeervoorzieningen, met name in het centrum.

#### *Openbaar vervoer*

In verband met het ontwikkelen van het nieuw beleidsplan over het openbaar vervoer in Limburg door de provincie zijn de plannen voor het CVV-project van Weert bevroren. Wel continueert de provincie haar medewerking aan de stadsbuurtbus. Vanaf 2006 is het aan de gemeente om actief wensen ten aanzien van de dienstregeling in te brengen.

#### *Parkeren*

Het parkeerbeleid is regulerend, dat wil zeggen gericht op het voorkomen of oplossen van parkeerproblemen. Deze komen in het buitengebied overigens nauwelijks voor en zijn met name in het centrum van Weert aan de orde. Het parkeerbeleid is nader uitgewerkt in de parkeerbeleidsnota.

### **3.10 Parkeerbeleidsnota 2006**

De Parkeerbeleidsnota 2006 Weert is vastgesteld op 28 juni 2006. Deze nota gaat vooral in op de parkeerproblematiek in de binnenstad van Weert. Belangrijke uitgangspunten die gelden zijn de parkeernormen.

Om ervoor te zorgen dat de parkeerbalans behouden wordt is het in ieder geval bij herontwikkelings/nieuwbouwprojecten noodzakelijk een adequate parkeernorm te gebruiken. Het uitgangsprincipe is dat parkeren zoveel mogelijk dient te geschieden op eigen terrein. De parkeervraag wordt bekeken op basis van ervaringscijfers dan wel parkeernormen. De parkeernormen worden bepaald door de geldende CROW-normen op het moment van uitvoering van de plannen. In 2006 zijn de parkeernormen voor woningen als volgt:

- grondgebonden woningen: 2,0 parkeerplaatsen per woning;
- appartement algemeen: 2,0 parkeerplaatsen per woning;
- appartementen senioren: 1,3 parkeerplaatsen per woning.

Bij de toepassing dient gekeken te worden naar de structurele parkeersituatie vooraf aan de uitvoering van de planvorming en dienen parkeerplaatsen die verdwijnen gecompenseerd te worden. Voorts dient rekening gehouden te worden met de volgende voetnoot (ASVV) bij de toepassing van de parkeernormen:

- een garage van minimaal 2,5 m breedte en 6 m lengte met een oprit van minimaal 5 m lengte telt voor 1 parkeerplaats;
- een garage van minimaal 2,5 m breedte en 6 m lengte met een oprit van minimaal 11 m lengte telt voor 1,5 parkeerplaats;
- een volwaardige garage zonder oprit telt voor 0,7 parkeerplaats;
- een volwaardige carport telt voor 0,85 parkeerplaats;
- een tuinparkeerplaats telt voor 0,5 parkeerplaats.

De achterliggende gedachte van dergelijke parkeernormen is dat een project een neutrale invloed heeft op de totale parkeerbalans.

### **3.11 Gemeentelijk Waterplan en rioleringsplan**

Op 12 december 2012 heeft de gemeenteraad het Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan Weert 2012-2016 vastgesteld.

De in 1998 door het Rijk uitgebrachte Vierde Nota Waterhuishouding (1998) heeft bij de opzet van het Integraal Waterplan Weert 2006-2011 als basis gediend. In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) staat de verbreding en verdieping maar ook de versterking van de uitvoering van integraal en duurzaam waterbeheer centraal. Voor dit bestemmingsplan betekent de vertaling van het aangescherpte landelijk beleid op hoofdlijnen dat binnen bestaand gebied alsmede bij nieuwe ontwikkelingen 'slimmer en creatiever' met schoon hemelwater moet worden omgegaan waarbij in de juiste volgorde het principe van 'vasthouden, bergen en afvoeren' van hemelwater gehanteerd moet worden.

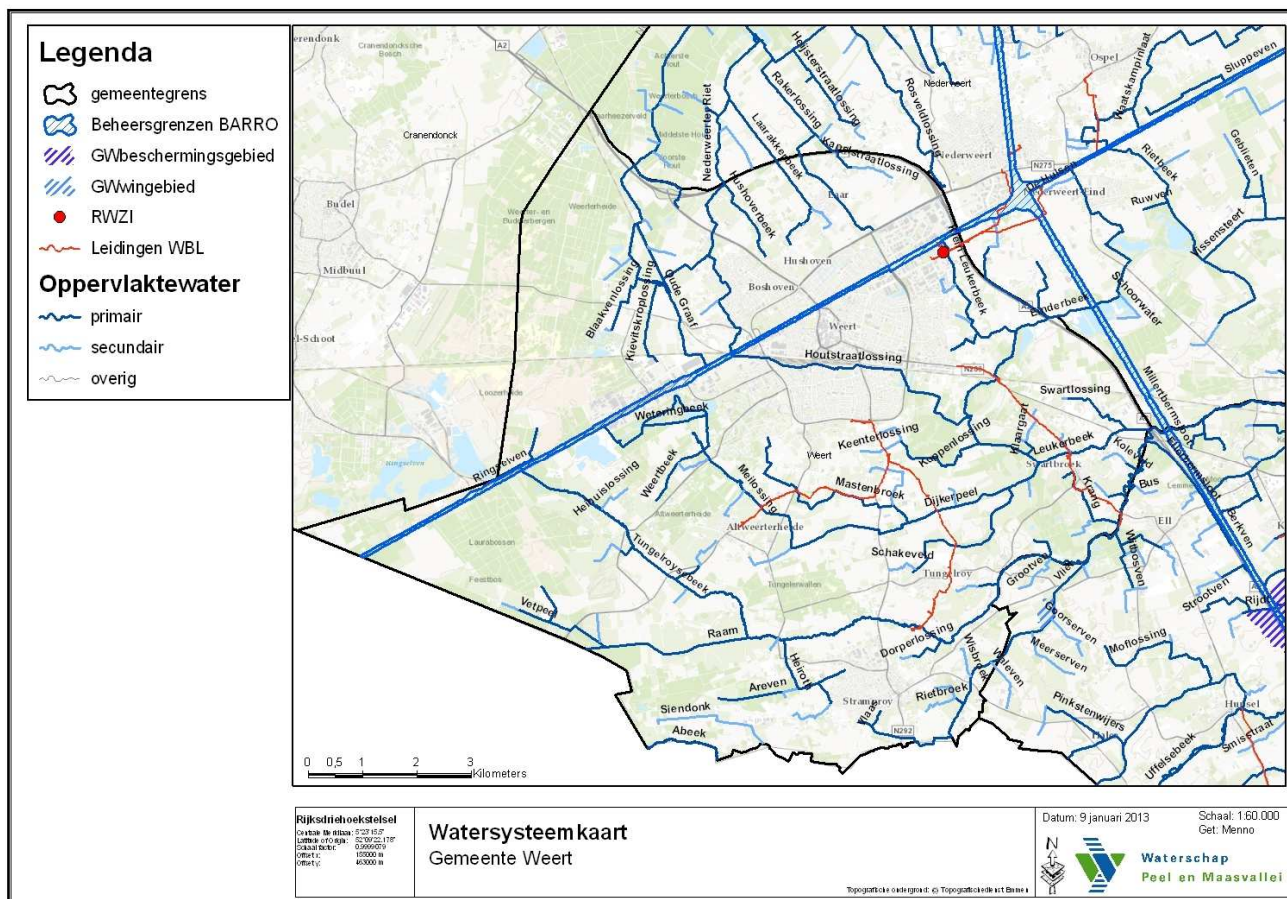
Vertaald naar normen, waarbij tevens met de laatste richtlijnen van het Waterschap Peel en Maasvallei rekening wordt gehouden, betekend dit dat in principe 0% van het 'schoon' afvoerend oppervlak bij nieuwe plannen en 80% van de bestaande afvoerende verharding op het gemeentelijke rioolstelsel zal worden aangesloten. Voor het overtollige hemelwater van respectievelijk de resterende 100% en 20% is het eerder genoemde principe van 'vasthouden, bergen en afvoeren' van toepassing. Daarnaast zal tevens worden onderzocht of hergebruik van schoon hemelwater tot de mogelijkheden behoort.

Vanuit waterkwaliteit gezien zal met de trits 'voorkomen, scheiden, zuiveren' rekening worden gehouden. Dit betekent dat bij afkoppelen van schoon hemelwater de voorkeursvolgorde hergebruik van water, infiltratie, lozen op het oppervlaktewater en als laatste lozen op de riolering zal worden toegepast. Indien infiltratie wordt toegepast zal door bronmaatregelen en waar nodig met effectgerichte maatregelen worden voorkomen dat het afgekoppelde water een diffuse bron van verontreiniging wordt.



In het Gemeentelijk Rioleringsplan wordt aangegeven hoe de gemeente invulling geeft aan haar zorgplicht. Op basis van andere plannen zowel van Weert als van andere overheden zijn doelen gesteld voor de periode 2012-2016. In onderstaande tabel staan de doelen van het rioleringsplan weergegeven.

1	Inzameling van het op gemeentelijk gebied geproduceerde afvalwater en neerslag die niet direct in het oppervlaktewater wordt geloosd of infiltreert in de bodem.
2	Transport van het ingezamelde afvalwater en zo min mogelijk neerslag naar het overnamepunt van het waterschap.
3	Beperken van vuilemissie naar het oppervlaktewater.
4	Beperken van vuilemissie naar de bodem.
5	Beperken van wateroverlast.
6	Duurzaam omgaan met water.
7	Voorkomen van overlast anders dan wateroverlast, zoals stank en ingezakte weggedelen.
8	Doelmatig beheer en goed gebruik van de riolering.



figuur: legger Waterschap Peel en Maasvallei

De doelen zijn in het rioleringsplan vertaald naar functionele eisen die voorzien zijn van een maatstaf en een meetmethode. Door de functionele eisen te toetsen aan de huidige

situatie, kan worden nagegaan in hoeverre de gemeente aan haar gestelde doelen voldoet.

Het gemeentelijke beleid, afgeleid van landelijk en provinciaal beleid, en verwoord in het Integraal Waterplan Weert 2006-2011 en het Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan Weert 2012-2016, is uitgangspunt bij de waterparagraaf van dit bestemmingsplan.

Het gemeentelijke beleid, afgeleid van landelijk en provinciaal beleid, en verwoord in het huidige Gemeentelijk Rioleringsplan en het Waterplan Weert die in 2006 zijn vastgesteld, is uitgangspunt bij de waterparagraaf. Vertaald naar normen betekent dit dat in principe 0% van het "schoon" afvoerend oppervlak bij nieuwe plannen op het gemeentelijke rioolstelsel zal worden aangesloten. Voor 100% van het overtollige hemelwater is het principe van "vasthouden, bergen en afvoeren" van toepassing.

### **3.12 Nota aanwijzing stads- en dorpsgezichten**

De gemeente Weert heeft in juni 2008 de nota stads- en dorpsgezichten opgesteld, waarin het aanwijzen van een aantal voor Weert karakteristieke en cultuurhistorisch waardevolle gebieden centraal staat. Het doel daarvan is om deze gebieden te behouden, zowel voor de huidige als voor de toekomstige generaties. Weert heeft overigens geen door het Rijk aangewezen en beschermde gezichten, die van nationaal belang worden geacht. Het betreft derhalve alleen door de gemeente zelf aangewezen gebieden, die op lokaal niveau waardevol zijn.

De bescherming van stads- en dorpsgezichten betekent niet dat er niets mag veranderen of dat er geen ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Met instandhouding van hun historische karakter kunnen beschermde stads- en dorpsgezichten zich zeker verder ontwikkelen. Om de ontwikkelingen in een beschermd stads- of dorpsgezicht op een juiste wijze te kunnen begeleiden, worden passende regels in het bestemmingsplan opgenomen. De procedure hiervoor staat omschreven in artikel 13 van de Monumentenverordening 2008.

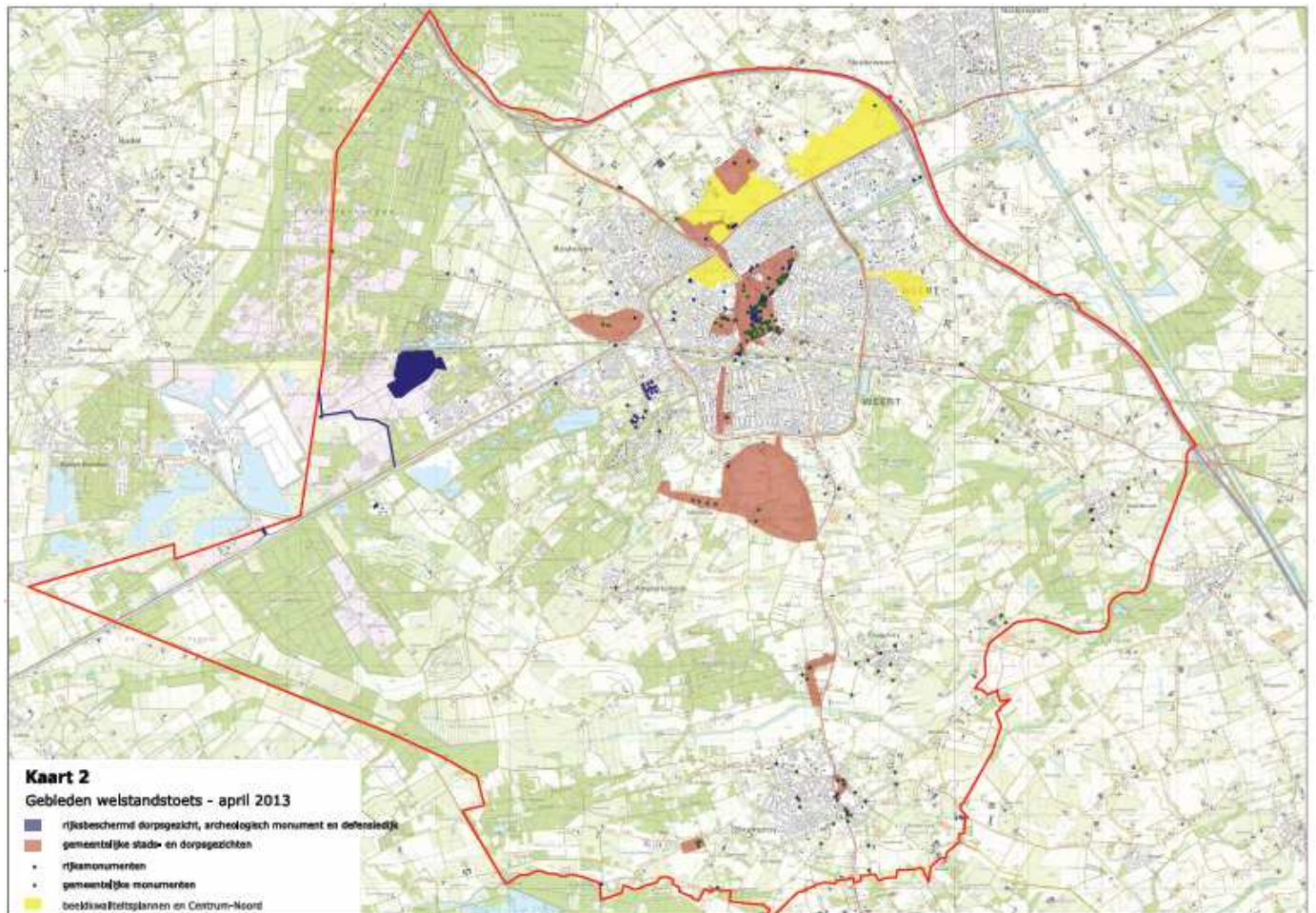
Binnen in Weert aangewezen gemeentelijke stads- en dorpsgezichten zijn opdrachtgevers gebonden aan de vergunningplicht volgens artikel 14 van de Monumentenverordening 2008. Voorheen was daarbij een monumentenvergunning nodig voor ingrepen die het waardevolle aanzien kunnen aantasten (de specifieke cultuurhistorische aspecten) en daarnaast een reguliere bouwvergunning, welke vooral technische zaken op grond van het Bouwbesluit regelde. Sinds de invoering van Wabo (1 oktober 2010) zijn beide vergunningen vervangen door de omgevingsvergunning, waarbij in dit geval de uitgebreide procedure dient te worden gevolgd.

In totaal zijn 12 gebieden aangewezen als beschermd gezicht. Daarvan zijn ook enkele gebieden geheel of gedeeltelijk gelegen binnen het plangebied. Aanwijzing van gebieden tot gemeentelijk beschermd stads- of dorpsgezicht is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Met het aanwijzen van deze gebieden is geen limitatieve of definitieve lijst vastgesteld. Inzichten kunnen wijzigen en waardering voor andere gebieden kan ontstaan. De ruimtelijke kwaliteit is altijd dynamisch en dient met enige regelmaat opnieuw te worden geagendeerd.

Via een gebiedsaanduiding in de regels is de bescherming planologisch verankerd. De redengevende omschrijving van de gezichten is als bijlage aan de regels van het bestemmingsplan

toegevoegd. Via een nadere eisen regeling kunnen voorwaarden aan bouwplannen in stads- en dorpsgezichten worden gesteld. Dit gebeurt op grond van de Erfgoedverordening.

### 3.13 Welstandsnota, geactualiseerd 2013



figuur: Kaart beschermde stads- en dorpsgezichten en gebiedstypen welstandsnota

De in 2012 geactualiseerde welstandsnota is op 10 april 2013 door de raad vastgesteld. Een wijziging is dat een groot aantal gebieden welstandsvrij is geworden. Een welstandsbeoordeling in deze welstandsvrije gebieden vindt alleen nog op vrijwillige basis plaats. Verder is een excessenregeling in de welstandsnota opgenomen.

In de Welstandsnota is het welstandsbeleid geformuleerd vanuit de overtuiging dat de lokale overheid het publieke belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving dient te behartigen. De overheid grijpt met welstandstoezicht in in de individuele vrijheid van burgers en ondernemers, omdat de verschijningsvorm van een bouwwerk geen zaak is van het individu alleen. Een bouwwerk maakt deel uit van de publieke ruimte, de voorbijganger wordt ermee geconfronteerd of hij wil of niet. Een aantrekkelijke, goed verzorgde omgeving is van belang voor het welbevinden van de gebruikers, verhoogt ook de waarde van het onroerend goed en versterkt het vestigingsklimaat. De wens tot verlichting van lasten- en regeldruk voor burger en organisatie leidt

tot het maken van keuzes, ook op het terrein van welstand. Deze keuzes zijn in deze nota vastgelegd.

De nota bestaat uit drie delen:

- Deel A geeft het beleidskader en het instrumentarium;
- Deel B gaat in op de keuze voor welstandvrije gebieden, de welstandsbeoordeling, de gehanteerde criteria en het reclamebeleid;
- Deel C bevat de bijlagen.

Om het welstandsbeleid te kunnen bepalen zijn van de gemeente Weert gebiedsgerichte analyses gemaakt. Hierbij heeft de ruimtelijke karakteristiek van de bebouwing op zich en in haar stedenbouwkundige context als uitgangspunt gediend. Voor een waardebeoordeling van een gebied is met name de mate waarin deze karakteristieken herkenbaar zijn van belang geweest. Er is onder meer gekeken naar authenticiteit, zeldzaamheid, beeldbepalendheid en de samenhang tussen architectuur en stedenbouw.

Welstandstoets is van toepassing op de gebieden waar sprake is van een stads- en dorpsgezicht. Verder blijft een welstandstoets nodig voor gebieden met Beeldkwaliteitsplannen (Vrouwenhof, Laarveld en Kamprshoek 2.0), alsmede de kantorenlocatie Centrum-Noord.

### **3.14 Onderwijs en sport**

De gemeenteraad heeft op 15 juli 2004 de nota Ruimte voor onderwijs en sport, beleidsvisie 2004-2010 vastgesteld. In deze nota is een overzicht opgenomen van uit te voeren projecten binnen de planperiode. De gemeenteraad heeft op 27 juni 2007 een actualisatienota hierover vastgesteld.

Onderwijs

Bij de onderwijshuisvesting zal in de komende jaren rekening gehouden dienen te worden met een aantal ontwikkelingen. Volgens de leerlingenprognose zal het aantal leerlingen in 2006 (4.546) gaan afnemen tot 3.839 in 2016. Dit betekent een daling met 707 leerlingen. Dit betekent tevens dat de behoefte aan lokalen in de komende 10 jaar daalt met circa 28. De leerlingenaantallen in het bijzonder katholiek onderwijs dalen. Daarentegen stijgt het aantal leerlingen in het openbaar- en Montessorionderwijs. Dit leidt ertoe dat een terughoudend beleid wordt gevoerd bij de bouw van onderwijshuisvesting voor primair onderwijs en dat er afspraken met schoolbesturen worden gemaakt over het optimale gebruik van bestaande leegstaande schoollokalen (medegebruik). De terugloop van het aantal leerlingen en maatschappelijke ontwikkelingen leiden tot de volgende aandachtspunten:

- De gemeente loopt het risico te bouwen voor leegstand. Het consequent vasthouden aan de beleidsuitspraak dat iedere wijk en elk dorp moet beschikken over adequate onderwijshuisvesting leidt tot onevenredig hoge investeringskosten.
- Er zullen afspraken met het onderwijs gemaakt moeten worden over de opvang van krimp en groei.
- Bouwen in meerdere denominaties heeft als voordeel dat gemakkelijker kan worden ingespeeld op krimp en groei.



- De realisering van schoolaccommodaties zal in de toekomst steeds meer onderdeel uitmaken van de vestiging van gecombineerde onderwijs- en zorgvoorzieningen. Een zeker schaalgrootte is daarvoor vereist.
- Vanaf het schooljaar 2007-2008 zijn schoolbesturen verplicht dagarrangementen te organiseren.
- Het verbreden van het onderwijsaanbod en de koppeling die daarbij wordt gemaakt met aanpalende voorzieningen (in het kader van dagarrangementen) kan mogelijk leiden tot sanering van (een deel van) de leegstand.

#### Sport

Voor de sport is de belangrijkste wijziging ten opzichte van de in 2004 opgestelde nota dat het model voor de herstructurering van het veldvoetbal onvoldoende draagvlak vond bij de verenigingen. Hierdoor zijn nog altijd knelpunten aanwezig. Wel zijn twee voetbalverenigingen in Weert-Zuid gefuseerd. De voorziene inpassing op sportpark St. Theunis is echter op basis van voorkeur van de fusievereniging gewijzigd in sportpark Graswinkel. Hierdoor wordt het mogelijk om op sportpark St. Theunis een koppeling tussen onderwijs en sport te realiseren (Bisschoppelijk College).

Ten aanzien van de binnensportaccommodaties is besloten dat bij de brede school Keent een gymzaal komt. Voorts is de renovatie van de sportzaal in Moesel toegevoegd aan de projectenlijst.

### **3.15 Accommodatiebeleid/voorzieningenplannen**

In Weert is geen sprake van eenduidig beleid op het gebied van beheer, gebruik en financiering van accommodaties. In de loop der jaren zijn besluiten genomen en is een complexe situatie ontstaan met verschillende uitzonderingen. Hierdoor zijn knelpunten ontstaan op het gebied van de exploitatie, het onderhoud en het personele beheer van accommodaties. De gemeente heeft daarom besloten om een integraal accommodatiebeleid op te stellen. De doelstelling hierbij is als volgt geformuleerd: Het ontwikkelen van accommodatiebeleid om een eenduidiger en efficiënter beheer en gebruik van accommodaties te kunnen realiseren. Uiteindelijk dient dit te leiden tot een integrale rapportage waarin mogelijkheden voor een eenduidiger en efficiënter beheer en gebruik van accommodaties worden geschetst. Hierbij dient tevens een financiële vertaling te worden gemaakt.

In de nota zijn verschillende uitgangspunten benoemd op basis waarvan wijziging in het beleid kan worden vormgegeven. Het geheel aan voorstellen overziend kan samenvattend worden gesteld dat een gemeentelijke rol bij de totstandkoming en instandhouding van accommodaties wordt voorgesteld indien deze een maatschappelijke functie vervullen die passend is bij het gemeentelijke cultuur-, onderwijs, welzijns- en sportbeleid, indien de accommodaties multifunctioneel zijn (tenzij specifieke accommodatie-eisen en/of wet- en regelgeving dat belemmeren) en geen winstoogmerk hebben.

Daarbij geldt dat die gemeentelijke rol wordt beperkt tot basisvoorzieningen en dat voorzieningen of onderdelen hiervan die niet binnen die definitie vallen (bijvoorbeeld kantines bij buitensportaccommodaties, professionele licht- en geluidsinstallaties bij wijkaccommodaties, etc.) niet kunnen rekenen op gemeentelijke ondersteuning. In essentie wordt voorgesteld om de gemeentelijke rol niet te baseren op historisch gegroeide inbreng van de gemeente (maatwerk),

maar op aantoonbare bijdrage aan de leefbaarheid van kernen en wijken en op de noodzaak van een gemeentelijke bijdrage (aansluiting bij gemeentelijk beleid).

De nota is met name gericht op bestaande en in ontwikkeling zijnde nieuwe accommodaties. Niet uitgesloten is dat als gevolg van het accommodatiebeleid een herschikking van functies zal ontstaan die fysieke ontwikkelingen tot gevolg hebben.

Het vervolg hierop zijn de gemeentelijke voorzieningenplannen.

De voorzieningenplannen worden elk voor een specifiek deelgebied opgesteld en schetsen een beeld van het aanbod van en de behoefte aan maatschappelijke voorzieningen voor de komende jaren. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar de omvang van het aanbod en de behoefte, maar ook naar spreiding, functionaliteit en kwaliteit, mogelijkheden tot clustering, etc. Daarnaast bevatten de voorzieningenplannen voorstellen tot invulling van de (huidige en toekomstige) behoefte. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij de kaders die bij het opstellen van de voorzieningenplannen zijn benoemd:

- Er dient een sluitend accommodatieaanbod te zijn, dat kwalitatief goed is en past bij de behoefte (omvang en inrichting).
- In het toekomstig aanbod en gebruik van maatschappelijke accommodaties wordt sterk ingezet op clustering en multifunctioneel gebruik.
- Daarnaast wordt ingezet op optimale inzet van het huidige aanbod.
- Alle maatschappelijke partijen binnen de verschillende deelgebieden zijn gezamenlijk verantwoordelijk om het aanbod en gebruik zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen.

De voorzieningenplannen vormen de onderlegger voor een aantal afspraken tussen de gemeente en alle belanghebbenden. Op basis van deze afspraken zal het voorzieningenaanbod en het gebruik daarvan binnen de verschillende deelgebieden in Weert de komende jaren worden ingericht.

Besloten is om te starten met een voorzieningenplan voor Stramproy. Dit plan is op 13 maart 2013 vastgesteld. In de uitwerking van het voorzieningenplan is gebleken dat het aanbod en de behoefte in Stramproy op een aantal specifieke onderdelen nog niet in evenwicht zijn. In het huidige aanbod zijn echter nog mogelijkheden aanwezig zijn om de openstaande vragen (grotendeels) in te vullen. De partijen zullen gezamenlijk aan de slag moeten om het door u gekozen scenario uit te werken. Daarbij hebben alle partijen een gezamenlijke verantwoordelijkheid, zo ook de gemeente vanuit haar ondersteunende rol. Het besluit biedt de basis om het vervolgproces te starten en samen met de partijen in Stramproy aan de slag te gaan en ervoor zorg te dragen dat ook in de toekomst het aanbod en gebruik van de voorzieningen zo goed mogelijk op elkaar aansluiten.

Na Stramproy wordt een voorzieningenplan gemaakt voor Weert-stad, waarbij de stad wordt beschouwd in drie stadsdelen, met het kanaal en het spoor als begrenzing). Voor de vier kleine kernen wordt een afzonderlijk voorzieningenplan opgesteld.

### **3.16 Nota verblijfsrecreatie**

In het buitengebied ten zuiden van Weert is er in het huidige beleid nog ruimte voor vele ontwikkelingen. De gemeente heeft hier in het verleden al op ingespeeld door het vaststellen van het bestemmingsplan Natuur en Recreatie Plan (NRP) IJzeren Man. Het gebied was echter vrij krap begrensd. Ook biedt dit bestemmingsplan naar de huidige inzichten te weinig ruimte voor

initiatieven die wat grootschaliger van aard zijn. In de Regiovisie 2028 is op een hoog abstractieniveau voor geheel Midden-Limburg een gewenste ambitie neergezet.

Het NRP plangebied is als prioritair plangebied aangewezen voor ontwikkeling van grootschalige projecten op het gebied van recreatie en toerisme die inpasbaar zijn in het gebied. In relatie tot de gebiedsontwikkeling Midden-Limburg wordt er op korte termijn een projectplan uitgewerkt om hier invulling aan te geven.

Een ander project wat verder uitgewerkt gaat worden is het project blauwe ader: aandachtspunten die hierbij:

- Ontwikkelingen rondom waterrecreatie.
- Recreatieve haven.
- Eco-fietsbrug over de Zuid Willemsvaart.
- Het aantrekkelijker maken van vaarwegen.

Verblijfsrecreatie is een onderdeel van recreatie en toerisme. De Nota verblijfsrecreatie in Weert is tot stand gekomen als gevolg van het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie per 1 januari 2008. De ruimte die hierdoor ontstaan is om als gemeente eigen keuzes te maken heeft het bestuur aangegrepen om een nieuw beleid te ontwikkelen op het gebied van verblijfsrecreatie. Verblijfsrecreatie is een onderdeel van het totaal toeristisch recreatief beleid.

De doelstelling van de Nota is tweeledig: Op de eerste plaats het realiseren van een beleidskader voor verblijfsrecreatie in Weert om het toeristisch aanbod te versterken en de verblijfsrecreatie te bevorderen en op de tweede plaats het maken van een toetsingskader voor de ruimtelijke ordening gericht op het stimuleren van gewenste ontwikkelingen in de gemeente Weert.

Het landelijk beleidskader wordt gevormd door de nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening, de Reconstructiewet en de Wet geurhinder en veehouderij. Provinciaal zijn vooral van belang het Provinciaal Omgevingsplan Limburg, het reconstructieplan, de toeristische regiovisie Peel en Maas en de Richtlijnen Kampeerbeleid. Vooral deze laatste, meest recente provinciale nota is van invloed op de Nota Verblijfsrecreatie in Weert. Deze provinciale notitie geeft het Provinciale beleidskader weer, waarbinnen het gemeentelijk beleid zich kan bewegen.

Het gemeentelijk beleid dient volgens de provincie te worden vastgesteld in een regionale of een regionaal afgestemde lokale toeristisch recreatieve visie. Deze visie dient de instemming te hebben van de provincie. De uitvoering van een kwaliteitsbeleid voor recreatie en toerisme (inclusief kamperen) zal worden opgenomen in het zgn. Limburgse Kwaliteitsmenu. In dit kwaliteitsmenu worden de bestaande kwaliteitsinstrumenten, de Bouwkavel op maat plus (BOM+), de Ruimte voor ruimte (RvR) en de Verhandelbare Ontwikkelings Rechten methodiek (VORm) geïntegreerd en zullen een aantal nieuwe instrumenten waaronder Kwaliteit in Recreatie en Toerisme worden toegevoegd. Dit zal uiteindelijk uitmonden in een POL-aanvulling 'Limburgs Kwaliteitsmenu'.

Op dit moment zijn er in Weert twee bungalowparken, vijf hotels, twee campings, zes minicampings/ kampeerboerderijen en zeven accommodaties voor Bed and Breakfast/ vrienden van de fiets. Daarnaast is er een passantenhaven met mogelijkheid tot overnachting. Samen waren ze in 2007 goed voor 592.530 overnachtingen. Vanaf 2002 is het aantal overnachtingen gedaald van 646.925 in 2002 tot 576.809 in 2006.

In 2007 komt er een einde aan die daling en is sprake van een lichte groei van 2.7%.

Als algemene trend geldt dat de toerist, ook de recreant uit de eigen omgeving, op zoek is naar een andere beleving. Het vroegere "standaard vakantieaanbod" voldoet niet meer. De toerist is mondiger en wenst zelfstandig keuzes te maken. Er is behoefte aan meer luxe en comfort in de voorzieningen en er is een groeiende vraag naar recreatievormen afgestemd op senioren.

De concurrentie in de vrijetijdsector is hevig, dit vraagt om een sterk beleid en een kennis van de eigen sterke en zwakke kanten. De SWOT analyse laat het volgende zien:

Sterke kanten:	De rust, ruimte, het groen, afwisselend landschap, veel mogelijkheden voor fietsten, wandelen en andere routegebonden activiteiten, de kleinschaligheid en het culturele erfgoed.
Zwakke kanten:	Vooraf bij kleinschalige verblijfsaccommodaties valt op het gebied van samenwerking en promotie nog winst te halen.
Kansen:	De groeiende groep senioren die zowel tijd als geld heeft.
Bedreigingen:	De toenemende concurrentie en de goedkope vliegvlagen.

Weert biedt met zijn hoogwaardige groene ruimte en zijn rijkdom aan cultuurhistorisch erfgoed een aantrekkelijk recreatiegebied. Weert mikt enerzijds op het verder versterken van het centrum als trekker van toeristen en het stimuleren van evenementen en anderzijds op het bevorderen van allerlei vormen van extensieve recreatie in Grenspark Kempenbroek en aansluitende gebieden. De dynamiek in de verblijfsrecreatie moet worden ondersteund. Hierbij past de visie op kleinschalig kamperen: uitgangspunt is 15 standplaatsen, daar waar het gebied het toelaat is uitbreiding tot 25 mogelijk.

Gemeenten zullen zelf een toetsingskader moeten ontwikkelen en in bestemmingsplannen moeten regelen waar kampeerterreinen, ook kleinschalige, zijn toegestaan. Ten behoeve van deze beleidskeuzes is uitgegaan van 9 categorieën, te weten:

1. Kampeerterreinen
2. Kleinschalig kamperen
3. Tijdelijk kamperen
4. Natuurkampeerterreinen
5. Vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik
6. Bed & Breakfast, Plattelandskamers en Plattelandsappartementen
7. Groepsaccommodaties
8. Bungalowparken
9. Hotels/ pensions

Samengevat zien de aanbevelingen er als volgt uit:

- Ondernemers moeten de kansen om de verblijfsrecreant naar Weert te krijgen beter benutten. Vanuit de gemeentelijke website en vanuit de op dit moment in ontwikkeling zijnde regionale website moet men op een eenvoudige gebruiksvriendelijke manier door kunnen linken naar toeristische attracties en verblijfsaccommodaties in Weert.
- Ondernemers moeten meer inspelen op de grotere vraag naar luxe en comfort in de voorzieningen. Zo is er behoefte aan comfortabele groepsaccommodaties.
- Ondernemers kunnen meer rendement halen uit de dalperiode door het aantrekken van andere doelgroepen en het promoten van de verblijfsaccommodatie als wintervaste accommodatie.
- Aanbevolen wordt om arrangementen samen te stellen in allerlei soorten en maten.



- Bedrijven moeten zich richten op aanbiedingen gericht op herhalingsbezoek.
- Van belang is goede samenwerking met andere bedrijven, overheid en regionale organisaties om zodoende de hele regio op de kaart te zetten.
- Het beleid vanuit de gemeente moet nadrukkelijk gericht zijn op het stimuleren van gewenste ontwikkelingen.
- Aanbevolen wordt het geschetste toetsingskader de status van een (tijdelijke) beleidsregel te geven en bij de actualisatie van het bestemmingsplan deze beleidsregel te vertalen in een bestemmingsplan.

### **3.17 Cultuurnota**

De gemeenteraad heeft op 29 oktober 2008 de Cultuurnota 2009-2013 vastgesteld. De nota kan als volgt kort samengevat worden. In de planperiode wordt gestreefd naar beperkte aanpassingen in de bestaande subsidiemethodiek. Naast de instandhoudingssubsidie worden de mogelijkheden op introductie van een ontwikkelingssubsidie onderzocht. Deze moeten zich richten op het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. Door middel van uitvoeringsovereenkomsten wordt sturing gegeven aan het handelen van de professionele culturele organisaties. Deze sturing is gericht op het realiseren van door de gemeente instellingen geformuleerde doelstellingen.

Het beleid ten aanzien van amateurverenigingen zal zich richten op de aansluiting van de prestaties van de vereniging met de condities die van belang zijn voor het behoud van hun maatschappelijke waarde.

De coördinatie tussen de verschillende beleidsterreinen rond het thema cultuur binnen de organisatie dient versterkt te worden. Ook andere betrokken beleidsterreinen dienen een component voor cultuurdoeleinden op te nemen. Tevens zal onderzocht worden of beschikbare exogene bronnen optimaal benut worden.

In deel 2 is een nota van uitvoering opgenomen. Dit bevat een concrete weergave van plannen en uitvoeringsmaatregelen op het terrein van cultuur in Weert voor de periode 2009-2013. De voor deze visie belangrijke projecten zijn:

- Erfgoedhuis

In de beleidsontwikkelingen rond erfgoed tekent zich een koerswijziging af die steeds minder het karakter heeft van een objectgerichte benadering. Omgevingsgericht is het begrip dat hiervoor in de plaats komt. Culturele planologie is een aanpak waarlangs dit gerealiseerd kan worden. Dit heeft als doel het erfgoed in een bredere en ook actuele context te plaatsen. Monumenten en museum, monumenten en ruimtelijke ordening, museum en toerisme. Dit is slechts een beperkt aantal van de mogelijke dwarsverbanden die zich in dit kader voordoen. Om deze inhoudelijke verbanden adequaat te kunnen leggen is een meer integrale organisatie rond de onderscheiden beleidsthema's wenselijk<sup>2</sup>. In de actuele situatie worden die verbanden wel gezocht, maar zij zijn vooral gebaseerd op het persoonlijk initiatief en de persoonlijke relatie van de betrokken beleidsmedewerkers. Dergelijke persoonsgebonden situaties plaatsen de continuïteit van de werkzaamheden en integraal beleid in een kwetsbare positie. De integraliteit behoeft een meer gestructureerde aanpak. De komende periode wordt na beoordeling van verschillende organisatorische opties hierover een besluit nemen. In dit kader blijven de initiatieven om te komen tot een "Erfgoedhuis" van belang. Dit kan de belangrijkste actoren op het terrein van

Erfgoedvraagstukken onder een noemer brengen. Het versterkt daarmee niet alleen de integraliteit van het beleid binnen de erfgoedsector, maar ook de toegankelijkheid voor het publiek van relevante erfgoedobjecten en informatie/kennis.

Gekoppeld aan het onderzoek naar de mogelijkheden op de bouwkundige realisatie van het Erfgoedhuis, zal ook een inhoudelijk beleids-, organisatie en organisatieplan worden opgesteld. Tot duidelijk is of met de realisatie van het Erfgoedhuis in de komende planperiode wel/niet een aanvang kan worden gemaakt, handhaven wij de bestaande situatie. Dit betekent uitstel van besluiten met financiële gevolgen over collectie, bouwkundige aanpassingen en formatie.

- Kunst in de openbare ruimte

Kunst in de openbare ruimte is een aspect dat de gemeente voorstaat en dat nog onvoldoende tot uitdrukking komen. Naast de taak die de gemeente hierin zelf heeft zal een opdrachtenbeleid worden geformuleerd, waarbij het bedrijfsleven bijvoorbeeld participeert in opdrachten aan Weertse kunstenaars/cultuurinstellingen voor inrichting van de openbare ruimten of specifieke kunstwerken/culturele manifestaties.

- Herbestemming Fatimakerk

Binnen afzienbare tijd zal de Fatimakerk niet meer gebruikt worden voor haar oorspronkelijke functie. Vanwege de bijzondere architectuur heeft de kerk een belangrijke plaats op de lijst van bijzonder religieus erfgoed. Het pand is tevens aangewezen als gemeentelijk monument. De gemeente heeft de wens om de kerk in zijn huidige vorm te behouden. Daarmee ontstaat een opgave voor herbestemming.

Gezien de bijzondere akoestiek van het gebouw heeft het vooral de potentie om ingezet te worden bij muzikale activiteiten. Repetitie en speelruimte voor een aantal van de in Weert aanwezige muziekgezelschappen is in het kader van herbestemming een reële optie. Exploitatietechnisch en beheersmatig zou de kerk ondergebracht kunnen worden in de gemeenschapsvoorziening Fatima of de organisatie van het Munttheater, die tevens voor aanvullende professionele programmering kan zorgen.

Overigens is het te verwachten dat er in de komende jaren steeds meer religieuze gebouwen hun oorspronkelijke functie verliezen en komen leeg te staan. Zij zijn in combinatie met een aantal kapellen vrijwel allemaal ook gemeentelijk monument. Een enkele ervan is ook rijksmonument. Omdat het niet redelijk is te veronderstellen dat voor al deze gebouwen een exploitabele herbestemming kan worden gevonden, is het van belang op deze situatie te anticiperen. Vroegtijdig contact met de eigenaar en brede ideevorming rond eventuele herbestemmingsmogelijkheden ondersteunen tijdige en adequate uitvoeringsmaatregelen. Bij deze ontwikkeling zal in samenwerking met de conservator van het gemeentemuseum, ook aandacht besteed worden aan vrijkomend roerend religieus erfgoed. Hierbij is het streven om belangrijk religieus erfgoed voor Weert te behouden.

- Bouwkundige ingrepen Muntinstellingen

Het Munttheater is aangeduid als manifest knelpunt. Er bestaat veel sentiment ten aanzien van het theater. Deze zit een objectieve benadering van de problematiek soms in de weg. Dat neemt niet weg dat de gemeente voor een dilemma geplaatst is.

- De gebruikswaarde in relatie tot een verantwoorde exploitatie, komen in de loop der tijd steeds verder uit elkaar te liggen.
- Ontwikkelingen op theatergebied kenmerken zich door een toenemende complexiteit en hogere eisen/kosten.

Dit impliceert dat als in de toekomst wordt uitgegaan van het exploitatieniveau van 2006 dit gevolgen zal hebben voor het toekomstig ambitie- en dienstverleningsniveau van het Munttheater. In de komende planperiode moet de gemeente bij ongewijzigd beleid rekening houden met een blijvend en niet vermijdbaar hoger kostenniveau. De bouwkundige problemen nemen toe, wat overigens ook voor de overige organisaties in het Muntcomplex geldt. Mede daarom dient de gemeente te besluiten tot de uitvoering van een haalbaarheidsonderzoek naar de nieuwbouw van het theater, zo mogelijk, in combinatie met andere culturele en commerciële voorzieningen.

- De Lichtenberg

De Lichtenberg is een belangrijk monument uit de wederopbouwperiode. Het belang ervan wordt onderstreept door haar plaats op de top-100 lijst van het Rijk van behoudenswaardige objecten uit de wederopbouwperiode. Als blijkt dat de gemeente het pand kan verwerven, dan is de gemeente voornemens om in samenwerking met de Stichting behoud De Lichtenberg een haalbaarheidsonderzoek te laten uitvoeren naar de mogelijkheden van herstel en herbestemming van het complex. Mogelijk krijgt dit een cultureel-toeristisch karakter.

### **3.18 Gemeentelijk archeologiebeleid**

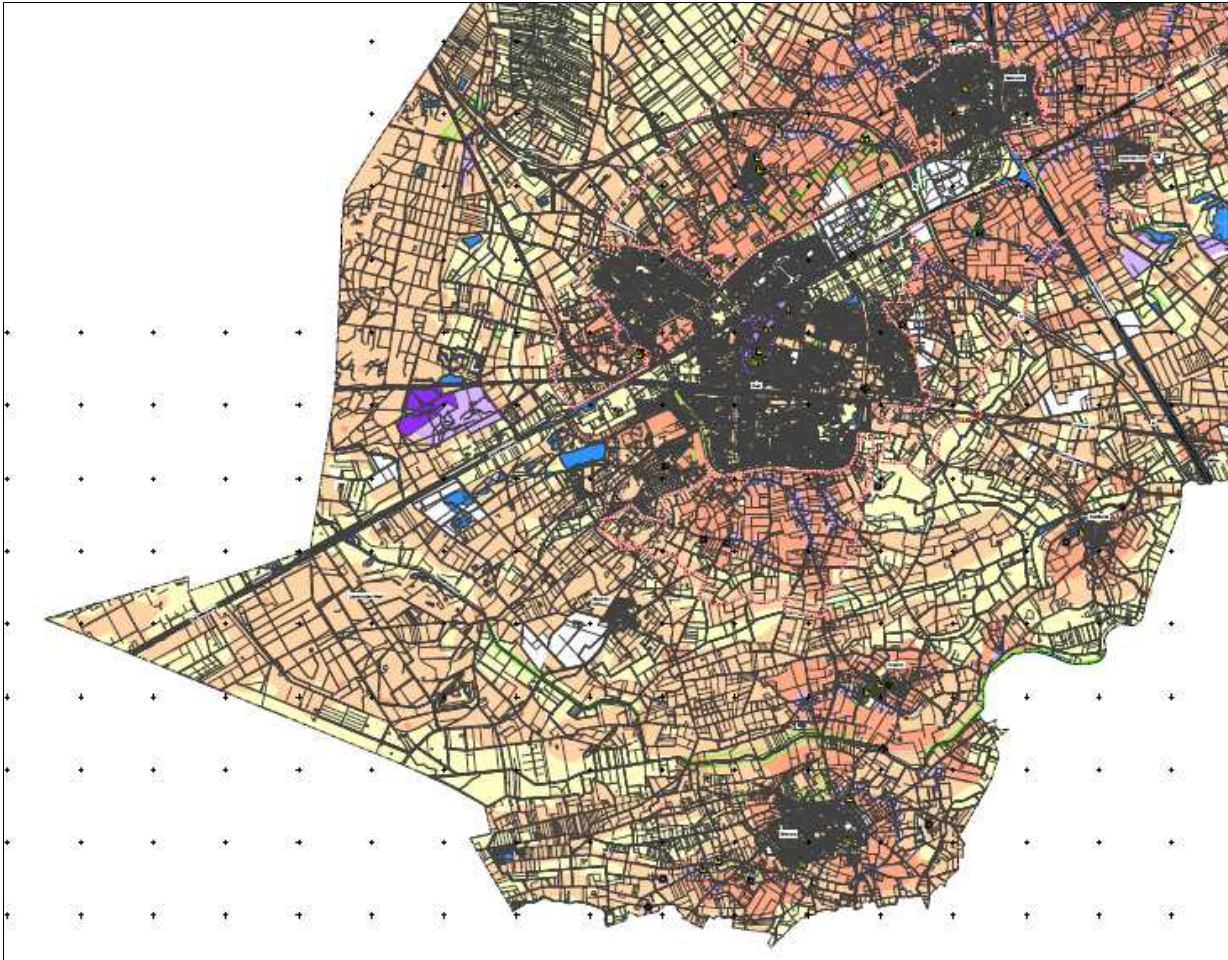
*Wet op de archeologische monumentenzorg / Verdrag van Malta*

Het archeologisch bodemarchief is de grootste bron voor de geschiedenis in Nederland. Het Verdrag van Malta regelt, op Europees niveau, de bescherming en het behoud van deze archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) per 1 september 2007, is er een aantal zaken op het terrein van archeologie veranderd. Onder deze wet zijn gemeenten zelf verantwoordelijk voor het behoud en de bescherming van archeologische waarden.

De WAMZ heeft de Monumentenwet herzien, de belangrijkste wijzigingen zijn:

- behoud en bescherming van archeologische waarden in de bodem (in situ);
- archeologische monumentenzorg wordt een geïntegreerd onderdeel van het ruimtelijke ordeningsproces;
- de verantwoordelijkheid voor archeologiebeleid komt bij de gemeenten te liggen;
- de kosten van archeologische werkzaamheden komen voor rekening van de initiatiefnemer van bodemverstoringen (veroorzakerprincipe).

Artikel 38a van de Monumentenwet bepaalt dat de gemeenteraad, bij de vaststelling van een bestemmingsplan en bij de bestemming van de in het plan begrepen grond, rekening houdt met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (*zaken ouder dan vijftig jaar, die vanwege hun schoonheid, hun betekenis voor de wetenschap of huncultuurhistorische waarde van algemeen belang zijn*). Door in een zo vroeg mogelijk stadium van besluitvorming rekening te houden met archeologische waarden kunnen plannen en bouwwijzen nog worden aangepast. De initiatiefnemer voor bodemverstoring heeft dan de mogelijkheid om tevoren te overwegen op welke wijze hij kan bouwen of een infrastructuur kan aanleggen zonder aantasting van de aanwezige archeologische waarden.



figuur: beleidsadvieskaart archeologie

#### *Provinciaal beleid archeologie*

Het archeologisch landschap in de gemeenten Weert-Nederweert is van dusdanig belang dat het in 2008 door de provincie Limburg is aangewezen als provinciaal archeologisch attentiegebied *Eiland van Weert*. In deze microregio is het door uitzonderlijke bodemvorming mogelijk geweest dat sporen van bewoningsactiviteiten over zeer lange perioden goed geconserveerd zijn. Daardoor is het mogelijk om over meerdere cultuurhistorische periodes heen een aaneensluitende bewoningsgeschiedenis te reconstrueren. De provincie Limburg kent zes archeologische attentiegebieden. In wetenschappelijk provinciaal koepeloverleg worden de onderzoeken van deze micro-regio's in een groter verband geplaatst. Op nationaal niveau is het wetenschappelijk onderzoek binnen de diverse landschapstypes vastgelegd in de NoA (Nationale onderzoeksagenda archeologie).

#### *Gemeentelijk archeologiebeleid*

Sinds 1 september 2007 is de nieuwe Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) van kracht. In deze herziening van de Monumentenwet van 1988 zijn de uitgangspunten van het Europese Verdrag van Malta (1992) voor Nederland nader uitgewerkt. De belangrijkste veranderingen betreffen:

- het streven naar behoud en bescherming van archeologische waarden in de bodem;
- de kosten van archeologische werkzaamheden komen in principe voor rekening van de initiatiefnemer van bodemversturende activiteiten (veroorzakerprincipe);

- de archeologische monumentenzorg wordt een geïntegreerd onderdeel van het ruimtelijke ordeningsproces.

In het nieuwe bestel wordt een grotere verantwoordelijkheid en een sturende rol neergelegd bij de gemeentelijke overheid, niet in de laatste plaats omdat ook de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 van kracht is geworden. Met de beleidsuitvoering is een aantal nieuwe taken op de gemeenten afgekomen. In de eerste plaats dienen de archeologische en cultuurhistorische waarden op verantwoorde wijze te worden geïntegreerd in het ruimtelijke beleid. Centraal instrument hierbij is het bestemmingsplan. Ook bij het verlenen van bouw- sloop- en aanlegvergunningen komt archeologie aan de orde. Voorts dient in het kader van de wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen onroerende zaken (Wkpb) archeologische informatie ontsloten te zijn voor zowel burgers als overheid.

Het vele archeologische onderzoek op het dekzandeiland Weert-Nederweert heeft tot op heden belangrijke wetenschappelijke kennis opgeleverd en heeft bovendien een indrukwekkend inzicht gegeven in de bewoningsgeschiedenis van een dekzandlandschap gedurende vele duizenden jaren. Het door onderzoek verkregen beeld is zelfs van grote modelmatige waarde waar het gaat om de bewoningsdynamiek op de Zuid-Nederlandse zandgronden. Duidelijk is dat er enige differentiatie in "archeologische rijkdom" is aan te brengen op grond van de landschappelijke karakteristieken binnen de gemeentegrenzen en de plaatsen waar in het verleden al versturende ingrepen (soms op grote schaal) hebben plaatsgevonden. Met name de nog aanwezige hoger gelegen oude bouwlanden met een dik plaggendek, waaruit een groot deel van het dekzandeiland bestaat, blijken een buitengewoon goed geconserveerd bodemarchief te herbergen met vaak een bewoningsgeschiedenis van duizenden jaren. Maar ook andere landschappelijke eenheden, zoals de nattere beekdalen en de flanken daarvan, geven blijk van een vaak ongekend waardevol archeologisch gegevensbestand te herbergen (denk bijvoorbeeld aan de recentelijk aangetroffen Romeinse brug in de Tungelroyse beek). Daarnaast kennen de gemeenten Weert en Nederweert een aantal (verdwenen) hoeven, kasteeltjes, schansen, (water)molens en dergelijke die (qua locatie) zowel archeologisch en cultuurlandschappelijk van hoge waarde zijn. Een bijzondere betekenis heeft de historische kern van Weert, die als stad al in de loop van de late Middeleeuwen een belangrijke regionale economische en bestuurlijke rol vervulde. Essentieel voor een goede beleidsuitvoering is een gedegen en actueel inzicht in de archeologische waarden op het gemeentelijke grondgebied. In 2009 is door de gemeenten Weert en Nederweert opdracht gegeven aan archeologisch onderzoeksbureau RAAP om een archeologische waardenkaart op te stellen. (Verhoeven, M./ G.R. Ellenkamp / M. Janssen, 2009: *Een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeenten Weert en Nederweert*. (RAAP-rapport 1877). Bij de kaartenset behoort een toelichting die naast een landschappelijk, archeologisch en historisch overzicht, een onderbouwing bevat van de keuzes en indeling op de uiteindelijke beleidskaart. Beleidskaart en beleidsnota vormen samen de noodzakelijke basis voor het archeologiebeleid van de gemeenten. De archeologische beleidskaart is als losse kaartbijlage aan het document toegevoegd.

In Nederland worden de meeste beslissingen over de ruimtelijke inrichting genomen op gemeentelijk niveau. Begrijpelijk is dan ook dat in het nieuwe bestel de meeste taken en bevoegdheden zijn verschoven naar dat gemeentelijke niveau. Nieuw is dat gemeenten op grond van de Wamz en de Wro de rol krijgen van bevoegd gezag. De zorg voor het bodemarchief is hiermee niet meer vrijblijvend maar een (verplichte) verantwoordelijkheid. De gemeenten zullen

dus bij ruimtelijke plannen ervoor moeten zorgen dat de archeologische belangen bekend zijn en dat deze zorgvuldig worden meegewogen in een afwegingsproces met andere (maatschappelijke, sociale, economische, ecologische) belangen.

In hoofdlijnen betekent dit het volgende voor de gemeente:

- de omgang met de archeologie binnen de gemeentegrenzen wordt primair een verantwoordelijkheid van de gemeente;
- de gemeente dient gebieden met (te verwachten) archeologische waarden op te nemen in bestemmingsplannen;
- de gemeente stelt zelf voorwaarden of verleent ontheffingen bij vergunningverleningen (omgevingsvergunningen voor bouwen, slopen of het uitvoeren van werken);
- de gemeente is verantwoordelijk voor (en aanspreekbaar op) haar beslissingen aangaande haar omgang met archeologische waarden.

### **3.19 Milieubeleidsplan 2010-2013**

De gemeente Weert heeft het milieubeleid verwoord in het milieubeleidsplan 2010-2013. Het plan kan als opvolger worden gezien van het milieubeleidsplan 2002-2005. Het doel van het milieubeleidsplan is richting te geven aan de gemeentelijke besluitvorming op milieugebeid en het realiseren van een gezonde en duurzame leef-, woon-, en werkomgeving voor de huidige en de komende generaties. Het plan bevat voor een groot deel bedrijfsvoeringszaken, waaruit blijkt hoe de gemeente Weert wettelijke taken uitvoert. Uit de evaluatie blijkt dat het belangrijk is dat milieubeleid helder moet zijn en tot meetbare resultaten moet leiden.

Het milieubeleidsplan staat niet op zichzelf maar moet worden gezien als een paraplu waaronder of waarnaast diverse andere plannen en -programma's bestaan of worden ontwikkeld. Bij het ontwikkelen van nieuwe plannen en programma's is het van belang rekening te houden met de inhoud van dit milieubeleidsplan over het betreffende milieuthema.

Per milieuthema (bodem, water, geluid, luchtkwaliteit en geurhinder, externe veiligheid, afval en natuur en landschap) wordt ingegaan op:

- het wettelijke beleidskader;
- de bestaande situatie en het beleidskader in de gemeente Weert;
- het gewenste ambitieniveau (concrete, meetbare doelstellingen);
- de activiteiten die moeten worden verricht om het ambitieniveau te bereiken en/of te handhaven;
- de indicatoren die gebruikt worden om te meten of het ambitieniveau daadwerkelijk is bereikt.

Voor de milieu-instrumenten (vergunningverlening, handhaving en natuur- en milieucommunicatie en -educatie) wordt eenzelfde systematiek gevolgd. Ten aanzien van de activiteiten per thema en instrument zijn tevens de bestaande activiteiten betrokken die in de planperiode worden doorgezet. Voor het bereiken van de doelen zijn de geplande activiteiten nader uitgewerkt in een meerjarenuitvoeringsprogramma. Per activiteit is aangegeven in welke periode deze wordt uitgevoerd, wie verantwoordelijk is en wat eventueel de extra benodigde capaciteit en middelen zijn.

### *Bodem*

De ambitie van de gemeente Weert is het uitvoeren van haar wettelijke taken en het behouden en waar mogelijk verbeteren van de bestaande bodemkwaliteit. Vanwege het nieuwe Besluit bodemkwaliteit zijn extra inspanningen noodzakelijk om de wettelijke verplichtingen op orde te brengen. Een uitzondering op de algemene ambitie is het zinkassenproject, waarmee verder wordt gegaan dan wettelijk gezien noodzakelijk is. De reden om dit project voort te zetten is het financiële voordeel van de samenwerking binnen het project Actief Bodembeheer de Kempen voor zowel de gemeente Weert als de betrokken burgers.

### *Water*

De ambities voor de toekomst op het gebied van water volgen uit het Gemeentelijk Rioleringsplan en het Integraal Waterplan. Samengevat zijn de ambities het voldoen aan de gemeentelijke wateropgave ten aanzien van de riolering, het voorkomen dat water gevaar oplevert en het zorgen dat het watersysteem de gewenste functies kan vervullen. Het ambitieniveau in de plannen is hoog. In het Rioleringsplan staan de nieuwe Wet Gemeentelijke Watertaken en de daaraan gekoppelde gemeentelijke wateropgave centraal. Speerpunten daarbij zijn het structureel afkoppelen van schoon verhard oppervlak van de gemeentelijke riolering en aandacht besteden aan grondwater.

Het Waterplan geeft een toekomstvisie en 21 concrete maatregelen om deze visie te bereiken. Voorwaarden in het plan zijn dat water geen gevaar oplevert (door overstromingen, verdrinking of slechte kwaliteit) en dat het watersysteem door inrichting, kwantiteit en kwaliteit geschikt is voor de functies die het moet vervullen.

### *Geluid*

De ambitie van de gemeente Weert is het uitvoeren van haar wettelijke taken en de bestaande geluidkwaliteit te behouden en waar mogelijk te verbeteren. Om aan deze ambitie te voldoen worden enkele geluidonderwerpen extra aangepakt. Het actualiseren van de geluidzones van gezonde industrieterreinen is dringend noodzakelijk om in de toekomst problemen bij milieuvergunningverlening te voorkomen. Op locaties waar verkeerslawaaï de leefbaarheid negatief beïnvloedt zet de gemeente zich in voor de toepassing van geluidarm asfalt.

### *Luchtkwaliteit en geurhinder*

De gemeente Weert heeft op 1 juli 2008 ingestemd met het LSL en het Programma Luchtkwaliteit Limburg. Door de gemeente is één IBM-project aangemeld in het kader van het NSL: het bedrijventerrein Kampershoek-Noord. Op agrarisch gebied is er in de gemeente Weert één intensieve veehouderij die een luchtkwaliteitsknelpunt vormt op basis van voorlopige berekeningsresultaten van het ministerie van VROM. Dit aantal kan nog veranderen als de definitieve berekeningen zijn gemaakt. Er is een provinciale projectgroep die als doel heeft gezamenlijk werken aan het oplossen van de knelpunten.

Voor geurhinder ten gevolge van veehouderijen geldt vanaf 1 januari 2007 de Wet geurhinder en veehouderij. In dit kader heeft de gemeente Weert een gebiedsvisie en verordening vastgesteld op 16 april 2008. Hierin is gekozen voor een differentiatie in de geurnormen in de gemeente Weert. Voor de kerkdorpen Laar, Tungalroy, Altweeterheide en Swartbroek, de toekomstige woongebieden, de bestaande bedrijfsterrinen en de recreatieterreinen Weerterbergen, Vosseven

en camping de IJzeren man leidt dit tot een afwijkende norm (8 geureenheden). Voor alle andere gebieden in Weert geldt de wettelijke standaardnorm (14 geureenheden voor het buitengebied en 3 geureenheden voor de bebouwde kom). Bij het vaststellen van de normen is enerzijds rekening gehouden met een goed woon- en leefklimaat voor de burgers en anderzijds met ontwikkelingsmogelijkheden voor agrariërs.

De ambitie van de gemeente is dat de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht aanzienlijk lager is dan de wettelijke grenswaarden. Voor het uitvoeren van deze ambitie moet er een meer dan wettelijke inspanning worden geleverd op het gebied van verkeer en vervoer en wordt de huidige hoge ambitie ten aanzien van geur gehandhaafd.

#### *Externe veiligheid*

De ambitie van de gemeente Weert is het voldoen aan de wettelijke verplichtingen en er wordt gestreefd naar volledige inbedding van externe veiligheid in ruimtelijke planvorming om een veilige woon- en leefomgeving te realiseren.

Externe veiligheid wordt vanaf de eerste fase meegenomen in de besluitvorming in plaats van als toetsingskader. De doelstellingen die hierbij horen, zijn opgenomen in het Milieubeleidsplan, net als de acties die in dit kader worden uitgevoerd en de indicatoren die worden gebruikt voor de monitoring van de voortgang.

#### *Afval*

De gemeente Weert heeft als hoogste prioriteit het stimuleren van afvalpreventie en afvalscheiding. Hierbij wordt vooral gericht op het verminderen van restafval. In het Milieubeleidsplan staan de ambities op het gebied van afval weergegeven in de vorm van doelstellingen, gevolgd door uit te voeren actiepunten. Aan de hand van de indicatoren kan achteraf worden bepaald of de betreffende doelstellingen zijn bereikt.

#### *Natuur en landschap*

Op het gebied van groen, natuur en landschap beschikt de gemeente Weert over een Kadernota Groen die op 11 maart 2009 is vastgesteld (zie hoofdstuk 4.3). De algemene ambitie van Weert wordt samengevat als 'Trots op Weert, stad in het groen'. De gemeente Weert heeft een fraaie ligging, veel groen en een groot buitengebied. De algemene ambitie houdt in dat wordt gestreefd naar behoud en versterking van het groenekarakter, met als sleutelwoorden natuur, rust en ruimte.

#### *Milieuvergunningverlening*

Het verlenen van milieuvergunningen is één van de belangrijkste gemeentelijke milieutaken en gebeurt op basis van de Wet milieubeheer. Het doel van de milieuvergunningen is het voorkomen of beperken van de milieubelasting en overlast veroorzaakt door bedrijven. Als gevolg van de invoering van de Wabo op 1 oktober 2010 wordt de verlening van milieuvergunningen onderdeel van de procedure voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning. 'Losse' milieuvergunningen bestaan niet meer. Voor de invoering van de omgevingsvergunning heeft de gemeente Weert een projectgroep opgericht, budget beschikbaar gesteld en een uitwerking van benodigde acties gemaakt. Hierdoor is de overgang naar de Wabo soepel verlopen.



### *Milieuhandhaving*

De gemeente Weert beschikt over drie documenten, waarin de wijze van milieuhandhaving is vastgelegd. De Beleidsnota milieuhandhaving gemeente Weert maart 2006 heeft als doel inzicht te geven in de organisatie van de milieuhandhaving binnen de gemeente Weert. Hierin zijn hoofdlijnen en prioriteiten opgenomen voor een periode van vier jaar. Het Kwaliteitshandboek milieuhandhaving bevat protocollen voor en beschrijvingen van werkprocessen. In dit handboek is de handhavingsstrategie vastgelegd. Het Handhavingsuitvoeringsprogramma wordt jaarlijks opgesteld. Het niveau van de milieuhandhaving in de gemeente Weert is hoog. De ambitie is om dit niveau vast te houden.

### *Natuur- en milieucommunicatie en -educatie*

Aan het Verdrag van Aarhus wordt niet structureel invulling gegeven. Op verzoek wordt wel milieu-informatie verstrekt en op de gemeentelijke website is milieu-informatie terug te vinden. In Weert bevindt zich het Natuur- en Milieucentrum (NMC) De IJzeren Man. Het centrum is eigendom van de gemeente Weert, maar wordt geëxploiteerd door de Stichting Natuur- en Milieu-Educatie Weert. Voor de periode 2007-2011 heeft de stichting een beleidsplan opgesteld. De ambitie van de gemeente Weert ten aanzien van milieuinformatie is om met zo weinig mogelijk inspanning te voldoen aan de naleving van het verdrag van Aarhus.

De ambities op het gebied van natuur- en milieueducatie volgen uit het beleidsplan van de Stichting Natuur- en Milieu-Educatie Weert 2007-2011 maar worden nog verhoogd door naast de meer op natuur georiënteerde educatie ook in te zetten op educatie en informatieverstrekking op het gebied van klimaat, energie, biodiversiteit, water, gezondheid, voeding en duurzaamheid voor een zo breed mogelijk publiek. Enerzijds is de ambitie uit het beleidsplan het vergroten van kennis en inzicht in de natuur en het milieu via leerprocessen en andere vormen van informatieoverdracht (educatie). Anderzijds is de ambitie het vormen van een belangrijke toegang tot het grenspark Kempen-Broek door grensoverschrijdende samenwerking (informatie). Hierbij moet gedacht worden aan activiteiten op toeristisch en recreatief gebied, zoals uitbreiden van de openingstijden van het centrum, uitbreiden van de winkel met verkoop van wandelkaarten en streekproducten en het organiseren van excursies en cursussen.

### *Duurzame ontwikkeling*

Duurzame ontwikkeling betekent voor de gemeente zorgen voor een evenwichtige balans tussen de economische-, sociale- en milieuaspecten van activiteiten, oftewel de 3 dimensies van duurzame ontwikkeling: People, Planet en Profit. People behelst de sociale dimensie van duurzaamheid (burgerparticipatie, sociaal beleid en internationale samenwerking). Planet is de ecologische dimensie van duurzaamheid (klimaat & energie, duurzaam waterbeheer en natuur & milieu). Profit behelst de economische dimensie van duurzaamheid (duurzame overheid, duurzame mobiliteit en duurzaam bedrijfsleven). De drie P's moeten elkaar aanvullen en elkaar in evenwicht houden.

In 2006 heeft de gemeenteraad van Weert vastgesteld dat duurzaam bouwen een thema is bij de realisatie van projecten. Duurzaam bouwen kan niet worden afgedwongen omdat het niet is verankerd in het bouwbesluit. In samenwerkings-, realisatie- en grondverkoopovereenkomsten wordt duurzaam bouwen vastgelegd. Aan duurzaamheid bij bestaande bouw is nog weinig aandacht besteed. Er vindt onder andere na-isolatie van bestaande huurwoningen plaats in het kader van het planmatige groot onderhoud dat uitgevoerd wordt door de woningcorporaties.

Verreweg het grootste deel van de woningvoorraad (70%) is echter in particulier bezit. Er is geen inzicht in de werkzaamheden die door particulieren uitgevoerd worden om hun woning duurzamer te maken.

De gemeente Weert ervaart in toenemende mate een gevoel van urgentie om duurzaam te ontwikkelen en milieuproblemen integraal aan te pakken. De ambitie is het realiseren van een gezonde en duurzame leef-, woon-, en werkomgeving voor de huidige en de komende generaties. Om de gemeentelijke ambitie te kunnen realiseren zijn er een vijftal speerpunten benoemd. Deze speerpunten zijn gekozen omdat hier in de Weerter situatie de meeste winst is te behalen en omdat deze het beste aansluiten bij landelijke ontwikkelingen:

1. duurzame organisatie;
2. duurzame ruimte;
3. duurzaam wonen;
4. duurzame energie;
5. communicatie en educatie.

#### *Uitvoering*

Het aan het Milieubeleidsplan gekoppelde meerjarenuitvoeringsprogramma wordt uitgewerkt in jaarlijkse milieuprogramma's. Uit de in het milieubeleidsplan beschreven acties kunnen weer nieuwe acties voortkomen. Ook kunnen acties de komende jaren (deels) niet meer relevant of achterhaald zijn door bijvoorbeeld wijzigingen in het landelijke beleid of door veranderende prioriteitenstelling binnen de gemeente. Het is derhalve de bedoeling dat de geplande actiepunten uit het milieubeleidsplan 2010-2013 jaarlijks geëvalueerd worden en dat hiermee rekening gehouden wordt bij het opstellen van het jaarlijkse milieuprogramma.

### **3.20 Bodembeheerplan**

Op 31 januari 2007 is het Bodembeheerplan 2007 vastgesteld. De aanleiding hiervoor is dat het beheersbaar houden van de bodemkwaliteit een van de aspecten is om de gemeente Weert ook in de toekomst leefbaar te houden. Een adequaat beleid, weergegeven in een bodembeheerplan is voor toekomstige ontwikkelingen, structuurvisies en bestemmingsplannen onmisbaar.

In het bodembeheerplan is onderscheid gemaakt tussen de volgende gebruikscriteria:

- bodembeheer in het kader van bestemmingsplannen, planontwikkeling en bouwplannen;
- grondstromenbeleid in het kader van licht verontreinigde grond volgende Vrijstellingsregeling Grondverzet.

De bodemkwaliteitskaart heeft aan het beleid ten grondslag gelegen. In het bodembeheerplan is onderscheid gemaakt in de bodemkwaliteit tussen een gebied met ruimtelijke ontwikkelingen in relatie tot de gebruiksfunctie ervan en grondtransporten tussen de diverse deelgenieden of van externe bronnen.

De achtergrondgrenswaarden kunnen bij ruimtelijke ontwikkelingen door de provincie en de gemeente worden gehanteerd als minimale kwaliteitseis en als terugsaneerwaarden.

In het bodembeheerplan is het beleid geformuleerd ten aanzien van grondstromen binnen Weert en het beleid ten aanzien van uitzonderingen en uitsluitingen hierop.

Tot slot is in het bodembeheerplan ingegaan op de wijze waarop de achtergrondgrenswaarden dienen te worden gehanteerd in geval van ruimtelijke ontwikkelingen en grondverzet.

Het bodembeheerplan wordt frequent geactualiseerd.

### **3.21 Kadernota binnensportaccommodaties, ontwikkelingsrichtingen 2013-2020**

In 2004 heeft de raad de nota 'Ruimte voor onderwijs en sport' vastgesteld. In deze nota zijn de beleidskeuzes voor sport- en onderwijsaccommodaties voor de periode 2004-2010 vastgelegd. Deze nota is in 2007 geactualiseerd. Op basis van beide stukken zijn in de periode 2004-2012 nieuwe scholen en sportaccommodaties gerealiseerd.

De gemeentelijke binnensportaccommodaties worden gebruikt door scholen, sportverenigingen, topsportorganisaties en een keur van andere sportgroepen. Het huidige accommodatiebestand bestaat uit een mix van nieuwe en oude accommodaties. Voor instandhouding van een aantal accommodaties zijn in de periode 2013 – 2020 grote investeringen vereist (renovatie of vervangende nieuwbouw). Het één op één vernieuwen van accommodaties is vaak niet de beste optie. De accommodaties zijn zo'n 40 jaar geleden gebouwd. Sinds die tijd is er veel veranderd in de vraag van de verschillende gebruikersgroepen. Bij vernieuwing van accommodaties is de huidige en de toekomstige gebruiksvraag dan ook leidend.

In de kadernota 'Gemeentelijke binnensportaccommodaties, ontwikkelingsrichtingen 2013-2020' zijn de gewenste aanpassingen in het accommodatiebestand in de periode 2013-2020 uitgewerkt. Dit is gebeurd op basis van een inventarisatie van het huidige gebruik en de verwachte ontwikkeling hierin voor de komende jaren. Vervolgens is in ontwikkelingsrichtingen aangegeven welke mogelijkheden er zijn om de gewenste aanpassingen in het accommodatiebestand in te vullen. Een verdere vertaling van de ontwikkelingsrichtingen in definitieve voorstellen vindt plaats na consultatie van de gebruikers.

Veranderingen in de vraag leiden tot veranderingen in het gewenste accommodatiebestand.

Veranderingen in de vraag

In de periode 2004 – 2012 is de vraag van de diverse gebruikersgroepen veranderd. De verandering betreft met name de omvang van het gebruik en het tijdstip van gebruik. Deze verandering zet zich deels verder door in de periode 2013-2020. Op het gebied van accommodatietype en locatie is de vraag niet gewijzigd. Dit zijn min of meer 'vaste gegevens' die ook in de periode 2013-2020 niet veel zullen veranderen.

Omvang van de vraag

- De vraag van het onderwijs is gedaald. Dit betreft het reguliere bewegingsonderwijs, veroorzaakt door een dalend aantal leerlingen. De vraag vanuit de scholen voor de invulling van naschoolse sportactiviteiten is juist toegenomen. Beide ontwikkelingen zetten zich vanaf 2013 door. Het aantal leerlingen zal verder afnemen. Dit heeft een effect op het aantal uren

bewegingsonderwijs. Doelstelling van de scholen is om het naschoolse sportaanbod verder uit te breiden.

- De vraag van de sportverenigingen is iets gestegen. De uitbreiding van het aantal sporthallen in Weert (van 2 naar 3) heeft geleid tot een toename van het gebruik door de sportverenigingen. Deze toename is niet te verklaren door een groei van leden, maar aan een intensivering van het gebruik. Vanaf 2013 wordt geen verdere groei verwacht. Het aantal leden zal naar verwachting niet stijgen. Ook een verdere intensivering van het gebruik wordt niet verwacht.
- De vraag van de topsportorganisaties is toegenomen. Voornaamste reden is de realisatie van opleidingen voor talenten op het gebied van basketbal en volleybal. Deze ontwikkeling heeft geresulteerd in twee Regionale Trainingscentra (RTC's) voor basketbal en volleybal. In de periode 2013-2020 wordt geen verdere toename van de vraag verwacht. De RTC volleybal groeit mogelijk nog iets.
- Het gebruik van de accommodaties door de overige gebruikers is ongeveer gelijk gebleven. Dit zijn in hoofdzaak recreatieve sportgroepen. Een belangrijke nieuwe gebruiker is Punt Welzijn, die invulling geeft aan het gemeentelijke sportstimuleringsbeleid voor de jeugd.

#### Tijdstip

Op dit punt zien we de afgelopen jaren één grote verandering. De vraag naar gebruik van accommodaties in de tijdspanne 15.00 – 18.00 uur (doordeweeks) is flink gestegen. Dit hangt vooral samen met de ontwikkeling van de naschoolse sportactiviteiten sinds 2006 door Punt Welzijn en sinds 2011 door het voortgezet onderwijs. Daarnaast plannen ook de RTC's hun activiteiten in deze periode in. Ook verenigingen zijn iets meer gebruik gaan maken van uren in deze tijdspanne voor de jeugdactiviteiten. Het gebruik in deze periode zal naar verwachting nog verder stijgen door de behoefte van de gemeente en voortgezet onderwijs om het naschoolse sportaanbod verder uit te breiden. Ook de komst van de combinatiefunctionarissen bij verenigingen biedt voor verenigingen meer mogelijkheden om activiteiten te plannen in deze tijdspanne.

#### Accommodatietype

Op dit gebied is de vraag sinds 2004 weinig veranderd. Het gewenste accommodatietype hangt samen met de aard van de sportbeoefening. Voor het onderwijs volstaat een gymzaal, maar een zaaldeel in een sportzaal of sporthal is ook passend. Voor de overige gebruikersgroepen geldt een behoefte aan een gymzaal of een sporthal. Het accommodatietype sportzaal geniet geen specifieke voorkeur. Het is een passend accommodatietype voor bepaalde vormen van zaalsport, maar in principe geldt voor de beoefenaars van deze sporttakken een voorkeur voor gebruik van een sporthal. Ook recreatieve sportbeoefening kan er worden ingepast, maar hier geldt dat voor de meeste groepen een gymzaal passend is.

Binnen de topsportorganisaties wordt nagedacht over de mogelijkheden voor de realisatie van een eigen topsporthal. Dit biedt hen de mogelijkheid de accommodatie naar eigen wens in te richten en de activiteiten naar eigen wens in te plannen. Dit heeft tot op heden nog niet geleid tot concrete (financieel) haalbare plannen.

De turnverenigingen geven de voorkeur aan een permanent ingerichte turnvoorziening, die groter is dan de huidige turnvoorziening in gymzaal St. Louis.