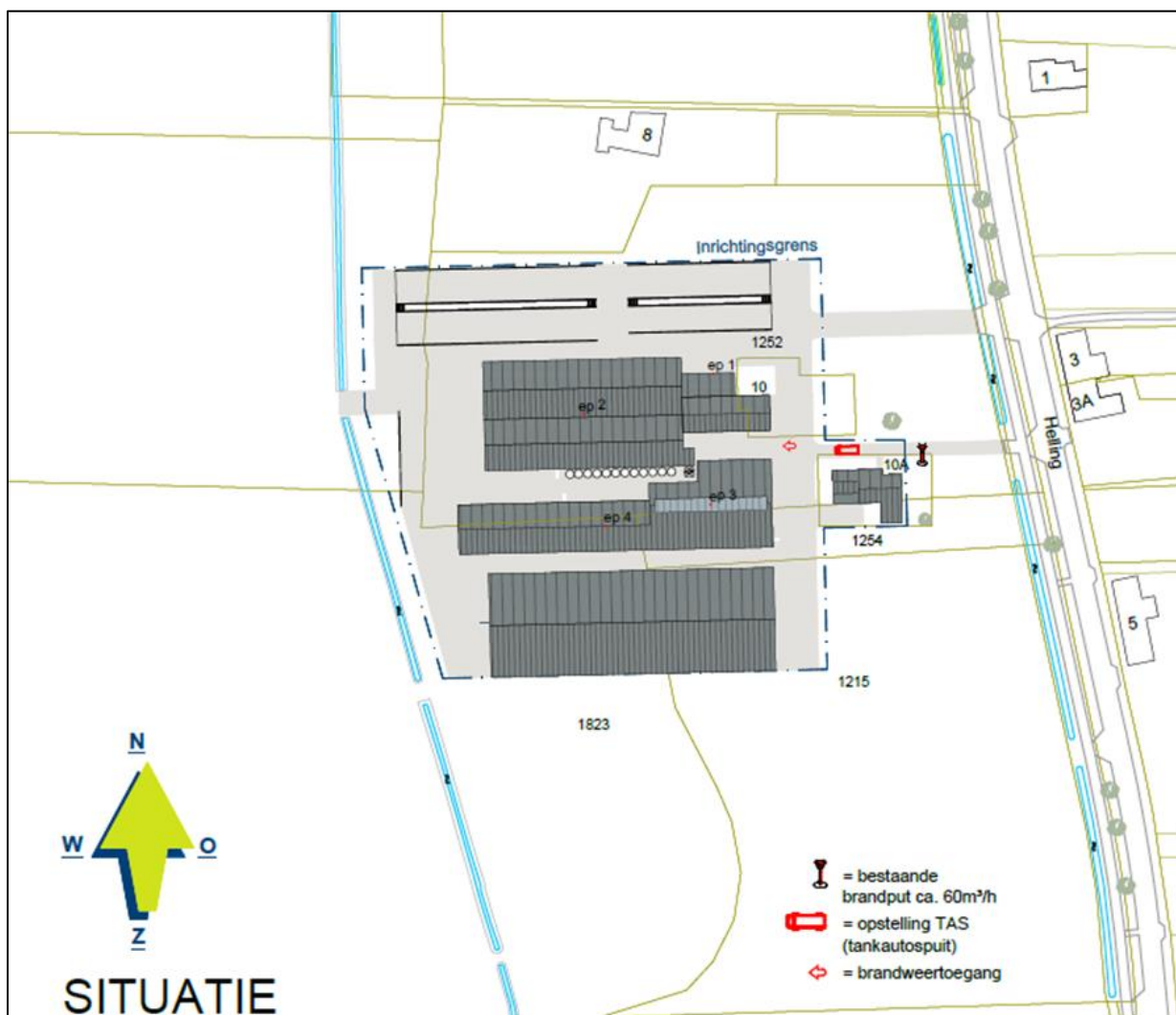


Toelichting bestemmingsplan

Bestemmingsplan Helling 10 – 10a Wanssum

NL.IMRO.0984.BP21031-va01



Kadastrale gegevens	Gemeente	:	Wanssum
	Sectie	:	2C
	Nummer	:	1215 (ged), 1823 (ged), 1250, 1251, 1252, 1253, 1254.
Locatie	:	Helling 10 10a Wanssum	
Opgesteld door	:	Arvalis B.V.	
Auteur:	:	[REDACTED]	
Datum	Ontwerp:	:	23-07-2022
	Vastgesteld:	:	31-01-2023

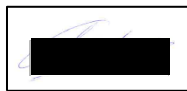
Verantwoording en status

Titel : Bestemmingsplan Helling 10-10a Wanssum
Versie : Vastgesteld
Ontwerp : 23-07-2022
Definitief : 31-01-2023

Opsteller:

Lei Peeters

Paraaf:



Colofon

Arvalis B.V. geeft in ieder geval geen toestemming aan de opdrachtgever om dit document te gebruiken of te laten gebruiken indien facturen niet of niet volledig voldaan zijn.

Alle rechten voorbehouden.

Inhoudsopgave

1.	Beschrijving bestaande situatie.....	1
1.1.	Aanleiding en doel.....	1
1.2.	Ligging en begrenzing.....	1
1.3.	Vigerend bestemmingsplan.....	2
1.3.1.	Vigerend bestemmingsplan.....	2
1.4.	Leeswijzer	4
2.	Planbeschrijving.....	5
2.1.	Huidige situatie.....	5
2.2.	Beoogde situatie.....	6
2.2.1.	Planbeschrijving.....	6
2.3.	Mogelijkheden bestemmingsplan voor beoogde ontwikkeling	7
3.	Beleidskader	8
3.1.	Inleiding	8
3.2.	Rijksbeleid.....	8
3.2.1.	Nationale omgevingsvisie.....	8
3.2.2.	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	9
3.2.3.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	9
3.2.4.	Ladder duurzame verstedelijking	10
3.2.5.	Besluit m.e.r.....	11
3.3.	Provinciaal beleid	11
3.3.1.	Provinciale Omgevingsvisie	11
3.3.2.	Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”	13
3.3.3.	Ontwerp Omgevingsverordening	15
3.4.	Gemeentelijk beleid	16
3.4.1.	Omgevingsvisie Venray.....	16
3.4.2.	Visie veehouderij Venray.....	17
3.4.3.	Structuurvisie Bijdrage ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011	18
4.	Omgevingsaspecten	20
4.1.	Milieuaspecten	20
4.1.1.	Bedrijven en milieuzonering.....	20
4.1.2.	Bodem	22
4.1.3.	Geur	22
4.1.4.	Luchtkwaliteit	23

4.1.5.	Geluid	24
4.1.6.	Externe veiligheid	25
4.1.7.	Cultuurhistorie en Archeologie	27
4.1.7.1.	Archeologie.....	27
4.1.7.2.	Cultuurhistorie.....	27
4.1.8.	Verkeer en parkeren.....	27
4.1.9.	Gebiedsbescherming	28
4.1.10.	Flora en Fauna	29
4.2.	Landschappelijke inpassing	30
4.3.	Water.....	31
4.3.1.	Waterwet / Beleidsregels grote rivieren	31
4.3.2.	Provinciaal waterplan Limburg	34
4.3.3.	Watertoets	35
4.3.4.	Hemelwaterinfiltratie	35
4.3.5.	Afvalwater	36
4.4.	Explosieven.....	36
5.	Uitvoerbaarheid en procedure.....	37
5.1.	Economische haalbaarheid	37
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
5.2.1.	Omgevingsdialoog	37
5.3.	Procedure	38
5.4.	Vooroverleg en inzage.....	38
6.	Juridische planopzet.....	39
6.1.	Inleiding	39
6.2.	Toelichting op de verbeelding	39
6.3.	Toelichting op de regels	39

Bijlage(n)

Bijlage 1: Geurberekening

Bijlage 2: Aeriusberekening

Bijlage 3: Landschappelijke inpassing

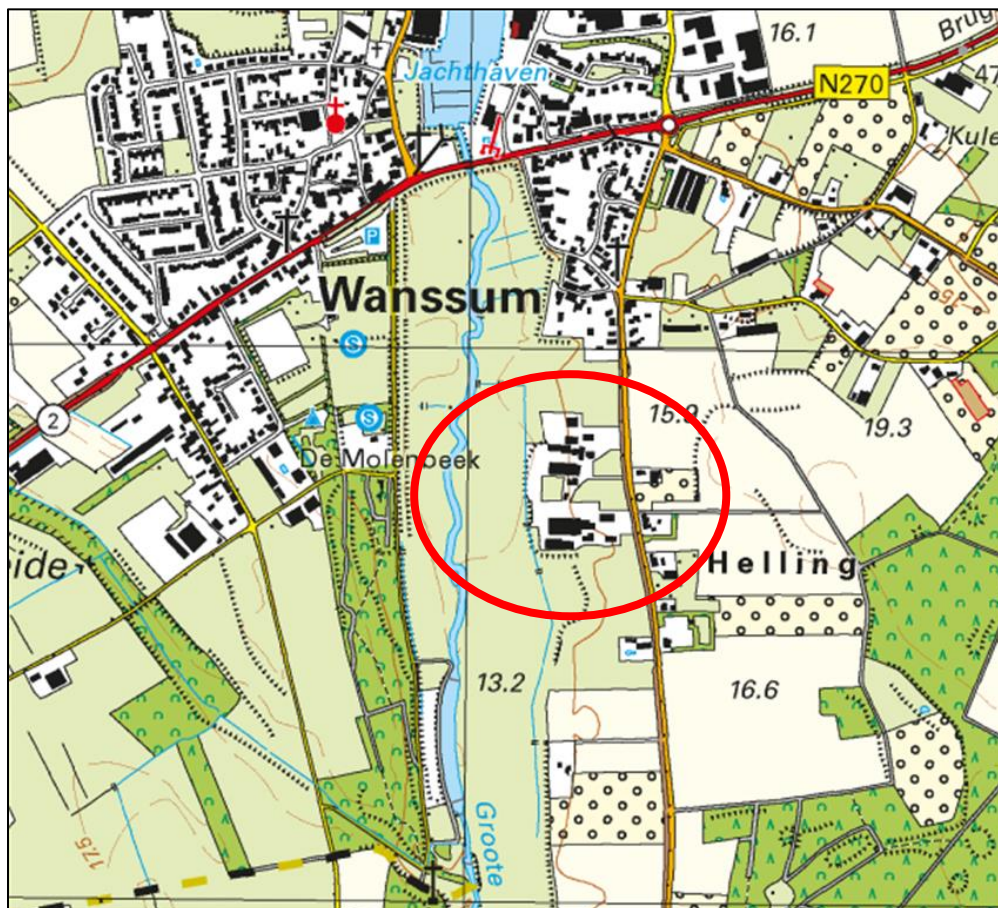
Bijlage 4: Reacties vooroverleg

1. Beschrijving bestaande situatie

1.1. Aanleiding en doel

Initiatiefnemers exploiteren al jaren een rundveehouderijbedrijf op de locatie Helling 10 en 10a te Wanssum alwaar de bedrijfsgebouwen gelegen zijn alsmede de aangrenzende percelen landbouwgrond, welke ten dienste van dit bedrijf staan. Initiatiefnemers (vader en zoon) wensen hun bedrijf verder te ontwikkelen, om een toekomstbestendig bedrijf te behouden. Hiertoe hebben zij het plan opgevat voor de bouw van een loods voor opslag van eigen geteelde (voer)producten en willen zij een versleten jongveestal herbouwen op een logischere plaats binnen het bedrijf. Om deze plannen te kunnen realiseren is een aanpassing van het bouwvlak noodzakelijk.

1.2. Ligging en begrenzing



Afbeelding 1. Topografische kaart

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Venray op ca 300 m ten zuiden van de kern Wanssum. Het adres van de locatie is Helling 10 en 10a te Wanssum, kadastraal bekend gemeente Wanssum sectie 2C 1215 (ged), 1823 (ged), 1250, 1251, 1252, 1253, 1254. De locatie is gelegen aan de doorgaande weg van Meerlo naar Wanssum. In de directe omgeving van de

bedrijfslocatie zijn aan de oostzijde voornamelijk burgerwoningen gelegen en aan de noordzijde een combinatie van eveneens burgerwoningen en een tweetal bedrijven (landbouwverwant bedrijf en Overig niet-agrarisch bedrijf) in een overigens agrarische omgeving.

1.3. Vigerend bestemmingsplan

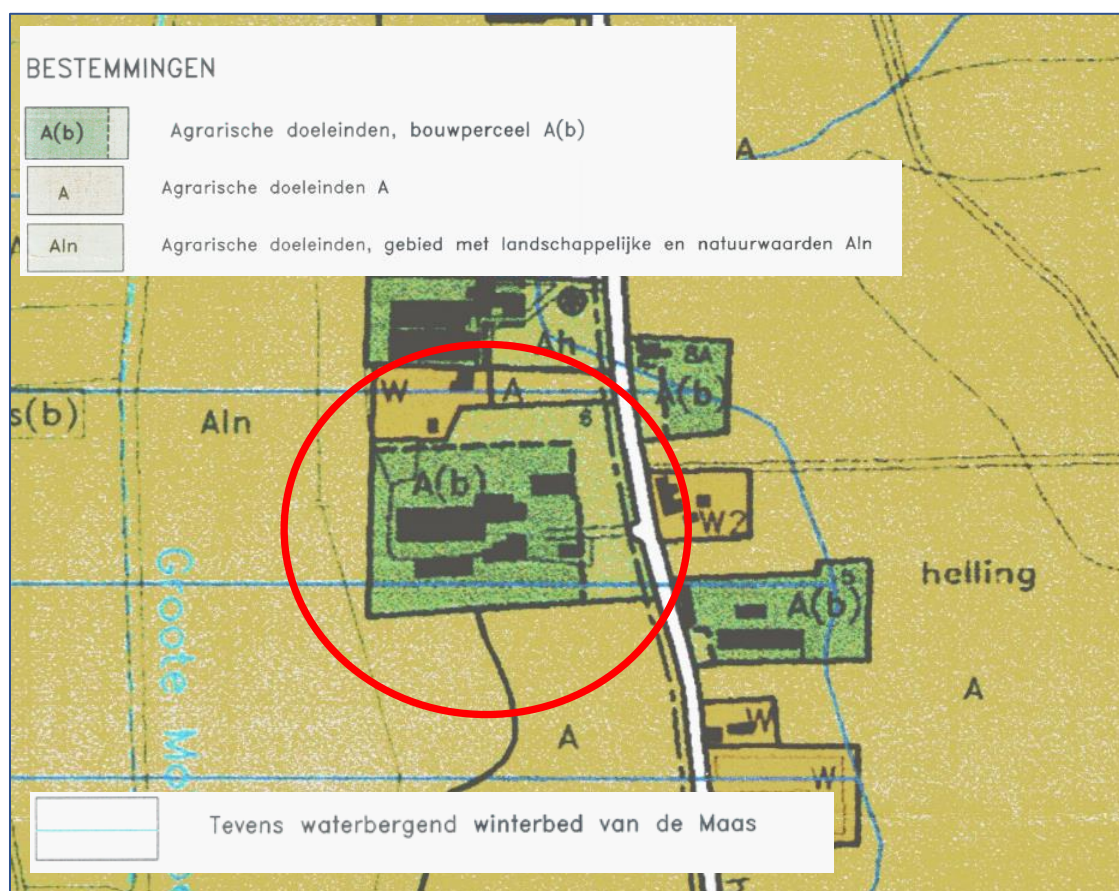
In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 3.6.

1.3.1. Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen twee bestemmingsplannen.

De huidige gebouwen en bouwwerken en de geplande uitbreiding van het bouwvlak zijn grotendeels gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied Meerlo-Wanssum, vastgesteld op 31 augustus 1999. Slechts een klein gedeelte van de bouwwerken is gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied-Oost gemeente Venray (vastgesteld 18 juni 2013).

Bestemmingsplan Buitengebied Meerlo-Wanssum:



Afbeelding 2. Uitsnede vigerend bestemmingsplan

De gronden met de bestemming "Agrarische doeleinden bouwperceel" zijn o.a. bestemd voor: de uitoefening van een agrarisch bedrijf. De gronden met de bestemming "Agrarische doeleinden A" zijn o.a. bestemd voor een duurzaam agrarisch grondgebruik en het behoud van een aantal landschappelijke waarden. De gronden met de bestemming "Agrarische doeleinden, gebied met landschappelijke en natuurwaarde Aln" zijn o.a. bestemd voor: een duurzaam agrarisch grondgebruik en het behoud en de ontwikkeling van een aantal natuurlijke waarden. De gronden met de bestemming "Tevens waterbergend winterbed van de Maas" hebben in de eerste plaats een waterbergende functie.

Bestemmingsplan Buitengebied-Oost gemeente Venray:



Afbeelding 3. Uitsnede vigerend bestemmingsplan

De gewenste ontwikkeling zal voornamelijk plaatsvinden binnen het oude bestemmingsplan Buitengebied Meerlo-Wanssum. Aan de westzijde van de bedrijfslocatie ligt een beperkt gedeelte van de gewenste situatie buiten het bouwvlak (met name opslag van ruwvoer). Voor dit gedeelte van de gronden is de bestemming "Agrarisch met waarden" opgenomen, welke bestemd zijn voor: agrarisch grondgebruik, behoud en ontwikkeling van aanwezige landschappelijke waarden en de uitoefening van een agrarisch bedrijf. Daarnaast zijn de dubbelbestemmingen "waarde-archeologie 2", "waarde-beekdal" en "waterstaat - stroomvoerend deel rivierbed" van toepassing en wordt een klein gedeelte van

het plangebied aangeduid als "agrarisch gemengd" en "reconstructiewetzone-verwevingsgebied".

Wijzigingsbevoegheden:

Binnen het bestemmingsplan buitengebied Meerlo-Wanssum is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor agrarische bedrijven om de bestemming Agrarische doeleinden te wijzigen is de bestemming Agrarische doeleinden Bouwperceel, onder de voorwaarde dat het bestemmingsvlak, na vergroting, niet groter is dan 1,5 ha. in de gewenste situatie wordt het bestemmingsvlak echter wel groter dan 1,5 ha. waardoor niet voldaan kan worden aan de wijzigingsvoorwaarden van dit bestemmingsplan.

Bovendien is een gedeelte van de vergroting van het bouwvlak gelegen binnen het bestemmingsplan "buitengebied Oost gemeente Venray".

Derhalve is in overleg met de gemeente Venray besloten om een bestemmingsplan op te stellen.

Omdat er nu toch een nieuw bestemmingsplan moet worden opgesteld, is voorgesteld om het plangebied zodanig aan te passen, dat voor de gehele omgeving van de bedrijfslocatie aansluiting wordt gezocht bij het meest recente bestemmingsplan in de omgeving, in deze het bestemmingsplan "buitengebied-Oost gemeente Venray".

1.4. Leeswijzer

Het onderhavige wijzigingsplan voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen, in de vorm van een toelichting. Aan bod komen de volgende aspecten:

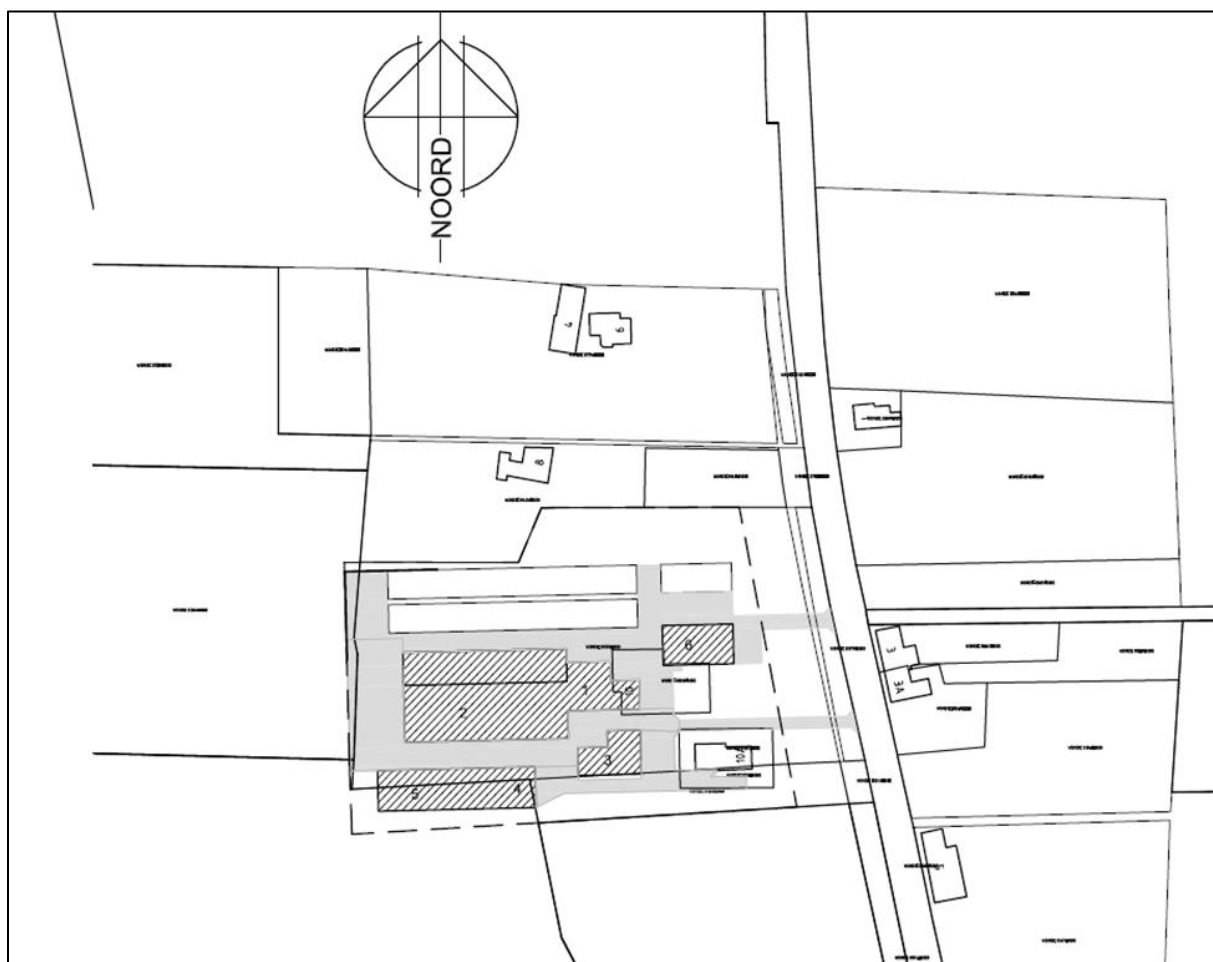
- plan- en gebiedsbeschrijving, hoofdstuk 2;
- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 3;
- Toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (milieuaspecten, ruimtelijke aspecten, flora en fauna, landschappelijke inpassing en waterparagraaf), hoofdstuk 4;
- Uitvoerbaarheid en procedure, met een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van het bestemmingsplan zijn betrokken (voor zover relevant), hoofdstuk 5;
- Juridische planopzet, hoofdstuk 6;
- De bij het plan behorende bijlagen, hoofdstuk 7.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk is de beschrijving van het plangebied weergegeven. Zowel voor de huidige als de boogde situatie. Vervolgens zijn de mogelijkheden in het bestemmingsplan beschreven voor de beoogde ontwikkeling.

2.1. Huidige situatie

Initiatiefnemers exploiteren al jaren een rundveehouderijbedrijf op de onderhavige locatie. Momenteel beschikt de locatie over een bouwvlak van ca 1,3 ha. Binnen dit bouwvlak bevinden zich de volgende gebouwen: 1= de jongveeststal, 2= de ligboxenstal melkvee, 3= garage, werkplaats, berging, 4= vleeskalverenstal/jongveeststal, 5 opslagruimte/machineberging, 6= jongveeststal. Daarnaast bevinden zich een aantal sleufsilo's op de locatie alsmede 2 bedrijfswoningen (Helling 10 en 10a).

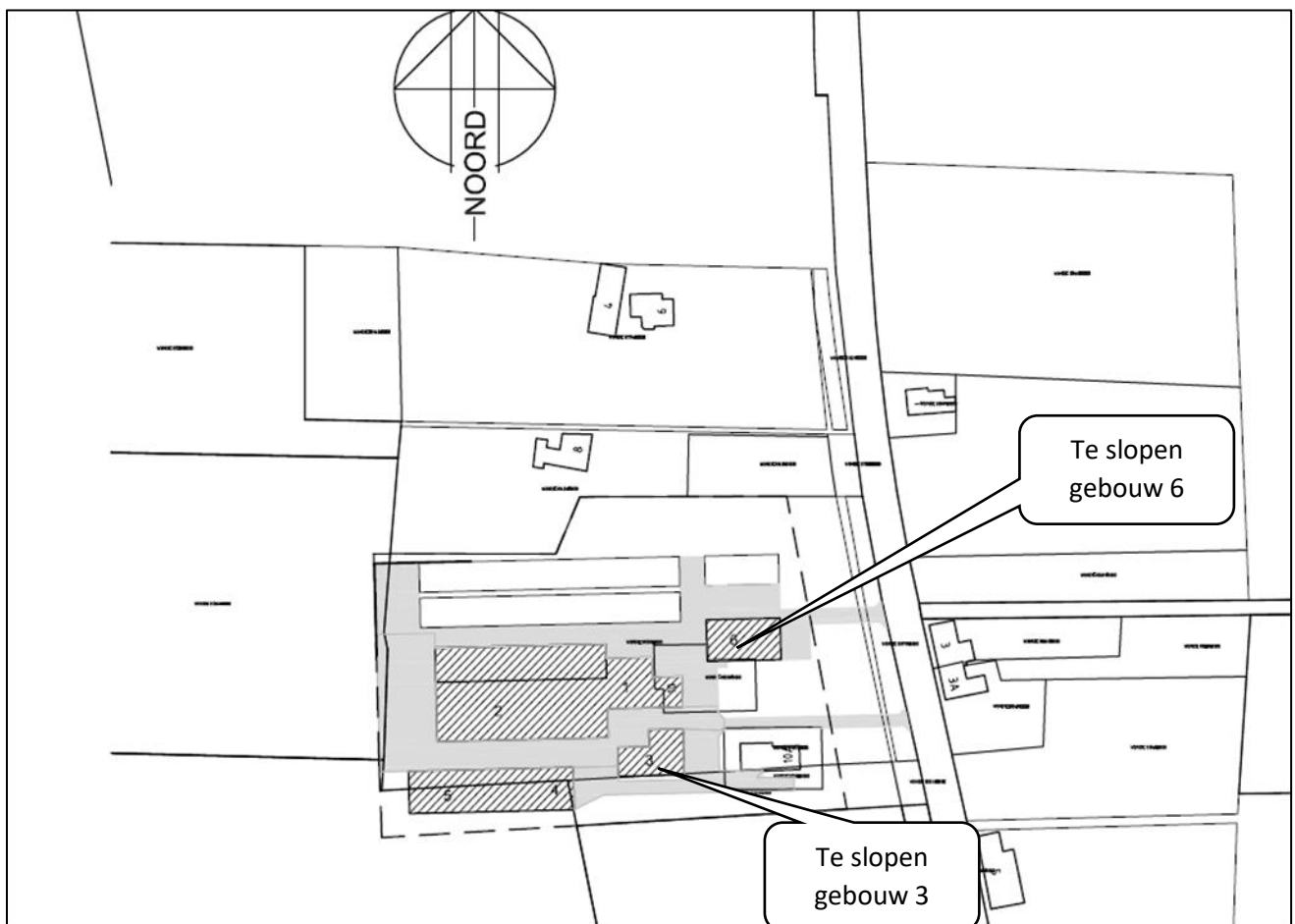


Afbeelding 4. Overzichtstekening huidige situatie

2.2. Beoogde situatie

2.2.1. Planbeschrijving

In de gewenste situatie bedraagt de oppervlakte van het bouwvlak 1,57 ha. De garage, werkplaats, berging (=3) en de jongveestal (=6) van de bestaande situatie zullen worden gesloopt. Hiervoor in de plaats komt een nieuwe stal welke tegen de vleeskalveren/ jongveestal wordt gebouwd. Daarnaast wordt er een loods opgericht met een afmeting van 83 * 30 m. t.b.v. de opslag van eigen geteeld voer, waardoor er minder krachtvoer behoeft te worden aangevoerd en de kringloop meer wordt gesloten. E.e.a. zoals hieronder aangegeven. Omdat het plangebied deels in het bestemmingsplan "Buitengebied Meerlo-Wanssum" en deels in het bestemmingsplan "Buitengebied-Oost gemeente Venray" is gelegen en er na vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan nog maar kleine delen uit het bestemmingsplan Buitengebied Meerlo-Wanssum over zouden blijven, is in overleg met de gemeente Venray ervoor gekozen om het gehele stukje plangebied waarop het bestemmingsplan "buitengebied Meerlo-Wanssum" nog van toepassing was, te vervangen door het onderhavige plan.



Afbeelding 5. Overzichtstekening huidige situatie



Afbeelding 6. Overzichtstekening toekomstige situatie (conceptplan)

2.3. Mogelijkheden bestemmingsplan voor beoogde ontwikkeling

Omdat het plangebied deels in het bestemmingsplan "Buitengebied Meerlo-Wanssum" gelegen is en deels in het bestemmingsplan "Buitengebied-Oost gemeente Venray" gelegen is, bevatten de bestemmingsplannen onvoldoende mogelijkheden om de gewenste bestemming te realiseren. Derhalve is er voor gekozen om een nieuw bestemmingsplan op te stellen, dat zo veel als mogelijk aansluit bij de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied-Oost gemeente Venray".

3. Beleidskader

3.1. Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het ruimtelijke relevante beleid voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Het vastgelegde beleid vormt het kader voor dit bestemmingsplan en geeft de bandbreedte weer waarbinnen de gemeentelijke gebiedsvisie ontwikkeld kan worden.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1. Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

3.2.2. Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (13 maart 2012 vastgesteld) omvat het ruimtelijke rijksbeleid tot 2040. Het uitgangspunt van de structuurvisie is voldoende ruimte te bieden voor het versterken van de Nederlandse concurrentiepositie, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. Deze doelstellingen zijn vertaald in de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). Deze RHS beslaat de gebieden in Nederland die een belangrijke functie vervullen op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Ten aanzien van deze gebieden is beleid geformuleerd om de kwaliteiten ervan te behouden.

Naast ruimte maken en het versimpelen en verbeteren van omgevingsrecht wordt er ook geïnvesteerd, met name in de capaciteit van de infrastructuur. Prioriteit krijgen de Mainports, de Brainports en de Greenports, alsmede de achterlandverbindingen. Opgaven van nationaal belang voor de provincies Limburg en Noord-Brabant zijn onder andere:

Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost Nederland (Brainport Avenue) en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. verdere ontwikkeling Eindhoven Airport).

Het borgen van de waterveiligheid en – kwaliteit en zoetwatervoorziening voor de korte termijn (zoals Maaswerken en uitvoering hoogwaterbeschermingsprogramma) en de lange termijn. Binnen het Deltaprogramma wordt deze opgave aangepakt.

Het tot stand brengen en beschermen van de natuur (Natuur Netwerk Nederland), inclusief de Natura 2000 gebieden.

Zo lang er geen sprake is van een nationaal belang zal het rijk de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen aan de provincies en gemeenten overlaten.

De uitgangspunten uit de SVIR zijn juridisch verankerd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro is aangegeven welke gebieden of projecten van nationaal belang zijn en aanvullende toetsing behoeven. Om te bepalen of sprake is van strijdigheid met de belangen uit de SVIR dient daarom verder getoetst te worden aan het Barro.

3.2.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van bestemmingsplannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is door het Rijk vastgelegd dat de Provincie verantwoordelijk is voor de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, inmiddels door het Rijk Nationaal Natuurnetwerk genoemd) en begrenzing en bescherming van de EHS dient vast te leggen in een provinciale verordening.

In Limburg is de EHS vastgelegd in de Goudgroene natuurzone en in de provinciale omgevingsvisie Limburg (POVI) aangeduid als Natuurnetwerk Limburg. In paragraaf 5 van de omgevingsverordening Limburg 2014 wordt de begrenzing van de Goudgroene natuurzone bepaald en wordt invulling gegeven aan het beschermingsregime op basis van het Barro en de daarin verwoorde 'Spelregels EHS'.

3.2.4. Ladder duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, lid 2 Bro dient een toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

In de onderhavige situatie is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling maar van een agrarische ontwikkeling in het buitengebied. Derhalve kan de Laddertoets achterwege gelaten worden.

3.2.5. Besluit m.e.r.

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'm.e.r.-plichtige activiteiten', waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en 'm.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten', waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud. In de praktijk betekent dit, dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

In de onderhavige situatie is geen sprake van het uitbreiden van een dierenverblijf of het uitbreiden van het aantal dieren. Er wordt weliswaar een nieuwe stal (binnen het huidige bouwvlak en binnen de vigerende planregels) gebouwd, maar daar worden alleen maar dieren (vrouwelijk jongvee) in gehouden welke momenteel ook al binnen de inrichting aanwezig zijn. De stal waarin deze dieren nu gehuisvest worden wordt gesloopt. De geplande loods zal worden gebruikt als opslagruimte voor eigen geproduceerd voer voor het rundvee. Op deze wijze kan invulling worden gegeven aan het toewerken naar kringlooplandbouw. Voor de voorgenomen activiteiten is geen milieueffectrapportage (m.e.r.) nodig.

3.3. Provinciaal beleid

3.3.1. Provinciale Omgevingsvisie

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen.' Dit document is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan door ontwikkelen. De Provinciale Omgevingsvisie Limburg vervangt het 'Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014)'. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. In de Omgevingsvisie Limburg wordt de richting voor de periode 2021 tot 2030-2050 geschetst.

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - b. In landelijk gebied;
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouwtransitie;
3. Klimaatadaptieve en energietransitie;

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

De Omgevingsvisie is een visie in tekst en bevat geen specifiek kaartmateriaal. De begrenzingen van de zoneringen en andere werkingsgebieden die voortkomen uit de Limburgse principes en de uitwerkingen in de thema's in deze Omgevingsvisie, zullen verankerd worden in het kaartmateriaal behorende bij de Omgevingsverordening Limburg. Daarna dienen deze tevens ter ondersteuning van deze visie. De kaarten bij de Omgevingsverordening zijn zoneringskaarten. Dit betekent dat zones over bouwblokken, gebouwen, wegen, paden en ander grondgebruik, anders dan beoogt in de betreffende zonering, geprojecteerd zijn.

Het landelijke gebied wordt in het POVI onderverdeeld in 3 categorieën:

- Groenblauwe mantel
- Natuurnetwerk Limburg (incl natura 2000 gebieden)
- Buitengebied

De onderhavige locatie is gelegen binnen de groenblauwe mantel. Binnen deze gebieden ziet de provincie Limburg goede combinatiemogelijkheden voor duurzame vormen van (kringloop) land- en tuinbouw en andere economische functies.

In de Groenblauwe mantel blijft de grondgebonden landbouw de belangrijkste functie en is de agrarische sector tevens de belangrijkste beheerder. Binnen deze gebieden biedt de provincie Limburg mogelijkheden voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer die bijdragen aan de instandhouding en versterking van de landschappelijke kernkwaliteiten. De focus ligt hier op het versterken van het klimaatadaptieve karakter met meer ruimte voor de beken en Maas, de biodiversiteit en kernkwaliteiten van het landschap.

In de onderhavige situatie is sprake van een grondgebonden bedrijf dat inzet op toepassing van lokaal/regionaal geteelde voeders voor de dieren. Ten behoeve

van deze toepassing dient een loods gerealiseerd te worden voor opslag van deze voeders.

In het gebied is in het kader van het rivierverruimingsproject Ooijen-Wanssum reeds meer ruimte voor de rivier gerealiseerd. Als onderdeel van dit project is aan bedrijven in het gebied de mogelijkheid geboden om bedrijfsontwikkeling te realiseren en is, voor het eventueel hiermee gepaard gaande verlies aan bergingscapaciteit, een stukje van deze verruiming beschikbaar gesteld. Initiatiefnemer heeft de onderhavige plannen kenbaar gemaakt bij de betreffende organisatie en heeft een toewijzing gekregen voor de benodigde ontwikkelingsruimte. Onderdeel van de ontwikkeling was het aanvullen van het perceel aan de zuidzijde van de locatie, zodat op dit aangevulde perceel de geplande loods en de herbouw van de jongveestal kan plaatsvinden.

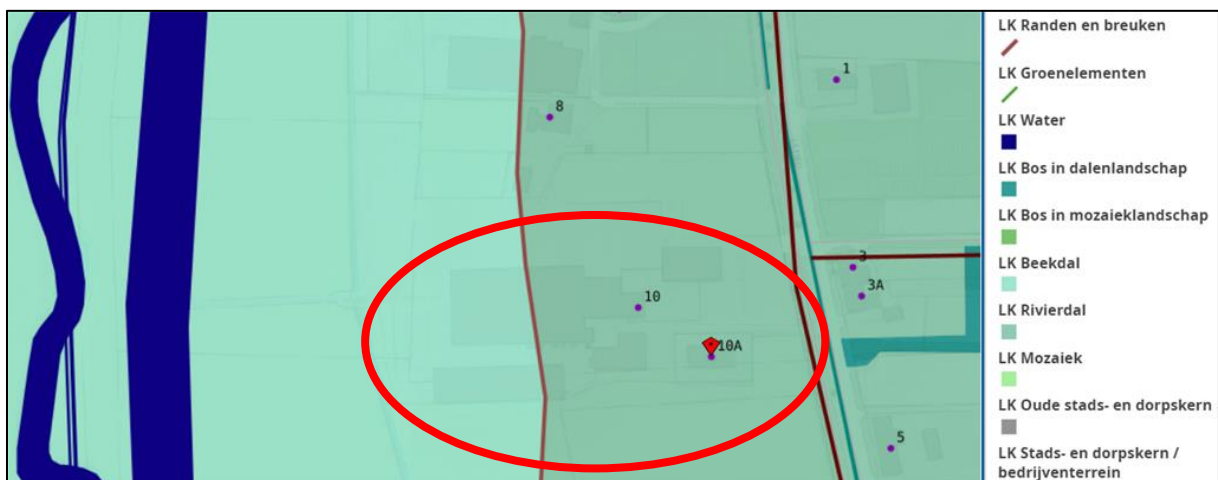
3.3.2. Provinciale omgevingsverordening “hoofdstuk ruimte”

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

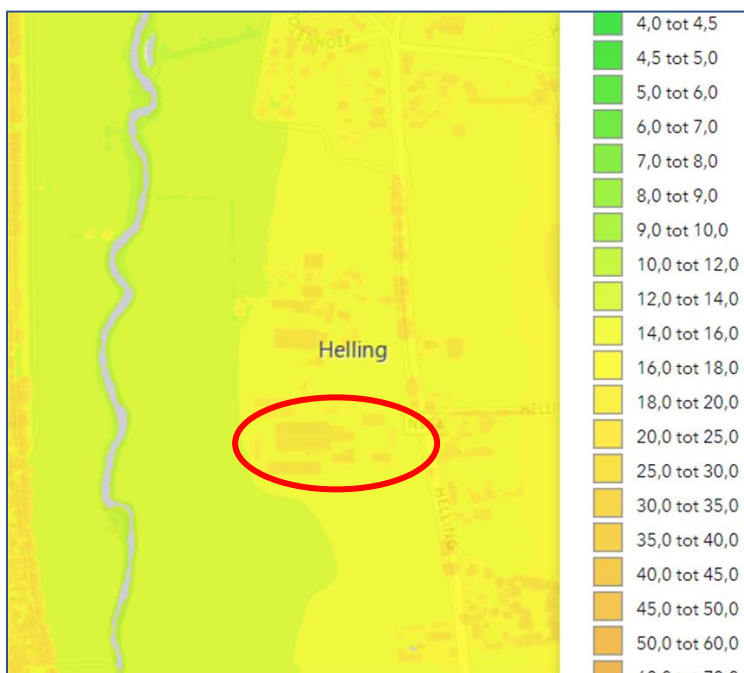
De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Omdat het hoofdstuk ruimte geen rechtstreekse doorwerking heeft is dit opgenomen onder het provinciaal beleid.

De locatie is in de verordening ruimte gelegen binnen de bronsgroene landschapszone. Vanwege deze aanduiding dient deze toelichting een beschrijving te bevatten van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf. Kaart 4 uit het Landschapskader Noord- en Midden Limburg geeft de volgende landschapstypen en kwaliteiten aan voor de onderhavige locatie. Blijkens deze kaart wordt de locatie deels aangeduid als rivierdal (oostelijke zijde) en deels als beekdal (westelijke zijde). Op de overgang van deze twee dalen bevindt zich volgens de kaart een rand of een breuk (terraswand met hoogteverschillen van 1,5 tot 5 m zie onderstaande uitsnede uit kaart 4 van het Landschapskader N-M Limburg).



Afbeelding 7: Uitsnede kaart 4 Landschapskader Noord en Midden Limburg

In werkelijkheid ligt deze terraswand niet dwars door de bedrijfslocatie, maar ligt deze ten westen van de (bedrijfs)bebouwing zoals blijkt uit onderstaande uitsnede uit de hoogtekaart. Het hoogteverschil bevindt zich ten westen van alle bestaande bebouwing. Hoogteverschillen aan de zuidkant van de locatie zijn ook niet meer aanwezig. Deze zijn in het recente verleden aangevuld, deels met het oog op de nu gevraagde ontwikkeling. Aan dit hoogteverschil wordt met het onderhavige plan geen verandering meer aangebracht.



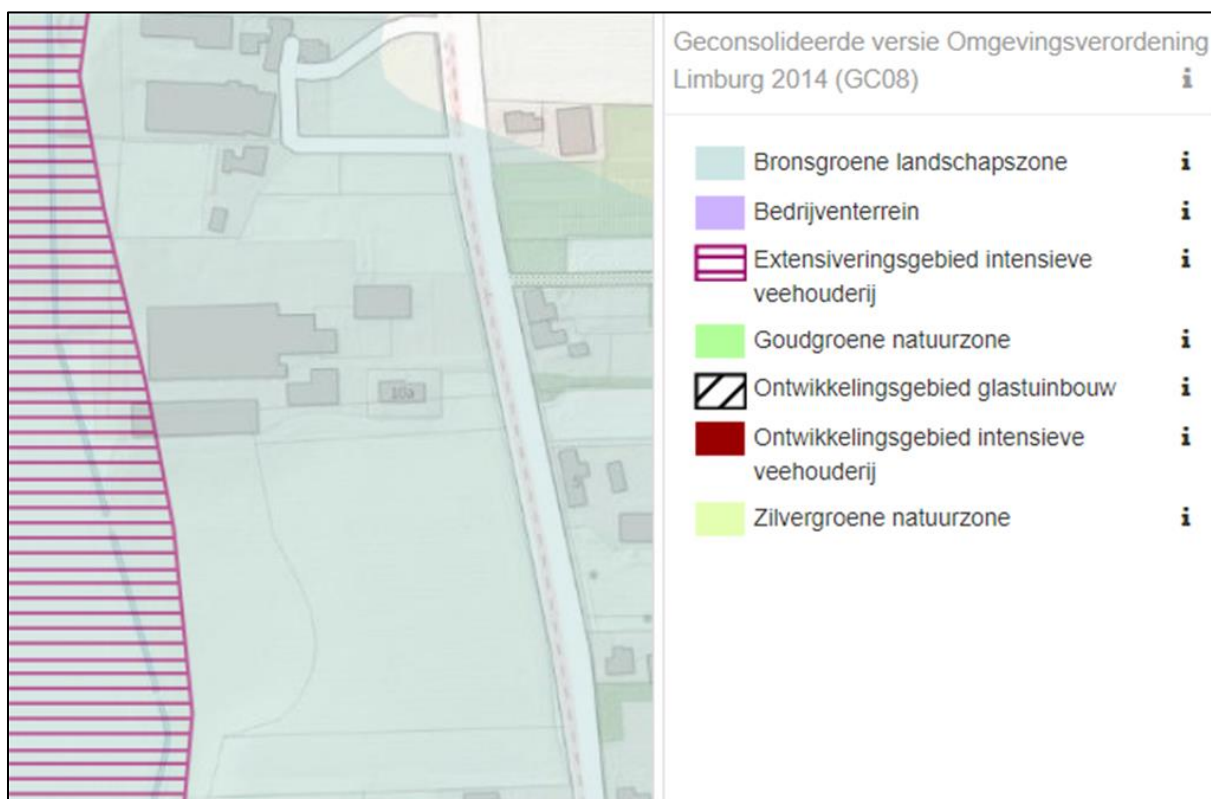
Afbeelding 8: Uitsnede uit hoogtekaart van Nederland

De geplande nieuwbouw vindt aansluitend aan de bestaande bebouwing plaats, zodat er sprake is van compacte bebouwing.

Rondom zal de openheid behouden blijven, immers de gevraagde ontwikkeling betreft de uitbreiding van een rundveehouderij bedrijf met voornamelijk melkkoeien. De landbouwgrond om de locatie behoort grotendeels toe aan het

bedrijf en wordt dan ook ten dienste aan dat bedrijf gebruikt voor met name grasland.

Een klein gedeelte van de (beoogde) bouwkaavel is gelegen in het extensiveringsgebied intensieve veehouderij. Daar de onderhavige ontwikkeling geen ontwikkeling van een intensieve veehouderij betreft, levert deze aanduiding geen beperking/belemmering op.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart aandachtsgebieden Provinciale omgevingsverordening.

3.3.3. Ontwerp Omgevingsverordening

De provincie Limburg heeft met ingang van 7 juni de Ontwerp Omgevingsverordening Limburg ter inzage gelegd. Dit vormt een belangrijke stap om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze Ontwerp Omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. De inhoud van de Ontwerp Omgevingsverordening (2021) verschilt inhoudelijk niet veel van de huidige Omgevingsverordening (2014). Het betreft, zoals de provincie zelf ook aangeeft, een grotendeels beleidsneutrale omzetting van de huidige omgevingsverordening.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Omgevingsvisie Venray

De Omgevingsvisie Venray is een strategische ruimtelijke visie voor de lange termijn en heeft betrekking op de gehele fysieke leefomgeving van de gemeente. Hierbij is voortgeborduurd op de ambities zoals verwoord in de Toekomstvisie Venray 2030 'Venray loopt voorop'. De Omgevingsvisie Venray geeft richting aan de gewenste duurzame ontwikkeling van de gemeente, met kaders voor nieuwe ontwikkelingen en aandacht voor behoud van bestaande kwaliteiten.

Door de gebiedsgerichte aanpak kan later ook een goede doorvertaling plaatsvinden van de omgevingsvisie naar het omgevingsplan. Onder de ambities staan de belangrijkste doelen voor en van Venray in de komende jaren.

De vier hoofdambities zijn:

- 1) Groen wonen voor iedereen (een goed woon- en leefklimaat)
- 2) Een gezond Venray heeft de toekomst (een duurzame en gezonde leefomgeving)
- 3) Venray bruist, bloeit en boeit (een goed werk- en verblijfsklimaat)
- 4) Natuurlijk Venray! (behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteiten).

De locatie is vanuit de visie gelegen in een gebied dat is aangemerkt als agrarisch gebied.

Het agrarisch gebied is volop in ontwikkeling. Er spelen diverse onderwerpen in het agrarisch gebied zoals grootschalige agrarische bedrijvigheid, leegstand en ruimteclaims vanuit de energietransitie en klimaatverandering. Ook spelen er maatschappelijke discussies over voedselproductie, grondgebruik en biodiversiteit. De gemeente wil in kaart brengen hoe al deze functies naast elkaar kunnen bestaan en wil daarbij gaan voor het toekomstbestendig maken van het agrarische landschap. Veiligheid en gezondheid zijn belangrijke pijlers hierin. Een gezonder woonklimaat wordt gerealiseerd door het wonen beter te scheiden van veehouderijen. Voor een agrarisch gebied in evenwicht, waar toekomstige generaties in schone lucht kunnen genieten en recreëren.

Het agrarisch gebied is voornamelijk in gebruik voor agrarische bedrijvigheid, waarvan een groot deel zich heeft gespecialiseerd in de veeteelt. Echter krijgt de gemeente de komende jaren te maken met veel stoppende agrarische bedrijven, wat leidt tot veel vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's). Daarmee ontstaat een risico op leegstand, verloedering en verrommeling. Tegelijkertijd liggen er daarbij echter kansen om het agrarisch gebied toekomstbestendiger te maken en duurzaam te versterken.

Met het onderhavige plan wordt een beperkte uitbreiding van het bouwvlak gerealiseerd t.b.v. de bouw van een loods voor opslag van eigen geteeld voer. Op deze wijze wenst initiatiefnemer invulling te geven aan de kringlooplandbouw, welke ook in de omgevingsvisie wordt nagestreefd. Er is geen sprake van

uitbreiding van aantallen dieren, waardoor de gevolgen op de omgeving gelijk blijven en niet verslechteren.

Gezien het voorgaande past de voorgenomen ontwikkeling binnen de beleidsuitgangspunten zoals zijn opgenomen in de Omgevingsvisie Venray van de gemeente Venray.

3.4.2. Visie veehouderij Venray

Op 30 januari 2018 is door de gemeenteraad van de gemeente Venray de “Visie Veehouderij Venray” vastgesteld. In dit beleidsdocumenten is de visie op de veehouderij in het buitengebied van de gemeente Venray beschreven. De visie moet bijdragen aan een goede balans tussen de ontwikkelingsruimte voor de veehouderij en de bescherming van een goed woon- en leefklimaat voor de inwoners. De visie kan worden gezien als een bouwsteen vooruitlopend op de Omgevingswet en de nog op te stellen gemeentelijke omgevingsvisie.

In de visie zijn de volgende doelen als uitgangspunten gesteld bij de verdere duurzame ontwikkeling van de veehouderij:

- Het verbeteren van het woon- en leefmilieu door het verminderen van de emissie bij veehouderijbedrijven;
- De ontwikkelingen op de juiste plaats door een verdere ruimtelijke scheiding tussen veehouderijbedrijven en bewoners;
- Het versneld vernieuwen van de oude stallen en intrekken van vergunningen bij stoppende bedrijven.

Verbeteren woon- en leefmilieu:

In relatie tot de veehouderij is het woon- en leefklimaat in delen van het landelijk gebied goed. In andere delen van het landelijk gebied is het woon- en leefmilieu voor de omwonenden van de veehouderij matig tot slecht. Het beleid van de gemeente Venray is vooral gericht op het geleidelijk verbeteren van deze kwaliteit, in gebieden waar het woon- leefmilieu matig tot slecht is.

Ontwikkelingen op de juiste plaats:

Of een veehouderijbedrijf op de juiste locatie ligt, is afhankelijk van de samenstelling van de omgeving, zoals de aanwezigheid van burgerwoningen of andere gevoelige functies, een goede ontsluiting en eventuele ruimte voor ontwikkeling. Het onderhavige initiatief is op ruim 250 m van de bebouwde kom van Wanssum gelegen (benodigde afstand Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is 100 m), de dichtstbij gelegen woonbestemming ligt op een afstand van 57 m.

(benodigde afstand Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is 50 m), waarmee het bedrijf op ruimschoots voldoende afstand van gevoelige functies gelegen is.

Versneld vernieuwen oude stallen en intrekken vergunningen stoppende bedrijven:

Overlast veroorzaakt door veehouderijen ontstaat vooral op locaties met verouderde stallen. Van deze locaties is vaak onduidelijk welk toekomstperspectief het bedrijf heeft. Naast verouderde stallen kan er ook sprake zijn van onbenutte ruimte (of latente ruimte). Verouderde locaties waar onbenutte ruimte (in vorm van vergunning en bouwvlak) aanwezig is, biedt andere ondernemers de kans om deze locaties op te kopen voor de verdere uitbreiding van hun bedrijf. De komende jaren zal er een transformatie in het landelijk gebied plaatsvinden als gevolg van een groeiend aantal stoppende agrarische bedrijven terwijl de blijvende bedrijven een grotere omvang krijgen. Voor de inrichting van het buitengebied op langere termijn is het voor de gemeente Venray nodig dat de agrarische functie van niet in gebruik zijnde bedrijven wordt geschrapt in de gebieden waar ander gebruik leidend is. Als een niet in gebruik zijnd veehouderijbedrijf op een duurzame locatie ligt, geeft dit weer kansen om hier een veehouderijbedrijf uit de omgeving van de kernen naar toe te verplaatsen.

Het planvoornemen voorziet in de realisatie van een duurzame veehouderijlocatie. De melkkoeien worden al deels gehuisvest in emissie-arme stallen, welke voldoen aan hedendaagse eisen die aan een dergelijke stal worden gesteld op het gebied van milieu, dierenwelzijn, diergezondheid en werkomstandigheden voor de ondernemer(s). De oudste (jongvee)stal wordt gesloopt en op een voor de omgeving gunstigere plaats herbouwd. Voor jongvee bestaan momenteel nog geen emissie-arme stalsystemen, zodat deze stallen traditioneel worden uitgevoerd.

De impact van een grondgebonden rundveehouderij op de omgeving is veel beperkter dan van een intensieve veehouderij.

Door de onderhavige ontwikkeling wordt ruimte geboden aan de ontwikkeling van een modern grondgebonden rundveehouderijbedrijf. Deze ontwikkeling past binnen de Visie Veehouderij Venray.

3.4.3. Structuurvisie Bijdrage ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011

Het in de structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011 vastgelegde kwaliteitsbeleid omtrent een ruimtelijke ontwikkeling is een uitwerking van het Limburgs KwaliteitsMenu en is gebaseerd op de gedachte dat ruimtelijke ontwikkelingen (bouwactiviteiten) leiden tot een verlies aan ruimtelijke kwaliteit en dat dit verlies moet worden gecompenseerd.

Achterliggend doel is het behoud en waar mogelijk versterking van de (groene) kwaliteiten van zowel het buitengebied als het stedelijk gebied.

Het stedelijke gebied is in principe de plek waar stedelijke ontwikkelingen (woningbouw, bedrijvigheid etc.) thuis horen. De gemeente Venray vindt het belangrijk dat het buitengebied van Venray waarin de landbouw, de natuur en recreatie een hoofdplaats hebben, vitaal en aantrekkelijk blijft. Het beleid moet ertoe leiden dat het buitengebied landschappelijk en ecologisch waardevoller wordt en daardoor tegelijkertijd ook meer kwaliteit te bieden heeft voor mens, plant en dier. Tegelijkertijd zit het buitengebied niet 'op slot': er wordt ruimte geboden aan nieuwe en/of uitbreiding van bestaande economische functies. Achterliggend doel is dat het economische draagvlak van het buitengebied wordt behouden waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de leefbaarheid. Door nieuwbouw in beperkte mate toe te staan zodanig dat de ruimtelijke kwaliteit zo weinig mogelijk wordt aangetast, maar per saldo juist wordt versterkt. Met andere woorden: 'groen' staat voorop en 'rood' is een middel. De draagkracht van het gebied is bepalend voor de mate waarin nieuwe bebouwing kan worden toegevoegd.

In de structuurvisie wordt aangegeven wat onder ruimtelijke kwaliteit wordt verstaan en zijn een aantal soorten ontwikkelingen in modules uitgewerkt.

Voor het onderhavige plan is de module "Agrarische bedrijven" van toepassing. In deze module wordt aangegeven dat rekening gehouden moet worden met de waarden die in het gebied aanwezig zijn. Hiervoor gelden de randvoorwaarden zoals vastgelegd in het bestemmingsplan "Buitengebied Oost Venray".

In de regels van het bestemmingsplan (artikel 4.7.3 onder d) wordt aangegeven dat bij uitbreiding van een agrarisch bedrijf uit een landschappelijk inpassingsplan moet blijken dat zowel de nieuwe alsook de bestaande bebouwing landschappelijk wordt ingepast. Tevens dient een aanvullende kwaliteitsverbetering te worden geleverd. Omdat het bouwvlak in de nieuwe situatie groter dan 1,5 ha is, dient tevens een positief advies van de adviescommissie te worden verkregen.

Zowel de nieuwbouw alsook de bestaande bebouwing wordt landschappelijk ingepast, waardoor er 1 geheel ontstaat. Het gevelaanzicht (materiaalgebruik) van de bestaande gebouwen wordt aangepast aan het materiaal gebruik van de nieuwbouw. Bovenop voorgaande verbeteringen zal er een aanvullende kwaliteitsverbetering van € 5,- per m² bouwvlak (voor zover > dan 1,5 ha) dienen te worden geleverd. Bij een bouwvlak van 1,57 ha betekent dit een extra kwaliteitsbijdrage van $756 \text{ m}^2 * € 5,- = € 3.780,-$

Op deze wijze wordt ruimschoots invulling gegeven aan het beleid van de gemeente Venray op dit punt.

4. Omgevingsaspecten

4.1. Milieuaspecten

Op de locatie Helling 10 en 10a te Wanssum is al jaren een rundveehouderij bedrijf gevestigd in de huidige omvang. In de gewenste situatie vindt een vormverandering en een beperkte uitbreiding van het bouwvlak plaats. Door deze aanpassing wordt invulling gegeven aan de eerder met de lokale overheid gemaakte afspraken om de bedrijfsontwikkeling aan de zuidzijde te laten plaatsvinden i.p.v. aan de noord en oost zijde.

Bij dergelijke aanpassingen dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de diverse milieuaspecten wordt in de volgende paragrafen beschreven. Daarnaast is tevens gekeken naar planologische aspecten zoals water, archeologie, natuur, verkeer etc.

4.1.1. Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, stof en gevaar. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de aan te houden richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstand afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan. Het op deze wijze scheiden van milieubelastende en -gevoelige functies dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld woningen);
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

De opgenomen richtafstanden betreffen de indicatief aan te houden afstand tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt, kan hiervan afgeweken worden. De locatie aan de Helling 10 en 10a Wanssum wordt ingedeeld in de categorie "Fokken en houden van rundvee". Per categorie worden de bijbehorende richtafstanden en indices weergegeven.

	Afstand in meters				grootste afstand	categorie	indices
	geur	stof	geluid	gevaar			verkeer
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	100	3.2	1

Tabel 1. Richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied'. Een 'gemengd gebied' wordt gedefinieerd als: "een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied." In zo'n geval is het ruimtelijke aanvaardbaar dat de richtafstanden met één stap worden verlaagd.

In onderstaande tabel zijn de milieucategorieën met bijbehorende richtafstanden opgenomen.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk, rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel 2. milieucategorieën met bijbehorende richtafstanden.

Voor onderhavig initiatief is de richtafstand van 100 meter voor wat betreft het aspect 'geur' de maatgevende afstand. De dichtstbijzijnde woonbestemming ligt op een afstand van ca. 30 m. van het bouwvlak. Het betreft de woonbestemming op de locatie Helling 8. Op grond van de gemeten afstand van ca. 30 m. vanuit de grens van het bouwvlak waar de bedrijfsactiviteiten kunnen plaatsvinden tot de dichtstbijzijnde woonbestemming, kan worden geconcludeerd dat voor wat betreft de aspecten stof, geluid en gevaar voldaan wordt aan de voorgeschreven richtafstanden. Aan de richtafstand voor geur wordt echter niet voldaan. De hiervoor gehanteerde richtafstand voor geur van 100 m geldt echter op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) enkel voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom. De hiervoor genoemde woning is niet binnen de bebouwde kom gelegen, maar in het buitengebied. Voor dergelijke woningen geldt een aan te houden afstand van 50 m. Gemeten vanaf de rand van het bouwvlak wordt aan deze afstand niet voldaan, echter gemeten vanaf het emissiepunt van de dichtstbij gelegen stal wordt hier wel aan voldaan. Deze afstand bedraagt immers 57 m. Vanwege de aanwezigheid van deze woning aan de noordzijde is een uitbreiding of verschuiving van de stallen in noordelijke richting dan ook niet mogelijk. Er vindt, met de sloop van de jongveeststal aan de

westzijde, zelfs een afwaartse beweging van de woningen van derden plaats. Aan de afstanden vanuit de Wgv wordt derhalve wel voldaan.

In de omgeving Helling 10- 10a bevinden zich geen functies die een belemmering vormen voor het planvoornemen op deze locatie. De ontwikkeling zelf vormt geen belemmering voor de woningen in de omgeving. Uit deze analyse blijkt dat voor wat betreft de aspecten stof, geluid en gevaar voldaan wordt aan de gestelde richtafstanden, als opgenomen in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. En voor het aspect geur wordt voldaan aan de wettelijk vereiste afstand uit de Wgv.

4.1.2. Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, bij een nieuw ruimtelijk plan waarmee nieuwe bouwmogelijkheden mogelijk worden gemaakt, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. In onderhavige situatie is dit het geval.

Het perceel, waarop de uitbreiding van het bouwvlak gepland is, is tot op heden alleen maar als landbouwgrond in gebruik is geweest. Bovendien is het perceel aan de zuidzijde aangevuld met grond vanuit het project Ooijen-Wanssum met schone grond. Derhalve is er sprake van een onverdachte locatie.

De planlocatie kan derhalve als onverdacht op het voorkomen van bodemverontreiniging worden beschouwd.

Gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de vaststelling van het voorliggende initiatief.

4.1.3. Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Venray van

toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente Venray. De afstand tussen het emissiepunt van de stallen en de gevel van de nabijgelegen woning bedraagt meer dan 50 m. Daarmee wordt voldaan aan de minimale afstand welke geldt voor het houden van dieren waarvoor geen omrekenfactor geldt.

Bovendien is er geen sprake van uitbreiding van aantallen dieren ten opzichte van de vigerende vergunning en is er geen sprake van een verschuiving van het emissiepunt in de richting van de geurgevoelige objecten, waardoor de afstand kleiner wordt dan 50 m. Voor de vleeskalveren, welke gehouden worden op de locatie, geldt wel een emissiefactor per dier. Aan de hand van de vergunde/gemelde aantallen is een geurberekening gemaakt op de omliggende woningen van derden. Uit deze berekening blijkt dat op geen enkele woning sprake is van een overschrijding van de wettelijke geurnorm. De berekening is opgenomen als bijlage 1

Gezien het voorgaande, vormt geur geen belemmering voor het onderhavige plan.

4.1.4. Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken.
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. 3 % is gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2.

Achtergrond

Volgens de Atlas leefomgeving ligt de concentratie PM10 ter plaatse op 17 µg/m³ en de PM2,5 op 10 µg/m³. Daarnaast bedraagt de concentratie NO2 ter plaatse 15 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM10 40 µg/m³ en voor PM2,5 25 µg/m³. Voor NO2 bedraagt de jaargemiddelde

grenswaarde eveneens $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Volgens de Atlas leefomgeving blijft de gevonden waarde ruimschoots onder de wettelijk toegestane grenswaarde, zodat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

4.1.5. Geluid

De Wet geluidhinder biedt vooral in het ruimtelijk spoor bescherming tegen (spoor)weglawaai en industrielawaai van inrichtingen gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd, de zogenoemde geluidsgevoelige objecten.

De volgende objecten worden in de Wet Geluidhinder beschermd:

- woningen
- geluidsgevoelige terreinen
- andere geluidsgevoelige gebouwen

Onder woningen wordt verstaan een gebouw dat voor bewoning gebruikt wordt of daartoe bestemd is. Onder geluidsgevoelige terreinen wordt verstaan woonwagendplaatsen, of terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg. Onder geluidsgevoelige gebouwen wordt verstaan onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, en andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in het Besluit Geluidhinder.

In de onderhavige situatie is geen sprake van het toevoegen van een geluidgevoelig object, waardoor het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar (spoor)wegverkeerslawaai niet noodzakelijk is.

Op grond van de indicatieve richtafstanden zoals opgenomen in de VNG-bedrijvenlijst is in paragraaf 4.1.1 reeds geconcludeerd dat voor wat betreft het aspect geluid een afstand van minimaal 30 m. geldt, ten opzichte van omliggende milieugevoelige functies. De dichtstbijzijnde woning (burgerwoning) ligt op een afstand van meer dan 30 m., waardoor er geen sprake zal zijn van aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning.

Met betrekking tot de geluidbelasting van onderhavige ontwikkeling op geluidgevoelige objecten in de omgeving wordt geen onevenredige toename van de geluidbelasting op deze gevoelige objecten verwacht omdat de plaats waar de uitbreiding plaatsvindt op voldoende afstand van geluidgevoelige objecten gelegen is en er vanwege de vorm van het bouwvlak ook geen ontwikkeling van het bedrijf in de richting van de geluidgevoelige objecten kan plaatsvinden.

4.1.6. Externe veiligheid

In onderhavig geval is geen sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Het beleid is derhalve niet van toepassing. Desalniettemin is er een afweging gemaakt inzake externe veiligheid.

Beleid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermd individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6} -contour is de maatgevende grenswaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en het Bevt wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, ziekenhuizen, scholen, hotels en restaurants.

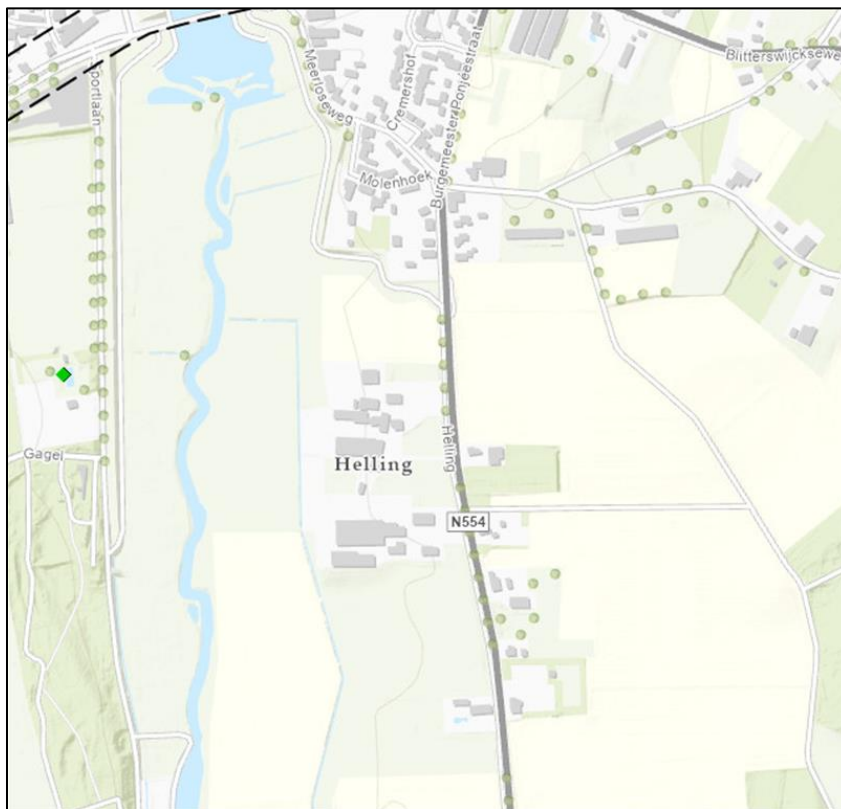
Situatie plangebied

In dit wijzigingsplan worden geen beperkt kwetsbare objecten toegestaan, een nadere toetsing aan het Bevi en het Bevt is derhalve niet aan de orde.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

Op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet hoeven er (in principe) geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt. Binnen deze afstand is er geen transportroute gelegen. Derhalve vormen transportroutes voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de realisatie van het planvoornemen.

In de omgeving van de plangebied liggen geen risicocontouren 10^{-6} en zijn geen leidingenstroken met buisleidingen aanwezig, zie onderstaande figuur.



Afbeelding 10: Uitsnede risicokaart

Het planvoornemen bestaat uit een vormverandering met beperkte uitbreiding van een reeds bestaande locatie. Het aantal aanwezige individuen ter plaatse zal niet substantieel toenemen, daar de meeste individuen de locatie voor slechts korte tijd zullen aandoen. De zelfredzaamheid ter plaatse is goed en ook de bereikbaarheid van de locatie voor de hulpdiensten bij een eventuele calamiteit is goed. Als gevolg hiervan kan gesteld worden dat er geen (extra) risico's ontstaan

in het kader van de externe veiligheid. De planontwikkeling is daarmee verantwoord in het kader van de externe veiligheid.

4.1.7. Cultuurhistorie en Archeologie

4.1.7.1. Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen.

Het archeologisch beleid is middels dubbelbestemmingen opgenomen in het vigerend bestemmingsplan voor het buitengebied. In dit bestemmingsplan is voor het plangebied een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen om de archeologische waarden te beschermen en te behouden. Binnen de dubbelbestemming mag worden gebouwd waarbij de grond op maaiveldniveau voor maximaal 500 m² wordt verstoord.

Het planvoornemen voorziet niet in bodemverstoringen die groter zijn dan 500 m² (op oorspronkelijk maaiveldniveau). De locatie waarop de uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt is immers met meer dan 1 m aangevuld door het projectbureau Ooijen-Wanssum. Nader archeologisch onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan is derhalve niet noodzakelijk.

4.1.7.2. Cultuurhistorie

Op grond van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Limburg zijn in en in de directe omgeving van het plangebied geen cultuurhistorische objecten gelegen die negatief worden beïnvloed door de voorgenomen ontwikkeling.

Vanuit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt bestaan er dan ook geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.8. Verkeer en parkeren

Als gevolg van het planvoornemen zal het verkeer van en naar de locatie nauwelijks veranderen ten opzichte van de huidige situatie. Door het zelf verbouwen en opslaan van voeders hoeft er minder krachtvoer te worden aangevoerd. Daar staat tegenover dat de eigen verbouwde producten worden aangevoerd. De verwachting is dat deze afname en toename elkaar in evenwicht houdt.

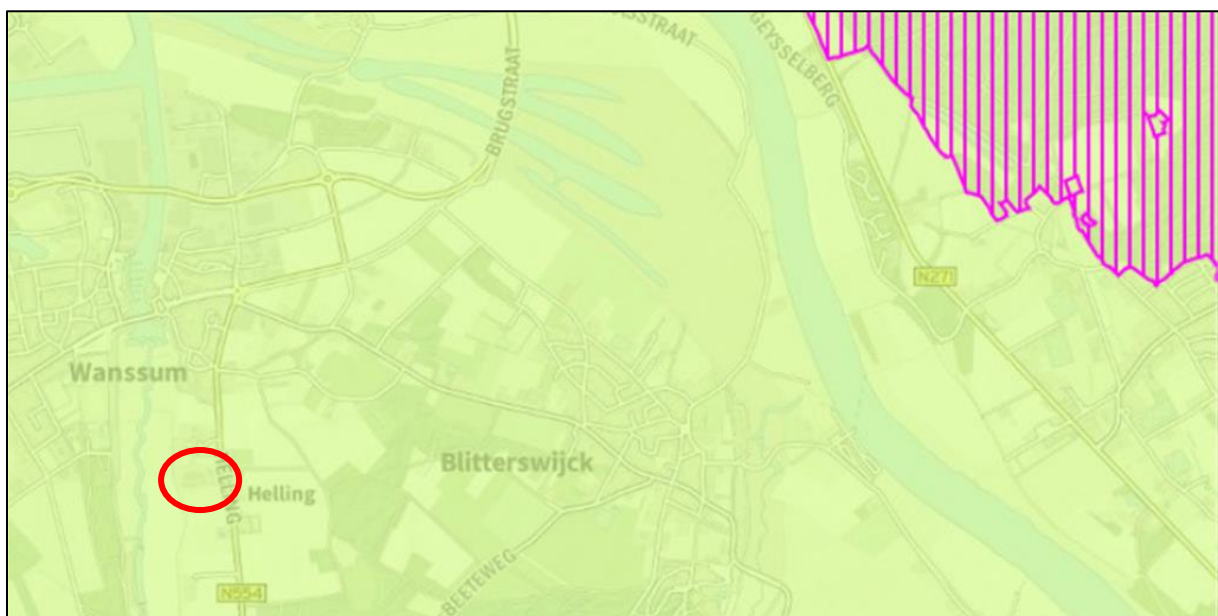
Op de locatie is voldoende parkeergelegenheid aanwezig om te kunnen blijven voldoen aan de parkeerbehoefte. Zowel o.a. ten oosten als ook ten westen van de bedrijfsgebouwen en bouwwerken zijn ruime stroken aanwezig (> 15 m over een lengte van bijna 100 m) waar geparkeerd kan worden. Dit is ruimschoots toereikend voor het verkeer dat naar de locatie toekomt.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

4.1.9. Gebiedsbescherming

De bescherming van de Nederlandse natuurgebieden is geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb), welke op 1 januari 2017 in werking is getreden. Er geldt een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb voor activiteiten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op soorten waarvoor een gebied is aangewezen (artikel 2.7, tweede lid Wnb). De effecten van stikstof zijn een belangrijk aspect.

Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied, het Natura2000-gebied Maasduinen ligt op ruim 3 kilometer van het plangebied. Het bedrijf beschikt over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor het aantal dieren op de locatie. De onderhavige ontwikkeling leidt niet tot een uitbreiding van het aantal dieren.



Afbeelding 11: ligging t.o.v. Natura 2000

Voor een bestemmingsplan of wijzigingsplan dient beoordeeld te worden dat de maximale planologische mogelijkheden die het plan biedt, geen significant

negatieve gevolgen kan hebben voor Natura2000-gebieden, in vergelijking tot de effecten op deze gebieden in de 'bestaande planologische legale situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan'. Dit laatste betreft de zgn. referentiesituatie.

De aan het bedrijf verleende Wnb vergunning is in het kader van dit bestemmingsplan de referentiesituatie. Deze referentiesituatie is tevens de maximale planologische mogelijkheid, die dit bestemmingsplan aan de locatie biedt.

Voor de locatie is een AERIUS berekening uitgevoerd om te bepalen of de activiteiten binnen het agrarisch bedrijf zorgen voor een stikstofdepositie boven de gestelde norm (verleende vergunning). Uit de resultaten van de AERIUS berekening blijkt dat de geplande wijzigingen op het agrarisch bedrijf ruimschoots plaats kunnen vinden, zonder dat sprake is van negatieve effecten op Natura2000 gebieden. De AERIUS berekening is in bijlage 2 bij deze toelichting gevoegd.

Geconcludeerd kan worden dat onderhavig wijzigingsplan, gezien de aard van de activiteiten en invulling van de locatie, geen negatief effect heeft op de instandhouding van de Natura2000 gebieden.

4.1.10. Flora en Fauna

De bescherming van dier- en plantensoorten is in de Wet natuurbescherming (Wnb) geregeld. Deze bescherming wordt op verschillende manieren uitgevoerd. Zo is er een verbod om beschermde planten te plukken en beschermde dieren te doden of te vangen. Ook andere handelingen die dier- en plantensoorten kunnen bedreigen zijn verboden of slechts onder voorwaarden toegestaan. De Wet natuurbescherming schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna, achterwege moeten blijven. Op grond van artikel 1.11 van de wet (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of worden beperkt. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Bouwactiviteiten kunnen impact hebben op het leefgebied van planten- en diersoorten. Het planvoornemen betreft een verandering van de bestemming op de locatie Helling 10 – 10a Wanssum. Het plan voorziet in een vormverandering en een beperkte uitbreiding van het bouwvlak. De bouwplannen vinden deels plaats binnen het huidige bouwvlak en deels net buiten het huidige bouwvlak. Te plaatse van de geplande uitbreiding van het bouwvlak is een aantal jaren geleden aangevuld met grond, afkomstig uit het gebied Ooijen-Wanssum. Nadien hebben er enkel landbouwgewassen op deze grond gestaan, waarmee de aanwezigheid van beschermde planten en dieren is uit te sluiten.

Geconcludeerd wordt dat het planvoornemen geen negatieve invloed heeft op de gunstige instandhouding van (waardevolle) flora- en fauna in de omgeving.

4.2. Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van de geplande ontwikkeling is een landschappelijke inpassing opgesteld. Het plangebied is gelegen aan de oostkant van het beekdal van de Grote Molenbeek, ten zuiden van de kern Wanssum. Het plangebied wordt waargenomen vanaf 3 zijden te weten:

- Komend uit het noorden over de weg Helling. Vanaf deze zijde wordt het zicht op de gebouwen en voeropslagen voor een deel afgeschermd door de ten noorden van de locatie gelegen gebouwen. Ter hoogte van het plangebied tonen de bebouwingen de voeropslagen zich gedurende korte tijd aan het verkeer;
- Komend uit het zuiden over de weg Helling. Vanaf deze zijde toont de aanwezige bebouwing zich langere tijd aan het verkeer;
- Gezien van uit de west zijde van de locatie (ten westen van de Molenbeek). Vanaf deze plek is de afstand tot het plangebied vrij groot, waardoor de aanwezige bebouwing, door maat, schaal- en kleurstelling van de gebouwen goed in het landschap opgenomen.

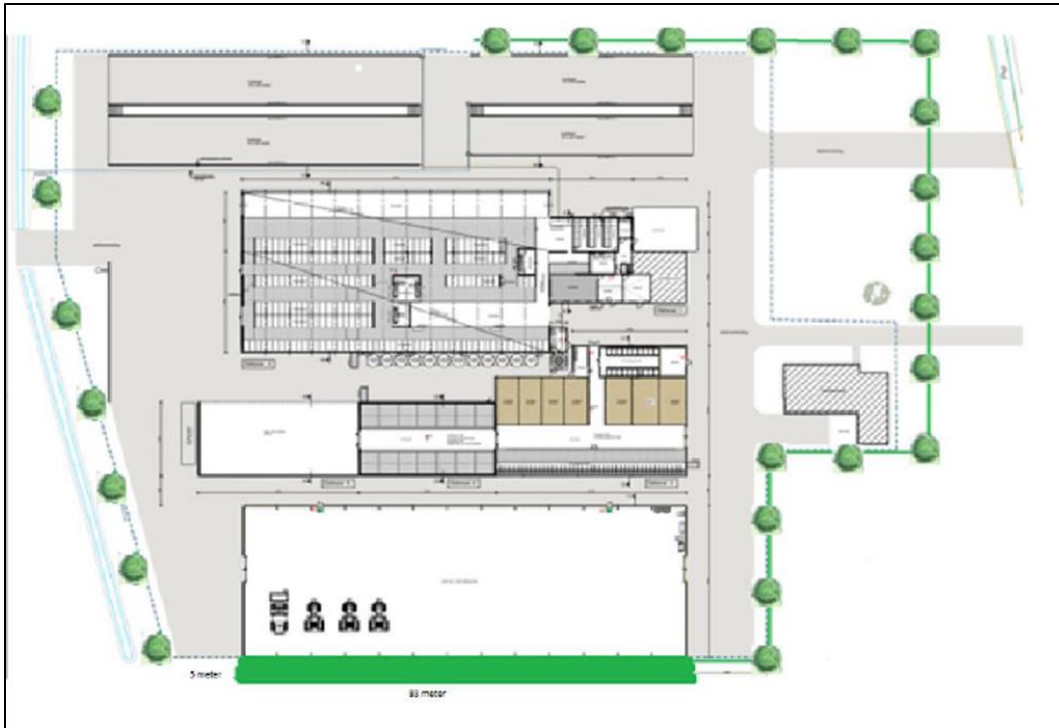
Het plangebied keert zicht grotendeels open naar het verkeer op de weg Helling en wandelaars ten westen op de Sportlaan. Grote delen van het Beekdal van de Groote Molenbeek zijn in het kader van de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum heringericht. Hierin is de nadruk gelegd op ecologie, hydrologie en waterveiligheid. In dit verband is te streven naar een gebiedseigen bij de structuur van het gebied passende omzoming van het plangebied aan de straatkant. Aan de westkant is gekozen het beekdal te respecteren en te spiegelen aan de overzijde langs de Sportlaan met het hoge dijktracé ook om het bedrijf te beschermen tegen periodes met hoogwater.

Op grond van bovenstaande wordt voorgesteld het plangebied aan de straatkant te omzomen met beukenhagen en knotbomen. De hoogte van de hagen is daarbij te differentiëren en af te stemmen op de betekenis en het gebruik van achterliggende delen van het plangebied.

De soortkeuze sluit aan bij de lokale groeiplaatsfactoren en de aangetroffen soorten in de directe omgeving van het plangebied.

De knotbomen zijn volgens goed gebruik te snoeien. De hagen zijn aansluitend bij de positie en afschermende betekenis in stand te houden op een hoogte van respectievelijk 150-180, 90-120 en 60-80 cm. Het inpassingsplan is als bijlage 3 bijgevoegd.

Bovenstaande ziet er als volgt uit:



Afbeelding 12: landschappelijke inpassing

4.3. Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan de vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. De provincie Limburg heeft dit beleid vertaald in het provinciaal waterplan.

4.3.1. Waterwet / Beleidsregels grote rivieren

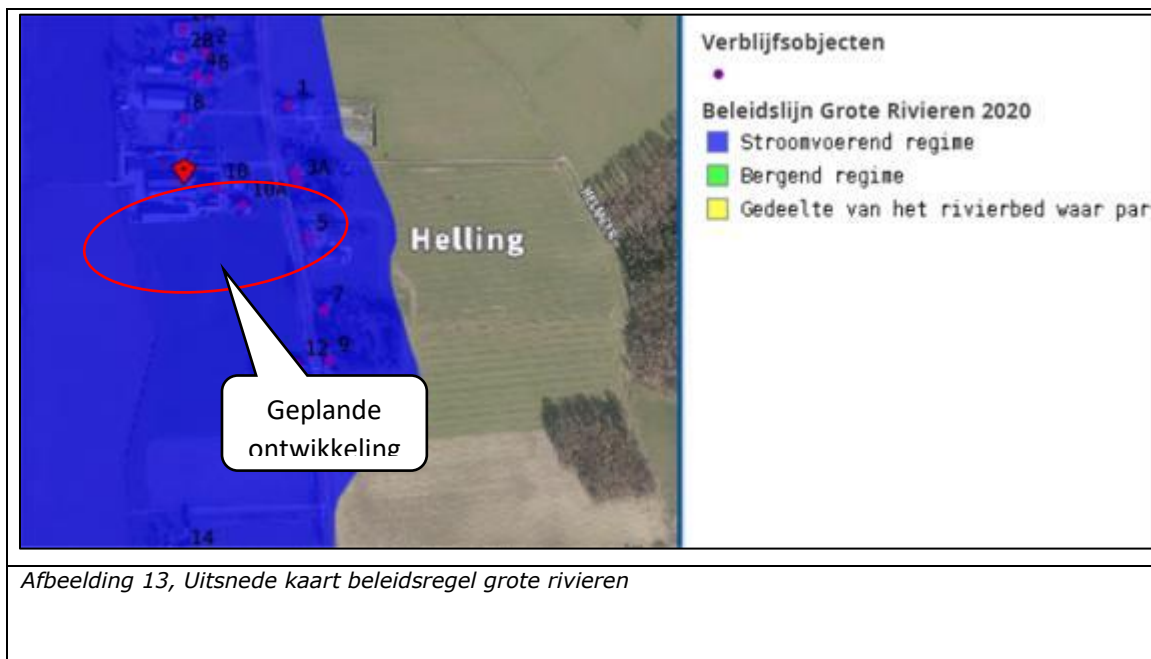
Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet is een achttal wetten samengevoegd tot één wet, waaronder de 'natte' delen van de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr). Het op de Wbr gebaseerde Besluit Rijkswateren is met de wetswijziging opgegaan in het Waterbesluit. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Water- regeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

In artikel 6.12 lid 1 van het Waterbesluit is opgenomen dat het verboden zonder daartoe strekkende vergunning gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of een bijbehorend kunstwerk in beheer bij het Rijk, niet zijnde de Noordzee, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:

- a. werken te maken of te behouden;
- b. vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

In de praktijk betekent dit dat voor activiteiten en/of werkzaamheden in plaats van een Wbr- vergunning een integrale watervergunning dient te worden afgegeven (voor enkele uitzonderingsgevallen dient slechts een melding te worden verricht). Voor de toetsing van het rivierkundig belang wordt vastgehouden aan de criteria zoals neergelegd in de Beleidsregels grote rivieren.

Het doel van de Beleidslijn grote rivieren is om de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming onmogelijk maken.



Ligging binnen stroomvoerend/waterbergend regime

Het plangebied is volgens de kaartbladen van de Beleidsregels grote rivieren deels (de bestaande bebouwing) gelegen binnen het stroomvoerend regime van de Maas. Onder het "stroomvoerend" regime zijn zogenaamde riviergebonden activiteiten toegestaan. De lijst met dit type activiteiten is beperkt en limitatief. Het betreft activiteiten zoals de aanleg van waterstaatkundige kunstwerken of de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart. Tevens zijn hieronder begrepen de bouw van waterkrachtcentrales, de aanleg van scheepswerven, de vestiging/ uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, voor zover de activiteit uitsluitend gekoppeld is aan het vervoer over de rivier. Ten slotte

rekent de beleidslijn ook de realisatie van natuur, de uitbreiding van bestaande steenfabrieken, de winning van oppervlaktedelfstoffen en voorzieningen die onlosmakelijk met de waterrecreatie zijn verbonden tot de riviergebonden activiteiten.

Niet-riviergebonden activiteiten die vallen onder het "stroomvoerend" regime zijn niet toegestaan, tenzij er in het algemeen sprake is van een groot openbaar belang of een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijven en de activiteit redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd ("Nee, tenzij-principe").

Ook voor functieveranderingen binnen bestaande gebouwen of voor activiteiten die met rivierverruiming per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie is toestemming mogelijk.

Bij alle ontwikkelingen in het stroomvoerend rivierbed zal toestemming gekoppeld zijn aan een aantal rivierkundige voorwaarden. Algemeen geldend zijn de voorwaarden ten aanzien van een zodanige situering en uitvoering dat de veiligheid van de waterstaatswerken is gewaarborgd, dat er geen sprake is van een feitelijke belemmering van toekomstige vergroting van de afvoer- of bergingscapaciteit en de optredende waterstandsverhoging of de afname van de bergingscapaciteit zo gering mogelijk is. Met uitzondering van de 'riviergebonden' activiteiten geldt verder dat de compensatie van de resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van de bergingscapaciteit duurzaam verzekerd dient te zijn. Ook de tijdige realisatie en de financiering van de compenserende maatregelen zal de initiatiefnemer moeten zekerstellen. Voor de activiteiten die per saldo meer ruimte voor de rivier moeten opleveren geldt dat alle overeengekomen rivierverruimende maatregelen gegarandeerd moeten zijn.

Toetsing plan aan stroomvoerend regime

In het voorliggende geval is sprake van een niet-riviergebonden activiteit in het gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerend regime van toepassing is. Aan een dergelijke activiteit wordt geen toestemming gegeven, tenzij, sprake is van activiteiten die per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren op een rivierkundig gezien aanvaardbare locatie.

Door de rivierverruimende maatregelen die in kader van de gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum hebben plaatsgevonden is er extra ontwikkelingsruimte ontstaan voor reeds in het gebied aanwezige bedrijven met uitbreidingsplannen.

Om het peil van de nieuwe bebouwing aan te laten sluiten bij het peil van de bestaande gebouwen, is een gedeelte van het perceel, waarop de geplande loods gebouwd zal worden, al aangevuld ten opzichte van het bestaande maaiveld.

Omdat bovenstaande ontwikkeling al voorzienbaar was, hebben initiatiefnemers zich in een vroegtijdig stadium aangemeld voor de regeling ontwikkelingsruimte gebiedsontwikkeling Ooijen- Wanssum. Een gedeelte van de waterstandsverlaging die ontstaat door de ingrepen in het gebied Ooijen - Wanssum, is gereserveerd ten behoeve van bedrijfsontwikkeling door bedrijven welke in het gebied gelegen zijn en welke zich hier tijdig voor hebben aangemeld. Initiatiefnemers hebben aangegeven van deze regeling gebruik te

willen maken en hebben al geruime tijd geleden bericht ontvangen dat deze ruimte beschikbaar is. De vervangende nieuwbouw van de jongveestal is niet eerder aangemeld voor deze regeling. De vervangende nieuwbouw levert echter, ten opzichte van de reeds voor deze locatie vergunde situatie, een beperkte uitbreiding plaats van minder dan 10% van de reeds vergunde gebouwen. daarmee lijkt ook deze ontwikkeling vergunbaar.

Voor de geplande activiteiten is een Waterwetvergunning aangevraagd, waarbij voor een gedeelte van de activiteiten een beroep wordt gedaan op de regeling ontwikkelingsruimte gebiedsontwikkeling Ooijen-Wanssum. Op 25 september 2018 is door de provincie Limburg de Provinciale instemmings- en akkoordverklaring (PIAV) hiervoor verleend. Daarmee wordt aangegeven dat eventuele effecten van de onderhavige ontwikkeling op de waterstand in het winterbed afdoende gecompenseerd zijn middels maatregelen in het gebied en dat de Waterwetvergunning verleend kan worden.

Als voor een gedeelte van deze overige plannen (vervangende nieuwbouw) nog een beroep op de ontwikkelruimte nodig is, dan is daar in de aanvraag voor een Waterwetvergunning in voorzien.

4.3.2. Provinciaal waterplan Limburg

Op 11 december 2015 heeft Provinciale Staten het Provinciaal Waterplan Limburg 2016 – 2021 vastgesteld als opvolger van het Provinciaal Waterplan 2010 -2015.

Het Provinciaal Waterplan 2016-2021 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundig beleid. Het is een uitwerking en nadere detaillering van het regionaal waterbeleid in het POL 2014.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de natuurfunctie voor de natuurbeken en de (grond)waterafhankelijke natuur en de algemeen ecologische functie voor de overige waterlopen, daarnaast de mensgerichte functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële

ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

4.3.3. Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit.

Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen. Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

4.3.4. Hemelwaterinfiltratie

Er vindt een uitbreiding plaats van oppervlakteverharding (voornamelijk dakoppervlak) met ca 2.500 m². Het hemelwater afkomstig van dit dak kan ter plaatse en op het naastgelegen perceel in de bodem infiltreren. De naastgelegen percelen behoren immers ook in eigendom toe aan de initiatiefnemer. Indien de voorkeur wordt gegeven aan een infiltratievoorziening, dan zal deze voorziening een capaciteit van 100 mm per m² dakoppervlak. Concreet betekent dit een voorziening met een inhoud van 250 m³ (zonder overloop) of kleiner met overloop op het eigen perceel. Op de aangrenzende grond is voldoende ruimte aanwezig om een dergelijke voorziening te realiseren.

4.3.5. Afvalwater

Het (huishoudelijk) afvalwater dat binnen de locatie wordt gegenereerd, wordt direct aangesloten op de gemeentelijke riolering en via deze weg afgevoerd.

Geconcludeerd wordt dat het planvoornemen geen belemmering oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en dat er vanuit de wateraspecten ook geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen wijziging.

4.4. Explosieven

"Het gehele grondgebied van Venray heeft in de 2e wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het plangebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE). Met behulp van het explosievenonderzoek worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht. De gemeente Venray adviseert bij grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen een detectieonderzoek uit te (laten) voeren.

Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijden de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

Onderhavig plan maakt weliswaar bouwontwikkelingen mogelijk, maar dit betreft bouwmogelijkheden op plekken waar al gebouwen hebben gestaan of waar de grond al is geroerd/opgehoogd.

Het aspect "explosieven" behoeft dan ook geen vertaling in de regels of op de verbeelding. Indien er in de toekomst op de locatie gesloopt/gebouwd gaat worden zal het aspect "explosieven" opnieuw beschouwd worden.

5. Uitvoerbaarheid en procedure

5.1. Economische haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening is daarbij de verplichting ontstaan om, indien er sprake is van een ontwikkeling waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten op de initiatiefnemer te verhalen. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zoals opgenomen in onderhavig bestemmingsplan, zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplannen. Over het beleid is reeds consensus bereikt. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgenomen ontwikkelingen.

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is.

Het vooroverleg is gevoerd. De reacties zijn gebundeld als bijlage 4 aan deze toelichting gevoegd en zijn verwerkt in het voorliggende plan.

De opmerkingen van Rijkswaterstaat hebben geleid tot een nieuwe waterwetvergunning, welke verleend is op 07 december 2022 en bekend is onder nummer RWS-2022/37249.

5.2.1. Omgevingsdialoog

De omgevingsdialoog is er op gericht om in een vroegtijdig stadium (nog voordat het concrete plan vastligt) kennis te nemen van eventuele bezwaren, wensen en belangen van omwonenden zodat deze reacties bij de uitwerking kunnen worden betrokken. De omgeving is daarbij geen vastomlijnd begrip, maar is sterk afhankelijk van de gewenste ontwikkeling en de effecten die daarmee gepaard gaan op de omgeving. Door initiatiefnemer is aan alle direct omwonenden kenbaar gemaakt wat hij van plan is middels een verbeelding van de oude en de gewenste situatie.

5.3. Procedure

Dit bestemmingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto art. 3.9a Wro. Deze procedure houdt in dat het ontwerp-bestemmingsplan na behandeling door het College van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerp-bestemmingsplan zal ook digitaal raadpleegbaar zijn op de site van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl. In die zes weken kan eenieder zijn/haar zienswijze(n) kenbaar maken bij de gemeente. Vervolgens wordt het bestemmingsplan vastgesteld door de gemeenteraad. Daarbij worden eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van het bestemmingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.4. Vooroverleg en inzage

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleggen met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Er is op het ontwerp-bestemmingsplan geen zienswijze ingediend.

6. Juridische planopzet

6.1. Inleiding

Onderhavig bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, een verbeelding en regels. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het plan. Dit dient te allen tijde in onderlinge samenhang gezien en toegepast te worden. De toelichting op de regels en de verbeelding is niet juridisch bindend, dit biedt wel inzicht in de belangenafweging die tot de aanwijzing van het bestemmingsplan heeft geleid. Daarnaast draagt de toelichting bij aan de planinterpretatie.

6.2. Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de bestemming van de gronden gelegen binnen de planlocatie aangegeven. Binnen deze bestemming zijn daarna nadere aanduidingen weergegeven. De juridische betekenis van deze aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een aantal gegevens hebben juridisch gezien geen betekenis en is alleen op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (zoals topografische en kadastrale gegevens).

6.3. Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels is uitgegaan van het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en conform de systematiek van het bestemmingsplan buitengebied 2009. De regels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels.;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene afwijkings-, wijzigings- en procedureregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen



Arvalis Roermond

Steegstraat 5
6041 EA Roermond
+31 (0)475 355 700
info@arvalis.nl

Arvalis Venlo

Villafloraweg 1
5928 SZ Venlo
+31 (0)478 578 257
info@arvalis.nl

Arvalis Nuth

Mauritsstraat 11
6361 AV Nuth
+31 (0)43 450 5100
info@arvalis.nl

Arvalis Deurne

Heuvelstraat 12
5751 HN Deurne
+31 (0)493 242 133
info@arvalis.nl