

arvalis



Omgevingsvergunning

**"Poels akker BV, Volen 8, Heide"
Ontwerp**



Omgevingsvergunning

“Poels akker BV, Volen 8, Heide”

Ontwerp



Opdrachtgever:

Naam en Voorletters	:	Poels akker BV
Vertegenwoordigend rechtspersoon	:	Poels akker BV
Correspondentieadres	:	Volen 8
Postcode en Woonplaats	:	5812 AG Heide

Opdrachtnemer / Gemachtigde

Opgesteld door	:	Arvalis Adviseurs
Naam en voorletters	:	Dhr. ing. L.J.H. Peeters
Adres	:	Postbus 5043
Postcode en woonplaats	:	5800 GA Venray
Telefoon	:	(0478) 54 62 55
Email adres	:	lpeeters@arvalis.nl
Oirlo	:	21 juli 2014

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding planologische afwijking	1
1.2	Ligging, begrenzing en juridische status van het besluitgebied	1
1.3	Bij het project behorende stukken	2
1.4	Leeswijzer	2
2	GEBIEDSBESCHRIJVING	4
2.1	Projectbeschrijving	4
2.2	locatiebeschrijving	4
3	RUIMTELIJK BELEID	6
3.1	Rijksbeleid	6
3.1.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	6
3.1.2	Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)	6
3.2	Provinciaal beleid	6
3.2.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg	6
3.2.2	Beleidskader Bodem 2010	11
3.2.3	Cultuur Historische Waardenkaart Limburg	11
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.3.1	Dorpsontwikkelingsplan Heide	12
3.3.2	Ontwikkelingsperspectief Venray 2015	13
3.3.3	Strategische visie Venray 2020	14
3.3.4	Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011.	14
3.3.5	Toetsing aan het vigerende bestemmingsplan	16
3.3.6	Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek	18
3.3.7	Landschappelijke inpassing	19
3.3.8	Archeologie beleid gemeente Venray	20
4	MILIEUPLANOLOGISCHE ASPECTEN / ONDERZOEKEN	20
4.1	Milieu	20
4.1.1	Bodem en grondwater	20
4.1.2	Ammoniak	21
4.1.3	Luchtkwaliteit	21
4.1.4	Geur en Veehouderij	22
4.2	Geluid	23
4.3	Milieuzonering / Bedrijvigheid	24
4.4	Waterparagraaf	24
4.4.1	Watertoets	24

4.5	Cultuurhistorie en Archeologie	26
4.6	Limburgs Kwaliteitsmenu	26
4.7	Natuurwaarden en landschapswaarden	27
4.7.1	Ecologische Hoofdstructuur.	27
4.7.2	Natuurbeschermingswet / Natura 2000	27
4.7.3	Soortenbescherming	30
4.8	Verkeer en infrastructuur	32
5	UITVOERBAARHEID	33
5.1	Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid	33
5.2	Maatschappelijke haalbaarheid	33
6	PROCEDURE	34
	BIJLAGEN	35
1.	Landschapsinrichtingsplan	
2.	Bodemonderzoek	
3.	ISL 3a berekening	
4.	Berekening V-stacks vergunning	

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding planologische afwijking

Poels akker Bv exploiteert op de locatie Volen 8 te Heide een akkerbouw-, paarden- en varkenshouderijbedrijf, ten zuiden van de kern Heide. Poels is voornemens de bedrijfsactiviteiten in de varkenshouderij uit te breiden. Voorschriften en eisen vanuit diverse wet- en regelgeving en het voldoen aan door consumenten gevraagde productiemethodes en processen vragen om extra investeringen.

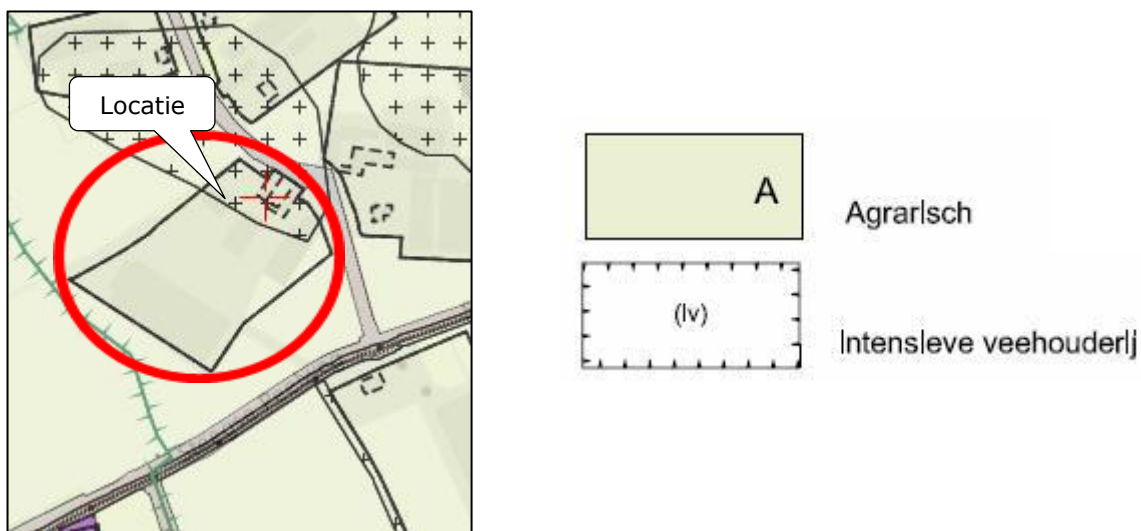
Om aan de gevraagde (kwaliteits)eisen te voldoen en te kunnen blijven voldoen in de toekomst is de gewenste ontwikkeling noodzakelijk. Het plan omvat de realisatie van een vleesvarkensstal voor het huisvesten van 2880 vleesvarkens.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het besluitgebied

Het besluitgebied is gesitueerd aan de weg Volen, ten zuiden van de kern Heide. De geplande uitbreiding is gelegen aan Volen 8 te Heide (Gemeente Venray), kadastraal bekend gemeente Venray, Sectie N, nr. 1990, 1991, 2312, 2313.

De locatie is gelegen op circa 750 m ten zuiden van de kern Heide in het buitengebied van de gemeente Venray. Ter plaatse bevinden zich een bedrijfswoning met bijgebouwen, een paardenstal een aantal loodsen ten behoeve van de akkerbouwactiviteiten en een vleesvarkensstal. Aan de zuidwest zijde hiervan is de uitbreiding van een vleesvarkensstal gepland. Dit terrein is nu in gebruik als landbouwgrond. In de directe omgeving van de locatie bevinden zich voornamelijk een aantal agrarische bedrijven alsmede een aantal verspreid liggende woningen en een niet agrarisch bedrijf.

De locatie is gelegen binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010', dat door de raad van de gemeente Venray is vastgesteld op 14 december 2010. Ter plaatse van de locatie geldt de bestemming 'Agrarisch' met de aanduiding 'reconstructiewetzone landbouwontwikkelingsgebied' (gedeeltelijk) en 'reconstructiewetzone – verwervingsgebied' (gedeeltelijk).



kaart 1, uitsnede vigerend bestemmingsplan

Ingevolge de geldende bestemmingen is de uitoefening van een intensief veehouderijbedrijf toegestaan, gelet op de ter plaatse ingetekende aanduiding 'intensieve veehouderij'. Op grond van artikel 3.2.1 onder a van het bestemmingsplan mogen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Het onderhavige plan voorziet in bebouwing buiten het thans ingetekende bouwvlak. Om deze reden is afwijken van het nu geldende planologische regime noodzakelijk.

Burgemeester en wethouders kunnen, onder voorwaarden, op grond van artikel 3.7.3 het plan wijzigen en de uitbreiding van een intensieve veehouderij toestaan waarbij het 'bouwvlak' op de verbeelding wordt aangepast. Ondanks het feit dat van deze mogelijkheid geen gebruik wordt gemaakt, wordt het onderhavige initiatief, omwille van een goede ruimtelijke onderbouwing, wel getoetst aan deze voorwaarden.

Toetsing aan deze voorwaarden zal plaatsvinden in paragraaf 3.3.5.

1.3 Bij het project behorende stukken

In de onderhavige situatie is sprake van een aanvraag voor een omgevingsvergunning ten behoeve van een project waarbij het gebruik van de gronden en bouwwerken strijdig is met het vigerende bestemmingsplan. Er is sprake van een zogenaamde planologische afwijking.

Een omgevingsvergunning voor een dergelijk project is conform artikel 2.12 slechts mogelijk

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c:
 - a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
 1. met toepassing van de in de planologische afwijking of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
 2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
 3. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;

Voor een goede beoordeling van de onderhavige aanvraag is het noodzakelijk dat de ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. een verantwoording van de in de omgevingsvergunning gemaakte keuze;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bedoelde overleg;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt invulling gegeven aan artikel 2.12 lid 1.aanhef onder a. sub 3. Daarnaast bevat deze onderbouwing

1.4 Leeswijzer

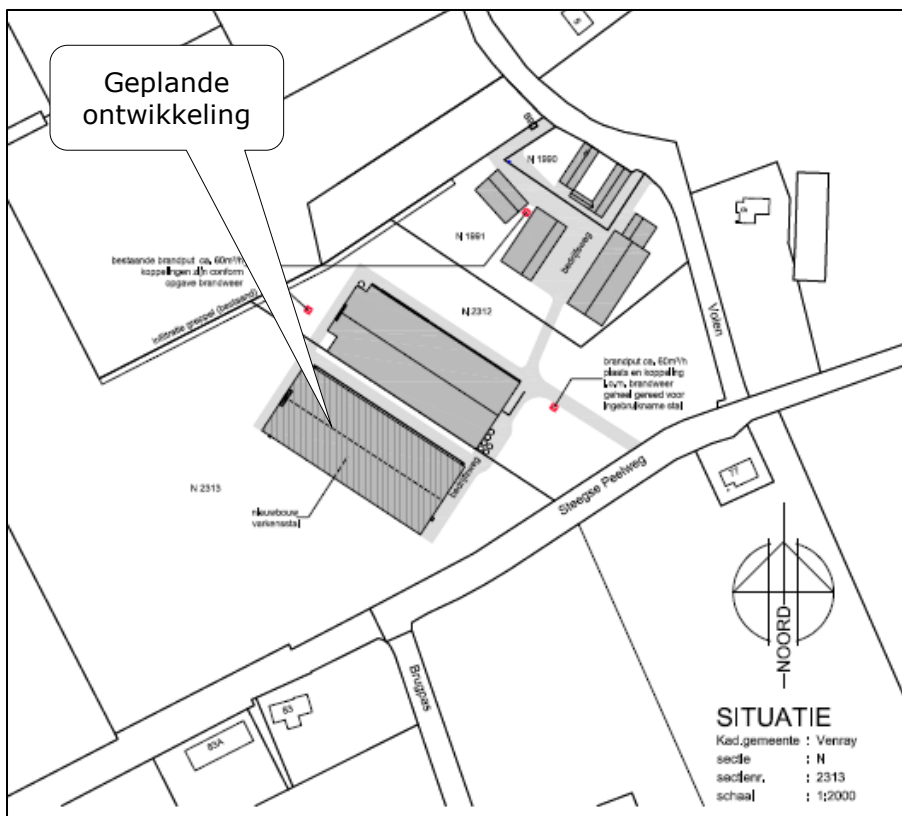
De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in de benodigde motivering van het besluit. Aan bod komen de volgende aspecten:

- project- en locatiebeschrijving, hoofdstuk 0 ;
- Het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid. hoofdstuk 0;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van de locatie (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, aanwezige leidingen, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten), en conclusie, hoofdstuk 4;
- Uitvoerbaarheid, hoofdstuk 5;
- Procedure, hoofdstuk 6.

2 GEBIEDSBESCHRIJVING

2.1 Projectbeschrijving

Poels akker BV exploiteert een akkerbouw-, paardenhouderij- en een vleesvarkensbedrijf op de locatie Volen 8, ten zuiden van de kern Heide. Poels akker BV is voornemens de bedrijfsactiviteiten in de varkenshouderij uit te breiden. Hiertoe zal een nieuwe vleesvarkensstal gerealiseerd worden met een afmeting van ca. 103 * 44 m. Binnen het huidige bouwvlak is voor deze ontwikkeling onvoldoende ruimte aanwezig. Derhalve is de onderhavige procedure noodzakelijk om de geplande ontwikkeling mogelijk te maken.

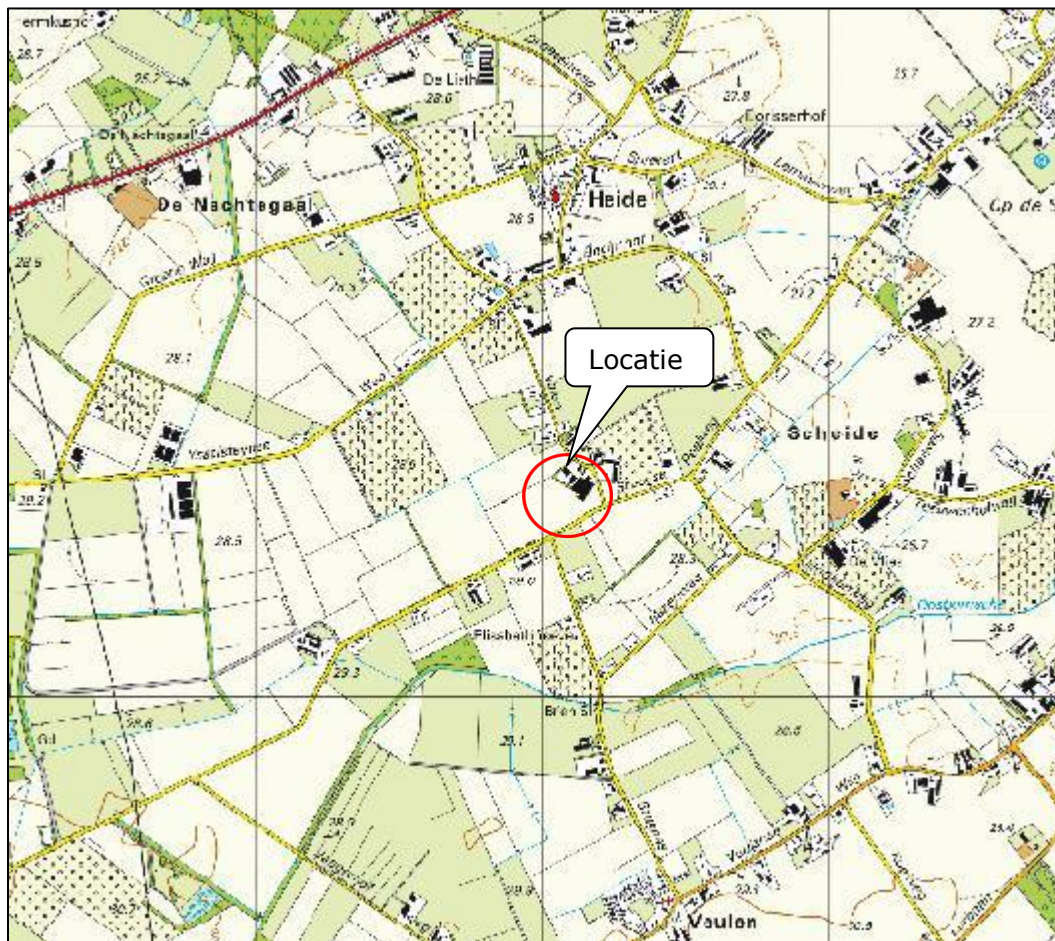


kaart 2, overzichtstekening toekomstige situatie

In bovenstaande overzichtstekening is aangegeven waar de nieuwe stal wordt gesitueerd en op welke wijze het geheel inpasbaar is in de omgeving.

2.2 locatiebeschrijving

De locatie is gesitueerd aan de weg Volen op de hoek met de Steegse Peelweg, kadastraal bekend gemeente Venray, Sectie N, nr. 1990, 1991, 2312, 2313. De locatie is gelegen ten zuid westen van Venray op circa 750 m ten zuiden van de kern van het dorp Heide in het buitengebied van de gemeente Venray. Op ca. 540 m ten zuiden van de locatie bevindt zich de Oostrumsebeek. De directe omgeving kenmerkt zich door de aanwezigheid van diverse agrarische bedrijven, niet niet agrarisch bedrijf en enkele verspreid liggende woningen.



kaart 3, Topografische kaart

3 RUIMTELIJK BELEID

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De nieuwe Structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

Het rijksbeleid, zoals verwoord in structuurvisie infrastructuur en ruimte, is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en lokaal beleid, zoals het POL en de handreiking ruimtelijke ontwikkeling. In deze onderbouwing wordt daarom niet verder ingegaan op de structuurvisie infrastructuur en ruimte.

3.1.2 Algemene maatregel van bestuur ruimte (Barro)

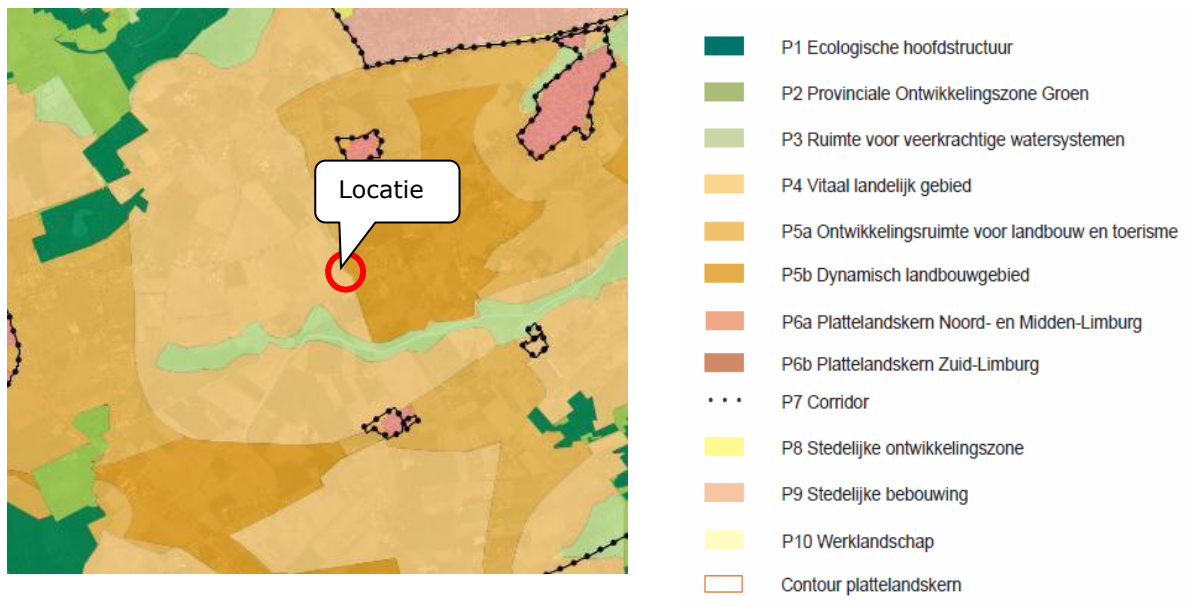
Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), of AMvB Ruimte, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR).

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien vigerende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast. Het onderhavige project is niet in strijd met het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid. Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.



kaart 4, POL kaart perspectieven (POL actualisatie 2011)

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg deels aangeduid als perspectief 5b 'Dynamisch landbouwgebied' en deels als perspectief 4 'Vitaal landelijk gebied'.

Vitaal landelijk gebied (P4)

Het perspectief Vitaal landelijk gebied (P4) omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Het gaat om gebieden buiten de beekdalen, steile hellingen en de ecologische structuur van Limburg. Soms gaat het om oude bouwlanden, waarbij een gaaf cultuurhistorisch kavel-, wegen- en bebouwingspatroon samengaat met monumentale bebouwing en landschappelijke openheid. Andere kwaliteiten die hier kunnen voorkomen zijn stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, hydrologische bufferzones rondom natte natuurgebieden of leefgebied voor ganzen en weidevogels. Binnen Noord en Midden Limburg valt het perspectief vrijwel overal samen met verwevinggebied intensieve veehouderij. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. Bijvoorbeeld door het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, en voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid in vrijkomende agrarische en niet-agrarische gebouwen. De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw. Zo is doorontwikkeling tot (zeer) grote bedrijfslocaties voor de intensieve veehouderij of glastuinbouw voornamelijk in de regio Peelland mogelijk. Via de systematiek van het Limburgs Kwaliteitsmenu kan de doorontwikkeling van functies gepaard gaan met respect voor cultuurhistorie en landschappelijke kwaliteit én versterking van de omgevingskwaliteiten. De provincie verwacht van gemeenten dat deze ruimtelijke ontwikkeling van niet-grondgebonden landbouw, grootschalige toeristisch-recreatieve functies en functiewijzigingen tot werklocatie of woongebied om advies aan haar zullen voorleggen, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

Dynamische landbouwgebied (P5b)

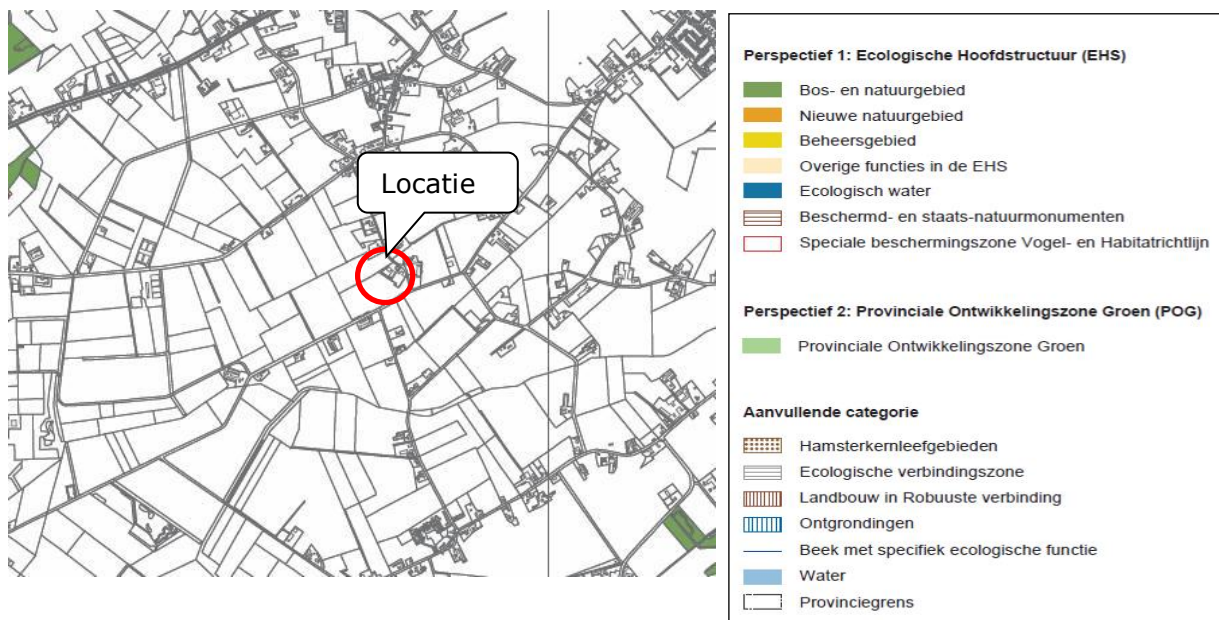
Provincie Limburg streeft naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw geconcentreerd in het perspectief Dynamische landbouwgebied (P5), gelegen in Noord- en Midden-Limburg. Het betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwonwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, en combinaties daarvan. Hier wordt de ruimte geboden voor een duurzame, optimale ontwikkeling van deze vormen van landbouw. Dit is van provinciaal belang. Een goede landschappelijke inpassing van het betreffende concentratiegebied glastuinbouw of landbouwonwikkelingsgebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden daarbij als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water. Dit vraagt de nodige aandacht gezien het intensieve karakter van de ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen van de landbouw in de landbouwonwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw wordt bij de toepassing van het Limburgs Kwaliteitsmenu een kwaliteitsbijdrage op gebiedsniveau nagestreefd. Zoals in het Reconstructieplan verder is uitgewerkt worden buiten de regio Peelland slechts incidentele nieuwvestigingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijen geboden.

De provincie verwacht van gemeenten dat deze ruimtelijke ontwikkeling van grootschalige toeristisch-recreatieve functies en functiewijzigingen tot werklocatie of woongebied om advies aan haar zullen voorleggen, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

Het plan van initiatiefnemer omvat de realisatie van een vleesvarkensstal en een mestlo. Aangezien de ontwikkeling plaatsvindt aan de rand van het landbouwonwikkelingsgebied, is de ontwikkeling niet in strijd met de geldende perspectieven.

3.2.1.1 POL aanvulling EHS

In de onderhavige situatie is de POL aanvulling EHS, actualisatie 2011, van belang. De doelstelling van deze POL-herziening EHS is te komen tot een helder onderscheid in de natuurbeleidscategorieën van rijk en provincie: de rijks EHS uit de Nota Ruimte en de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG) dat tevens logisch doorwerkt in de POL perspectieven en andere beleidsvelden.



kaart 5, POL aanvulling EHS, actualisatie 2011

De beoogde uitbreiding is niet gelegen nabij de Ecologische hoofdstructuur (Perspectief 1), en grenst hier evenmin aan. Hierdoor worden de waarden van de EHS niet aangetast.

3.2.1.2 Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu komt voort uit de bestaande kwaliteitsverbeterende instrumenten zoals Ruimte voor Ruimte, Bouwvlak op Maat plus (BOM+), Rood voor Groen en de Verhandelbare Ontwikkelings Rechten Methode (VORM). Het biedt een instrumentarium waarmee ontwikkelingen en kwaliteitsverbeteringen kunnen worden gekoppeld. De gemeente legt het beleid vast in een gemeentelijke structuurvisie. Met deze uitwerking door de gemeenten is er geen sprake meer van één provinciaal Limburgs Kwaliteitsmenu, maar van diverse gemeentelijke kwaliteitsmenu's. Zie paragraaf 4.6 voor de toetsing.

3.2.1.3 Provinciaal Waterplan Limburg

Op 20 november 2009 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Waterplan Limburg vastgesteld. Dit plan is een actualisatie van het waterbeleid uit het POL2006.

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. De operationele uitwerking vindt plaats via POL-aanvullingen en beleidsregels, die bij de verschillende hoofdstukken genoemd zijn. Samen met deze uitwerkingen vormt het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2010-2015 het nieuwe provinciale waterhuishoudingsplan.

Het provinciale waterbeleid bevat de volgende strategische doelen:

- Herstel sponswerking

- Het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden.
- Herstel van de natte natuur
- Het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijke natuur.
- Schoon water
- Het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment.
- Een duurzame watervoorziening
- Het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is.
- Een veilige Maas
- Het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Water en ruimtelijke ordening

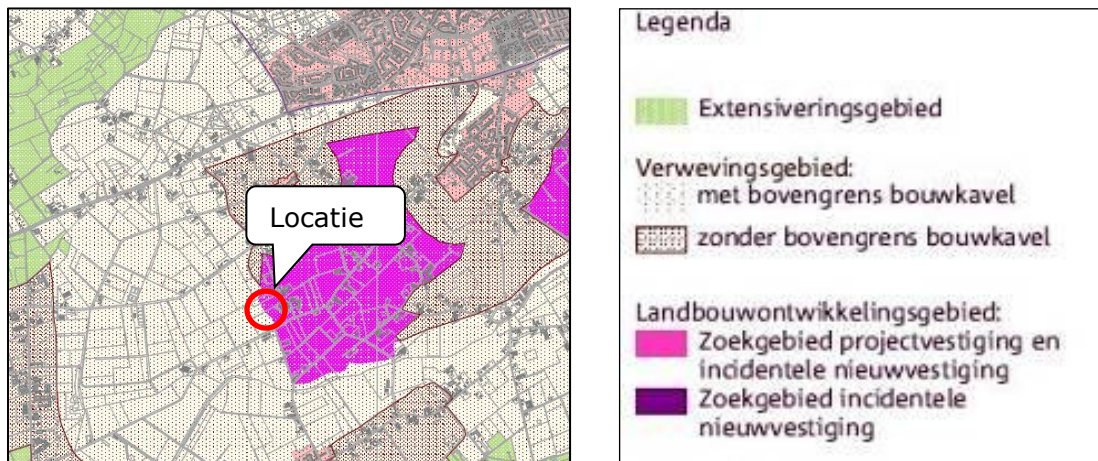
Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de ecologische en mensgerichte functies: de specifiek en algemeen ecologische functie (SEF resp. AEF) en de functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen. Zie voor de waterparagraaf paragraaf 4.4.

3.2.1.4 Reconstructieplan Noord- en Midden Limburg

Op 5 maart 2004 hebben Provinciale Staten van Limburg het reconstructieplan Noord- en Midden Limburg vastgesteld en op 1 juni 2004 goedgekeurd door de minister van LNV en de staatssecretaris van VROM. Op 17 februari 2006 hebben Provinciale Staten de wijziging van het reconstructieplan vastgesteld. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer hebben de wijziging op 30 maart 2006 goedgekeurd.

Het reconstructieplan is een nadere uitwerking van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Met het reconstructieplan wordt een integrale en gebiedsgerichte aanpak van problemen beoogd. Wettelijk gezien moet een reconstructieplan voorzien in een zonering van de intensieve veehouderij. Daarnaast wordt ingezet op versterking van de economische vitaliteit van het landelijk gebied, versterking van natuur en landschap, veerkrachtig watersysteem en leefbare dorpen.



kaart 6, zonnering intensieve veehouderij, Reconstructieplan voor Noord- en Midden Limburg, .

De projectlocatie is deels gelegen in een landbouwontwikkelingsgebied en deels in een verwevingsgebied, met bovengrens bouwkavel. Binnen deze gebieden is uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk, mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.

3.2.2 Beleidskader Bodem 2010

Op 28 september 2010 hebben GS het Beleidskader bodem 2010 vastgesteld. Dit beleidskader omvat het provinciale beleid voor de aanpak van bodemverontreiniging in Limburg, en vervangt het Beleidskader bodem 2005.

3.2.3 Cultuur Historische Waardenkaart Limburg

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

De Cultuur Historische Waardenkaart bestaat uit de volgende onderwerpen:

- Archeologie
- Bouwkunde
- Historische geografie

Bouwkunde

De bouwkundige gegevens zijn onderverdeeld in: Kapellen, Kruisen, Beelden, Beschermd dorpsgezichten, Monumenten, Rijksmonumenten, Monumenten inventarisatie project. De gegevens over het bouwkundige erfgoed zijn in de Cultuur Historische Waardenkaart aangegeven voor zover bekend, het betreft hier de beschermende indicators als: jaargang, typologie, architectuurstijl, karakteristiek, authenticiteit, plaatselijke kenmerken.

Historische geografie

Het betreft hier de volgende gegevens: Cultuurhistorische elementen, Cultuurhistorisch landschap, Grenzen brede stroken, Gemeenten 1860, Groeves, Nederzettingen. Het gaat hier om de nog aanwezige historische elementen in het landschap zoals oude wegen, oude verkavelingspatronen en

oude akkergrenzen, bouwwerken zoals vestingwerken, groeves, watermolens, kastelen of resten van kastelen, aangaande de regio Zuid-limburg is actualisatie op onderdelen noodzakelijk de gegevens hiervan zijn gebaseerd op een onderzoek uit 1988. Het onderzoek betreffende de regio Noord en Midden Limburg is van recentere datum (dr. J. Renes, Landschappen van Maas en Peel uit 1999). De historische landschappen geven een overzicht van de omvang van de steden en dorpen in de periode 1806-1840, en geeft tevens aan welke gebieden toen ontgonnen en in gebruik genomen waren. Ook is aangegeven welke gebieden in de periode 1840-1890 ontgonnen zijn en welke gebieden na 1890 ontgonnen zijn: oude en jonge cultuurlandschappen.

Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

- Archeologische monumenten
Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- Grens Via Belgica
Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- Historische dorpskernen
Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- IKAW (indicatieve archeologische waarden).
Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

Zie paragraaf 3.3.83.8. voor het gemeentelijke archeologie beleid en paragraaf 4.5 voor de toetsing van het project aan dit beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het Dorpsontwikkelingsplan Heide, het Ontwikkelingsperspectief Venray 2015, de Strategische visie Venray 2020 en de Structuurvisie Bijdrage ruimtelijke ontwikkeling 2011.

3.3.1 Dorpsontwikkelingsplan Heide

Op 14 december 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente Venray de structuurvisie 'Dorpsontwikkelingsplan Heide' vastgesteld, waarin een actuele beleidsvisie is opgenomen ten aanzien van het dorp Heide.

In deze visie is opgenomen dat Heide 58 bedrijven telt waarvan ca 33 agrarische. Het gemeentelijk economisch beleid dat in december 2008 in de Economische Visie Venray 2008-2020 is vastgesteld, beschouwt de agrisector als één van de pijlers onder de

Venrayse economie. Venray wil deze sector dan ook stimuleren en richt zich daarbij vooral op nieuwe innovatieve ontwikkelingen, op de brede ontwikkeling en toepassing van kennis en op duurzaamheid van de sector. Nieuwe agrarische ontwikkelingen zijn in beginsel mogelijk in de zoekgebieden Landbouwon ontwikkelingsgebied (LOG's) die in (de nabijheid van) het grondgebied van Heide voorkomen.

Het onderhavige initiatief staat niet op gespannen voet met de hierboven genoemde beleidsdoelstellingen. Venray wil de agrarische sector stimuleren en richt zich daarbij onder andere op nieuwe innovatieve ontwikkelingen, op de brede ontwikkeling en toepassing van kennis en op duurzaamheid van de sector. De onderhavige ontwikkeling sluit derhalve aan bij de uitgangspunten van de structuurvisie 'Dorpsontwikkelingsplan Heide'.

3.3.2 Ontwikkelingsperspectief Venray 2015

Het Ontwikkelingsperspectief Venray 2015 is vastgesteld op 14 februari 2006. In het Ontwikkelingsperspectief is een visie gegeven welke koers de gemeente Venray in de toekomst gaat varen. Het Ontwikkelingsperspectief is een perspectief voor de middellange termijn. De tijdshorizon is 2015, met een doorkijk naar 2020/2030. Het Ontwikkelingsperspectief omvat voor het gemeentebestuur het vertrekpunt voor de afweging bij concrete beslissingen en voor de inzet van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het formuleren van beleid, het vaststellen van plannen, het opstellen van uitvoeringsprogramma's met daarbij behorende prioriteiten en inzet van menskracht en het beschikbaar stellen van financiële middelen.

Het beleidsstuk heeft als doel de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van Venray te begeleiden en de regiefunctie van de gemeente vorm te geven. De kenmerken van het Ontwikkelingsperspectief zijn:

- selectiviteit;
- integraliteit;
- uitvoeringsgericht;
- ambities van de gemeente;
- veranderende rol van de gemeente;
- basis voor ontwikkelingsplanologie
-

Het fundament voor het Ontwikkelingsperspectief is gelegd in de verkenningnota en de doelstellingennota. In de verkenningnota zijn ontwikkelingen en trends in beeld gebracht, en is een opsomming gegeven van de belangrijkste opgaven en knelpunten. In de doelstellingennota is op basis van de discussie over verschillende mogelijke toekomstrichtingen voor Venray een koers voor de langere termijn bepaald. Deze koers is vastgelegd door middel van een achttal doelstellende uitspraken. Deze uitspraken geven vervolgens richting aan het structuurbeeld voor de gemeente Venray, en bepalen ook de keuzes die voor de stad, de kerkdorpen en het buitengebied zijn gemaakt.

Gelet op de aard en omvang van dit initiatief is dit niet in strijd met de doelstellingen uit het Ontwikkelingsperspectief.

3.3.3 Strategische visie Venray 2020

De Strategische Visie Venray 2020 is op 3 november 2009 door de gemeenteraad van Venray vastgesteld en vormt het leidend document voor het gehele gemeentelijke beleid. In deze visie zijn, weliswaar op onderdelen abstract, expliciete thema's en keuzes verwoord. De Strategische Visie bevat het lange termijn perspectief voor Venray.

In de visie worden 6 thema's beschreven die als speerpunten dienen voor de gemeente:

1. Onze omgeving: De wereld draait om Venray
2. Onze inhoudelijke ambitie: Venray stad en dorpen
3. Lang zul je leven in Venray
4. Venrayse vrije tijd
5. Onderscheidend wonen
6. Economie in Venray, lokaal en regionaal

Deze thema's vormen de leidraad voor een verdere uitwerking van het beleid.

Binnen thema 6 wordt aangegeven dat Venray op basis van de huidige structuur en de geconstateerde trends kiest voor de reeds sterke sectoren in de Venrayse economie. Dit betekent dat de gemeente bedrijvigheid stimuleert in de kennisintensieve productie en logistiek, de agribusiness en food en de zorgsector. Voor het bedrijfsleven is een goed functionerende arbeidsmarkt van levensbelang.

Gelet op de aard en omvang van dit initiatief is dit niet in strijd met de Strategische visie Venray 2020.

3.3.4 Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011.

In de structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011 vastgelegde kwaliteitsbeleid omtrent een ruimtelijke ontwikkeling is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot een verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied.

Het stedelijke gebied is in principe de plek waar stedelijke ontwikkelingen (woningbouw, bedrijvigheid etc.) thuis horen.

De gemeente Venray vindt het belangrijk dat het buitengebied van Venray waarin de landbouw, de natuur en recreatie een hoofdplaats hebben, vitaal en aantrekkelijk blijft. Het beleid moet ertoe leiden dat het buitengebied landschappelijk en ecologisch waardevoller wordt en daardoor tegelijkertijd ook meer kwaliteit te bieden heeft voor mens, plant en dier.

Tegelijkertijd zit het buitengebied niet 'op slot': er wordt ruimte geboden aan nieuwe en/of uitbreiding van bestaande economische functies. Achterliggend doel is dat het economische draagvlak van het buitengebied wordt behouden waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de leefbaarheid. Door nieuwbouw in beperkte mate toe te staan zodanig dat de ruimtelijke kwaliteit zo weinig mogelijk wordt aangetast, maar per saldo juist wordt versterkt. Met andere woorden: 'groen' staat voorop en 'rood' is een middel. De draagkracht van het gebied is bepalend voor de mate waarin nieuwe bebouwing kan worden toegevoegd.

In de structuurvisie wordt aangegeven wat onder ruimtelijke kwaliteit wordt verstaan en zijn een aantal soorten ontwikkelingen in modules uitgewerkt.

Voor het onderhavige plan is de module "Agrarische bedrijven" van toepassing. In deze module wordt aangegeven dat rekening gehouden moet worden met de waarden die in het gebied aanwezig zijn. Hiervoor gelden de randvoorwaarden zoals vastgelegd in het bestemmingsplan "Buitengebied Venray 2010", inclusief het daarbij horende Ruimtelijk kwaliteitskader en Beeldkwaliteitsplan.

Het ruimtelijk kwaliteitskader geeft de randvoorwaarden aan waarbinnen een ruimtelijke ontwikkeling kan plaatsvinden. Het beeldkwaliteitsplan gaat specifiek in op de ruimtelijke en esthetische randvoorwaarden die de gemeente stelt aan de beeldkwaliteit.

Voor de wijziging van de bestemming dient zowel te worden getoetst aan het ruimtelijk kwaliteitskader als het beeldkwaliteitsplan. Het gaat hierbij om de vorm van het gebouw en de landschappelijke inpassing.

Bij nieuwvestiging of uitbreiding groter dan 1,5 hectare is naast de landschappelijke inpassing een aanvullende kwaliteitsverbetering verplicht. In de onderhavige situatie is hiervan sprake (huidige bouwkaal is al ca 1,8 ha). Deze zogenaamde tegenprestatie dient zoveel mogelijk ter plaatse of in de nabijheid van het initiatief te worden gerealiseerd.

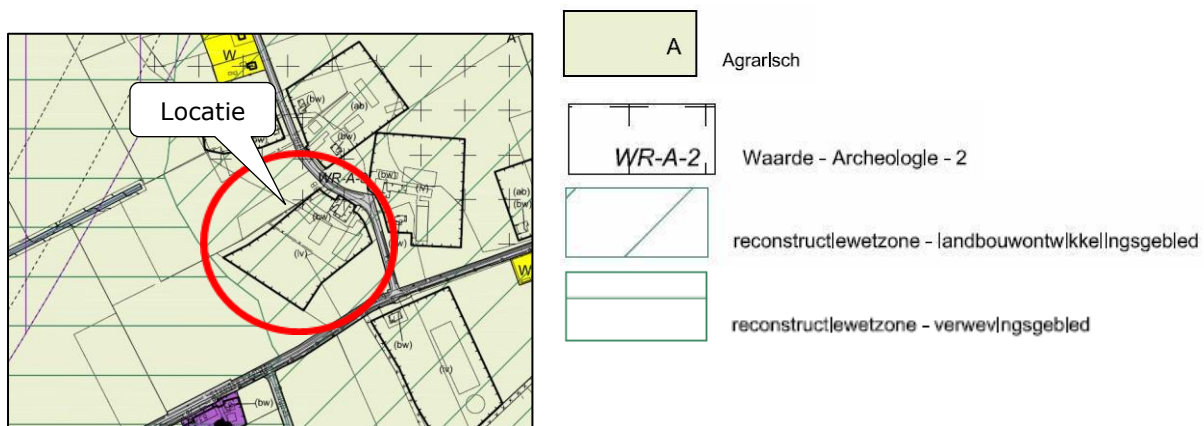
De aanvullende kwaliteitsverbetering wordt geleverd door bij het ontwerp van de stal rekening te houden met en aansluiting te zoeken bij de reeds aanwezige stal. Daarnaast is er uit het oogpunt van milieuhygiëne rekening gehouden met de situering van de geplande stal (zo ver mogelijk van de woningen van derden) en is er een aanpassing aan de luchtwasser van de bestaande stal voorgesteld, waardoor de milieubelasting naar de omgeving wordt vermindert. Als laatste is bij het opstellen van het groenplan (opgesteld door Tuin- en landschapsarchitecte Janka Borgo) rekening gehouden met de aanvullende kwaliteitsverbetering (op verzoek van de gemeentelijke kwaliteitscommissie). Op verzoek van deze commissie is een extra aanplant aan de Steegse Peelweg opgenomen in het groenplan en is er, in overleg met de landschapsarchitect, een grotere boomdiameter opgenomen in het groenplan, zodat de stallen sneller omzoomd waren door het groen.

Het plan van de ondernemer is ter beoordeling voorgelegd aan de gemeente (ARK) en akkoord bevonden. Dit plan is als bijlage 1 bij deze onderbouwing opgenomen. Aanvullend aan de bovengenoemde maatregelen is een afspraak tussen gemeente en aanvrager gemaakt over een bijdrage van aanvrager aan het gemeentelijk fonds ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De afspraken die hierover zijn gemaakt zullen worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen aanvrager en gemeente.

Ten aanzien van de architectonische vormgeving kan het volgende worden aangegeven. Op 10 september 2013 is door de gemeenteraad van de gemeente Venray de Welstandsnota Wederzijds Vertrouwen vastgesteld. In deze nota zijn de randvoorwaarden en uitgangspunten voor ruimtelijke kwaliteit van de gemeente weergegeven. Voor het bouwen van bedrijfsgebouwen in het buitengebied zijn een aantal preventieve welstandscriteria opgesteld ten aanzien van de kleurstelling. Gevels en daken dienen te worden uitgevoerd in een gedekte kleurstelling. Aan deze voorwaarde wordt in de onderhavige situatie voldaan.

3.3.5 Toetsing aan het vigerende bestemmingsplan

De locatie is gelegen binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010', dat door de raad van de gemeente Venray is vastgesteld op 14 december 2010. Ter plaatse van de locatie geldt de bestemming 'Agrarisch'. Tevens gelden de aanduidingen 'reconstructiewetzone-landbouwontwikkelingsgebied' en 'reconstructiewetzone - verwervingsgebied'.



kaart 7, uitsnede vigerend bestemmingsplan

Ingevolge de geldende bestemmingen is de uitoefening van een intensief veehouderijbedrijf toegestaan, gelet op de ter plaatse ingetekende aanduiding 'intensieve veehouderij'. Op grond van artikel 3.2.1 onder a van het bestemmingsplan echter mogen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Het onderhavige plan voorziet in bebouwing buiten het thans vigerende bouwvlak. Om deze reden is afwijken van het nu geldende planologische regime noodzakelijk.

Burgemeester en wethouders kunnen op grond van artikel 3.7.3 het plan wijzigen en de uitbreiding van een intensieve veehouderij toestaan waarbij het 'bouwvlak' op de verbeelding wordt aangepast, onder een aantal voorwaarden. Alhoewel er geen gebruik wordt gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid, wordt in de onderhavige ruimtelijke onderbouwing wel getoetst aan deze voorwaarden.

- de intensieve veehouderij is gelegen binnen de gebiedsaanduiding '**reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied**' of is gelegen binnen de gebiedsaanduiding '**reconstructiewetzone - verwervingsgebied**' mits de ruimtelijke kwaliteit of de functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten;
De geplande locatie is gedeeltelijk in het Landbouwontwikkelingsgebied en gedeeltelijk in het verwervingsgebied gelegen en de ruimtelijke kwaliteit of aanwezige functies worden niet aangetast.
- uitbreiding binnen de gebiedsaanduiding '**reconstructiewetzone - extensiveringsgebied**' niet is toegestaan.
Dit is niet aan de orde.
- aangetoond is dat binnen het bestaande bouwvlak onvoldoende mogelijkheden zijn voor uitbreiding;
Vanwege de gewenste vorm van de geplande stal, de in acht te nemen afstand tussen gebouwen (brandveiligheid) en milieuhygiënische redenen (geurbelasting ten

opzichte van woningen Volen) is realisatie van de stal binnen het huidige bouwvlak niet mogelijk.

- d. de vergroting, in verband met een doelmatige bedrijfsvoering dan wel vanwege andere bedrijfsomstandigheden ter plaatse noodzakelijk is voor de uitbreiding van het agrarische bedrijf;
om te kunnen voldoen aan maatschappelijke eisen en een inkomen te kunnen realiseren uit het bedrijf is de gewenste ontwikkeling noodzakelijk.
- e. de ontwikkeling moet zijn gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit. Hiertoe moet een landschappelijk inpassingsplan worden overgelegd waaruit blijkt dat nieuwe bebouwing wordt ingepast;
bij de bouw van de huidige varkensstal is een inpassingsplan opgesteld ten behoeve van de landschappelijke inpassing van de locatie. In de nieuwe situatie zal hierbij aangesloten worden. Door Janka Borgo is een aangepast groenplan opgesteld welk is voorgelegd aan de gemeente (ARK commissie). De gemeente heeft aangegeven in te kunnen stemmen met het voorgestelde plan.
- f. indien het bouwvlak in de nieuwe situatie groter is dan 1,5 hectare blijkt uit het landschappelijk inpassingsplan, als bedoeld onder e, tevens dat bestaande bebouwing wordt ingepast. Daarnaast wordt een aanvullende kwaliteitsverbetering geleverd;
Het bestaande bouwvlak is al groter dan 1,5 ha. Met de voorgenomen ontwikkeling is het bouwvlak dus zeker groter dan 1,5 ha. Bij wijze van principeverzoek is het onderhavige voorstel voorgelegd aan de gemeente Venray (breed overleg). Naar aanleiding van de bespreking in het breed overleg heeft de gemeente In principe ingestemd met het verzoek mits zou worden aangetoond dat in voldoende mate zou worden voldaan aan de voorwaarden die een kwalitatieve beoordeling vereisen. Bij wijze van invulling aan deze voorwaarde is het schetsplan/groenplan voorgelegd aan de Kwaliteitscommissie (ARK). Na aanpassing van het plan aan de opmerkingen van de ARK Commissie is het groenplan geaccordeerd door de commissie. Aanvullend aan de bovengenoemde maatregelen is een afspraak tussen gemeente en aanvrager gemaakt over een bijdrage van aanvrager aan het gemeentelijk fonds ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De afspraken die hierover zijn gemaakt zullen worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen aanvrager en gemeente.
- g. de oppervlakte van het bouwvlak bedraagt maximaal 2,5 hectare;
het bouwvlak wordt niet vergroot. Wordt echter naar de aangevraagde stal gekeken dan wordt de bouwkaal niet groter dan 2,5 ha.
- h. er is een positief advies verkregen van de adviescommissie indien het bouwvlak in de nieuwe situatie groter is dan 1,5 hectare;
Er is sprake van een uitbreiding van het bedrijf en dus indirect van en vergroting van het bouwvlak. Derhalve is een groenplan opgesteld en ter beoordeling, voorgelegd aan de gemeente Venray. De gemeente Venray (ARK) heeft ingestemd met het voorgestelde groenplan (zie onder ad f). Ten aanzien van de architectonische inpassing wordt tevens aangesloten bij de gemeentelijke welstandsnota "Wederzijds vertrouwen".
- i. met het oog op de hemelwaterproblematiek dienen voorzieningen te worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater;
Hierin zal worden voorzien, aansluitend aan de bestaande voorziening. In de waterparagraaf is dit nader uitgewerkt.

- j. er geen sprake mag zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking;
Hiervan zal geen sprake zijn. Vrachten kunnen zelfs nog efficiënter worden ingezet.
- k. de maximale diepte van het bouwvlak gerekend vanaf de bestemming '**Verkeer - Wegverkeer**' 200 m bedraagt;
Gezien vanaf de Steegse Peelweg wordt aan deze voorwaarde ruimschoots voldaan. Vanuit de weg Volen wordt niet aan deze eis voldaan. Als echter gekeken wordt naar de voornaamste activiteiten op het bedrijf, dan betreft dat de varkenshouderij. De ontsluiting van deze voornaamste bedrijfstak vindt plaats aan de Steegse Peelweg. Een beoordeling vanuit de Steegse Peelweg ligt dan ook voor de hand. Bovendien is een ontwikkeling in de voorgestelde richting van belang vanwege de milieuvloeden op de directe omgeving. Door de voorgestelde afwaartse beweging worden gevoelige objecten in de omgeving minder belast.
- l. de natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;
Deze waarden zijn op de geplande locatie niet aanwezig, waardoor deze dan ook niet aangetast kunnen worden.
- m. sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid;
De stallen zullen worden uitgerust met de modernste emissie/arme stalsystemen. Ten opzichte van de vergunde situatie is er sprake van een afname in uitstoot van geur, ammoniak en fijnstof.
- n. er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein;
hiervoor is binnen de voorgestelde bouwkaavel voldoende ruimte aanwezig. Bovendien zijn de aangrenzende gronden in eigendom van initiatiefnemer.
- o. aangetoond wordt dat niet in strijd wordt gehandeld met de doeleinden zoals die geformuleerd zijn ter plaatse van de aanduidingen '**Milieuzone - waterwingebied**' en '**Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied**'
deze aanduidingen zijn op de onderhavige locatie niet aan de orde.

Ondanks het feit dat er geen gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid uit het vigerende bestemmingsplan, blijkt wel dat er voldaan kan worden aan de meeste voorwaarden uit het bestemmingsplan Buitengebied. Er is derhalve sprake van een goede ruimtelijke ordening.

3.3.6 Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek

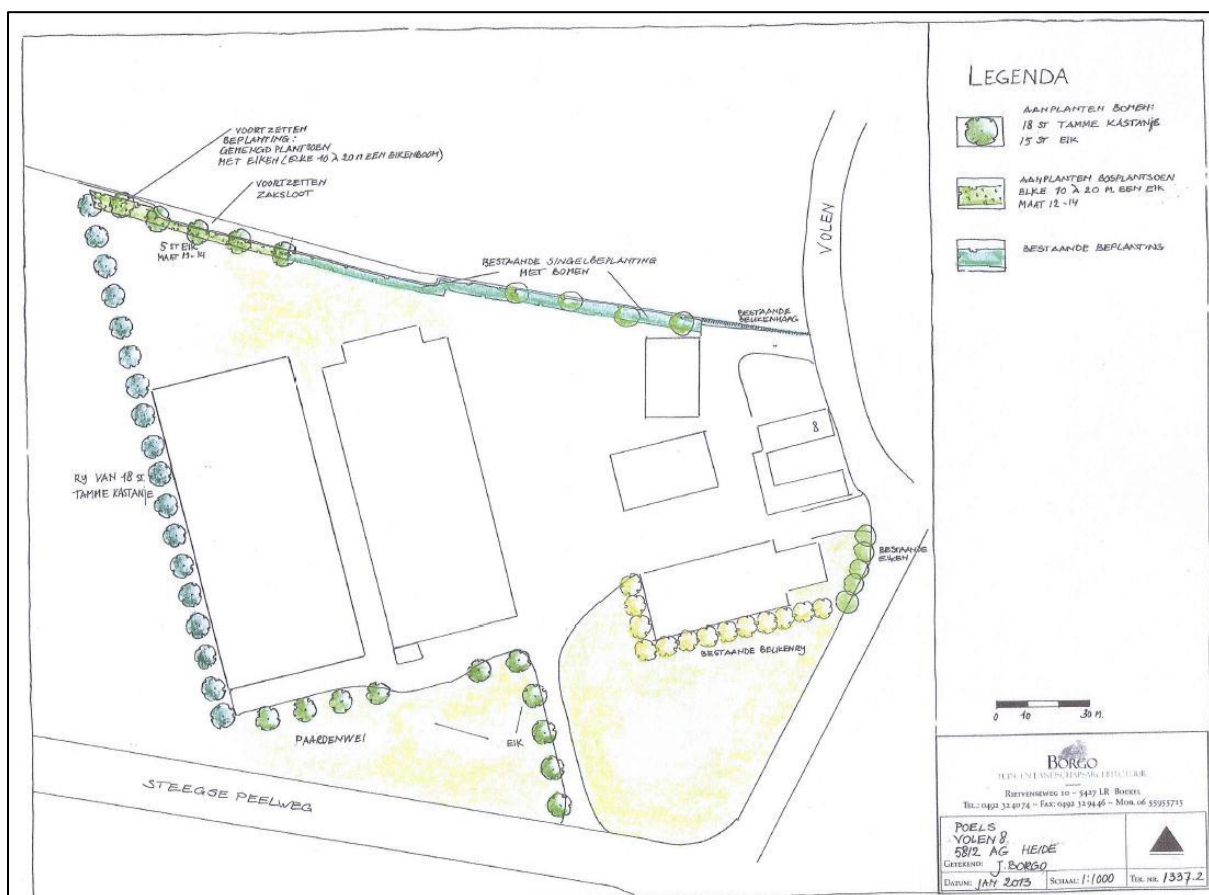
Poels Akker BV exploiteert een akkerbouw-, paardenhouderij- en varkensbedrijf op de locatie Volen 8 te Heide, ten zuiden van de kern Heide. Op deze locatie is al een eenheid vleesvarkens aanwezig. De te realiseren stal sluit hier goed bij aan. De locatie sluit aan bij het als landbouwontwikkelingsgebied aangeduide gebied. Door de stal te realiseren nabij een reeds aanwezige stal, kunnen voor de initiatiefnemer (schaal)voordelen worden behaald en is efficiënt werken mogelijk. Het realiseren van de geplande stal op een alternatieve locatie biedt deze mogelijkheden niet. Door gebruik te maken van emissiearme systemen wordt aan milieuregelgeving voldaan en kan de voorgenomen ontwikkeling gerealiseerd worden binnen de milieuhygiënische kaders die de omgeving daaraan stelt.

3.3.7 Landschappelijke inpassing

Het planvoornemen dient op een goede wijze te worden ingepast in de omgeving. Daarbij dient te worden voldaan aan de voorwaarden die aan een dergelijke bedrijfsontwikkeling worden gesteld conform het Limburgs Kwaliteitsmenu. Kort samengevat worden onder voorwaarden (agrarische) bedrijfsontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij tegelijkertijd als tegenprestatie de omgevingskwaliteit wordt verbeterd.

De gemeente Venray heeft het provinciaal beleid zoals verwoord in het LKM vertaald in eigen beleid. In 2011 heeft de gemeente de structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011 vastgesteld. Het in deze structuurvisie vastgelegde kwaliteitsbeleid omtrent een bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd. Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied.

Op onderstaande afbeelding is weergegeven op welke wijze het onderhavige initiatief wordt ingepast in de omgeving.



Dit groenplan is ontstaan na een eerste beoordeling van het plan door de commissie ARK op 29 januari 2013. Aanvullend aan de bovengenoemde maatregelen is een afspraak tussen gemeente en aanvrager gemaakt over een bijdrage van aanvrager aan het gemeentelijk fonds ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De

afspraken die hierover zijn gemaakt zullen worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen aanvrager en gemeente.

3.3.8 Archeologie beleid gemeente Venray

De gemeenteraad heeft het archeologiebeleid verankerd in een archeologische advieskaart. Hierin zijn ondergrenzen opgenomen ten aanzien van te verrichten onderzoek bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. In paragraaf 4.5 wordt getoetst aan het archeologiebeleid van de gemeente.

4 Milieuplanologische aspecten / Onderzoeken

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem en grondwater

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging.

Bij het wijzigen van het gebruik Agrarisch gebied, of Agrarisch gebied met landschappelijke waarde of andere specifieke waarden, in Agrarisch bouwvlak (Ab) ten behoeve van de uitbreiding van een agrarische bouwvlak dient een beoordeling van de bodem te worden uitgevoerd. Omdat er in de onderhavige situatie sprake is van een agrarisch bedrijfsgebouw waarin per dag gemiddeld gedurende minder dan 2 uur mensen verblijven, kan in de onderhavige situatie volstaan worden met een historisch onderzoek.

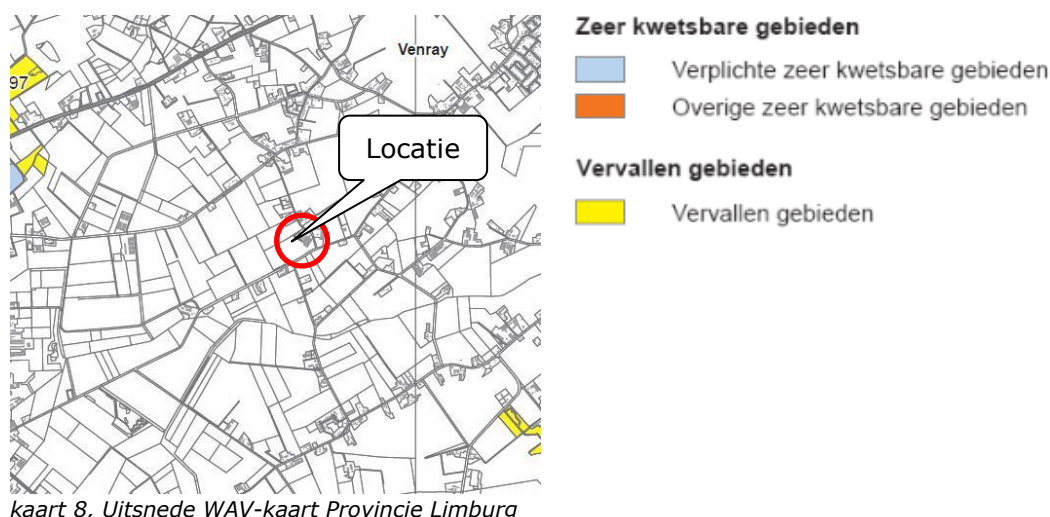
Dit onderzoek is uitgevoerd door Econcultancy en als bijlage 2 toegevoegd aan deze toelichting. Op basis van het vooronderzoek is geconcludeerd dat er geen aanwijzingen gevonden zijn die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten. Tevens kan gesteld worden dat op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie ter plaatse van de onderzoekslocatie, voor zover bekend, er geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierdoor bestaan er geen milieuhygiënische belemmeringen voor de voorgenomen bouwplannen op de onderzoekslocatie.

Gelet op het voorgaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor het onderhavige plan.

4.1.2 Ammoniak

4.1.2.1 Wet ammoniak en veehouderij

De hoofdregel bij de Wet ammoniak en veehouderij is: geen nieuwe veehouderijen erbij in een kwetsbaar gebied of binnen een zone van 250 meter daar omheen. Voor bestaande bedrijven binnen de zone van 250 m. van een kwetsbaar gebied gelden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij beperkingen ten aanzien van mogelijkheid tot uitbreiding van het aantal dieren.



De onderzoekslocatie bevindt zich echter niet in een zeer voor verzuringgevoelig gebied of binnen een zone van 250 meter daaromheen (zie hierboven) en heeft hierdoor niet te maken met beperkingen, zoals gesteld in de Wav. Het aantal dieren neemt in de beoogde situatie toe. Het plan voorziet echter in de bouw van emissiearme stalsystemen die tevens ruimschoots voldoen aan de maximale grenswaarde uit het Besluit Huisvesting.

4.1.3 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk vijf van de Wet milieubeheer vormt het kader voor de beoordeling van de luchtkwaliteit in de buitenlucht.

De milieukwaliteitseisen voor luchtkwaliteit hebben tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen de schadelijke effecten van vervuilende stoffen in de buitenlucht. Voor diverse stoffen zijn grenswaarden opgenomen. De luchtkwaliteit wordt bepaald door de aanwezige stoffen in de achtergrondconcentratie, bijdrage vanwege industriële en agrarische activiteiten en de bijdrage vanwege emissies van het verkeer.

Op basis van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen' van kracht. In dit besluit wordt geregeld welke nieuwe ontwikkelingen van een dermate beperkte omvang zijn dat de invloed van deze plannen op de lokale luchtkwaliteit niet meer individueel getoetst hoeft te worden.

Voor projecten die de hoeveelheid fijn stof en stikstofdioxide in de lucht met maximaal 3% verhogen hoeven geen aanvullende maatregelen getroffen te worden. Het project draagt dan niet in betekende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

Dit project valt niet onder de lijst van categorieën van gevallen, zoals opgenomen in de Regeling niet in betekenende mate, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Volgens voorschrift 1 B.1 (categorie landbouwinrichtingen) zijn aangewezen: a) akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt; b) inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of de teelt van eetbare paddestoelen of andere gewassen in een gebouw; c) permanente en niet verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen; d) permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 0,7ha; e) kinderboerderijen.

Het project ziet echter toe op een uitbreiding van het aantal dieren ten opzichte van de nu vergunde situatie. Er kan dus sprake zijn van een verslechtering van de luchtkwaliteit. Echter door de toepassing van gecombineerde luchtwassers op de stallen, is in de geplande situatie sprake van een afname van fijnstof ten opzichte van de vigerende vergunning. Bij een afname van fijnstof is er geen sprake van een verslechtering voor de omgeving. Voor de beoogde situatie is daarnaast een fijn stof berekening gemaakt met het programma ISL 3a. Uit deze berekening blijkt dat voldaan wordt aan de wettelijk vereiste normen voor wat betreft de jaargemiddelde concentratie (40 microgram/m³) en het aantal dagen overschrijding van de norm van 50 microgram/m³ (35 dagen). In de aangevraagde situatie wordt ruimschoots aan deze norm voldaan. De ISL 3a berekening is als bijlage 3 toegevoegd.

Zodanig levert het plan geen verslechtering op van de lokale luchtkwaliteit en voldoet het aan de wettelijke norm. De voorgestane ontwikkeling is daarmee niet in strijd met het bepaalde in de Wet milieubeheer.

4.1.4 Geur en Veehouderij

Het aspect geur bij intensieve veehouderijen wordt beoordeeld aan de hand van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van 1 januari 2007. In de Wgv zijn wettelijke normen vastgesteld. Voor een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom geldt een wettelijke norm van 3 ou/m³ en voor een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom geldt een wettelijke norm van 14 ou/m³.

Geurhinder veehouderijen:

Geurhinder van omliggende veehouderijen vormen vanwege de ruime afstand geen belemmeringen voor de uitbreiding van het bedrijf. Hiervoor gelden vaste afstanden. In het buitengebied moet de afstand van emissiepunt tot gevoelig object 50 meter of meer bedragen. Voor gevel stal-gevel woning andere veehouderij geldt een afstand van 25 meter. Aan beide afstandscriteria wordt in onderhavig plan ruimschoots voldaan.

Geurhinder op omliggende gevoelige objecten:

Met behulp van het programma V-stacks vergunning is de geurbelasting berekend van het varkensbedrijf op de geurgevoelige objecten gelegen aan de volgende locaties:

Gevoelig object binnen bebouwde kom	Kern Heide	Ca. 860 meter
Gevoelig object buiten bebouwde kom (zoekgebied)	Heidseweg 74	Ca. 660 meter
Gevoelig object buiten bebouwde kom	Volen 2a	Ca. 270 meter
Gevoelig object buiten bebouwde kom	Volen 4	Ca. 220 meter
Gevoelig object buiten bebouwde kom	Steegsepeelweg 83 ^{*)}	Ca. 115 meter
Gevoelig object buiten bebouwde kom	Steegsepeelweg 75	Ca. 300 meter
Gevoelig object buiten bebouwde kom	Brugpas 34	Ca. 220 meter

^{*)} Steegsepeelweg 83 betreft een voormalige veehouderij welke beëindigd is na 19 maart 2000.

In de directe nabijheid zijn verder veehouderijbedrijven en voormalige veehouderijbedrijven gelegen.

Door de toepassing van een emissie-arm systeem op de huidige en op de geplande stal neemt de geuremissie in de geplande situatie af ten opzichte van de vigerende vergunning.

Uit de berekening (zie hieronder) blijkt dat de geurbelasting op de betreffende woningen onder de normen (3 OU/m³, 8 OU/m³ en/of 14 OU/m³) blijft die gelden binnen de bebouwde kom, zoekgebied wonen en in het buitengebied.

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
3	Volen 2a	193 985	390 041	14,0	5,1
4	Volen 4	194 000	389 997	14,0	6,2
5	Heidseweg 74	193 896	390 434	8,0	1,6
6	kern Heide	194 051	390 647	3,0	1,1
7	Brugpas 34	194 131	389 429	14,0	4,7
8	Steegsepeelweg 75	194 424	389 723	14,0	3,3
9	Steegsepeelweg 83	193 976	389 513	14,0	10,0

Uit bovenstaande mag geconcludeerd worden dat het aspect geur geen belemmering vormt voor onderhavig initiatief en dat sprake is van een voldoende beschermingsniveau en een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd is. De berekening van de geurbelasting is als bijlage 4 toegevoegd aan deze onderbouwing.

4.2 Geluid

Binnen onderhavig project wordt de bouw van een vleesvarkensstal mogelijk gemaakt. In de brochure "Bedrijven en milieuzonering" wordt voor inrichtingen, bedoeld voor het fokken en houden van varkens, een richtafstand van 50 meter gehanteerd voor het aspect geluid. De afstand van de maatgevende woning (Steegsepeelweg 83) van derden tot de geplande stal bedraagt ca. 100 m. Er wordt derhalve voldaan aan de richtwaarde voor geluid.

Daarnaast worden geen potentieel geluidgevoelige objecten of gebieden gerealiseerd.

De geluidsemissies van- en naar de inrichting vindt zoveel mogelijk in de dagperiode plaats.

Buiten de dagperiode zal het aantal aan- en afvoerbewegingen beperkt blijven tot maximaal 12 per jaar.

Gezien de beperkte tijd van het jaar dat er sprake is van aan- en afvoeractiviteiten van dieren en voeders en het afvoeren van mest (seizoen) concentreert de geluidsemissie zich met name op het brengen van het voer en het laden/lossen van de dieren.

De nieuwe ventilatoren zullen van technieken worden voorzien waardoor geluidsemissies zoveel mogelijk worden beperkt. Ook de plaats binnen het bedrijf speelt een belangrijke rol in het minimaliseren van de geluidsemissies.

Bovendien zullen aan de onderhavige omgevingsvergunning voorwaarden worden gesteld ten aanzien van het aspect geluid.

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de vaststelling van onderhavig plan.

4.3 Milieuzonering / Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De beoogde activiteit is in de handreiking vermeld als "het fokken en houden van varkens". Deze activiteit valt in categorie 3.1. Voor bedrijven uit deze categorie geldt een minimale afstand van 200 meter tussen enerzijds de grens van de nieuwe bestemming en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan in de nabijheid van de locatie is toegestaan. Deze afstand is gebaseerd op het aspect geur. Hierbij wordt opgemerkt dat de gegeven afstand een richtafstand is, en geen harde afstandseis.

In het onderhavige geval bedraagt de afstand tussen enerzijds de beoogde stal en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan in de nabijheid van de locatie is toegestaan circa 100 meter. Het emissiepunt van de stal is op ca 170 m gelegen. Omdat in de nieuwe situatie het aantal odour units (Ou) afneemt en voldaan wordt aan de wettelijke normen (zie 4.1.4), vormt geur voor het onderhavige initiatief geen belemmering.

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling geen onevenredig belastende ruimtelijke effecten voor de omgeving behelst.

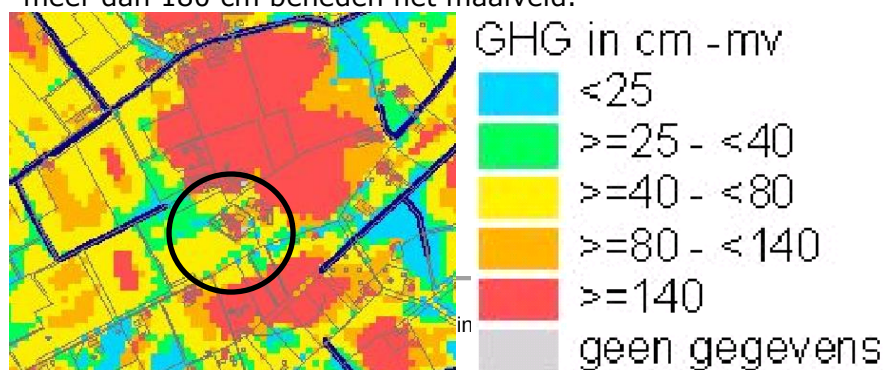
4.4 Waterparagraaf

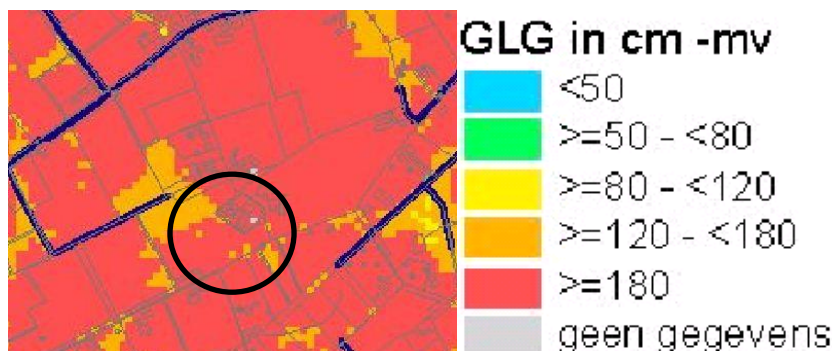
Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging.

4.4.1 Watertoets

Beleid van het waterschap is om te proberen 100% van het verhard oppervlak af te koppelen en het schone regenwater te infiltreren in de bodem. De volgende stap is het bergen van water. Pas wanneer vasthouden en bergen niet mogelijk is kan gekozen worden voor afvoeren.

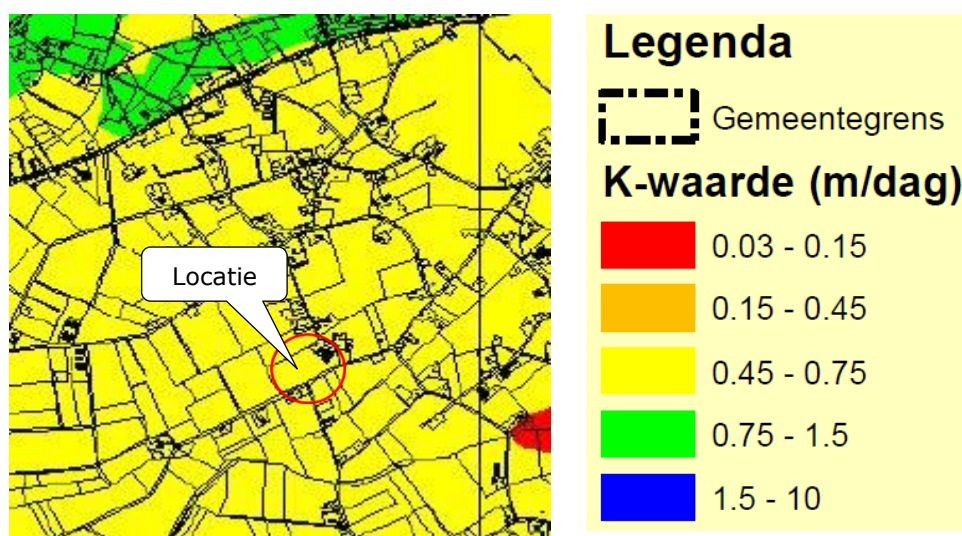
De gronden worden door het Waterschap Peel- en Maasvallei gekarakteriseerd als "vochtige zandgronden". De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ligt tussen de 40 en 80 cm beneden het maaiveld en de gemiddeld laagste grondwaterstand ligt op meer dan 180 cm beneden het maaiveld.





Figuur 1: grondwaterstanden (WPM)

De hydrologische situatie wordt gekenschetst als intermediair gebied. Bij kleine bouwprojecten is het voldoende de mogelijkheid voor infiltratie in te schatten aan de hand van de bodemdoorlatendheidskaarten. De bodemdoorlatendheid in Noord-Limburg is ingedeeld in een vijftal klassen welke zijn ingedeeld op basis van de zogenaamde K-waarde. Deze klassen gaan van 'slecht doorlatende grond' waar infiltratie bijna onmogelijk is tot 'zeer goed doorlatende grond' waar infiltratie heel goed mogelijk is. De K-waarde geeft informatie over de bodemdoorlatendheid van de grond. Hoe hoger de K-waarde op een bepaalde locatie is hoe beter de grond geschikt is voor de infiltratie.



De K-waarde op de betreffende locatie is, zoals uit bovenstaande figuur blijkt, 0,45 – 0,75: dit zijn relatief goed doorlatende gronden.

De geplande stal heeft een oppervlakte van ca 4.500 m². Bij een T = 10 bui (50 mm) bedraagt de benodigde inhoud van de infiltratievoorziening 226 m³. Indien de T = 100 bui (84 mm) opgevangen moet worden, bedraagt de benodigde inhoud van de infiltratievoorziening 380 m³.

Ten behoeve van de huidige stal, met een vergelijkbare oppervlakte, is reeds een infiltratiegreppel gerealiseerd. De ervaring met deze greppel is, dat het hemelwater van deze stal goed infiltreert in de bodem. Voor de geplande stal zal de capaciteit van deze voorziening worden uitgebreid.

Infiltratievoorziening

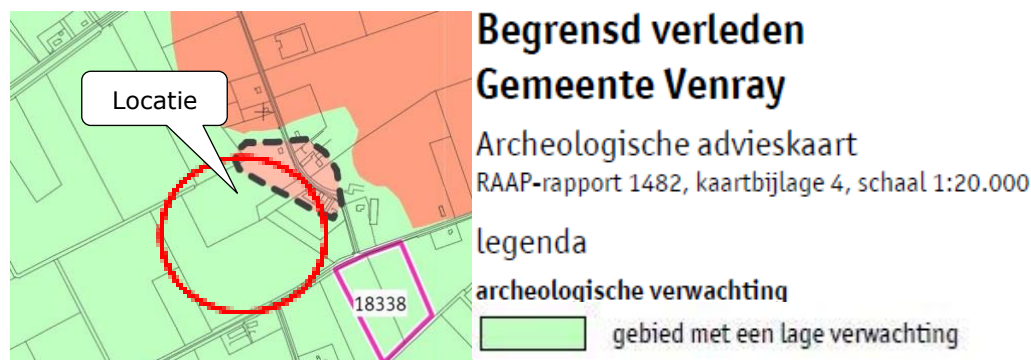
Uit het groenplan dat is opgesteld door landschapsarchitect Borgo blijkt dat voorzien is in een infiltratievoorziening. Het van het (te realiseren) dak vrijkomende hemelwater kan worden opgevangen en infiltreren in een aan de noordwestkant te realiseren voorziening. Het van de aanwezige daken vrijkomende hemelwater infiltreert eveneens in de reeds bestaande voorziening van ca 375 m³. Deze voorziening krijgt in de geplande situatie ongeveer de dubbele omvang van de bestaande voorziening, waarmee het hemelwater van de geplande gebouwen en verharding volledig kan infiltreren in de bodem.

Indien onverhoopt de verlenging van de bestaande voorziening niet blijkt te functioneren, en het grondwater inderdaad slechts op 0,40 of 0,80 m –mv staat, zal de infiltratievoorziening in het slechtste geval (T=100 en GHG 0,40 m) een oppervlakte krijgen van 950 m². Ook deze voorziening is te realiseren omdat de aangrenzende gronden toebehoren aan de initiatiefnemer.

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de vaststelling van onderhavig plan.

4.5 Cultuurhistorie en Archeologie

De gemeenteraad heeft het archeologiebeleid verankerd in een archeologische advieskaart. Hierin zijn ondergrenzen opgenomen ten aanzien van te verrichten onderzoek bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.



In het onderhavige geval is de locatie aangeduid als een gebied met een lage verwachting. Voor deze gebieden gelden in principe geen restricties ten aanzien van de planvorming.

Gezien het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor de vaststelling van onderhavig plan.

4.6 Limburgs Kwaliteitsmenu

De gemeente Venray heeft het LKM verder uitgewerkt in de 'Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'. Op basis van het Limburgs kwaliteitsmenu zijn verschillende soorten ontwikkelingen in modules uitgewerkt.

Bij de onderhavige ontwikkeling is de module 'Agrarische bedrijven' van toepassing. De agrarische sector is een belangrijke economische drager voor de gemeente Venray.

De verwachting is dat de komende jaren de trend van schaalvergroting (grondgebruik en aantal dieren per bedrijf) verder door zal zetten. De blijvende bedrijven zullen doorgroeien en zich naar verwachting organiseren in (gespecialiseerde) robuuste agrarische en agrofoodbedrijven, of hun economische activiteiten verbreden.

Bij uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf is landschappelijke inpassing vereist. Dit wordt beoordeeld op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing). Bij nieuwvestiging of in geval van een agrarisch bouwblock groter dan 1,5 hectare is naast de landschappelijke inpassing ook een aanvullende kwaliteitsverbetering vereist. Op deze eis is reeds ingegaan in paragraaf 3.3.7. en 3.3.4.

4.7 Natuurwaarden en landschapswaarden

4.7.1 Ecologische Hoofdstructuur.

De gevraagde ontwikkeling is niet gelegen in de ecologische hoofdstructuur of de nabijheid daarvan, zie paragraaf 3.2.1.1. Er is derhalve geen sprake van nadelige invloed van het project op de aanwezige EHS.

4.7.2 Natuurbeschermingswet / Natura 2000

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Natuurbeschermingswet beschermd moeten worden.

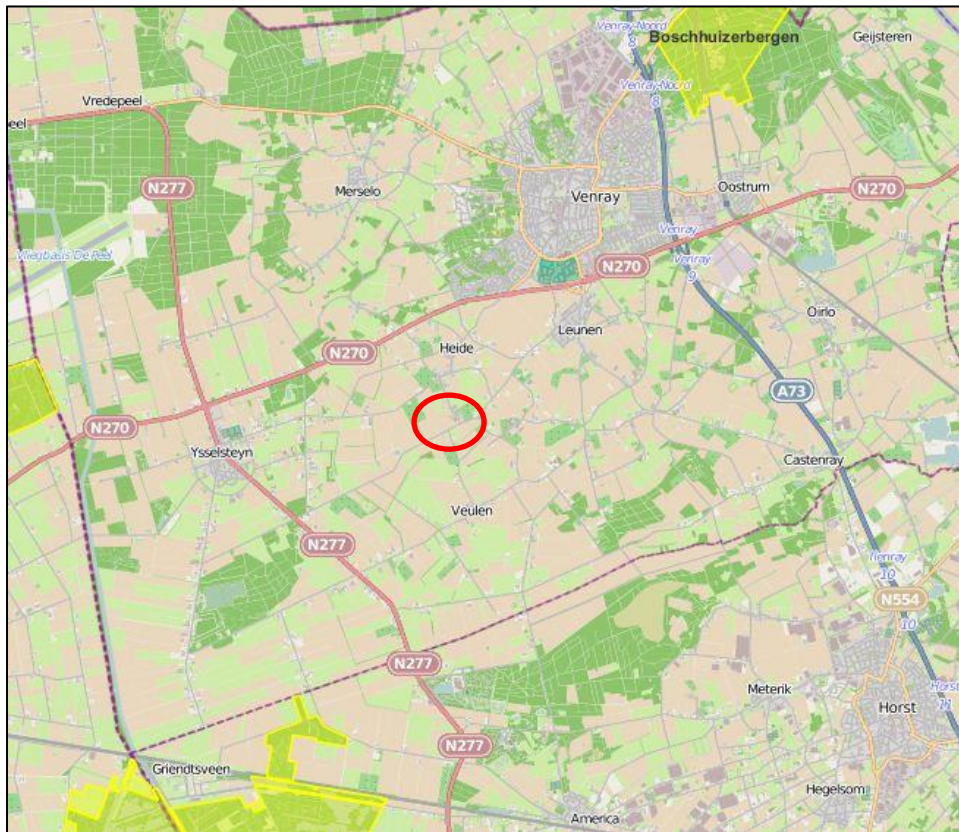
Binnen een straal van 10 kilometer bevinden zich enkele Natura 2000 gebieden:

Natura 2000-gebied	Afstand tot locatie
Boschhuizerbergen	Circa 6.000 meter
Deurnsche Peel & Mariapeel	Circa 5.000 meter

Tevens is in de nabijheid van de locatie het volgende beschermde Natuurmonument gelegen:

Natuurmonument	Afstand tot locatie
Rouwkuilen	Circa 2100 meter

In onderstaande afbeelding zijn de bovengenoemde gebieden ten opzichte van de locatie aangegeven.



kaart 9, Natura 2000-gebieden en beschermde Natuurmonumenten binnen een straal van 10 kilometer van de locatie

Toetsing aan de Natura 2000-gebieden

Artikel 19d, eerste lid van de Natuurbeschermingswet bepaalt dat het verboden is om zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Boschhuizerbergen

Op een afstand van circa 6.000 meter ten noordoosten van de locatie ligt het Natura 2000-gebied 'Boschhuizerbergen'. De stuifduinen van de Boschhuizerbergen zijn na de laatste ijstijd ontstaan als onderdeel van een uitgestrekt zandgebied in Noord-Limburg en Oost-Brabant. Op deze arme gronden werden weinig begroeide zandverstuivingen en droge heiden aangetroffen, waarin de Jeneverbes lange tijd een algemene verschijning was. Tegen het einde van de 19e eeuw werden in het gebied op grote schaal dennenbossen aangeplant, ten behoeve van houtproductie en vastlegging van de open zandgronden. Sindsdien bestaat het gebied uit een complex van naaldbossen, droge heideterreinen, jeneverbesstruwelen en open stuifzand. In het noordwestelijk deel van het gebied bevindt zich een voedselarm ven.

In het gebied 'Boschhuizerbergen' kunnen de volgende effecten zich voordoen:

- bewuste verandering soortensamenstelling;
- verandering in populatiedynamiek;
- verstoring door mechanische effecten;
- optische verstoring;
- verandering overstromingsfrequentie;
- vernatting;

- verdroging;
- verontreiniging;
- verziltig;
- vermesting;
- verzuring;
- versnippering;
- oppervlakteverlies.

Vanwege de grote afstand tussen de bedrijfslocatie en het natura 2000 kunnen de bovenstaande effecten (behoudens verzuring/vermesting) zich niet voordoen. Temeer nu blijkt dat tussen de bedrijfslocatie en het gebied 'Boschhuizerbergen' de stadskern van Venray is gelegen, kan worden geconcludeerd dat de bovengenoemde effecten niet zullen optreden als gevolg van de geplande ontwikkeling.

Uit inventarisatie van het vergunde veebestand en de bijbehorende NH₃emissie/depositie blijkt dat bij de onderhavige ontwikkeling geen toename van NH₃emissie/depositie wordt veroorzaakt ten opzichte van de referentiedatum. Doordat er geen sprake is van toename van ammoniak emissie en -depositie heeft de gevraagde ontwikkeling geen significant nadelig effect op het gebied.

Deurnsche Peel & Mariapeel

Op een afstand van circa 5.000 meter ten zuiden van de locatie ligt het Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel. gebied bestaat uit de drie deelgebieden: Deurnsche Peel, Mariapeel en Grauwveen. Tezamen met de nabijgelegen Groote Peel zijn het restanten van wat eens een uitgestrekt oerlandschap was van levend hoogveen. Deze peelhoogvenen werden grotendeels afgegraven tot op de zandondergrond. Deze gebieden zijn de zuidelijkste representanten van de vlakke subatlantische hoogvenen, die elders en ook in de Peelregio door afgraving, ontginning en verveningen grotendeels zijn verdwenen. Door de verschillende verveningsgeschiedenis van de onderdelen van het gebied is er een grote en fijnschalige variatie in vegetatie en landschap, met gradiënten naar iets mineraalrijker milieu. In de oudste veenputten is al lange tijd sprake van hoogveengroei op miniatuurschaal. Op de grote restveeneenheden is nog een relatief grote veendikte aanwezig, waarop door herstelbeheer inmiddels ook op verschillende plaatsen ontwikkeling van hoogveenbegroeiingen plaats vindt. De Deurnsche Peel is het Brabantse deel van het gebied en bestaat naast de kern die grenst aan de Mariapeel ook uit een drietal kleinere deelgebieden: De Bult in het noorden en Grauwveen en Het Zinkske in het zuiden. In de Deurnsche Peel is tot in de jaren zeventig turf gewonnen, de sporen hiervan zijn nog duidelijk zichtbaar. In sommige oude turfputten zijn goed ontwikkelde hoogveenvegetaties te vinden. Het gebied bestaat uit een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, natte heide op rustend hoogveen en droge heide op minerale gronden, opgaand loof- en naaldbos, gras- en bouwlanden en open water (sloten, kanalen en plassen). De Mariapeel bestaat uit drie complexen (Griendtsveen, De Driehonderd Bunders en Mariaveen). Het landschap kenmerkt zich door een rijke afwisseling van onder andere hogere, droge en lage, vochtige heideterreinen en moerasachtige gedeelten, open en gesloten bossen, veenputten, wijken, vennen en open water. Het Mariaveen is een open heidegebied met enkele zandruggen. Na herstelmaatregelen in de jaren negentig herstelt het hoogveen zich weer. Grauwveen bestaat uit een complex van fragmenten levend hoogveen, beginstadia van regenererend hoogveen, droge en vochtige heide, moeras en opgaand loofbos. Er zijn turfgaten aanwezig.

In het gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' kunnen zich de volgende effecten voordoen:

- bewuste verandering soortensamenstelling;

- verandering in populatiedynamiek;
- verstoring door mechanische effecten;
- optische verstoring;
- verstoring door licht;
- verstoring door geluid;
- verandering overstromingsfrequentie;
- vernatting;
- verdroging;
- verontreiniging;
- verzilting;
- vermesting;
- verzuring;
- versnippering;
- oppervlakteverlies.

Gelet op de grote afstand tussen de bedrijfslocatie van de aanvrager en het natura 2000 gebied, kunnen de bovenstaande effecten (behoudens verzuring/vermesting) zich niet voordoen. Temeer nu blijkt dat tussen de bedrijfslocatie en het gebied 'Deurnesche peel en Mariapeel' de doorgaande weg N277 is gelegen, kan worden geconcludeerd dat de bovengenoemde effecten niet zullen optreden als gevolg van de geplande ontwikkeling.

Uit inventarisatie van het vergunde veebestand en de bijbehorende NH₃emissie/depositie blijkt dat bij de onderhavige ontwikkeling geen toename van NH₃emissie/depositie wordt veroorzaakt ten opzichte van de referentiesituatie. Doordat er geen sprake is van toename van ammoniak emissie en –depositie heeft de gevraagde ontwikkeling geen significant nadelig effect op het gebied.

Toetsing aan de gebieden aangewezen als Beschermd Natuurmonument

Artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw 1998) bepaalt dat het verboden is om zonder vergunning van gedeputeerde staten in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten die schadelijk zijn voor het natuurmonument.

Gelet op het feit dat tussen de projectlocatie en het gebied 'de Rouwkuilen' de circa 2 km afstand gelegen is, kan worden geconcludeerd dat de eventueel aanwezige genoemde storende factoren geen significante invloed hebben op het beschermd natuurmonument.

Uit inventarisatie van het vergunde veebestand en de bijbehorende NH₃emissie/depositie blijkt dat ten aanzien van dit gebied geen sprake zal zijn van een toename in ammoniakemissie en depositie ten opzichte van de door de provincie Limburg vastgestelde referentiedatum. Er zal dan ook geen verslechtering van de situatie plaatsvinden in het beschermd natuurmonument.

Ten behoeve van het onderhavige project is er een Nb-wet vergunningaanvraag ingediend bij het bevoegd gezag teneinde de realisatie van het onderhavige project mogelijk te maken.

4.7.3 Soortenbescherming

Op basis van de Flora- en Faunawet moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. In de wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden zijn. Als de uitvoering van het plan een of meerdere verboden handelingen met zich meebrengt, is ontheffing nodig van de verbodsbepalingen.

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

- Algemene soorten (FF1);
- Overige soorten (FF2);
- Streng beschermde soorten (FF3).

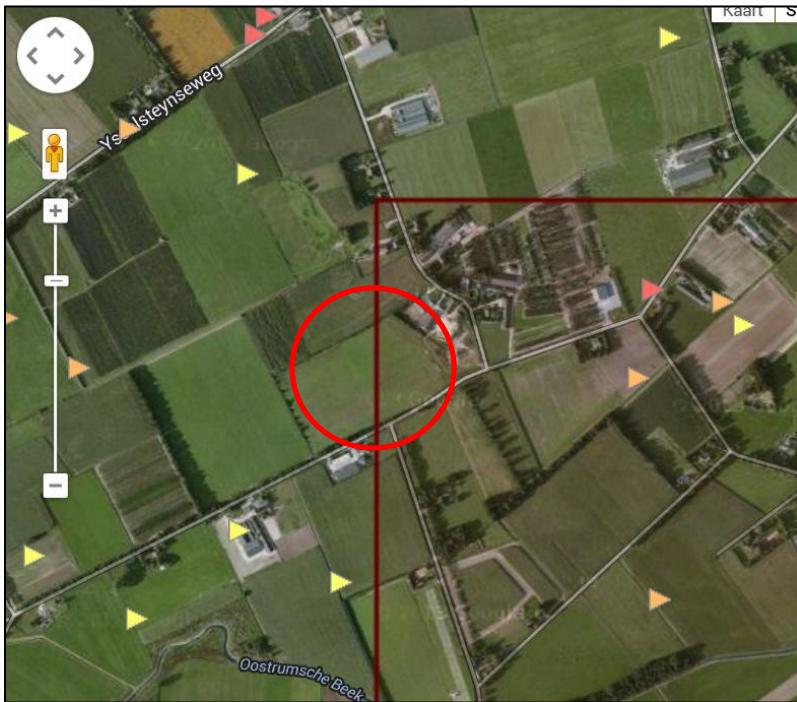
Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Flora- en Faunawet centraal staat.

De geplande stal wordt gerealiseerd op een perceel grond waarop momenteel landbouwgewassen geteeld worden. Op dergelijke gronden komen geen beschermde plantensoorten voor. Een en ander blijkt ook uit de geraadpleegde informatie van de provincie Limburg betreffende broedvogels en beschermde plantensoorten. Zoals uit onderstaande uitsnede van de kaarten blijkt, zijn er op de projectlocatie geen beschermde planten en broedvogels aanwezig.



Uitsnede broedvogelgegevens

Uit bovenstaande uitsnede blijkt dat op de projectlocatie geen beschermde broedvogels zijn aangetroffen.



Uitsnede flora gegevens

Uit bovenstaande uitsnede blijkt ook dat op de projectlocatie geen beschermde plantensoorten zijn aangetroffen.

Door de afwezigheid van poelen, is de projectlocatie niet geschikt voor amfibieën. Beschermde zoogdieren komen ook niet voor op de geplande locatie vanwege de intensieve bewerking van het perceel grond.

Gelet op het voorgaande vormen beschermde dier- en plantsoorten geen belemmering voor het onderhavige initiatief. Bij het realiseren van de nieuwe bebouwing zal de zorgplicht in acht worden genomen.

4.8 Verkeer en infrastructuur

De projectlocatie is gelegen aan de weg Volen 8 te Heide. De ontsluiting vindt plaats via de Steegse Peelweg. Door de aanpassing van het bedrijf zal het aantal transportbewegingen enigszins toenemen. Dit omdat er meer voer, mest en dieren aan- en afgevoerd zullen worden. Deze transporten vinden normaliter overdag plaats. Slechts incidenteel vinden transportbewegingen in de avond- en/of nachtperiode plaats, waarbij 'incidenteel' maximaal 12 x per jaar betekent. De vrachtwagens kunnen zonder problemen op eigen terrein manoeuvreren en parkeren, zodat geen problemen zullen ontstaan voor het andere verkeer. Vanwege de omvang van het bedrijf is een preventieplan voor het beperken van verkeer- en vervoerbewegingen niet aan de orde.

4.9 Kabels en leidingen

In of nabij de projectlocatie liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Grondexploitatie en financiële uitvoerbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. Verder zijn de gronden in eigendom van de initiatiefnemer. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

Er zal tussen de gemeente Venray en de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst ex afdeling 6.4 Wro worden overeengekomen. Hierin wordt o.a. de begeleidingskosten van het project, de LKM-afspraken, planschadeverhaalsafspraken en andere onderlinge afspraken opgenomen. Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke haalbaarheid

Medewerking verlenen aan het onderhavige initiatief betekent voor de gemeente Venray dat een agrarische onderneming toekomstperspectief wordt geboden op een duurzame locatie. De nieuwbouw voldoet aan de eisen van wet- en regelgeving op het gebied van milieu en dierenwelzijn. Vormgeving, materiaalgebruik en landschappelijke inpassing sluiten aan bij de omgeving en welstandseisen. De planvorming is tot stand gekomen na een maatschappelijk verantwoorde afweging waarbij aandacht is geweest voor omgeving, omwonenden, dieren en milieu.

6 PROCEDURE

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb.

Bijlagen

- 1. Landschapsinrichtingsplan**
- 2. Bodemonderzoek**
- 3. ISL 3a berekening**
- 4. Berekening V-stacks vergunning**