



Wijzigingsplan

- Toelichting -

Natuurtransferium Kunradersteengroeve

gemeente Voerendaal

Wijzigingsplan

Natuurtransferium Kunradersteengroeve

gemeente Voerendaal

Onderdeel:	Toelichting
IDN-nummer:	NL.IMRO.0986.WPnatuurtransfer-VG01
Rapportnummer:	M197541.005/ASE
Opdrachtgever:	Gemeente Voerendaal
Opsteller:	drs. S.J. van de Venne
Status:	vastgesteld
Datum:	4 augustus 2020

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Vestigingen te Voerendaal, Baexem en Vught

Kerkstraat 4, Ubachsberg
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55

info@aelmans.com
www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW NL8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	5
2	Plangebied en planontwikkeling.....	7
2.1	Ligging plangebied.....	7
2.2	Beoogde planontwikkeling.....	8
2.3	Ruimtelijke effecten	8
3	Planologisch-juridische situatie	9
3.1	Bestemmingsplan ‘Buitengebied 2013’	9
4	Beleid	11
4.1	Rijksbeleid.....	11
4.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
4.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	12
4.1.3	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	13
4.1.4	Conclusie Rijksbeleid	13
4.2	Provinciaal beleid	13
4.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.....	13
4.2.1	Omgevingsverordening Limburg 2014.....	14
4.2.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	15
4.2.3	Conclusie provinciaal beleid	15
4.3	Gemeentelijk beleid	15
4.3.1	Omgevingsvisie Voerendaal.....	15
4.3.2	Conclusie gemeentelijk beleid	16
5	Milieutechnische aspecten	17
5.1	Bodem	17
5.2	Geluid	18
5.3	Milieuzonering.....	18
5.4	Luchtkwaliteit	18
5.5	Externe veiligheid	20
5.5.1	Beleid	20
5.5.2	Beoordeling externe veiligheidsrisico's	21
5.5.3	Resultaten en conclusies externe veiligheid	22
6	Overige ruimtelijke aspecten	23
6.1	Archeologie.....	23

6.2	Kabels en leidingen.....	24
6.3	Verkeer en parkeren.....	25
6.4	Waterhuishouding.....	25
6.4.1	Nationaal Waterplan 2016-2021	25
6.4.2	Provinciaal beleid	26
6.4.3	Watertoets Waterschap Limburg	26
6.5	Natuurbescherming.....	27
6.5.1	Kernkwaliteiten	27
6.5.2	Natura2000.....	28
6.5.3	Mogelijke schadelijke effecten op Natura 2000-gebied	29
6.5.4	Flora en fauna	29
7	Uitvoerbaarheid.....	31
7.1	Grondexploitatie.....	31
7.1.1	Algemeen.....	31
7.1.2	Exploitatieplan.....	31
7.2	Planschade.....	32
8	Planstukken	33
8.1	Algemeen.....	33
8.2	Toelichting, regels en verbeelding.....	33
8.2.1	Toelichting	34
8.2.2	Regels	34
8.2.3	Verbeelding	35
9	Vooroverleg, inspraak en formele procedure.....	37
9.1	Inleiding.....	37
9.2	Vooroverleg.....	37
9.3	Inspraak	37
9.4	Formele procedure	38
9.4.1	Algemeen.....	38
9.4.2	Zienswijzen	38
	Bijlagen	39

1 Inleiding

De omgeving van het kerkdorp Voerendaal wordt gekarakteriseerd door de aanwezigheid van kunradersteen. Deze kunradersteen wordt ter plekke van de Kunradersteengroeve gedolven en bewerkt.

Het voornemen is om aan de zuidzijde van de Kunradersteengroeve, gelegen aan de Bergseweg, een 'natuurtransferium' te ontwikkelen waarbij bezoekers in de gelegenheid worden gesteld om op unieke wijze kennis te maken met het landschap, natuur en de naastgelegen kalksteengroeve. Het natuurtransferium vormt het startpunt van wandel- en fietsroutes in het Land van Kalk.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding plangebied

Het voornemen is gericht op het realiseren van een natuurtransferium waarbij natuurbeleving voorop staat en waarbij het landschap optimaal wordt versterkt. Ter plekke van het plangebied wordt beoogd om nieuwe natuur te ontwikkelen waar bezoekers op extensieve wijze kunnen recreëren. In dat kader zullen een aantal inrichtingsmaatregelen worden getroffen om onderhavig terrein nader in te richten, zoals het plaatsen van uitkijkposten en het aanleggen van een verdiepte parkeerplaats en wandelpaden.

Voor de te treffen inrichtingsmaatregelen is op 12 maart 2020 een omgevingsvergunning 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' verleend om deze ontwikkelingen mogelijk te maken. Concreet is vergunning verleend voor de volgende inrichtingsmaatregelen:

- Het plaatsen van twee uitkijkposten, een brug, keer- en stapelmuren en een trappartij op de percelen, kadastraal bekend als gemeente Voerendaal – sectie H – nummers 721 en 722.
- Het aanleggen van een verdiepte parkeerplaats, een wadi en wandelpaden (halfverharding) op de percelen, kadastraal bekend als gemeente Voerendaal – sectie H – nummers 721 en 722.

- Het plaatsen van een keermuur en een schanskorf op het perceel, kadastraal bekend als gemeente Voerendaal – sectie H – nummer 483.
- Het veranderen van (het gebruik van) de bestaande uitweg op het perceel, kadastraal bekend als gemeente Voerendaal – sectie H – nummer 483.

Ter plekke van onderhavige locatie is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van kracht en geldt de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Op basis van de geldende bestemming is op deze locatie onder meer agrarisch gebruik en behoud en ontwikkeling van aanwezige natuurwaarden toegestaan.

Gelet op het feit dat onderhavige ontwikkeling is gericht op het versterken en creëren van nieuwe natuur is het voornemen om de bestemming 'Agrarisch met waarden' te wijzigen in de bestemming 'Natuur'. Voor deze bestemmingswijziging dient een wijzigingsprocedure te worden doorlopen met toepassing van artikel 3.6 en artikel 3.9a Wro.

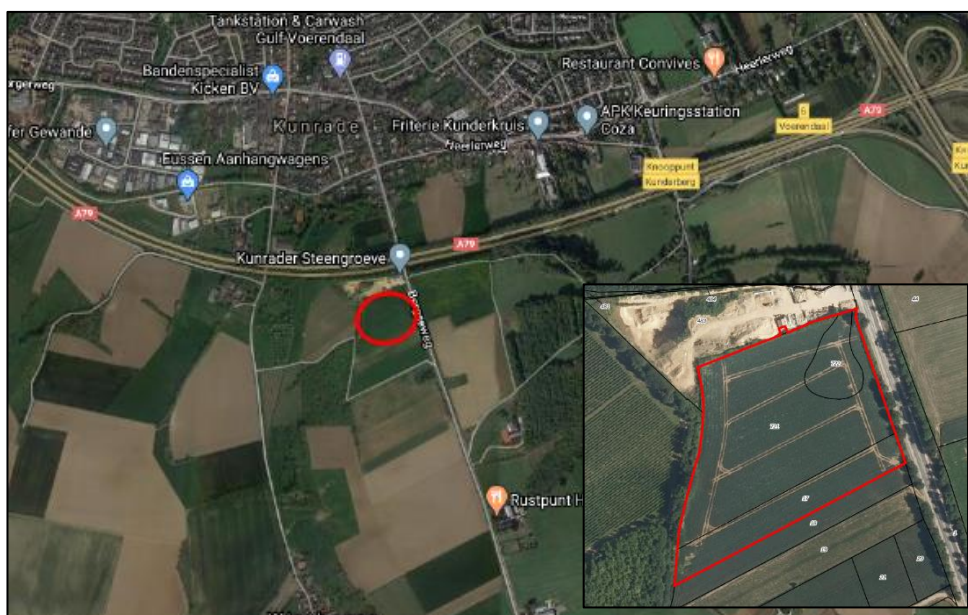
Voorliggend document voorziet in een toelichting op bijbehorende regels en verbeelding voor onderhavige bestemmingswijziging.

2 Plangebied en planontwikkeling

In dit hoofdstuk worden het plangebied, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen nabij de bebouwing aan de Bergseweg 30 te Voerendaal. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Voerendaal, sectie H, nummers 483 (gedeeltelijk), 721, 722 en 17.



Luchtfoto met
aanduiding
projectlocatie

Voerendaal grenst aan de oostzijde aan het stedelijk gebied van Heerlen en aan de westzijde aan het dorp Klimmen. Aan de zuidkant wordt de gemeente Voerendaal ingeklemd door het natuurgebied de Kunderberg. De Kunderberg ligt op de flank van het Plateau van Ubachsberg met op de noordrand de Kunraderbreuk.

De bestaande situatie wordt weergegeven aan de hand van navolgende foto.

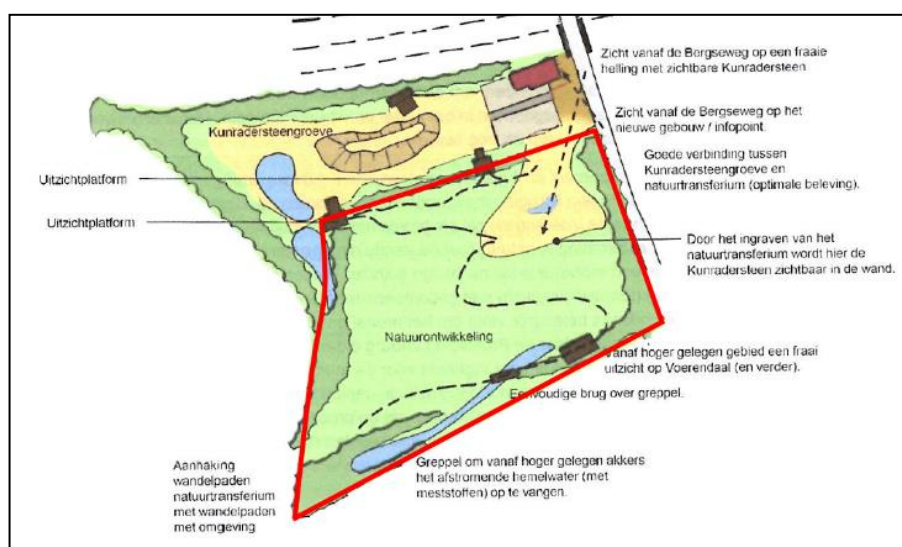


Foto bestaande situatie

2.2 Beoogde planontwikkeling

Het voornemen is gericht op het realiseren van een natuurtransferium aan de zuidzijde van de Kunradersteengroeve waarbij natuurbeleving voorop staat en waarbij het landschap optimaal wordt versterkt. Ter plekke wordt beoogd om nieuwe natuur te ontwikkelen en een aantal inrichtingsmaatregelen door te voeren. Het ter plekke ontwikkelen van nieuwe natuur zorgt ervoor dat recreanten op korte afstand van de Kunradersteengroeve kunnen genieten van een optimale natuurbeleving. Daarnaast vormt het ter plekke creëren van een nieuw natuurgebied een verrijking voor de gemeente Voerendaal.

In onderstaande figuur wordt de beoogde inrichting van onderhavig plangebied inzichtelijk gemaakt. Onderhavige plangebied is op globale wijze met een rode kleur gevisualiseerd.



Visualisatie beoogde situatie

2.3 Ruimtelijke effecten

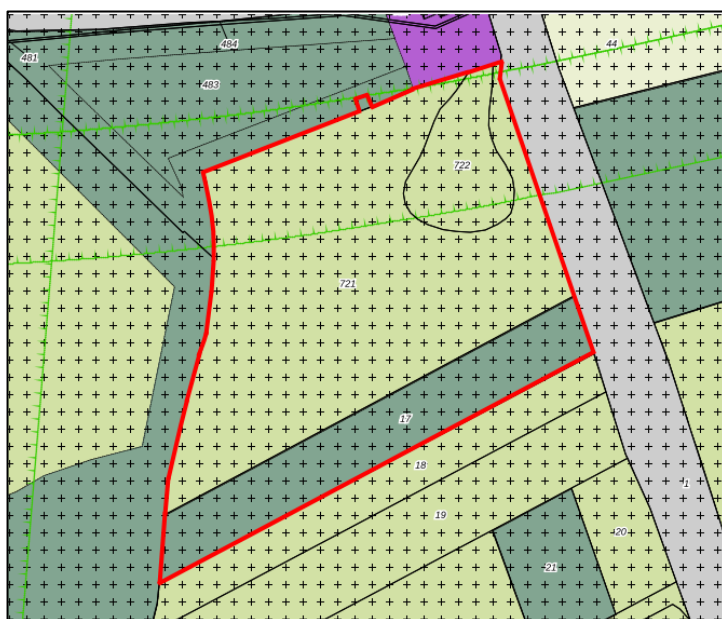
Voorliggende ontwikkeling gaat gepaard met het optreden van ruimtelijk-visuele effecten. Immers, ter plekke is momenteel sprake van agrarisch gebied terwijl voorliggend project voorziet in het creëren van nieuwe natuur. Deze ontwikkeling heeft positieve ruimtelijke effecten tot gevolg omdat nieuwe natuur wordt ontwikkeld. Daarmee wordt aan het landschap in de gemeente Voerendaal een extra kwaliteitsimpuls gegeven. Daarnaast dient onderhavig planvoornemen een groter algemeen maatschappelijk belang door het vormgeven van het natuurtransferium als onderdeel van het Land van Kalk. In dat kader hebben extensieve recreanten de gelegenheid om ter plekke van onderhavig plangebied te genieten van de natuur om hen heen.

Geconcludeerd moet worden dat onderhavig planvoornemen positieve ruimtelijk-visuele effecten tot gevolg heeft.

3 Planologisch-juridische situatie

3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'

Ter plekke van onderhavig plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013', zoals vastgesteld op 13 november 2014 door de gemeenteraad van Voerendaal. Ter plekke van onderhavige locatie zijn de bestemmingen 'Agrarisch met waarden' en 'Natuur' van kracht. Daarnaast geldt de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en zijn de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – bodembeschermingsgebied' en 'vrijwaringszone – weg 2' van toepassing. De situatie wordt verduidelijkt aan de hand van de volgende figuur.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan met aanduiding plangebied

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden en bestaand agrarisch gebruik.

Onderhavig voornemen is gericht op het creëren van een natuurtransferium. Het voornemen is om de gronden in onderhavig transferium te verschraken zodat ter plekke kalkgraslanden ontstaan. Doordat onderhavige gronden niet meer worden bemest, maar enkel worden gemaaid, ontstaat ter plaatse kalkgrasland. Door middel van deze ontwikkeling wordt ter plekke nieuwe natuur gecreëerd waardoor bezoekers kunnen genieten van de natuur- en landschapsbeleving om hen heen.

Deze ontwikkeling past binnen de gronden welke bestemd zijn tot 'Natuur'. Om in het nieuwe planologisch-juridisch kader aan te duiden dat onderhavige gronden ten dienste staan van het natuurtransferium, wordt ter plaatse de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - transferium' opgenomen.

Met betrekking tot de gronden welke op basis van het geldend planologisch-juridisch kader zijn bestemd tot 'Agrarisch met waarden' geldt als uitgangspunt dat deze in beginsel bestemd zijn voor

agrarisch gebruik, behoud en ontwikkeling van de aanwezige natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden en het realiseren en in stand houden van natuur- en landschapselementen.

Om de gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' te wijzigen naar de bestemming 'Natuur' wordt gebruik gemaakt van de in artikel 6.9.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' opgenomen wijzigingsbevoegdheid waarbij de procedure ex artikel 3.6 en artikel 3.9a Wro wordt doorlopen. Deze bepaling luidt als volgt:

'Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen in de bestemming 'Natuur', ten behoeve van het aanleggen van nieuwe natuur, mits:

- a. de afwegingsaspecten, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze regels, in acht worden genomen;*
- b. de aanleg van de nieuwe natuur past binnen de op de directe omgeving van toepassing zijnde landschapskarakteristiek;*
- c. aangrenzende overige waarden en belangen, waaronder het agrarisch belang, niet onevenredig worden geschaad.'*

Bij toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid is een aantal voorwaarden gesteld. Op deze voorwaarden wordt hierna ingegaan in relatie tot voorliggende planontwikkeling.

a. de afwegingsaspecten, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze regels, in acht worden genomen;
Voorliggende planontwikkeling voorziet in het creëren van nieuw natuurgebied nabij de Kunradersteengroeve te Voerendaal. Bezoekers van onderhavig natuurtransferium worden in de gelegenheid gesteld om op optimale wijze te genieten van de natuur- en landschapsbeleving om hen heen. In dat kader leidt onderhavige ontwikkeling juist tot een versterking van de landschappelijke, natuurlijke en visueel-landschappelijke waarden. De kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap worden positief beïnvloed door te voorzien in nieuwe natuurontwikkeling.

b. de aanleg van de nieuwe natuur past binnen de op de directe omgeving van toepassing zijnde landschapskarakteristiek;

Het ter plekke van onderhavig plangebied creëren van nieuwe natuur past binnen de in de directe omgeving van onderhavig plangebied van toepassing zijnde landschapskarakteristiek. Aan de westzijde van onderhavig plangebied is namelijk een boomgaard aanwezig en aan de zuidwestzijde van onderhavig plangebied is een bestaand bos gelegen. Daarnaast wordt onderhavig plangebied aan de oostzijde omgeven door hagen en bomen. Gelet op de landschapskarakteristiek in de directe omgeving van het plangebied vormt onderhavig planvoornemen een aanvulling op de ruimtelijke structuur van de omgeving.

c. aangrenzende overige waarden en belangen, waaronder het agrarisch belang, niet onevenredig worden geschaad.

Ten zuiden en ten westen van onderhavig plangebied zijn agrarische landerijen gelegen. Indien ter plekke van onderhavig plangebied wordt voorzien in de ontwikkeling van nieuwe natuur, heeft dit geen gevolgen voor het nabijgelegen agrarisch gebied.

4 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) en de Omgevingsverordening 2014 (OvL2014). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan de strategische visie 'Omgevingsvisie Voerendaal'.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld, waarin de toekomstvisie wordt gegeven van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie vervangt (onder andere) de Nota Ruimte. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of

landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een rijksverantwoordelijkheid zijn. Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en EL&I zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden. In paragraaf 3.2.3 wordt nader ingegaan op deze ladder voor duurzame verstedelijking.

Het Rijk streeft met het opstellen van de structuurvisie een goed werkende woningmarkt in Nederland na. Dit wil zeggen dat er qua omvang, kwaliteit en differentiatie een goede balans dient te zijn. Bovendien dient er ruimte te zijn voor het in stand houden van de bereikbaarheid van Nederland en dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur.

Meer specifiek heeft het Rijk in de provincie Limburg enkele belangrijke gebieden aangewezen. Het Rijk kent de Greenport Venlo en Brainport Zuidoost Nederland een belangrijke waarde toe voor de concurrentiepositie van Nederland. Het verstedelijkte gebied rondom Sittard-Geleen en Maastricht is zodoende dan ook aangewezen als een voor de concurrentiepositie essentieel gebied. Met name de bereikbaarheid van deze gebieden verdient derhalve extra aandacht.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationale ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Navolgende onderwerpen met nationaal belang zijn opgenomen in het Barro en de eerste aanvulling (Stb. 2012, nr. 388):

- project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament en de daarbuiten gelegen primaire waterkeringen;
- grote rivieren en rijksvaarwegen en de veiligheid daarom heen;
- toekomstige rivierverruiming van de Maastakken;
- Waddenzee en Waddengebied, en IJsselmeergebied;
- verstedelijking in het IJsselmeer;
- defensie;
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- ecologische hoofdstructuur.

4.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

Naast het Barro is ook de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen, gebieden, objecten en zones worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid

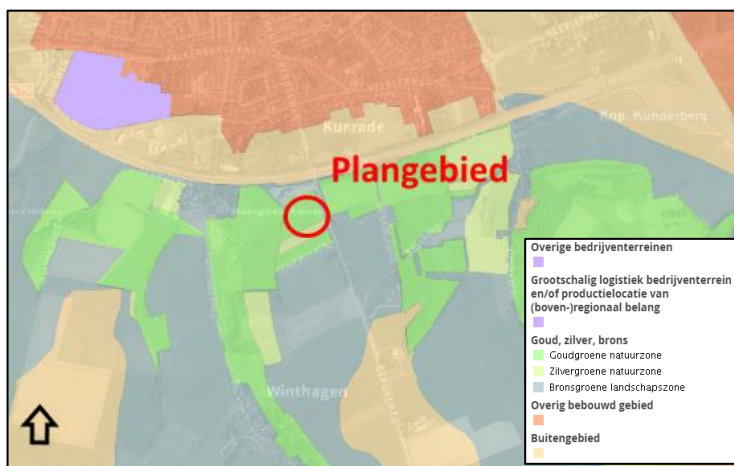
De beoogde planontwikkeling levert geen strijd op met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, het Barro en de Rarro. Het Rijksbeleid is niet aan de orde, omdat sprake is van een kleinschalige ontwikkeling en er geen onderwerpen vanuit de SVIR en Barro op het plangebied van toepassing zijn. Ook gelden er vanuit de Rarro geen beperkingen ten aanzien van het planvoornemen.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Dit betreft een integrale herziening van het (voorafgaande) POL2006. In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zoneringen.

Onderhavig projectgebied is gelegen binnen de zonering 'Goudgroene natuurzone'.



Uitsnede kaart 'zoneringen' POL2014 met ligging plangebied

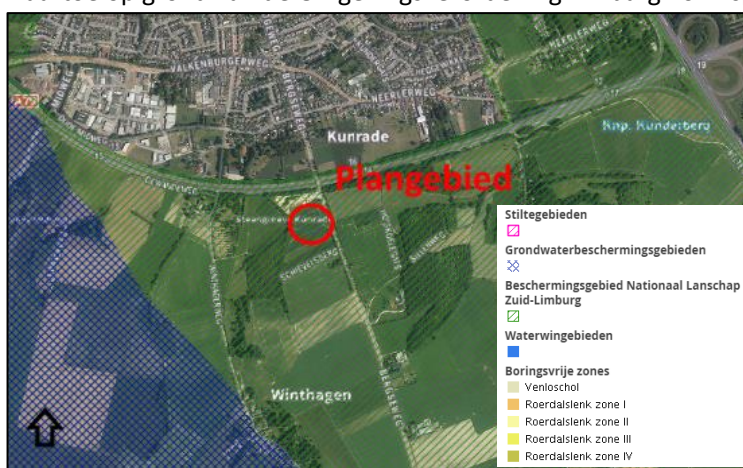
Goudgroene natuurzone

De 'goudgroene natuurzone' vormt het Limburgse deel van het Nationale Natuurnetwerk. Binnen de goudgroene zone streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur, en de ontwikkeling van nieuwe natuur. Onderhavig planvoornemen is gericht op het creëren van een natuurtransferium waarbij de aanwezige natuur in stand wordt gehouden en nieuwe natuur wordt ontwikkeld. De te treffen maatregelen hebben als doel om bezoekers kennis te laten maken met de natuur in, en rondom, onderhavig projectgebied. Geconcludeerd moet worden dat de 'goudgroene natuurzone' geen belemmeringen vormt voor de beoogde te treffen maatregelen. Met deze

bestemmingswijziging van agrarisch naar natuur wordt concreet invulling gegeven aan de 'goudgroene natuurzone'

4.2.1 Omgevingsverordening Limburg 2014

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt.



Uitsnede kaart 'milieubeschermingsgebieden' Omgevings-verordening Limburg 2014 met ligging plangebied

Beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg

Onderhavig projectgebied is blijkens de kaart 'Milieubeschermingsgebieden' gelegen in het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

In Nederland zijn in totaal 20 zogenaamde nationale landschappen aangewezen. Dit zijn landschappen met elk een unieke combinatie van cultuurhistorische en natuurlijke elementen. De Nationale Landschappen kenmerken zich door de specifieke samenhang tussen de verschillende onderdelen van het landschap, zoals natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing.

De kernkwaliteiten zijn voor het Nationaal Landschap Zuid-Limburg betreffen: 'schaalcontrast van zeer open naar besloten', 'het groene karakter', 'reliëf en ondergrond' en 'rijk en gevarieerd cultuurhistorisch erfgoed'. Bij (ruimtelijke) ontwikkelingen binnen een nationaal landschap dienen de geformuleerde kernkwaliteiten in acht te worden genomen.

Op grond van de omgevingsverordening geldt primair een verbod op het verrichten van handelen in beekdalen, bronnen of bronzones, graften en holle wegen. Hiervan is ter plekke van onderhavig plangebied geen sprake. In paragraaf 5.5.1 wordt nader ingegaan op het Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

4.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder voor duurzame verstedelijking is door de provincie verankerd in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) in artikel 2.2.2, lid 1. Aanvullend op deze ladder heeft de provincie in de Omgevingsverordening Limburg bepaald dat tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen moet worden onderzocht.

Uitgangspunt voor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dat sprake dient te zijn van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 2.2.1 van de OvL2014 is de definitie van een stedelijke ontwikkeling een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is in uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State nader verduidelijkt. Van een stedelijke ontwikkeling is bij voorliggende planontwikkeling geen sprake. Het voornemen is enkel gericht op het ontwikkelen van nieuwe natuur.

4.2.3 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen belemmeringen met betrekking tot voorliggende ontwikkeling. Onderhavig initiatief vormt juist een versterking van de 'Goudgroene natuurzone' en het 'Beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg' doordat nieuwe natuur wordt gecreëerd.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Voerendaal

Onderhavige ontwikkeling heeft betrekking op het creëren van een natuurtransferium ten behoeve van het stimuleren van extensieve recreatieve activiteiten in de gemeente Voerendaal. In dat kader wordt met onderhavig planvoornemen nieuwe natuur aangelegd. De gemeente beschikt over de 'Omgevingsvisie Voerendaal' waarin nader wordt ingegaan op het door haar te hanteren beleid. In de Omgevingsvisie is opgenomen dat de gemeente Voerendaal ruimte biedt aan inwoners en ondernemers om nieuwe toeristisch-recreatieve initiatieven te ontwikkelen, als die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit, de vitaliteit van de gemeente en de beleefbaarheid van het landschap. Kort gezegd wordt de toeristische en recreatieve sector in de gemeente Voerendaal aangemerkt als een belangrijk instrument om de vitaliteit van de gemeente te versterken.

In de Omgevingsvisie Voerendaal is opgenomen dat Voerendaal in het bijzonder interessant is voor de recreatieve fietser of de e-biker en de wandelaar. Randvoorwaarde hiervoor is het aanbieden van

een goed onderhouden en ingericht routenetwerk voor wandelaars en fietsers, met attractieve start- en rustpunten en verbindingen met Parkstad en het Heuvelland. In de Omgevingsvisie is aangekondigd dat in samenwerking met terreinbeheerders en ondernemers wordt gestreefd naar het realiseren van een aantal natuurtransferia, waar bezoekers de auto kunnen parkeren en van daaruit het Land van Kalk kunnen gaan verkennen.

Onderhavig planvoornemen is gericht op het realiseren van een natuurtransferium grenzend aan de Kunradersteengroeve waarbij natuurbeleving voorop staat en waarbij het landschap optimaal wordt versterkt. Onderhavig initiatief is gericht op het accentueren van de identiteit van Voerendaal, met name de Kunrader kalksteen in het Land van Kalk.

Het faciliteren van de beoogde ontwikkelingen is volledig in lijn met het beleid van de Omgevingsvisie Voerendaal.

4.3.2 Conclusie gemeentelijk beleid

Gelet op het vorenstaande uiteenzetting van het gemeentelijke beleid wordt geconcludeerd dat onderhavige ontwikkeling niet strijdig is met dit beleid.

5 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een project moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

5.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging danwel het realiseren van nieuwe verblijfsruimten, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Voorliggende ontwikkeling is gericht op het realiseren van een natuurtransferium grenzend aan de Kunradersteengroeve. Met onderhavig wijzigingsplan wordt beoogd om de ter plekke van toepassing zijnde bestemming 'Agrarisch met waarden' te wijzigen naar de bestemming 'Natuur'. Derhalve moet worden beoordeeld of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

Op 6 mei 2019 is door Aelmans ECO B.V. een milieuhygiënische verklaring en AP04 bodemonderzoek verricht ter plaatse van onderhavig plangebied. De rapportage hiervan is bijgevoegd als **bijlage 1**.

In deze rapportage wordt aangegeven dat de partijen grond als zijnde achtergrondwaarden grond (klasse AW2000) worden gekwalificeerd, hetgeen betekent dat deze grond kan worden gebruikt in elke toepassing. Daarnaast is gebleken dat de in-situ depots voldoen aan de normstelling van de Grootschalige bodemtoepassing (BGT).

Daarnaast heeft Aelmans ECO B.V. op 3 december 2019 een aanvullend PFAS bodemonderzoek verricht ter plaatse van onderhavig plangebied. Deze rapportage is bijgevoegd als **bijlage 2**. De aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend PFAS-bodemonderzoek is om de PFAS concentraties te bepalen ten behoeve van de verdere afzet van de overtollige grond op deze locatie. In onderhavige rapportage wordt aangegeven dat de boven- en ondergrond geen toepassingsbeperkingen hebben voor PFAS.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem vanuit oogpunt van milieuhygiënische kwaliteit voor het beoogde gebruik geen belemmeringen voor het beoogde voornemen.

5.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai.

Onderhavig voornemen is gericht op het ter plekke van onderhavig plangebied creëren van een natuurtransferium waarbij nieuwe natuur wordt voorzien. In dat kader wordt beoogd om de geldende bestemming 'Agrarisch met waarden' te wijzigen naar de bestemming 'Natuur'.

Het ontwikkelen van nieuwe natuur kan niet worden aangemerkt als een geluidsgevoelige functie. Derhalve vormt het aspect geluid van externe komaf geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

5.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Onderhavige ontwikkeling is gericht op het nader inrichten van het natuurtransferium door middel van nieuwe natuurontwikkeling. Bezoekers krijgen zo de mogelijkheid om op unieke wijze kennis te maken met het Land van Kalk en te genieten van de aanwezige landschapskarakteristiek.

Onderhavig project is niet gericht op het realiseren van bedrijfsmatige activiteiten. Voorts voorziet het project niet in het realiseren van milieugevoelige functies, waardoor geen belemmeringen voor eventuele bedrijvigheid in de omgeving optreden.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor onderhavig project.

5.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wm). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wm, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de

inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen. Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

Voorliggende ontwikkeling heeft betrekking op het nader inrichten van het Natuurtransferium Kunradersteengroeven door middel van het ontwikkelen van nieuwe natuur. Gelet op de regeling NIBM draagt onderhavig project 'niet in betekende mate' bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

NIBM-tool InfoMil

Onderhavig planvoornemen aan zich, het aanleggen van nieuwe natuur, heeft geen gevolgen negatieve gevolgen voor het luchtkwaliteit. Gelet op het feit dat met de aanleg van het natuurtransferium wordt beoogd om de extensieve recreatie in de gemeente Voerendaal te versterken, zou onderhavig plan tot gevolg kunnen hebben dat de verkeersgeneratie ter plekke toeneemt. Beoordeeld moet worden of daarmee de grenswaarde van de luchtkwaliteit zou kunnen worden overschreden.

InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Dit rekenmodel toont aan dat tot 1.655 extra voertuigen (weekdaggemiddelde) niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 0% vrachtverkeer. Uitgaande van het realiseren van circa 30 parkeerplaatsen, zou ieder parkeerplek dagelijks door 55

auto's dienen te worden bezet (omgerekend is dit gedurende een heel etmaal een bezetting van 26 minuten per auto per parkeerplaats). Van een dergelijk aantal auto's zal vanwege voorliggend project géénszins sprake zijn.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling. Onderhavig planvoornemen leidt juist tot een verbetering van de luchtkwaliteit doordat nieuwe natuur wordt ontwikkeld.

5.5 Externe veiligheid

Voorliggend project voorziet niet in het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object. Teneinde te beoordelen of onaanvaardbare risico's zouden bestaan voor de recreanten die gebruik gaan maken van het plangebied, wordt alsnog hierna ingegaan op het aspect externe veiligheid.

5.5.1 Beleid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermde individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10⁻⁶-contour is de maatgevende grenswaarde, binnen welke contour geen kwetsbare objecten mogen worden opgericht.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van

een calamiteit.

Verantwoording van het groepsrisico

Voor bepaalde situaties geldt op basis van het beleid een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, de cRnvgs (circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen) en het Bevb (Besluit externe veiligheid buisleidingen) zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen.

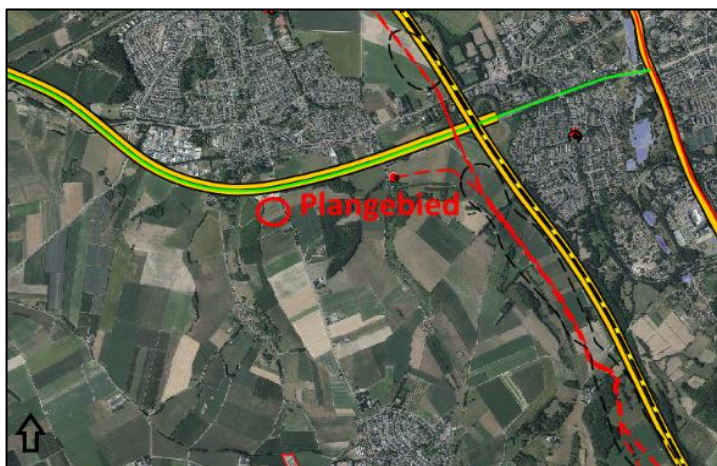
De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting.

Voor buisleidingen geldt dat de verantwoording van het groepsrisico van toepassing is binnen de 1%-letaliteitsafstand van de buisleiding. Als de ruimtelijke ontwikkeling buiten de 100%-letaliteitsafstand plaatsvindt of buiten de 10-8 plaatsgebonden risicocontour voor toxische stoffen, of het groepsrisico kleiner is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde of met minder dan 10% toeneemt, kan een aantal onderdelen van de verantwoording achterwege worden gelaten. In dat geval richt de focus zich hoofdzakelijk op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval alsmede hulpverlening en zelfredzaamheid.

Conform het Bevt dient een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde verantwoord te worden.

5.5.2 Beoordeling externe veiligheidsrisico's

Ten behoeve van de beoordeling van de mogelijke externe veiligheidsrisico's, is de Risicokaart Limburg geraadpleegd. Op de risicokaart is informatie opgenomen over risicovolle bedrijven, transportroutes en buisleidingen.



Uitsnede Risicokaart Limburg met aanduiding plangebied

Gasdrukregel- en meetstation

Op minimaal 800 meter ten oosten van het projectgebied is een gasdrukregel- en meetstation van Gasunie gelegen. Vanuit het hart van onderhavig station bedraagt de risicoafstand 15 meter. Ten behoeve van dit station is op een afstand van circa 1,28 kilometer een gasleiding gelegen. Gelet op genoemde afstanden vormt het gasdrukregel- en meetstation en bijbehorende gasleiding geen belemmeringen voor voorliggend project.

A79

Op circa 130 meter ten noorden van het projectgebied, gemeten vanuit de wegas, is de autosnelweg A79 gelegen. Gelet op de afstand vormt deze verbindingsweg tussen Maastricht en Heerlen geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

5.5.3 Resultaten en conclusies externe veiligheid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting wordt onderhavig planvoornemen niet belemmerd door externe veiligheidsrisico's. Als gevolg van onderhavige planontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de projectontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.

6 Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 5, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

6.1 Archeologie

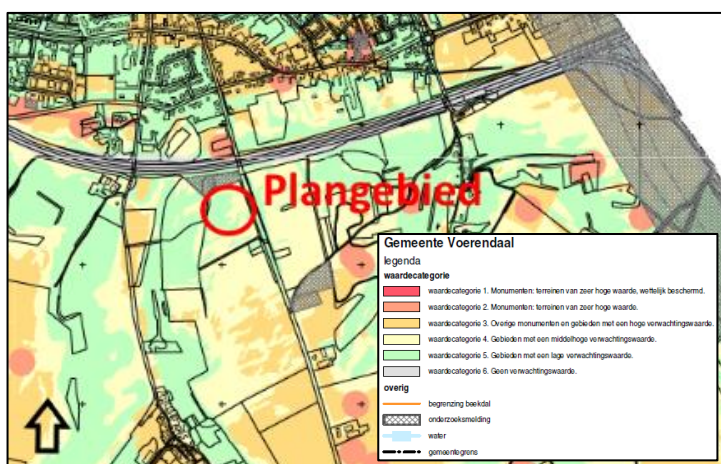
Archeologische waarden zijn bij wet beschermd (Monumentenwet 1988, hoofdstuk vijf 'Archeologische monumentenzorg'). Gemeenten zijn verantwoordelijk voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. Voorheen werd dit door de provincie gedaan, maar deze beperkt zich momenteel tot zaken die van provinciaal belang zijn. Voor (gemeentelijke) bestemmingsplannen (daaronder tevens begrepen: wijzigingsplannen) betekent dit concreet het volgende:

- de gemeenteraad dient bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden en monumenten;
- in een bestemmingsplan kan in het belang van de archeologie een vergunningstelsel worden opgenomen. De aanvrager van een vergunning, waarbij bodemverstoring plaats vindt, kan langs de weg van het bestemmingsplan de verplichting krijgen tot het laten uitvoeren van een archeologisch (voor)onderzoek. Zo nodig kunnen aan dergelijke vergunningen regels worden verbonden ter bescherming van de archeologische waarden en monumenten.

De gemeente Voerendaal beschikt over de 'Erfgoedverordening Voerendaal 2012'. Deze verordening biedt een soort voorbescherming voor archeologische waarden. In de verordening wordt de mogelijkheid geboden om archeologische monumenten en verwachtingszones aan te wijzen en deze te verbinden aan categorieën regels en voorwaarden. De regels en voorwaarden overeenkomstig de verordening dienen te worden verwerkt in de regels van nieuw op te stellen bestemmings-/wijzigingsplannen.

Ter plekke van het plangebied is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' van kracht op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'. Gelet op de verwachtingenkaart behorende bij de erfgoedverordening van de gemeente liggen de gronden binnen een gebied aangeduid als 'Waardecategorie 4. Gebieden met een middelhoge verwachtingswaarde' en 'Waardecategorie 5. Gebieden met een lage verwachtingswaarde'.

In gebieden met als aanduiding 'middelhoge verwachtingswaarde' geldt op basis van de erfgoedverordening een archeologische onderzoeksverplichting indien het te verstoren gebied groter is dan 2500 m² en binnen een straal van 50 meter vindplaatsen aanwezig zijn.



Uitsnede verwachtingenkaart met aanduiding plangebied

Onderhavig planvoornemen is gericht op het ter plekke van onderhavig plangebied creëren van een natuurtransferium waarbij op extensieve wijze kan worden gerecreëerd. In dat kader zal ter plekke van een deel van onderhavig plangebied nieuwe natuur worden ontwikkeld. Uitgaande van de archeologische verwachtingenkaart van de gemeente Voerendaal is in de directe omgeving van onderhavig plangebied een onderzoeksmelding aangetroffen. In dat kader zou strikt genomen een archeologisch onderzoek moeten plaatsvinden omdat binnen een straal van 50 meter van onderhavig plangebied een vindplaats is aangetroffen. Echter, onderhavig planvoornemen is enkel gericht op het ontwikkelen van nieuwe natuur. Dit voornemen heeft geen bodemversturende activiteiten tot gevolg met als gevolg dat het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect archeologie geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

6.2 Kabels en leidingen

Door het projectgebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident ter plekke van onderhavig perceel.

6.3 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Onderhavig planvoornemen aan sich, het aanleggen van nieuwe natuur, heeft geen gevolgen voor de verkeersstructuur en het aspect parkeren. Gelet op het feit dat met de aanleg van het natuurtransferium wordt beoogd om de extensieve recreatie in de gemeente Voerendaal te versterken, zou onderhavig plan tot gevolg kunnen hebben dat de verkeersgeneratie ter plekke toeneemt. Derhalve worden in dit kader alsnog de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk gemaakt.

Het voornemen is om ter plekke van onderhavig plangebied een parkeerterrein aan te leggen waar 30 auto's kunnen parkeren. De parkeervoorzieningen zullen worden aangelegd om de bereikbaarheid van onderhavige locatie te garanderen en te verzekeren dat bezoekers onderhavig terrein op een veilige wijze kunnen bereiken respectievelijk verlaten. Onderhavig plangebied is gelegen aan de Bergseweg welke de verbindingsweg tussen Voerendaal en Ubachsberg vormt. Daarmee is de ontsluiting van onderhavig plangebied gewaarborgd. Aan de noordzijde van onderhavig plangebied is de Kunradersteengroeve gelegen. Bezoekers die onderhavig plangebied bezoeken kunnen gebruik maken van de bestaande inrit van de Kunradersteengroeve waarna zij naar het te realiseren parkeerterrein worden geleid. De beoogde parkeervoorziening is afdoende groot om de recreanten die met de auto het gebied bezoeken te kunnen opvangen. Gelet op de beperkte grootte van het parkeerterrein en de functie van het terrein ten behoeve van (extensief) recreatief gebruik, behoeven voorts problemen in de verkeersveiligheid en/of –doorstroming niet te worden verwacht.

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor onderhavig project.

6.4 Waterhuishouding

6.4.1 Nationaal Waterplan 2016-2021

In het Nationaal waterplan is het (strategische) waterbeleid van het Rijk vastgelegd. De hoofdlijnen van het Nationaal waterplan luiden als volgt (artikel 4.1, lid 2 Waterwet):

- a. een aanduiding, in het licht van de wettelijke doelstellingen en normen, van de gewenste ontwikkeling, werking en bescherming van de watersystemen, alsmede van de bijbehorende termijnen;
- b. een uiteenzetting van de maatregelen en voorzieningen, die met het oog op die ontwikkeling, werking en bescherming nodig zijn;
- c. een aanduiding van de redelijkerwijze te verwachten financiële en economische gevolgen van het te voeren beleid;
- d. een visie op de gewenste ontwikkelingen in verband met de voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen en waterschaarste, voor een periode van ten minste veertig jaren mede in verband met de verwachte klimaatveranderingen.

Het Nationaal waterplan kent een looptijd van 2016 tot 2021 en vormt het kader voor de regionale waterplannen en de beheerplannen.

6.4.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

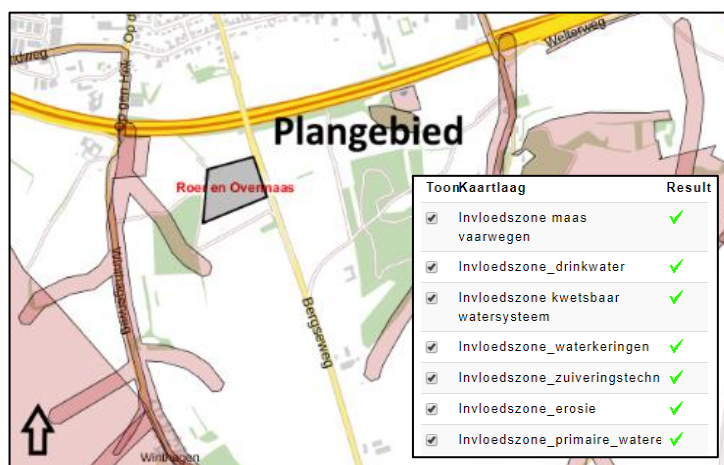
6.4.3 Watertoets Waterschap Limburg

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Tot juli 2004 kwam het voor dat voor de watertoets verschillende waterbeheerders (waterschapsbedrijf, waterschap, provincie en Rijkswaterstaat) apart moesten worden benaderd. Die gaven dan afzonderlijke wateradviezen. Dat zorgde voor veel onduidelijkheid en papieren rompslomp. Daarom hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Niet alle ruimtelijke plannen behoeven de watertoets te doorlopen. Daartoe heeft het waterschap een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt. Ook zijn per gemeente waterkaarten opgesteld waaruit de verschillende waterbelangen op een bepaalde locatie zijn af te lezen. Aan de hand van het 'meldformulier watertoets' kunnen (ruimtelijke) plannen vervolgens voor advies worden voorgelegd aan het betreffende waterschap.

Om te bepalen of een plan aan het watertoetsloket moet worden voorgelegd, is de 'digitale watertoets' ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het plangebied en het beantwoorden van vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is. Gelet op de waterkaart is onderhavig projectgebied niet gelegen in een waterschapsbelang.

Voorliggend project voorziet niet in het aanbrengen van volledige verharding, maar in het ontwikkelen van nieuwe natuur. Gelet op de aard van de beoogde ontwikkeling dient als uitgangspunt te worden genomen dat het wateraspect geen belemmeringen vormt voor onderhavig planvoornemen.



Waterkaart digitale watertoets met aanduiding plangebied

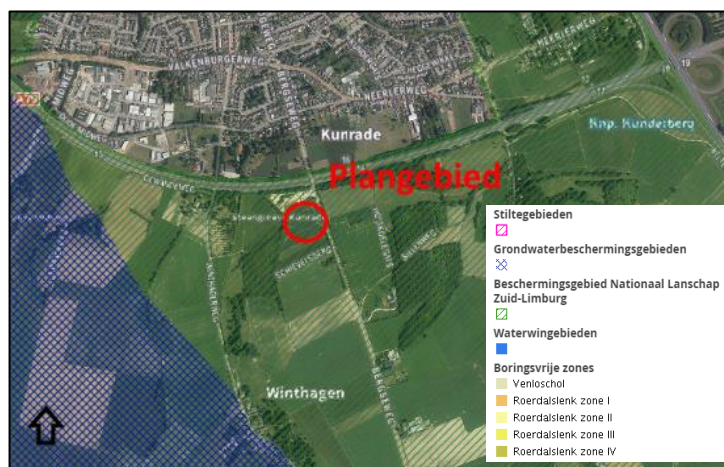
6.5 Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet.

6.5.1 Kernkwaliteiten

Zoals reeds eerder geconstateerd in paragraaf 4.2.2 is het projectgebied gelegen in het beschermingsgebied 'Nationaal Landschap Zuid-Limburg'.

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 wordt ten aanzien van het beschermingsgebied 'Nationaal Landschap Zuid-Limburg' voorgeschreven dat de toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in deze gebieden – waarvan in casu sprake is – een beschrijving bevat van de in het projectgebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd.



Uitsnede kaart 'milieubeschermingsgebieden' Omgevings-verordening Limburg 2014 met ligging plangebied

Schaalcontrast van zeer open naar besloten

Onderhavig plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Voerendaal en wordt omringd door agrarische gronden. Onderhavige ontwikkeling, het ontwikkelen van nieuwe natuur heeft een positieve invloed op de directe omgeving van onderhavig plangebied omdat de oppervlakte aan nieuw natuurgebied wordt vergroot. Onderhavige ontwikkeling is juist gericht op verrijking van dit natuurgebied door nieuwe natuur te ontwikkelen.

Het groene karakter

Onderhavig planvoornemen voorziet in het ontwikkelen van nieuwe natuur. Daarmee wordt het groene karakter van onderhavig plangebied juist versterkt omdat zal worden geïnvesteerd in optimale natuurbeleving.

Reliëf en ondergrond

Het bestaande reliëf en de bestaande ondergrond zullen ten gevolge van onderhavig planvoornemen niet worden aangetast.

Rijk en gevarieerd cultuurhistorisch erfgoed

Van deze kernkwaliteit is ter plekke van onderhavig projectgebied geen sprake.

Geconcludeerd moet worden dat onderhavig planvoornemen juist een versterking van de kernkwaliteiten van de gemeente Voerendaal tot gevolg heeft.

6.5.2 Natura2000

Natura2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura2000 gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd door de biodiversiteit te behouden. Natura2000 gebieden worden beschermd door de 'Wet Natuurbescherming'.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied betreft 'Kunderberg'. Dit Natura-2000 gebied ligt op circa 700 meter ten oosten van het plangebied. Gelet op de aard van onderhavig planvoornemen heeft dit juist een positieve invloed op het nabijgelegen Natura 2000 gebied.



Kaart 'Natura2000' met aanduiding plangebied

Natura2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura2000 gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd door de biodiversiteit te behouden. Natura2000 gebieden worden beschermd door de 'Wet Natuurbescherming'.

6.5.3 Mogelijke schadelijke effecten op Natura 2000-gebied

Het Programma Aanpak Stikstof (hierna: het PAS) is in het leven geroepen om enerzijds ruimte te bieden voor economische ontwikkelingen, maar tegelijkertijd ook te voorzien in maatregelen die nodig zijn voor het behoud en herstel van Natura 2000-gebieden. Het PAS is op 1 juli 2015 in werking getreden.

Recent heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet gebruikt mag worden als basis om toestemming te verlenen voor activiteiten die leiden tot een stikstoftoename ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen en soorten in Natura 2000-gebieden.

Als een project significant negatieve effecten kan veroorzaken op stikstofgevoelige habitattypen en soorten in een Natura 2000-gebied als gevolg van stikstof of andere effecten is een vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming vereist.

Omdat stikstofemissie mogelijk een effect kan veroorzaken op Natura 2000-gebieden, dient een toets te worden uitgevoerd of de aanlegfase en de gebruiksfase van het Natuurtransferium Kunradersteengroeven mogelijk vergunningplichtig zijn in het kader van de Wet Natuurbescherming. Derhalve is een stikstofonderzoek uitgevoerd waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de aanlegfase en de gebruiksfase. De rapportage hiervan is opgenomen in **bijlage 3**.

Voor de aanlegfase wordt onderscheid gemaakt tussen de werktuigen die ter plekke van onderhavig projectgebied worden ingezet gedurende de realisatie van het Natuurtransferium en vervolgens het aantal verkeersbewegingen tijdens de aanlegfase. Tijdens de aanlegfase is sprake van in totaal ongeveer 900 verkeersbewegingen t.b.v. transport voor de afvoer van grond en aanvoer van zand en materialen, de aan- en afvoer van mobiele werktuigen welke benodigd zijn voor de aanlegfase en voor het vervoer van het personeel.

Wat betreft de gebruiksfase van het Natuurtransferium Kunradersteengroeven wordt uitgegaan van een verkeersaantrekkende werking van 90 auto's ofwel 180 verkeersbewegingen per etmaal.

Op basis van de Aerius-berekening kan worden geconcludeerd dat zowel voor de aanlegfase als de gebruiksfase negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het aspect stikstof geen belemmeringen oplevert voor onderhavig planvoornemen.

6.5.4 Flora en fauna

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn. Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten.

Artikel 1.11 Wet natuurbescherming voorziet in een algemene verplichting voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

Onderhavig planvoornemen is gericht op het ontwikkelen van nieuwe natuur. Daarmee wordt de ter plekke aanwezige flora en fauna op positieve wijze beïnvloed. Derhalve vormt het aspect flora en fauna geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

7 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

7.1 Grondexploitatie

7.1.1 Algemeen

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

7.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

De economische uitvoerbaarheid is gegarandeerd, omdat de gemeente, de eigenaren van de Kunradersteengroeve, de provincie en IBA Parkstad een samenwerkingsovereenkomst hebben gesloten, waarbij financiële afspraken zijn gemaakt.

7.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

Eventuele planschade komt voor rekening van de gemeente Voerendaal.

8 Planstukken

Het wijzigingsplan 'Natuurtransferium Kunradersteengroeve' van de gemeente Voerendaal bestaat uit voorliggende toelichting, regels en een digitale en verbeelding.

8.1 Algemeen

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Behalve een vernieuwd stelsel voor processen voor de ruimtelijke ordening in Nederland, worden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wro ook de resultaten van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen) wettelijk verankerd. Dit houdt in dat nagenoeg alle instrumenten uit de Wro door bronhouders digitaal beschikbaar zijn, waardoor de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar worden. Hiervoor is het pakket 'RO Standaarden 2012' ontwikkeld, dat wettelijk is vastgelegd in de bij de Wro behorende 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'.

Vergelijkbaarheid van bestemmings- en inpassingsplannen wordt door de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012) op drie manieren gerealiseerd:

- er is een begrippenkader gegeven dat in de plannen toegepast moet worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om lijsten van bestemmingshoofdgroepen met mogelijke gebruiksdoelen, dubbelbestemmingen, aanduidingen, indeling van regels etc. Voor het hanteren van het begrippenkader is geen specifieke software vereist;
- er is een verplichte 'analoge verbeelding' voorgeschreven, hetgeen inhoudt de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Er zijn dwingende regels inzake de opmaak van het plan. Voor het opmaken van plannen is in de praktijk speciale software benodigd;
- er is een verplichte 'digitale verbeelding' voorgeschreven, waarmee wordt bedoeld op het tonen van het plan in een digitale omgeving (website).

Vanaf 1 januari 2010 dient een bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn. Voorliggend bestemmingsplan voldoet aan deze digitaliseringverplichting.

8.2 Toelichting, regels en verbeelding

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouwmogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

8.2.1 Toelichting

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

8.2.2 Regels

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een bestemmingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld, waarbij opgemerkt dient te worden dat niet elk bestemmingsplan alle elementen van navolgende opbouw bevat:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels
 - o Begrippen
 - o Wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
 - o Bestemmingen
 - o Voorlopige bestemmingen
 - o Uit te werken bestemmingen
 - o Dubbelbestemmingen
- Hoofdstuk 3: Algemene regels
 - o Anti-dubbeltelregel
 - o Algemene bouwregels
 - o Algemene gebruiksregels
 - o Algemene aanduidingsregels
 - o Algemene afwijkingsregels
 - o Algemene wijzigingsregels
 - o Verwezelijking in de naaste toekomst
 - o Algemene procedureregels
 - o Overige regels
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels
 - o Overgangsrecht
 - o Slotregel

De regels van de verschillende bestemmingen worden als volgt opgebouwd, waarbij eveneens geldt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- Wijzigingsbevoegdheid

Omdat sprake is van een wijzigingsplan dienen voor voorliggende planontwikkeling de regels van het 'moederplan', het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013', één op één van toepassing te worden verklaard.

8.2.3 Verbeelding

De 'vroegere' plankaart wordt in het kader van het huidige planologische regime aangeduid als 'verbeelding'. Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoeringsaanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

De verbeelding met betrekking tot voorliggend wijzigingsplan is digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend bestemmingsplan en een tekeningnummer. Dit zijn verplichtingen in het kader van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

9 Vooroverleg, inspraak en formele procedure

9.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een wijzigingsplan is door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp wijzigingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het wijzigingsplan van start gaan.

9.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen met andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

Conform artikel 2 sub a van de door Gedeputeerde Staten van Limburg opgestelde uitzonderingslijst (Provinciaal Blad van Limburg 2009/9) hoeft vooroverleg niet plaats te vinden indien agrarisch gebruik wordt gewijzigd door de ontwikkeling van natuur en bos. Derhalve hoeft in het kader van voorliggende ontwikkeling geen vooroverleg plaats te vinden met Provincie Limburg zoals wordt voorgeschreven in artikel 3.1.1 en 5.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

9.3 Inspraak

Ingevolge artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt. Ook is in voornoemd artikel bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan, waarbij geen MER wordt opgesteld, dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12, lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht en langs elektronische weg.

De gemeente Voerendaal heeft kenbaar gemaakt dat voor voorliggende planontwikkeling geen inspraak hoeft te worden gehouden met als gevolg dat direct wordt overgegaan tot de formele wijzigingsplanprocedure (vanaf ontwerp plan).

9.4 Formele procedure

9.4.1 Algemeen

De wettelijke (formele) wijzigingsplanprocedure, die circa 20 weken in beslag neemt, bestaat uit de volgende stappen:

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp wijzigingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp wijzigingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken.
3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder **zienswijzen** naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het wijzigingsplan door het college van burgemeester en wethouders binnen 8 weken.
5. Algemene **bekendmaking** van het vastgestelde wijzigingsplan door ter inzage legging binnen 2 weken.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

9.4.2 Zienswijzen

Het ontwerp van voorliggend wijzigingsplan heeft met ingang van 20 mei 2020 gedurende 6 weken voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingekomen.

Bijlagen

1. Rapportage Milieuhygiënische verklaring AP04 bodemonderzoek d.d. 6 mei 2019 (Aelmans ECO B.V., rapportnummer: E184423.004/HBI);
2. Rapportage Aanvullend PFAS bodemonderzoek Natuurtransferium te Kunrade d.d. 3 december 2019 (Aelmans ECO B.V., rapportnummer: E199990.004/HBI).
3. Rapportage stikstofonderzoek aanleg- en gebruiksfase d.d. 11 november 2019 (Aelmans ROM B.V., rapportnummer M197541.001.001/GHO).

