
Onderwerp	Datum	12 januari 2015
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	1 van 11

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Aanvraag

Gezien de aanvraag omgevingsvergunning van:

Naam	: V-snaar Projecten B.V.
wonende/gevestigd	: Timmermannsweg 26 A 5813 AN Ysselsteyn
ontvangen op	: 10 juli 2014
registratiekenmerk	: HZ-OMV-2014-0185
registratiekenmerk omgevingsloket	: 1379015
om vergunning voor het project	: het bouwen van een pluimveestal
voor de activiteiten	: - Bouw - Handelen in strijd met regels RO - Omgevingsvergunning beperkte milieutoets mer en fijn stof
op het perceel	: Wusterweg 9 in Oirlo
kadastraal bekend gemeente Venray	: Sectie P no. 173

1.2 Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 eerste lid onder a en artikel 2.1 eerste lid onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) en artikel 2.1, eerste lid onder c voor het handelen in strijd met regels RO, de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Bouw;
- Handelen in strijd met regels RO;
- omgevingsvergunning beperkte milieutoets mer en fijnstof.

De overwegingen, de voorschriften en bijgevoegde documenten, maken deel uit van het besluit.

1.3. Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. Een ieder kon binnen zes weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.4. Beroepsclausule

Belanghebbenden die zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend kunnen tegen het definitieve besluit, op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen. Dit doet u door binnen zes weken een gemotiveerd beroepsschrift te sturen aan de rechtbank Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Onderwerp	Datum	12 januari 2015
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	2 van 11

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet U wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

U dient ervoor te zorgen dat het beroepschrift is ondertekend en tenminste bevat:

- de datum;
- naam en adres van degene die beroep instelt;
- een omschrijving van de beslissing waartegen het beroepschrift is gericht;
- de redenen waarom u het niet eens bent met de beslissing.

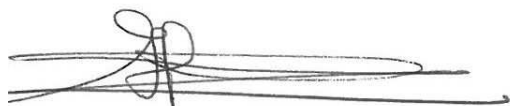
Ook dient u zo mogelijk een afschrift van de bestreden beslissing mee te sturen.

Voorts is van belang dat het instellen van beroep de werking van het besluit niet schorst. Indien u beroep heeft ingesteld en een spoedeisend belang heeft dan kunt u bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond, een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Een verzoek om voorlopige voorziening kunt u ook digitaal indienen op dezelfde wijze als hierboven is aangegeven. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Nadere informatie hierover kunt u verkrijgen via de griffie van de rechtbank Roermond.

1.5. Inwerkingtreding besluit

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende de beroepstermijn is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt de beschikking niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Venray,
de manager Wonen en Werken,



Henk Loonen

Onderwerp	Datum	12 januari 2015
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	3 van 11

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Bevoegd gezag

Gelet op het aangevraagde, het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bijlage I van het Bor zijn wij in dit geval bevoegd een beslissing te nemen op de aanvraag.

2.2 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (hierna te noemen Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna te noemen Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 en 16 oktober 2014. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Verder is de melding in het kader van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer ingediend.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo.

2.4 Toetsingskader

- Het toetsingskader van de aangevraagde omgevingsvergunning beperkte milieutoets wordt gevormd door artikel 5.13b lid 1 en lid 6 Bor. Wij moeten de vergunning weigeren als wij hebben beoordeeld dat een milieueffectrapport (MER) nodig is of als de grenswaarden voor fijn stof, bedoeld in voorschrift 4.1 uit bijlage 2 bij de Wet milieubeheer (Wm), worden overschreden.
- De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "RO (afwijken van de bestemming)" getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo.
- De aanvraag is voor wat betreft de activiteit "bouw" getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo.

2.5 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Onderwerp	Datum	12 januari 2015
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	4 van 11

Artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat voor een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk is.

De gemeenteraad van de gemeente Venray heeft bij besluit van 28 september 2010 op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht bepaald dat een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet nodig is bij initiatieven die passen binnen het door de gemeenteraad vastgestelde beleid en die politiek en/of maatschappelijk gezien niet als gevoelig moeten worden beschouwd.

Van een dergelijk initiatief is in het onderhavige geval sprake, zodat geen verklaring van geen bedenkingen nodig is van de gemeenteraad.

2.6 Natuurbeschermingswet 1998

De plannen van de aanvrager kunnen nadelige gevolgen hebben voor natuurgebieden die vallen onder de bescherming van de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet verbiedt dergelijke activiteiten als gedeputeerde staten van de provincie waarin het natuurgebied is gelegen, geen vergunning hebben verleend.

De Natuurbeschermingswetvergunning is voorafgaand aan deze omgevingsvergunning op 9 juli 2014 (zaaknr. 2014-0695) aangevraagd. Er vindt daarom geen coördinatie plaats tussen beide vergunningstelsels als bedoeld in artikel 2.27 Wabo en hoofdstuk 9 Nbwet. Dit betekent dat beide aanvragen apart van elkaar door de bevoegde gezagen worden behandeld.

Onderwerp	Datum	12 januari 2015
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	5 van 11

3. OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

3.1 Overwegingen met betrekking tot de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Het bouwplan is strijdig met bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010".

Aan het bouwplan kan medewerking worden verleend met gebruikmaking van het toestaan van een afwijking van de bestemmingsplanregels zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo.

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarmee kan worden ingestemd, waarnaar hier korthedshalve wordt verwezen en die als herhaald en ingelast moet worden beschouwd.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Overwegingen met betrekking tot de activiteit bouwen

Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit en op 21 oktober 2014 akkoord bevonden. Wij kunnen geheel instemmen met dit advies.

Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan de brandweer en akkoord bevonden op 4 november 2014. Met dit advies kunnen wij geheel instemmen.

Het aannemelijk is dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Venray.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit "bouwen" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Onderwerp

Datum 12 januari 2015

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 6 van 11

3.3 Overwegingen betreffende de omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Aanvraag

De aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder i Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in combinatie met artikel 2.2a lid 1 en lid 4 onder a Besluit omgevingsrecht (Bor) betreft mer en fijn stof.

Voor 1 januari 2013 is voor wat betreft het houden van dieren in deze inrichting een oprichtingsvergunning op grond van de Wabo verleend. Met ingang van 1 januari 2013 wordt de op dat moment rechtsgeldig vergunde situatie van rechtswege beschouwd als een melding volgens het Activiteitenbesluit en tevens een omgevingsvergunning beperkte milieutoets.

De laatst gemelde situatie is als volgt:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie ^{a)}		Geuremissie ^{b)}		Fijn stofemissie ^{c)}	
			emissie-factor Ammoniak (kg/jaar)	Totale ammoniak emissie (kg/jaar)	Emissie factor geur (OU _E /s)	Totale geur emissie (OU _E /s)	emissie factor fijn stof (gr/jr)	Totale fijn stof emissie (kg/jaar)
1	Legkippen (E2.11.3) ¹	30.000	0,025	750,0	0,34	10.200	29,25	877,5
1	Droogtunnel (E6.4.2) ²	30.000	0,002	60,0	0	0	0	0
Totaal:				810,0		10.200		877,5

a) Uitgaande van de Regeling ammoniak en veehouderij gepubliceerd d.d. 10 september 2014;

b) Uitgaande van de Regeling geurhinder en veehouderij gepubliceerd d.d. 31 december 2013;

c) Uitgaande van de emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij zoals deze zijn gepubliceerd op de site van de Rijksoverheid d.d. maart 2014.

1. Volièrehuisvesting, 30–35% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met 0,7 m³ per dier per uur mestbeluchting. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. (BWL 2005.04.V1);

2. Droogtunnel met geperforeerde metalen platen (BWL 2007.09.V2).

Onderwerp

Besluit omgevingsvergunning

Datum 12 januari 2015

Pagina 7 van 11

De aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor het houden van dieren heeft betrekking op:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie ^{a)}		Geuremissie ^{b)}		Fijn stofemissie ^{c)}	
			emissie- factor Ammoniak (kg/jaar)	Totale ammoniak emissie (kg/jaar)	Emissie factor geur (OU _E /s)	Totale geur emissie (OU _E /s)	emissie factor fijn stof (gr/jr)	Totale fijn stof emissie (kg/jaar)
1	Legkippen (E2.11.3) ¹	24.000	0,025	600,0	0,34	8.160	29,25	702,0
1	Droogtunnel (E6.4.2) ²	24.000	0,002	48,0	0	0	0	0
Totaal:				648,0		8.160		702,0

a) Uitgaande van de Regeling ammoniak en veehouderij gepubliceerd d.d. 10 september 2014;

b) Uitgaande van de Regeling geurhinder en veehouderij gepubliceerd d.d. 31 december 2013;

c) Uitgaande van de emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij zoals deze zijn gepubliceerd op de site van de Rijksoverheid d.d. maart 2014.

1. Volièrehuisvesting, 30–35% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met 0,7 m³ per dier per uur mestbeluchting. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. (BWL 2005.04.V1);

2. Droogtunnel met geperforeerde metalen platen (BWL 2007.09.V2).

Overwegingen betreffende MER

Algemeen

De basis van de MER is te vinden in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm). De Wm maakt onderscheid tussen activiteiten waarbij het opstellen van een MER verplicht is (MER-plicht) en activiteiten waarbij wij moeten beoordelen of een MER nodig is (MER-beoordelingsplicht). Het gaat bij veehouderijen volgens het Besluit milieueffectrapportage (Besluit MER) dan om activiteiten in de vorm van het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. In de bijlage bij het Besluit MER ligt in de vorm van een drempelwaarde per diercategorie vast wanneer voor een initiatief de MER-plicht (onderdeel C van de bijlage) of de MER-beoordelingsplicht (onderdeel D van de bijlage) geldt. De aanvraag resulteert in een onderschrijding van de drempelwaarde van zowel onderdeel C als onderdeel D. Er geldt dus geen MER-plicht of directe MER-beoordelingsplicht.

Onderwerp

Datum 12 januari 2015

Besluit omgevingsvergunning

Pagina 8 van 11

Vormvrije MER-beoordeling

Voor gevallen zoals deze, waarbij geen MER-plicht of directe MER-beoordelingsplicht geldt, maakt het Besluit MER de beide drempelwaarden indicatief. Op deze wijze roept het Besluit MER een indirecte MER-beoordelingsplicht in het leven, beter bekend als de vormvrije MER-beoordeling. De vormvrije MER-beoordeling houdt in dat wij dienen te onderzoeken of op grond van de selectiecriteria uit bijlage III van de Europese MER-richtlijn kan worden uitgesloten dat de aangevraagde activiteiten nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Als nadelige gevolgen niet kunnen worden uitgesloten, geldt een MER-beoordelingsplicht. De selectiecriteria uit de MER-richtlijn omvatten de volgende onderwerpen:

1. de kenmerken van het project,
2. de plaats van het project en
3. de kenmerken van de potentiële gevolgen.

In het navolgende behandelen wij deze selectiecriteria.

Kenmerken en plaats van het project

De kenmerken en de plaats van de voorgenomen activiteiten blijken voldoende duidelijk uit de aanvraag met bijlagen. In aanvulling daarop stellen we vast dat de veehouderij is gelegen buiten de bebouwde kom van de nabij gelegen kernen van Oirlo en Castenray in het buitengebied van de gemeente Venray. De omgeving heeft voornamelijk een agrarisch karakter. Wij concluderen dat de aangevraagde activiteiten passen bij de functie die het gebied vervult.

Potentiële gevolgen

De veehouderijsector kenmerkt zich in het bijzonder door de uitstoot van ammoniak, geur en fijn stof als potentiële gevolgen voor het milieu. Onderstaand bespreken wij naast deze specifieke gevolgen ook andere aspecten van het milieu die aan de orde kunnen zijn.

ammoniak

De aangevraagde situatie voorziet in een afname van de ammoniakdepositie. De nadelige gevolgen voor het milieu nemen per saldo dus af. Mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden of natuurmonumenten worden gereguleerd door de Natuurbeschermingswet 1998. Het bevoegd gezag voor deze wet is gedeputeerde staten van de provincie waarin het natuurgebied is gelegen.

De ammoniakdepositie geeft ons dan ook geen reden een MER te laten opstellen.

Onderwerp	Datum	12 januari 2015
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	9 van 11

geur

Het aspect geur valt uiteen in twee onderdelen: de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. De voorgrondbelasting is de geurhinder die het gevolg is van alleen de aangevraagde activiteiten op omliggende geurgevoelige objecten. In het licht van de MER gaat het meer om de achtergrondbelasting. Dit is de geurhinder als gevolg van de aangevraagde activiteiten bovenop de al aanwezige geurhinder als gevolg van andere activiteiten in de omgeving; bij de achtergrondbelasting gaat het dus om de cumulatieve geurhinder.

De geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten voldoet ter plaatse van geurgevoelige objecten aan de normering die is vastgelegd in de Verordening geurhinder en veehouderij. De onderbouwing van de in de verordening opgenomen geurnormen is te vinden in de Gebiedsvisie Wgv. In de hoogte van de geurnormen is rekening gehouden met de in deze gebiedsvisie berekende cumulatieve geurbelasting van alle veehouderijen samen. Nu de aangevraagde activiteiten passen in de normen van de gemeentelijke verordening, stellen wij vast dat voldoende rekening is gehouden met de achtergrondbelasting en is een MER vanwege het aspect geur dan ook niet nodig.

fijn stof

Fijn stof speelt bij het toetsingskader MER een rol, maar vormt gezien artikel 2.2a lid 4 onder a Bor een apart toetsingskader. Wij hebben de beoordeling van dit aspect daarom onder een separaat kopje opgenomen.

overige kenmerken en gevolgen

Er zijn ook gevolgen voor geluid, bodem, afvalstoffen en –water en energie aan de orde. Gelet op de algemeen geldende regels die volgens het Activiteitenbesluit van toepassing zijn, treft de initiatiefnemer voldoende maatregelen om gevaar, schade of hinder voor de omgeving te voorkomen dan wel te beperken tot het wettelijk toegestane niveau.

Overwegingen betreffende fijn stof

Voorschrift 4.1 uit bijlage 2 bij de Wm legt twee grenswaarden voor fijn stof vast:

- 40 microgram per m³ lucht als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m³ lucht als daggemiddelde concentratie.

De daggemiddelde concentratie mag volgens het voorschrift op maximaal 35 dagen worden overschreden.

De grenswaarden gelden voor plaatsen waar mensen significant worden blootgesteld aan fijn stof, zoals bijvoorbeeld woonbebouwing, scholen, winkels, showrooms en loodsen.

Onderwerp	Datum	12 januari 2015
Besluit omgevingsvergunning	Pagina	10 van 11

De toetsingssysteematiek houdt rekening met alle bekende bronnen van fijn stof in de omgeving van de aangevraagde activiteiten. Hoofdstuk 5 Wet milieubeheer en de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 voorzien namelijk in het gebruik van gegevens die kengetallen bevatten over de kwaliteit van de lokale omgeving ten aanzien van fijn stof. In deze kengetallen zijn alle bronnen in de nabije omgeving opgenomen. De potentiële gevolgen van de aanvraag voor de omgeving wat betreft fijn stof worden op deze manier voldoende in kaart gebracht.

Volgens een bij de aanvraag gevoegde berekening met het standaardprogramma ISL3a blijven in de aangevraagde situatie zowel de concentratiewaarden als het aantal overschrijdingsdagen binnen de normen van voorschrift 4.1. Wij zien geen aanleiding de aangevraagde vergunning te weigeren. Ter informatie melden wij nog dat ISL3a is bedoeld om de gevolgen van bijvoorbeeld agrarische activiteiten op de luchtkwaliteit in de omgeving te bepalen en dat het voldoet aan de standaard rekenmethode die volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 geldt voor deze activiteiten (SMR3).

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit omgevingsvergunning beperkte milieutoets zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

4. VOORSCHRIFTEN

Aan de vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

4.1 Voorschriften met betrekking tot de activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

4.2 Voorschriften met betrekking tot de activiteit Bouwen

- Er moet gebouwd worden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Venray;
- BOM+ wordt uitgevoerd zoals in de overgelegde stukken behorende bij dit besluit is aangegeven.

Onderwerp

Besluit omgevingsvergunning

Datum 12 januari 2015

Pagina 11 van 11

5. BIJGEVOEGDE DOCUMENTEN

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Kenmerk	Datum	Ingediend
Aanvraagformulier	1379015		10-07-2014
Bestektekening	9706-01	31-10-2014	06-11-2014
Bestektekening	9706-02	31-10-2014	06-11-2014
Bestektekening	9706-03	30-09-2014	06-11-2014
Plattegrond inrichting	9706-04	05-11-2014	06-11-2014
Melding Activiteitenbesluit		16-10-2014	16-10-2014
Toelichting bij aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu		06-11-2014	06-11-2014
Toelichting bij aanvraag omgevingsvergunning activiteit afwijken bouwregels		31-10-2014	31-10-2014
Toelichting bij aanvraag omgevingsvergunning bouwbesluit		20-10-2014	06-11-2014
Landschappelijke inpassingsplan		19-06-2014	06-10-2014
LKM-rapport		09-10-2014	09-10-2014
Rapportage Brandveiligheid op basis van risicoanalyse	5325N01a	06-11-2014	06-11-2014
Statische berekening	M13-410	09-07-2014	06-10-2014
Fundering en verdiepingsvloer	M13-410-1	17-07-2014	06-10-2014
Staaloverzicht Kapplan en details	M13-410-2.1	17-07-2014	06-10-2014
Staaloverzicht Stramienen	M13-410-2.2	17-07-2014	06-10-2014