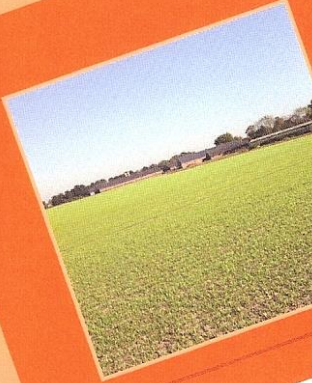
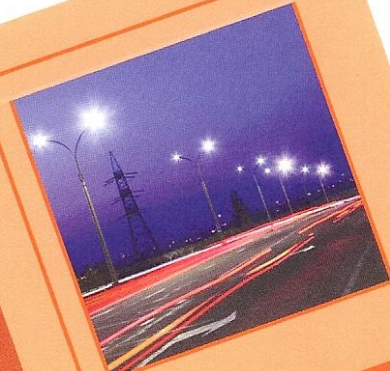
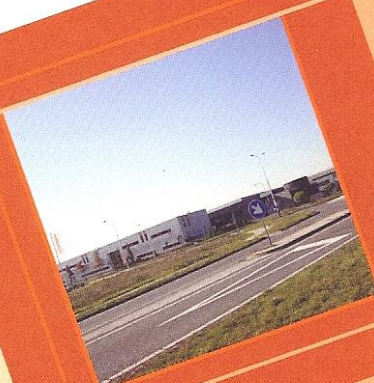
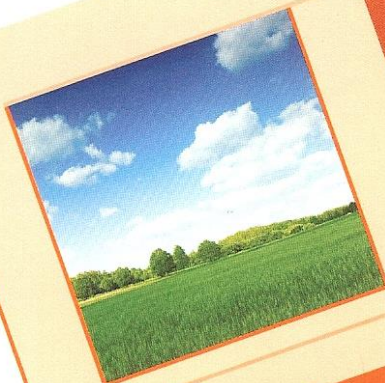




BEUSMANS & JANSSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening



BEPERKTE VERANTWOORDING

GROEPSRISICO

locatie Heidse Peelweg 29-33 Ysselsteyn

Gemeente Venray

VERANTWOORDING EN STATUS

Titel: Beperkte verantwoording groepsrisico locatie Heidse Peelweg 29-33 Ysselsteyn (gemeente Venray)

Opdrachtgever:
Contactpersoon:

[REDACTED]

Aantal pagina's: 12

1^e concept: 23-06--2022

2^e concept:

Definitief: 18-11-2022

Opsteller: [REDACTED] paraaf:

Controleur: [REDACTED] paraaf:

COLOFON

BEUSMANS & JANSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Post- en kantooradres:

Steeg 12
5975 CE Sevenum
T/F: 077-3744817
M: 06-30202996

E: info@beusmans-jansen.nl

I: www.beusmans-jansen.nl

© 2022 Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem gebruikt worden voor het doel waarvoor het is vervaardigd en met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening. Niets uit dit document mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening.

Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening geeft in ieder geval geen toestemming aan de opdrachtgever om dit document te gebruiken of te laten gebruiken indien facturen niet of niet volledig voldaan zijn.

Alle rechten voorbehouden.

INHOUDSOPGAVE

1. AANLEIDING ONDERZOEK	5
1.1 Inleiding	5
1.2 Ligging plangebied	5
1.3 Externe veiligheid: vervoer gevaarlijke stoffen A73	6
1.4 Beperkte verantwoordingsplicht groepsrisico	7
2. VERANTWOORDING GROEPSRISICO	8
3. CONCLUSIE	13

1. AANLEIDING ONDERZOEK

1.1 Inleiding

De heer en mevrouw [REDACTED] zijn eigenaren van een perceel grond tussen de Heidse Peelweg 29 en 33 te Ysselsteyn (gemeente Venray) (hierna ook te noemen: de initiatiefnemers resp. het plangebied). Bij brief van 14 juli 2021 hebben zij een verzoek tot principe-medewerking ingediend bij de gemeente Venray om op dit perceel maximaal één vrijstaande woning te realiseren (hierna ook te noemen: het plan). Op 2 augustus 2021 (kenmerk: BRO-2021-0157) heeft B&W van Venray besloten om hier medewerking aan te verlenen.

Voor betreffende locatie vigeert het bestemmingsplan 'Ysselsteyn' (vastgesteld op 27 september 2016) met de bestemming 'Agrarisch'. De bouw- en gebruiksregels van deze bestemming maken woningbouw op deze locatie niet mogelijk. Hierdoor is het noodzakelijk om een nieuw bestemmingsplan voor deze locatie op te stellen.

Het voorliggende bestemmingsplan 'Heidse Peelweg 29-33 Ysselsteyn' voorziet in een adequate planologisch-juridische regeling ten behoeve van de woningbouw op deze locatie. In de plantoelichting zijn – onder meer – de relevante externe veiligheidsaspecten beschreven en is getoetst of dit project in overeenstemming is met het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan is gelegen binnen het bestaande stedelijk (dorps)gebied van het kerkdorp Ysselsteyn (binnen de bebouwde kom). Zie voor de ligging de onderstaande afbeelding.



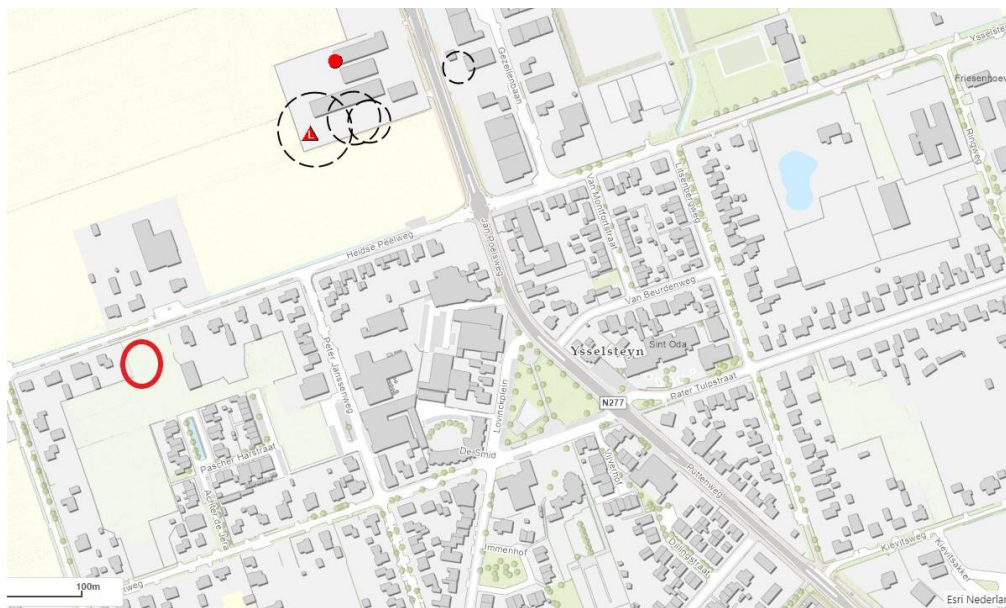
ligging plangebied (rood omcirkeld) in Ysselsteyn

Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie M. nr. 1876 en is plaatselijk bekend als Heidse Peelweg ong. (gelegen tussen Heidse Peelweg 29 en 33). Het plangebied heeft een omvang van ca.900 m².

1.3 Externe veiligheid: vervoer gevaarlijke stoffen N277

Risicovolle inrichtingen

Volgens de Risicokaart Limburg zijn er binnen een straal van meer dan 200 meter om het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting is gelegen aan de Jan Poelsweg 3 in Ysselsteyn (zelftankstation met LPG-doorzet tussen de 500-1000 m³/jaar) met een maximale PR 10⁻⁶ contour van 35 meter en een GR-invloedsgebied van 150 meter. Het plangebied ligt op ca. 230 meter van deze inrichting.



plangebied (rood omcirkeld) en risicovolle inrichtingen in de omgeving

Vervoer gevaarlijke stoffen

De dichtstbijzijnde wegen waarover (incidenteel) vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt zijn de **N270 (Deurneseweg)** en de **N277 (Puttenweg-Jan Poelsweg)**. De N270 en N277 zijn beide niet opgenomen in het Basisnet. Volgens de Risicokaart Limburg geldt voor beide wegen – in ieder geval ter hoogte van het plangebied – geen plaatsgebonden risicocontour (PR-contour 10⁻⁶/jr = 0 meter). Het plangebied ligt op ca. **670 meter** van de **N270** en op ca. **330 meter** van de **N277**.

Overeenkomstig het Bevt (artikel 8, lid 1) en de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART (paragraaf 2.1)) hoeven geen beperkingen aan het ruimtegebruik van een plan/project te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Indien de risicobron op meer dan 200 meter afstand van het plan-of plangebied is gelegen, hoeft geen berekening plaats te vinden van de ligging van de plaatsgebonden risicocontouren en de (toename van) de hoogte van het groepsrisico.

Een (beperkte) verantwoordingsplicht voor de hoogte van het groepsrisico is *wel* aan de orde indien een plan-of plangebied zich bevindt binnen het *invloedsgebied* van een risicobron. Het invloedsgebied wordt bepaald door de 1% letaliteitsafstand van bepaalde stofcategorieën die getransporteerd worden. In de HART zijn per stofcategorie en per modaliteit vaste afstanden opgenomen voor de begrenzing van het invloedsgebied.

Op basis van de rapportage 'Toekomstverkenningen Vervoer Gevaarlijke Stoffen over de Weg' kan een doorkijk gemaakt worden voor transporten van bepaalde gevaarlijke stoffen over A-en N-wegen in 2030. De doorkijk is bepaald met behulp van het Global Economy scenario. Hierbij worden aan de reeds bestaande tellingen bepaalde groeifactoren toegekend. Hieruit blijkt dat ter plaatse van de N270 en N277 nu en in 2030 voornamelijk en incidenteel 4 soorten gevaarlijke stoffen worden vervoerd, namelijk LF1 en LF2-stoffen ((zeer)brandbare vloeistoffen), LT2 (zeer toxische vloeistoffen en - gassen) en GF3-stoffen (brandbare gassen/ LPG en propaan).

Voor de stofcategorieën LF1 en LF2 geldt een invloedsgebied van maximaal 45 meter, voor de stofcategorieën LT2 en GF3 bedraagt het invloedsgebied maximaal 880 meter resp. 355 meter.

Het plangebied ligt – wat betreft de afstand tot de N277 (330 meter) - binnen het invloedsgebied van LT2- en GF3-stoffen die over de N277 vervoerd worden. Het plangebied ligt verder – wat betreft de afstand tot de N270 (670 meter) – binnen het invloedsgebied van LT2-stoffen die over de N270 vervoerd worden.

De gemeente Venray hanteert de beleidslijn dat zij het opstellen van een beperkte groepsrisicoverantwoording en advisering door de VRLN alleen noodzakelijk acht indien een plangebied binnen de afstand behorend bij het invloedsgebied van GF3-stoffen (maximaal 355 meter) is gelegen. Deze situatie doet zich hier voor. Een beperkte groepsrisicoverantwoording is dan ook noodzakelijk.

1.4 Beperkte verantwoordingsplicht groepsrisico

Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes is een beperkte verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk met betrekking tot de risico's ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. De verantwoording van het groepsrisico kan beperkt blijven tot de thema's beheersbaarheid en zelfredzaamheid. Voor een beperkte verantwoording van het groepsrisico moet door het bevoegd gezag advies worden gevraagd bij de regionale brandweer/veiligheidsregio.

2. VERANTWOORDING GROEPSRISICO

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) verplicht het bevoegd gezag om een beoordeling en afweging van de externe veiligheid mee te nemen bij ruimtelijke plannen die in de directe nabijheid zijn gelegen van een transportas waarover transporten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen.

In een beperkte verantwoording worden de volgende aspecten beschouwd:

- A. mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- B. zelfredzaamheid ten aanzien van nog niet gerealiseerde (beperkt) kwetsbare objecten.

Het voorliggend document geeft de gemeente Venray alle informatie om invulling te geven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico. Voor deze verantwoording is advies aangevraagd bij de regionale brandweer/veiligheidsregio. De adviezen van de brandweer/veiligheidsregio dient de gemeente Venray mee te wegen in haar besluitvorming.

Bevt - Wegtransport

Op basis van het Bevt moet verantwoording van het groepsrisico plaatsvinden als er sprake is van een toename van het groepsrisico als gevolg van ontwikkelingen binnen het betreffende plangebied. Indien sprake is van een groepsrisico gelegen boven de oriënterende waarde dient altijd verantwoording plaats te vinden, ook als er geen sprake is van een toename. Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Op grond van artikel 7 jo. artikel 8 lid 1 Bevt is een beperkte verantwoording groepsrisico altijd nodig voor ontwikkelingen die binnen het invloedgebied vallen van wegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, doch die wel op 200 meter of meer van de risicobron(nen) zijn verwijderd.

Het invloedsgebied is het gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico van een weg, spoorweg of binnenwater tot de grens waarop de letaliteit van die personen 1% is.

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de volgende gevaarlijke stoffen die over de N277 en N270 vervoerd worden:

- stofcategorieën GF3 (brandbare gassen/ LPG en propaan) over de N277;
- stofcategorieën LT2 ((zeer) toxische vloeistoffen en toxische gassen) over de N277 en N270

Er geldt voor het plangebied dus zowel een **brand- en explosiescenario** als een **toxisch scenario**.

De Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) geeft een standaardadvies af bij toxische scenario's in Limburg Noord. Standaardadvisering beperkt zich vooralsnog tot gebieden waar zich uitsluitend een toxisch scenario kan voordoen. In geval van meerdere scenario's, wordt het advies voor het toxisch scenario meegenomen in een maatwerkadvies. Brand- en explosiescenario's vallen onder maatwerkadvisering.

Ad A Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Tweezijdige bereikbaarheid hulpverleningsdiensten

De locatie moet bereikbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten via minimaal twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten het plangebied bereikbaar is.

Het plangebied wordt direct ontsloten via Heidse Peelweg. Via deze weg en via zowel de Ringweg als de Peter Janssenweg kan het plangebied via de voor- en zijkanten bereikt worden door de brandweer en andere hulpdiensten. Het plangebied voldoet aan een minimale tweezijdige bereikbaarheid.

Bluswatervoorziening

Voor de bestrijding van brand is een bluswatervoorziening nodig. Binnen de bebouwde kom van Ysselsteyn is een vertakt waterleidingnet met meerdere brandkranen met een debiet van $> 30 \text{ m}^3/\text{uur}$ aanwezig. De brandkranen zijn gelegen binnen 100 meter van het plangebied. De bluswatervoorziening is voldoende voor het bestrijden van een brand in het plangebied.

Brandweezorgnorm

In het Besluit Veiligheidsregio's (artikel 3.2.1) zijn opkomsttijden vastgesteld. Conform dit besluit geldt een opkomsttijd van maximaal 8 minuten bij gebouwen met een woonfunctie, niet zijnde portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen. Uit het Dekkingsplan 3.0 van de Brandweer Limburg-Noord blijkt dat de opkomsttijd van de brandweer voor de inzet van:

- **TS** (1^e tankautospuiter) + **SI-2** (snel interventievoertuig) tussen 08.00 – 17.00 uur 8-10 minuten bedraagt in en om het dorp Ysselsteyn.

Er is wel een minimale overschrijding van de opkomsttijd buiten kantoortijd.

Effectbestrijding

Gezien de afstand van het projectgebied tot de N270 en N277 is het scenario ongeval met een toxische vloeistof of -gas relevant en zijn er effecten te verwachten voor het plangebied. Hiervoor worden de volgende bouwkundige en/of installatietechnische maatregelen noodzakelijk geacht:

- **mechanische ventilatie-installatie:** op een makkelijk te bereiken plaats voorzien in een noodknop waarmee de hele installatie centraal uitgezet kan worden zodat er geen ventilatielucht meer van buitenaf wordt ingebracht. De noodknop kan bijvoorbeeld in de meterkast of bij een brandmeldinstallatie worden geplaatst.

De initiatiefnemers zullen dit advies opvolgen. Ter plaatse van de toekomstige technische ruimte in de woning zal - via een centrale noodknop - de mechanische luchtventilatie van de woning kunnen worden uitgeschakeld, zodat er geen ventilatielucht meer van buitenaf kan worden ingebracht.

Ad B Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het plangebied in staat zijn zich op eigen kracht (zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten) in veiligheid te brengen door het gebouw en/of het plangebied te ontvluchten hetzij te schuilen in het gebouw. Van belang hierbij is onder andere:

- mogelijkheden voor ontvluchting van gebied
- mogelijkheden voor ontvluchting van gebouwen;
- schuilmogelijkheden in gebouwen;
- de mobiliteit van de aanwezigen;
- communicatie en informatie / alarmering.

Mobiliteit van de aanwezigen

Binnen het plangebied wordt een levensloopbestendige woning gerealiseerd voor de initiatiefnemers. Zij zijn beiden van middelbare leeftijd (50+) en qua geestelijke en lichamelijke gesteldheid volledig gezond. Zij kunnen derhalve als zelfredzame personen worden aangemerkt. Als vaste bewoners van de woning en bewoners van het dorp Ysselsteyn, kunnen zij goed geïnstrueerd worden over hoe te handelen in het geval van een calamiteit. Hierom dient aandacht te zijn voor risico-communicatie (zie hieronder).

Mogelijkheden voor ontvluchting/schillen

Bij incidenten zal een afweging gemaakt moeten worden tussen schillen of vluchten.

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld. Aangenomen wordt dat personen die zich binnen in een van de buitenlucht afgesloten ruimte bevinden een 10 keer zo lage kans hebben te overlijden als personen die zich buiten bevinden (PGS 3).

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op de weg is te schillen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Om personen goed te kunnen beschermen tegen de effecten van een giftige gaswolk dienen ramen en deuren dan ook goed gesloten te kunnen worden. Eventueel aanwezige luchtbehandelingsinstallaties dienen met één handeling uitgeschakeld te worden. Aangezien het deels nieuwbouw betreft (pré-mantelzorgwoning), zal voldoende aandacht geschonken worden aan de luchtdichtheid van het gebouw. Daarnaast kan aanwezig personeel de luchtbehandeling - indien noodzakelijk - uitschakelen.

Indien desalniettemin bij een toxische wolk wordt besloten het gebied te ontruimen, is het van belang dat personen haaks op de wolk kunnen vluchten. Hiervoor is het nodig dat er haaks op elkaar staande vluchtwegen beschikbaar zijn, die van de bron af gericht zijn. Deze wegen mogen niet doodlopend zijn. Op basis van het bestaande wegennet kan afzijdig van de bron gevlucht worden.

Risicocommunicatie

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid kan worden verbeterd door maatregelen zoals een waarschuwings- en alarmeringssysteem en risicocommunicatie (hoe te handelen bij een calamiteit). In geval van een calamiteit is het van levensbelang dat de aanwezigen tijdig gewaarschuwd worden. Vluchtroutes dienen zichtbaar en duidelijk te worden aangeduid.

De invulling van de risicocommunicatie dient conform de Wet veiligheidsregio's door het bestuur van de Veiligheidsregio's uitgevoerd te worden. De veiligheidsregio ondersteunt en adviseert de gemeenten hierin in voorbereiding op een alarmering bij rampen.

Sirenedekking

In de omgeving van het plangebied is een sirene aanwezig. Gelet op de ligging van het plangebied in het deels onbebouwd gebied, wordt aangenomen dat de hoorbaarheid van de sirene voldoet.

NL-Alert / WAS-netwerk

NL-Alert is een nieuw alarmmiddel van de overheid voor alarmering via de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid gericht mensen met een tekstbericht informeren. NL-Alert is met name bedoeld voor noodsituaties.

In het bericht staat wat er aan de hand is en wat men het beste kan doen. NL-Alert werkt op basis van cell broadcast en niet met sms-berichten. Daardoor werkt NL-Alert óók als het netwerk overbelast is. NL-Alert wordt ingezet bij levens of gezondheidsbedreigende situaties, zoals een grote brand waarbij giftige rook vrijkomt, bij explosiegevaar of bij een overstroming. Nu zijn nog niet alle telefoons geschikt om NL-Alertberichten te ontvangen. NL-alert kan ingezet worden als aanvullend alarmmiddel en vervangt daarmee niet het WAS-netwerk. Het WAS-netwerk is dekkend voor het plangebied.

Standaardadvisering externe veiligheid bij toxische scenario's in Limburg Noord

De Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) geeft een standaardadvies af bij toxische scenario's in Limburg Noord. Standaardadvisering beperkt zich vooralsnog tot gebieden waar zich uitsluitend een **toxisch scenario** kan voordoen. In geval van meerdere scenario's, wordt het advies voor het toxisch scenario meegenomen in een maatwerkadvies. Brand- en explosiescenario's vallen onder maatwerkadvisering.

Scenario voor een standaardadvies

Binnen 1.500 m afstand van de te beschouwen ruimtelijke ontwikkeling bevindt zich een bestaande milieubelastende activiteit: de risicobron. Deze risicobron kan een bedrijf of een transportas (weg, spoor, water) zijn. (Er zijn op dit moment geen buisleidingen met toxische stoffen in de regio.) Bij deze risicobron kan een incident optreden waardoor giftige stoffen vrijkomen. Deze giftige stoffen verspreiden zich in de omgeving. Mensen in de omgeving die aan de giftige stoffen blootgesteld worden, zijn onvoldoende beschermd tegen de gevaren van de gifwolk. De bestrijding bij de bron is gericht op het voorkomen en beperken van verspreiding van de gifwolk.

Het handelingsperspectief bij dit scenario is: binnenblijven, ramen en deuren sluiten, mechanische ventilatie uitschakelen en volg de aanwijzingen van de overheid op. De te beschouwen ruimtelijke ontwikkeling heeft geen invloed op de bestrijdbaarheid van het scenario bij de risicobron.

Uitgangspunten voor standaardadvisering

- De ruimtelijke ontwikkeling betreft de realisatie van een gebouw.
- Het standaardadvies voor een ruimtelijke ontwikkeling in het gifwolkaandachtsgebied is vanuit elke risicobron gelijk.
- Het standaardadvies in het gifwolkaandachtsgebied is op elke afstand van de risicobron tot de ruimtelijke ontwikkeling gelijk.
- ruimtelijke ontwikkeling waar advies over gevraagd wordt, ligt in het aandachtsgebied van de risicobron tot maximaal 1.500 m afstand van deze risicobron.
- In het geval dat ook het scenario brand of BLEVE van toepassing is vanuit de risicobron, is bij een ruimtelijke ontwikkeling op een afstand van meer dan 200 m van de risicobron standaardadvisering van toepassing.
- Voor ruimtelijke ontwikkelingen rondom Seveso-inrichtingen vallende onder het toekomstige artikel 5.13 lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) moeten de brand- en/of explosieaandachtsgebieden berekend worden. Het standaardadvies is alleen van toepassing buiten de berekende brand- en/of explosieaandachtsgebieden.

Standaardadvies

Het standaardadvies is uniform toepasbaar op alle situaties die binnen de criteria van het standaardadvies toxisch liggen.

Het advies voor de initiatiefnemer is:

- Wanneer voor ventilatie een installatie nodig is, plaats dan op een makkelijk te bereiken plaats (bij voorkeur de meterkast, een noodknop waarmee de installatie uitgezet kan worden zodat er geen brandmeldinstallatie worden geplaatst.

Het advies voor de gemeente is:

- Informeer de initiatiefnemer en de gebruikers van het plan over de risico's van de risicobron en het daarbij horende handelingsperspectief en borg dit in overeenkomsten, voorschriften etc. voor zover dit (juridisch) mogelijk is.

Uitvoering standaardadvies door het project Heidse Peelweg 29-33 Ysselsteyn

Uit deze beperkte groepsrisicoverantwoording blijkt dat de initiatiefnemers het standaardadvies opvolgen doordat zij in de meterkast van de nieuwe woning zullen voorzien in een noodknop waarmee het volledige mechanische ventilatiesysteem bij een calamiteit snel kan worden uitgeschakeld, zodat er geen ventilatielucht meer van buitenaf kan worden ingebracht in de woning.

De gemeente Venray sluit zich aan bij de landelijke risicocommunicatie.

3. CONCLUSIE

Op basis van de uitgevoerde risicobeoordeling en beperkte verantwoording groepsrisico - in verband met het transport van gevaarlijke stoffen over de N277 en de N270 bestaan er vanuit externe veiligheidsoverwegingen geen belemmeringen voor de bouw en het gebruik van een levensloopbestendige vrijstaande woning op de locatie Heidse Peelweg tussen nrs 29 en 33 te Ysselsteyn, mits de maatregelen uit hoofdstuk 2 worden doorgevoerd.