

Onderwerp : ontwerpbesluit

Datum 8 juli 2021

ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam	: Zonnepark Oirlo-Leunen B.V.
wonende/gevestigd	: Emmasingel 4 9726 AH Groningen
ontvangen op	: 12 maart 2021
registratiekenmerk	: HZ-OMV-2021-0086
registratiekenmerk omgevingsloket	: 5906621
om vergunning voor het project	: het realiseren van een zonnepark
voor de activiteiten	: - Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening - Bouw - Werk of werkzaamheden uitvoeren
op het perceel	: Beemdweg ong. te Leunen
kadastraal bekend gemeente Venray	: Sectie R no. 588, 596, 598, 600, 1415, 1416, 1418, 1419, 1524, 1525 en 2113.

1.2 Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1 lid 1, onder a, onder b en onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit(en):

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Bouw
- Werk of werkzaamheden uitvoeren

De overwegingen, de voorschriften en bij dit besluit gevoegde en als zodanig gewaarmerkte documenten, maken deel uit van het besluit.

1.3 Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijgevoegde documenten worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kan binnen zes weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen het ontwerpbesluit indienen.

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,



teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving,
Ingrid Starmans

Onderwerp : ontwerpbesluit

Datum 8 juli 2021

OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Bevoegd gezag

Gelet op het aangevraagde, het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

2.2. Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna te noemen Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

2.4 Toetsingskader

- Het toetsingskader van de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' wordt gevormd door artikel 2.12 van de Wabo.
- Het toetsingskader van de activiteit 'bouw' wordt gevormd door artikel 2.10 van de Wabo.
- Het toetsingskader voor de activiteit 'uitvoering werk of werkzaamheden' wordt gevormd door artikel 2.11 van de Wabo.

2.5 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat voor een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk is.

De gemeenteraad van de gemeente Venray heeft bij besluit van 17 september 2019 op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht bepaald dat een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet nodig is bij initiatieven die passen binnen het door de gemeenteraad vastgestelde beleid en die politiek en/of maatschappelijk gezien niet als gevoelig moeten worden beschouwd.

Van een dergelijk initiatief is in het onderhavige geval sprake (het plan past binnen het door de raad vastgestelde beleidskader Kader voor Opwekking Duurzame Energie), zodat geen verklaring van geen bedenkingen nodig is van de gemeenteraad.

Onderwerp : ontwerpbesluit

Datum 8 juli 2021

3. OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

3.1 Overwegingen met betrekking tot de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Het bouwplan is strijdig met het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' en 'Buitengebied Venray 2010, herziening planregels', omdat binnen de bestemming 'Agrarisch' respectievelijk 'Agrarisch met waarden' gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, binnen het bouwvlak moeten worden opgericht (artikel 3.2.2 lid a en 4.2.1 lid a). Ter plaatse is echter geen bouwvlak aanwezig, zodat het plan niet voldoet aan het bestemmingsplan.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waaruit blijkt dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing moet als hier herhaald en ingelast worden beschouwd.

Archeologie

Daarnaast is het plan strijdig de bestemming 'Waarde – Archeologie 2', omdat daarbinnen uitsluitend mag worden gebouwd als de verstoring van de bodem maximaal 500 m² bedraagt en niet dieper dan 50 cm, danwel nadat de aanvrager een rapport (voortoets, bijvoorbeeld bureauonderzoek, inventariserend veldonderzoek, proefsleuvenonderzoek, opgraving, sleufgraaf, archeologische begeleiding) van een door gemeenteweg erkende archeologisch deskundige heeft overgelegd waaruit blijkt dat de in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemmingsplan omschreven archeologische waarden niet onevenredig (kunnen) worden geschaad (artikel 26). De verstoring bedraagt echter meer dan 500 m² en rijkt deels dieper dan 50 cm, zodat het plan niet voldoet aan het bestemmingsplan.

Het archeologische bureauonderzoek (Hagens, D. en N.J.W. van der Feest: Archeologisch bureauonderzoek Zonnepark Oirlo-Leunen, Aeres Milieu Projectnummer AM21014, ISSN Nummer 2214-5656, concept 5 maart 2021) volstaat, maar aangezien het is gebaseerd op dezelfde bronnen die zijn gebruikt voor het opstellen van de gemeentelijke archeologische beleidskaart (ABK) door RAAP, heeft het geen inhoudelijke meerwaarde ten opzichte van de ABK. Het rapport biedt dan ook geen gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel.

Een inhoudelijke opmerking betreft de opmerking in paragraaf 3.4 van het rapport dat op de ABK een zone in "het centrale deel" van het plangebied met een hoge archeologische verwachting op een onderliggende verwachtingskaart niet is opgenomen. Dat is onjuist; op de ABK ontbreekt deze zone, omdat hierop verstoringen ten gevolge van ontgrondingen en egalisaties zijn verwerkt, waarbij verwachtingswaarden zijn komen te vervallen. Dat is hier het geval.

Ten aanzien van de ruimtelijke onderbouwing moet worden opgemerkt dat in de paragraaf archeologie staat dat een gedeelte van het plangebied op de ABK verwachtingscategorie 2 heeft, terwijl verwachtingscategorie 3 wordt bedoeld. Voor het overige moet de ruimtelijke onderbouwing als hier herhaald en ingelast worden beschouwd.

Onderwerp : ontwerpbesluit

Datum 8 juli 2021

In afwijking van het advies in het rapport neemt de gemeente het (selectie)besluit om alléén in de zones van het plangebied met een archeologische verwachting op de ABK, aanvullend vooronderzoek te doen d.m.v. verkennende boringen. Het gaat om het ca. 6 ha grote noordelijke gedeelte met verwachtingscategorie 3 en het ca. 3,3 ha grote oostelijke gedeelte met verwachtingscategorie 4. Op basis van de resultaten van het verkennende booronderzoek neemt de gemeente een besluit over de vraag of de verwachtingswaarden als dubbelbestemming moeten worden gehandhaafd of niet. Zo ja, dan wordt tevens aan de hand van detailinformatie over de (gezamenlijke) oppervlakte en de diepte van de bodemverstoringen bij planrealisatie besloten of aan de vergunning een archeologische onderzoeksplicht moet worden verbonden als voorwaarde. De ervaring met zonneparken elders leert dat dit laatste niet waarschijnlijk is en kan worden volstaan met behoud van de archeologische dubbelbestemming.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Overwegingen met betrekking tot de activiteit 'bouw'

Het bouwplan is ambtelijk getoetst aan de welstandsnota en voldoet aan de in deze nota opgenomen welstandscriteria.

Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan de brandweer en onder voorwaarde akkoord bevonden op 24 maart 2021. Met dit advies kunnen wij geheel instemmen.

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Venray.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit 'bouw' zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Overwegingen met betrekking tot de activiteit 'uitvoeren werk of werkzaamheden'

Het bouwplan is strijdig met bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010' en 'Buitengebied Venray 2010, herziening planregels', omdat het op grond van de bestemming 'Waarde – Beekdal' verboden is zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de specifieke navolgende werken, geen bouwwerken zijnde, uit te (doen) voeren of laten voeren (artikel 28.4.1):

- a. het verwijderen van de bovenste bodemlaag / bodemlagen (afgraven);
- c. het verwijderen van een of meer bodemlagen en het daarna weer opbrengen van grond, bestaande uit de oorspronkelijke toplaag en/ of grond van elders (vergraven);
- g. het aanbrengen van leidingen en daarna weer terugbrengen van de grond, bestaande uit de oorspronkelijke toplaag en/ of grond van elders;
- k. het dempen van sloten of greppels;
- m. het planten van bomen en/ of struiken;
- p. het aanbrengen van verhardingen van meer dan 200 m².

Onderwerp : ontwerpbesluit

Datum 8 juli 2021

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waaruit blijkt dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing moet als hier herhaald en ingelast worden beschouwd. De ecoloog en stedenbouwkundige hebben ingestemd met de voorgestelde werkzaamheden, omdat deze geen onaanvaardbare afbreuk doen aan de aanwezige waarden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit 'uitvoeren werk of werkzaamheden' zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4. VOORSCHRIFTEN

Aan de vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

- De vergunninghouder zorgt ervoor dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.
- Er moet worden gebouwd overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Venray.
- Het zonnepark moet na de aangevraagde exploitatietermijn van dertig jaar in zijn geheel worden verwijderd.

Brandveiligheid

Er moeten twee geboorde putten worden aangelegd met elk een waterlevering van 60 m³/h. Eén geboorde put moet tussen veld 1 en 2 worden gesitueerd en de andere tussen veld 2 en 3. Voor de exacte aanleg en uitvoering van de brandput verzoeken wij u contact op te nemen met de brandweer, afdeling preparatie.

Hemelwaterinfiltratie en landschappelijke inpassing

De hemelwaterinfiltratievoorziening en de landschappelijke inpassing moeten voorafgaand of gelijktijdig met de bouw, maar in ieder geval voordat het park wordt geëxploiteerd, worden gerealiseerd en zowel kwalitatief als kwantitatief in stand worden gehouden.

Archeologie

Voorafgaand aan de werkzaamheden moet een verkennende archeologische booronderzoek worden uitgevoerd. De aanvrager/vergunninghouder mag pas met de planrealisatie starten, nadat het onderzoek is uitgevoerd en wij op basis daarvan een (selectie)besluit hebben genomen. Uit het onderzoek kan blijken dat het plangebied archeologisch kan worden vrijgegeven of dat de dubbelbestemming bij wijze van planologische bescherming wordt gehandhaafd. In dat laatste geval kunnen wij ook besluiten dat vervolgonderzoek nodig is.

5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

De volgende documenten zijn gewaarmerkt bijgevoegd en horen bij dit besluit:

Onderwerp : ontwerpbesluit

Datum 8 juli 2021

Omschrijving	Kenmerk	Datum	Ingediend
Aanvraagformulier	5906621		12-03-2021
Activiteit "Bouwen"	5933375	22-03-2021	22-03-2021
Ruimtelijke onderbouwing "Zonnepark Oirlo-Leunen"	P03221	04-05-2021	04-05-2021
Omgevingsdialoog			19-04-2021
Reflectie onderzoek "Zonnepark Oirlo-Leunen"		11-03-2021	12-03-2021
Akoestisch onderzoek	ADV080-01-003jk	04-05-2021	06-05-2021
Bro vooroverleg omgevingsvergunning – algemene toelichting			19-05-2021
Bro vooroverleg omgevingsvergunning – zonneladder			19-05-2021
Bro vooroverleg omgevingsvergunning – Omgevingsverordening Limburg 2021		23-03-2021	19-05-2021
Bro vooroverleg omgevingsvergunning – Provincie	2021/4411	25-02-2021	19-05-2021
Module Array Layout	2931.M4.001.0.C	11-03-2021	12-03-2021
Typische constructie met 3 rijen	2931.M4.018.4.0	10-03-2021	12-03-2021
Hekwerk	2931.M4.016.3.0	10-03-2021	12-03-2021
Container voor Reserveonderdelen Standaard ISO 40'	2931.M4.021.3.0	09-03-2021	12-03-2021
Inkoop Station	2931.M4.022.3.0	09-03-2021	12-03-2021
Generiek Gegevensblad van een 72-cel module	2931.M4.019.4.0	09-03-2021	12-03-2021
Inverter / AC Combiner Box	2931.M4.015.2.0	11-03-2021	12-03-2021
Onderbouw voor Zonnepanelen	2931.M4.018.4.0	10-03-2021	12-03-2021
Transformator Station	2931.M4.013.2.0	09-03-2021	12-03-2021
Typische funderingen gebouwen, hek, draagconstructie	2931.M4.023.3.0	11-03-2021	12-03-2021