



Bestemmingsplan Rietbroek 4, Stramproy

Gemeente Weert

Toelichting

Bestemmingsplan Rietbroek 4, Stramproy

Gemeente Weert

Toelichting

Adres inrichting:	Rietbroek 4 Stramproy
Opgesteld door:	Bergs Advies B.V.
Datum:	15 maart 2022
Status:	Ontwerp
IMRO-code:	NL.IMRO.0988.BPRietbroek4-ON01

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding en doel	5
1.2.	Ligging plangebied	5
1.3.	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4.	Leeswijzer	7
2.	Planbeschrijving	8
2.1.	Huidige situatie	8
2.2.	Het planvoornemen	8
2.3.	Landschappelijke inpassing	9
3.	Beleid	12
3.1.	Nationaal beleid	12
3.1.1.	De nationale omgevingsvisie	12
3.1.2.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	13
3.1.3.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	14
3.1.4.	Ladder van duurzame verstedelijking	14
3.1.5.	Besluit m.e.r.	15
3.2.	Provinciaal beleid	15
3.2.1.	Omgevingsvisie Limburg	15
3.2.2.	Omgevingsverordening Limburg 2014	17
3.2.3.	Limburgs Kwaliteitsmenu	17
3.3.	Gemeentelijk beleid	17
3.3.1.	Structuurvisie Weert 2025	17
3.3.2.	Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert	18
4.	Randvoorwaarden	19
4.1.	Inleiding	19
4.2.	Milieuaspecten	19
4.2.1.	Bedrijven en milieuzonering	19
4.3.	Bodemkwaliteit	21
4.4.	Geluid	22
4.5.	Luchtkwaliteit	23
4.6.	Externe veiligheid	24
4.6.1.	Plaatsgebonden risico en groepsrisico	25
4.7.	Geur	26
4.8.	Water	27
4.8.1.	Beoordeling plan	27
4.8.2.	Conclusie	28
4.9.	Archeologie en cultuurhistorie	28
4.9.1.	Archeologie	28
4.9.2.	Cultuurhistorie	28
4.9.3.	Conclusie	28
4.10.	Natuur	29

4.10.1.	Gebiedsbescherming.....	29
4.10.2.	Soortenbescherming.....	30
4.11.	Kabels en leidingen	30
4.12.	Verkeer en parkeren	30
4.13.	Duurzaamheid	31
5.	Juridische planbeschrijving	32
5.1.	Planstukken	32
5.2.	Toelichting op de verbeelding	32
5.3.	Toelichting op de regels.....	32
6.	Uitvoerbaarheid	34
6.1.	Economische uitvoerbaarheid	34
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
7.	Formele procedure	35
7.1.	Inspraak en overleg	35
Bijlage 1	Landschappelijke inpassing	36
Bijlage 2	Rapportages bodemonderzoek	37
Bijlage 3	AERIUS berekening.....	38
Bijlage 4	Quicksan Soortenbescherming.....	39

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Op locatie Rietbroek 4 Stramproy is een varkenshouderij gevestigd. De eigenaar (hierna: initiatiefnemer) heeft zich eind 2019 ingeschreven voor de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Op 1 juli 2020 is de subsidieaanvraag goedgekeurd door RVO Nederland en daarna ondertekend voor bevestiging van deelname aan de regeling. De bedrijfsgebouwen waarin de varkens worden gehuisvest dienen, als voorwaarde voor deelname aan de subsidieregeling, gesloopt te worden. Tevens dient de aanduiding 'intensieve veehouderij' in het bestemmingsplan te worden geschrapt.

De saneringsregeling varkenshouderijen zorgt ervoor dat agrarische ondernemers met behulp van overheidsgeld hun bedrijf in goede orde kunnen beëindigen. Met deze beëindiging wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de verbetering van de omgevingskwaliteit, want er komt geen intensieve veehouderij meer terug, er is geen uitstoot van ammoniak meer en ook de hoeveelheid en intensiteit van vrachtbewegingen van en naar de locatie worden drastisch verminderd. Met deze ontwikkeling wordt de bestaande stikstofdepositie op omliggende natuurgebieden met minimaal 85% verminderd!

Initiatiefnemer wenst na algehele sloop van de varkenshouderij de bestaande akkerbouwtak voort te zetten.

Op 22 oktober 2020 is het voornemen middels een principeverzoek voorgelegd aan het college van Burgemeester en wethouders. Bij brief van 2 december 2020 (kenmerk 1197569/1204171) heeft de gemeente laten weten in principe medewerking te willen verlenen aan de wijziging van de bestemming. Onderhavig bestemmingsplan beschrijft het voorgenomen plan en betreft daarin alle relevante aspecten in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied op ca. 0,6 km ten zuidoosten van de kern Stramproy. De directe omgeving van de locatie typeert zich als een agrarische omgeving. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Stramproy, sectie F, nummers 1127, 1128 en 459. Op onderstaande afbeelding is de ligging van de locatie op de topografische kaart weergegeven.

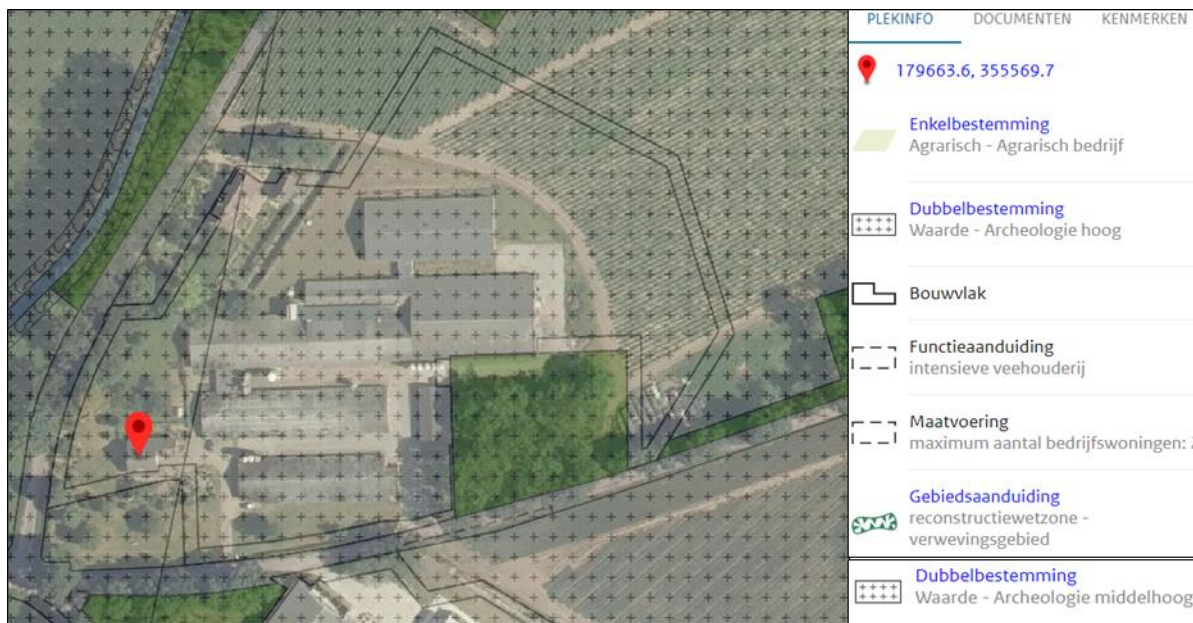


Figuur 1: Topografische ligging Rietbroek 4 (bron: www.pdok.nl)
 Inzet: luchtfoto locatie met bebouwing varkenshouderij

De locatie is in eigendom van initiatiefnemer en is aangewezen als bouwvlak van het agrarisch bedrijf. Aansluitend is sprake van agrarische gronden welke bewerkt worden (cultuurgrond). Op zeer korte afstand is de grens met België gelegen. De locatie wordt ontsloten via de Rietbroek. Vanaf de Rietbroek wordt de locatie ontsloten via de Molenweg op de kern van Stramproy. Via de provinciale weg N292 vindt verdere ontsluiting richting Weert plaats.

1.3. Vigerend bestemmingsplan

De locatie is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan “Buitengebied 2011” van de gemeente Weert (vastgesteld door de gemeenteraad op 26 juni 2013). Nadien is er een eerste herziening vastgesteld op 27 mei 2015. Op onderstaande afbeelding is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl).

Voor de gronden geldt de enkelbestemming 'Agrarisch' en 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Binnen de bestemming "Agrarisch – Agrarisch bedrijf" zijn de functieaanduidingen 'bouwvlak' en 'intensieve veehouderij', alsmede de maatvoering 'maximum aantal bedrijfswoningen:2' opgenomen. Tevens liggen op de locatie nog de volgende dubbelbestemmingen en aanduiding:

- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie hoog'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middelhoog'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied'

De gronden met de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' zijn primair bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf met de daarbij behorende voorzieningen, met een geheel of in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Ook agrarisch grondgebruik en behoud en ontwikkeling van de bestaande landschappelijke karakteristiek behoren tot de doeleinden. Ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' is tevens een intensieve veehouderij toegestaan.

In het kader van de Subsidieregeling Sanering Varkenshouderijen is het vereist dat op de locatie geen intensieve veehouderij meer mogelijk wordt gemaakt. Hiertoe dient de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' van de locatie verwijderd te worden. Initiatiefnemer behoudt een akkerbouwbedrijf. Middels onderhavige herziening van het bestemmingsplan wordt de gewenste ontwikkeling juridisch-planologisch verankerd.

1.4. Leeswijzer

Hoofdstuk twee van deze toelichting beschrijft het plan en gaat in op de landschappelijk inpassing ervan. In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving gegeven van de relevante beleidskaders en –thema's. Hoofdstuk 4 beschrijft de sectorale (milieu)aspecten en hoofdstuk 5 gaat in op de juridische aspecten (regels). In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid van het plan beschreven en tot slot gaat hoofdstuk 7 in op de formele procedure van het bestemmingsplan.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

Het plangebied is gesitueerd op (gedeelten van) de percelen met nummer 1127, 1128 en 459, kadastraal bekend te Stramproy sectie F. De locatie is tot 2021 in gebruik geweest als varkenshouderij met daarnaast een grondgebonden akkerbouwtak. Binnen het bouwvlak mogen twee bedrijfswoningen aanwezig zijn. De tweede bedrijfswoning op nummer 4a is aangemerkt als plattelandswoning (Gemeentebblad 2018, 119502 d.d. 25 mei 2018). De gronden zijn geheel in eigendom van initiatiefnemer.

De direct omliggende percelen worden agrarisch gebruikt. Direct ten zuiden van het plangebied is een intensieve veehouderij voor het houden van kippen gesitueerd. Binnen een straal van 500 m. rondom het plangebied zijn nog enkele andere intensieve veehouderijen en een glastuinbouwbedrijf gesitueerd, alsmede meerdere burgerwoningen. De uitstraling van het gebied wordt vooral bepaald door de akkers en weilanden met solitair gelegen bedrijven en woningen. Groenelementen zijn met name aanwezig evenwijdig aan de wegen en verspreid over het gebied in de vorm van geclusterde bomen (kleinschalig bos). Een dergelijk bosje is tevens aanwezig in het verlengde van de locatie, evenwijdig aan de Rietbroek richting het oosten.

Initiatiefnemer is deelnemer aan de subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Op grond van deze regeling dient de productiecapaciteit van de varkenshouderij geheel gesloopt te worden en moet het houden van varkens op de locatie onmogelijk worden gemaakt.

2.2. Het planvoornemen

Na sanering van de varkenshouderij wenst initiatiefnemer op de locatie een agrarisch bedrijf met akkerbouw te behouden. Een bestaande loods, welke niet behoort tot de productiecapaciteit van de varkenshouderij en daarom niet hoeft te worden gesloopt, blijft behouden en zal worden uitgebreid. Er wordt tevens een nieuwe garage bij de woning, alsmede een nieuwe loods ten behoeve van het akkerbouwbedrijf opgericht. De resterende gronden waarop de varkensstallen hebben gestaan, zullen in gebruik genomen worden voor de akkerbouwactiviteiten.



Figuur 3: Situatie na sanering varkensstallen

In het vigerend bestemmingsplan zijn de gronden bestemd tot 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' met een totale omvang van ca. 2 ha, tevens aangeduid als het agrarisch bouwvlak. Het planvoornemen zorgt ervoor dat het agrarisch bouwvlak verkleind wordt tot een bouwvlak enkel ten behoeve van het grondgebonden agrarisch bedrijf. De overige gronden krijgen de enkelbestemming 'Agrarisch'. Het oprichten van bebouwing op deze gronden is daarmee niet langer mogelijk, ze zijn enkel bedoeld voor agrarisch grondgebruik.

2.3. Landschappelijke inpassing

In artikel 46 van het 'Bestemmingsplan Buitengebied 2011' worden nadere instrumenten beschreven die erop gericht zijn nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied te combineren met de nodige kwaliteitsverbetering.

De omvang van het huidige bouwvlak wordt verkleind tot de ruimte die benodigd is voor de uitoefening van het grondgebonden agrarisch bedrijf. Er vindt feitelijk een grote afname van bebouwing plaats als gevolg van de sanering van de intensieve veehouderij. Bovendien wordt in onderhavige herziening van het bestemmingsplan geen extra ruimte geboden voor groei van de hoeveelheid bedrijfsgebouwen in de toekomst.

Planologisch-juridisch beschouwd, is er geen sprake van uitbreiding bebouwd oppervlak of verharding binnen de bouwkael, danwel vergroting van het bouwkael. Extra kwaliteitsverbetering is om die reden niet

aan de orde, op grond van de kwaliteitsregels. Echter, gezien de aard van de ontwikkeling is het wel gewenst dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing..

In bijlage 1 bij deze toelichting is een uitgebreide beschrijving van het plangebied en de voorgenomen landschappelijke inpassing opgenomen. Op grond van het bestaand ruimtelijke kader, gevormd door enkele bomenrijen, bos en bosjes in de directe omgeving, alsmede de ruimtelijke beleving van de locatie bij het passeren ervan of vanuit de directe omgeving beschouwd, is in het inpassingsplan een passende invulling gegeven aan de wijze waarop de 'nieuwe' functie (grondgebonden agrarisch bedrijf) in de omgeving ingebed wordt. Daarbij is vastgesteld dat de reeds aanwezig beplanting aansluit bij de kenmerken van de landschappelijke context en dat deze in een goede conditie verkeert. Het gaat dan om de beukenhagen aan de rand van de huisweides ten noorden, ten zuiden en ten zuidoosten van de (eerste) bedrijfswoning, alsook het bosje aan de zuidoostkant van het plangebied.

De nieuwe invulling van de locatie zal bestaan uit het realiseren van een nieuwe garage annex tuinberging met overkapping. Ten westen van deze berging zal een nieuwe oprit worden gerealiseerd. Daarmee wordt de siertuin compacter van opzet en wordt rond de siertuin een zone als landschapstuin (grasland met bomen) gerealiseerd. De noordoostkant van het voorheen bebouwde erf (locatie voormalige vakensstallen) zal worden benut als akkerland voor het akkerbouwbedrijf. De machineberging die wordt behouden, wordt in zuidelijke richting uitgebreid en ten westen ervan wordt een nieuwe tuinbouwloods annex machineberging gerealiseerd. Deze bedrijfsgebouwen worden ontsloten via een tweede inrit.

Het resterende erf (na sloop varkenshouderij en toevoegen nieuwe bebouwing) wordt reeds in het landschap verankerd door het bestaande bosje aan de zuidoostkant, alsmede de bestaande hagen en bomenrijen langs de belendende wegen. De landschappelijke inpassing wordt versterkt middels de aanplant van bomenrijen, bomengroepen en solitaire bomen. Zie hiervoor onderstaande inpassingstekening.



Figuur 4: opzet landschappelijke inpassing locatie Rietbroek 4

(bron: LIP.Rietbroek4, Guido Paumen)

Het uitgebreide rapport, dat tevens inzicht biedt in de sortimentslijst en beheerinstructies, is in bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

3. Beleid

3.1. Nationaal beleid

3.1.1. De nationale omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de structuurvisie 'Nationale Omgevingsvisie (NOVI)' vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Voorbeelden (volledige lijst telt er 21):

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- Zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoefte.
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
- Verbeteren en beschermen van biodiversiteit.
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
- Ontwikkelen van een duurzame landbouw voor voedsel en agroproductie.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden (naar verwachting 1 januari 2022), zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving wordt opgenomen in de NOVI. Het gaat om het strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid bevat (artikel 3.2 Omgevingswet). Omdat de NOVI in werking treedt voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, neemt de NOVI tal van (bestaande) beleidsdocumenten over of vervangt deze (deels), op dit strategische niveau.

De Memorie van Toelichting (MvT) bij de Omgevingswet verwijst naar zogenoemde strategische delen:

- *Het instrument (omgevingsvisie, red.) komt in de plaats van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurvisie, verkeers- en vervoerplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen;*

Vanaf de invoering van de Omgevingswet, geldt:

- *Bestaande sectorale planfiguren op provinciaal of op rijksniveau, die in mindere of meerdere mate dezelfde functie kennen, gaan op in de omgevingsvisie. Het gaat dan om het milieubeleidsplan, het strategische gedeelte van het waterplan, het verkeers- en vervoerplan, de structuurvisie en delen van het natuurbeleidsplan;*
- *Met de introductie van de omgevingsvisie verdwijnen de (strategische delen van) de huidige sectorale plannen (de structuurvisie, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoerplan en het waterplan);*

- *Voor wat betreft het bereik van deze bepaling geldt dat de meer strategische gedeelten van de natuurnvisie en de voorheen op grond van de Wro sectoraal ingedeelde structuurvisies, zoals de structuurvisie ondergrond, een plaats zullen krijgen in de omgevingsvisie;*
- *De strategische delen uit het Nationaal Waterplan op grond van de Waterwet gaan op in de NOVI.*

Verplichte plannen en de NOVI

'Verplichte plannen' zijn plannen waarvan de noodzaak tot opstellen is vastgelegd in formele wetten. De strategisch relevante delen uit de 'verplichte plannen' onder het huidige, bestaande recht, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, staan in de NOVI (zoals ook genoemd in de MvT op de Omgevingswet). Tegelijk blijven deze delen onderdeel van de (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet tot stand gekomen) verplichte plannen, die – tenzij anders is aangegeven in de NOVI – onverkort gelden.

Uiteraard worden deze verplichte plannen gelezen in het licht van de in werking getreden NOVI. Dat zijn:

1. Rijksnatuurnvisie 20144
De Rijksnatuurnvisie gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI, maar blijft in stand wat betreft de beleidsmatige aandacht voor de maatschappelijke waarde van natuur en biodiversiteit.
2. Nationaal Waterplan (NWP) 2016-20215
De strategische delen van het nationale waterbeleid (zoals opgenomen in het NWP 2016-2021) en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid vormen ook onderdeel van de NOVI. Het NWP blijft, na het in werking treden van de NOVI, van kracht tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. De strategische delen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid zijn dan echter ook te vinden in de NOVI. De juridische status van het NWP is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet die van programma onder de Omgevingswet.
3. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) incl. bijlage 6, Essentiële onderdelen Nota Mobiliteit
De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Het BKL wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het BKL wordt dus uitwerking in regelgeving van het beleid dat in de NOVI staat.
4. Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP).
Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI; het blijft in stand voor de strategische niet-ruimtelijke aspecten. Omdat alleen de hoofdlijnen van het strategisch milieubeleid in de NOVI zijn opgenomen, is de concretisering en uitwerking (het nietstrategische beleid), te vinden in andere bestaande (milieu)beleidsdocumenten die vanaf het NMP zijn verschenen. Deze bestaande beleidsdocumenten (met en zonder wettelijke grondslag) blijven gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er wordt gestuurd op 4 prioriteiten:

1. Duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit
2. Ruimte voor overgang naar een circulaire economie
3. Woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden
4. Landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bv. kringlooplandbouw).

Los van enkele gebieden waar grote en urgente ruimtelijk-fysieke opgaven uit het NOVI samenkomen, die via een meerjarige en vernieuwende aanpak van het Rijk specifieke aandacht krijgen, is het NOVI met name ook gericht op een doorvertaling naar een regionale aanpak van de agenda en programma's.

Het onderhavig initiatief raakt geen belang op nationaal niveau, waardoor het NOVI geen belemmering oplevert ten opzichte van de gewenste ontwikkeling.

3.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De SVIR vervangt verschillende nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland. In de structuurvisie is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen 'concurrerend', 'bereikbaar', 'leefbaar' en 'veilig' kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Voor de drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Het planvoornemen betreft het vervallen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' van een bestaand agrarisch bedrijf. Het planvoornemen is van een dermate geringe omvang dat geen nationale belangen in het geding zijn.

3.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Onderhavige locatie aan de Rietbroek 4 te Stramproy ligt niet in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

3.1.4. Ladder van duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Het doel van de Ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. De Ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De toelichting bij een bestemmingsplan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient volgens de Ladder een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient een motivering te worden gegeven waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de beëindiging van een intensieve veehouderij en omschakeling naar enkel een agrarisch grondgebonden (akkerbouw)bedrijf. Er is sprake van een bestaande situatie die wordt gewijzigd. Het bouwvlak wordt verkleind ten opzichte van de bestaande situatie. Zowel de feitelijk aanwezige als de planologisch toegestane hoeveelheid agrarische bedrijfsgebouwen worden aanzienlijk gereduceerd.

Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling op de locatie, zoals bedoeld in de Ladder voor duurzame verstedelijking, waardoor de Laddertoets achterwege gelaten kan worden.

3.1.5. Besluit m.e.r.

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'm.e.r.-plichtige activiteiten', waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en 'm.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten', waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud. In de praktijk betekent dit, dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

Beoordeling planvoornemen

Als gevolg van het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' wordt het onmogelijk gemaakt op de locatie nog intensieve diersoorten te houden. Het grondgebonden agrarisch bedrijf blijft behouden. De voorgenomen activiteiten vallen buiten de lijst van het Besluit m.e.r. voor m.e.r.- (beoordelings)plichtige activiteiten.

3.2. Provinciaal beleid

Het Limburgs Provinciaal beleid is in ontwikkeling. Op 1 oktober 2021 is een nieuwe omgevingsvisie vastgesteld door Provinciale Staten. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's.

Met de komst van de nieuwe Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding 1 juli 2022) is tevens een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden. De provincie Limburg heeft een Ontwerp Omgevingsverordening opgesteld, welke een belangrijke stap vormt om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze Ontwerp Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. De nieuwe Omgevingsverordening wordt naar verwachting in december 2021 vastgesteld. Inwerkingtreding zal echter pas plaatsvinden op het moment dat de nieuwe Omgevingswet in werking treedt, naar verwachting op 1 juli 2022. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening van kracht.

3.2.1. Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld. In de POVI is beschreven hoe de provincie richting wil geven aan toekomstbestendige ontwikkelingen en hoe daarbij steeds de balans wordt gezocht tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. De provincie geeft met deze visie een doorkijk voor de periode 2021 tot 2030 – 2050.

De POVI vervangt het POL2014. In de omgevingsvisie staan drie hoofdpogaven centraal:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. in stedelijk c.q. bebouwd gebied
 - b. in landelijk gebied
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouw-transitie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per thema. Per thema is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is, welke ambitie de provincie heeft en welke keuzes worden gemaakt.

Binnen de provincie wordt gezocht naar balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en de vrije tijd besteden. Afwegingen hierin worden gemaakt op basis van de Limburgse principes:

- *We streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving. De inrichting en ontsluiting van gebieden nodigt uit tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid.*
- *De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk.*
- *Meer stad, meer land. We koesteren de variatie in gebieden. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld.*
- *We gaan zorgvuldig om met onze ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. We zetten in op een sociaaleconomische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In lijn met de Omgevingswet gaan wij in de Omgevingsvisie uit van het voorzorgsbeginsel; preventief handelen, milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestrijden en de vervuiler betaalt. In onze afwegingen betrekken we naast de impact op mens, economie en welvaart ook de impact op de omgeving en het milieu. We streven naar functiecombinaties en benutten bestaande functies optimaal. We richten ons op het voorkomen van afval en maken bewust gebruik van natuurlijke voorraden grondstoffen, fossiele brandstoffen en water. We zetten in op hernieuwbare grondstoffen en streven naar een circulaire economie. We gaan zorgvuldig om met onze archeologie en geologie.*

In het landelijk gebied worden slechts 3 zoneringen aangegeven: Groenblauwe mantel, Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebieden) en Buitengebied. De locatie aan de Rietbroek 4 is gelegen in de zone Buitengebied.

Kenmerkend voor het buitengebied is dat er een grote transitieopgave ligt in de komende decennia. Landbouwtransitie, klimaatadaptatie en energietransitie zijn voorbeelden van een gezamenlijke aanpak in dit gebied. Met name vanwege de aanwezigheid van intensieve veehouderijen is de transitieopgave in verband met de problemen rondom stikstof en fijnstof groot. Tegelijkertijd is de agrarische sector aan het veranderen en is er sprake van stoppende boeren en vrijkomende agrarische bebouwing. Ook thema's als huisvesting internationale werknemers en woonurgenden en stille armoede leggen hun beslag op de beschikbare ruimte in het landelijk gebied. Er wordt gezocht naar een goede balans tussen alle claims op het buitengebied. Keuzes waarbij belangen van economie, energievoorziening, gezondheid, natuur en ruimtelijke kwaliteit moeten tegen elkaar worden afgewogen.

De opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per sector. Per sector is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is voor de sector, welke ambitie de provincie heeft met deze sector en welke keuzes worden gemaakt per sector. Ook voor de sector 'landbouw' is op deze manier beschreven welke richting de provincie de komende jaren op wil.

Landbouw

De agribusiness is een belangrijke economische en innovatieve motor en beheerder van het landelijk gebied. Agrariërs staan voor de uitdaging hun bedrijf en de internationale concurrentiekracht toekomstbestendig te houden. Tegelijkertijd staat de agrarische sector voor grote opgaven in het kader van onder ander het Klimaatakkoord, het Europees luchtkwaliteitsbeleid, de provinciale en regionale energietransitie en de waterhuishouding.

Er is veel aandacht voor de leefomgeving rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven. Geuroverlast, fijnstof, ammoniakemissie en mogelijke gezondheidsrisico's zorgen voor maatschappelijke onrust. De belasting op natuurgebieden door onder andere stikstofdepositie, vraagt om maatregelen. Ook de biodiversiteit staat in het agrarisch gebied en haar omgeving onder druk als gevolg van onder andere intensivering en schaalvergroting in de landbouw, het opkomen van exoten, klimaatverandering en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid en claim op het buitengebied vragen maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed. Verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik zal de komende tijd, meer dan in het verleden, van belang zijn.

Het planvoornemen betreft het saneren van een intensieve veehouderij, wat op zichzelf een belangrijke bijdrage levert aan de verbetering van de omgevingskwaliteit op de locatie en in de directe omgeving. Door omschakeling naar een grondgebonden agrarisch bedrijf wordt een bijdrage geleverd aan de landbouwtransitie. Het planvoornemen beantwoord daarmee aan de opgaven die er op dit moment liggen in het buitengebied.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 (geconsolideerde versie) staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening.

Specifiek voor de doorwerking van het ruimtelijk beleid is in de omgevingsverordening een hoofdstuk Ruimte opgenomen. Dit hoofdstuk bevat uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Deze bepalingen dienen in acht genomen te worden bij de vorming van het gemeentelijk beleid, waaronder bestemmingsplannen.

De locatie Rietbroek 4 te Stramproy ligt in het milieubeschermingsgebied “Boringsvrije zone Roerdalslenk III”. Deze aanduiding heeft betrekking op het beschermen van de waterkwaliteit en –kwantiteit. Vanuit deze milieubeschermingszone worden regels gesteld aan het boren dieper dan 80 meter onder maaiveld en het uitvoeren van activiteiten die de waterkwaliteit en –kwantiteit negatief kunnen beïnvloeden.

Het planvoornemen voorziet niet in dergelijke activiteiten. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen past binnen de eisen van de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.2.3. Limburgs Kwaliteitsmenu

Op 18 december 2009 is door Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Deze POL aanvulling vormt het kader voor het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door Gedeputeerde Staten op 12 januari 2010 vastgesteld. In 2012 heeft er een actualisering van het LKM plaatsgevonden.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu geeft de ‘extra’ condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen mogelijk zijn. Essentie is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving in de vorm van verbetering van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische of ruimtelijke kwaliteit. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit. De uitgangspunten van het Limburgs Kwaliteitsmenu heeft de gemeente Weert nader uitgewerkt in een gemeentelijk kwaliteitsmenu.

In het kader van de herziening van het bestemmingsplan is een inpassingsplan opgesteld, uitgaande van het provinciale en gemeentelijk beleid. Verwezen wordt naar paragraaf 2.3 en bijlage 1 bij deze toelichting.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Weert 2025

Op 11 december 2013 heeft de gemeenteraad van Weert de Structuurvisie Weert 2025 vastgesteld. In deze structuurvisie worden de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de lange termijn (op hoofdlijnen) vastgelegd. Weert doet dat voor de periode tot 2025 en voor het hele grondgebied van de gemeente Weert. De visie is opgebouwd rond de thema’s:

1. Prettige woongemeente voor jong en oud.
2. Groenste stad met een grote toeristisch-recreatieve aantrekkingskracht.
3. Uitnodigend, bruisend centrum.
4. Hoogwaardige bedrijvigheid, dienstverlening en innovatie.

Om Weert aantrekkelijk te houden, moet duurzaam worden geïnvesteerd in de toekomst. Deels betekent dit het behouden van het goede, deels betekent dit inzetten op verandering en verbetering. De opgave richt zich niet meer volledig op kwantitatieve groei maar meer en meer op kwalitatieve groei. De structuurvisie doet uitspraken over bijvoorbeeld de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven en de verbetering

van de winkelstructuur in het oosten van Weert. De versterking van toerisme en recreatie in de stad, de verruiming van de bestemming op enkele bedrijventerreinen en de versterking van de groenstructuur komen eveneens aan bod. Verder maakt beleid voor ontwikkelingen in het buitengebied in de vorm van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert hiervan deel uit. Ook een uitvoeringsprogramma vormt onderdeel van de structuurvisie. Tot slot maakt de Visie op het Stadshart deel uit van de structuurvisie.

Het initiatief voorziet niet in de toevoeging van nieuwe woningen in het buitengebied. In dit geval is sprake van de sanering van een intensieve veehouderij en het behoud van de locatie voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf.

Op de visiekaart van de structuurvisie is de locatie Rietbroek 4 aangeduid als 'Vitale landbouw'. De gemeente Weert streeft naar een vitaal platteland waar landbouw, natuur, recreatie en wonen in evenwicht zijn. De agrofood sector is een belangrijke economische sector voor Weert. Landbouw moet dan ook daar waar het mogelijk is de ruimte krijgen. Tegelijkertijd wil men verdere versterking van het buitengebied tegengaan en wordt sloop van overvloedige bebouwing gestimuleerd.

De sanering van de intensieve veehouderij is een persoonlijke keuze van de initiatiefnemer, het intensieve veehouderijbedrijf hoeft niet weg vanwege overlast naar de omgeving. Desalniettemin zal de sanering zorgen voor een verbetering van de omgevingskwaliteit en het slopen van de varkensstallen draagt bij aan het creëren van meer rust en ruimte in het buitengebied. De ontwikkeling is passend binnen de gemeentelijke structuurvisie.

3.3.2. Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert

Het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert (GKW) is opgenomen als bijlage bij de gemeentelijke Structuurvisie. Dit kader is een uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) en sluit hier in grote lijnen bij aan. Het kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de contour, die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de betreffende ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn, die een nieuw ruimtebeslag leggen op het 'maagdelijke' buitengebied en/ of met nieuwe versterking en verglazing gepaard gaan.

In het GKW zijn de 10 provinciale modules overgenomen en aangevuld met 4 eigen modules. Het saneren van een intensieve veehouderij gepaard gaand met de verkleining van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van het behouden van een grondgebonden agrarisch bedrijf op de locatie pas niet binnen één van de opgenomen modules. Er is dan ook geen sprake van 'nieuw ruimtebeslag op het maagdelijke buitengebied'.

Een aanvullende kwaliteitsbijdrage is, mede ook gezien de sloop van de varkensstallen ter plaatse, niet aan de orde. Wel is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zoals ook beschreven in paragraaf 2.3.

4. Randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Aan de Rietbroek 4 te Stramproy is in de huidige situatie een agrarisch bedrijf gevestigd, zijnde een intensieve veehouderij (varkenshouderij). Het bedrijf wordt geheel gesaneerd en op de locatie blijft een bestaande loods behouden en zal een nieuwe loods teruggebouwd worden ten behoeve van de voortzetting van het grondgebonden agrarisch bedrijf.

Bij de toekenning van een nieuwe/gewijzigde functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, bodemkwaliteit, geluid, lucht, externe veiligheid, geur en water wordt in de volgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten zoals water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer en parkeren en duurzaamheid. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Milieuaspecten

4.2.1. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

Binnen het plangebied vindt een wijziging plaats van de gebruiksmogelijkheden. Het bestaand bouwvlak wordt verkleind en dient ten behoeve van de uitoefening van het grondgebonden agrarisch bedrijf (akkerbouwtak), met daarin de bestaande bedrijfswoningen aan Rietbroek nr. 4 en 4a. De als plattelandswoning aangewezen woning op nr. 4a blijft als zodanig bestaan. De gronden die buiten het bouwvlak komen te vallen, blijven (enkel) bestemd voor agrarisch grondgebruik (zonder bouw mogelijkheden).

Voor het beoordelen van de milieu-invloed is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking en visuele inpasbaarheid opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De locatie aan de Rietbroek 4 te Stramproy wordt ingedeeld in de categorie "Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)". Hieronder een tabel met de bijbehorende richtafstanden en indices.

Tabel 1: richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

	Afstanden in meters ⁽¹⁾					Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar ⁽²⁾	Cat. ⁽³⁾	Verkeer ⁽⁴⁾	Visueel ⁽⁵⁾
Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	10	10	30C	10	2	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;

- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met verschillende milieucategorieën.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
 - In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
 - In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
 - Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaaraspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht door de toevoeging van de functie. Ook een eventuele toekomstige uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing zal geen visuele hinder opleveren, te meer gezien de locatie landschappelijk is ingepast.

Beoordeling

Onderhavig initiatief kan worden ingedeeld in categorie 2 volgens de VNG-lijst, zie onderstaande afbeelding.

SBI-1993	SBI-2008	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					INDICES	
		nummer	GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER
01	01	-							
0111, 0113	011, 012, 013	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	10	10	30 C	10	30	2	1 G

Figuur 5: uitsnede VNG lijst - akkerbouwbedrijven

Op grond van categorie 2 geldt 'wordt de grootste afstand, zijnde de richtafstand van 30 m. in het kader van het aspect 'geluid' als maatgevend genomen. Vanuit de grens van de (nieuwe) bestemming (bouwvlak) is de dichtstbijzijnde burgerwoning gelegen op een afstand van ca. 200 m. waardoor er voldoende afstand is tussen de agrarische bestemming en eventuele milieugevoelige objecten.

Conclusie

Vanuit het aspect milieuzonering bestaan er geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3. Bodemkwaliteit

Bij een ruimtelijk plan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de bodemkwaliteit. De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de volgens de bestemming toegestane functie(s). In een aantal gevallen is het tevens wenselijk de huidige kwaliteit van de bodem te kennen, alvorens een nieuw gebruik wordt opgestart.

Met dit bestemmingsplan blijft het plangebied, dat in het vigerende bestemmingsplan bestemd is tot 'Agrarisch' en 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf', de bestaande enkelbestemmingen behouden, met dien verstande dat de omvang en vorm van beide bestemmingen als gevolg van de herziening wijzigt. De exploitatie van een intensieve veehouderij verdwijnt, een grondgebonden agrarisch bedrijf blijft bestaan. Als gevolg van deze veranderende activiteiten is er geen sprake van een wijziging naar een meer milieugevoeligere functie dan de huidige functie van intensieve veehouderij, op grond waarvan kan worden geconcludeerd dat er voor deze gronden in dat kader geen noodzaak is tot het uitvoeren van een bodemonderzoek.

In het kader van de beëindiging van de intensieve veeteelt op de locatie is door Bodeminzicht een vooronderzoek uitgevoerd naar de bodemkwaliteit in/op de locatie. Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de richtlijnen zoals deze zijn vastgelegd in de norm NEN5725. Het doel van het onderzoek is het bepalen of sprake is van verdachte deellocaties die de bodemkwaliteit mogelijk negatief beïnvloeden. Op basis van de resultaten van het vooronderzoek zijn aannames gedaan over het al dan niet aanwezig zijn van potentiële verontreinigingsbronnen en is een onderzoekshypothese opgesteld.

Uit het vooronderzoek kan worden geconcludeerd dat binnen het plangebied sprake is geweest van bodembedreigende activiteiten, die de bodemkwaliteit mogelijk hebben beïnvloed. Er wordt nader onderzoek geadviseerd ter plaatse van een aantal deellocaties, in het kader van vastlegging van de eindsituatie:

- A. Voormalige locatie dieseltank tot 2000
- B. Voormalige locatie dieseltank tot 1992
- C. Spuiwateropslagsilo
- D. Voormalige ondergrondse HBO-tank
- E. Spoelplaats

Op basis van het vooronderzoek is de locatie onverdacht voor aanwezigheid van asbest in de bodem.

Het rapport van het uitgevoerde vooronderzoek door Bodeminzicht met kenmerk B2708 d.d. 3 mei 2021, is in bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

In het kader van onderhavige herziening van het bestemmingsplan vormt de bodemkwaliteit binnen het plangebied geen directe belemmering, daar er geen bestemmingswijziging plaatsvindt naar een meer milieugevoelige functie.

In aanvulling op het uitgevoerde vooronderzoek heeft op de locatie een nader bodemonderzoek plaatsgevonden, teneinde de eindsituatie na beëindiging van de intensieve veehouderij te kunnen beoordelen. Met dit onderzoek is de bodemkwaliteit ter plaatse van de locaties waar een potentiële bodembelasting heeft opgetreden nader onderzocht.

Uit de onderzoeksresultaten kan worden geconcludeerd dat voor geen van de deellocaties waar sprake is geweest van een bovengrondse dieseltank of ondergrondse HBO tank een verhoogde gehalte aan minerale olie is gemeten boven de achtergrondwaarde. Enkel ter plaatse van de dieseltank tot 1992 is in het grondwater een gehalte aan minerale olie gemeten boven de streefwaarde, maar deze concentratie vormt geen aanleiding voor nader onderzoek.

Ter plaatse van de voormalige spuiwateropslagsilo is een acceptabele zuurgraad vastgesteld, zowel in de bodem als in het grondwater.

Ter plaatse van de spoelplaats is in de bovengrond geen gehalte aan onderzochte stoffen uit het standaardpakket gemeten boven de achtergrondwaarde. In het grondwater zijn enkel gehalten aan zink en barium gedetecteerd boven de streefwaarden. Deze zijn echter toe te schrijven aan natuurlijk verhoogde achtergrondwaardes en vormen daarmee geen aanleiding tot nader onderzoek.

Met deze onderzoeksresultaten is de bodemkwaliteit ter plaatse van de verdachte deellocaties voldoende vastgesteld in het kader van de Wet bodembescherming. Nader of aanvullend bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Het aspect bodem vormt hiermee (definitief) geen belemmering voor het planvoornemen.

Het rapport van het uitgevoerde eindsituatie bodemonderzoek door Bodeminzicht met kenmerk B2870 d.d. 21 december, is eveneens in bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

4.4. Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het van belang dat rekening gehouden wordt met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn basis vooral in de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit als het gaat om normen voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen.

Wegverkeerslawaai

Binnen het plangebied blijft de agrarische gebruiksfunctie gehandhaafd. Eventuele nieuwe bedrijfsgebouwen behorende bij het grondgebonden bedrijf worden in het kader van artikel 1 van de Wet geluidhinder (Wgh) en artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh) niet aangemerkt als 'nieuw' gevoelig object. Een nader akoestisch onderzoek in het kader van Wegverkeerslawaai wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Industrielawaai

Een toets in het kader van industrielawaai is noodzakelijk indien sprake is van een 'gezoneerd industrieterrein', waarvan de bestemming in zijn geheel of voor een groot gedeelte de vestiging van zgn. 'grote lawaaimakers' in zich heeft. Onderhavig bestemmingsplan voorziet niet in een dergelijk industrieterrein. Het betreft het voortzetten van de akkerbouwtak, waarbij geen substantieel hoog aantal verkeersbewegingen van toepassing zijn. Bovendien is de dichtstbijzijnde milieugevoelige functie op voldoende afstand (ca. 200 m.) gesitueerd. Een toets aan het aspect industrielawaai is niet noodzakelijk.

Voor geluid is een bedrijfswoning, net als een gewone woning, een geluidsgevoelige functie. Uitzondering hierop is de inrichting waar de bedrijfswoning bij hoort. Voor deze inrichting is de bedrijfswoning (in de milieuregelgeving) geen geluidgevoelige functie. Ook een plattelandswoning behorende bij de eigen inrichting wordt niet beschermd vanuit de milieuregelgeving als het gaat om het aspect geluid. Wel moet sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat. Gezien de afstand van de bedrijfsgebouwen tot de plattelandswoning, van meer dan 30 m. wordt geacht dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt in het kader van onderhavig planvoornemen.

4.5. Luchtkwaliteit

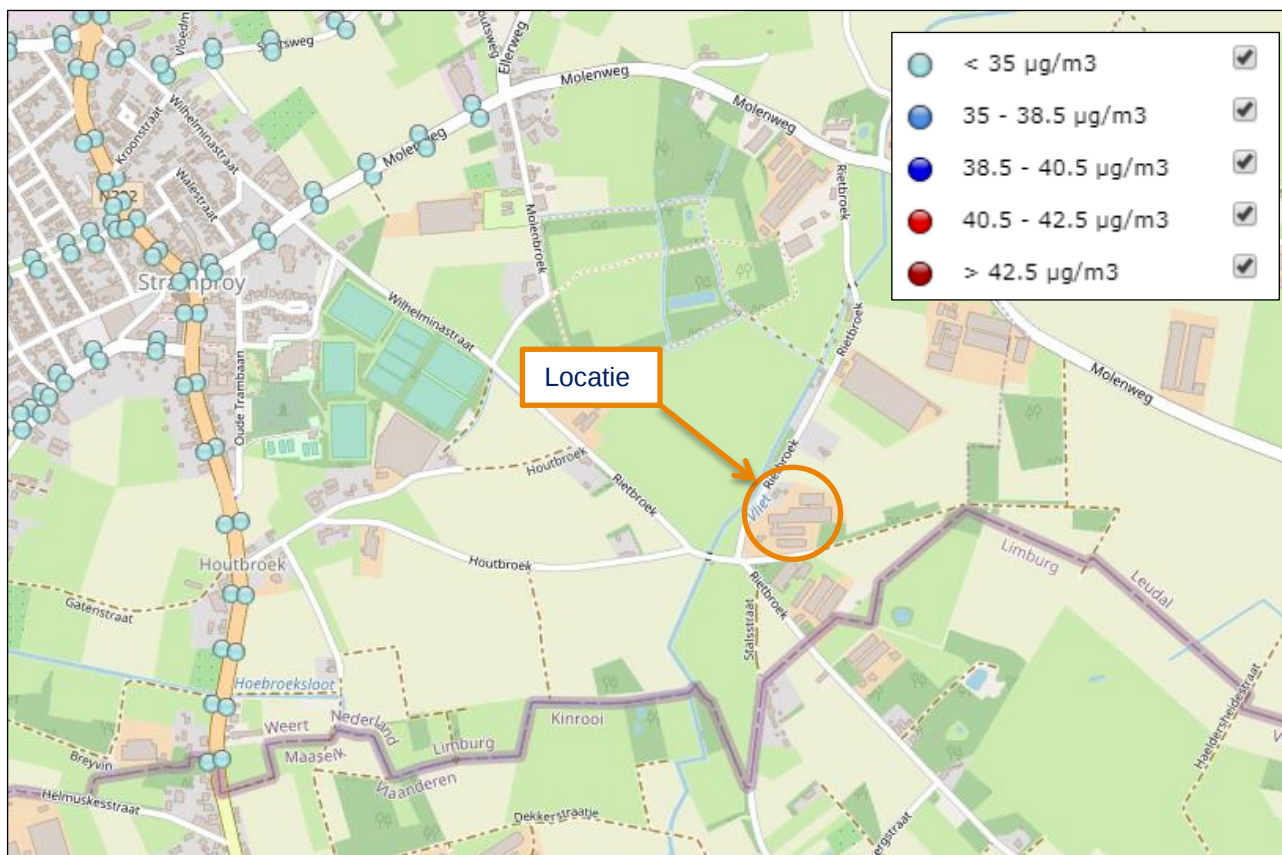
Wet Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Huidige achtergrondconcentratie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is. Sinds een aantal jaren wordt de achtergrondconcentratie van de luchtkwaliteit gemonitord door de (landelijke) overheid. Zowel de totale situatie, als de invloed van verschillende stoffen en componenten, worden hierbij in de gaten gehouden. Woningen zijn gevoelige functies voor het aspect luchtkwaliteit. De situatie is dan ook getoetst aan de hand van de beschikbare gegevens van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

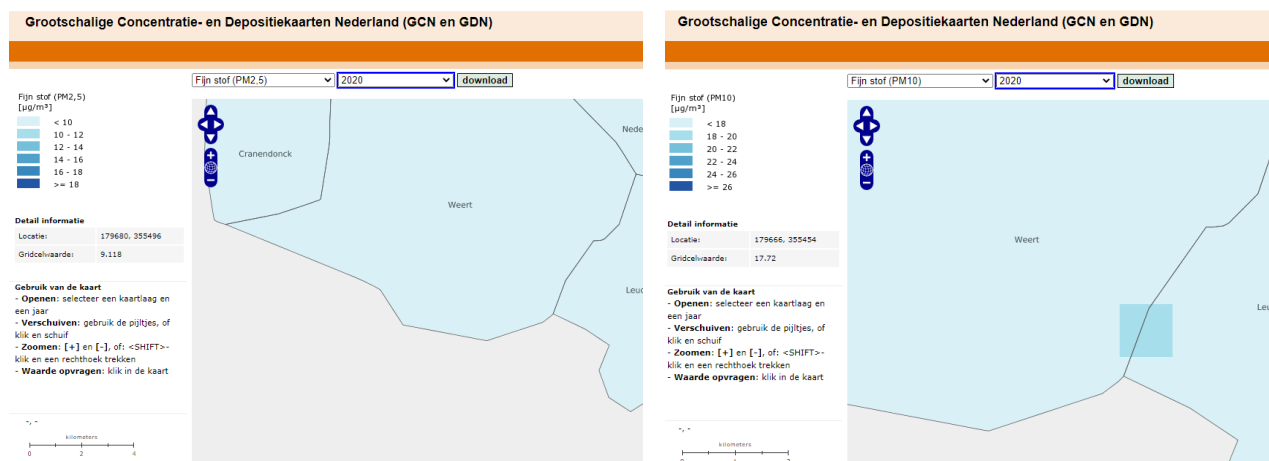


Figuur 6: uitsnede NSL monitoringskaart (bron: www.nsl-monitoring.nl)

De achtergrondconcentratie fijnstof (PM₁₀) ter plaatse van de locatie Rietbroek bedraagt conform de kaarten uit de Monitoringstool van het NSL minder dan 35 µg/m³. Dit is lager dan de norm van 40 µg/m³. Ook de achtergrondconcentratie stikstofdioxide (NO₂) is ter plaatse van de locatie Rietbroek 4 lager dan

35 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, waar eveneens 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ de norm is. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24-uur gemiddelde concentratie is voor de locatie minder dan 35 dagen, wat binnen de gestelde norm blijft.

Uit de grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten (GCN en GDN) van luchtverontreinigende stoffen, van het RIVM, kan eveneens worden geconcludeerd dat de concentratie fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$) ruimschoots voldoende is, namelijk lager dan 18 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ resp. lager dan 10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.



Figuur 7: uitsnede GCN en GDN kaart Nederland. Waarde opgevraagd via coördinatiepunten locatie, bij benadering. (bron: RIVM)

Uit de geraadpleegde bronneninformatie kan worden geconcludeerd dat de luchtkwaliteit ter plaatse derhalve voldoende geschikt is. Bovendien zal naar verwachting de achtergrondconcentratie nog extra verbeteren vanwege het beëindigen van de intensieve veehouderij tak.

Het besluit NIBM

In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekenende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of te vertragen.

Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is, dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2 .

Het opheffen van de intensieve veehouderij leidt tot een vermindering van de emissie van fijn stof vanuit het plangebied. Transportbewegingen van en naar het agrarisch bedrijf vervallen voor een groot deel en tevens vindt geen uitstoot van de dieren meer plaats. De uitstoot van PM_{10} of NO_2 neemt hierdoor af.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

4.6. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

4.6.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en het Bevt wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants. In dit bestemmingsplan worden geen beperkt kwetsbare objecten toegestaan, een nadere toetsing aan het Bevi en het Bevt is derhalve niet aan de orde.

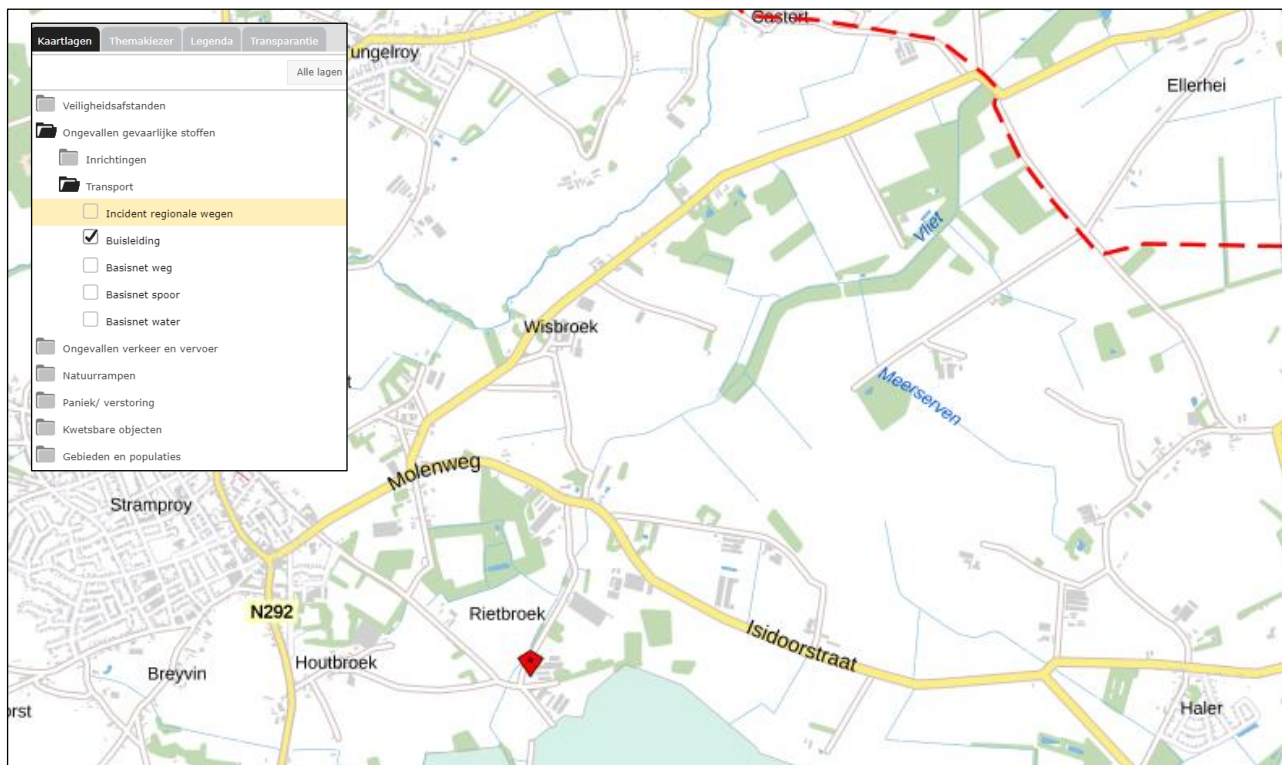
Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Toets plangebied

Uit de risicokaart en het bestemmingsplan is gebleken dat er binnen het plangebied en in de directe omgeving geen risico veroorzakende elementen aanwezig zijn. De doorgaande N292, die op zo'n kilometer ten westen van het bedrijf loopt, is aangewezen als transportroute voor gevaarlijke stoffen. De gebruiksfrequentie is echter zeer beperkt, waardoor de plaatsgebonden risicocontour 0 meter bedraagt.

Op een afstand van ca. 2,8 km ten noordoosten van de locatie ligt een leidingenstrook met buisleidingen, zie figuur 7. De Structuurvisie Buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden, om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingtransport van nationaal belang mogelijk te maken.



Figuur 8: uitsnede risicokaart met aanduiding buisleidingen (bron: www.risicokaart.nl)

Het planvoornemen bestaat uit het herbestemmen van een reeds bestaande locatie, waarbij geen toename plaatsvindt in het aantal aanwezige individuen ter plaatse. Als gevolg hiervan kan gesteld worden dat er geen (extra) risico's ontstaan in het kader van de externe veiligheid. De zelfredzaamheid ter plaatse is goed en ook de bereikbaarheid van de locatie voor de hulpdiensten bij een eventuele calamiteit is goed. De afstand tot de buisleidingenstrook is groot genoeg om geen belemmering te vormen over en weer. De planontwikkeling is daarmee verantwoord in het kader van de externe veiligheid.

Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

4.7. Geur

De grondgebonden akkerbouwtek is geen activiteit die onder de directe werking van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van 5 oktober 2006 valt. Een toetsing aan de Wgv is dan ook niet noodzakelijk.

Binnen de bestemming "Agrarisch – agrarisch bedrijf" is de locatie bestemd tot 'grondgebonden agrarisch bedrijf, waaronder wordt begrepen een akkerbouw bedrijf en een veehouderij, niet zijnde intensieve veehouderij en waaronder mede begrepen een paardenhouderij'. Het houden van vee, niet zijnde intensief, en het houden van paarden behoort daarmee tot de mogelijkheden.

In geval van het houden van dieren is de Wet geurhinder en veehouderij wél van toepassing. De geuremissiefactoren per diersoort zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De Wgv kent twee methoden voor de beoordeling van de geur van een veehouderij:

- Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor in de Rgv een geuremissiefactor is opgenomen, moeten voldoen aan de wettelijke geurnorm.
- Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, moeten voldoen aan de vereiste minimale afstand.

Volgens de Wgv moet aan de in onderstaande tabel vermelde normen/afstanden worden voldaan.

Tabel 3: Normen/afstanden volgens de Wgv

Categorie geurgevoelig object	Wettelijke geurnorm (OUe/m ³) buiten concentratiegebied	Wettelijke geurnorm (OUe/m ³) binnen concentratiegebied
Binnen bebouwde kom	2	3
Buiten bebouwde kom	8	14
Categorie geurgevoelig object	Vereiste minimale afstand buiten concentratiegebied	Vereiste minimale afstand binnen concentratiegebied
Binnen bebouwde kom	100	100
Buiten bebouwde kom	50	50

De gemeentelijke geurverordening van Weert bevat afwijkende afstanden voor het houden van paarden en óf runderen met een vaste afstandsnorm. In afwijking van artikel 4 lid 1 van de Wet geurhinder en veehouderij bedraagt de minimale afstand voor de geurbelasting van een veehouderij met paarden en/of runderen, op een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom: 25 m.

De locatie aan de Rietbroek 4 te Stramproy is gelegen in een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom. Voor het houden van niet-intensieve diersoorten, zoals runderen met een vaste afstandsnorm en paarden, dient de vaste afstand aangehouden te worden. Ten aanzien van beide activiteiten kan worden geconcludeerd dat de afstand tot het dichtstbijzijnde geurgevoelig object meer dan 25 m. bedraagt. Het dichtstbij gelegen gevoelige object is gelegen op een afstand van ca. 200 m.

Het aspect 'geur' vormt daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.8. Water

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Het plangebied is gelegen in "Boringsvrije zone Roerdalslenk III". De aanduiding "Boringsvrije zone Roerdalslenk III" heeft betrekking op het beschermen van de waterkwaliteit en –kwantiteit. Vanuit deze milieubeschermingszone worden regels gesteld aan het boren dieper dan 80 meter onder maaiveld en het uitvoeren van activiteiten die de waterkwaliteit en –kwantiteit negatief kunnen beïnvloeden. Het planvoornemen voorziet niet in dergelijke activiteiten. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de Omgevingsverordening Limburg 2014 geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

4.8.1. Beoordeling plan

Grond- en oppervlaktewater

Het planvoornemen heeft geen direct effect op het grondwater of oppervlaktewater.

Hemelwater dakverhardingen

Er vindt geen uitbreiding plaats van oppervlakteverharding, per saldo neemt de totale oppervlakteverharding binnen het plangebied af.

Vanuit het beleid van het waterschap dient sprake te zijn van hydrologisch neutraal ontwikkelen. Dat betekent dat de nieuwe watersituatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Gezien het feit dat minder hemelwater op het dakoppervlak zal vallen, dan nu in de bestaande situatie geschiedt, kan gesteld worden dat de hydrologische situatie enkel verbetert.

Afvalwater

Het (huishoudelijk) afvalwater dat binnen de locatie wordt gegenereerd, wordt direct aangesloten op de gemeentelijke riolering en via deze weg afgevoerd.

4.8.2. Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het planvoornemen geen belemmering oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en dat er vanuit de wateraspecten ook geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bestemmingsherziening.

4.9. Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1. Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen.

De gemeenten Weert en Nederweert hebben samen de Nota Archeologiebeleid (vastgesteld 22 september 2010) opgesteld. Ter ondersteuning van het beleid is een onderzoek gedaan naar de archeologische waarden en verwachtingen binnen de twee gemeenten. Hieruit is de gemeentelijke archeologische beleidskaart voortgekomen, die met de beleidsnota het fundament vormt voor het gemeentelijk archeologiebeleid. In 2017 is dit beleid geactualiseerd in de 'Nota update beleidskaart archeologie gemeenten Nederweert-Weert 2017', met bijbehorende bijlagen.

Binnen het plangebied is sprake van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie Middelhoog' en 'Waarde – Archeologie Hoog', waarbij de hoge archeologische verwachtingswaarde gelegen is op gronden waar geen concrete ontwikkelingen c.q. werkzaamheden in de grond plaatsvinden. Op deze gronden zijn de bestaande (bedrijfs)woningen gesitueerd. Op de gronden met de middelhoge archeologische verwachtingswaarde vindt de sanering van de intensieve veehouderij plaats. De regels van de bestemming 'Waarde – Archeologie middelhoog' maken duidelijk dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij bodemingrepen vanaf 2.500 m² en een diepte van 40 cm.

In het kader van dit planvoornemen is geen sprake van uitbreiding van het bouwvlak en het daarmee creëren van nieuwe bebouwingsmogelijkheden op gronden die nog niet eerder zijn geroerd. Nader archeologisch onderzoek in het kader van deze herziening is derhalve niet noodzakelijk.

4.9.2. Cultuurhistorie

Op grond van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg zijn in en in de directe omgeving van het plangebied geen cultuurhistorische objecten gelegen die negatief worden beïnvloed door de voorgenomen ontwikkeling.

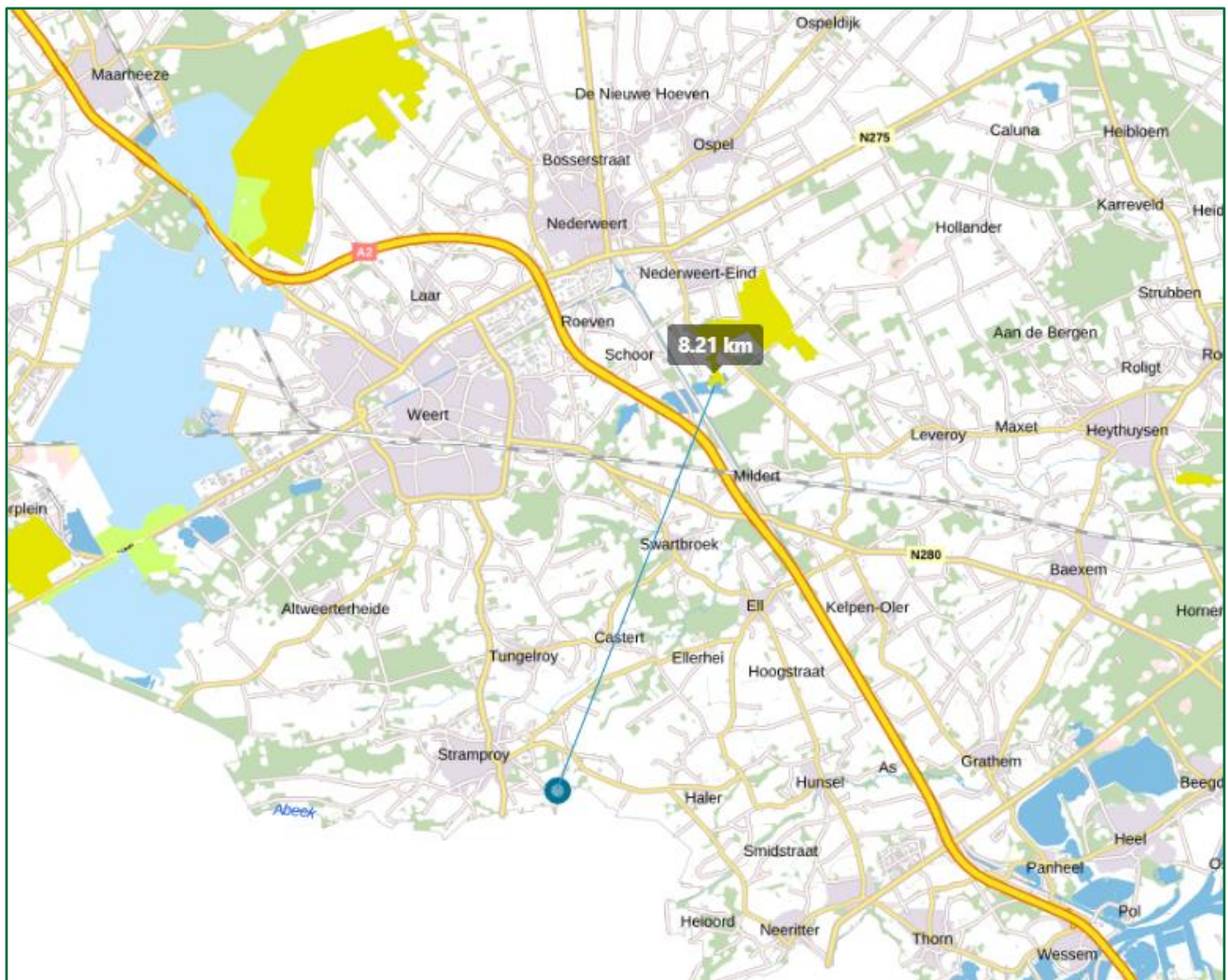
4.9.3. Conclusie

Vanuit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt bestaan er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10. Natuur

4.10.1. Gebiedsbescherming

Door het Rijk zijn in Nederland Natura 2000-gebieden aangewezen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de Vogel- en Habitatrichtlijnen. Voor deze gebieden zijn instandhoudingsdoelstellingen bepaald. Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000 gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.



Figuur 9: Afstand plangebied Rietbroek 4 – dichtstbijzijnd Natura2000 gebied (bron: www.pdok.nl)

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in Nederland in nabijheid van het plangebied aan de Rietbroek 4 is 'Sarsven en De Banen' op ruim 8 kilometer afstand. Direct over de grens in België is het Natura2000-gebied 'Abeek met aangrenzende moerasgebieden' gelegen, op ca. 1,5 kilometer afstand. Door deze ruime afstand zijn overige externe effecten, niet zijnde ten gevolge van stikstofdepositie, reeds met zekerheid uitgesloten. De effecten van stikstof worden hierna nader beschouwd.

Voor de locatie is een AERIUS berekening uitgevoerd om te bepalen of de activiteiten binnen het grondgebonden agrarisch bedrijf zorgen voor een stikstofdepositie boven de gestelde norm. Uit de resultaten van de AERIUS berekening blijkt dat inzet van mobiele werktuigen en overige verkeersbewegingen ten behoeve van het agrarisch bedrijf ruimschoots plaats kunnen vinden, zonder dat sprake is van negatief effecten op Natura2000 gebieden, in Nederland én België. De AERIUS berekening met bijbehorende beschrijving is in bijlage 3 bij deze toelichting gevoegd.

Geconcludeerd kan worden dat onderhavige herziening van het bestemmingsplan, gezien de aard van de activiteiten en invulling van de locatie, geen negatief effect heeft op de instandhouding van de omliggende Natura2000 gebieden.

4.10.2. Soortenbescherming

De bescherming van dier- en plantensoorten is in de Wet natuurbescherming (Wnb) geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken en beschermde dieren te doden of te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. Op grond van artikel 1.11 van de wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Bouwactiviteiten kunnen impact hebben op het leefgebied van planten- en diersoorten. Het planvoornemen betreft een verandering van de bestemming en vormverandering van het bouwvlak. Het plan voorziet niet in extra bebouwing of bouwmogelijkheden, dan op dit moment reeds in het bestemmingsplan zijn toegestaan. Binnen het plangebied is een Quicksan soortenbescherming uitgevoerd, mede in het kader van de geplande sloop van de varkensstallen (Quicksan Soortenbescherming Rietbroek 4, 27 juli 2020, Exlan). Uit dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat binnen het plangebied geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten zijn aangetroffen die door de planontwikkeling worden beïnvloed. De sloop van de varkensstallen heeft geen onevenredige directe of indirecte gevolgen op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. Aanvullend onderzoek, noch een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. Beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten blijft mogelijk. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

De voorgenomen planontwikkeling doet geen afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van aanwezige plant- en diersoorten in het projectgebied. De resultaten van de uitgevoerde quickscan door Exlan zijn in bijlage 4 bij deze toelichting opgenomen.

4.11. Kabels en leidingen

Blijkens het geldende bestemmingsplan en de risicokaart komen op, of in de directe omgeving van het plangebied geen boven- of ondergrondse leidingen voor met een dusdanige omvang dat hiervoor een veiligheidsafstand geldt. Bij de realisatie van onderhavig planvoornemen hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

4.12. Verkeer en parkeren

Als gevolg van het planvoornemen zal het verkeer van en naar de locatie niet toenemen. Er is eerder sprake van een afname van het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie, met name wat betreft het transportverkeer. Op de locatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig om te kunnen blijven voldoen aan de parkeerbehoefte.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

4.13. Duurzaamheid

Bij het plaatsen van een nieuw bedrijfsgebouw zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van duurzame materialen, alsmede materialen die geen verontreiniging van het hemel- of grondwater of de bodem tot gevolg hebben.

5. Juridische planbeschrijving

5.1. Planstukken

Het bestemmingsplan bestaat uit de planregels, verbeelding en toelichting. De regels en verbeelding zijn de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. In de regels ligt het juridische instrumentarium voor het gebruik van de gronden, de toegelaten bebouwing en het gebruik van de op te richten en/of aanwezige bebouwing vast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen in beeld gebracht. De toelichting heeft geen bindende werking, maar vervult een belangrijke rol voor de onderbouwing van het plan en de uitleg van de planregels. Met de regels is aangesloten op de systematiek van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011'.

5.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen hierbinnen. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:2000. Bij het tekenen van de verbeelding zijn de uitgangspunten uit de SVBP2012 gehanteerd. Tevens is aangesloten op de systematiek die de gemeente Weert hanteert voor de bestemmingen, zoals opgenomen in het plangebied.

5.3. Toelichting op de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

In de inleidende regels staan de bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen hanteren. Daar waar begrippen zijn gedefinieerd in het Bro of de SVBP 2012 zijn deze overgenomen. De begripsbepalingen (art. 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden. De wijze van meten (art. 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes, etc.

Bestemmingsregels

Voor het plangebied gelden de enkelbestemmingen 'Agrarisch' (art. 3) en 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' (art. 4). De bestemmingsregelingen beginnen, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden. Binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' is – conform de huidige regeling – een akkerbouwbedrijf met twee bedrijfswoningen toegestaan.

De bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven onder welke voorwaarden bebouwing van deze gronden is toegestaan. Afhankelijk van de bestemming en de noodzakelijke regeling kunnen de bouwregels worden gevolgd door nadere eisen, specifieke gebruiksregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, omgevingsvergunning voor het slopen van bouwwerken en wijzigingsbevoegdheden. Ook kunnen afwijkingsregels voor bebouwing en gebruik zijn opgenomen.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologie Hoog (Artikel 5) en Waarde – Archeologie Middelhoog (Artikel 6)

De in of op de gronden aanwezige waarden worden middels een in de regels opgenomen aanlegvergunningstelsel beschermd tegen ongewenste ingrepen. Indien sprake is van een bouw c.q. aanlegactiviteit waarbij de bodem dieper dan 0,40 m. ten opzicht van het maaiveld wordt geroerd, of waarbij sprake is van een bodemingreep met een bruto-oppervlak van resp. meer dan 250 of 2.500 m², is voorafgaand archeologisch onderzoek vereist.

Een ontheffingsmogelijkheid wordt gegeven indien uit het aanvullend gemeentelijke archeologisch beleid blijkt dat alsnog geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Dubbelbestemming Waarde – gebied met kwetsbaar reliëf (Artikel 7)

De in of op de gronden aanwezige waarden worden middels een in de regels opgenomen vergunningstelsel beschermd tegen ongewenste ingrepen.

Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, voor het gehele plangebied.

Artikel 8: Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelbepaling moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 9: Algemene bouwregels

In deze regel is een aantal algemene bepalingen over toegestane bebouwing opgenomen. Hier wordt onder meer aandacht geschonken aan ondergronds bouwen.

Artikel 10: Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt aangegeven welk gebruik voor het gehele plangebied in elk geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Artikel 11: Algemene aanduidingsregels

In dit artikel is een regeling omtrent de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' opgenomen.

Artikel 12: Algemene afwijkingsregels

In deze regels wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om af te wijken van een aantal in het plan gestelde maten, afmetingen en grenzen, voor zover het ondergeschikte aanpassingen betreft. Ook biedt dit artikel de mogelijkheid om met afwijking kleine openbare gebouwtjes, zoals nutsgebouwtjes en wachthuisjes toe te staan en beperkte verhogingen van gebouwen binnen het plangebied. Tenslotte is de mogelijkheid om met toepassing van de afwijkingsbevoegdheid antennes en antenne-opstelpunten, kleine windturbines, zonnepanelen en zonnepanelen toe te staan.

Artikel 13: Algemene wijzigingsregels

De wijzigingsregels zijn noodzakelijk om een bestemming daadwerkelijk te kunnen wijzigen, zodat hier andere mogelijkheden ontstaan. De wijzigingsbevoegdheid richt zich op het beperkt verschuiven van bestemmingsgrenzen.

Artikel 14: Overige regels

In dit artikel is een aantal bepalingen opgenomen omtrent;

- de verhouding tussen verschillende wettelijke regelingen;
- de doorwerking van diverse typen lawaai op grond van de Wet geluidhinder;
- de (ruimtelijke) kwaliteitsregels, zoals verankerd in het Gemeentelijk Kwaliteitskader Weert; op grond van deze regels dienen bij nieuwe ontwikkelingen in het plangebied bepaalde kwaliteitsbijdragen geleverd te worden.

Overgangs- en slotregels

In deze regels (Artikel 15 en 16) is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft het wijzigen van de bestemming binnen een bestaand agrarisch bouwvlak, waarbij de omvang van het bouwvlak wordt verkleind. Het planvoornemen voorziet verder niet in ruimere of andere bouwmogelijkheden dan in de huidige situatie het geval is. Initiatiefnemer fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via leges. Met de gemeente wordt een planschadeovereenkomst aangegaan.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft het wijzigen van de bestemming binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. De gewenste ontwikkeling vindt plaats op eigen gronden. De ontwikkeling heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen onderhavig planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan.

7. Formele procedure

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

7.1. Inspraak en overleg

Vooroverleg

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de kennisgeving van de voorbereiding van voorliggend bestemmingsplan gepubliceerd op 11 augustus 2021. Artikel 3.1.1 Bro bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing. De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

Vanwege de beperkte impact van het plan vindt er geen afzonderlijke vooroverleg plaats, maar wordt het ontwerpbestemmingsplan gelijktijdig met de inzage van het ontwerp aan de provincie en waterschap toegezonden.

Inspraak

Gezien de beperkte impact van het plan wordt het plan meteen als ontwerp ter inzage gelegd.

Bijlage 1 Landschappelijke inpassing

Bijlage 2 Rapportages bodemonderzoek

- Vooronderzoek bodem, Bodeminzicht, 3 mei 2021
- Eindsituatie bodemonderzoek, Bodeminzicht, 21 december 2021

Bijlage 3 AERIUS berekening

- AERIUS berekening
- Aanvullende informatie bij AERIUS berekening
- AERIUS berekening – buitenlandse gebieden

Bijlage 4 Quicksan Soortenbescherming