

ARCHIEFEXEMPLAAR

Onderwerp

Besluit omgevingsvergunning

Datum

2 juli 2012

Pagina

1 van 7

Burgemeester en Wethouders hebben een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen van:

naam : Bouwman-Nijssen
wonende/gevestigd : Puttenweg 56 5813 BD Ysselsteyn
ontvangen op : 4 juli 2011
registratiekenmerk : HZ-OMV-2011-0335
registratienummer OLO : 52494
om vergunning voor het project : het oprichten van een mest be- en
verwerkingsinstallatie
voor de activiteiten : - Bouwen
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Uitvoeren van werk of werkzaamheden
- Milieuverantwoord ondernemen
- Aanleg inritten
op het perceel aan de : **Steegse Peelweg 125 te Ysselsteyn**
kadastraal bekend gemeente Venray : Sectie: O nummers: 626, 627, 628 en 629

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen: Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan aanvrager voor de activiteit(en):

- Bouwen
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Uitvoeren van werk of werkzaamheden
- Milieuverantwoord ondernemen

De overwegingen en de voorschriften en overige als zodanig gewaarmerkte stukken, maken deel uit van het besluit.

Venray,

namens het college van Burgemeester en Wethouders van Venray,
de afdelingsmanager Wonen en Werken,



Henk Loonen

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd en behoren bij het besluit:

Omschrijving	Kenmerk	Datum document	Ontvangen d.d.
Aanvraagformulier omgevingsvergunning	52494	04-07-2011	04-07-2011
Bijlage 1 milieutekening	2064wm/O1	16-06-2011	04-06-2012
Bijlage 2 milieuverantwoord ondernemen	Pagina 1 t/m 17		12-06-2012
Bijlage 3 activiteiten	Pagina 1 t/m 4		04-07-2011
Bijlage 4 Beschrijving proces mestverwerking			04-07-2011
Bijlage 5 Beschrijving hygiëniseringsproces			12-06-2012
Bijlage 6 Productinformatiebladen			04-07-2011
Bijlage 7 Akoestisch onderzoek	3197ao0110v1	20 juni 2011	04-07-2011
Bijlage 8 Onderzoek Luchtkwaliteit	3197lu0110v3	22 juni 2011	12-06-2012
Bijlage 9 Geuronderzoek	3197go0110v3	21 juni 2011	05-06-2012
Bijlage 10 Verkennend Bodemonderzoek	3197bo0111	15 juni 2011	04-07-2011
Bijlage 11 Machtiging		14-06-2011	04-07-2011
Bijlage 12 Ruimtelijke onderbouwing	2064OM/O10111	Sept-2011	14-06-2012
Bijlage 13 Verbeelding			04-07-2011
Bijlage 14 Schrijven Tennenet	TI-AON-GRZ-11-1583	27-06-2011	04-07-2011
Bijlage 15 BOM+			04-07-2011
Bijlage 16 Quicksan Flora- en fauna	EZ.11.0570.21	14 juni 2011	04-07-2011
Bijlage 17 Bouwtekeningen:			04-07-2011
Tekening situatieschets, gevelaanzichten	01/03	20-06-2011	04-07-2011
Tekening situatieschets, plattegronden	02/03	20-06-2011	04-06-2012
Tekening situatieschets, kapplan en details	03/03	20-06-2011	04-07-2011
Bijlage 18 Foto's			04-07-2011
Borgingsovereenkomst BOM+	Ink1105464	06-10-2011	11-10-2011
Advies Adviesbureau Ruimtelijk Kwaliteit		02-08-2011	
Advies Gasunie (email)	TOLO 11 E 2053	19-10-2011	19-10-2011
Advies Staatsbosbeheer (email)	Us-omv-201-0335	05-10-2011	05-10-2011
Verzoek latere inlevering constructie (email)		01-11-2011	01-11-2011
Advies Waterschap Peel en Maasvallei	2011.14067	24-08-2011	25-08-2011
Definitieve verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van Limburg	2011-0549 2012/12589	19 maart 2012	20-03-2012
Zienswijzennota		26 juni 2012	

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Uiterlijk 3 weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende werkzaamheden moeten de volgende bescheiden worden ingediend. Uitsluitend na goedkeuring van Burgemeester en Wethouders mag met de uitvoering van het betreffende bouwwerk(en) gestart worden:

- constructieve tekeningen en berekeningen van de bouwonderdelen

Ontvankelijkheid

De aanvraag is ingekomen op 4 juli 2011. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Beoordelingsgronden

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteiten:

- bouwen aan artikel 2.10 van de Wabo;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.12 van de Wabo;
- uitvoeren van werken en werkzaamheden aan artikel 2.11 van de Wabo;
- aanleg inritten aan artikel 2.18 van de Wabo en artikel 2:12 van de algemene plaatselijke verordening Venray;
- oprichten en in werking hebben van inrichting aan artikel 2.14 van de Wabo

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

- Gedeputeerde Staten

Artikel 6.7, eerste lid van het Bor bepaalt dat Gedeputeerde Staten van de provincie een verklaring van geen bedenkingen moeten afgeven wanneer sprake is van activiteiten die behoren tot een categorie uit bijlage I van onderdeel C van het Bor.

In categorie 7.4 van onderdeel C worden inrichtingen voor het bewerken of verwerken van van buiten de inrichting afkomstige dierlijke meststoffen met een capaciteit van 25.000 m³ per jaar of meer genoemd. Voor de activiteiten van de inrichting dient derhalve een verklaring van geen bedenkingen te worden afgegeven.

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 maart 2012 een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

De Natuurbeschermingswet (Nbw) bepaalt dat bij handelingen die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren Gedeputeerde Staten van de provincie deze verklaring van geen bedenkingen moeten afgeven (artikel 46 juncto 46b Nbw).

Artikel 46, tweede lid Nbw bepaalt echter dat bovengenoemde bepalingen niet van toepassing zijn als reeds een aanvraag voor een vergunning ingevolge de Nbw is aangevraagd. Aanvrager heeft op **1 juli 2011** bij Gedeputeerde Staten van Limburg een aanvraag voor de Natuurbeschermingswet ingediend.

- Gemeenteraad

Artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht bepaalt dat voor een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk is.

De gemeenteraad van de gemeente Venray heeft bij besluit van 28 september 2010 op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht bepaald dat een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet nodig is bij initiatieven die passen binnen het door de gemeenteraad vastgestelde beleid en die politiek en/of maatschappelijk gezien niet als gevoelig moeten worden beschouwd.

Van een dergelijk initiatief is in het onderhavige geval sprake, zodat geen verklaring van geen bedenkingen nodig is.

Advies

Omdat de aanvraag betrekking heeft op het oprichten of het veranderen (van de werking) van de inrichting, waarbij vanuit de inrichting afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, is het Waterschap Peel en maasvallei als de waterkwaliteitsbeheerder in de gelegenheid gesteld advies over de aanvraag uit te brengen. Het Waterschap heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen. Het advies hebben wij op 25 augustus 2011 ontvangen en houdt het volgende in.

Voor de lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool hoeven, behalve de standaard afvalwatervoorschriften (pH, sulfaat en temperatuur) geen aparte voorschriften te worden opgenomen ter bescherming van de rwzi en/of oppervlaktewater. Er zal altijd een mogelijkheid blijven om het effluent van de afvalwaterzuiveringsinstallatie tijdens ongewone voorvallen of tijdens onderhoud op het riool te lozen. Dit zal echter van korte duur zijn. Het Waterschap verzoekt in de omgevingsvergunning op te nemen dat het tijdelijk lozen van het effluent tijdens een calamiteit of onderhoud van de zuiveringsinstallatie tijdig wordt gemeld, zowel bij de gemeente Venray als bij het waterschap. De lozing van het effluent op de riolering als gevolg van een calamiteit kan de doelmatige werking van een rwzi namelijk belemmeren.

Zienswijzen

De aanvraag en de ontwerpbeschiikking met bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht 6 weken gelegen. Een ieder kon binnen zes weken na start van de ter inzage termijn zienswijzen tegen de ontwerpbeschiikking indienen. Van deze gelegen is wel gebruik gemaakt. De volgende 4 zienswijzen zijn ingekomen:

1. Boskamp en Willems Advocaten, namens de heer G. Sikes (Rouwkuilenweg 43 Ysselsteyn) en de heer G.J.A.P. Jaspers (Steegse Peelweg 143 Ysselsteyn);
2. Familie Gommans, Steegse Peelweg 100 Ysselsteyn;
3. Achmea Rechtsbijstand, namens de heer G. Nelissen, Steegse Peelweg 95 Veulen;
4. Maria de Groot-Cremers, p/a Steegse Peelweg 91 Veulen.

De zienswijzen zijn samengevat en van een gemeentelijk standpunt voorzien in het zienswijze rapport d.d. 26 juni 2012, dat onderdeel uit maakt van deze omgevingsvergunning. Op de zienswijzen die betrekking hebben op de activiteit milieu verantwoord ondernemen wordt ingegaan in de verklaring van geen bedenkingen, afgegeven door Gedeputeerde Staten.

Beroepsclausule

Belanghebbenden die zienswijzen tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend kunnen tegen het definitieve besluit, op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen. Dit doet u door binnen zes weken een gemotiveerd beroepschrift te sturen aan de rechtbank Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet U wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

U dient ervoor te zorgen dat het beroepschrift is ondertekend en tenminste bevat:

- de datum;
- naam en adres van degene die beroep instelt;
- een omschrijving van de beslissing waartegen het beroepschrift is gericht;
- de redenen waarom u het niet eens bent met de beslissing.

Ook dient u zo mogelijk een afschrift van de bestreden beslissing mee te sturen.

Voorts is van belang dat het instellen van beroep de werking van het besluit niet schorst. Indien u beroep heeft ingesteld en een spoedeisend belang heeft dan kunt u bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond, een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Een verzoek om voorlopige voorziening kunt u ook digitaal indienen op dezelfde wijze als hierboven is aangegeven.

Voor het in behandeling nemen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Nadere informatie hierover kunt u verkrijgen via de griffie van de rechtbank Roermond.

Inwerkingtreding besluit

Deze beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift. Indien gedurende de beroepstermijn is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt de beschikking niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- de activiteit niet in overeenstemming is met de regels van het Buitengebied Venray 2010, omdat de activiteiten gedeeltelijk buiten het bouwvlak zijn gelegen
- aan het plan medewerking kan worden verleend met gebruikmaking van het toestaan van een afwijking van de bestemmingsplanregels zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a3 van de Wabo;
- de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarmee kan worden ingestemd en waarnaar hier wordt verwezen;

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren

Bouwen

- dat het plan niet in overeenstemming is met het bestemmingsplan Buitengebied Venray 2010
- dat aan het bouwplan medewerking kan worden verleend met gebruikmaking van het toestaan van een afwijking van de bestemmingsplanregels zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid onder a3 van de Wabo;
- dat een BOM+ plan INK1105464 is overgelegd waarmee dezerzijds is ingestemd;
- dat het bouwplan voor advies is voorgelegd aan het Adviesbureau Ruimtelijke Kwaliteit en akkoord bevonden is op 2 augustus 2011, met welk advies wij geheel kunnen instemmen;
- dat per email op 1 november 2011 is door de aanvrager aangegeven dat de constructietekeningen en berekeningen binnen 3 weken voor de aanvang van de werkzaamheden worden aangereikt.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het "bouwen van een bouwwerk" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Uitvoeren van werk of werkzaamheden

- de activiteit in overeenstemming is met de regels van het Buitengebied Venray 2010.
- verder is overwogen dat:
- de functie van de gronden, de leidingen en de natuurwaarde van de houtopstand, zoals omschreven in de bestemmingsomschrijving van de onderhavige bestemming niet onevenredig worden aangetast;
- de (leiding)beheerders zijn gehoord en onder voorwaarden akkoord gegaan; deze voorwaarden vormen onderdeel van dit besluit

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het "uitvoeren van werk of werkzaamheden" zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren

Aanleg inritten

Op grond van artikel 2:12 van de Algemene plaatselijke verordening kan voor het maken of veranderen van een uitweg worden volstaan met een melding.

Conclusie

De aanleggen van de inrit vormt geen onderdeel van de omgevingsvergunning.

Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Voor de overwegingen met betrekking tot het wijzigen en in werking hebben van een inrichting voor het verwerken van 70.000 ton mest en het hygiëniseren van 125.000 ton mest, verwijzen wij naar de verklaring van geen bedenkingen, afgegeven op 19 maart 2012 door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Daarnaast merken wij nog het volgende op.

Geurhinder

Zoals Gedeputeerde Staten van Limburg in de verklaring van geen bedenkingen hebben aangegeven bleek uit de aanvraag -zoals die in eerste instantie was ingediend- dat bij de invoergegevens voor de verspreidingsberekeningen is uitgegaan van een luchtdebiet van 0,05 Nm³/s, terwijl de op te richten loods een inhoud heeft van 6.426 m³. Met een dergelijk laag luchtdebiet kan de loods nooit op onderdruk gehouden kan worden. Wij hebben daarom aanvrager verzocht de aanvraag aan te vullen met een geuronderzoek waarin wordt uitgegaan van het juiste luchtdebiet. Deze aanvulling op de aanvraag hebben wij op 5 juni 2012 ontvangen. Uit dit geuronderzoek blijkt dat als gevolg van de activiteiten van de inrichting er een geuremissie ontstaat van 1.693 OUE/sec. De geurcontourlijn van 0,5 OUE/m³ als 98-percentiel bevat geen woningen, de 98-percentiel waarde ligt bij alle woningen onder de 0,1 OUE/m³ en blijft daarmee ruimschoots onder de norm van 0,5 OUE/m³ uit de Ner.

PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

In paragraaf 9.8.3 van de verklaring van geen bedenkingen geven Gedeputeerde Staten aan dat er een omissie in de oorspronkelijke aanvraag stond. Uit deze aanvraag bleek namelijk dat de afleverinstallatie wordt uitgevoerd conform PGS 28. Dit zou betekenen dat er sprake is van aflevering aan motorvoertuigen die bestemd zijn voor wegvervoer. De dieselolie binnen de inrichting wordt echter gebruikt voor de stoomketel van de hygiëniseringsinstallatie. Aanvrager heeft zijn aanvraag hierop aangepast.

Afvalwater

Uit paragraaf 9.4 van de verklaring van geen bedenkingen blijkt dat in bijlage 2 van de aanvraag -zoals die oorspronkelijk is ingediend- staat dat binnen de inrichting per jaar circa 500 m³ leidingwater wordt gebruikt als spoelwater voor de reiniging van voertuigen. Zoals Gedeputeerde Staten al aangeven is er binnen de inrichting geen sprake van een wasplaats voor voertuigen en wordt er dus ook geen afvalwater van de wasplaats geloosd. De aanvrager heeft zijn aanvraag op dit punt gewijzigd. Deze wijziging is door ons op 12 juni 2012 ontvangen.

Bewerking van mest (hygiëniserings)

Zoals in paragraaf 6.1 van de verklaring van geen bedenkingen staat vermeld stond aangegeven dat de stoomketel wordt gestookt op biogas, diesel of aardgas. Zoals in de verklaring van geen bedenkingen staat is gebleken dat de stoomketel enkel op diesel wordt gestookt. De aanvraag is op dit punt aangepast. Deze aanvulling is op 12 juni 2012 ontvangen.

Conclusie:

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren

VOORSCHRIFTEN

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

De vergunninghouder draagt ervoor zorg dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.

Bouwen:

- gebouwd dient te worden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Venray;
- van het gereedkomen van grond- en huisaansluiting van de riolering en de voorzieningen ten behoeve van de hemelwaterinfiltratie moet de afdeling Veiligheid en Handhaving na die voltooiing in kennis gesteld worden. Uitsluitend na goedkeuring van gemeentewege mogen de bovengenoemde onderdelen aan het oog worden onttrokken. Deze afdeling is bereikbaar via het centrale telefoonnummer 0478 523 333;
- de toe te passen steenachtige materialen opgenomen in de uitwendige scheidingsconstructie en eventueel van het perceel vrijkomende grond en grond t.b.v. aanvulling/hergebruik moeten voldoen aan de daarvoor geldende eisen uit het Besluit bodemkwaliteit en de Nota bodembeheer;

Uitvoeren van werken en werkzaamheden:

- Voor de voorschriften bij het uitvoeren van werken en werkzaamheden verwijzen wij naar de adviezen met voorwaarden zoals deze gesteld zijn door de (leiding)beheerders:
 - bijlage 14 schrijven Tennet dd. 27-06-2011;
 - advies Staatsbosbeheer dd. 05-10-2011;
 - advies Gasunie dd. 19-10-2011.

Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk.

Voor de voorschriften verwijzen wij naar de verklaring van geen bedenkingen, afgegeven op 19 maart 2012 door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg (zaaknummer. 2011-0549 d.d. 15 maart 2012).

Daarnaast is naar aanleiding van het advies van het waterschap onderstaand voorschrift opgenomen.

Het tijdelijk lozen van het effluent tijdens een calamiteit of onderhoud van de zuiveringsinstallatie tijdig wordt gemeld, zowel bij de gemeente Venray afdeling Wonen en Werken (tel. 0478-523 333) als bij het waterschap Peel en Maasvallei (tel. 077-3891111). De lozing van het effluent op de riolering als gevolg van een calamiteit kan de doelmatige werking van de rwzi belemmeren.

