



Stichting Wonen Limburg
Postbus 1254
6040 KG ROERMOND

Ons kenmerk	DOC-00145665	Maastricht	6 mei 2021
Zaaknummer	2021-201306	Verzonden	6 mei 2021
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 28 januari 2021, aangevuld op 26 maart 2021, een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1 tweede lid Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen voor de sloop van 18 woningen aan de Prins Bernhardstraat te Venray.

Het betreft de locatie: Prins Bernhardstraat 32-36 en 46–68 te Venray.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-201306.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van 18 woningen aan de Prins Bernhardstraat te Venray.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 juli 2021 tot 1 juli 2023;
5. dat de voorschriften betreffende de permanente / compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;



6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 28 januari 2021, aangevuld op 26 maart 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

[Redacted signature]

clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray

Bureau Meervelt, Ecologisch onderzoek en advies, Beatrixstraat 6, 6031 BC Nederweert

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

1.1. Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied sloop 18 woningen, gelegen aan de Prins Bernhardstraat 32-36 en 46-68 in Venray, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg, mevrouw [REDACTED]@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier 'Wet natuurbescherming'¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 3, pagina's 7,8 en 9 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Huismus Venray 2021, projectnummer 20-086 van 25 januari 2021.
8. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De huidige nesten van de huismus worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 1 maart (vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als tijdens het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
10. Er worden 3 maanden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de huismus minimaal 8 tijdelijke nestlocaties aangeboden, zoals omschreven in paragraaf 3.1 van het Activiteitenplan Huismus Venray 2021.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



11. Bij de realisatie van de nieuwbouwwoningen dienen er minimaal 8 nieuwe permanente voorzieningen te worden aangeboden voor de huismus, zoals vermeld in paragraaf 3.1 van het Activiteitenplan Huismus Venray 2021.

Overige

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 28 januari 2021 heeft aanvrager, aangevuld op 26 maart 2021, een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 9 januari 2021;
- Activiteitenplan Huismus Venray 2021, Bureau Meervelt, Ecologisch onderzoek en advies, projectnummer 20-086 van 25 januari 2021;
- Inventarisatie beschermde natuurwaarden Prins Bernhardkwartier, Venray 2019, Bureau Meervelt, Ecologisch onderzoek en advies, projectnummer 18-096 van 22 oktober 2019;
- Aanvullende gegevens per email van 26 maart 2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw [REDACTED] e-mail [REDACTED]@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

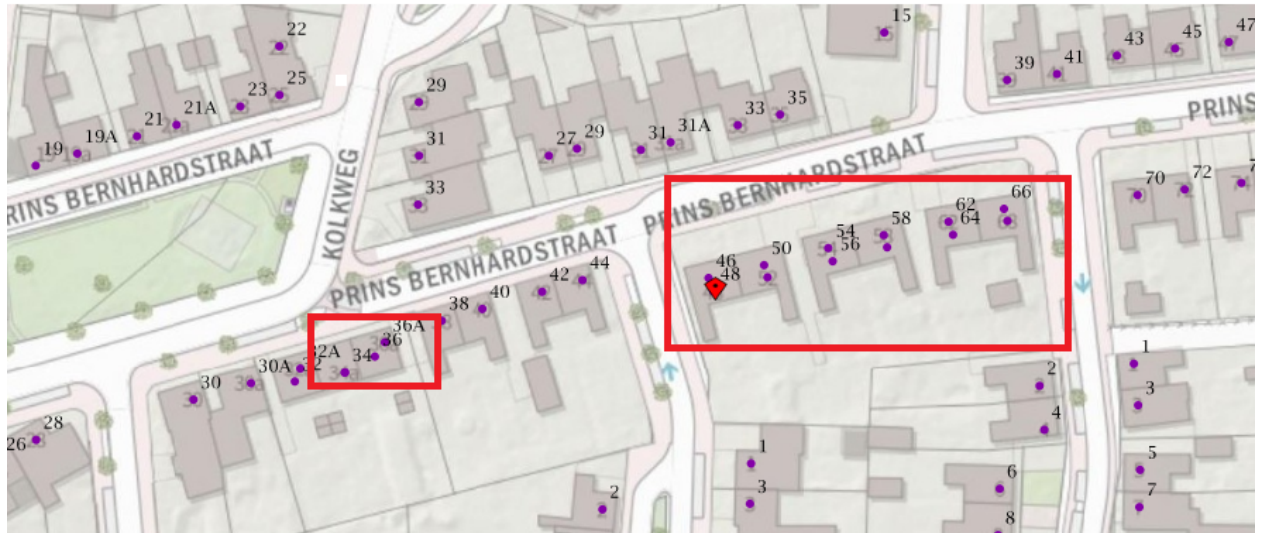
4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied 18 woningen slopen, de grond saneren en bouwrijp maken om vervolgens een aantal nieuwe woningen te ontwikkelen.

Het plangebied bestaat uit het stedelijk gebied van Venray, ten oosten van centrum en westelijk van de Oostsingel. De woningen waar de nesten zich bevinden hebben een pannendak en aan de achterzijde een tuin. Een deel van de woningen heeft ook een voortuin. De overige woningen in de buurt zijn in dezelfde periode gebouwd. Door het slopen van dit blok met woningen komen in totaal 4 nestlocaties van de huismus te vervallen.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- Faunavrij maken van het plangebied;
- Slopen van de 18 woningen aan Prins Bernhardstraat, nummers 32-34 en 46-68;
- Sanering grond en deze het bouwrijp maken;
- Nieuwe woningen realiseren.



Figuur 1: Het plangebied Prins Bernhardstraat 32 - 36 & 46 – 68 Venray

4.3 Huismus

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege de sloop van de bestaande woningen. Er is geen alternatieve locatie. De huizen zijn verouderd en voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd. Het grootste probleem in de huidige situatie vormt de geluidsoverlast en de vochtproblematiek.

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is ervoor gekozen om buiten het broedseizoen van de huismus te werken. Verder zijn in buurt voldoende woningen aanwezig die vervangende nestgelegenheid bieden. Ook het foerageer- en leefgebied blijft behouden door de aangrenzende tuintjes van de overige omliggende woningen. Door bij de nieuwbouwwoningen opgaande groenblijvende begroeiing aan te planten zijn er te allen tijde voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De huizen zijn verouderd en voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd. Het grootste probleem in de huidige woningtoestand is de geluidsoverlast en de vochtproblematiek. Renovatie is echter geen optie.



Door de woningen te slopen en vervolgens op deze plek nieuwbouw te realiseren, ontstaat er weer een gezonde, leefbare woonomgeving.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De huismus wordt nagenoeg overal in Nederland aangetroffen waar geschikt broedgebied aanwezig is, zowel in stedelijk als landelijk gebied. De huismus is sterk gebonden aan cultuurlandschap, zodat er een duidelijke relatie is tussen bewoning van mensen en het voorkomen van de huismus. De huismus is het gehele jaar in de omgeving van zijn nestlocatie aanwezig. In de bebouwing maakt de soort gebruik van de ruimte tussen het dak en het dakbeschot en van groenblijvende hagen als nestlocatie en van omliggend groen als leefgebied. De landelijke staat van instandhouding is matig ongunstig (bron Sovon). Natuurgegevens van de provincie Limburg laten dit ook zien.

Als gevolg van de plannen worden geen nadelige effecten verwacht op de staat van instandhouding van de soort. In de directe omgeving van de onderzoekslocatie is soortgelijke bebouwing aanwezig welke ook geschikt is als nestlocatie voor huismussen. De omliggende tuintjes maken deel uit van het foerageer- en leefgebied, waardoor de impact van het verdwijnen van 4 nestlocaties daarom relatief klein blijft. Ook worden er maatregelen genomen om voldoende nestlocaties beschikbaar te houden, zowel tijdens en na de periode van sloop en na de realisatie van de nieuwbouw.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.