



Wijzigingsplan ‘Kempkensberg 12, Ysselsteyn’

Gemeente Venray

Toelichting

Wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'

Gemeente Venray

Plangebied: Kempkensberg 12
5813 AE Ysselsteyn

Opgesteld door: Bergs Advies

Datum: 5 juli 2022

IMRO-code: NL.IMRO.0984.WBP21001-va01

Inhoudsopgave

1. Inleiding	1
1.1. Aanleiding	1
1.2. Doel.....	1
1.3. Ligging plangebied.....	1
1.4. Vigerend bestemmingsplan	2
1.5. Leeswijzer	3
2. Huidige situatie en beoogde ontwikkeling	4
2.1. Huidige situatie	4
2.2. Beoogde ontwikkeling.....	5
2.2.1. Bouwvlak.....	6
2.2.2. Landschappelijke inpassing	7
3. Beleidskader	9
3.1. Rijksbeleid.....	9
3.2. Provinciaal beleid.....	9
3.2.1. Omgevingsvisie Limburg	9
3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014	10
3.2.3. Ladder voor duurzame verstedelijking.....	10
3.2.4. Limburgs kwaliteitsmenu	10
3.2.5. Conclusie provinciaal beleid	11
3.3. Gemeentelijk beleid	11
3.3.1. Visie Veehouderij Venray	11
3.3.2. Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'	13
3.3.3. Ruimtelijk KwaliteitsKader Buitengebied Venray.....	13
3.3.4. BeeldKwaliteitPlan buitengebied Venray.....	14
3.3.5. Wijzigingsbevoegdheid vigerend bestemmingsplan.....	15
3.3.6. Conclusie gemeentelijk beleid	16
4. Onderzoeksaspecten	17
4.1. Milieuaspecten	17
4.1.1. Bodem.....	17
4.1.2. Milieuzonering.....	17
4.1.3. Geur	18
4.1.4. Ammoniak.....	21
4.1.5. Luchtkwaliteit	23
4.1.6. Geluid.....	24
4.1.7. Externe veiligheid	25
4.1.8. Vormvrije m.e.r.-beoordeling	28

4.2.	Overige planologische aspecten	29
4.2.1.	Kabels en leidingen	29
4.2.2.	Natuurbescherming	30
4.2.3.	Archeologie en cultuurhistorie	33
4.2.4.	Waterhuishouding	34
4.2.5.	Verkeer en parkeren	36
4.2.6.	Niet gesprongen explosieven	36
4.3.	Duurzaamheid	37
4.3.1.	Visie Circulaire Economie Venray	38
5.	Juridische planopzet.....	39
5.1.	Toelichting.....	39
5.2.	Regels.....	39
5.3.	Verbeelding.....	39
6.	Uitvoerbaarheid	40
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid.....	40
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
6.3.	Omgevingsdialoog	40
7.	Procedure.....	41
7.1.	Algemeen.....	41
7.2.	Vooroverleg.....	41
7.3.	Zienswijzen	41

Bijlagen:

1. Landschappelijk inpassingsplan, Bergs Advies, 3 februari 2022
2. Berekening voorgrondbelasting geur, V-Stacks Vergunning V2020, Bergs Advies, 16 juni 2021
3. Berekening achtergrondbelasting geur, V-Stacks Gebied V2020, Bergs Advies, 16 juni 2021
4. Berekeningen fijnstof, ISL3a V2021-1, Bergs Advies, 16 juni 2021
5. AERIUS-berekening, Bergs Advies, 16 juni 2021
6. Archeologisch onderzoek, KSP Archeologie, 3 februari 2022

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Initiatiefnemer exploiteert op de locatie Kempkensberg 12 (5813 AE) te Ysselsteyn een agrarisch familiebedrijf. Het betreft een varkensbedrijf met vleesvarkens en gespeende biggen. Het familiebedrijf is gevestigd op de percelen kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie Y, nummers 372 en 373.

Initiatiefnemer wenst om op de locatie de meest noordelijke van de voorste drie varkensstallen in gebruik te nemen voor de kweek van insecten (krekels). Hiermee wordt een tweede agrarische bedrijfstak toegevoegd aan het bedrijf. Daarnaast bestaat de wens om naast de vleesvarkensstal uit 2011 een nieuwe vleesvarkensstal te bouwen en achter deze nieuwe vleesvarkensstal een loods. Twee sleufsilos worden gewenst achter de voorste drie varkensstallen. De loods dient voor de opslag van droogvoer voor de insecten, de opslag van diverse bedrijfsbenodigdheden en voor het stallen van machines en werktuigen. In de sleufsilos wordt CCM (maïsproduct) voor de varkens en gras voor de insecten opgeslagen. Met deze ontwikkeling wordt het familiebedrijf toekomstbestendig gemaakt.

Om bovenstaande te kunnen realiseren is een uitbreiding van het agrarisch bouwvlak noodzakelijk. De ontwikkeling wordt voorzien aan de zuidoostzijde van het bedrijf. Daarnaast vindt ten noorden en ten westen van het huidige bouwvlak een kleine uitbreiding van het bouwvlak plaats zodat alle bestaande voorzieningen en verhardingen binnen het bouwvlak komen te liggen. De percelen waarop de uitbreiding van het bouwvlak wordt voorzien zijn kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie Y, nummers 337 (gedeeltelijk) en 374. De vier kadastrale percelen samen vormen het hierna te noemen 'plangebied'.

Voor de gewenste uitbreiding van het bouwvlak is op 4 mei 2020 een principeverzoek ingediend. Op 10 juni 2020 heeft de gemeente Venray uitgesproken dat indien voldaan wordt aan gestelde voorwaarden ze positief tegenover de ontwikkeling staat. Dit met toepassing van artikel 3.7.3 van het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010, herziening regels"

1.2. Doel

De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010" vastgesteld d.d. 14 december 2010 en de daarop volgende herziening van de regels. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is dan ook een wijziging van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk. Hiertoe is het voorliggende wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn' opgesteld.

1.3. Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van Ysselsteyn in het buitengebied van de gemeente Venray. Het bedrijf is gevestigd aan de Kempkensberg iets noordelijk van de Loobeek. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door een agrarisch gebied met diverse agrarische functies op relatief grote afstand tot gevoelige objecten.

In de navolgende figuur wordt de ligging van het plangebied weergegeven.

In het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010, herziening regels” is in artikel 3.7.3 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Op grond van dit artikel kunnen burgemeester en wethouders onder voorwaarden het plan wijzigen voor uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven tot maximaal 2,5 hectare. Op de gestelde voorwaarden wordt ingegaan in paragraaf 3.3.5.

1.5. Leeswijzer

Het voorliggend wijzigingsplan ‘Kempkensberg 12, Ysselsteyn’ bestaat uit regels, verbeelding en een toelichting. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan. Op onderhavig wijzigingsplan blijven de regels van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010, herziening regels” van toepassing. Deze herziening is vastgesteld door de gemeenteraad van Venray op 20 september 2017. Met dien verstande dat middels de regels van het wijzigingsplan ‘Kempkensberg 12, Ysselsteyn’ aan de regels van het bestemmingsplan enkele regels zijn toegevoegd.

De toelichting maakt juridisch geen onderdeel uit van het wijzigingsplan en heeft daarmee ook geen bindende werking. De toelichting is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het wijzigingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het wijzigingsplan.

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van de beoogde ontwikkeling is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit wijzigingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt beschreven dat de ontwikkeling passend is binnen de geldende beleidskaders volgens het rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk wordt met name ook gemotiveerd dat voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.7.3 van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010, herziening regels” vastgesteld d.d. 20 september 2017.

Hoofdstuk 4 gaat in op de onderzoeksaspecten en toont aan dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en duurzame ontwikkeling. De juridische toelichting op de planopzet komt in hoofdstuk 5 aan de orde. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan en tenslotte bevat hoofdstuk 7 de procedure van het plan.

2. Huidige situatie en beoogde ontwikkeling

2.1. Huidige situatie

Op de locatie Kempkensberg 12 te Ysselsteyn wordt door initiatiefnemer een varkensbedrijf geëxploiteerd. Binnen het bouwvlak van circa 1,1 hectare ligt een bedrijfswoning en er zijn vier varkensstallen aanwezig. In de stallen worden gespeende biggen en vleesvarkens gehuisvest. De meest recente vleesvarkensstal (in de onderstaande luchtfoto weergegeven als stal 4) dateert uit 2011.

Op de onderstaande luchtfoto is de huidige situatie te zien.



Figuur 3: Huidige situatie (bron: streetsmart.cyclomedia.com)

Geldende vergunning

Het bedrijf heeft een vergunning voor het houden van in totaal 3.130 vleesvarkens en 933 gespeende biggen. De varkens zijn als volgt in de stallen vergund. Stal 1: 30 vleesvarkens en 933 gespeende biggen, stal 2: 540 vleesvarkens, stal 3: 640 vleesvarkens en stal 4: 1.920 vleesvarkens. De vergunning is verleend op 13 januari 2010.

In de navolgende tabel worden de systemen waarin de varkens gehuisvest zijn met de daarbij behorende emissies van de vergunde situatie weergegeven.

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		Geur O ₂ /sec.		Fijnstof (PM ₁₀ /jr.)	
				per dier	totaal	per dier	totaal	gr. per dier	kg. totaal
1	Vleesvarkens	D 3.100; traditioneel	30	3,000	90,0	23,00	690,0	153	4,6
1	Gespeende biggen	D 1.1.100; traditioneel	933	0,690	643,8	7,80	7.277,4	74	69,0
2	Vleesvarkens	D 3.1; BWL 2001.21.V1	540	4,500	2.430,0	23,00	12.420,0	153	82,6
3	Vleesvarkens	D 3.1; BWL 2001.21.V1	640	4,500	2.880,0	23,00	14.720,0	153	97,9
4	Vleesvarkens	D 3.2.14; BWL 2007.05.V7	1.920	0,150	288,0	16,10	30.912,0	99	190,1
TOTAAL				kg. NH ₃	6.331,8	O ₂ /sec.	66.019,4	kg. PM ₁₀	444,3

Tabel 1: Vergunde situatie

2.2. Beoogde ontwikkeling

Om het familiebedrijf toekomstbestendig te maken is een uitbreiding van het agrarisch bouwvlak noodzakelijk. In de beoogde situatie wordt stal 1 in gebruik genomen voor de kweek van insecten (krekels) en worden in de stallen 2 en 3 minder dieren gehuisvest. Daarnaast bestaat de wens om naast de vleesvarkensstal uit 2011 een nieuwe vleesvarkensstal te bouwen en achter deze nieuwe vleesvarkensstal een loods. Twee sleufsilo's worden gewenst achter de voorste drie varkensstallen.

In de beoogde situatie is sprake van een toename van het aantal vleesvarkens met 1.418 stuks en een afname van het aantal gespeende biggen met 933 stuks. Per saldo neemt het aantal varkens in de beoogde situatie toe met 485 stuks.

In de navolgende tabel worden de systemen waarin de varkens gehuisvest worden met de daarbij behorende emissies van de beoogde situatie weergegeven.

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		Geur O ₂ /sec.		Fijnstof (PM ₁₀ /jr.)	
				per dier	totaal	per dier	totaal	gr. per dier	kg. totaal
1	Vleesvarkens	D 3.100; traditioneel	0	3,000	0,0	23,00	0,0	153	0,0
1	Gespeende biggen	D 1.1.100; traditioneel	0	0,690	0,0	7,80	0,0	74	0,0
2	Vleesvarkens	D 3.1; BWL 2001.21.V1	68	4,500	306,0	23,00	1.564,0	153	10,4
3	Vleesvarkens	D 3.1; BWL 2001.21.V1	640	4,500	2.880,0	23,00	14.720,0	153	97,9
4	Vleesvarkens	D 3.2.14; BWL 2007.05.V7	1.920	0,150	288,0	16,10	30.912,0	99	190,1
Nieuw	Vleesvarkens	D 3.2.15.4; BWL 2009.12.V4	1.920	0,450	864,0	9,80	18.816,0	31	59,5
TOTAAL				kg. NH₃	4.338,0	OU₂/sec.	66.012,0	kg. PM₁₀	357,9

Tabel 2: Beoogde situatie

Hierna wordt de beoogde ontwikkeling in de nieuwe en bestaande bouwwerken uiteengezet.

Nieuwe bouwwerken

Nieuwe vleesvarkensstal.

De wens bestaat om naast de vleesvarkensstal uit 2011 een nieuwe vleesvarkensstal te bouwen. De stal uit 2011 is zeer geschikt en bevat goed. Aangezien initiatiefnemer deel wil nemen aan de MIA- en Vamil-regeling is een ruimere afmeting van de stal nodig, om hetzelfde aantal dieren te kunnen houden als in de stal van 2011. De nieuwe stal wordt dan ook wat breder. Daarentegen krijgen de varkens in de nieuwe stal meer ruimte. De stal heeft een lengte van circa 66 meter en een breedte van circa 40 meter en wordt voorzien van een gecombineerd luchtwassysteem. Vanwege brandveiligheid wordt tussen beide stallen een afstand van 10 meter aangehouden. De hoogte van de nieuwe stal sluit aan op de hoogtes van de bestaande bouwwerken.

Nieuwe loods

De wens bestaat om een nieuwe loods te realiseren. De nieuwe loods wordt beoogd achter de nieuwe vleesvarkensstal, zodat deze rechtstreeks vanaf de inrit bereikbaar is. De loods heeft een oppervlakte van circa 560 m². Naast het stallen van machines en werktuigen, dient de loods voor de opslag van droogvoer voor de insecten en voor de opslag van diverse bedrijfsbenodigdheden. De hoogte van de nieuwe loods sluit aan op de hoogtes van de bestaande bouwwerken.

Nieuwe sleufsilo's

Ondernemers wensen CCM (maïsproduct) te gaan gebruiken als varkensvoer. Daarnaast worden de insecten voorzien van vers en droog gras. Opslag van deze producten op het eigen bedrijf moet dan mogelijk zijn. De sleufsilo's worden gewenst achter de voorste drie varkensstallen. De sleufsilo's hebben elk een lengte van circa 55 meter en een breedte van circa 12 meter.

Bestaande bouwwerken

De meest noordelijke van de voorste drie stallen krijgt een andere functie. Deze stal wordt omgebouwd en in gebruik genomen voor de kweek van insecten (krekels). Deze tak wordt kleinschalig opgestart maar biedt op termijn genoeg mogelijkheden om er een volledige bedrijfstak van te maken. Hiermee wordt dan tevens een tweede agrarische bedrijfstak toegevoegd aan het bedrijf. Het kweken van insecten is binnen de regels van het bestemmingsplan toegestaan. Dit valt immers onder de regels van 'agrarisch bedrijf'.

Om de stal voor de kweek van insecten in gebruik te kunnen nemen dient de vloer van de stal dichtgestort te worden. De afdelingen in de stal blijven intact. Per afdeling worden 10 bakken (m³-kisten) naast elkaar geplaatst voor de kweek van insecten. De bakken hebben allemaal hun eigen klimaatsysteem, een zogenaamd gesloten kweekstelsel.

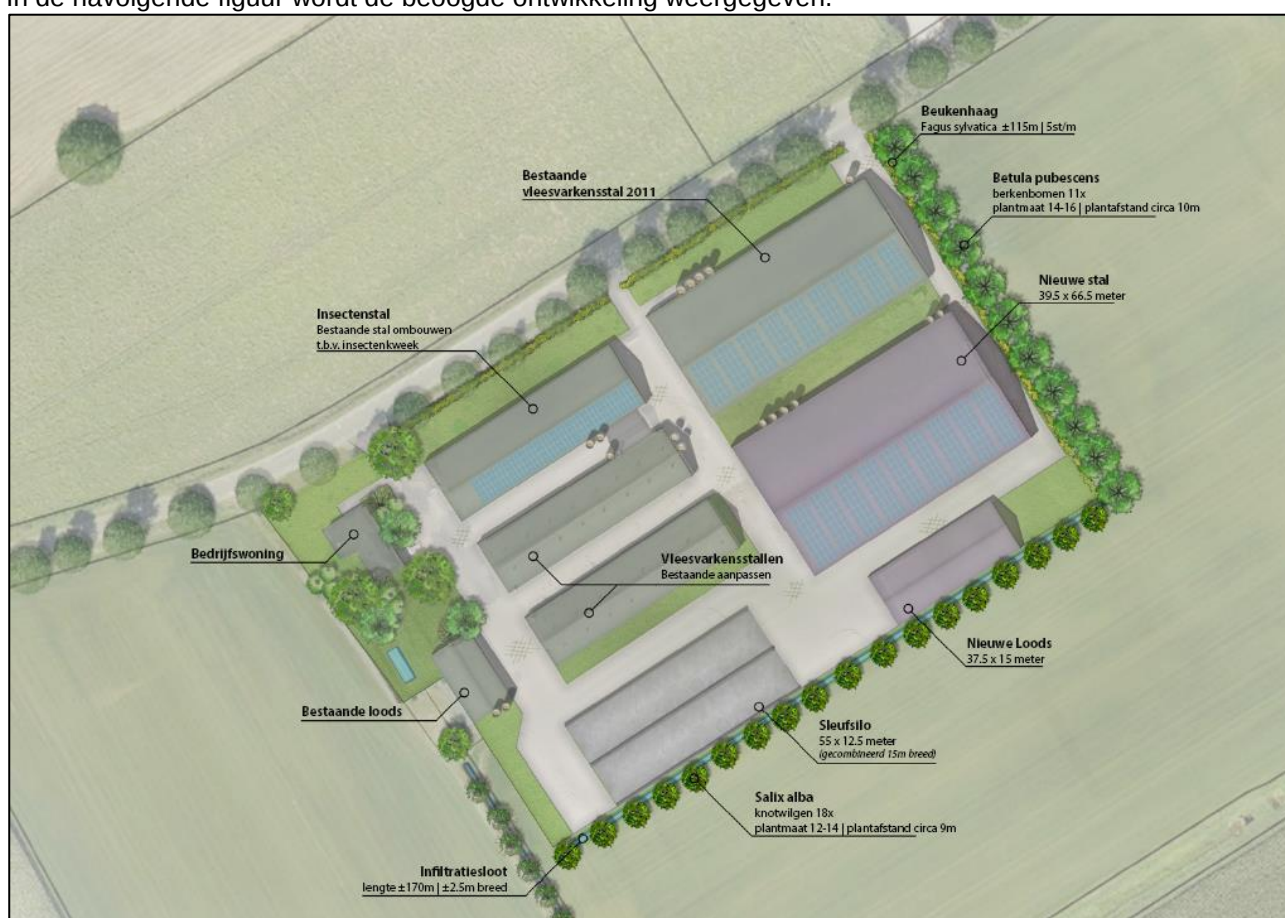
De bakken zijn gesloten met een deksel. Het voeren van de insecten gebeurt middels een voersysteem met trechter. Het oogsten van de insecten gebeurt in een gesloten en afgekoelde ruimte omdat de insecten dan rustiger zijn. Zo kunnen er geen insecten ontsnappen. De kweek van insecten is een innovatieve bedrijfstak. Momenteel wordt nog onderzoek verricht naar de emissies van insecten. In artikel 3.5.2 van de regels wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn' is geborgd dat de emissies vanuit de dierenverblijven niet mogen toenemen ten opzichte van de geldende vergunning ten tijde van vaststellen van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'.

De twee meest zuidelijke van de voorste drie stallen blijven in gebruik als varkensstal. Deze stallen voldoen niet aan het Besluit emissiearme huisvesting. Door in deze stallen minder dieren te huisvesten wordt op bedrijfsniveau voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting.

Bestaande kleine loods

De bestaande loods van circa 240 m² is te klein. Derhalve wordt extra ruimte gewenst.

In de navolgende figuur wordt de beoogde ontwikkeling weergegeven.



Figuur 4: Weergave van de beoogde ontwikkeling op de locatie.

2.2.1. Bouwvlak

De bouw van de nieuwe vleesvarkensstal, de nieuwe loods en de drie sleufsilos past niet binnen het vigerend bouwvlak. Derhalve bestaat de wens om het bouwvlak uit te breiden. Deze ontwikkeling wordt voorzien aan de zuidoostzijde van het bedrijf. Naast ruimte voor de nieuwe functies is het bouwvlak ook aan de noord- en westzijde enigszins aangepast, zodat alle bestaande voorzieningen en verhardingen binnen het bouwvlak komen te liggen. De aanduiding 'intensieve veehouderij' ligt nu op het gehele bouwvlak. Binnen deze aanduiding is zowel de uitoefening van een intensieve veehouderij als de uitoefening van een 'agrarisch bedrijf' toegestaan.

Het vigerend agrarisch bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 1,1 hectare. Middels onderhavig wijzigingsplan wordt het bouwvlak uitgebreid tot een totale oppervlakte van 1,73 hectare. Het nieuwe bouwvlak is opgenomen op de verbeelding als juridisch bindend onderdeel van dit wijzigingsplan.

Op de navolgende afbeelding wordt het huidige en nieuwe bouwvlak weergegeven.



Figuur 5: Afbeelding met het huidige en nieuwe bouwvlak

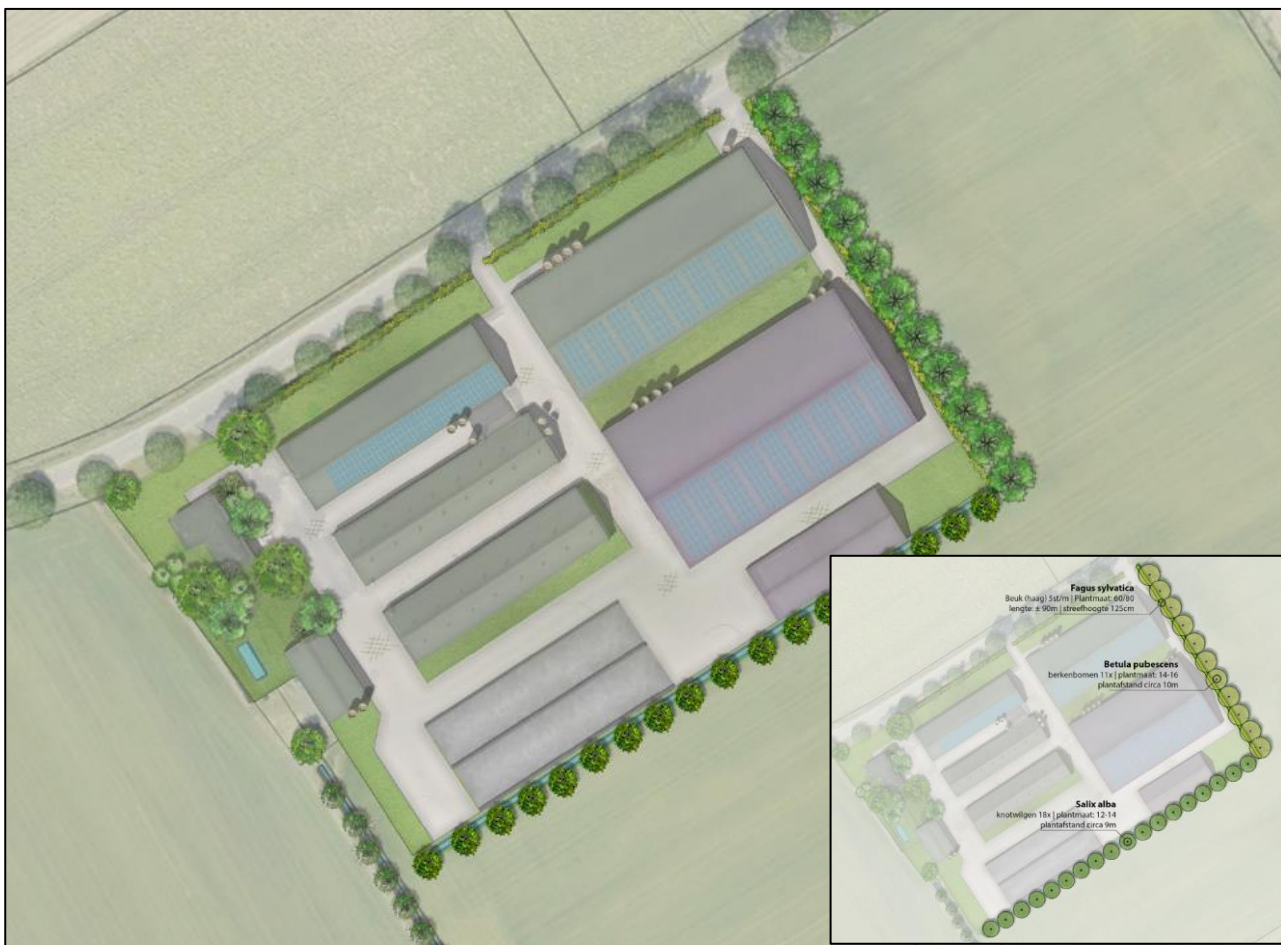
2.2.2. Landschappelijke inpassing

In de Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' is het gemeentelijk kwaliteitsbeleid vastgelegd omtrent een ruimtelijke ontwikkeling. Het in deze structuurvisie vastgelegde kwaliteitsbeleid omtrent een bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkeling (bouwactiviteiten) leiden tot verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd.

Het beleid uit de Structuurvisie is nader uitgewerkt in randvoorwaarden die vastgelegd zijn in het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010", het "Ruimtelijk KwaliteitsKader buitengebied Venray" en het "BeeldKwaliteitPlan buitengebied Venray". In hoofdstuk 3 wordt in paragraaf 3.3.2 t/m 3.3.4 op dit beleid ingegaan.

Naar aanleiding van voorgenoemd beleid, een uitgebreide analyse van het landschap, de historie en kijkend naar de directe omgeving zijn de randvoorwaarden c.q. uitgangspunten geformuleerd voor het landschappelijk inpassingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan is toegevoegd als bijlage 1.

De navolgende figuur bevat een beeld van de landschappelijke inpassing en sortiment keuze.



Figuur 6: Landschappelijke inpassing en sortiment keuze

Toe te voegen sortiment

De voorzijde van het erf blijft ongewijzigd. In de beoogde situatie wordt de oostzijde van het perceel, dat tevens een zichtzijde is vanaf de Ossendijk extra aangezet door een transparante bomenrij van ruwe berk in combinatie met een lage beukenhaag. Aan de achterzijde van het perceel, evenwijdig aan de zaksloot, worden knotwilgen toegepast. De wilgen sluiten aan op de bestaande knotwilgenrij, die typerend is voor het Nederlandse cultuurlandschap. Bovendien bieden knotwilgen belangrijke nestel- en broedplaatsen voor diverse vogelsoorten binnen de open landschappen.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

Onderhavig plan betreft een wijzigingsplan dat uitgevoerd wordt op grond van artikel 3.7.3 uit het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010”. De afwegingen inzake het rijksbeleid zijn reeds gemaakt ten tijde van het opstellen van dit moederplan. Het rijksbeleid wordt derhalve hier niet opnieuw afgewogen.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten van Limburg de Omgevingsvisie Limburg vastgesteld; deze visie is op 25 oktober 2021 in werking getreden.

De Omgevingsvisie Limburg vervangt het in 2014 vastgestelde Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014) en is een strategische visie voor de lange termijn (2030-2050) op de fysieke leefomgeving. De visie gaat naast de fysieke leefomgeving ook in op onderwerpen als gezondheid, veiligheid, economie en sociale aspecten. En dat in onderlinge samenhang.

De Omgevingsvisie is een zelfbindend document en bindt daarmee (enkel) de provincie Limburg. Als het nodig is voor de uitwerking van onderdelen van het beleid om bindende regels te stellen dan gebeurt dat via de omgevingsverordening. De vaststelling van de (nieuwe) omgevingsverordening Limburg zal naar verwachting nog in het jaar 2021 plaatsvinden. Tot die tijd geldt de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Hoewel de visie gaat over de periode 2030-2050 is de ‘Omgevingsvisie Limburg’ geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kan de provincie nog keuzes maken. Daarbij kiest de provincie Limburg voor maatwerk en wordt rekening gehouden met het karakter en mogelijkheden van een gebied en de afweging van belangen op lokale schaal. Als er afwegingen gemaakt moeten worden, dan gebeurt dat op basis van de onderstaande Limburgse principes:

1. Streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving;
2. Kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal;
3. Meer stad, meer land;
4. Zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden bovengronds én ondergronds.

Naast deze inhoudelijke principes, hanteert de provincie ook een aantal procesmatige uitgangspunten.

Land en tuinbouw worden in de visie apart benoemd. Het provinciaal belang wordt als volgt benoemd:

- Een gunstig ondernemersklimaat voor de agrofoodsector;
- Een betekenisvolle transitie in de agrofoodsector: een overgang naar een meer duurzame, circulaire, vraaggerichte productie, die in balans is met, en bijdraagt aan een gezonde en duurzame leefomgeving.

De Omgevingsvisie benoemt verder de uitdagingen en opgaven waar de land- en tuinbouwsector voor staat. De provincie wil daar vooral een faciliterende rol innemen. Voor de uitvoering staan de provincie een aantal instrumenten ter beschikking. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting per 1 juli 2022) zullen deze instrumenten verder uitgewerkt worden.

Voorliggend plan voorziet in de vergroting van het bouwvlak om het bedrijf toekomstbestendig te maken.

Conclusie POVI

De beoogde ontwikkeling is noodzakelijk om het agrarisch familiebedrijf toekomstbestendig te maken (doorontwikkeling). Het initiatief draagt daarmee op een eigen manier bij aan het in de Omgevingsvisie beschreven provinciaal belang.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De omgevingsverordening is vastgesteld op 12 december 2014. Nadien zijn er nog een aantal wijzigingsverordeningen vastgesteld. De meest recente geconsolideerde versie van de omgevingsverordening dateert van 22 november 2019.

Naast de indeling in zonerings is tevens sprake van diverse provinciale milieubeschermingsgebieden, waartoe op grond van de OvL2014 specifieke regelgeving geldt.

Uit kaart 8 van de OvL2014 blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een milieubeschermingsgebied.

Conclusie OvL2014

De beoogde ontwikkeling is niet in strijd met de beleidslijnen zoals opgenomen in het POL2014.

3.2.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

De zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking', zoals deze inwerking is getreden op 1 juli 2017, is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder voor duurzame verstedelijking is door de provincie in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) in artikel 2.2.2, lid 1 verankerd. Aanvullend op deze ladder heeft de provincie bepaald dat tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen dient te worden onderzocht.

Uitgangspunt voor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dat sprake dient te zijn van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 2.2.1 van de OvL2014 is de definitie van een stedelijke ontwikkeling een *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

Conclusie ladder voor duurzame verstedelijking

Conform de definitie betreft de beoogde ontwikkeling (het uitbreiden van het bouwvlak ten behoeve van de bouw van een stal, sleufsilos en een loods) geen stedelijke ontwikkeling. Het doorlopen van de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet noodzakelijk.

3.2.4. Limburgs kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' (waarvan in casu sprake is) is het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijk inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

Het LKM is door de gemeente Venray verwerkt in haar structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011.

Conclusie Limburgs kwaliteitsmenu

Het LKM is door de gemeente Venray verwerkt in haar structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011. Hiermee is het LKM vastgelegd in het gemeentelijke beleid. De bijdrage ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is uitgewerkt in paragraaf 3.3.2.

3.2.5. Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid bestaan er geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

3.3. Gemeentelijk beleid

De beoogde ontwikkeling dient te worden getoetst aan voor de ontwikkeling relevant gemeentelijk beleid. Er wordt getoetst aan de Visie Veehouderij Venray, de structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011', het Ruimtelijk Kwaliteitskader Buitengebied Venray het BeeldKwaliteitPlan buitengebied Venray en aan de wijzigingsbevoegdheid uit de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010, herziening regels".

3.3.1. Visie Veehouderij Venray

Op 30 januari 2018 is door de gemeenteraad van de gemeente Venray de 'Visie Veehouderij Venray' vastgesteld. In dit beleidsdocument is de visie op de veehouderij in het buitengebied van de gemeente Venray beschreven. De visie moet bijdragen aan een goede balans tussen de ontwikkelingsruimte voor de veehouderij en de bescherming van een goed woon- en leefklimaat voor de inwoners. De visie kan worden gezien als een bouwsteen vooruitlopend op de Omgevingswet en de nog op te stellen gemeentelijke omgevingsvisie.

Kern van de visie is dat de veehouderij in de gemeente Venray zich in 2030 sterk duurzaam heeft ontwikkeld. Onder duurzaam wordt verstaan een economisch krachtige veehouderij met veel aandacht voor mens, dier, milieu, gezondheid en leefomgeving.

De veehouderij is een onlosmakelijk deel van de gemeenschap in Venray. De veehouderij vormt een belangrijke bijdrage aan de economie van Venray. Tegelijkertijd is er de stellige overtuiging dat de economische ontwikkeling van de veehouderij ook gericht moet zijn op een zorgvuldige aandacht voor de leefomgeving. Vanuit de ondernemers wordt aangegeven dat bedrijfsontwikkelingen noodzakelijk zijn om de effecten op de omgeving verder te verminderen.

Bij de duurzame ontwikkeling van de veehouderij staat de gezondheid van de mens centraal. Daarom richt de gemeente zich bij de uitvoering op de volgende doelen:

1. het verbeteren van het woon- en leefmilieu door het verminderen van de emissie bij veehouderijbedrijven;
2. de ontwikkelingen op de juiste plaats door een verdere ruimtelijke scheiding tussen veehouderijbedrijven en bewoners;
3. het versneld vernieuwen van de oude stallen en intrekken van vergunningen bij stoppende bedrijven.

Om de visie te realiseren is het noodzakelijk om deze nader te concretiseren. Bij de uitwerking wordt derhalve uitgegaan van drie doelen. Hierna worden deze doelen verder toegelicht.

Verbeteren van de basiskwaliteit

In relatie tot de veehouderij is het woon- en leefklimaat in delen van het landelijk gebied goed. In andere delen van het landelijk gebied is het woon- en leefklimaat voor de omwonenden van de veehouderij matig tot slecht. De inzet is vooral gericht op het geleidelijk verbeteren van deze kwaliteit. Daarbij krijgen de gebieden waar sprake is van de hoogste overschrijding en de meeste bewoners worden geraakt, de hoogste prioriteit.

Een verbetering van het woon- en leefklimaat is mogelijk door een afname van emissies van geur, fijnstof, ammoniak en endotoxinen. Ook geluid en transport kunnen het woon- en leefklimaat beïnvloeden.

Leidend bij het bepalen van het woon- en leefklimaat is de geurbelasting. Enerzijds omdat de gemeente met de geurverordening beschikt over een instrument om hier gericht op te sturen, waarbij rekenmodellen en toetsingskaders beschikbaar zijn. Anderzijds is de verwachting dat het beperken van de geuremissie ook zal leiden tot vermindering van de uitstoot van andere emissies, zoals fijnstof, ammoniak en endotoxinen.

De wens is uitgesproken dat stilzitters met verouderde stallen worden aangesproken op het verminderen van de emissie. Hiervoor wordt gekeken naar een verruiming van de wettelijke mogelijkheden in de geurverordening. Daarnaast zal voor het verminderen van de overbelaste situaties een beroep worden gedaan op de eigen verantwoordelijkheid van de ondernemers voor het nemen van bovenwettelijke maatregelen.

Ontwikkeling op de juiste locatie

De verspreiding van de veehouderijbedrijven binnen de gemeente Venray is divers. Of een veehouderijbedrijf op de juiste locatie ligt, is afhankelijk van de omgeving: de burgerwoningen, een goede ontsluiting en ruimte voor ontwikkeling. Bij de afweging of er sprake is van een goede locatie wordt ingezet op een scheiding van veehouderij en bewoners.

Sturen achterblijvers en stoppers

De komende jaren zal er een transformatie in het landelijk gebied plaatsvinden als gevolg van een groeiend aantal stoppende agrarische bedrijven terwijl de blijvende bedrijven een grotere omvang krijgen. Voor de inrichting van het buitengebied op langere termijn is het nodig dat de agrarische functie van niet in gebruik zijnde bedrijven worden geschrapt in de gebieden waar ander gebruik leidend is (bijvoorbeeld gericht op toerisme of wonen). Als een veehouderijbedrijf dat niet in gebruik is op een duurzame locatie ligt, geeft dit weer kansen om hier een veehouderijbedrijf uit de omgeving van de kernen naar toe te verplaatsen.

Toets

1. het verbeteren van het woon- en leefmilieu door het verminderen van de emissie bij veehouderijbedrijven.

Op dit moment zijn er 4.063 dieren op het bedrijf vergund. De vergunde emissies zijn als volgt:

- Ammoniakemissie: 6.331,8 kg NH₃/jaar;
- Geuremissie: 66.019,4 OU_E/sec;
- Fijnstofemissie: 444,3 PM₁₀/jr.

In de beoogde situatie is sprake van een toename van het aantal vleesvarkens met 1.418 stuks en een afname van het aantal gespeende biggen met 933 stuks. Per saldo neemt het aantal varkens in de beoogde situatie toe met 485 stuks. In de beoogde situatie is sprake van de volgende emissies:

- Ammoniakemissie: 4.338,0 kg NH₃/jaar;
- Geuremissie: 66.012,0 OU_E/sec;
- Fijnstofemissie: 357,9 PM₁₀/jr.

Per saldo neemt het aantal varkens op het bedrijf toe. De ammoniakemissie en fijnstofemissie nemen fors af. De geuremissie neemt ook af. In artikel 3.5.2 van de regels wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn' is geborgd dat de emissie van geur, fijnstof, ammoniak vanuit de dierenverblijven niet mag toenemen ten opzichte van de geldende vergunning ten tijde van vaststellen van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'.

2. de ontwikkelingen op de juiste plaats door een verdere ruimtelijke scheiding tussen veehouderijbedrijven en bewoners.

Dit agrarisch familiebedrijf zit op een geschikte plek in het buitengebied van de gemeente Venray, waar ontwikkeling en innovatie mogelijk is. De combinatie van de varkenstak met de innovatieve insectentak past goed op deze locatie. In de directe omgeving van de locatie liggen uitsluitend (agrarische) bedrijven. De dichtstbijzijnde gevoelige bestemming (de woning op Haag 50) bevindt zich aan de noordoostkant van de locatie op circa 470 meter afstand. De locatie ligt niet dicht bij een kern of bebouwingsconcentratie in het buitengebied, en is goed ontsloten. Derhalve kan gesteld worden dat sprake is van voldoende ruimtelijke scheiding tussen veehouderijbedrijven en bewoners. De landschappelijke inpassing zorgt voor een goede inpassing van de locatie in de omgeving.

3. *het versneld vernieuwen van de oude stallen en intrekken van vergunningen bij stoppende bedrijven.*

De meest noordelijk gelegen stal (stal 1 in figuur 3) krijgt een andere functie. Deze stal wordt omgebouwd en in gebruik genomen voor de kweek van insecten (krekels). In de twee meest zuidelijke van de voorste drie stallen (stal 2 en stal 3 in figuur 3) worden minder dieren gehuisvest. Initiatiefnemer wil deze stallen nog een aantal jaren in bedrijf houden om voldoende inkomsten te hebben gedurende de bouw van de nieuwe stal en de eerste jaren. In zijn algemeenheid wordt de bezetting in de oude stallen veel lager.

Conclusie

Het doel van de gemeente Venray is dat de veehouders in Venray op goede locaties door ontwikkelen en zo in staat zijn hun goede concurrentiepositie te blijven benutten, te innoveren, diervriendelijk te produceren en gezondheidsrisico's te minimaliseren. Geconcludeerd wordt dat de beoogde ontwikkeling past binnen de doelstellingen uit de Visie Veehouderij Venray.

3.3.2. Structuurvisie 'Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'

Doel

Het in de structuurvisie vastgelegde kwaliteitsbeleid omtrent een bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkeling (bouwactiviteiten) leiden tot verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied. De gemeente Venray zet in op verdere ontwikkeling van de agribusiness sector.

Bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling buitengebied

Bij uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf is landschappelijke inpassing vereist. Bij nieuwvestiging of uitbreiding boven 1,5 hectare is landschappelijke inpassing én een aanvullende kwaliteitsverbetering vereist. De voorwaarden hiervoor zijn nader uitgewerkt in het bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010 en in het Ruimtelijk Kwaliteitskader buitengebied. Tegenprestatie zo veel mogelijk ter plaatse of in nabijheid.

Toets

Aangezien onderhavige ontwikkeling voorziet in een uitbreiding van het bouwvlak boven 1,5 hectare, is sprake van landschappelijke inpassing én aanvullende kwaliteitsverbetering. Bij ontwikkelingsmogelijkheden dient rekening gehouden te worden met de waarden die in het gebied aanwezig zijn. Hiervoor gelden de randvoorwaarden zoals vastgelegd in het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010'. Het landschappelijk inpassingsplan is toegevoegd als bijlage 1. Aanvullend op het landschappelijk inpassingsplan wordt een kwaliteitsbijdrage gestort in het fonds ruimtelijke ontwikkeling, evenals een bijdrage voor bovenwijkse voorzieningen.

3.3.3. Ruimtelijk KwaliteitsKader Buitengebied Venray

Doel

De gemeente heeft naast het bestemmingsplan buitengebied twee beleidskaders opgesteld: het Ruimtelijk Kwaliteitskader (RKK, vastgesteld december 2010) en het beeldkwaliteitplan (BKP).

Het RKK geeft de randvoorwaarden aan waarbinnen een ruimtelijke ontwikkeling kan plaatsvinden in het buitengebied van de gemeente Venray. Het BKP gaat specifiek in op de ruimtelijke en esthetische randvoorwaarden die de gemeente stelt aan beeldkwaliteit.

In het RKK zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor het buitengebied vastgelegd en is de ruimtelijke kwaliteit concreet uitgewerkt aan de hand van de landschappelijke structuur en elementen, de verkavelings- en bebouwingsstructuur en de functionele structuren. Er is een onderverdeling gemaakt in 6 deelgebieden waar vervolgens verder op wordt ingezoomd.

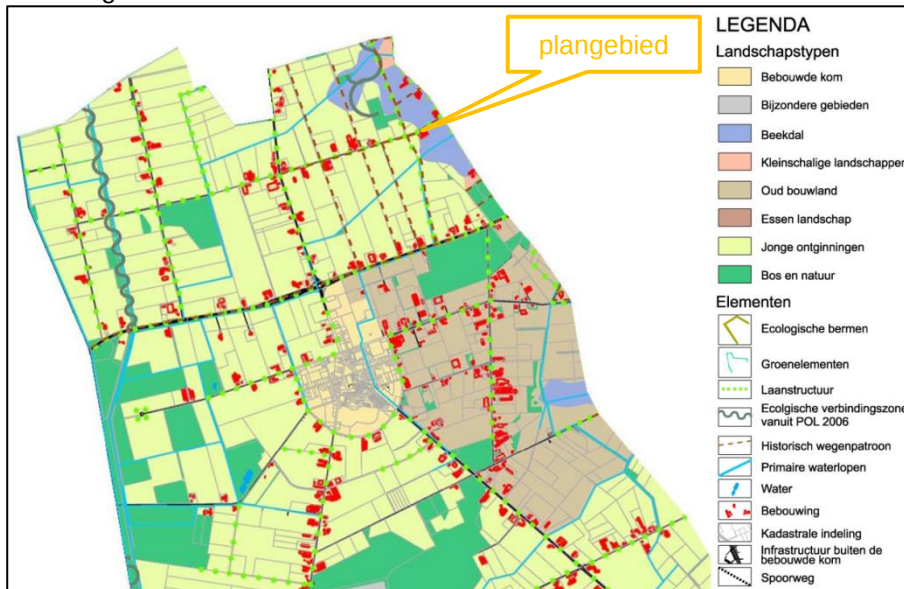
Deelgebieden

Het buitengebied is verdeeld in 6 deelgebieden. Deze verdeling is gebaseerd op landschappelijke structuren maar ook op ruimtelijke begrenzingen zoals de N270 en de A73. Per deelgebied worden de landschapstypen beschreven, de kernkwaliteiten benoemd en wordt de gewenste ontwikkelingsrichting toegelicht.

Toets

Het plangebied is in het RKK gelegen in deelgebied Ysselsteyn, in het landschapstype 'Beekdal' exact op de grens van de jonge ontginningen. Een historische analyse toont echter aan dat het plangebied ontgonnen is na 1900 en dat deze qua karaktertypering aansluit bij het jonge ontginningslandschap.

In het RKK is het streefbeeld voor het jonge ontginningslandschap in het buitengebied getypeerd als 'open gebied'. Hier is het streefbeeld van landschappelijke elementen het behouden van het karakter van het open gebied. Door middel van erfbeplanting zichtlijnen te versterken en achterliggende gebieden slechts incidenteel te vormgeven met solitaire bomen. Bovendien is het streven enkele landschapselementen toe te passen of te versterken. Ten zuidwesten van het plangebied, op locatie van de oude wegenstructuur is het streven om de aanwezige laanstructuur te versterken.



Figuur 7: Uitsnede deelgebied Ysselsteyn met ligging plangebied

3.3.4. BeeldKwaliteitPlan buitengebied Venray

Het BeeldKwaliteitPlan buitengebied Venray (BKP, vastgesteld december 2010) dient voornamelijk als inspiratiebron voor ontwerpers om te komen tot een goed passend en kwalitatief hoogwaardig ontwerp. Het BKP is expliciet vastgesteld als toetsingskader voor het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit.

De beeldkwaliteit in het buitengebied van Venray is onlosmakelijk verbonden met het landschap. Vandaar dat het BKP zowel ingaat op de landschappelijke inpassing van gebouwen als op de gebouwen zelf. Bij landschappelijke inpassing zijn de landschapstypen uitgangspunt. Deze landschapstypen zijn beschreven in het RKK.

Landschappelijke inpassing van het open gebiedstype

Het beeldkwaliteitsplan benoemt het volgende, wat van toepassing is over de landschappelijke inpassing van het open gebiedstype:

- bestratingen tot aan de weg zonder enkele landschappelijke inpassing doen teveel afbreuk aan het karakter van het buitengebied;
- ook in de landschappelijk inpassing is het formele, rechtlijnige karakter uitgangspunt. Beplanting in de vorm van een enkele rij bomen, singels langs zijdelingse perceelsgrenzen passen de bebouwing in zonder de bebouwing geheel te verbergen;
- tussen de bebouwde percelen zijn er doorzichten naar het open gebied;
- de inrichting van het voorerf zal voornamelijk een functioneel maar ook groen karakter hebben.

Vanuit een uitgebreide analyse van het landschap, de historie en de directe omgeving zijn de randvoorwaarden en uitgangspunten geformuleerd voor het landschappelijk inpassingsplan.

3.3.5. Wijzigingsbevoegdheid vigerend bestemmingsplan

Voor onderhavig wijzigingsplan is het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010” van toepassing, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Venray op 14 december 2010. De regels van dit plan zijn later herzien in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Venray 2010, herziening regels’. Deze herziening is vastgesteld op 20 september 2017.

Burgemeester en wethouders kunnen op grond van artikel 3.7.3. van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010, herziening regels” onder voorwaarden het plan wijzigen voor uitbreiding van intensieve veehouderijbedrijven tot maximaal 2,5 hectare.

De voorwaarden die voor de wijziging worden gesteld worden hieronder puntsgewijs benoemd. Cursief is aangegeven op welke wijze het plan voldoet aan deze voorwaarden.

- a. de intensieve veehouderij is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - landbouwonwikkelingsgebied' of is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' mits de ruimtelijke kwaliteit of de functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten; *De locatie is gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied'. Het gebied kan worden omschreven als agrarisch met verschillende veehouderijen. In de toets Visie Veehouderij Venray (paragraaf 3.3.1) is gemotiveerd dat de locatie een geschikte locatie is voor verdere ontwikkeling van de veehouderij.*
- b. uitbreiding binnen de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' niet is toegestaan; *Onderhavige locatie is niet gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied'.*
- c. aangetoond is dat binnen het bestaande bouwvlak onvoldoende mogelijkheden zijn voor uitbreiding; *Met een andere invulling van één van de oude varkensstallen (kweek van insecten) en een moderne uitbreiding in de vorm van een nieuwe stal wenst initiatiefnemer het familiebedrijf toekomstbestendig te maken. Ook is er behoefte aan ruwvoeropslag en een loods. Zie de beoogde ontwikkeling in paragraaf 2.2. Het plan past niet binnen het vigerende bouwvlak.*
- d. de vergroting, in verband met een doelmatige bedrijfsvoering dan wel vanwege andere bedrijfsomstandigheden ter plaatse noodzakelijk is voor de uitbreiding van het agrarische bedrijf; *Het huidige bedrijf is qua schaal te klein om in de toekomst een boterham mee te verdienen. Een beperkte schaalvergroting is noodzakelijk voor een toekomstbestendig familiebedrijf.*
- e. de ontwikkeling moet gepaard gaan met verbetering van de omgevingskwaliteit. Hiertoe moet een landschappelijk inpassingsplan overlegd worden waaruit blijkt dat nieuwe bebouwing wordt ingepast; *Het landschappelijk inpassingsplan is uitgewerkt in paragraaf 3.3.2 en te vinden in bijlage 1. De landschappelijke inpassing is via een voorwaardelijke verplichting vastgelegd in de regels en de landschappelijke inpassing vormt een bijlage van de regels.*
- f. indien het bouwvlak in de nieuwe situatie groter is dan 1,5 hectare blijkt uit het landschappelijk inpassingsplan, als bedoeld onder e, tevens dat bestaande bebouwing wordt ingepast. Daarnaast wordt een aanvullende kwaliteitsverbetering geleverd; *Het beoogde bouwvlak is groter dan 1,5 hectare. Uit het landschappelijk inpassingsplan blijkt dat bestaande bebouwing wordt ingepast. Aanvullend op het landschappelijk inpassingsplan wordt een bijdrage ter grootte van € 11.580,- ($2.316 \text{ m}^2 \cdot € 5,00/\text{m}^2$) gestort in het fonds ruimtelijke ontwikkeling.*
- g. de oppervlakte van het bouwvlak bedraagt maximaal 2,5 hectare; *Om de beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren is een bouwvlak nodig met een oppervlakte van 1,73 ha. Er wordt ruim onder de maat van 2,5 hectare gebleven.*
- h. er is een positief advies verkregen van de adviescommissie indien het bouwvlak in de nieuwe situatie groter is dan 1,5 hectare; *In bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan toegevoegd. Het landschappelijk inpassingsplan is getoetst door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). De commissie heeft het volgende aangegeven: “Er ligt een uitgebreid en doordacht landschappelijk inpassingsplan, wat voldoet aan enerzijds het beleid, maar ook de aanwezige context.*

De bebouwing past qua vorm, materialisatie en uitstraling bij de bepalingen in het beeldkwaliteitsplan buitengebied. De bebouwing volgt de al bestaande richting van bebouwing en is voldoende compact gesitueerd op het perceel. Het streefbeeld geeft aan dat er hier sprake is van een beekdal, echter geeft de onderbouwing helder aan dat er hier ook ingehaakt kan worden op het open gebied. Het hele perceel wordt ingepast en daarbij zijn de plantsoorten passend bij het beekdal.”

- i. met het oog op de hemelwaterproblematiek dienen voorzieningen te worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater;
De waterhuishouding is beschreven in hoofdstuk 4 paragraaf 4.2.4.
- j. er geen sprake mag zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking;
In de beoogde situatie zal mogelijk sprake zijn van een lichte toename in transportbewegingen door de vergroting van het bedrijf. Dit zal echter geen significante hinder opleveren voor de omgeving. Het aspect verkeer is uitgewerkt in paragraaf 4.2.5.
- k. de maximale diepte van het bouwvlak gerekend vanaf de bestemming ‘Verkeer - Wegverkeer’ 200 m bedraagt;
De diepte van het bouwvlak blijft ruim onder 200 meter (< 150 meter).
- l. de natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden mogen niet onevenredig worden aangetast;
De uitbreiding van het bouwvlak is gelegen in de dubbelbestemming ‘Waarde archeologie 2’. Derhalve dient een archeologisch rapport te worden overlegd. Het archeologisch rapport is toegevoegd in bijlage 6 en toegelicht in paragraaf 4.2.3. Omliggende waarden zijn uitgewerkt in hoofdstuk 4 paragraaf 4.2. Deze paragraaf toont aan dat er sprake is van een duurzame ontwikkeling.
- m. sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid;
De milieuhygiënische uitvoerbaarheid is uitgewerkt in hoofdstuk 4 paragraaf 4.1. Deze paragraaf toont aan dat de ontwikkeling voldoet aan de regelgeving omtrent milieu.
- n. er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein;
In de beoogde situatie zijn niet meer parkeerplaatsen benodigd dan in de huidige situatie. Op de locatie is voldoende ruimte om te parkeren.
- o. Aangetoond wordt dat niet in strijd wordt gehandeld met de doeleinden zoals die geformuleerd zijn ter plaatse van de aanduidingen ‘Milieuzone - waterwingebied’ en ‘Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied’;
Onderhavige locatie heeft niet de aanduiding ‘Milieuzone - waterwingebied’ of ‘Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied’.

Doordat aan alle bovenstaande voorwaarden wordt voldaan kan gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid van artikel 3.7.3. van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010, herziening regels”.

3.3.6. Conclusie gemeentelijk beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerend gemeentelijk beleid bestaan er geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

4. Onderzoeksaspecten

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de milieuaspecten en overige planologische aspecten welke van belang zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening. In paragraaf 4.1 worden de milieuaspecten onderzocht en in paragraaf 4.2 worden de overige planologische aspecten behandeld.

4.1. Milieuaspecten

In de navolgende paragrafen worden de volgende milieuaspecten onderzocht: bodem, milieuzonering, geur, ammoniak, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.1.1. Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak worden sleufsilo's, een loods, en de landschappelijke inpassing voorzien. De nieuwe vleesvarkensstal valt nagenoeg binnen het vigerend bouwvlak.

De loods is bedoeld voor het stallen van machines en werktuigen en voor de opslag van droogvoer voor de insecten en voor de opslag van diverse bedrijfsbenodigdheden. De sleufsilo's zijn bedoeld voor de opslag van CCM en vers en droog gras.

Ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak wordt geen verblijfsruimte gecreëerd waar mensen langdurig verblijven. Tevens is de grond nu agrarisch in gebruik, er is alleen geen bouwvlak. Een nader onderzoek naar de kwaliteit van de bodem is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie bodem

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.1.2. Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen of andere gevoelige functies krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de richtafstand. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

Omgevingstype

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype "rustige woonwijk" of daarmee vergelijkbaar.

Wanneer sprake is van het omgevingstype “gemengd gebied” kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies met één afstandsstep verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Afstand meten

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

Toets milieuzonering

Een bedrijf dat is gericht op het ‘Fokken en houden van varkens’ (SBI-code 0123) wordt voor milieu aangemerkt als categorie 4.1 bedrijf. De richtafstand voor het milieuaspect ‘geur’ (dit milieuaspect kent de grootste richtafstand) tot omgevingstype “rustige woonwijk” bedraagt 200 meter. De richtafstand tot omgevingstype “gemengd gebied” bedraagt 100 meter.

Een bedrijf dat is gericht op het ‘Fokken en houden van maden, wormen e.d.’ (SBI-code 0125) wordt voor milieu aangemerkt als categorie 3.2 bedrijf. De richtafstand van het milieuaspect ‘geur’ (dit milieuaspect kent de grootste richtafstand) tot omgevingstype “rustige woonwijk” bedraagt 100 meter. De richtafstand tot omgevingstype “gemengd gebied” bedraagt 50 meter.

Het plangebied is overeenkomstig de VNG-brochure “Bedrijven en Milieuzonering” 2009 gelegen in gebiedstype “rustige woonwijk”.

De afstand van de grens van de bestemming ‘Agrarisch’ tot de woning Haag 50 (bestemming Wonen) bedraagt ca. 470 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

De afstand van de grens van de bestemming ‘Agrarisch’ tot de woning Haag 41 (bestemming Recreatie) bedraagt ca. 520 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

De afstand van de grens van de bestemming ‘Agrarisch’ tot de woning Ossendijk 90 (bestemming agrarisch met waarden - intensieve veehouderij) bedraagt ca. 280 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

De afstand van de grens van de bestemming ‘Agrarisch’ tot de woning Ossendijk 110 (bestemming Wonen) bedraagt ca. 500 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

De afstand van de grens van de bestemming ‘Agrarisch’ tot de woning Kempkensberg 3A (bestemming agrarisch - intensieve veehouderij) bedraagt ca. 460 meter. Er wordt voldaan aan de richtafstand.

Op de bedrijfslocatie Kempkensberg 5 en Kempkensberg 9 zijn geen bedrijfswoningen toegestaan.

Conclusie milieuzonering

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.1.3. Geur

Visie Veehouderij Venray

Het doel van de gemeente Venray is dat de veehouders in Venray op goede locaties door ontwikkelen en zo in staat zijn hun goede concurrentiepositie te blijven benutten, te innoveren, diervriendelijk te produceren en gezondheidsrisico's te minimaliseren. In paragraaf 3.3.1 is gemotiveerd dat de beoogde ontwikkeling past binnen de doelstellingen uit de Visie Veehouderij Venray.

Toets

In artikel 3.5.2 van de regels wijzigingsplan ‘Kempkensberg 12, Ysselsteyn’ is geborgd dat de emissie van geur vanuit de dierenverblijven niet mag toenemen ten opzichten van de geldende vergunning ten tijde van vaststellen van het wijzigingsplan ‘Kempkensberg 12, Ysselsteyn’.

Wet geurhinder en veehouderij

Voorgrondbelasting

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij geurgevoelige objecten sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat én in het kader van de beoordeling of dat geurgevoelige objecten geen belemmering vormen voor omliggende bedrijven (omgekeerde werking) getoetst aan de normen uit deze wet.

Geurverordening

Gemeenten hebben onder de Wet geurhinder en veehouderij de bevoegdheid gekregen om, binnen de kaders die deze wet stelt, eigen normen te stellen. Deze normen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in een geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Venray beschikt weliswaar over een geurverordening, echter zijn voor de geurgevoelige objecten in de omgeving van het plangebied geen afwijkende normen vastgesteld, waardoor de normen van de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing zijn.

Standaard normen voor dieren met geuremissiefactor

De wet geurhinder en veehouderij bevat standaardnormen voor de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten. Op grond van artikel 3 van deze wet mag de geurbelasting op een geurgevoelig object niet meer bedragen dan:

- 3 OUE/m³ lucht binnen een concentratiegebied binnen de bebouwde kom;
- 14 OUE/m³ lucht binnen een concentratiegebied buiten de bebouwde kom.

N.B.: Venray is gelegen in een concentratiegebied.

Vaste afstand voor afstandsdieren

De standaard normen ten aanzien van de maximale geurbelasting gelden alleen voor diersoorten waar een zogenaamde geuremissiefactor voor is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor diersoorten zonder geuremissiefactor (afstandsdieren) geldt vanaf het emissiepunt van het dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object een vaste afstand. Deze wettelijke vaste afstand is:

- 100 meter indien het geurgevoelig object gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 50 meter indien het geurgevoelig object gelegen is buiten de bebouwde kom.

Vaste afstand voor alle dieren

Naast bovenstaande wettelijke afstanden voor afstandsdieren geldt voor 'alle' dieren nog de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze wettelijke afstand is:

- 50 meter indien het geurgevoelig object gelegen is binnen de bebouwde kom;
- 25 meter indien het geurgevoelig object gelegen is buiten de bebouwde kom.

Wanneer in één inrichting meerdere diersoorten worden gehouden, met en zonder geuremissiefactor, dan dient zowel getoetst te worden aan de concentratie volgens de odour units, als aan de vaste afstanden.

Toets afstanden

Binnen het plangebied worden dieren gehouden waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Geconcludeerd kan worden dat artikel 3 van de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing is. Daarnaast is ook van toepassing de wettelijke afstand welke geldt voor 'alle' dieren. Deze afstand geldt vanaf de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object.

In dit geval is het dichtstbijzijnde geurgevoelige object gelegen buiten de bebouwde kom. De te respecteren afstand bedraagt 25 meter.

De dichtstbijzijnde woning is gelegen op Ossendijk 90. Dit is een woning behorende tot een intensieve veehouderij en is gelegen op circa 280 meter van het beoogde bouwvlak. Deze locatie heeft nog wel een IV-bestemming maar er is momenteel geen IV-bedrijf maar een paardenhouderij gevestigd. Hiermee wordt voor de bouw van een bouwwerk binnen het bouwvlak altijd voldaan aan de vaste afstand zoals gesteld in de Wgv.

V-Stacks

De geuremissie wordt samen met de brongegevens van de stallen ingevoerd in het rekenprogramma V-stacks, dit programma rekent de geurbelasting uit op geurgevoelige objecten in de omgeving. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de geurnormen die gelden op de woningen in de directe omgeving van het plangebied. Voor woningen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) zijn enkel vaste afstanden van toepassing.

Toets geuremissie

Met behulp van het rekenprogramma V-Stacks is van de vergunde situatie en van de beoogde situatie een geurberekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat in de beoogde situatie op alle geurgevoelige objecten de geurbelasting afneemt en er voldaan wordt aan de geurnormen. De geurberekening is toegevoegd als bijlage 2.

Conclusie voorgrondbelasting

Er wordt voldaan aan het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij, de Visie Veehouderij Venray en aan de regels van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'.

Achtergrondbelasting

De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt de 'achtergrondbelasting' genoemd. De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen.

In bijlage 6 en 7 van de 'Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij' is in beeld gebracht wat de relatie is tussen de achtergrondbelasting, het aantal geurgehinderden en de milieukwaliteit (classificatie woon- en leefklimaat). In de navolgende figuur wordt deze relatie weergegeven.

Milieukwaliteit	Geurgehinderden (%)
zeer goed	< 5
goed	5 - 10
redelijk goed	10 - 15
matig	15 - 20
tamelijk slecht	20 - 25
slecht	25 - 30
zeer slecht	30 - 35
extreem slecht	35 - 40

Figuur 8: 'RIVM Milieukwaliteitscriteria' volgens Wgv (Bron: GGD-richtlijn geurhinder, oktober 2002)

De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied. Onderdeel van de geurverordening van de gemeente Venray vormt de 'Aanvulling op de Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij gemeente Venray - Aanvaardbaar woon- en leefklimaat'. Uit dit document blijkt dat een achtergrondbelasting van 20 OUE/m³ in het buitengebied als maximale waarde voor de achtergrondbelasting wordt beschouwd, waarbij nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Toets achtergrondbelasting

Met behulp van het rekenprogramma V-Stacks gebied kan de achtergrondbelasting in een gebied worden berekend. Er is een berekening gemaakt van de achtergrondbelasting waarbij alle intensieve veehouderijen in een straal van 2 kilometer rondom de planlocatie meegenomen zijn. De invoergegevens van deze intensieve veehouderijen zijn verkregen van de gemeente Venray. Voor onderhavig bedrijf zijn van de vergunde situatie en van de beoogde situatie de werkelijke brongegevens gehanteerd.

In de navolgende tabel is inzichtelijk gemaakt wat het verschil is tussen het aantal 'geurgehinderden' en de milieukwaliteit (classificatie woon- en leefklimaat) in de vergunde situatie en de beoogde situatie. Onder 'geurgehinderden' vallen alle geurgevoelige objecten binnen een straal van 2 kilometer van de planlocatie. De berekening van de achtergrondbelasting is toegevoegd als bijlage 3.

Milieukwaliteit	Aantallen		
	Vergund	Beoogd	Verschil sit. 1 & 2
zeer goed	0	0	0
goed	4	4	0
redelijk goed	16	17	1
matig	50	49	-1
tamelijk slecht	21	21	0
slecht	12	12	0
zeer slecht	8	8	0
extreem slecht	6	6	0
Totaal	117	117	

Tabel 3: Resultaten achtergrondbelasting

Conclusie achtergrondbelasting

Uit de berekening blijkt dat in de beoogde situatie bij 1 geurgevoelige object de milieukwaliteit verbetert. Bij alle andere geurgevoelige objecten blijft de milieukwaliteit hetzelfde. De geurbelasting voldoet op meerdere geurgevoelige objecten niet aan de normstelling van 20 OU_E/m³ (goed woon- en leefklimaat) maar blijft gelijk aan de vergunde situatie. Conclusie: er wordt voldaan aan de Visie Veehouderij Venray en aan de regels van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'.

Conclusie geur

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geur geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

4.1.4. Ammoniak

Visie Veehouderij Venray

Het doel van de gemeente Venray is dat de veehouders in Venray op goede locaties door ontwikkelen en zo in staat zijn hun goede concurrentiepositie te blijven benutten, te innoveren, diervriendelijk te produceren en gezondheidsrisico's te minimaliseren. In paragraaf 3.3.1 is gemotiveerd dat de beoogde ontwikkeling past binnen de doelstellingen uit de Visie Veehouderij Venray.

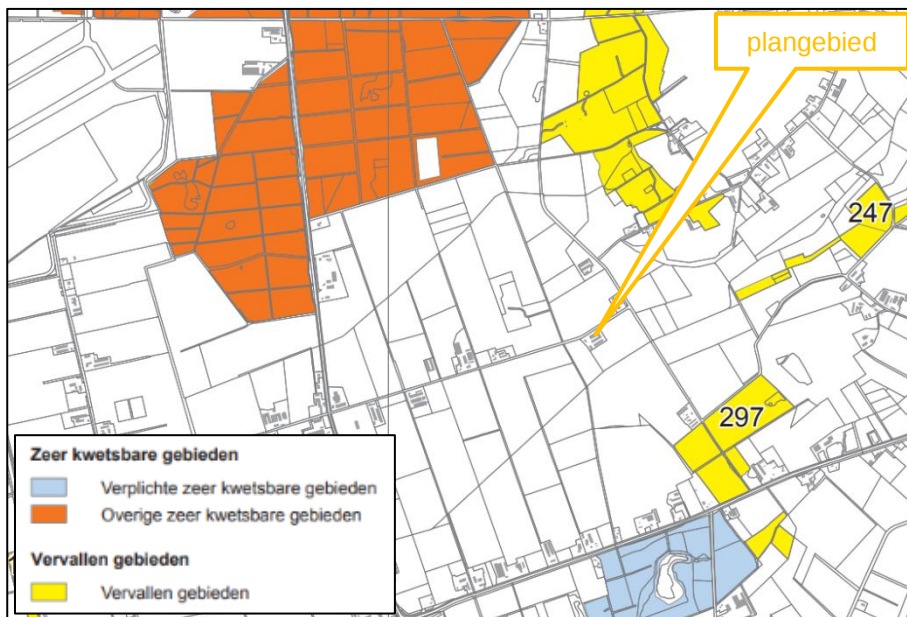
Toets

In artikel 3.5.2 van de regels wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn' is geborgd dat de emissie van ammoniak vanuit de dierenverblijven niet mag toenemen ten opzichten van de geldende vergunning ten tijde van vaststellen van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'.

Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.

In de navolgende figuur wordt de ligging van de dichtstbijzijnde kwetsbare gebieden weergegeven.



Figuur 9: Uitsnede WAV-kaart

Conclusie kwetsbare gebieden

Het plangebied is gelegen op circa 1 km van een zeer kwetsbaar gebied. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak. In de beoogde situatie is er echter een forse afname van ammoniakemissie.

Besluit emissiearme huisvesting

Op 25 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting vastgesteld (voorts Besluit). In dit Besluit is onderscheid gemaakt tussen melk- en kalfkoeien (artikel 3) en varkens, kippen en kalkoenen (artikel 5).

In het Besluit zijn in bijlage 1 maximale emissiewaarden opgenomen voor bestaande stallen (kolom A) en nieuwe stallen (kolom B en C).

Het onderscheid in bestaande en nieuwe stallen, met de daaraan gekoppelde maximale emissiewaarden, wordt gemaakt op basis van datum van realisatie van het dierenverblijf, dan wel verlening van de (omgevings)vergunning voor het te bouwen dierenverblijf.

Kolom A van het Besluit is van toepassing indien een dierenverblijf is opgericht voor 1 juli 2015. Hierbij geldt dat indien de omgevingsvergunning voor het bouwen van dit verblijf is verleend voor 1 juli 2015, het verblijf opgericht is voor 1 oktober 2016 ook kolom A van toepassing is. Indien de omgevingsvergunning voor het bouwen ingediend is voor 1 juli 2015, voldoet aan de indieningsvereisten uit de Regeling omgevingsrecht (Mor), maar nog niet onherroepelijk is, maar wel wordt opgericht binnen 15 maanden na onherroepelijk worden, geldt ook Kolom A.

Kolom B geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 juli 2015, tenzij Kolom C van toepassing is.

Kolom C geldt voor een dierenverblijf dat is opgericht op of na 1 januari 2020 indien het bij oprichting onderdeel is van een IPPC-installatie.

In de navolgende tabel zijn de maximale emissiewaarden (grenswaarde ammoniak) per stal met de emissie in de beoogde situatie te zien.

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		Grenswaarde ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		
				per dier	totaal	cat.	per dier	totaal
1	Vleesvarkens	D 3.100; traditioneel	0	3,000	0,0	A	1,600	0,0
1	Gespeende biggen	D 1.1.100; traditioneel	0	0,690	0,0	A	0,210	0,0
2	Vleesvarkens	D 3.1; BWL 2001.21.V1	68	4,500	306,0	A	1,600	108,8
3	Vleesvarkens	D 3.1; BWL 2001.21.V1	640	4,500	2.880,0	A	1,600	1.024,0
5	Vleesvarkens	D 3.2.14; BWL 2007.05.V7	1.920	0,150	288,0	A	1,600	3.072,0
Nieuw	Vleesvarkens	D 3.2.15.4; BWL 2009.12.V4	1.920	0,450	864,0	C	1,100	2.112,0
TOTAAL				kg. NH₃	4.338,0		kg. NH₃	6.316,8

Tabel 4: Vergelijking maximale emissiewaarden met emissie in de beoogde situatie

Conclusie emissiearme huisvesting

Stal 1 krijgt een andere functie. In stal 2 en stal 3 worden minder dieren gehuisvest. De nieuwe stal wordt uitgevoerd met een gecombineerd luchtwassysteem. Conclusie: op bedrijfsniveau wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting. Tevens wordt voldaan aan de Visie Veehouderij Venray en aan de regels van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'.

Conclusie ammoniak

Gelet op vorenstaande vormt het aspect ammoniak geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging

4.1.5. Luchtkwaliteit

Visie Veehouderij Venray

Het doel van de gemeente Venray is dat de veehouders in Venray op goede locaties door ontwikkelen en zo in staat zijn hun goede concurrentiepositie te blijven benutten, te innoveren, diervriendelijk te produceren en gezondheidsrisico's te minimaliseren. In paragraaf 3.3.1 is gemotiveerd dat de beoogde ontwikkeling past binnen de doelstellingen uit de Visie Veehouderij Venray.

Toets

In artikel 3.5.2 van de regels wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn' is geborgd dat de emissie van fijnstof vanuit de dierenverblijven niet mag toenemen ten opzichten van de geldende vergunning ten tijde van vaststellen van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'

Wet luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'.

Het doel van titel 5.2 van de Wet milieubeheer is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid.

In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof vanuit de stallen (fijnstof die dieren produceren) bepalend voor de luchtkwaliteit. Hoewel ook andere stoffen uit de inrichting kunnen ontwijken, zoals NO_x en SO₂, blijken deze emissies zeer gering te zijn ten opzichte van de achtergrondwaarden. Derhalve zal ten aanzien van andere stoffen dan fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) zonder problemen worden voldaan aan de Wet luchtkwaliteit.

Voor het bepalen van de concentraties fijnstof vanuit de stallen zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

Toets PM₁₀

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a is van de vergunde situatie en van de beoogde situatie een fijn stof berekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat in de beoogde situatie op alle toetspunten de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ afneemt. Tevens blijkt dat de hoogste jaargemiddelde concentratie PM₁₀ maximaal 20.10 µg/m³ bedraagt. Dit is op toetspunt 250 meter ten westen van de inrichtingsgrens. Conclusie: er wordt voldaan aan de norm van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie PM₁₀.

Tevens blijkt dat de norm van 50 µg/m³ voor het aantal overschrijdingsdagen maximaal 7.9 dagen bedraagt. Conclusie er wordt voldaan aan de norm van 35 dagen voor het aantal overschrijdingsdagen. De ISL3a berekening is toegevoegd als bijlage 4.

Toets PM_{2,5}

Vanaf 1 januari 2015 geldt een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan moet worden voldaan. Deze grenswaarde is opgenomen in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. In tegenstelling tot PM₁₀ zijn voor PM_{2,5} geen normen opgenomen met betrekking tot overschrijdingsdagen.

Met behulp van het rekenprogramma ISL3a is van de vergunde situatie en van de beoogde situatie een fijn stof berekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat in de beoogde situatie op alle toetspunten de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} gelijk blijft met de vergunde situatie. Uit de berekening blijkt verder dat de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} maximaal 11.38 µg/m³ bedraagt. Conclusie: er wordt voldaan aan de norm van 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5}. De ISL3a berekening is toegevoegd als bijlage 4.

Gelet op vorenstaande wordt voldaan aan de Wet luchtkwaliteit, de Visie Veehouderij Venray en aan de regels van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'.

Conclusie luchtkwaliteit

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

4.1.6. Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industriellawaai.

Wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai

Onderhavig planvoornemen leidt niet tot het realiseren van een geluidgevoelig object. Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer- en railverkeerslawaai is derhalve niet aan de orde.

Industriellawaai

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij woonbestemmingen sprake is van een goede ruimtelijke ordening (acceptabel woon- en leefklimaat) gebruik gemaakt van bijlage 5 uit de VNG-brochure "Bedrijven en Milieuzonering" 2009. Deze omschrijft voor geluid het volgende stappenplan:

1. Indien de richtafstand niet wordt overschreden kan verdere toetsing in beginsel achterwege blijven.
2. Indien stap 1 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek (vanaf deze stap noodzakelijk) aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidbelastingen voor stap 2 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt is buitenplanse inpassing mogelijk.
3. Stappen 3 en 4 alleen bij buitenplanse inpassing. Indien stap 2 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidbelastingen voor stap 3 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt, is buitenplanse inpassing mogelijk met dien verstande dat het bevoegd gezag moet motiveren waarom het deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel acht.
4. Bij een hogere geluidbelasting dan aangegeven in stap 3 zal buitenplanse inpassing doorgaans niet mogelijk zijn.

<i>Stap en gebiedstype</i>	<i>Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau</i>	<i>Maximaal (piekgeluiden)</i>	<i>Verkeersaantrekkende werking</i>
Stap 2 rustige woonwijk	45 dB(A)	65 dB(A)	50 dB(A)
Stap 2 gemengd gebied	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 rustige woonwijk	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 gemengd gebied	55 dB(A)	70 dB(A) ^[1]	65 dB(A)

Tabel 5: Geluidgrenswaarden VNG brochure "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009

[1] Exclusief piekgeluiden door aan- afrijdend verkeer

Toets

Voor een bedrijf dat is gericht op het 'Fokken en houden van varkens' (SBI-code 0123) geldt voor het milieuaspect 'geluid' een richtafstand van 50 meter.

Voor een bedrijf dat is gericht op het 'Fokken en houden van maden, wormen e.d.' (SBI-code 0125) geldt voor het milieuaspect 'geluid' een richtafstand van 30 meter.

De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype "rustige woonwijk" of daarmee vergelijkbaar.

De afstand vanaf de grens van de bestemming 'Agrarisch' tot de dichtstbijzijnde woning Ossendijk 90 bedraagt ca. 280 meter. Conclusie: er wordt voldaan aan stap 1, verdere toetsing kan achterwege blijven.

Conclusie geluid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

4.1.7. Externe veiligheid

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico zegt iets over de theoretische kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op de miljoen per jaar (10^{-6} /jaar) onacceptabel wordt geacht. De norm voor het plaatsgebonden risico is bij kwetsbare objecten een grenswaarde die niet mag worden overschreden.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants^A.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Toets externe veiligheid

Ten behoeve van de beoordeling van mogelijke externe veiligheidsrisico's, is de risicokaart geraadpleegd. Op de risicokaart is informatie opgenomen over risicovolle bedrijven, transportroutes en buisleidingen.

In de navolgende figuren zijn uitsneden van de risicokaart opgenomen.



^A Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.



Figuur 10: uitsneden risicokaart

Uit de voorgaande figuren kan het volgende worden opgemaakt:

Kempkensberg 1: er is een bovengrondse propaantank aanwezig. De veiligheidsafstand bedraagt 20 meter. Conclusie: aan de veiligheidsafstand wordt voldaan.

Kempkensberg 1: ongevallen gevaarlijke stoffen (inrichtingen). Conclusie: er geldt geen te hanteren veiligheidsafstand.

Ten westen van het plangebied loopt de hogedruk aardgas-transportleiding A-520. Voor een hogedruk aardgastransportleiding is het maatscenario een (externe) beschadiging van de buisleiding waardoor gas vrijkomt welke vervolgens ontsteekt en een fakkelbrand vormt.

Indien het scenario van een fakkelbrand optreedt, dan liggen de mogelijkheden voor de rampenbestrijding in eerste instantie in het blussen en voorkomen van secundaire branden. Binnen het plangebied dient voldoende bluswater beschikbaar te zijn om secundaire branden te bestrijden.

Ten aanzien van de hogedruk aardgasleiding geldt dat voor een fakkelbrand de warmtestraling bepalend is voor de meest effectieve strategie voor zelfredzaamheid. Afhankelijk van de warmtestraling die optreedt is tot een bepaalde afstand de fakkelbrand dusdanig intens en instant dat binnen dit gebied geen strategie voor zelfredzaamheid beschikbaar is. Personen buiten dit gebied dienen binnen te blijven en/of dekking te zoeken aan de lijszijde van gebouwen.

Het plaatsgebonden risico (PR 10⁻⁶/jaar) is in het kader van opstellen van het moederplan door de Nederlandse Gasunie berekend. Vervolgens is de Regionale Brandweer om een advies gevraagd ter zake externe veiligheid voor het moederplan. Dit advies is uitgewerkt in artikel 41.4 en 41.5 van het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010, herziening regels". Hieronder worden de voorwaarden voor het oprichten van bouwwerken binnen de 10⁻⁶ contour getoetst.

Oprichting van (beperkt) kwetsbare objecten (41.4)

Nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten als bedoeld in artikel 1, eerste lid van het Besluit externe veiligheid inrichtingen mogen niet gebouwd worden binnen (geprojecteerde) 10⁻⁶-risicocontour voor het plaatsgebonden risico van aanwezige risicobronnen zoals (onder meer) bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid Transportroutes (Bevt) en / of het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Conclusie: er is geen sprake van het oprichten van (beperkt) kwetsbare objecten.

Oprichting van risicovolle activiteiten (41.5)

De 10⁻⁶-risicocontour voor het plaatsgebonden risico van nieuwe risicobronnen zoals (onder meer) bedoeld het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en / of Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) mogen niet over (geprojecteerde) (beperkt) kwetsbare objecten komen te liggen.

Conclusie: er is geen sprake van het oprichten van risicovolle activiteiten.

Conclusie externe veiligheid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.1.8. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kader stellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Passende beoordeling

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.2.2 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling geen significant negatief effect heeft op Natura2000-gebieden.

Kaderstellend plan

Een ruimtelijk plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor het houden van vleesvarkens zijn in C14 en D14 grenswaarden opgenomen van respectievelijk 2.000 vleesvarkens en 3.000 vleesvarkens. Voor gespeende biggen is alleen in D14 een grenswaarde opgenomen: 3.750 gespeende biggen.

De gemeente Venray heeft bij het opstellen van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010” keuzes gemaakt over de omvang van bouwvlakken van veehouderijen en over mogelijkheden voor omschakeling naar en uitbreiding en nieuwvestiging van intensieve veehouderij via wijzigingsbevoegdheden. Het “moederplan” kan dan ook worden aangemerkt als een kader voor latere m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten, te weten besluiten over milieu- en bouwvergunningen van veehouderijen met een omvang boven de m.e.r.-drempel (artikel 7.2 Wet milieubeheer: het gaat om de categorieën C14 en D14 van het Besluit m.e.r.). Om die reden heeft de gemeente destijds een plan-m.e.r. bij het bestemmingsplan opgesteld. Daarin zijn de afwegingen gemaakt ten aanzien van de opgenomen wijzigingsbevoegdheden in het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010”, waar in dit wijzigingsplan gebruik van wordt gemaakt. Voor voorliggend wijzigingsplan is dan ook geen plan-m.e.r. noodzakelijk. Er kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Toets beoogde situatie

In de beoogde situatie is sprake van een toename van het aantal vleesvarkens met 1.418 stuks en een afname van het aantal gespeende biggen met 933 stuks. Per saldo neemt het aantal varkens in de beoogde situatie toe met 485 stuks. Hiermee wordt onder de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. gebleven. Bij de uitwerking van het plan (omgevingsvergunning milieu) is dan ook geen m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit nodig.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aangezien reeds een plan-m.e.r. in het kader van het “moederplan” is uitgevoerd en de beoogde situatie niet onder het Besluit m.e.r. valt, kan voor dit wijzigingsplan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling is gedaan aan de hand van de selectiecriteria uit bijlage III van richtlijn 2011/92/EU: de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van de onderhavige ontwikkeling, tezamen met alle andere milieuaspecten (paragraaf 4.1) en overige planologische aspecten (paragraaf 4.2). Conclusie: de wijze van bestemmen zorgt ervoor dat nadelige milieugevolgen worden voorkomen.

Conclusie vormvrije m.e.r. beoordeling

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat belangrijke nadelige milieueffecten vanwege het project kunnen worden uitgesloten. Het opstellen van een plan-m.e.r. is dan ook niet noodzakelijk.

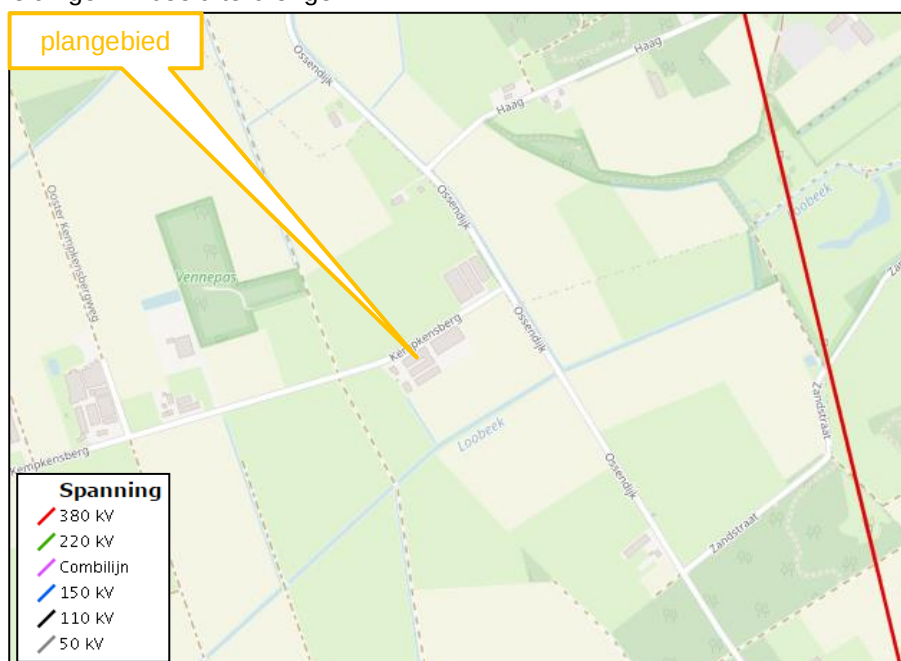
4.2. Overige planologische aspecten

In de navolgende paragrafen worden de volgende overige planologische aspecten onderzocht: kabels en leidingen, natuurbescherming, archeologie en cultuurhistorie, waterhuishouding én verkeer en parkeren.

4.2.1. Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. De hoogspanningsleiding “Maasbracht - Boxmeer” heeft een indicatieve zone van 2 x 105 meter. De afstand tot het plangebied bedraagt ca. 700 meter. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

Voordat er machinaal gegraven wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen in beeld te brengen.



Figuur 11: Uitsnede Netkaart met aanduiding plangebied

Conclusie kabels en leidingen

Gelet op vorenstaande vormt het aspect kabels en leidingen geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.2.2. Natuurbescherming

Visie Veehouderij Venray

Het doel van de gemeente Venray is dat de veehouders in Venray op goede locaties door ontwikkelen en zo in staat zijn hun goede concurrentiepositie te blijven benutten, te innoveren, diervriendelijk te produceren en gezondheidsrisico's te minimaliseren. In paragraaf 3.3.1 is gemotiveerd dat de beoogde ontwikkeling past binnen de doelstellingen uit de Visie Veehouderij Venray.

Toets

In artikel 3.5.2 van de regels wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn' is geborgd dat de emissie van ammoniak vanuit de dierenverblijven niet mag toenemen ten opzichten van de geldende vergunning ten tijde van vaststellen van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de beoogde ontwikkeling invloed heeft op beschermde gebieden en beschermde soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Natura 2000-gebieden worden per 1 januari 2017 beschermd door de Wet Natuurbescherming (Wnb). De Wnb vervangt onder meer de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen.

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

De uitbreiding van de veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.

Toets verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Op 15 juni 2017 is op de planlocatie een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming verleend. De vergunning heeft betrekking op de emissie van 6.376,77 kg NH₃ / jaar. In de beoogde situatie is sprake van een emissie van 4.338,0 kg NH₃ / jaar.

Gezien de vergunde emissie is er geen toename van stikstof te verwachten als gevolg van de beoogde situatie. Ter controle hiervan is een verschilberekening gemaakt met AERIUS - Calculator. Hieruit volgt dat er geen verschillen zijn boven 0,00 mol/ha/jr. De AERIUS berekening is toegevoegd als bijlage 5.

Gelet op vorenstaande wordt voldaan aan de Visie Veehouderij Venray en aan de regels van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn'.

Toets overige storingsfactoren

De beoogde ontwikkeling leidt, door de grote afstand van 3,6 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel, verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie gebiedsbescherming

Gelet op vorenstaande vormt het aspect gebiedsbescherming geen belemmering voor onderhavige planontwikkeling.

Soortenbescherming

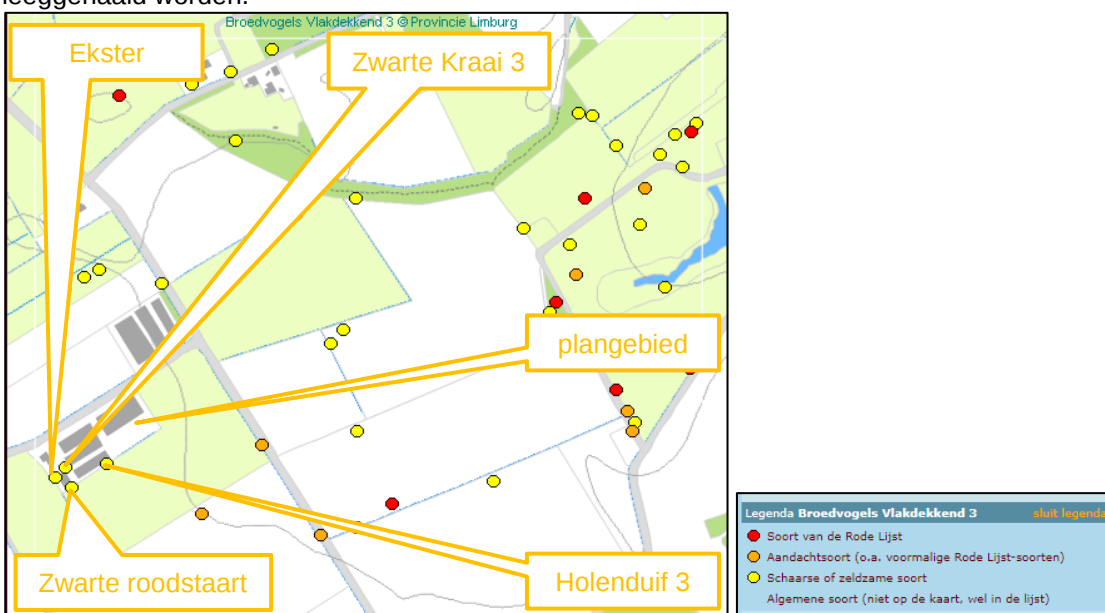
De bescherming van dier- en plantensoorten is ook geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb). De wet geldt voor iedereen die negatieve effecten veroorzaakt op exemplaren of leefgebied van beschermde planten en dieren. Voor alle planten en dieren geldt een algemene zorgplicht.

Activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zijn verboden. Wel zijn onder de nieuwe Wet Natuurbescherming enkele definities aangepast. Zo is opzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder tevoren goed onderzoek naar beschermde soorten te hebben uitgevoerd, blijft strafbaar. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Toets natuurloket

Uit bestudering van de provinciale natuurgegevens blijkt dat ter plekke van onderhavig plangebied, in de periode 2012 – 2020, waarnemingen van broedvogels zijn gedaan. Het betreft waarnemingen van een Holenduif, Zwarte Roodstaart, Zwarte Kraai en Ekster. Volgens de legenda betreft dit een schaarse of zeldzame soort.

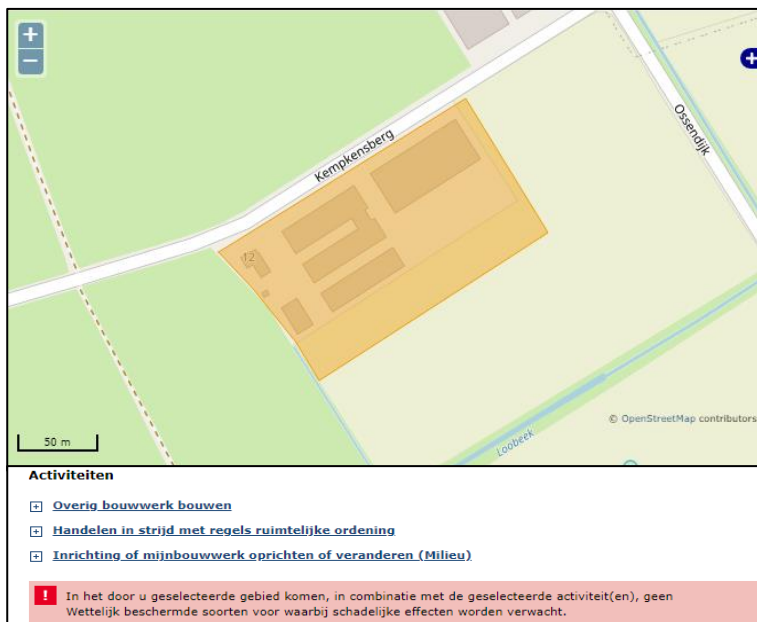
Het broedseizoen duurt globaal van 15 maart tot en met 15 juli. De bescherming van vogels is echter niet gebaseerd op een datum, maar op het daadwerkelijke broedseizoen. Dat kan ook al voor 15 maart of na 15 juli zijn. Het broedseizoen begint niet pas wanneer de eieren gelegd zijn. Het broedseizoen gaat al van start met de paarvorming, territorium afbakenen en het bouwen van nesten. In deze tijdsspan worden vogels, hun nesten en eieren beschermd door de Flora- en faunawet. Nesten mogen niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden.



Figuur 12: Uitsnede kaart Natuurgegevens Provincie Limburg

Toets Effectenindicator

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor beschermde soorten. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie de navolgende afbeelding.



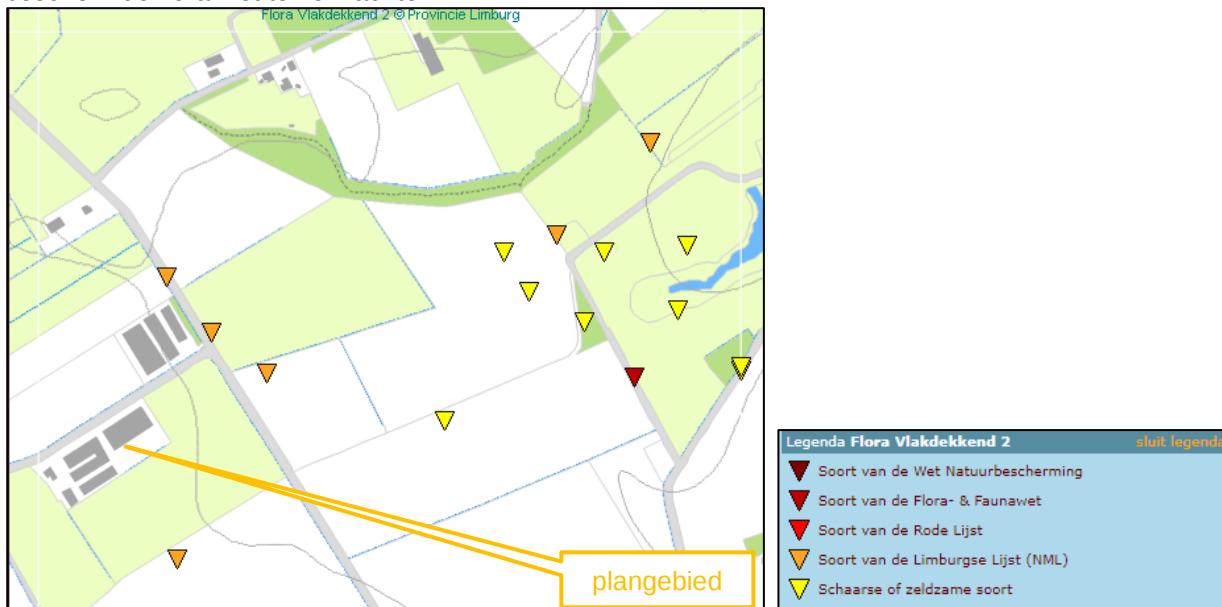
Figuur 13: Uitsnede Effectenindicator soorten

Conclusie soortenbescherming

Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden waarop de uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten niet te verwachten. De broedvogels zijn aangetroffen ter plaatse van de aanwezige bouwwerken. Deze bouwwerken worden niet gesloopt. Het bouwen van de nieuwe bouwwerken vindt plaats buiten het broedseizoen.

Toets flora

Uit bestudering van de provinciale natuurgegevens blijkt dat ter plekke van onderhavig plangebied, in de periode 1998 – 2007, geen waarneming van beschermde flora is gedaan. Gezien ook het huidige intensieve gebruik van de landbouwgronden waarop de uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt is de aanwezigheid van beschermde flora niet te verwachten.



Figuur 14: Uitsnede kaart Natuurgegevens Provincie Limburg

Conclusie Natuurbescherming

Gelet op vorenstaande vormt het aspect natuur geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.2.3. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Op basis van het verdrag van Malta (Valetta, 1992) is sinds september 2007 de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht. De gemeente heeft de wettelijke taak gekregen om verantwoord om te gaan met het archeologisch erfgoed (zorgplicht).

De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- de archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect archeologie.

Gemeentelijk archeologiebeleid

Om inzicht te verschaffen in de aanwezigheid en het karakter van de archeologische en historische resten is binnen de gemeente Venray een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en cultuurhistorische waardenkaart opgesteld. De verwachtingskaart geeft zones aan die op grond van landschapsaspecten en vindplaatsdichtheden een middelhoge (waarde archeologie 1), hoge (waarde archeologie 2) tot zeer hoge (waarde archeologie 3) trefkans hebben op het aantreffen van archeologische resten. Locaties met een lage verwachtingswaarde zijn buiten beschouwing gelaten. De archeologische waarden (gebieden met zeer hoge, hoge en middelhoge verwachtingswaarde) worden beschermd door middel van een dubbelbestemming en het bijbehorende aanlegvergunningstelsel.

Toets archeologie

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' is het plangebied gelegen in een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde - archeologie 1 en 'Waarde - archeologie - 2'. Volgens artikel 26.2 mag de versterking van de bodem maximaal 500 m² bedragen en niet dieper dan 50 cm. Middels artikel 26.3.1 kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 26.2 indien door archeologisch onderzoek is gebleken dat geen onevenredige aantasting van archeologische waarden plaatsvindt. Aangezien de ondergrenzen bij de realisatie van de nieuwbouwplannen worden overschreden is archeologisch onderzoek uitgevoerd.

Archeologisch onderzoek

Ter plaatse van het plangebied is door KSP Archeologie een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. De rapportage d.d. 3 februari 2022 is toegevoegd als bijlage 6. Uit het onderzoek is gebleken dat de hoge archeologische verwachtingswaarde volgens de gemeentelijke archeologische beleidskaart naar beneden moet worden bijgesteld tot laag wegens de relatief lage landschappelijke ligging van het plangebied en de geconstateerde mate van bodemversterking.

Het advies in het rapport om geen vervolgonderzoek te doen is door de gemeente overgenomen als (selectiebesluit) en het plangebied is vrijgegeven wat betreft het aspect archeologie en de archeologische dubbelbestemming is komen te vervallen.

Cultuurhistorie

Artikel 3.1.6, lid 4, van het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat de overheid bij het nemen van een planologisch besluit verplicht is om in de toelichting te motiveren op welke wijze rekening is gehouden met cultuurhistorische waarden.

Cultuurhistorie gemeente Venray

Bij cultuurhistorische waarden kan onder meer gedacht worden aan kastelen en landhuizen met bijbehorende kasteeltuinen en beschermde buitenplaatsen, watermolens met bijbehorende molenbiotopen en monumentale boerderijen. Daarnaast zijn in het bestemmingsplan buitengebied Venray 2010 als cultuurhistorisch waardevol landschap de Schootslinie en het open akkercomplex (de esgronden) als dubbelbestemming opgenomen.

Toets cultuurhistorie

In het plangebied en de directe omgeving zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

Conclusie archeologie en cultuurhistorie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect archeologie en cultuurhistorie geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.2.4. Waterhuishouding

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

Watertoets Waterschap Limburg

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. In deze hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Om te bepalen of een plan aan het watertoetsloket moet worden voorgelegd, is de 'digitale watertoets' ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het projectgebied en het beantwoorden van vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is.

Resultaat vergunningchecker

De antwoorden leveren bij Waterschap Limburg en andere overheden geen juridische verplichtingen op.

Afvalwater en hemelwater

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard is op dit moment al aangesloten op het aanwezige gemeentelijk drukriool en zal in de toekomst ook aangesloten blijven op het riool. Het afvalwater van de stallen, dat vrijkomt bij het reinigen van de stallen, zal met de mest worden afgevoerd.

Hemelwater afkomstig van onverhard en semi-verhard oppervlak

Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen zal, zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks infiltreren in de bodem.

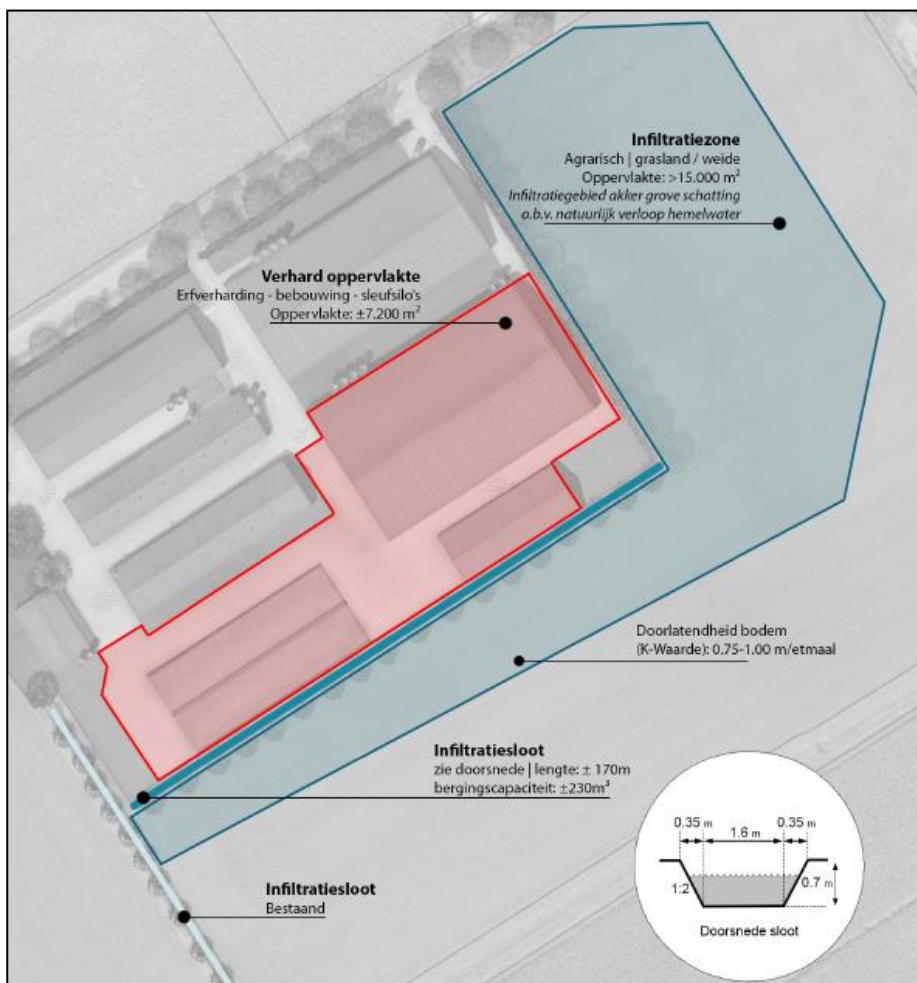
Hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak

Bij nieuwbouw dient 100% van het verharde oppervlak afgekoppeld te worden. Indien er wordt geloosd op waterschapswater geldt het beleid van het Waterschap Limburg. In de onderhavige situatie wordt niet geloosd op waterschapswater derhalve kan volstaan worden met het gemeentelijke beleid. Op basis van het 'Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2025' van de gemeente Venray dient de bergingscapaciteit van de infiltratievoorziening gedimensioneerd te worden op 60 mm per m² verhard oppervlak.

De beoogde ontwikkeling resulteert in een toename van het verharde oppervlak (bebouwing en verharding) van 7.200 m². Om de toename van de vereiste bergings- en infiltratiecapaciteit op te vangen wordt aan de zuidoostzijde van het perceel een nieuwe infiltratievoorziening gerealiseerd. De gemiddelde hoogste stand van het freatisch grondwater is leidend voor de diepteberekening van de infiltratievoorziening. Daarnaast zal de akker aan de oost- en zuidzijde van het perceel fungeren als infiltratiezone bij extreme neerslag.

Op basis van het nieuw verhard oppervlak van circa 7.200 m² en de vereiste 60 mm/m², is de totale benodigde infiltratie- en bergingscapaciteit vast te stellen op 432 m³. De bergingscapaciteit van de infiltratievoorziening is vastgesteld op 230 m³. De infiltratiecapaciteit van de bodem is op basis van de GHG vastgesteld op 0.7 m/dag. Bij extreme neerslag zal het aangrenzende agrarische perceel ten oosten en zuiden eveneens worden ingezet als infiltratievoorziening. Het hemelwater loopt bij extreme neerslag, vanwege het hoogteverschil, op de akker van initiatiefnemer. Binnen de infiltratiezone van de akker kan meer dan 10.500 m³ dagelijks infiltreren. Om aan de vereiste 60 mm/m² te voldoen dient nog slechts 202 m³ te kunnen infiltreren binnen de akker.

In de navolgende figuur wordt de waterhuishouding weergegeven.



Figuur 15: Figuur met waterhuishouding

Opvang schoon hemelwater

Uitloging bij infiltratie wordt voorkomen door alleen schoon hemelwater te infiltreren in de bodem. Door het gebruik van niet-uitlogende materialen in de bouw wordt verontreiniging van het hemelwater voorkomen.

Voorkomen van wateroverlast

Door bij het bepalen van het bouwpeil en afschot hiermee rekening te houden, wordt voorkomen dat water in het te realiseren gebouw kan vloeien. Daarnaast kan ten aanzien van wateroverlast voor derden worden gesteld dat hiervan geen sprake is.

Conclusie waterhuishouding

Gelet op vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.2.5. Verkeer en parkeren

Met betrekking tot de onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Verkeer

De insectentak is relatief klein. Per saldo neemt het aantal varkens in de beoogde situatie toe met 485 stuks. Het planvoornemen leidt mogelijk tot een beperkte toename van verkeer. De Kempkensberg en omliggende ontsluitingswegen hebben reeds voldoende capaciteit om de verkeers- en vervoersbewegingen van en naar het bedrijf op te vangen. De bestaande ontsluitingswegen van de bedrijfslocatie hoeven derhalve niet gewijzigd te worden.

Luchtverkeer

Het plangebied is volgens het vigerende bestemmingsplan aangeduid als luchtvaartverkeerszone. De beoogde bebouwing blijft ruimschoots onder de maximale bouwhoogte van 72 meter.

Parkeren

In de parkeerbehoefte treden geen wijzigingen op ten opzichte van de vigerende situatie. In dit familiebedrijf wordt de arbeidsinzet grotendeels voorzien door de familieleden die er in de vigerende situatie al wonen/werken. Op de planlocatie is voldoende ruimte om te parkeren.

Conclusie verkeer en parkeren

Gelet op vorenstaande vormt het aspect verkeer en parkeren geen belemmering voor de bestemmingswijziging.

4.2.6. Niet gesprongen explosieven

De gemeente Venray heeft tijdens de Tweede Wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Binnen het gehele grondgebied van de gemeente bestaat daarom de kans dat er nog niet gesprongen explosieven in de grond aanwezig zijn. Dit zijn explosieven die zijn afgevuurd, maar nog niet tot ontploffing zijn gekomen. Bij eventuele uitbreidingen en ontwikkelingen waarbij de grond na de Tweede Wereldoorlog nog niet is geroerd of waarvoor nog geen nader onderzoek is verricht naar de aanwezigheid van niet gesprongen explosieven (NGE) dient er vanuit het oogpunt van zorgvuldigheid en veiligheid onderzoek te worden verricht. Explosievenonderzoek brengt de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart. Indien noodzakelijk worden deze explosieven vervolgens verwijderd en onschadelijk gemaakt.

De onderstaande figuur bevat een uitsnede uit de oorlogshandelingenkaart.



Figuur 17: (bron: <https://reaseuro.nl/oorlogshandelingenkaart>)

Zowel het Nederlandse leger als het Duitse leger hebben voor en tijdens de oorlog verdedigingslinies aangelegd. De bekendste linies zijn de Grebbelinie en de Peel-Raamstelling. Om deze linies hebben intensieve gevechten plaatsgevonden waardoor explosieven in de bodem terecht kunnen zijn gekomen. Het is echter ook mogelijk dat terugtrekkende troepen in alle haast overvloedige wapens en munitie hebben gedumpt of begraven.



Figuur 18: (bron: <https://www.explosievenopsporing.nl/veo-bommenkaart>)

Conclusie niet gesprongen explosieven

Aangezien de gronden van het plangebied na de Tweede Wereldoorlog zijn geroerd in het kader van diverse landbouwactiviteiten is de kans klein dat ter plaatse van het plangebied nog NGE aanwezig zijn. De gemeente Venray adviseert desondanks voorafgaand aan de grondwerkzaamheden een detectieonderzoek uit te laten voeren.

4.3. Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingssysteem, omgevingsinvloeden landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen.

Zonnepanelen

Een eerste stap richting duurzaam is reeds gezet door zelf energie op te wekken. Hiervoor zijn op een gedeelte van de bestaande gebouwen inmiddels zonnepanelen geplaatst.

Als onderdeel van het plan wordt in het kader van landschappelijke inpassing groen aangeplant op de locatie. Dit groen draagt bij aan een versterking van de groen- en landschapsstructuren in de omgeving. Bij de beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning zal door de gemeente op de duurzaamheidsaspecten worden getoetst.

4.3.1. Visie Circulaire Economie Venray

We leven op het moment in een overwegend lineaire economie. Dat betekent dat we producten maken van grondstoffen en weer afstoten als het product geen doel meer heeft en afval is geworden. Hierdoor verliezen we veel van onze kostbare grondstoffen en we richten milieuschade aan. Om dit te veranderen, is er steeds meer behoefte aan een duurzame, circulaire economie.

De ambitie van de gemeente Venray is om in 2035 circulaire economie vanzelfsprekend te laten zijn. In de visie Circulaire economie geeft de gemeente haar richting aan om een circulaire economie na te streven.

Circulaire economie

Een circulaire economie is een duurzame economie, waarin we producten slim ontwerpen, hergebruiken, repareren en vervolgens recyclen, zodat de grondstoffen waarvan het product ooit gemaakt is opnieuw beschikbaar zijn.

Op de locatie wordt de meest noordelijke van de voorste drie varkensstallen in gebruik genomen voor de kweek van insecten (krekels). Om de stal voor de kweek van insecten in gebruik te kunnen nemen dient enkel de vloer van de stal dichtgestort te worden. Zo worden de grondstoffen waarmee de varkensstal gebouwd is hergebruikt en kan een tweede agrarische bedrijfstak toegevoegd worden aan het bedrijf zonder grondstoffen te verspillen. Indien de afdelingsmuren gesloopt worden dan worden de stenen van deze muren gebruikt als grondstof voor de vloer.

Voor de nieuwe stal en loods worden kwalitatief hoogwaardige bouwmaterialen gebruikt die later eenvoudig opnieuw hergebruikt kunnen worden.

Klimaatadaptatie

Door goed voorbereid te zijn op een extremer klimaat, zorgen we ervoor dat schade beperkt wordt. Denk aan ondergelopen kelders en straten. Circulariteit betekent ook dat we zo lang mogelijk de producten gebruiken en in goede staat houden (onderhouden). Kortom, als er minder schade aan bijvoorbeeld huizen is door extreme regenval, dan hoeft er ook minder gerepareerd te worden en gaat het langer mee.

Er wordt een infiltratievoorziening aangelegd met voldoende bergingscapaciteit. Daarnaast loopt hemelwater bij extreme neerslag, vanwege het hoogteverschil, op de akker van initiatiefnemer. Tenslotte wordt bij de bouw rekening gehouden met voldoende afschot. Zo wordt rekening gehouden met klimaatadaptatie.

Energietransitie

De transitie van fossiele naar herbruikbare energiebronnen past volledig bij een circulaire wereld. De energiebronnen, zoals zon en wind zijn namelijk oneindige bronnen en er is dus geen verlies van 'grondstof'. De producten en hulpmiddelen die gebruikt worden om de energie op te vangen, te transporteren en te gebruiken zijn echter niet per definitie circulair. Hier is extra aandacht voor nodig. Denk bijvoorbeeld aan zonnepanelen, deze worden gemaakt van eindige grondstoffen.

De dakconstructie van de nieuwe stal wordt vast gereed gemaakt voor het plaatsen van zonnepanelen.

5. Juridische planopzet

Een wijzigingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden.

5.1. Toelichting

De toelichting van het wijzigingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het wijzigingsplan.

5.2. Regels

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een wijzigingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld. Op onderhavig wijzigingsplan zijn de regels van het bestemmingsplan “Buitengebied Venray 2010, herziening regels” van toepassing. Deze herziening is vastgesteld door de gemeenteraad van Venray op 20 september 2017. Met dien verstande dat middels de regels van het wijzigingsplan ‘Kempkensberg 12, Ysselsteyn’ aan de regels van dit bestemmingsplan enkele regels zijn toegevoegd.

5.3. Verbeelding

Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoeringsaanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond op schaal 1:2000.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend wijzigingsplan en een IMRO-code.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De beoogde ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, die eigenaar is van de betreffende gronden fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

In de anterieure overeenkomst is een bepaling opgenomen met betrekking tot planschade. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Venray komt, maar voor rekening van de initiatiefnemer.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader wordt de gelegenheid tot inspraak geboden.

6.3. Omgevingsdialoog

Voorafgaand aan de formele procedure van het wijzigingsplan heeft initiatiefnemer bedrijven en omwonenden die zicht hebben op de locatie Kempkensberg 12 geïnformeerd over het initiatief. Er zijn hieruit geen bezwaren naar voren gekomen ten aanzien van het initiatief.

7. Procedure

7.1. Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. Op grond van het bepaalde in artikel 3.9a Wro dient de procedure genoemd in afdeling 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht gevolgd te worden. De wettelijke (formele) wijzigingsplanprocedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp wijzigingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp wijzigingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het wijzigingsplan door het college van B&W binnen 8 weken.
5. Algemene **bekendmaking** van het wijzigingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het wijzigingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7.2. Vooroverleg

Het ontwerp van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn' is overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken overheidsdiensten en instanties.

Het waterschap heeft op 8 februari 2022 een reactie per email gestuurd. Het plan voldoet aan de gestelde eisen van de gemeente; het waterschap adviseert 100 mm in 24 uur. Het waterschap merkt verder op dat, gelet op de bestaande infiltratiesloot die via een OWL stuw loost in de Loobeek, het noodzakelijk is dat de nieuwe infiltratiesloot niet verbonden wordt met de bestaande infiltratiesloot. Aangezien het plan niet uitgaat van een verbinding tussen de nieuwe infiltratiesloot en de bestaande sloot, voldoet het plan.

De provincie Limburg heeft op 15 februari 2022 een reactie per email gestuurd. Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. De provincie heeft aangegeven dat de beoordeling van het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Indien het plan op deze wijze wordt voortzet, is er voor de provincie geen aanleiding om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen.

7.3. Zienswijzen

Het ontwerp van het wijzigingsplan 'Kempkensberg 12, Ysselsteyn' heeft de procedure van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. Het plan heeft van 6 mei 2022 tot en met 16 juni 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen tegen het plan ingediend. Het college van burgemeester en wethouders van Venray heeft het wijzigingsplan op 5 juli 2022 ongewijzigd vastgesteld.