

Bestemmingsplan “Kampershoek-Noord 2010, 2e partiële herziening”

Gemeente Weert

Ontwerp



Bestemmingsplan “Kampershoek-Noord 2010, 2e partiële herziening”

Gemeente Weert

Ontwerp

Rapportnummer BRO:	211x09131.091844_4
Identificatienummer:	NL. IMRO.0988.2PHKampershNrd2010-ON01
Datum ontwerp:	19 mei 2017
Datum vaststelling:	
Contactpersoon opdrachtgever:	BouwAdvies Beerkens, De heer V. Beerkens Opdrachtgever: Ambulance Dienst Limburg Noord
Projectteam BRO:	Dhr. mr. R. Osinga & Mevr. M. Heffels, MSc
Trefwoorden:	Ambulancepost, Ringbaan-Oost, Weert, gemeente Weert
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 14
Beknopte inhoud:	Nieuw bestemmingsplan ten behoeve van de ontwikke- ling van een ambulancepost op het gebied tussen de Rakerstraat en de Ringbaan-Noord, aan de Ringbaan- Oost te Weert.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
E tegelen@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE	5
3. PLANBESCHRIJVING	6
4. UITGANGSPUNTEN VAN HET BELEID	8
4.1 Rijksbeleid	8
4.2 Provinciaal beleid	10
4.3 Gemeentelijk beleid	11
5. ONDERZOEK	15
5.1 Economische uitvoerbaarheid	15
5.2 Milieu-aspecten	15
5.2.1 Bodem	15
5.2.2 Geluid (wegverkeerslawaaï)	16
5.2.3 Luchtkwaliteit	16
5.2.4 Geur	18
5.2.5 Externe veiligheid	18
5.2.6 Milieuzonering	22
5.3 Archeologie en cultuurhistorie	22
5.4 Natuur, landschap, flora en fauna	23
5.5 Leidingen en infrastructuur	25
5.6 Verkeerskundige aspecten	25
5.7 Waterparagraaf	26
6. PLANSTUKKEN	28
6.1 Planstukken	28
6.2 Toelichting op de analoge verbeelding	28
6.3 Toelichting op de regels	28
7. INSpraak EN OVERLEG	31

8. HANDHAVING	32
8.1 Inleiding	32
8.2 Uitvoering handhavingstoezicht	32
8.3 Overgangsrecht	33
8.4 Voorlichting	33
8.5 Sanctionering	34

9. PROCEDURE	35
---------------------	-----------

SEPARATE BIJLAGEN

- Bijlage 1: Drie deelgebieden
- Bijlage 2: Akoestisch onderzoek
- Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 4: Advies Veiligheidsregio Limburg-Noord
- Bijlage 5: Overzicht onderzochte percelen op ontwikkeling
- Bijlage 6: Archeologisch onderzoek

INLEIDING

Het voorliggende bestemmingsplan heeft betrekking op de ontwikkeling van een ambulancepost aan de Ringbaan-Oost te Weert in de gelijknamige gemeente. Het perceel is gelegen tussen de Ringbaan-Noord en de Rakerstraat en is kadastraal bekend als gemeente Weert, sectie W, nummer 8 (gedeelte-lijk).



Topografische weergave plangebied en omgeving; locatie ambulancepost is rood omcirkeld; de 3 deelgebieden zijn blauw omcirkeld (Bron: pdokviewer.pdok.nl)

Volgens het geldende bestemmingsplan “Kampershoek Noord 2010” is de gewenste ontwikkeling, het realiseren van een ambulancepost, ter plaatse niet mogelijk. De gemeente Weert wil echter medewerking verlenen middels het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan.

Daarnaast heeft voorliggend bestemmingsplan betrekking op drie deelgebieden met de bestemming “Verkeer” (zie hoofdstuk 3) die wijzigen qua vorm ten opzichte van het vigerend bestemmingsplan. Als gevolg van de vaststelling van het bestemmingsplan “Buitengebied 2011” op 26 juni 2013 zijn deze drie onderdelen van het bestemmingsplan “Kampershoek-Noord 2010” abusievelijk buiten dit plan komen te vallen. Het betreffen plandelen die essentieel zijn voor de waterberging van dit bedrijventerrein. Om dit te corrigeren zijn deze deelgebieden meegenomen in dit bestemmingsplan. Deze deelgebieden krijgen weer dezelfde functie en bestemming als in het bestemmingsplan “Kampershoek-Noord 2010”. Gebleken is dat hiervoor geen nadere onderbouwing (inclusief uitvoering onderzoeken) noodzakelijk is, omdat zich ten opzichte van 2010 geen wijzigingen hebben voorgedaan die ruimtelijk, milieukundig of anderszins relevant zijn.

In het voorliggende bestemmingsplan wordt de geplande ambulancepost juridisch-planologisch mogelijk gemaakt en wordt de oorspronkelijk begrenzing van het bestemmingsplan “Kampershoeek-Noord 2010” opnieuw vastgelegd. Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de bijbehorende regels en deze toelichting.

Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt de bestaande situatie rond het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 volgen de uitgangspunten uit het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, die betrekking hebben op de locatie. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens het bouwplan. In hoofdstuk 5 volgt de toetsing van de milieu- en overige onderzoeksaspecten op de locatie. In hoofdstuk 6 worden de planstukken beschreven en in hoofdstuk 7 is een beschrijving van de uitvoerbaarheid van het plan opgenomen. In hoofdstuk 8 is weergegeven hoe de gemeente Weert omgaat met handhaving van de regels in dit bestemmingsplan. Tot slot zijn in hoofdstuk 9 de resultaten van het overleg verwerkt en wordt de procedure beschreven.

2. BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE

Het plangebied is gelegen aan de kruising van de Ringbaan-Oost en Ringbaan-Noord, ten noorden van de kern Weert. In de huidige situatie is de grond bestemd ten behoeve van een bedrijventerrein. Het betreft echter slechts een braakliggend terrein begroeid met gras.



Luchtfoto plangebied en omgeving, met de globale begrenzing van het plangebied rood omlijnd

Aan de noordzijde wordt het plan begrensd door braakliggend terrein dat doorloopt tot aan de Rakerstraat. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door de Ringbaan-Oost. Deze weg vormt in zuidelijke richting een belangrijke ontsluitingsroute. Ten zuiden van het plangebied sluit de Ringbaan-Oost aan op de Ringbaan-Noord. Laatstgenoemde is de verbindingsweg in oost-westrichting naar andere dorpen en naar de snelweg A2.

Aan de west- en zuidzijde van het plangebied is gras- en akkerland gelegen. Hoewel het plangebied en de omgeving zijn bestemd als bedrijventerrein, zijn er geen bedrijven gelegen. Aan de noordwestzijde zijn enkele woningen gelegen.

3. PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt het beoogde project beschreven en worden de stedenbouwkundige en ruimtelijke effecten hiervan weergegeven.

De ontwikkeling

Ten noorden van de kern Weert, wordt op het perceel tussen de Rakerstraat en de Ringbaan-Noord een ambulancepost mogelijk gemaakt. Het totale plangebied heeft een oppervlakte van circa 1.300 m². De maximale hoogte van de beoogde bebouwing is 5 meter. De kavel met situering van de bebouwing is op de onderstaande afbeelding weergegeven.



Situatietekening plangebied

De ontsluiting van de ambulances vindt plaats via de Ringbaan-Oost aan de oostzijde van het plangebied. De Ringbaan-Oost sluit op korte afstand van het plangebied aan op de Ringbaan-Noord. Tezamen vormen deze wegen belangrijke ontsluitingswegen in zowel noord-zuidelijke richting als oost-westelijke richting. De ontsluiting ten behoeve van het personeel vindt plaats via de Rakerstraat.

In totaal kunnen maximaal 4 ambulances worden ondergebracht in het gebouw en wordt een achttal parkeerplekken gerealiseerd voor het personeel. Verder wordt voorzien in een tweetal slaapkamers, een tweetal kleedkamers, sanitaire ruimtes, een kantoor een verblijfsruimte en opslagruimtes.

Stedenbouwkundige en ruimtelijke effecten

De bebouwing past qua hoogte en omvang bij de bebouwing in de omgeving. Daarnaast is gekozen voor natuurlijke kleuren en materialen om aan te sluiten bij het landschap (zie volgende afbeeldingen).

Hierbij dient te worden opgemerkt dat in het vigerende bestemmingsplan voor het plangebied een maximale goothoogte van 10 meter en een maximale bouwhoogte van 15 meter geldt. De impact van de beoogde bebouwing is dan ook veel kleiner dan het geval zou zijn bij het volledig benutten van de bebouwingsmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan. Er zijn dan ook geen onevenredige negatieve stedenbouwkundige of ruimtelijke effecten voor de omgeving te verwachten.



Gevelaanzichten ambulancepost

Aanpassing 3 deelgebieden

Zoals in de inleiding is aangegeven, worden drie deelgebieden van het vigerend bestemmingsplan in dit plan meegenomen. Deze deelgebieden wijken slechts qua plangrens iets af van de verbeelding van het bestemmingsplan "Kampershoek Noord 2010", voor het overige blijven de deelgebieden juridisch-planologisch gelijk aan de vigerende bestemming. Er ontstaan hierdoor geen (negatieve) ruimtelijke effecten op de omgeving.

Op de situatieschets in bijlage 1 is exact aangegeven om welke drie deelgebieden het gaat.

4. UITGANGSPUNTEN VAN HET BELEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 4.1, § 4.2, § 4.3 en § 4.4).

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Voor het plangebied geldt uiteraard dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen. Voor het overige is sprake van een lokale ontwikkeling, waarbij geen nationale belangen uit de SVIR direct in het geding zijn.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is “de Ladder voor duurzame verstedelijking” daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkeling te motiveren met de drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling/ontsluiting van de omgeving waarin het gebied ligt.

Een ambulancepost kan worden gezien als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1. onder i van het Bro en dient daarom te worden getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Onderstaand is de motiveringseis per genoemde stap nader uitgewerkt.

Trede 1: Ruimte vraag

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een nieuwe ambulancepost aan de rand van de kern Weert. Hierbij is sprake van een zeer specifieke functie, waarvoor een concrete behoefte bestaat. Een ambulancepost kan zowel op het gebied van geluid(overlast), als ontsluiting niet worden gerealiseerd te midden van een stadscentrum of woonwijk. Het is noodzakelijk dat de ambulances snel een zo groot mogelijk gebied kunnen bereiken. De ligging nabij uitvalswegen is daarom essentieel. Het plangebied is gelegen op steenworp afstand van de kruising van de Ringbaan-Noord en de Ringbaan-Oost die zowel naar het centrum als richting omliggende dorpskernen leiden en aansluiten op de A2. Na afweging blijkt de betreffende locatie (het meest) geschikt.

Trede 2: Beschikbare ruimte

Vervolgens is de vraag in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden. In onderhavige situatie kan op basis van het Provinciale Omgevingsplan Limburg 2014 worden geconcludeerd dat de kavel is gelegen binnen het stedelijk gebied (zie paragraaf 4.2), op grond die reeds beschikbaar is gesteld voor onder andere logistieke bedrijfsmatige functies (zie paragraaf 4.3).

Trede 3: Ontsluiting

Aangezien wordt voldaan aan trede 1 en 2, is trede 3 niet van toepassing.

AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden. Hierna zijn nog enkele aanvullingen/ wijzigingen in werking getreden.

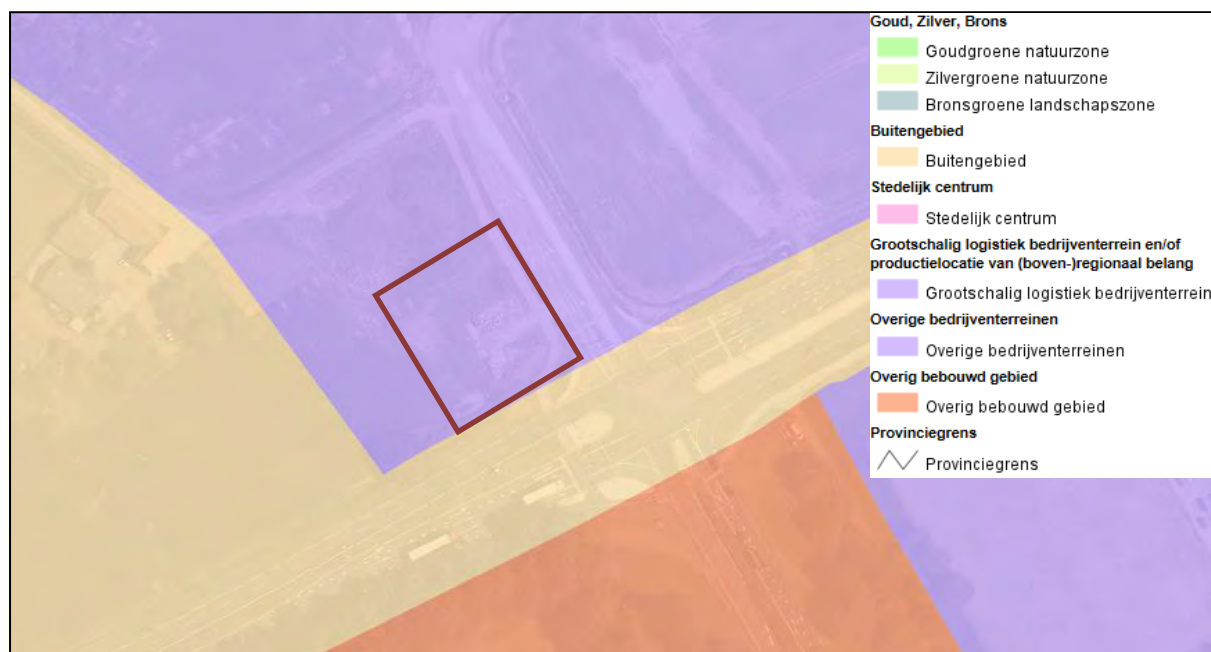
In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Nationaal Natuurnetwerk, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Geen van de bovengenoemde belangen zijn bij de ontwikkeling van het plangebied in het geding. De beoogde bebouwing is kortom niet in strijd met de beleidsregels, zoals deze zijn opgenomen in het Barro.

4.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Op 12 december 2014 is het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. In het POL2014 ligt het plangebied op basis van de kaart 'zonering Limburg' in de zone "Grootschalig logistiek bedrijventerrein en/of productielocatie van (boven-)regionaal belang". Deze zones zijn specifiek ingericht voor grotere bedrijvigheid, waarvoor een goede bereikbaarheid belangrijk is. De accenten liggen op ruimte voor bedrijvigheid, optimale bereikbaarheid en duurzame inrichting en gebruik. Omdat een ambulancepost vanwege de feitelijke activiteiten kan worden beschouwd als een bedrijfsmatige functie waarvoor een goede bereikbaarheid van cruciaal belang is, wordt de voorgenomen ontwikkeling passend geacht binnen de genoemde zone.



Uitsnede POL2014-kaart "Zonering Limburg"

Omgevingsverordening Limburg

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de "Omgevingsverordening Limburg 2014" vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven.

Uit de kaarten behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 blijkt dat het plangebied ligt binnen de boringsvrije zone Roerdalslenk (niveau III). Het is in het gebied Roerdalslenk verboden een boorput of een bodemenergiesysteem te maken of hebben of de grond te roeren, dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei. Daarnaast is het verboden om werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei kunnen aantasten. Het voornemen tot het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van grond in de Roerdalslenk dieper dan 80 meter in zone III tot aan de Bovenste Brunssumklei dient vier weken tevoren

schriftelijk te worden gemeld aan gedeputeerde staten. Gezien het feit dat geen diepe grondboringen zijn voorzien, vormt het initiatief geen belemmering voor de boringsvrije zone Roerdalslenk III.

Voor het overige is het plangebied niet gelegen binnen (milieu)beschermingsgebieden of beschermingszones ten behoeve van natuur en landschap. De voorgenomen ontwikkeling past dan ook binnen het provinciaal beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Weert 2025

Op 11 december 2013 heeft de gemeente Weert de “Structuurvisie Weert 2025” opgesteld. Deze structuurvisie is in drie delen opgedeeld:

1. analyse en opgaven;
2. visie;
3. uitvoering.

In de Structuurvisie Weert 2025 is aangegeven dat om Weert aantrekkelijk te houden, duurzaam moet worden geïnvesteerd in de toekomst. Deels betekent dit het behouden van het goede, deels betekent dit inzetten op verandering en verbetering. De opgave richt zich niet meer volledig op kwantitatieve groei maar meer en meer op kwalitatieve groei.

De Structuurvisie doet uitspraken over bijvoorbeeld de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven en de verbetering van de winkelstructuur in het oosten van Weert. De versterking van toerisme en recreatie in de stad, de verruiming van de bestemming op enkele bedrijventerreinen en de versterking van de groenstructuur komen eveneens aan bod. Verder maakt beleid voor ontwikkelingen in het buitengebied in de vorm van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu Weert hiervan deel uit.

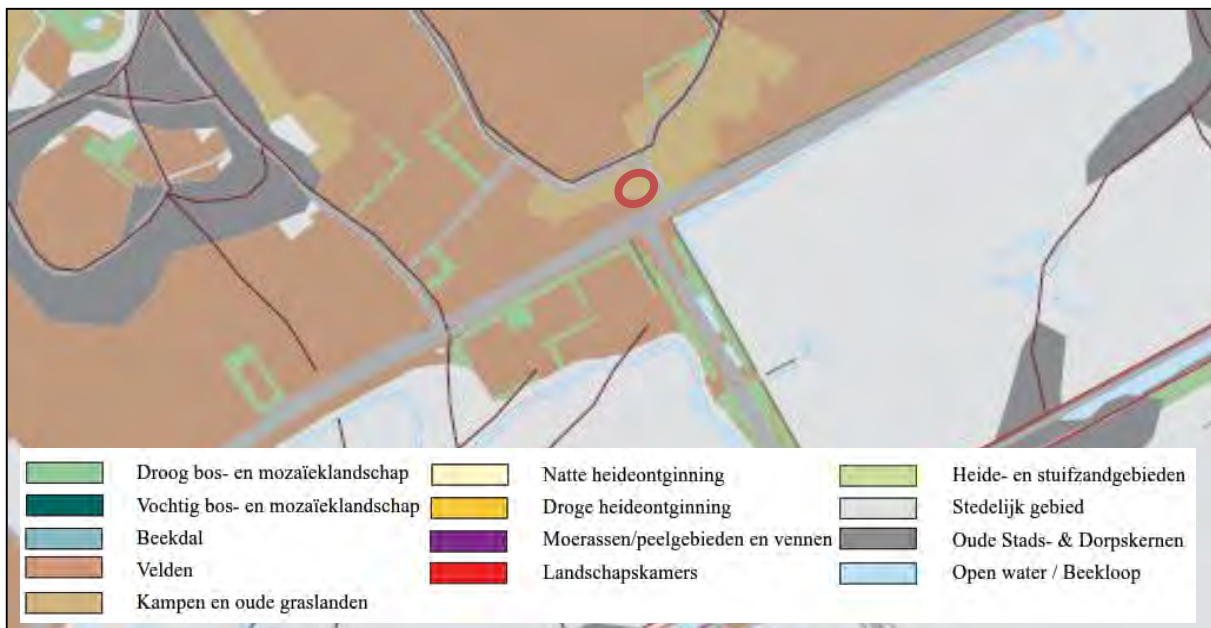
In de structuurvisie wordt niet specifiek ingegaan op ambulanceposten of vergelijkbare voorzieningen. Aangezien sprake is van een functie die bij voorkeur niet in een woonwijk gesitueerd wordt, maar op een goed ontsloten locatie, wordt de ontwikkeling passend geacht. Door de voorgenomen ontwikkeling aan de rand van de stad, direct aansluitend aan belangrijke ontsluitingswegen en binnen een reeds voor bedrijvigheid bestemd gebied mogelijk te maken wordt daarnaast duurzaam omgegaan met de beschikbare ruimte. Het initiatief is dan ook niet in strijd met het gemeentelijk beleid zoals uiteengezet in de Structuurvisie Weert 2025.

Natuur & Landschapsvisie

Op 23 november 2016 is de “Natuur & Landschapsvisie” vastgesteld. Deze natuur- en landschapsvisie is opgenomen in het uitvoeringsprogramma van de Structuurvisie en vormt in feite een verdieping van de Structuurvisie.

De Natuur & Landschapvisie is een koersdocument naar de toekomst toe. Zij heeft de volgende doelen:

- de huidige kwaliteiten en het streefbeeld van het Weerter landschap vastleggen;
- de herkenbaarheid, kennis en identiteit van verleden, heden en toekomst in het landschap te verbijzonderen, te complementeren en te vervolmaken;
- verbinding leggen met de maatschappelijke partijen, discussies en de rol van de Participatiegroep daarbij;
- houvast voor de uitvoering van de visie door initiatief aan te jagen, te enthousiasmeren en de diverse actoren uit te nodigen om te participeren;
- basis voor de verdere interactie met de Participatiegroep Groen met daarbij aandacht voor houding en gedrag.



Kaart landschapstypen, met het plangebied omcirkeld

Volgens de kaart “landschapstypen” vindt de voorgenomen ontwikkeling plaats in een “Kampen en oude graslanden”.

Kampen en oude graslanden

Huidige verschijningsvorm:

- Kleinschalig gebied met akkers en weilanden.
- Mozaïek van open en gesloten, KLE's en bosjes.
- Structuurrijk met hoge natuurwaarde.
- Cultuurhistorisch en archeologisch waardevol.

Beschrijving van het streefbeeld:

- De beslotenheid van het landschap en ruimtelijke eenheid, het mozaïekpatroon met het gesloten karakter van de kampen of open karakter van de oude akkers is duidelijk herkenbaar.

- Grootschalige bedrijvigheid en gebouwen worden in deze kleinschalige landschapsstructuur geweerd.
- Het agrarisch landschap wordt eerder bepaald door kleinschalige en middelgrote bedrijven passend in de maat en schaal.
- De kleinschaligheid van het landschap wordt geaccentueerd door de verbinding van bestaande groenstructuren met nieuwe landschappelijke elementen zoals kleinschalige bosjes, houtwallen, boomgaarden (fruit/eiken), lagere heggen, solitaire bomen.
- Landschappelijk ingepaste bebouwing met kwalitatieve erfbeplanting en beeldbepalende solitaire bomen, boomgroepen op perceel hoeken of markante plekken.
- Stimuleren van de bijbehorende biodiversiteit via maatregelen als akkerrandenbeheer, bloemrijke weiden, etc.
- De cultuurhistorisch en landschappelijk waardevolle oude akkergebiedjes, relictten en monumenten worden beter gewaardeerd en beschermd.
- Inrichting van kleinschalige biotopen met o.a. solitaire bomen, inheemse bessenstruiken en (wilde) fruitbomen voor bijen en vogels, natuurvriendelijke oevers langs sloten, bloem- en kruidenrijke perceel randen door extensief beheer.
- Behoud en herstel oude werk- en kerkenpaden met extensief onderhouden, kruiden- en bloemrijke bermen als onderdeel van het recreatief netwerk.
- De kleinschaligheid, de aanwezigheid van de typerende (langgevel) boerderijen, de bolle akkers en de kronkelende wegenstructuur vormen een aantrekkelijk decor voor recreatief gebruik.
- De infrastructuur voor fietsen/wandelen/mennen moet op orde zijn, de ontbrekende schakels wegwerken.

De voorgenomen ontwikkeling zal het streefbeeld zoals genoemd in de Natuur en Landschapsvisie niet nadelig aantasten. Er is sprake van relatief kleinschalige bedrijvigheid en bebouwing, die passend wordt geacht binnen dit type landschap. Daarnaast is er rondom het plangebied genoeg ruimte voor het ontwikkelen van (nieuw) groen.

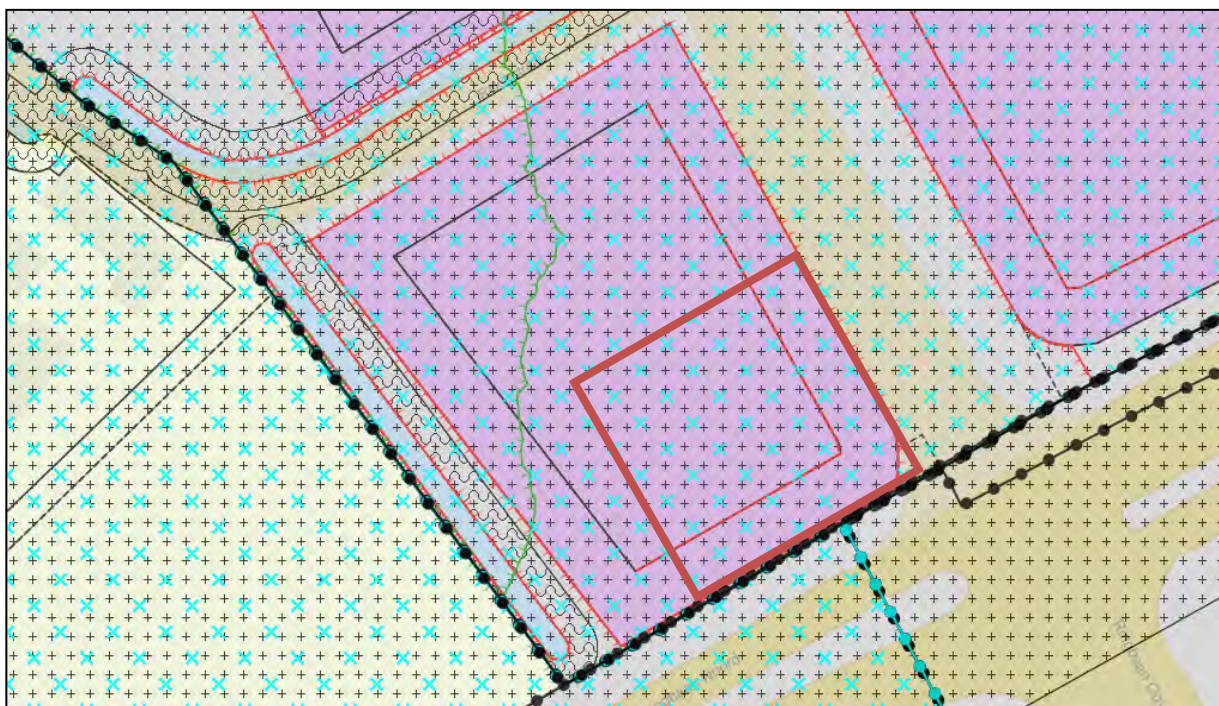
Vigerend bestemmingsplan

Binnen het plangebied vigeert het bestemmingsplan “Kampershoek Noord 2010” dat op 6 juli 2011 door de gemeenteraad van Weert is vastgesteld. Op het plangebied ligt de bestemming “Bedrijventerrein” met de functieaanduiding “bedrijf van categorie 2”. Daarnaast is de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” van toepassing (zie paragraaf 5.3) en zijn de gebiedsaanduidingen “milieuzone – Roerdalslenk zone III” en “milieuzone – bodemkwaliteit” opgenomen.

De voor “Bedrijventerrein” aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor industriële, ambachtelijke, logistieke en groothandelsbedrijven van categorie 2, die zijn opgenomen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 bij de regels van het vigerend bestemmingsplan) en/of daarmee qua milieueffecten gelijk te stellen bedrijven. Hoewel een ambulancepost als een bedrijfsmatige functie kan worden beschouwd en dus kan worden gerealiseerd binnen de bestemming “Bedrijventerrein”, is het geen milieucategorie 2 functie. De voorgenomen ontwikkeling is dan ook strijdig met het vigerend bestemmingsplan.

Ter plaatse van de aanduiding “milieuzone – Roerdalslenk zone III” zijn ter bescherming van het grondwater onder de Bovenste Brunssumklei de regels van de Omgevingsverordening Limburg 2014 van toepassing.

Ter plaatse van de aanduiding “milieuzone – bodemkwaliteit” is het verboden de gronden te gebruiken overeenkomstig de aan de gronden toegekende bestemming voordat uit een daartoe uitgevoerd bodemonderzoek is gebleken dat de gronden qua bodemkwaliteit geschikt zijn voor gebruik overeenkomstig de daaraan toegekende bestemming, dan wel, in het geval bodemverontreiniging is geconstateerd, voordat sanering van de betreffende gronden heeft plaatsgevonden zodanig dat de gronden qua bodemkwaliteit geschikt zijn voor gebruik overeenkomstig de daaraan toegekende bestemming.



Uitsnede verbeelding "Kampershoek Noord 2010" met aanduiding plangebied

5. ONDERZOEK

Bij de toekenning van de nieuwe bestemming aan de locatie dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, geur, externe veiligheid en milieuzonering voor de locatie wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. De hieruit voortgekomen bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht. Per paragraaf wordt de achtergrond uiteengezet, waarna wordt aangegeven wat de onderzoeksresultaten en / of conclusies zijn.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie in werking getreden. In afdeling 6.4 van de Wro is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan zoals bepaald in artikel 6.12, eerste lid, onder a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer middels een exploitatieplan, een posterieure overeenkomst of door gronduitgifte.

De voorgenomen ontwikkeling is een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1, onder a. De gemeente zal bij de vaststelling van dit bestemmingsplan een gewijzigd exploitatieplan vaststellen. Eventuele planschadekosten/claims komen voor rekening van de gemeente.

5.2 Milieu-aspecten

5.2.1 Bodem

In het kader van de voorgenomen functiewijziging zal inzicht moeten worden gegeven in de bodemkwaliteit ter plaatse. Omdat door middel van de beoogde ontwikkeling een wijziging plaatsvindt naar een gevoeligere functie, is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het doel van het verkennend bodemonderzoek is aan te tonen dat de grond redelijkerwijs gesproken geen verontreinigingen bevat die schadelijk kunnen zijn voor de volksgezondheid en/of milieu in het algemeen en zodoende enige beperking of belemmering kunnen vormen ten aanzien van de voorgenomen vestiging van een ambulancepost. Onderstaand wordt de conclusie van dit onderzoek weergegeven. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige onderzoeksrapport¹.

¹ Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV, *Verkennd bodemonderzoek Heerweg / Ringbaan Noord (ong.): Locatie A2: beoogde ambulancepost*, projectnummer 128WRT/17/R7, 12 mei 2017

Conclusie

In de opgeboorde grond zijn geen asbestverdachte materialen waargenomen. Wel zijn plaatselijk sporen van kooltjes en baksteen waargenomen. In de bovengrond (0,0 – 0,5 m-mv) zijn licht verhoogde gehalten aan cadmium, lood, zink, PAK en PCB aangetoond (MM1). De licht verhoogde gehalten aan zware metalen, PAK en PCB zijn naar verwachting te relateren aan diffuse bodemverontreiniging / het gebruik van de locatie. Op basis van de toetsing aan het Besluit Bodemkwaliteit voldoet de bovengrond aan de bodemkwaliteitsklasse industrie en kan mogelijk als zodanig worden hergebruikt. In de ondergrond (0,5 – 2,0 m-mv) overschrijdt geen van de onderzochte parameters de achtergrondwaarde (MM2). Op basis van de toetsing aan het Besluit Bodemkwaliteit voldoet de ondergrond aan de achtergrondwaarde en kan mogelijk als zodanig worden hergebruikt.

De resultaten van onderhavig onderzoek vormen geen bezwaar ten aanzien van de voorgenomen vestiging van een ambulancepost ter plaatse van de onderzoekslocatie. Indien bij toekomstige graafwerkzaamheden grond vrijkomt die niet binnen de locatiegrenzen kan worden herverwerkt of in het kader van het Bodembeheerplan van de gemeente Weert kan worden verplaatst, dient voorafgaande aan de toepassing van grond elders, een AP04 onderzoek conform de richtlijnen van het Besluit Bodemkwaliteit te worden uitgevoerd.

5.2.2 Geluid (wegverkeerslawai)

Een ambulancepost is geen geluidgevoelig object. Het uitvoeren van een onderzoek naar verkeerslawai is dan ook niet noodzakelijk. Wel is een onderzoek uitgevoerd in verband met de geluidemissie van de inrichting naar de omgeving. Voor meer informatie hierover wordt verwezen naar paragraaf 5.2.6.

5.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt “niet in betekenende mate” (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

NIBM

In het Besluit niet in betekenende mate (NIBM) is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit is bijvoorbeeld het geval indien een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³).

Het schema in paragraaf 5.6 laat zien dat volgens de berekeningen van de CROW-rekentool een toename van de verkeersgeneratie wordt verwacht van 28 verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie. Hier is uitgegaan van een worst-case scenario.

De toename van het aantal verkeersbewegingen leidt tot een toename van de hoeveelheid stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Middels de NIBM-tool kan worden berekend of deze toename al dan niet in betekende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Onderstaand is deze berekening weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2017
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		28
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Zoals de worst-case berekening laat zien, is de toename van het aantal verkeersbewegingen "niet in betekende mate" van invloed op de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Achtergrondwaarden

In aanvulling op het bovenstaande is tevens bekeken of de kwaliteit van de lucht ter plaatse goed genoeg is voor de realisatie van de gewenste ontwikkeling. Op de website van het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) was de concentratie PM₁₀ ter plaatse in 2015 18-20 µg/m³, de concentratie PM_{2,5} 10-12 µg/m³ en de concentratie NO₂ 15-20 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ en NO₂ 40 µg/m³. Voor PM_{2,5} bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde 25 µg/m³. Volgens de kaarten van het Planbureau voor de Leefomgeving is de luchtkwaliteit ter plaatse in de huidige situatie daarom voldoende voor de realisatie van de nieuwe functie.

Conclusie

Gezien de bestaande concentraties is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde en wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm lid 1 onder a. Daarnaast draagt het project niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging, waarmee wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 5.16 Wm, lid 1 onder c. Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen functiewijziging niet bezwaarlijk is in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

5.2.4 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij. Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten. Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mag geen inbreuk ontstaan op de milieuruimte van omliggende veehouderijen.

Conform het geurbeleid van de gemeente Weert geldt voor het bedrijventerrein Kampers-hoek-Noord een geurnorm van 14 OUE/m³. Binnen de 14 OUE/m³-contour van deze veehouderijen zijn nieuwe geurgevoelige objecten niet toegestaan. De 14 OUE/m³-contour is op de verbeelding van het vigerend bestemmingsplan opgenomen door middel van de aanduiding “milieuzone – geurzone”.

Ten noordwesten van het plangebied is aan de Rakerstraat een intensieve veehouderij gesitueerd, maar het plangebied is buiten de aangegeven geurzone gelegen. De gebouwen van de intensieve veehouderij liggen op meer dan 70 meter van de verblijfsruimten van de ambulancepost. Er mag dan ook van uit worden gegaan dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat binnen de ambulancepost.

Conclusie

Vanuit het aspect geur bestaan er op basis van de bovenstaande uitgangspunten geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling van een ambulancepost.

5.2.5 Externe veiligheid

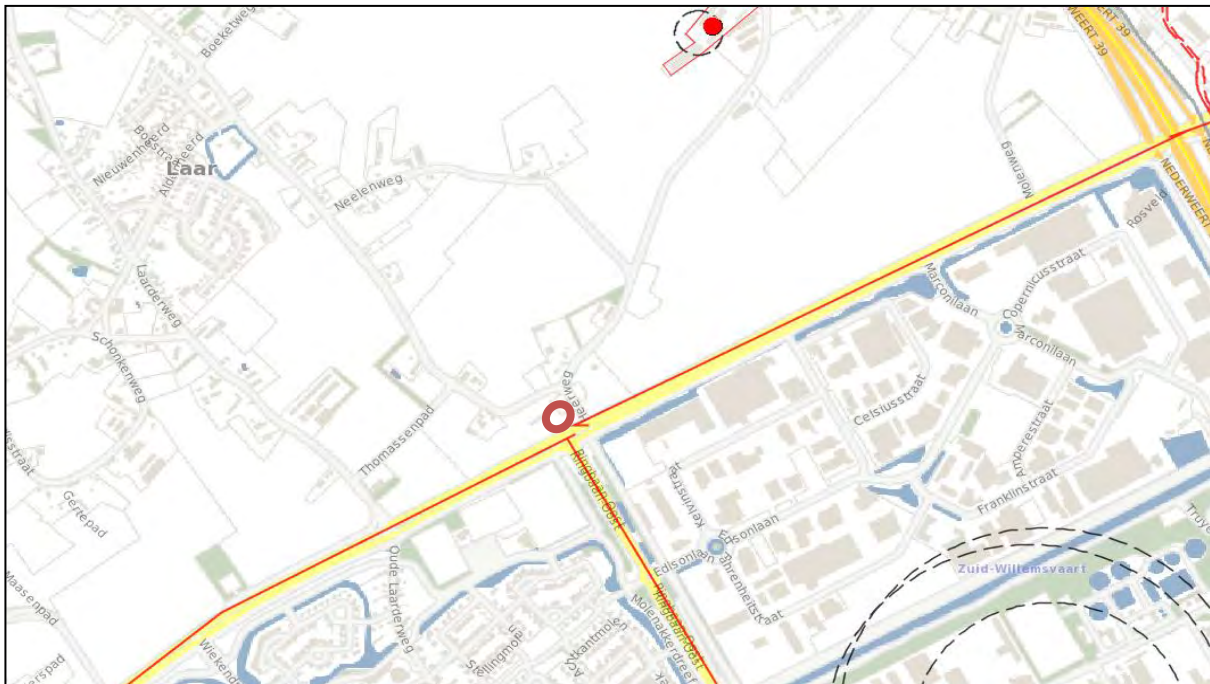
Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Risicovolle activiteiten

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de realisatie van een ambulancepost mogelijk. Een ambulancepost kan op basis van paragraaf 1, artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden beschouwd als een beperkt kwetsbaar object. In het kader van dit plan moet daarom bekeken worden of er sprake is van risicovolle activiteiten in de nabijheid (zoals Bevi-inrichtingen, BRZO-bedrijven en/of transportroutes) of dat in het plangebied zelf risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Toetsing

Door het IPO is een risicokaart samengesteld (zie vorige pagina) waarop de meest belangrijke risico veroorzakende bedrijven, objecten en transportroutes zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enzovoorts.



Uitsnede risicokaart, met de ligging van de toekomstige bebouwing aangeduid middels rode cirkel

Op basis van de risicokaart van het IPO zijn binnen het plangebied en de directe omgeving geen risicovolle vaarwegen of spoorwegen gelegen. Daarnaast zijn binnen het plangebied en de directe omgeving geen buisleidingen gelegen waardoor gevaarlijke stoffen getransporteerd worden.

Wel is het plangebied volgens de risicokaart gelegen nabij een risicovolle inrichting, namelijk een pluimveebedrijf aan de Sint Sebastiaanskapelstraat 26 te Weert. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} betreft 50 meter. Aangezien het bedrijf op ruim 750 meter van het plangebied is gelegen, vormt de inrichting geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Daarnaast is in de directe nabijheid van het plangebied een weg gelegen waarover risicovol transport plaatsvindt: de Ringbaan-Noord/Ringbaan-Oost (N275). De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico 10^{-6} van de weg is niet buiten de contouren van deze wegen gelegen. Het plaatsgebonden risico levert derhalve geen belemmeringen voor het beoogde initiatief. Verder geldt dat ter hoogte van het plangebied geen sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico.

Aangezien als gevolg van dit bestemmingsplan geen significante invloed wordt uitgeoefend op het groepsrisico, levert de ligging ten opzichte van de weg geen directe belemmeringen op. Op basis van artikel 7 en 8 van het Bevt, dient in verband met de ligging binnen het invloedgebied wel een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Op basis van artikel 8, lid 2, onderdeel b van het Bevt kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Verantwoording groepsrisico

Zoals reeds beschreven is voor de Ringbaan-Noord en Ringbaan-Oost een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Bij een dergelijke verantwoording dient op basis van artikel 7 en 8 van het Bevt aandacht besteed te worden aan de volgende items:

1. De mogelijkheden ter voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.
2. De mogelijkheden van personen binnen het invloedsgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (zelfredzaamheid).

In de onderstaande tabel is deze beperkte verantwoording weergegeven:

Aspect	Verantwoording
De mogelijkheden ter voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.	Voor wat betreft de weg bestaan er met name risico's in verband met ongelukken: - met brandbare vloeistoffen; - met brandbaar gas (BLEVE²); - met giftige gassen en vloeistoffen (toxisch scenario). De kans op overlijden ten gevolge van een incident met gevaarlijke stoffen binnen het plangebied is zeer klein. Er bestaan geen feitelijke mogelijkheden om middels dit bestemmingsplan de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp direct te beïnvloeden. De bestrijding vindt voor zover mogelijk plaats bij de risicobron. Hierbij dient te worden opgemerkt dat het plangebied bij eventuele calamiteiten over het algemeen goed bereikbaar is voor de hulpdiensten.
De mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op de weg een ramp voordoet (zelfredzaamheid).	Bij het beschrijven van de mogelijkheden tot zelfredzaamheid is het van belang om in te gaan op de verschillende soorten calamiteiten, zijnde calamiteiten: - met brandbare vloeistoffen; - met brandbaar gas (BLEVE); - met giftige gassen en vloeistoffen (toxisch scenario). Indien bij een calamiteit met brandbare vloeistoffen personen betrokken zijn, dienen zij zich in veiligheid te brengen door zich van de bron af te wenden. Hierbij dient de hulpverlening de risicocommunicatie in te zetten ter bevordering van het juiste zelfreddende gedrag. De mogelijkheden tot zelfredzaamheid bij een BLEVE bestaan met name uit vluchten en in tweede instantie uit schuilen in combinatie met het sluiten van ramen en deuren. Voor het vluchten geldt dat dit bij voorkeur tot buiten het directe invloedsgebied dient plaats te vinden. De functies binnen het plangebied zijn goed ontsloten en er zijn vluchtroutes in meerdere richtingen aanwezig. Voor blootstelling aan een toxische gaswolk (het bepalende scenario), biedt "schuilen" in combinatie met het sluiten van ramen en deuren de eerste wijze van zelfredzaamheid. Schuilen vindt plaats binnen bouwwerken. De mate waarin deze bouwwerken afsluitbaar zijn tegen de indrin-

² BLEVE staat voor "boiling liquid expanding vapour explosion" (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie).

	ging van toxisch gas en de tijdsduur dat deze bouwwerken worden blootgesteld zijn hierbij parameters. Bij nieuwe bouwwerken is sprake van een steeds betere isolatie, welke zorgt voor een goede bescherming tegen het binnendringen van het toxische gas. Nieuwe gebouwen die voorzien zijn van een luchtbehandelingsinstallatie, waardoor het toxisch gas naar binnen kan worden gezogen dienen voorzien te zijn van mogelijkheden om dit systeem met één druk op de knop uit te schakelen. Vluchten is een andere wijze van zelfredzaamheid bij een toxische gaswolk. De functies binnen het plangebied zijn over het algemeen goed ontsloten en er zijn meestal vluchtroutes in meerdere richtingen aanwezig. Van belang is verder dat bewoners tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het WAS (Waarschuwing- en AlarmeringSysteem) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding en mogelijk in de toekomst via NL-alert. Verder informeert de veiligheidsregio c.q. gemeente haar inwoners over de handelingsstrategie bij calamiteiten.
--	--

Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour van een risicovolle inrichting, buisleiding, weg, spoorweg of vaarweg. Wel is het gelegen binnen het invloedsgebied van de Ringbaan-Noord en Ringbaan-Oost. In verband hiermee is in deze paragraaf invulling gegeven aan de beperkte verantwoording van het groepsrisico. Vanuit externe veiligheid zijn er dan ook geen belemmeringen voor de ontwikkeling van het plangebied.

Advies veiligheidsregio

De gemeente Weert heeft voor het aspect externe veiligheid volledigheidshalve advies ingewonnen van de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Dit advies³ is toegevoegd als bijlage. Geadviseerd wordt het volgende:

1. In de directe nabijheid van het bouwwerk bluswatervoorzieningen aan te leggen die zowel voor de reguliere gebouwbrandbestrijding als de ongevalsbestrijding op de N275 geschikt zijn. Aanbevolen wordt de exacte locatie van deze voorzieningen in samenhang met de verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein te beschouwen.
2. De mechanische ventilatie voorzien van een noodstop om de ventilatie af te schakelen ingeval van een calamiteit.

Nadere afstemming van de voorgestelde activiteiten zal tussen de gemeente Weert en Veiligheidsregio Limburg-Noord plaatsvinden.

³ Veiligheidsregio Gelderland-Zuid, *Advies bestemmingsplan Ambulancepost Weert*, briefnummer Z017122/UIT022305, 25 april 2017

5.2.6 Milieuzonering

De beoogde ambulancepost vormt volgens de (indicatieve) brochure “Bedrijven en Milieuzonering”, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) 2009, geen milieugevoelige functie. Medewerking aan de realisatie van de inrichting is echter pas mogelijk indien blijkt dat het woon- en leefklimaat binnen omliggende woningen niet negatief wordt beïnvloed. Daarom dient te worden getoetst of in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die een belemmering kunnen vormen voor de nieuwe ontwikkeling.

Een ambulancepost is (gezien de geluiduitstraling) vergelijkbaar met een brandweerkazerne. Deze wordt beschouwd als een inrichting binnen de milieucategorie 3.1, waaraan een indicatieve milieuzone van 50 meter verbonden is tot milieugevoelige objecten. In de omgeving van de voorziene locatie van de ambulancepost zijn diverse (bedrijfs-)woningen gelegen, allemaal gelegen op een grotere afstand dan 50 meter. Daarnaast is in het voorliggende geval sprake van een “gemengd gebied”, met diverse functies, waaronder agrarische functies (met bedrijfswoning) en bedrijfsmatige functies, langs of nabij doorgaande wegen. Binnen dergelijke gebieden mag de richtafstand met één stap worden verlaagd, waardoor in plaats van 50 meter mag worden uitgegaan van een richtafstand van 30 meter tot milieugevoelige objecten. Aangezien de afstand van de perceelgrens van de ambulancepost tot aan de dichtstbijzijnde woning meer dan 50 meter bedraagt, wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstand van 30 meter.

Volledigheidshalve is door M-Tech een akoestisch onderzoek⁴ uitgevoerd om inzicht te krijgen in de geluidemissie van de inrichting naar haar directe omgeving. Onderstaand wordt kort ingegaan op de onderzoeksresultaten. Voor meer informatie wordt verwezen naar het volledige rapport.

Uit het onderzoek blijkt dat zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) als het maximaal geluidniveau ($L_{A,max}$) voldoet aan gestelde normstelling. De geluidbelasting vanwege de verkeersaantrekkende werking bedraagt ten hoogste 52 dB(A) (worst case!). Vanwege het feit dat deze binnen de bandbreedte uit de circulaire valt, het aannemelijk is dat het binnenniveau van 35 dB(A) wordt gerespecteerd en dat de geluidbelasting vanwege het reguliere verkeer op de Ringbaan-Noord meer dan 52 dB(A) etmaalwaarde zal bedragen, vormt de verkeersaantrekkende werking geen belemmering.

Conclusie

Vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering bestaan er geen belemmeringen.

5.3 Archeologie en cultuurhistorie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect “archeologie” in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard;

⁴ M-Tech, *Akoestisch onderzoek in het kader van het opstellen van een bestemmingsplan voor Ambulancepost Weert*, rapportnummer Amb.We.17.AO WB-03, 3 mei 2017

- er dient vroeg in het proces van de ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect “archeologie”.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag waar het gaat om het toetsen van bestemmingsplannen op het aspect archeologie en de uit onderzoek voortkomende rapporten.

Binnen het vigerend bestemmingsplan “Kampershoek Noord 2010” heeft de locatie de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” gekregen. De voor “Waarde – Archeologie” aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de aanwezige of te verwachten archeologische waarden en terreinen. De gemeente Weert heeft echter aangegeven dat in het kader van het vigerend bestemmingsplan het plangebied voldoende is onderzocht en is vrijgegeven. Op de afbeelding van de gemeente die als bijlage 1 is opgenomen, is dit grafisch weergegeven. Daarnaast is het destijds uitgevoerde archeologisch onderzoek⁵ als bijlage toegevoegd.

De drie extra deelgebieden zijn niet voldoende onderzocht en krijgen op basis van de Archeologische beleidskaart de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie hoog”.

Cultuurhistorie

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen cultuurhistorische objecten gelegen die negatief worden beïnvloed door de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Vanuit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt bestaan er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling. Wel geldt te allen tijde een meldingsplicht conform paragraaf 5.4 van de Erfgoedwet, welke inhoudt dat indien bij graafwerkzaamheden op de onderzoekslocatie archeologische resten en/of sporen worden aangetroffen, dit direct dient te worden gemeld aan de bevoegde overheid.

5.4 Natuur, landschap, flora en fauna

De bescherming van de natuur is per 1 januari 2017 in Nederland vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet vormt voor wat betreft soortenbescherming en gebiedsbescherming een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet Natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijkserwijs significante effecten optreden,

⁵ Hiddink, H., *Inventariserend veldonderzoek door middel van proefsleuven in het plangebied Weert-Kampershoek Noord, fase 3. Terrein 2011-a, proefsleuf 1-16*, 36, mei 2012

dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Nature 2000-gebied (of Beschermde natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

De provinciale groenstructuur bestaande uit bronsgroene en goudgroene zones zijn ruimtelijk vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Soortenbescherming vanuit de Wet Natuurbescherming

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. Voor alle soorten, dus ook voor de soorten die niet onder de aangewezen bescherming vallen, of die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt de zogenaamde “algemene zorgplicht” (art. 1.10 Wnb). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan aanwezige soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Vanaf 1 januari 2017 moet, onder de Wet Natuurbescherming, bij ruimtelijke ontwikkelingen naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met juridisch zwaarder beschermde soorten vanuit nationaal en Europees oogpunt. Beschermde soorten vanuit nationaal oogpunt betreffen soorten uit “bijlage A en B” van de Wet Natuurbescherming. Beschermde soorten vanuit Europees oogpunt betreffen soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, de soorten uit Bijlage 1 en 2 Verdrag van Bern, en Bijlage 1 verdrag van Bonn, en alle in Europa inheemse vogels (Vogelrichtlijn).

Op de “Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten” van het Ministerie van LNV (augustus 2009) wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën vogelnesten. Van de meeste vogelsoorten zijn de nesten uitsluitend beschermd wanneer deze tijdens de broed- en nestperiode in gebruik zijn. Het gaat om soorten die jaarlijks nieuwe nesten maken. Van een aantal soorten roofvogels en uilen, koloniebroeders en gebouw bewonende vogelsoorten (“categorie 1-4 soorten”) zijn de nesten en de functionele leefomgeving jaarrond beschermd. Tenslotte is er een categorie nesten van vogelsoorten die weliswaar vaak terugkeren naar de plaats waar zij het jaar daarvoor hebben gebroed, maar die over voldoende flexibiliteit beschikken om, als die broedplaats verloren is gegaan, zich elders te vestigen (“categorie 5-soorten”). Vooralsnog is het uitgangspunt dat deze indeling gehandhaafd blijft, totdat de provincies deze hebben aangepast en vastgesteld.

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal ontheffing aangevraagd moeten worden op

basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing kan dan onder voorwaarden worden verleend.

Conclusie

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura 2000-gebied “Weerter- en Budelerbergen & Ringselven” ligt op ruim 3 kilometer van het plangebied. Gezien de afstand tot dit Natura 2000-gebied en de aard van de ontwikkeling zijn significante effecten op voorhand uitgesloten. In de planvorming hoeft derhalve verder geen rekening gehouden te worden met de Wet natuurbescherming. Het plangebied ligt daarnaast geheel buiten de Goudgroene en Bronsgroene natuurzone zoals ruimtelijk vastgelegd in het POL2014 en de Omgevingsverordening Limburg 2014. Gezien de ligging buiten de begrensde planologische gebiedsbescherming zijn negatieve effecten op planologisch beschermde gebieden uitgesloten. In de planvorming hoeft om die reden verder geen rekening gehouden te worden met planologisch beschermde gebieden.

Ten aanzien van flora en fauna zijn er geen belemmeringen te verwachten. Het plangebied betreft slechts een braakliggend terrein in de vorm van een regelmatig gemaaid grasveld op reeds verstoorde gronden. Deze locatie is een ongeschikte biotoop voor beschermde plantensoorten. Binnen het plangebied worden eveneens geen sporen van zwaarder beschermde soorten zoogdieren verwacht gezien de aanwezige ongeschikte biotoop, met de daarbij behorende verstoring. Negatieve effecten op zwaarder beschermde zoogdieren zijn op voorhand uitgesloten. Het voorkomen van amfibieën, reptielen en zwaarder beschermde ongewervelden diersoorten wordt op voorhand uitgesloten vanwege het ontbreken van geschikt habitat en geschikte waardplanten.

In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor eventueel aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

Nader onderzoek naar (bepaalde) soortgroepen is niet nodig. Het aanvragen van een vergunning onder de Wet natuurbescherming is niet aan de orde.

5.5 Leidingen en infrastructuur

In (of in de directe omgeving van) het plangebied komen blijkens de provinciale risicokaart en blijkens de verbeelding van het geldende bestemmingsplan geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologische-juridische beschermingszone dat zij een belemmering vormen voor de realisatie van de ambulancepost.

5.6 Verkeerskundige aspecten

Verkeer

De ambulancepost in Weert wordt verdeeld in drie diensten per etmaal: een vroege, een late en een nachtdienst. Iedere dienst heeft een chauffeur en verpleegkundige. Dit betekent dat er per dag wat

betreft personeel maximaal 12 verkeersbewegingen plaatsvinden. Echter, veel personeel woont in of nabij de stad Weert en zullen dus per fiets van en naar de ambulancepost gaan.

Gebaseerd op ritten van andere ambulanceposten en de omgeving wordt een aantal ambulance-inzetten van 8 per etmaal verwacht. Dit betekent, in een worst case scenario, 16 verkeersbewegingen van en naar de ambulancepost. In totaal zullen er dus maximaal 28 verkeersbewegingen per dag plaatsvinden. Gezien het feit dat op deze locatie volgens het vigerend plan een industriële, ambachtelijke, logistieke of groothandelsbedrijf van categorie 2 mogelijk is, kan worden geconcludeerd dat de omliggende wegen dit aantal kunnen dragen. Daarnaast mag zelfs worden verondersteld dat het een afname van het aantal verkeersbewegingen betreft.

Parkeren

De ambulances worden gestald in garages. Voor het personeel dienen maximaal 4 parkeerplaatsen aanwezig te zijn. Er zijn namelijk 2 personen per dienst aanwezig, die elkaar op enig moment afwisselen. Op het eigen terrein wordt voor het personeel een achttal parkeerplekken gerealiseerd. Dit aantal is ruim voldoende. Hiermee wordt tevens voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen.

5.7 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het plangebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Kenmerken van het watersysteem

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het

gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, ecosysteem en afvalwater.

Grondwater

Op basis van POL2014 blijkt dat het plangebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Roerdalslenk niveau III. Het voornemen tot het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van grond in de Roerdalslenk dieper dan 80 meter in zone III tot aan de Bovenste Brunssumklei dient vier weken tevoren schriftelijk te worden gemeld aan gedeputeerde staten. Binnen het plangebied zullen geen diepe grondwaterboringen plaatsvinden.

Oppervlaktewater

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich geen oppervlaktewater waarmee rekening gehouden dient te worden.

Afvalwater en hemelwater

Het afvalwater dient te worden aangesloten op de riolering. Het hemelwater dat terechtkomt op de nieuw op te richten bebouwing wordt niet afgevoerd via het riool, maar afgekoppeld. Via daken en dakgoten wordt het hemelwater van de bebouwing naar een centrale waterberging voor het bedrijventerrein Kampershoek-Noord geleid en geïnfiltreerd in de bodem.

Conform richtlijnen van Waterschap Limburg en het gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) dienen de, nog nader te bepalen, infiltratievoorzieningen gedimensioneerd te worden op een bui die eens in de 10 jaar voorkomt. Daarnaast mag een bui die eens in de 100 jaar voorkomt geen overlast voor derden veroorzaken. De opvangcapaciteit dient 50 mm per m² verharding en bebouwing te zijn.

Overleg waterbeheerder

Waterschap Limburg heeft aangegeven dat plannen waarbij de toename van de hoeveelheid oppervlak kleiner dan 2.000 m² bedraagt, niet hoeven te worden voorgelegd aan het watertoetsloket. Aangezien de toename van de hoeveelheid verhard oppervlak minder zal bedragen dan 2.000 m² hoeft het bestemmingsplan niet aan het waterschap te worden voorgelegd.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande bestaan er vanuit de wateraspecten geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

6. PLANSTUKKEN

6.1 Planstukken

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, de regels betreffende de bestemmingen en de voorliggende toelichting.

6.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012). Hierbij dient te worden opgemerkt dat de kadastrale ondergrond geen juridische status heeft.

6.3 Toelichting op de regels

Voor de regels bij het bestemmingsplan is overwegend aangesloten bij de SVBP 2012 en het bestemmingsplan “Kampershoek Noord 2010”.

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld.
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder onder andere zijn opgenomen de anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels, algemene procedureregels en overige regels.
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

Inleidende regels

Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening overgenomen. Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP 2012.

Wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2012.

Bestemmingsregels

Bestemmingen

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

1. Bestemmingsomschrijving;
2. Bouwregels;
3. Nadere eisen;
4. Afwijken van de bouwregels;
5. Specifieke gebruiksregels;
6. Afwijken van de gebruiksregels;
7. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
8. Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
9. Wijzigingsbevoegdheid.

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voor zover nodig wordt een onderscheid gemaakt in hoofdgebouwen, bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toetsing van aanvragen voor een omgevingsvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

Onderstaand zijn de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Bedrijventerrein

De voor “Bedrijventerrein” aangewezen gronden zijn bestemd voor categorie 2 bedrijven en daarnaast ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van bedrijf – ambulancepost” voor een ambulancepost.

Verkeer

De voor “Verkeer” aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor het behoud of de aanleg van voorzieningen voor het wegverkeer. Ter plaatse van de aanduiding “groen” zijn de gronden uitsluitend bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen, zoals plantsoenen en waterpartijen, met de daarbij behorende voet- en fietspaden en andere voorzieningen;
- b. infiltratie- en bergingsvoorzieningen, inclusief benodigde voorzieningen voor voorbehandeling en risicobeperking in verband met het te infiltreren en/of te bergen water;
- c. openbare nutsvoorzieningen;
- d. uitsluitend ter plaatse van de aanduiding “verkeer”, voorzieningen voor het wegverkeer (wegen, fietspaden, voetpaden, trottoirs), met dien verstande dat ten hoogste 10 % van de gronden binnen de aanduiding 'verkeer' gebruikt mogen worden voor voorzieningen voor het wegverkeer.

Waarde – Archeologie hoog

De voor “Waarde – Archeologie hoog” aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de aanwezige of te verwachten archeologische waarden.

Algemene regels

In de Anti-dubbeltelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk. In de Algemene bouwregels zijn regels opgenomen ten behoeve van het plaatsen van bouwwerken. In de Algemene aanduidingsregels zijn regels voor de van toepassing zijnde gebiedsaanduidingen opgenomen. De Algemene afwijkings- en Algemene wijzigingsregels verschaffen burgemeester en wethouders c.q. het bevoegd gezag de gewenste beleidsruimte om bij de uitvoering van het plan te kunnen inspelen op gegevens of situaties die vooraf niet bekend kunnen zijn. In de Overige regels is onder meer een verwijzing naar de wettelijke regelingen opgenomen.

Overgangs- en slotregels

In de bepaling Overgangsrecht is geregeld in hoeverre en onder welke voorwaarden bestaande gebouwen en het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken mogen afwijken van het plan. In de Slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7. INSPRAAK EN OVERLEG

Voordat een plan op grond van artikel 3.8 Wro in procedure wordt gebracht, kan een inspraakprocedure doorlopen worden en kan het plan ter advies aan verschillende instanties aangeboden worden. Omdat in dit geval geen sprake is van een rijks- of provinciaal belang, dan wel een belang van het waterschap, kan in dit geval worden afgezien van het vooroverleg. Er wordt gezien de beperkte omvang van de ontwikkeling ook geen inspraakprocedure doorlopen. Voorliggend bestemmingsplan wordt direct als ontwerp ter inzage gelegd.

8. HANDHAVING

8.1 Inleiding

De handhavingsnota “Handhaven in Weert” van 14 juli 2010 bevat het beleidsmatig kader voor de handhaving van regels met betrekking tot gedrag van mensen in relatie tot fysieke objecten en de fysieke omgeving. Het vormt dus ook het beleid met betrekking tot toezicht en handhaving van bestemmingsplannen en bouwvoorschriften. De nota biedt een eenduidig kader voor de sturing van de uitvoering. Voor burgers en bedrijven is duidelijk hoe de gemeente haar handhavingstaak invult.

Ter uitwerking van het beleid in deze handhavingsnota wordt jaarlijks een handhavingsuitvoeringsprogramma opgesteld. In dit programma wordt aangegeven welke handhavingsdoelen worden nagestreefd, welke aanpak wordt gekozen om die doelen te realiseren en welke menskracht en middelen daarvoor nodig zijn. Zo ook met betrekking tot toezicht en handhaving van bestemmingplannen. Uitgangspunt is immers dat binnen de beschikbare formatie en middelen keuzes worden gemaakt. Het is echter niet mogelijk dat de gemeente continue en overal op de naleving van alle regels toeziet. Het zwaartepunt van de inzet ligt bij toezicht en handhaving van de prioritaire onderwerpen die uit de risicoanalyse naar voren komen. Daarnaast wordt capaciteit gereserveerd om adequaat te kunnen reageren op klachten, meldingen en incidenten.

Weert zet vooral in op het verbeteren van het naleefgedrag en heeft een sterke voorkeur voor preventief optreden boven repressief optreden. De gemeente benadrukt dat burgers en bedrijven ook een eigen verantwoordelijkheid dragen. De reactie van de gemeente zal stringenter zijn wanneer een overtreder weinig of geen eigen verantwoordelijkheid neemt. De basis voor het gemeentelijk optreden is echter beschreven in het gestandaardiseerd handhavingsprotocol.

Om toezicht en handhaving van bestemmingplannen tot een succes te maken zijn de volgende voorwaarden van belang:

1. een duidelijk geformuleerd handhavingsbeleid als toetsingskader en voldoende middelen (menskracht) om het beleid uit te voeren;
2. een duidelijke handhavingsparagraaf in het bestemmingsplan;
3. het vastleggen van de legale bestaande situatie in het bestemmingsplan;
4. duidelijke overgangsbepalingen met betrekking tot het bouwen en het gebruik van gronden en bouwwerken.

8.2 Uitvoering handhavingstoezicht

Het toezicht op en de handhaving van bestemmingsplannen wordt uitgevoerd door medewerkers van de gemeente Weert. Om de samenwerking op de verschillende beleidsterreinen te bevorderen en meer toe te werken naar een integraal handhavingsbeleid zijn per 1 januari 2012 de toezichts- en handhavingstaken met betrekking tot ruimtelijke ordening, bouwen, milieu, APV en bijzondere wetten ondergebracht in één afdeling, namelijk de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving (VTH).

Daarnaast vindt er ook nog samenwerking plaats met niet-gemeentelijke instanties, zoals onder andere de politie, brandweer, Provincie Limburg, AID en Waterschappen.

Deze samenwerking komt tot uiting in het “veld”, en in het periodieke teamoverleg Toezicht & Handhaving en in het periodiek aansturingsoverleg van de politie. Voor de uitvoering van toezicht en handhaving van bestemmingplannen is binnen de afdeling VTH capaciteit beschikbaar. Jaarlijks zal in het handhavingsuitvoeringsprogramma aangegeven worden hoeveel beschikbare formatie en middelen specifiek ingezet zullen worden voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken met betrekking tot bestemmingsplannen.

Het toezicht op en de handhaving van het plangebied bestaan uit periodieke, specifieke en/of gemeentebreed opgezette controles. Periodiek worden bebouwing, gebruik van de bouwwerken en gronden en omgevingsvergunningplichtige werkzaamheden systematisch gecontroleerd. Wanneer specifieke controles plaatsvinden wordt gecontroleerd aan de hand van een thema. Hierbij kan gedacht worden aan detailhandel in bedrijfspanden, het wonen in bedrijfspanden, beroeps- en bedrijfsuitoefening in de woning en het bouwen zonder vergunning. Van gemeentebrede controles is sprake als er controles worden gehouden in samenwerking met andere ambtelijke diensten. In het handhavingstoezicht wordt gestreefd naar een zo een integraal mogelijke benadering, hierbij kan gedacht worden aan het gelijktijdig uitvoeren van controles ten aanzien van diverse wetten of het vervullen van de oog- en oorfunctie.

8.3 Overgangsrecht

Voor het overgangsrecht is op grond van de Wet ruimtelijke ordening voor zowel het bouwrecht als het gebruiksrecht bepalend het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan. Ten aanzien van het bouwen geldt het overgangsrecht niet voor bouwwerken die gebouwd zijn zonder vergunning en/of in strijd met het voorheen geldende plan. In de overgangsbepalingen is verder vastgelegd dat het verboden is het met het bestemmingsplan strijdige gebruik dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind. Verder is bepaald dat indien het strijdige gebruik voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken het verboden is dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten. Het overgangsrecht ten aanzien van het gebruik is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan.

8.4 Voorlichting

Het doel van het geven van voorlichting is het informeren van de bewoners en gebruikers in het plangebied. Verder worden de bewoners en gebruikers in de omgeving van het plangebied de gelegenheid gegeven te reageren op het ontwerpplan.

8.5 Sanctionering

Wanneer strijdigheden met het bestemmingsplan worden geconstateerd wordt overeenkomstig het vastgestelde handhavingsbeleid handhavend opgetreden, conform het gestandaardiseerde handhavingsprotocol zoals omschreven in de nota “Handhaven in Weert”.

9. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De volledige procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan.
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

