



Ruimtelijke onderbouwing

Kaardenbekerweg 25 te Klimmen

gemeente Voerendaal

Ruimtelijke onderbouwing

Kaardenbekerweg 25 te Klimmen

gemeente Voerendaal

Onderdeel:	Ruimtelijke onderbouwing
IDN-nummer:	NL.IMRO.0986.Kaardenbekerweg25-VG01
Rapportnummer:	M199274.002/ASE
Opdrachtgever:	de heer B.C.J. Van Ineveld
Opsteller:	mr. P.H.J. Soogele
Status:	verleend
Datum:	1 september 2020

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Vestigingen te Voerendaal, Baexem en Vught

Kerkstraat 4, Ubachsberg
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55

info@aelmans.com
www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW NL8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	5
2	Projectgebied en beoogde ontwikkeling	7
2.1	Ligging projectgebied	7
2.2	Beoogde ontwikkeling	9
2.3	Ruimtelijke effecten	11
3	Planologisch-juridische situatie	12
3.1	Bestemmingsplan ‘Buitengebied 2013’	12
4	Beleid	15
4.1	Rijksbeleid.....	15
4.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	15
4.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	16
4.1.3	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	16
4.1.4	Conclusie Rijksbeleid	17
4.2	Provinciaal beleid	17
4.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.....	17
4.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014.....	19
4.2.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	20
4.2.4	Limburgs Kwaliteitsmenu	20
4.2.5	Conclusie provinciaal beleid	21
4.3	Gemeentelijk beleid	21
4.3.1	Omgevingsvisie Voerendaal 2016-2030, een vitaal Voerendaal, goed leven in het Land van Kalk .	21
4.3.2	Conclusie gemeentelijk beleid	22
5	Milieutechnische aspecten	23
5.1	Bodem	23
5.2	Geluid	23
5.3	Milieuzonering.....	24
5.4	Luchtkwaliteit	25
5.4.1	Algemeen.....	25
5.4.2	Het besluit NIBM	25
5.4.3	Besluit gevoelige bestemmingen.....	26

5.4.4	Conclusie	26
5.5	Externe veiligheid	26
5.5.1	Beleid	26
5.5.2	Groepsrisico	26
5.5.3	Plaatsgebonden risico	27
5.5.4	Beoordeling externe veiligheidsrisico's	27
5.5.5	Conclusie externe veiligheid	28
6	Overige ruimtelijke aspecten	29
6.1	Archeologie & cultuurhistorie	29
6.2	Kabels en leidingen	30
6.3	Verkeer en parkeren	31
6.3.1	Verkeersstructuur	31
6.3.2	Parkeren	31
6.4	Waterhuishouding	31
6.4.1	Nationaal Waterplan 2016-2021	31
6.4.2	Provinciaal beleid	31
6.4.3	Watertoets Waterschap Limburg	32
6.4.4	Afvalwater en hemelwater	33
6.4.5	Conclusie	34
6.5	Natuur en landschap	35
6.5.1	Kernkwaliteiten	35
6.5.2	Natura2000	35
6.5.3	Mogelijke effecten voor Natura 2000-gebieden	36
6.6	Flora en fauna	37
6.6.1	Algemeen	37
6.7	Duurzaamheid	38
7	Uitvoerbaarheid	39
7.1	Grondexploitatie	39
7.1.1	Algemeen	39
7.1.2	Exploitatieplan	39
7.2	Planschade	39
8	Afweging van belangen en conclusie	41
9	Bijlage	42

1 Inleiding

Ten oosten van de kern Craubeek is de karakteristieke woonbebouwing Kaardenbekerweg 25 te Klimmen gelegen. De karakteristieke uitstraling van onderhavig pand kan worden teruggevoerd op het feit dat onderhavige bebouwing een statig hoofdhuis betreft en de gevels zijn opgetrokken uit mergel en Kundersteen. De heer en mevrouw Van Ineveld-Verwijlen (hierna: initiatiefnemers) hebben onderhavige locatie in eigendom. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Voerendaal – sectie N – nummers 33 en 38. De meest zuidelijk gelegen bebouwing op onderhavig perceel betreft het woonhuis van initiatiefnemers.

De initiatiefnemers wensen drie ruimtelijk relevante wijzigingen door te voeren:

Realiseren tweede vakantiewoning

Gelet op de omvang en de karakteristieke uitstraling van onderhavige bebouwing hebben initiatiefnemers in 2018 een aanvraag omgevingsvergunning bij de gemeente Voerendaal ingediend voor het gebruiken van een gedeelte van de woning als bed and breakfast/vakantiewoning. Daarop aansluitend heeft de gemeente Voerendaal omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van een vakantiewoning met twee slaapplekken. Sinds 2018 hebben initiatiefnemers vakantiewoning 'In het Land van Kalk' in gebruik. Gedurende deze periode is gebleken dat initiatiefnemers het gastheerschap goed bevalt. Daarnaast hebben zij gemerkt dat de vraag naar kleinschalige, rustig gelegen en hoogwaardige verblijfsaccommodaties sterk is toegenomen. Derhalve zijn initiatiefnemers voornemens om aan de achterzijde van de bestaande woonbebouwing een tweede vakantiewoning te realiseren. Initiatiefnemers beogen het hoofdgebouw uit te breiden ten behoeve van een tweede vakantiewoning welke deels wordt gerealiseerd binnen de bestaande bebouwing en voor het overige in de nieuwbouw. Op de begane grond worden de entree, de badkamer en een overkapping gerealiseerd. Op de verdieping worden een kitchenette en een slaapkamer gesitueerd. De tweede vakantiewoning heeft een oppervlak van 55 m² en omvat eveneens twee slaapplekken.

Uitbreiding paddock

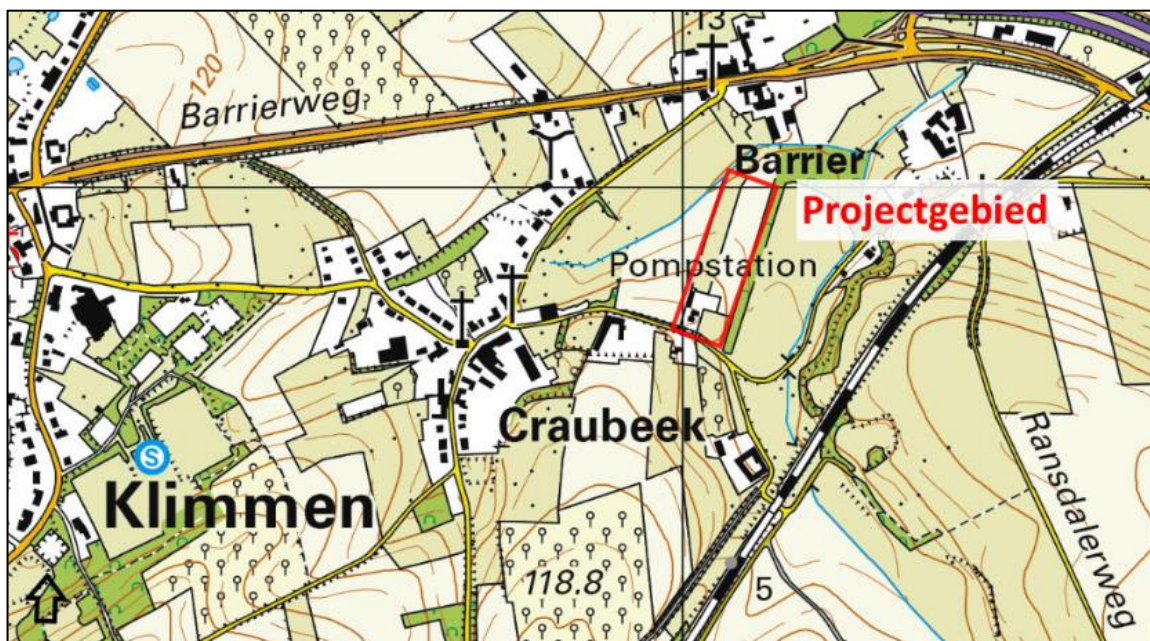
De initiatiefnemers houden hobbymatig enkele paarden. Hiervoor is onder andere een paddock (buitenverblijf voor de paarden) aanwezig waar deze vrij kunnen bewegen. Oorspronkelijk had deze paddock een oppervlak van circa 300 m². Dit oppervlak is te klein om elk paard optimale ruimte te bieden. Met name in de wintermaanden werd de paddock een modderpoel waardoor de dieren last kregen van ontstekingen. Om deze klauwproblemen tegen te gaan hebben initiatiefnemers in 2017 de paddock vergroot tot 660 m². Deze uitbreiding is omgevingsvergunningplichtig en dient planologisch te worden geregeld.

De meest noordelijk gelegen gronden van onderhavige locatie zijn in gebruik als weiland waar de paarden kunnen grazen. De paddock en de paardenweide hebben initiatiefnemers omheind met een kastanje houten afrastering van 1.20 meter hoog.

Terreininrichting

Tevens wordt een wijziging van de terreininrichting beoogd, welke aanvankelijk een tijdelijk karakter had. De tuininrichting is een gezamenlijk idee van de buurtvereniging. Door de inrichting met een vaste lange tafel bestaat de mogelijkheid de ouderen uit het dorp van een maaltijd te voorzien. Een dergelijk buurt diner heeft inmiddels twee maal plaatsgevonden. De beide middagen waren goed

bezoekt en zeer geslaagd, zodat de initiatiefnemers de wens hebben de sfeer van een ‘tafel in de wei’ en de terreininrichting (houtkrullen) te behouden.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding projectgebied

Ter plekke van de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen is het onherroepelijke bestemmingsplan ‘Buitengebied 2013’ van kracht, vastgesteld door de gemeenteraad van Voerendaal op 13 november 2014. Op basis van het geldende bestemmingsplan geldt ter plekke van de woonbebouwing en de achtergelegen vrijstaande schuur de bestemming ‘Wonen’, inclusief bijbehorend bouwvlak en bouwaanduiding ‘bijgebouwen’. Ter plaatse van de paddock gelden de bestemmingen ‘Wonen’ (gedeeltelijk), ‘Agrarisch’ (gedeeltelijk) en ‘Agrarisch met waarden’ (gedeeltelijk). Tot slot kan worden gewezen op het feit dat de achtergelegen paardenweide is bestemd tot ‘Agrarisch’ (gedeeltelijk) en ‘Agrarisch met waarden’ (gedeeltelijk).

Het realiseren van een tweede vakantiewoning aan de achterzijde van de woonbebouwing, het uitbreiden van de paddock en het omheinen van de paddock en de paardenweide, evenals de terreininrichting ter plekke van de ‘tafel in de wei’ is op grond van het geldende bestemmingsplan niet toegestaan. Derhalve heeft het college van burgemeester en wethouders alsnog beoordeeld of het bouwplan in afwijking van het bestemmingsplan kan worden vergund. Het college heeft een positief standpunt ingenomen en aan de aanvrager gecommuniceerd dat de ingediende aanvraag omgevingsvergunning moet worden aangevuld met een ruimtelijke onderbouwing. Dit is per brief gecommuniceerd d.d 4 december 2019 (kenmerk: 55825). Deze brief is bijgevoegd als **bijlage 1**.

Afwijken van een bestemmingsplan is alleen toegestaan, indien deze afwijking in overeenstemming is met de goede ruimtelijke ordening. Dit dient te worden aangetoond door een ruimtelijke onderbouwing.

Voorliggend document betreft de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de beoogde afwijking van het geldende bestemmingsplan.

2 Projectgebied en beoogde ontwikkeling

In dit hoofdstuk worden het project, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Ligging projectgebied

Het projectgebied is gelegen aan de Kaardenbekerweg 25 te Klimmen, in het oostelijk deel van de dorpskern Craubeek. Craubeek kan worden gekenschetst als een landelijk en heuvelachtig gebied met mooie weidse uitzichten. Het projectgebied betreft de kadastrale percelen gemeente Voerendaal – sectie N – nummers 33 en 38.



Luchtfoto met aanduiding plangebied

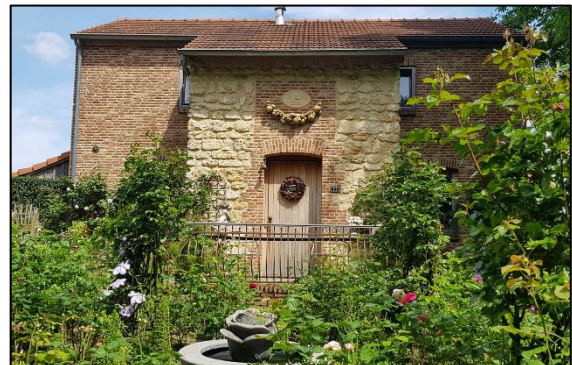
De locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen is kadastraal bekend als gemeente Voerendaal – sectie N – nummers 33 en 38.



Kadastrale kaart met aanduiding projectgebied

De dorpskern Craubeek wordt aan de oostzijde begrensd door Voerendaal, aan de zuidzijde door Ransdaal en aan de westzijde door de dorpskern Klimmen. De nabije omgeving van onderhavig projectgebied wordt gekenmerkt door woonbebouwing en landelijk gebied.

De bestaande situatie ter plekke van het projectgebied wordt weergegeven aan de hand van navolgende foto's.



Foto's bestaande situatie

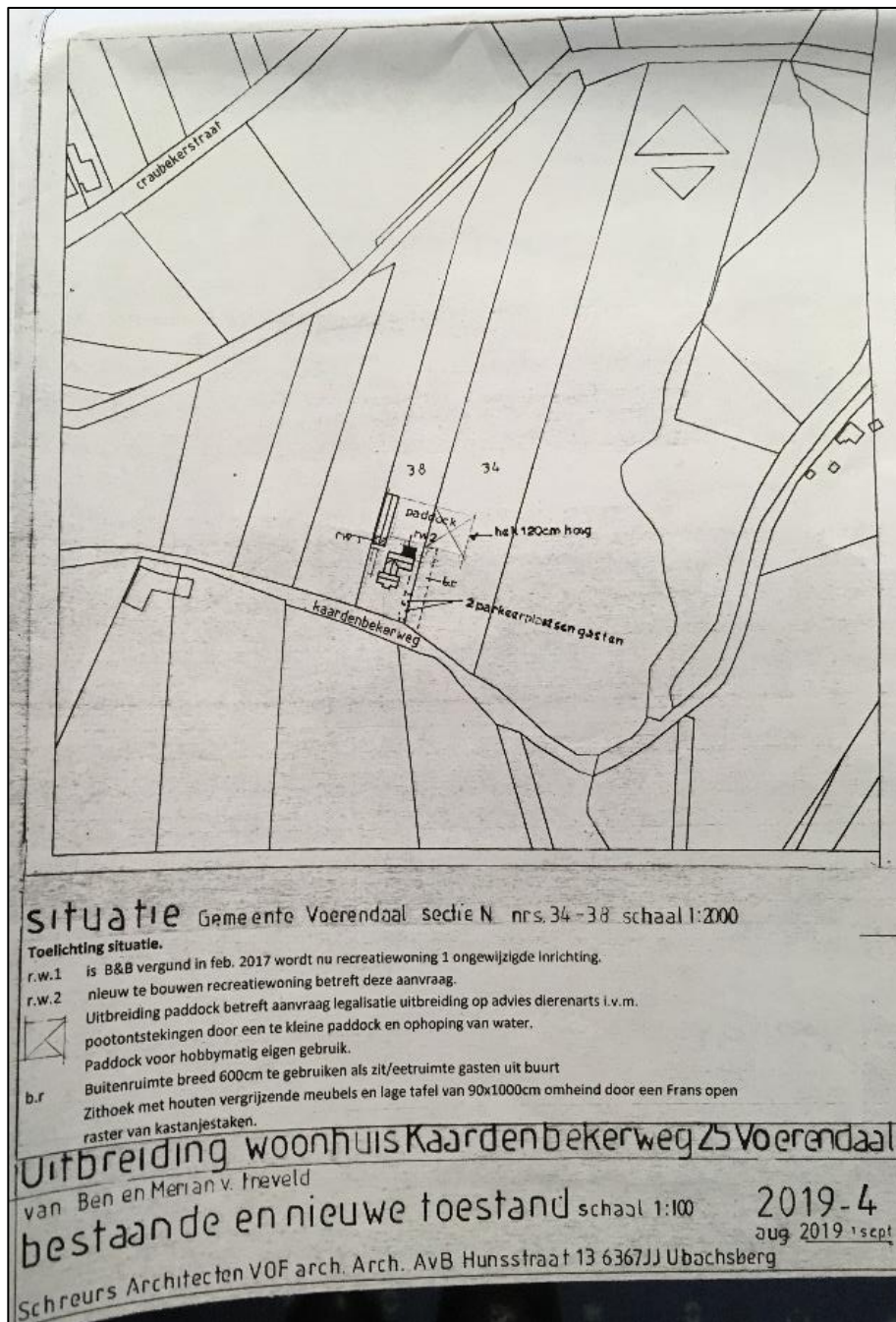
2.2 Beoogde ontwikkeling

Initiatiefnemers hebben de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen in eigendom, kadastraal bekend als gemeente Voerendaal – sectie N – nummers 33 en 38. Momenteel is op onderhavige locatie één vakantiewoning aanwezig. Initiatiefnemers hebben het afgelopen jaar gemerkt dat de vraag naar kleinschalige, uniek gelegen vakantiewoningen sterk is toegenomen. Derhalve zijn zij voornemens om het aantal vakantiewoningen op de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen uit te breiden tot twee appartementen. De tweede vakantiewoning wordt aan de achterzijde van de woonbebouwing beoogd en heeft een oppervlak van 55 m². Ten behoeve van deze ontwikkeling dient het hoofdgebouw te worden uitgebreid zodat de tweede vakantiewoning gedeeltelijk binnen de bestaande bebouwing kan worden gerealiseerd en voor het overige in de nieuwbouw. Aangezien ter plaatse van onderhavige locatie al één vakantiewoning aanwezig is, wordt het totaal aantal slaapplekken uitgebreid tot vier.

Daarnaast kan worden gewezen op het feit dat aan de oostzijde van de vrijstaande schuur een paddock aanwezig is waar de paarden van initiatiefnemers tijdens de winterperiode in de buitenlucht kunnen verblijven. De omvang van de bestaande paddock was echter te klein om de paarden van initiatiefnemers optimale ruimte te bieden. Dientengevolge werd de paddock in de winterperiode erg drassig en modderig waardoor de dieren te maken kregen met klauwproblemen. Derhalve zijn initiatiefnemers in 2017 overgegaan tot het vergroten van de paddock tot 660 m². Tevens hebben initiatiefnemers de paddock en de paardenweide omheind met een kastanjehouten afrastering. Deze ontwikkelingen waren destijds niet toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'. Ten behoeve van deze ontwikkelingen wensen initiatiefnemers af te wijken van het geldende bestemmingsplan zodat de reeds doorgevoerde ontwikkelingen worden gelegaliseerd.

Tevens wordt een aanpassing van de tuininrichting permanent gemaakt. Door de inrichting met een vaste lange tafel bestaat de mogelijkheid de ouderen uit het dorp van een maaltijd te voorzien. Een dergelijk buurt diner heeft inmiddels twee maal plaatsgevonden. De beide middagen waren goed bezocht en zeer geslaagd, zodat de initiatiefnemers de wens hebben de sfeer van een 'tafel in de wei' en de terreininrichting (houtkrullen) te behouden.

In de figuur op de volgende pagina wordt inzichtelijk gemaakt welke ontwikkelingen ter plaatse van de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen worden beoogd.



Situatietekening
 beoogde situatie
 Kaardenbekerweg 25 te
 Voerendaal

Gelet op het feit dat initiatiefnemers voornemens zijn om ter plekke van de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen een tweede vakantiewoning te realiseren, is relevant dat de parkeerbehoefte ter plaatse toeneemt. In dit kader is van belang dat aan de noordoostzijde van onderhavig pand voldoende ruimte aanwezig is om in deze extra parkeerbehoefte te voorzien. Aangezien de extra parkeerbehoefte op eigen terrein kan worden opgevangen, ontstaat in de openbare ruimte geen parkeeroverlast ten gevolge van onderhavige ontwikkeling.

2.3 Ruimtelijke effecten

Elk bouwplan gaat gepaard met ruimtelijke effecten. Van belang is dat de ruimtelijke effecten aanvaardbaar zijn.

Initiatiefnemers zijn allereerst voornemens om aan de achterzijde van de woonbebouwing op de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen een tweede vakantiewoning te realiseren. Deze activiteit is kleinschalig van aard en zal gedeeltelijk inpandig en binnen de bestaande bouwmassa worden doorgevoerd. Voor zover de bebouwing wordt uitgebreid vindt dit volledig plaats aan de achterzijde van het pand. Daarnaast is relevant dat op eigen terrein voldoende ruimte aanwezig is om de extra parkeerbehoefte op te vangen, waardoor de ruimtelijke effecten van onderhavige ontwikkeling zeer beperkt van aard zijn.

Tevens is op het achterterrein van onderhavige locatie een paddock aanwezig. De omvang van de bestaande paddock was echter te klein om de paarden van initiatiefnemers optimale ruimte te bieden waardoor deze modderig werd. Derhalve hebben initiatiefnemers in 2017 de bestaande paddock vergroot tot 660 m². In dit kader is relevant dat de paddock wordt afgeschermd door de noordwestelijk gelegen vrijstaande schuur en de oostelijke bomenrij. Dientengevolge is de ruimtelijke uitstraling van deze ontwikkeling beperkt van aard. Tot slot kan worden gewezen op het feit dat initiatiefnemers de paddock en de paardenweide hebben omheind met een kastanje houten afrastering. De ruimtelijke effecten van deze ontwikkeling zijn eveneens zeer gering omdat gebruik is gemaakt van natuurlijke materialen.

De gewijzigde tuininrichting bestaande uit een vaste lange tafel op een ondergrond van houtkrullen wordt ruimtelijk aanvaardbaar geacht, gelet op het kleinschalige cultuurlandschap ter plekke.

Geconcludeerd wordt dat de ruimtelijke effecten van onderhavige ontwikkelingen zeer beperkt van aard zijn en aanvaardbaar worden geacht.

3 Planologisch-juridische situatie

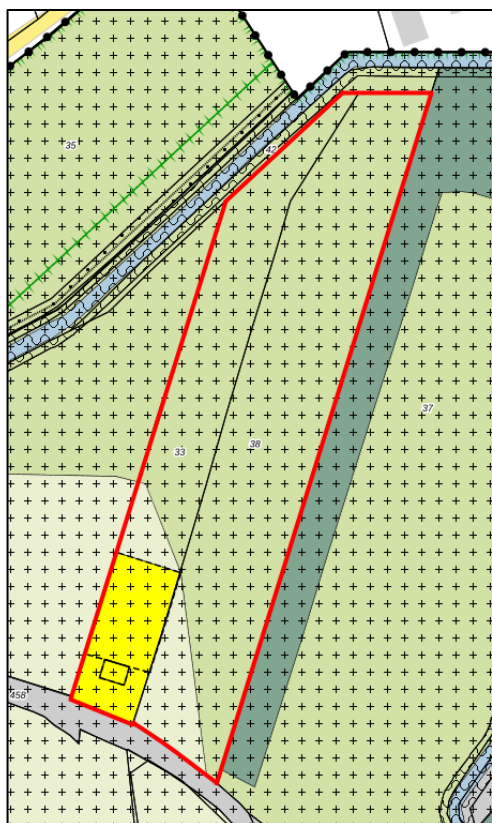
3.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'

Ter plekke van de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen is het onherroepelijke bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' van kracht, vastgesteld door de gemeenteraad van Voerendaal op 13 november 2014. Op grond van dat bestemmingsplan geldt ter plekke van het woonhuis de bestemming 'Wonen', inclusief bouwvlak en bouwaanduiding 'bijgebouwen'. Daarnaast is ter plekke de bouwaanduiding 'vrijstaand' van toepassing. Ter plekke van de achtergelegen schuur geldt eveneens de bestemming 'Wonen' en de bouwaanduiding 'bijgebouwen'.

Ter plaatse van de paddock gelden de bestemmingen 'Wonen' (gedeeltelijk), 'Agrarisch' (gedeeltelijk) en 'Agrarisch met waarden' (gedeeltelijk). Daarnaast is ter plekke van de bestemming 'Wonen' eveneens de bouwaanduiding 'bijgebouwen' van kracht.

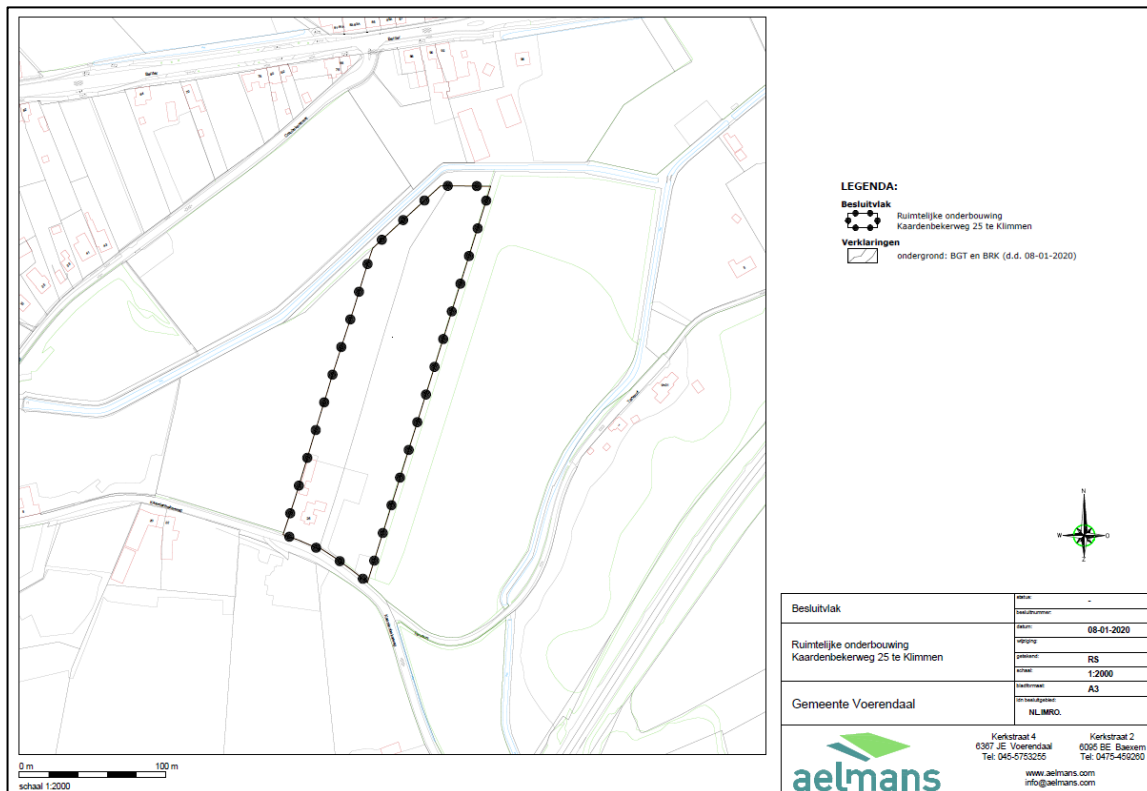
Tevens kan worden gewezen op het feit dat de achtergelegen paardenweide is bestemd tot 'Agrarisch' (gedeeltelijk) en 'Agrarisch met waarden' (gedeeltelijk).

Tot slot zijn ter plekke van onderhavige locatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – bodembeschermingsgebied' en 'milieuzone – waterwingebied' van kracht.



Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' met aanduiding projectgebied (rood).

Door middel van een ‘besluitvlak’ wordt aangegeven op welk geografisch gebied de omgevingsvergunning betrekking heeft. Dit is aangegeven met een zwarte bolletjeslijn. In onderstaande afbeelding is het besluitvlak opgenomen.



Uitsnede besluitvlak, behorend bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing

Vakantiewoning

Ter plaatse van de beoogde vakantiewoning is op basis van het geldende bestemmingsplan de bestemming ‘Wonen’ van kracht. De voor ‘Wonen’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor wonen met daaraan ondergeschikt een recreatiewoning/-appartement uitsluitend ter plaatse van de aanduiding ‘recreatiewoning’. Aangezien ter plaatse van de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen de functieaanduiding ‘recreatiewoning’ niet van toepassing is, is het realiseren van een tweede vakantiewoning op onderhavige locatie niet toegestaan.

Paddock

Ter plaatse van de paddock zijn op basis van het geldende bestemmingsplan de bestemmingen ‘Wonen’ (gedeeltelijk), ‘Agrarisch’ (gedeeltelijk) en ‘Agrarisch met waarden’ (gedeeltelijk) van toepassing. De voor ‘Wonen’ aangewezen gronden zijn in beginsel bestemd voor woondoeleinden. De voor ‘Agrarisch’ aangewezen gronden zijn in beginsel bestemd voor agrarisch gebruik. De voor ‘Agrarisch met waarden’ aangewezen gronden zijn in beginsel bestemd voor agrarisch gebruik; behoud en ontwikkeling van de aanwezige natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden; en realiseren en in stand houden van natuur- en landschapselementen. Het uitbreiden van de bestaande paddock is op basis van de ter plaatse geldende bestemmingen niet toegestaan.

Kastanje houten omheining

Rondom de paddock en de paardenweide hebben initiatiefnemers een kastanje houten omheining geplaatst van 1,20 meter hoog. Ter plaatse van deze gronden zijn de bestemmingen 'Wonen', 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden' van kracht.

Met betrekking tot de bestemming 'Wonen' geldt als uitgangspunt dat in artikel 23.2.2 sub k is bepaald dat de bouwhoogte van erfafscheidingen voor de naar de weg gekeerde bouwgrens maximaal 1 meter mag bedragen en achter de naar de weg gekeerde bouwgrens maximaal 2 meter mag bedragen. Het ter plaatse van de bestemming 'Wonen' oprichten van een kastanje houten erfafscheiding van 1,20 meter hoog is op basis van het geldende bestemmingsplan toegestaan. Voor wat betreft de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden' is in artikel 4.2.2 sub a respectievelijk artikel 6.2.2 sub a bepaald dat ter plekke omheiningen en/of erfafscheidingen, uitsluitend in de vorm van draadomheiningen en/of draaderfafscheidingen, mogen worden gesitueerd met dien verstande dat de hoogte maximaal 1,50 meter mag bedragen. Aangezien de kastanje houten omheining niet kan worden aangemerkt als een draadomheining, past deze ontwikkeling niet binnen het geldende bestemmingsplan.

Om onderhavige ontwikkeling mogelijk te maken, dient middels een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo, te worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'. Ten behoeve van deze afwijkingsprocedure is voorliggende ruimtelijke onderbouwing, inclusief daarbij behorende bijlagen, opgesteld.

4 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Nota Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan de strategische visie 'Omgevingsvisie Voerendaal'.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld, waarin de toekomstvisie wordt gegeven van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie vervangt (onder andere) de Nota Ruimte. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een rijksverantwoordelijkheid zijn.

Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en EL&I zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden. In paragraaf 4.2.3 wordt nader ingegaan op deze ladder voor duurzame verstedelijking.

Het Rijk streeft met het opstellen van de structuurvisie een goed werkende woningmarkt in Nederland na. Dit wil zeggen dat er qua omvang, kwaliteit en differentiatie een goede balans dient te zijn. Bovendien dient er ruimte te zijn voor het in stand houden van de bereikbaarheid van Nederland en dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur.

Meer specifiek heeft het Rijk in de provincie Limburg enkele belangrijke gebieden aangewezen. Het Rijk kent de Greenport Venlo en Brainport Zuidoost Nederland een belangrijke waarde toe voor de concurrentiepositie van Nederland. Het verstedelijkte gebied rondom Sittard-Geleen en Maastricht is zodoende dan ook aangewezen als een voor de concurrentiepositie essentieel gebied. Met name de bereikbaarheid van deze gebieden verdient derhalve extra aandacht.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationale ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Navolgende onderwerpen met nationaal belang zijn opgenomen in het Barro en de eerste aanvulling (Stb. 2012, nr. 388):

- project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament en de daarbuiten gelegen primaire waterkeringen;
- grote rivieren en rijkswaagen en de veiligheid daarom heen;
- toekomstige rivierverruiming van de Maastakken;
- Waddenzee en Waddengebied, en IJsselmeergebied;
- verstedelijking in het IJsselmeer;
- defensie;
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- ecologische hoofdstructuur.

4.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

Naast het Barro is ook de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen, gebieden, objecten en zones worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid

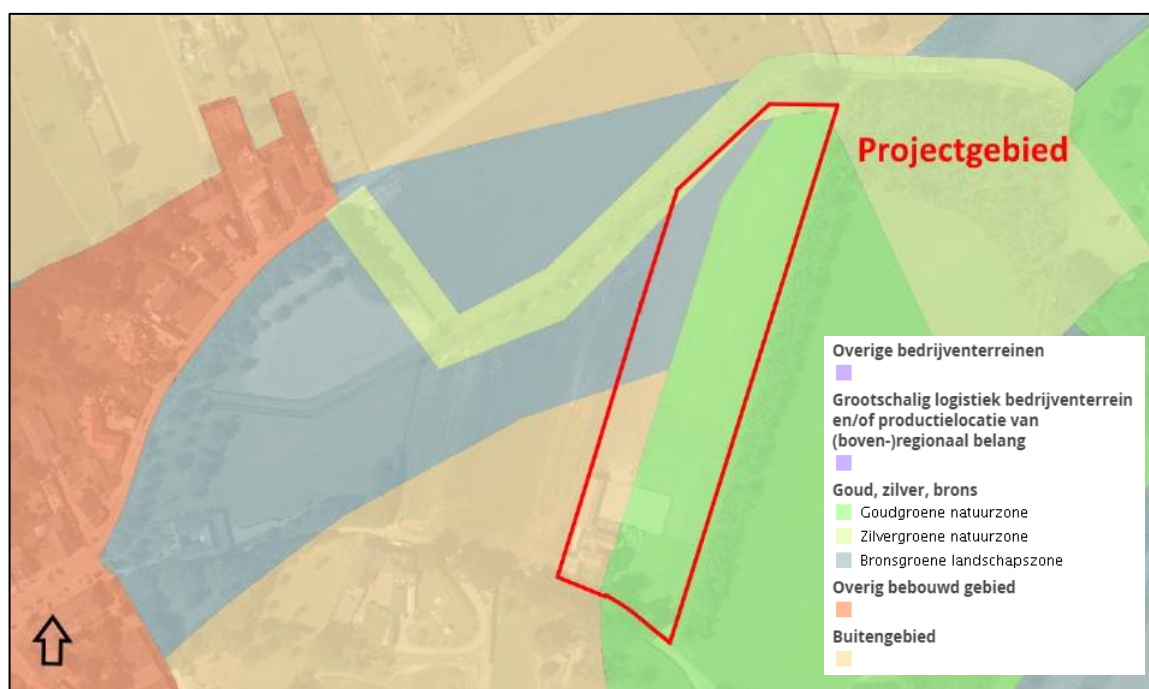
De beoogde ontwikkeling levert geen strijd op met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, het Barro en de Rarro. Het Rijksbeleid is niet aan de orde, omdat sprake is van een kleinschalige ontwikkeling en er geen onderwerpen vanuit de SVIR en Barro op het projectgebied van toepassing zijn. Ook gelden er vanuit de Rarro geen beperkingen ten aanzien van het voornemen.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Dit betreft een integrale herziening van het (voorafgaande) POL2006. In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zonerings.

Onderhavig projectgebied is gelegen binnen de zonerings 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone', 'Bronsgroene landschapszone' en 'Buitengebied'.



Uitsnede kaart 'zonerings' POL2014 met schetsmatige aanduiding projectgebied (rood)

Goudgroene natuurzone

De 'goudgroene natuurzone' vormt het Limburgse deel van het Nationale Natuurnetwerk. Binnen de goudgroene zone streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur, en de ontwikkeling van nieuwe natuur. De buitenbegrenzing van de goudgroene natuurzone is vrij nauwkeurig begrensd, maar omvat op bestemmingsplanniveau ook andere functies, zoals wegen die door het gebied lopen en verspreide bebouwing, vaak agrarische bedrijven of woningen. Dat heeft alles te maken met het feit dat de POL-kaart niet de precisie heeft van een bestemmingsplan.

Het planologisch regelen van een gedeeltelijk inpandig vakantieappartement en de overige

wijzigingen in de terreininrichting ter plekke van een bestaande woning betreft een ontwikkeling welke niet strijdig is met het beleid voor de Goudgroene natuurzone. Het areaal aan natuur wordt immers niet beperkt en de aanwezige natuurwaarden worden niet aangetast

Zilvergroene natuurzone

De 'zilvergroene natuurzone' betreft landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden. De provinciale beleidsaccenten binnen deze zone zijn gericht op de ontwikkeling van de grondgebonden landbouw, het beheer en de ontwikkeling van flora en fauna en recreatief medegebruik. Ook voor deze natuurzone geldt hetzelfde als voor de goudgroene natuurzone: de beperkte ruimtelijke ontwikkelingen op perceelsniveau zijn niet strijdig met de beleidsuitgangspunten voor de zilvergroene natuurzone.

Bronsgroene landschapszone

De 'bronsgroene landschapszone' betreft de beekdalen én gebieden met steilere hellingen met een grote variatie aan functies, die in hoge mate bepalend zijn voor het beeld van het Limburgs landschap. De provinciale beleidsaccenten zijn gericht op de kwaliteit en het functioneren van het regionale watersysteem, de ontwikkeling van de landbouw in balans met de omgeving, het versterken van de kernkwaliteiten landschap en cultuurhistorie en recreatief medegebruik. De beoogde ontwikkelingen zijn niet strijdig met het beleid voor de bronsgroene landschapszone.

Buitengebied

De gronden die gelegen zijn in de zone 'Buitengebied' betreffen alle gronden in het landelijk gebied die niet zijn gelegen in de 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone' en/of 'Bronsgroene landschapszone'. Het betreffen met name gronden met een agrarisch karakter, waarbij (o.a.) ruimte wordt gegeven voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. De provinciale beleidsaccenten in de zone 'Buitengebied' zijn gericht op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe (landbouw)bedrijfslocaties, het terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.

De beoogde ontwikkelingen zijn niet strijdig met het beleid voor de zone Buitengebied.

4.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt.



Uitsnede kaart 'milieubeschermings-gebieden' Omgevingsverordening Limburg 2014

Beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg

Onderhavig projectgebied is blijkens de kaart 'Milieubeschermingsgebieden' gelegen in het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

In Nederland zijn in totaal 20 zogenaamde nationale landschappen aangewezen. Dit zijn landschappen met elk een unieke combinatie van cultuurhistorische en natuurlijke elementen. De Nationale Landschappen kenmerken zich door de specifieke samenhang tussen de verschillende onderdelen van het landschap, zoals natuur, reliëf, grondgebruik en bebouwing.

De kernkwaliteiten zijn voor het Nationaal Landschap Zuid-Limburg betreffen: 'schaalcontrast van zeer open naar besloten', 'het groene karakter', 'reliëf en ondergrond' en 'rijk en gevarieerd cultuurhistorisch erfgoed'. Bij (ruimtelijke) ontwikkelingen binnen een nationaal landschap dienen de geformuleerde kernkwaliteiten in acht te worden genomen.

Op grond van de omgevingsverordening geldt primair een verbod op het verrichten van handelen in beekdalen, bronnen of bronzones, graften en holle wegen. Hiervan is ter plekke van onderhavig plangebied geen sprake. In paragraaf 6.5.1 wordt nader ingegaan op het Nationaal Landschap Zuid-Limburg.

Waterwingebied

Daarnaast is onderhavig projectgebied blijkens de kaart 'Milieubeschermingsgebieden' gelegen in een waterwingebied. Een waterwingebied is een gebied dat is aangewezen ter bescherming van de

kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. In paragraaf 4.2 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 wordt aangegeven welke inrichtingen en handelingen verboden zijn ter plaatse van een waterwingebied. Hierbij kan onder andere worden gedacht aan het voorhanden hebben van schadelijke stoffen, het roeren van de grond dieper dan drie meter beneden het maaiveld of het slaan van een boorput. Onderhavige ontwikkelingen worden in de Omgevingsverordening Limburg 2014 echter niet aangemerkt als verboden handelingen. Er is geen sprake van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer.

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De zogenaamde ‘ladder voor duurzame verstedelijking’ is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder voor duurzame verstedelijking is door de provincie verankerd in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) in artikel 2.2.2, lid 1. Aanvullend op deze ladder heeft de provincie in de Omgevingsverordening Limburg bepaald dat tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen moet worden onderzocht.

Uitgangspunt voor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dat sprake dient te zijn van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 2.2.1 van de OvL2014 is de definitie van een stedelijke ontwikkeling een ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’.

Onderhavige ontwikkeling is gericht op het realiseren van een tweede vakantiewoning, het uitbreiden van een bestaande paddock en het omheinen van de gronden behorende bij de paddock en de paardenweide. Deze ontwikkeling kan niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling waardoor de verdere toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking niet aan de orde is.

4.2.4 Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde ‘rode contouren’ is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In z’n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van ‘kwaliteitswinst’. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijke inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) ‘groenfonds’. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke

ontwikkelingen.

Initiatiefnemer is voornemens om aan de achterzijde van de woonbebouwing op de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen een tweede vakantiewoning te realiseren. Ter plekke van de gronden waarop de tweede vakantiewoning wordt beoogd, geldt op basis van het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Wonen'. Met onderhavige ontwikkeling wordt de oppervlakte aan bestemming 'Wonen' niet vergroot. Daarnaast kan worden gewezen op het feit dat initiatiefnemer de bestaande paddock heeft uitgebreid en rondom onderhavig perceel kastanje houten omheining heeft aangebracht. Deze ontwikkelingen hebben niet tot gevolg dat het oppervlak aan verharding wordt vergroot. Immers, de ondergrond van de paddock bestaat uit zand en houtkrullen. Derhalve wordt geconcludeerd dat het Limburgs Kwaliteitsmenu niet van toepassing is.

4.2.5 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen onoverkomelijke belemmeringen met betrekking tot voorliggende ontwikkeling.

De ter plekke van onderhavig projectgebied van toepassing zijnde provinciale zoneringen impliceren geen belemmeringen vanuit beleidsoogpunt. Voorts is geen sprake van strijdigheid met de uitgangspunten van het beschermingsgebied 'Nationaal Landschap Zuid-Limburg' en 'Waterwingebied'. Daarnaast zijn de ladder voor duurzame verstedelijking en het Limburgs Kwaliteitsmenu niet van toepassing op onderhavige ontwikkeling.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Voerendaal 2016-2030, een vitaal Voerendaal, goed leven in het Land van Kalk

Onderhavige ontwikkeling heeft betrekking op de toeristische sector in de gemeente Voerendaal. De gemeente beschikt over de 'Omgevingsvisie Voerendaal 2016-2030, een vitaal Voerendaal, goed leven in het Land van Kalk' waarin nader wordt ingegaan op het door haar te hanteren beleid. In de Omgevingsvisie is opgenomen dat de gemeente Voerendaal ruimte biedt aan inwoners en ondernemers om nieuwe toeristisch-recreatieve initiatieven te ontwikkelen, als die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit, de vitaliteit van de gemeente en de beleefbaarheid van het landschap. De toeristische en recreatieve sector wordt binnen de gemeente Voerendaal aangemerkt als een belangrijk instrument om de vitaliteit van de gemeente te versterken. Voorts kan deze sector worden aangewend om de dreigende leegstand van (grote) karakteristieke panden te voorkomen.

Momenteel exploiteren initiatiefnemers op de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen vakantiewoning 'In het Land van Kalk'. Vanwege de unieke uitstraling van onderhavig pand, de fraaie ligging en de goede service van initiatiefnemers hebben zij gemerkt dat de vraag naar kleinschalige, rustig gelegen en hoogwaardige verblijfsaccommodaties sterk is toegenomen. Initiatiefnemers wensen in te spelen op deze toegenomen vraag door aan de achterzijde van de woonbebouwing een tweede vakantiewoning te realiseren. Daarnaast kan worden gewezen op het feit dat initiatiefnemers actief lid zijn van het ondernemersinitiatief Land van Kalk en gasten stimuleren om de Romeinse geschiedenis van Zuid-Limburg te ontdekken. Tevens worden de lokale culturele tradities onder de aandacht gebracht. Initiatiefnemers zetten door middel van de vakantiewoningen

‘In het Land van Kalk’ de toeristisch-recreatieve sector van de gemeente Voerendaal op de kaart en voorzien deze tevens van een kwaliteitsimpuls. Geconcludeerd wordt dat onderhavig initiatief past binnen de ‘Omgevingsvisie Voerendaal 2016-2030, een vitaal Voerendaal, goed leven in het Land van Kalk’.

4.3.2 Conclusie gemeentelijk beleid

Gelet op het vorenstaande uiteenzetting van het gemeentelijke beleid wordt geconcludeerd dat onderhavige ontwikkeling niet strijdig is met dit beleid.

5 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

5.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Voorliggende onderbouwing heeft onder andere betrekking op het realiseren van een tweede vakantiewoning. Ten behoeve van deze ontwikkeling zal het hoofdgebouw worden uitgebreid waarbij de vakantiewoning gedeeltelijk binnen de bestaande bebouwing zal worden gerealiseerd en voor het overige in de nieuwbouw. Ter plaatse van de beoogde vakantiewoning is op basis van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' de bestemming 'Wonen' van kracht. Het realiseren van de beoogde vakantiewoning gaat niet gepaard met een planologische functiewijziging. Daarnaast kan worden gewezen op het feit dat de beoogde paddock en omheining eveneens niet gericht zijn op het doorvoeren van een planologische functiewijziging. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek is dan ook niet vereist.

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

5.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid (van externe komaf) kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï, industrielawaai en spoorweglawaaï.

Bij onderhavige ontwikkeling zal sprake zijn van geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï.

Ten aanzien van alle wegen, behalve 30 km/u wegen en wegen behorende bij een woonerf, geldt een geluidzone, die ook wettelijk is vastgelegd in de Wet geluidhinder. Voor wegen die buitenstedelijk zijn gelegen en die bestaan uit één of twee rijstroken, geldt een wettelijk vastgestelde geluidzone van 250 meter aan weerszijden van de weg (gemeten vanuit de wegas).

Wanneer er ontwikkelingen worden gerealiseerd binnen geluidzones van wegen, zal middels een akoestisch onderzoek moeten worden aangetoond dat de gevelbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï niet zodanig is dat de, in de Wet geluidhinder opgenomen, voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor burgerwoningen wordt overschreden. Is dit wel het geval,

dan zal een procedure voor het vaststellen van een Hogere Waarde gevolgd dienen te worden.

Onderhavig project is onder andere gericht op het realiseren van één extra vakantiewoning. Recreatieve verblijven worden in het kader van de Wet geluidhinder niet als geluidsgevoelige bestemming aangemerkt. Aangezien ter plekke van onderhavig projectgebied geen geluidsgevoelige functies worden gerealiseerd, is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor het project.

5.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Teneinde te bepalen of een goed woon- en leefklimaat in de nieuw te realiseren vakantiewoning aanwezig is, dient bestaande bedrijvigheid in de (directe) omgeving van onderhavig projectgebied te worden beoordeeld. Daartoe kan gebruik worden gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering (editie 2009)'.

Initiatiefnemers zijn voornemens om aan de achterzijde van de woonbebouwing een tweede vakantiewoning te realiseren. De omgeving van onderhavig projectgebied kan worden gekarakteriseerd als woongebied. In casu zijn geen maatgevende bedrijfslocaties gelegen in de nabijheid van onderhavige locatie. Gelet hierop mag worden verondersteld dat geen sprake is van onevenredige hinder die van invloed zou kunnen zijn op het woon- en leefklimaat van de door initiatiefnemers beoogde nieuwe vakantiewoning. Andersom vormt de realisatie van een vakantiewoning geen (extra) belemmeringen voor bedrijven en woningen in de dorpskern Craubeek. Uitgaande van brochure 'Bedrijven en milieuzonering (editie 2009)' dient voor (o.a.) een restaurant (SBI-2008: 561) een minimale (richt)afstand van 10 meter te worden aangehouden tot nabijgelegen gevoelige objecten. In dit kader kan voor het realiseren van een vakantiewoning eveneens een richtafstand van 10 meter richting omliggende gevoelige functies worden gehanteerd. In onderhavige situatie wordt aan deze afstand ruim voldaan.

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 Algemeen

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wm). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wm, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

5.4.2 Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

NIBM-tool InfoMil

Ook zal het plan niet leiden tot een dusdanig aantal toenemende verkeersbewegingen dat de grenswaarde van de luchtkwaliteit daarmee wordt overschreden. InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit.

Dit rekenmodel toont aan dat tot 1.655 extra voertuigen (weekdaggemiddelde) niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 0% vrachtverkeer.

Van een dergelijk aantal verkeersbewegingen is vanwege onderhavig project geenszins sprake.

5.4.3 **Besluit gevoelige bestemmingen**

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen.

Het besluit gevoelige bestemmingen is op onderhavig bouwplan niet van toepassing.

5.4.4 **Conclusie**

Gelet op de aard van onderhavig project mag worden aangenomen dat dit NIBM is. Het realiseren van één vakantiewoning, het vergroten van de paddock en het realiseren van een omheining heeft geen invloed op de luchtkwaliteit. Gelet op het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavig project.

5.5 **Externe veiligheid**

In onderhavig geval is sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object. Het beleid is derhalve van toepassing en er is een afweging gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

5.5.1 **Beleid**

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

5.5.2 **Groepsrisico**

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

5.5.3 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermde individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10-6-contour is de maatgevende grenswaarde, binnen welke contour geen kwetsbare objecten mogen worden opgericht.

Verantwoording van het groepsrisico

Voor bepaalde situaties geldt op basis van het beleid een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, de cRnvg (circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen) en het Bevb (Besluit externe veiligheid buisleidingen) zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen.

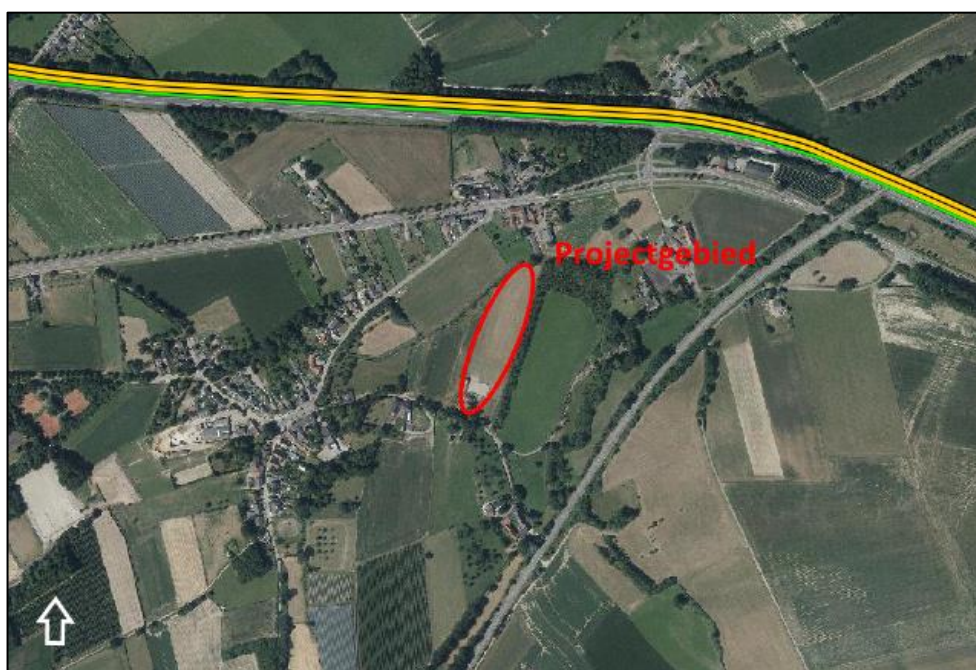
De verantwoording van het groepsrisico is conform het Bevi van toepassing indien sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een Bevi-inrichting.

Voor buisleidingen geldt dat de verantwoording van het groepsrisico van toepassing is binnen de 1%-letaliteitsafstand van de buisleiding. Als de ruimtelijke ontwikkeling buiten de 100%-letaliteitsafstand plaatsvindt of buiten de 10-8 plaatsgebonden risicocontour voor toxische stoffen, of het groepsrisico kleiner is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde of met minder dan 10% toeneemt, kan een aantal onderdelen van de verantwoording achterwege worden gelaten. In dat geval richt de focus zich hoofdzakelijk op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval alsmede hulpverlening en zelfredzaamheid.

Conform het Bevt (Besluit externe veiligheid transportroutes) dient een significante toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde verantwoord te worden.

5.5.4 Beoordeling externe veiligheidsrisico's

Ten behoeve van de beoordeling van de mogelijke externe veiligheidsrisico's, is de Risicokaart Limburg geraadpleegd. Op de risicokaart is informatie opgenomen over risicovolle bedrijven, transportroutes en buisleidingen.



Risicokaart
Limburg met
aanduiding
projectgebied

Ten opzichte van de nieuw op te richten vakantiewoning aan de achterzijde van de woonbebouwing is enkel op circa 470 meter ten noorden de autosnelweg A79 gelegen. Deze autosnelweg vormt de verbindingsweg tussen Maastricht en Heerlen. Uit de vervoersgegevens van Rijkswaterstaat blijkt dat over de A79 (wegvak L02) de stofcategorieën LF1, LF2, LT2, en GF3 worden vervoerd. De toxische vloeistoffen bepalen in dit geval de begrenzing van het invloedsgebied. Uit tabel 4-2 van de Handreiking Risicoanalyse Transport (HART) volgt dat de grens van het invloedsgebied als gevolg van transport van LT2 880 meter bedraagt. Hiermee ligt het projectgebied binnen het invloedsgebied van de A79. Aangezien het plangebied niet binnen 200 meter is gelegen van de A79, maar wel binnen het invloedsgebied, volstaat een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Omdat sprake is van verhuur gericht aan zelfredzame recreanten en voldoende mogelijkheden bestaan om van de gevaarbron weg te vluchten, wordt het groepsrisico verantwoord geacht.

5.5.5 Conclusie externe veiligheid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting wordt onderhavig project niet belemmerd door externe veiligheidsrisico's.

6 Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 5, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie en cultuurhistorie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

6.1 Archeologie & cultuurhistorie

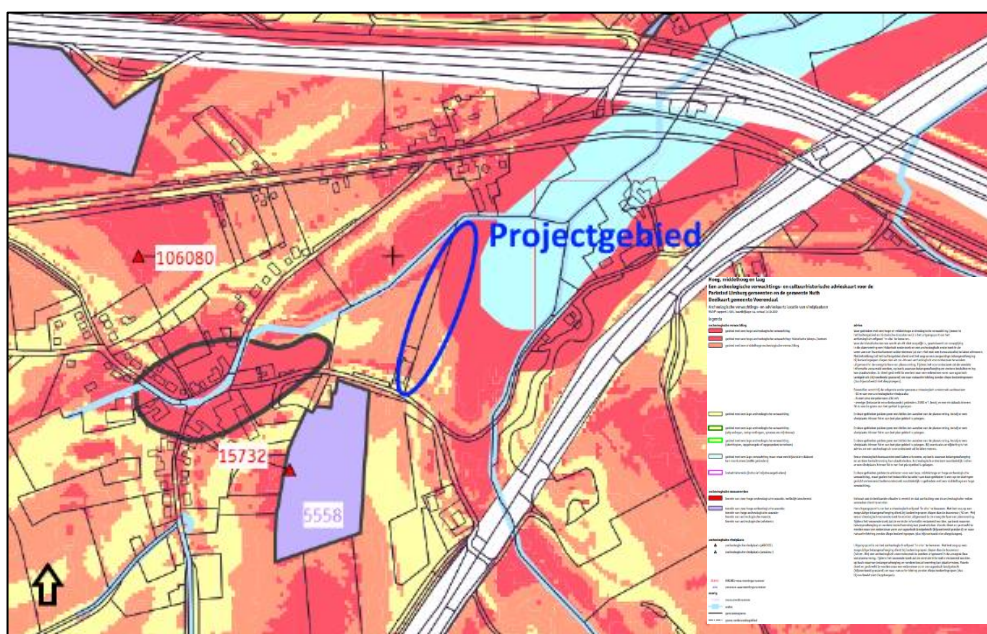
Archeologische waarden zijn bij wet beschermd (Monumentenwet 1988, hoofdstuk vijf 'Archeologische monumentenzorg'). Gemeenten zijn verantwoordelijk voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. Voorheen werd dit door de provincie gedaan, maar deze beperkt zich momenteel tot zaken die van provinciaal belang zijn. Voor (gemeentelijke) bestemmingsplannen (daaronder tevens begrepen: wijzigingsplannen) betekent dit concreet het volgende:

- de gemeenteraad dient bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden en monumenten;
- in een bestemmingsplan kan in het belang van de archeologie een vergunningstelsel worden opgenomen. De aanvrager van een vergunning, waarbij bodemverstoring plaats vindt, kan langs de weg van het bestemmingsplan de verplichting krijgen tot het laten uitvoeren van een archeologisch (voor)onderzoek. Zo nodig kunnen aan dergelijke vergunningen regels worden verbonden ter bescherming van de archeologische waarden en monumenten.

De gemeente Voerendaal beschikt over de 'Erfgoedverordening gemeente Voerendaal 2012'. Deze verordening biedt een soort voorbescherming voor archeologische waarden. In de verordening wordt de mogelijkheid geboden om archeologische monumenten en verwachtingszones aan te wijzen en deze te verbinden aan categorieën regels en voorwaarden. De regels en voorwaarden overeenkomstig de verordening dienen te worden verwerkt in de regels van nieuw op te stellen bestemmings-/wijzigingsplannen.

Ter plekke van het projectgebied is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' van kracht op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'. Gelet op de archeologische monumenten- en verwachtingskaart van de gemeente liggen de gronden binnen een gebied aangeduid als 'gebied met een hoge archeologische verwachting', 'gebied met een middelhoge archeologische verwachting' en 'gebied met een lage archeologische verwachting'.

Met betrekking tot het buitengebied dient met het oog op een zorgvuldige belangenafweging bij bodemingrepen dieper dan 40 cm beneden maaiveld een archeologisch vooronderzoek te worden uitgevoerd in de vroegste fase van planvorming. Tijdens het vooronderzoek zal de vereiste informatie verzameld worden, op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaatsvinden.



Uitsnede archeologische monumenten- en verwachtingskaart gemeente Voerendaal met aanduiding projectgebied

Met inachtneming van de voorschriften van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' kan worden gewezen op het feit dat ter plekke van de Kaardenbekerweg 25 te Klimmen een tweede vakantiewoning wordt beoogd welke gedeeltelijk binnen de bestaande woonbebouwing wordt gerealiseerd en deels daarbuiten. Deze vakantiewoning heeft een oppervlakte van 55 m². In dit kader is relevant dat onderhavige ontwikkeling niet gepaard gaat met bodemingrepen dieper dan 40 centimeter beneden maaiveld. Daarnaast is voor, zover bekend, geen sprake van archeologische vondsten binnen een straal van 50 meter van onderhavig projectgebied. Het verrichten van een archeologisch onderzoek is op basis van de erfgoedverordening van de gemeente niet vereist.

Het aspect archeologie vormt geen belemmeringen voor onderhavig project aan de Kaardenbekerweg 25 te Klimmen.

6.2 Kabels en leidingen

Door het projectgebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Indien aanpassingen aan de bestaande aansluitingen moeten worden doorgevoerd, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

6.3 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige ontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

6.3.1 Verkeersstructuur

Onderhavig projectgebied wordt ontsloten via de Kaardenbekerweg welke een oostelijke aftakking vormt van de Craubekerstraat. De beoogde vakantiewoning kan worden bereikt via de Kaardenbekerweg en via de bestaande, oostelijk gelegen, in-uitritconstructie. Het bestaande wegennet is zodanig dat het de verkeersstromen als gevolg van de nieuwe vakantiewoning probleemloos kan opvangen.

6.3.2 Parkeren

De CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' voorziet niet direct in parkeercentra's voor vakantiewoningen. Aangezien onderhavige ontwikkeling vergelijkbaar is met het realiseren van een vakantiebungalow op een bungalowpark wordt aangesloten bij de parkeercentra's voor een bungalowpark. Onderhavige locatie is gelegen in 'weinig stedelijk gebied' en 'rest bebouwde kom'. Daarbij zijn minimaal 1,6 en maximaal 1,8 parkeerplaatsen per bungalow benodigd. Aan de zuidoostzijde van onderhavige locatie is op het buitenterrein voldoende ruimte aanwezig om twee auto's te stallen. Geconcludeerd moet worden dat de parkeerbehoefte op eigen terrein kan worden opgevangen waardoor zich parkeerproblemen in de openbare ruimte ten gevolge van onderhavige ontwikkeling niet voordoen.

6.4 Waterhuishouding

6.4.1 Nationaal Waterplan 2016-2021

In het Nationaal waterplan is het (strategische) waterbeleid van het Rijk vastgelegd. De hoofdlijnen van het Nationaal waterplan luiden als volgt (artikel 4.1, lid 2 Waterwet):

- a. een aanduiding, in het licht van de wettelijke doelstellingen en normen, van de gewenste ontwikkeling, werking en bescherming van de watersystemen, alsmede van de bijbehorende termijnen;
- b. een uiteenzetting van de maatregelen en voorzieningen, die met het oog op die ontwikkeling, werking en bescherming nodig zijn;
- c. een aanduiding van de redelijkerwijze te verwachten financiële en economische gevolgen van het te voeren beleid;
- d. een visie op de gewenste ontwikkelingen in verband met de voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen en waterschaarste, voor een periode van ten minste veertig jaren mede in verband met de verwachte klimaatveranderingen.

6.4.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om

infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

6.4.3 Watertoets Waterschap Limburg

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Tot juli 2004 kwam het voor dat voor de watertoets verschillende waterbeheerders (waterschapsbedrijf, waterschap, provincie en Rijkswaterstaat) apart moesten worden benaderd. Die gaven dan afzonderlijke wateradviezen. Dat zorgde voor veel onduidelijkheid en papieren rompslomp. Daarom hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Niet alle ruimtelijke plannen behoeven de watertoets te doorlopen. Daartoe heeft het waterschap een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt. Ook zijn per gemeente waterkaarten opgesteld waaruit de verschillende waterbelangen op een bepaalde locatie zijn af te lezen. Aan de hand van het 'meldformulier watertoets' kunnen (ruimtelijke) plannen vervolgens voor advies worden voorgelegd aan het betreffende waterschap.

Om te bepalen of een plan aan het watertoetsloket moet worden voorgelegd, is de 'digitale watertoets' ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het projectgebied en het beantwoorden van vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is. Onderhavige ontwikkeling is gericht op het realiseren van een vakantiewoning (55m²), het uitbreiden van de paddock en het omheinen van onderhavig terrein. Het uitbreiden van de paddock en het aanbrengen van omheining heeft geen invloed op de waterhuishouding. De paddock wordt namelijk uitgevoerd in de vorm van zand en houtkrullen waardoor het hemelwater rechtstreeks infiltreert in de bodem.

In onderstaande figuur is een uitsnede opgenomen van de kaart behorende bij de digitale watertoets. De gronden waarop de vakantiewoning wordt gerealiseerd en de paddock wordt uitgebreid, zijn gelegen in het waterschapsbelang 'invloedszone drinkwater'. Deze zone is ook publiekrechtelijk vastgelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' middels de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – bodembeschermingsgebied' en 'milieuzone – waterwingebied'.

Milieuzone - bodembeschermingsgebied

In artikel 37.1 van de planregels van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013' is bepaald dat de gronden ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone – bodembeschermingsgebied' zijn aangewezen voor duurzaam behoud van kwetsbare functies en waarden en voor bijzondere bescherming van de

bodem van het bodembeschermingsgebied Mergelland. Daarbij dient rekening te worden gehouden met, dan wel afstemming te worden gezocht bij het hieromtrent bepaalde in de Omgevingsverordening Limburg.

Milieuzone – waterwingebied

Daarnaast is in artikel 37.3 van de planregels van het geldende bestemmingsplan bepaald dat ter plaatse van de aanduiding ‘milieuzone – waterwingebied’ geen omschakeling binnen de agrarische bedrijfsvoering mag plaatsvinden, voor zover daardoor de veiligheid van de drinkwatervoorziening wordt of kan worden aangetast.

Tevens is in artikel 37.3.2 bepaald dat in beginsel ter plaatse van de aanduiding ‘milieuzone – waterwingebied’ uitsluitend bouwwerken gebouwd mogen worden die noodzakelijk zijn in verband met de openbare drinkwatervoorziening. Deze bepaling is echter niet van toepassing op bouwwerken waarvoor gedeputeerde staten ontheffing hebben verleend. Gelet op het feit dat sprake is van een bestemde en vergunde woning met bijgebouwen, wordt verondersteld dat deze ontheffing is verleend.



Waterkaart digitale watertoets met aanduiding projectgebied

6.4.4 Afvalwater en hemelwater

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet.

Afvalwater

Het afvalwater als gevolg van onderhavige ontwikkeling zal worden geloosd op de gemeentelijke riolering van de gemeente Voerendaal. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het afvoeren van afvalwater via de gemeentelijke riolering vereist en daarmee tevens de beste optie.

Hemelwater van onverhard en semi-verhard terrein

Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen binnen het plangebied zal,

zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks infiltreren in de bodem.

Hemelwater (dak)verhardingen

Het hemelwater dat valt op de nieuwe (dak)verharding zal worden opgevangen en oppervlakkig worden afgevoerd, hetzij via aanwezige paden hetzij via goten, naar een te realiseren hemelwatervoorziening.

Capaciteit hemelwatervoorziening

Het streven is om bij nieuwbouw 100% van het verharde oppervlak af te koppelen. Om te beoordelen hoe groot de te realiseren hemelwatervoorziening moet zijn, dient op basis van de nieuwe Keur van het Waterschap Limburg per 1 april 2019 een te realiseren hemelwatervoorziening te worden gedimensioneerd op een extreme bui van met een neerslaghoeveelheid van 80 millimeter in 2 uur, met een noodoverlaat.

Initiatiefnemers zijn voornemens om aan de achterzijde van de bestaande woonbebouwing aan Kaardenbekerweg 25 te Klimmen een vakantiewoning te realiseren. Om de capaciteit van de beoogde hemelwatervoorziening te kunnen berekenen, wordt uitgegaan van een te bebouwen oppervlak van circa 250 m². Dit oppervlak impliceert een hoeveelheid te bufferen en af te voeren hemelwater van (25 x 80 =) 2,0 m³.

Uitwerking hemelwatervoorziening

Aan de oost- en zuidzijde van de bebouwing op de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen zijn weilanden aanwezig waar de paarden van initiatiefnemers grazen. Initiatiefnemers zijn voornemens om het hemelwater af te laten vloeien naar het oostelijk gelegen weiland waar het rechtstreeks kan infiltreren in de bodem. Daarmee wordt wateroverlast voor derden voorkomen.

Opvang schoon hemelwater

In de hemelwatervoorziening dient enkel schoon hemelwater te worden opgevangen, waaraan geen verontreinigde stoffen worden toegevoegd. Uitloging bij infiltratie wordt voorkomen door alleen schoon hemelwater te infiltreren.

Voorkomen van wateroverlast

Door bij het bepalen van het bouwpeil en afschot hiermee rekening te houden, wordt voorkomen dat water in het te realiseren gebouw kan vloeien. Gelet op de solitaire ligging van de woning zal geen sprake zijn van wateroverlast voor derden.

6.4.5 Conclusie

Gelet op vorenstaande uiteenzetting vormt het aspect waterhuishouding geen onoverkomelijke belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

6.5 Natuur en landschap

6.5.1 Kernkwaliteiten

Zoals reeds eerder geconstateerd in paragraaf 4.2.2 is het projectgebied gelegen in het beschermingsgebied 'Nationaal Landschap Zuid-Limburg'.

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 wordt ten aanzien van het beschermingsgebied 'Nationaal Landschap Zuid-Limburg' voorgeschreven dat de toelichting bij een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied gelegen in deze gebieden – waarvan in casu sprake is – een beschrijving bevat van de in het projectgebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd.

De kernkwaliteiten zijn voor het Nationaal Landschap Zuid-Limburg betreffen: 'schaalcontrast van zeer open naar besloten', 'het groene karakter', 'reliëf en ondergrond' en 'rijk en gevarieerd cultuurhistorisch erfgoed'. Bij (ruimtelijke) ontwikkelingen binnen een nationaal landschap dienen de geformuleerde kernkwaliteiten in acht te worden genomen. Dienaangaande het volgende.

Schaalcontrast van zeer open naar besloten

Onderhavig projectgebied is gelegen aan de rand van dorpskern Craubeek en wordt omringd door agrarisch gebied. Onderhavig voornemen is gericht op het realiseren van een nieuwe vakantiewoning, het uitbreiden van de paddock en het voorzien van onderhavig terrein van een kastanjehouten omheining. De vakantiewoning zal gedeeltelijk binnen de bestaande bebouwing worden gesitueerd en gedeeltelijk daarbuiten. Voor de beoogde vakantiewoning en paddock zal de ter plekke aanwezige karakteristiek niet worden aangetast. Deze ontwikkelingen hebben geen invloed op het ter plekke aanwezige schaalcontrast. Daarmee blijft het aangrenzend gelegen open agrarische gebied onaangeroerd.

Het groene karakter

Onderhavig voornemen voorziet onder andere in het uitbreiden van de paddock. Het aanzicht van het grasland wordt in die zin deels gewijzigd. In dit kader kan worden gewezen op het feit dat de uit te breiden paddock aan de oostzijde wordt afgeschermd door een bestaande bomenrij. Daarmee wordt het groene karakter van onderhavig projectgebied behouden.

Reliëf en ondergrond

Het bestaande reliëf en de bestaande ondergrond blijft onaangeroerd.

Rijk en gevarieerd cultuurhistorisch erfgoed

Gelet op de beperkte ruimtelijke ontwikkeling wordt het cultuurhistorisch erfgoed, voor zover dit van toepassing is op de projectlocatie, niet aangetast.

6.5.2 Natura2000

De Wet natuurbescherming vormt in Nederland het wettelijke kader voor o.a. de aanwijzing en bescherming van Natura 2000-gebieden. Projecten en andere handelingen die de kwaliteit van natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of die een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor het gebied is aangewezen,

mogen niet plaatsvinden zonder vergunning (artikelen 2.7 en 5.6 Wnb).

In de directe omgeving van onderhavig projectgebied zijn geen beschermde Natura 2000-gebieden gelegen. Wel is op circa 2,5 kilometer ten noorden van onderhavig projectgebied het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal' gelegen. Met inachtneming van de kleinschalige aard van onderhavige ontwikkeling wordt aangenomen dat deze geen invloed heeft op het Natura 2000-gebied 'Geleenbeekdal'.



Kaart 'Natura2000' van Atlas Limburg met aanduiding projectgebied

6.5.3 Mogelijke effecten voor Natura 2000-gebieden

Initiatiefnemers zijn allereerst voornemens om het aantal vakantiewoningen op de locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen uit te breiden tot twee appartementen. Daartoe zal aan de achterzijde van de woonbebouwing een tweede vakantiewoning worden gerealiseerd met een oppervlak van 55 m². Deze vakantiewoning zal gedeeltelijk binnen de bestaande bebouwing worden gerealiseerd en deels daarbuiten. Daarnaast wordt de paddock uitgebreid en wordt kastanje houten afrastering aangebracht. Aangezien onderhavige ontwikkelingen kleinschalig van aard zijn, zijn geen ingrijpende bouwwerkzaamheden nodig om de beoogde activiteiten door te voeren. Tevens is van belang dat een deel van de vakantiewoning binnen de bestaande bebouwing wordt gerealiseerd waardoor het niet noodzakelijk is om groot materieel in te zetten. De inzet van machines met verbrandingsmotoren, zoals graafmachines of hijskranen, is niet beoogd. Nog afgezien hiervan zijn de verbouwwerkzaamheden slechts tijdelijk van aard. Gelet op de kleinschalige en tijdelijke bouwwerkzaamheden ter plaatse wordt geconcludeerd dat de stikstofdepositie in de beoogde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de huidige situatie. Negatieve effecten voor Natura2000-gebieden zijn niet te verwachten.

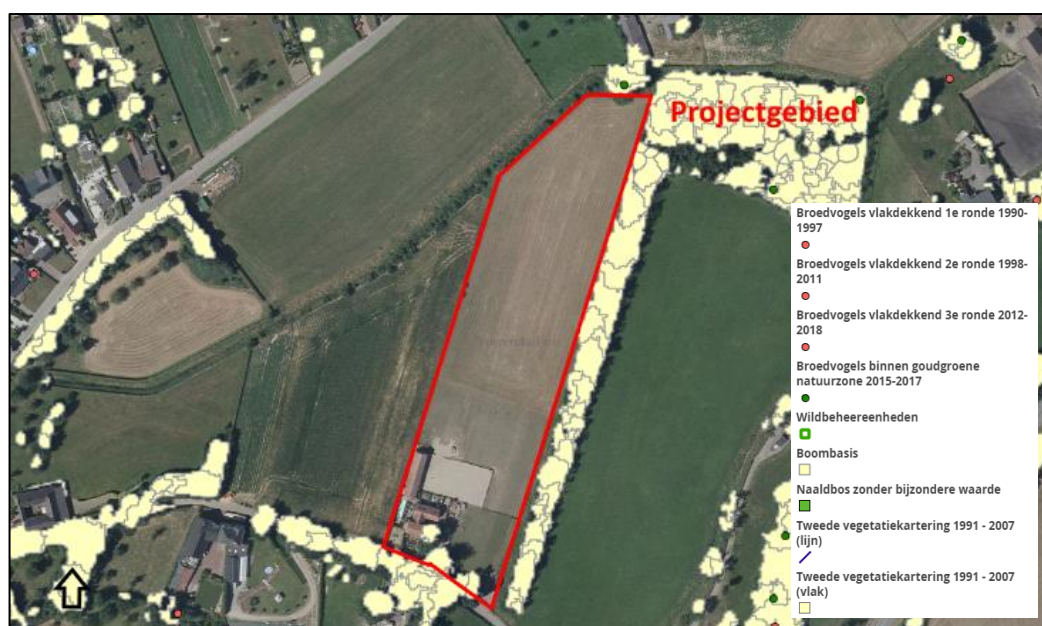
6.6 Flora en fauna

6.6.1 Algemeen

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet vervangt 3 wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn. Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten.

Artikel 1.11 Wet natuurbescherming voorziet in een algemene verplichting voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.

Ter plekke van onderhavig projectgebied zelf zijn blijkens de natuurgegevens van provincie Limburg geen beschermde soorten fauna waargenomen. Wel is op circa 5,5 meter ten noorden van onderhavig projectgebied een Grasmus (2015) aangetroffen. Daarnaast zijn aan de zuidzijde van onderhavig projectgebied bomen aanwezig.



Natuurgegevens provincie Limburg met aanduiding projectgebied

Ter plekke van de beoogde vakantiewoning en uit te breiden paardenbak zijn geen beschermde soorten flora- en/of fauna waargenomen. Daarnaast kan worden gewezen op het feit dat de zuidelijk gesitueerde bomen in stand worden gehouden. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het project geen negatieve gevolgen heeft voor beschermde flora en fauna.

6.7 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsstelsel, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig).

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat.

In onderhavig plan zijn met name de bouwkundige aspecten van belang. Deze zijn verder uitgewerkt in de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

7 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

7.1 Grondexploitatie

7.1.1 Algemeen

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

7.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Omdat het project geen betrekking heeft op het realiseren van een hoofdgebouw of ander bouwplan als genoemd in artikel 6.2.1 Bro, is het niet noodzakelijk een exploitatieplan op te stellen of een anterieure overeenkomst op te stellen met betrekking tot het kostenverhaal.

7.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een ontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van

een ontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een ontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

De gemeente Voerendaal sluit een planschadeverhaalovereenkomst met initiatiefnemers. Eventuele tegemoetkomingen in planschade zijn dan ook niet voor rekening van de gemeente Voerendaal.

8 Afweging van belangen en conclusie

De locatie Kaardenbekerweg 25 te Klimmen wordt gekenmerkt door een karakteristieke woning met bijgebouwen. Initiatiefnemers hebben de wens om ter plekke een tweede vakantiewoning te realiseren, de paddock uit te breiden, deze paddock inclusief het weiland te omheinen met een kastanjehouten afrastering en een terreininrichting bestaande uit een lange houten tafel met stoelen op een ondergrond van houtkrullen permanent te realiseren.

Ten behoeve van deze ontwikkelingen dient te worden afgeweken van het onherroepelijke bestemmingsplan 'Buitengebied 2013', vastgesteld op 13 november 2014 door de gemeenteraad van Voerendaal. De gemeente Voerendaal heeft kenbaar gemaakt hieraan medewerking te willen verlenen door toepassing van de procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. Dit is op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Ten behoeve van de afwijkingsprocedure is aldus een ruimtelijke onderbouwing vereist. Voorliggend document voorziet daarin.

Tegen de realisering van het project bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het project is niet strijdig met het Rijks-, provinciale en regionale beleid;
- het project past binnen het gemeentelijke beleid en voldoet aan de door de gemeente gestelde randvoorwaarden;
- door de beoogde ontwikkeling treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het project;
- het project heeft geen negatieve invloed op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap;
- het kostenverhaal met betrekking tot voorliggende ontwikkeling is verzekerd.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voornemen niet bezwaarlijk is en in overeenstemming is met de goede ruimtelijke ordening.

9 Bijlage

1. Brief gemeente Voerendaal d.d. 4 december 2019 (kenmerk: 55825).