



Bestemmingsplan

- onderdeel Toelichting -

Blakterweg 5 te Oirlo

Gemeente Venray

Bestemmingsplan

Blakterweg 5 te Oirlo

gemeente Venray

Onderdeel:	Toelichting
IDN-nummer:	NL.IMRO.0984.BP20024-va01
Rapportnummer:	M185846.005/ASE
Opsteller:	
Status:	vastgesteld
Datum:	11 mei 2021

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Vestigingen te Voerendaal, Baexem en Vught

Kerkstraat 4, Ubachsberg
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55

info@aelmans.com
www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW NL8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	5
2	Plangebied en planontwikkeling.....	7
2.1	Ligging plangebied.....	7
2.2	Beoogde planontwikkeling.....	10
2.3	Ruimtelijke effecten	12
3	Planologisch-juridische situatie	15
4	Beleid	17
4.1	Rijksbeleid.....	17
4.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	17
4.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	18
4.1.3	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	18
4.1.4	Conclusie Rijksbeleid	19
4.2	Provinciaal beleid	19
4.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014.....	19
4.2.2	Omgevingsverordening Limburg 2014.....	20
4.2.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	20
4.2.4	Limburgs Kwaliteitsmenu	21
4.2.5	Conclusie provinciaal beleid	21
4.3	Gemeentelijk beleid	22
4.3.1	Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011	22
4.3.2	Conclusie gemeentelijk beleid	23
5	Milieutechnische aspecten	25
5.1	Bodem	25
5.2	Geluid	25
5.3	Milieuzonering.....	26
5.4	Luchtkwaliteit	27
5.4.1	Algemeen.....	27
5.4.2	Het besluit NIBM	27
5.4.3	Besluit gevoelige bestemmingen.....	28
5.4.4	Conclusie luchtkwaliteit.....	28
5.5	Externe veiligheid	28
6	Overige ruimtelijke aspecten	31

6.1	Archeologie.....	31
6.2	Kabels en leidingen.....	32
6.3	Verkeer en parkeren.....	33
6.3.1	Verkeersstructuur.....	33
6.3.2	Parkeren	33
6.4	Waterhuishouding.....	33
6.4.1	Nationaal Waterplan 2016-2021	33
6.4.2	Provinciaal beleid	34
6.4.3	Afvalwater en hemelwater	34
6.4.4	Conclusie	35
6.5	Natuurbescherming.....	35
6.6	Niet gesprongen explosieven	38
6.7	Duurzaamheid	38
7	Uitvoerbaarheid.....	39
7.1	Grondexploitatie.....	39
7.1.1	Algemeen.....	39
7.1.2	Exploitatieplan.....	39
7.2	Planschade.....	40
8	Planstukken	41
8.1	Algemeen.....	41
8.2	Toelichting, regels en verbeelding.....	41
8.2.1	Toelichting	42
8.2.2	Regels	42
8.2.3	Verbeelding	43
9	Vooroverleg, inspraak en formele procedure.....	45
9.1	Inleiding.....	45
9.2	Vooroverleg.....	45
9.3	Inspraak.....	45
9.4	Formele procedure.....	46
9.4.1	Algemeen.....	46
9.4.2	Zienswijzen	46
10	Bijlagen.....	47

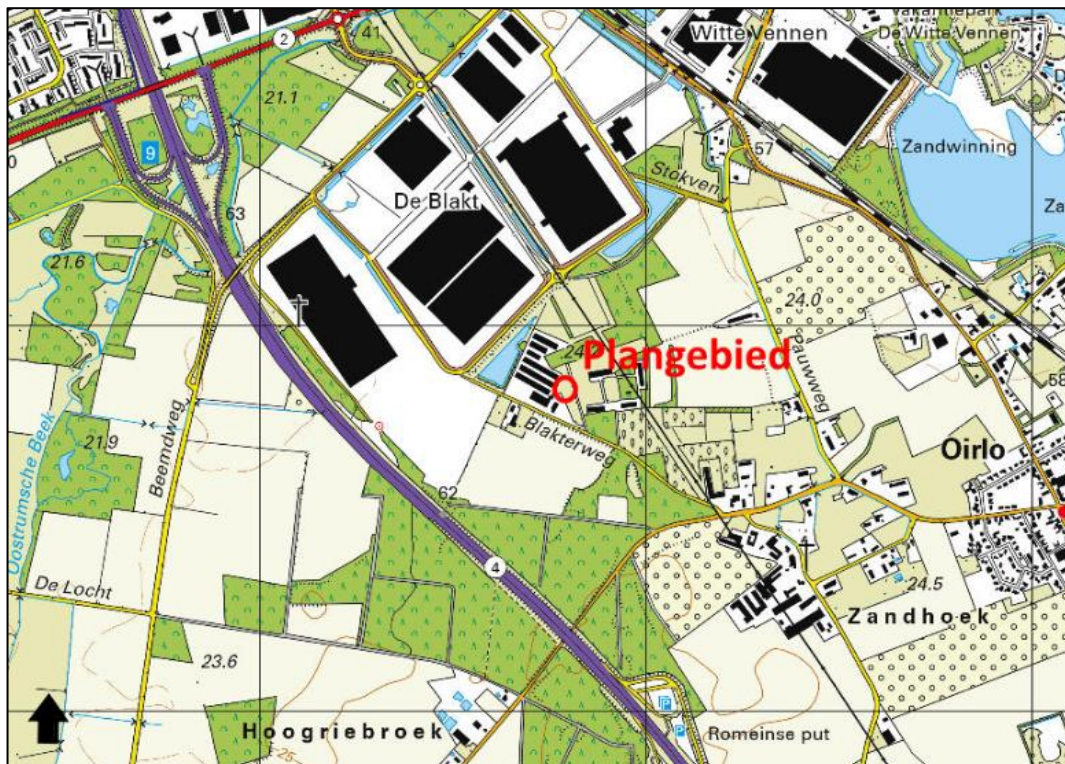
1 Inleiding

Initiatiefnemer exploiteert op de locatie Blakterweg 5 te Oirlo een opslagbedrijf in de vorm van een stalling voor kampeermiddelen (caravans, campers, vouwwagens etc.) Onderhavige locatie is gelegen ten westen van de dorpskern Oirlo en kadastraal bekend als gemeente Venray – sectie R – nummers 1675 en 1917.

Ter plaatse van onderhavige locatie zijn een zevental loodsen aanwezig waar derden het jaarrond kampeermiddelen kunnen stallen. Gelet op de toenemende vraag naar stallingsruimte voor caravans en campers en het feit dat bij initiatiefnemer inmiddels een wachtlijst is ontstaan van personen die graag gebruik willen maken van de opslag-/stallingsfaciliteiten ter plaatse, is initiatiefnemer voornemens om zijn bedrijf verder te ontwikkelen en de opslagcapaciteit te vergroten.

Concreet heeft initiatiefnemer de wens om de drie meest zuidelijk gelegen open opslagloodsen/opverkappingen uit te breiden richting de oostzijde.

Het voornemen is om de zuidelijk gelegen open loods/overkapping te verlengen met circa 78 meter en een breedte van 6,4 meter. Wat betreft de middelste loods/overkapping wordt beoogd om deze te verlengen met 57 meter en een breedte van 12,8 meter. Tot slot zal de noordelijk gelegen loods/overkapping worden uitgebreid met 36 meter en een breedte van 12,8 meter. Vooropgesteld moet worden dat wat betreft de breedte van de nieuwe bebouwing wordt aangesloten op de breedte van de bestaande loodsen ter plaatse. Geconcludeerd moet worden dat het bebouwde oppervlak op de locatie daarmee in totaliteit wordt uitgebreid met circa 1689,6 m².



Uitsnede topografische kaart met aanduiding projectgebied

Ter plekke van onderhavige locatie aan de Blakterweg 5 te Oirlo is het onherroepelijke bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' van toepassing. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 20 september 2017 door de gemeenteraad van Venray. Op basis van dit bestemmingsplan geldt ter plaatse van de uitbreidingsgronden de bestemming 'Agrarisch'. Omdat het geldende bestemmingsplan het uitbreiden van de bestaande caravanstalling op gronden met de bestemming 'Agrarisch' niet toelaat, is een principeverzoek ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray.

Het college van burgemeester en wethouders heeft bij brief d.d. 13 februari 2020 aangegeven dat zij in beginsel geen medewerking wil verlenen aan onderhavig verzoek. Vervolgens heeft er na ambtelijk en bestuurlijk overleg een heroverweging plaatsgevonden. Daarop aansluitend is overwogen dat het uitbreiden van het opslagbedrijf met drie loodsen ruimtelijk toch acceptabel is. De beoogde ontwikkeling betreft namelijk een logische uitbreiding welke aansluitend aan de bestaande gebouwen wordt voorzien. Zowel de bestaande alsook de beoogde nieuwe loodsen/overkappingen hebben een geringe hoogte en in combinatie met een landschappelijke inpassing is de uitstraling van de beoogde uitbreiding beperkt. Vervolgens heeft de gemeente Venray initiatiefnemer aanbevolen om ten behoeve van onderhavige ontwikkeling een bestemmingsplanprocedure te doorlopen.

Voorliggend document voorziet in een toelichting op bijbehorende regels en verbeelding voor onderhavige bestemmingsplanwijziging.

2 Plangebied en planontwikkeling

In dit hoofdstuk worden het plangebied, de huidige situatie en het planvoornemen beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het planvoornemen.

2.1 Ligging plangebied

Onderhavig plangebied is gelegen aan de Blakterweg 5 te Oirlo, ten zuidwesten van de kern van Oirlo. Daarnaast is relevant dat ten westen van onderhavige locatie bedrijventerrein 'De Blakt' aanwezig is. De directe omgeving van onderhavige locatie kan worden gekenmerkt als een gemengd gebied omdat in de nabijheid zowel woningen en (agrarische) bedrijfslocaties aanwezig zijn. Ter plaatse van de uitbreidingslocatie zelf is geen bebouwing aanwezig. Op deze gronden is momenteel grasland met enkele bomen aanwezig.



Luchtfoto met aanduiding plangebied

Kadastraal is onderhavig plangebied bekend als gemeente Venray – sectie R – nummer 1675 (gedeeltelijk). In onderstaande figuur worden de contouren van het kadastrale perceel 1675 weergegeven.



Kadastrale kaart met aanduiding kadastraal perceel 1675

De bestaande situatie wordt weergegeven aan de hand van de volgende foto's.





Foto's bestaande situatie

2.2 Beoogde planontwikkeling

Voorliggende planontwikkeling voorziet in het uitbreiden van een bestaande stalling voor kampeermiddelen op de locatie Blakterweg 5 te Oirlo. Gelet op de toenemende vraag naar stallingsruimte wenst initiatiefnemer de opslagcapaciteit ter plaatse te vergroten door 3 bestaande open loodsen/overkappingen uit te breiden. Concreet wordt beoogd om de drie meest zuidelijk gelegen opslagloodsen uit te breiden richting de oostzijde.

Het voornemen is om de meest zuidelijk gelegen loods/overkapping te verlengen met circa 78 meter en een breedte van 6,4 meter. Wat betreft de middelste loods/overkapping wordt beoogd om deze te verlengen met 57 meter en een breedte van 12,8 meter. Tot slot zal de meest noordelijk gelegen loods/overkapping worden uitgebreid met 36 meter en een breedte van 12,8 meter. In het kader van deze maatvoering is relevant dat voor de breedte van de nieuwe bebouwing wordt aangesloten bij de breedte van de bestaande loodsen/overkappingen ter plaatse. Daarmee is geen sprake van een forse uitbreiding aangezien de bestaande bebouwing enkel wordt verlengd. Daarnaast bedraagt de nokhoogte van de nieuwe bebouwing maximaal 3,20 meter en de goothoogte maximaal 2,70 meter. Tevens zal de nieuwe bebouwing worden voorzien van een dak en alleen op de kopse kanten van dichte wanden.

In onderstaande figuur is schetsmatig weergegeven op welke wijze de beoogde bebouwing wordt gesitueerd.



Schetstekening beoogde situering nieuwe bebouwing

Onderhavige ontwikkeling gaat gepaard met het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar de bestemming 'Bedrijf', het vergroten van het bouwvlak en het uitbreiden van de bebouwingsoppervlakte. Daarnaast wordt ter plaatse van onderhavige gronden de functieaanduiding 'opslag' opgenomen.

De gemeente Venray heeft te kennen gegeven dat ten behoeve van de vergroting van het bebouwd oppervlak ter plaatse, een tegenprestatie geleverd moet worden waarbij het leveren van maatwerk voorop staat. Initiatiefnemer is voornemens om deze tegenprestatie vorm te geven door op de locatie Geijsterseweg 29 Oostrum een kassencomplex te slopen. De inzet van dit kassencomplex is mogelijk op basis van de verdeelsleutel 1:2. Deze verdeelsleutel impliceert dat voor elke m³ te realiseren bebouwing er elders 2 m³ bebouwing gesloopt moet worden.

De keuze van initiatiefnemer om het kassencomplex in te zetten als tegenprestatie vloeit voort uit het feit dat het te slopen kassencomplex vergelijkbaar is met de nieuw te realiseren bebouwing. De

nieuw op te richten bebouwing zal namelijk worden uitgevoerd met een dak en enkel worden voorzien van dichte wanden op de kopse kanten.

Initiatiefnemer is voornemens om op de locatie Blakterweg 5 drie loodsen/overkappingen te realiseren voor het stallen van caravans. Deze loodsen hebben de volgende maatvoering:

- Loods 1: 78 meter x 6,4 meter x 2,95 meter = 1473 m³
- Loods 2: 57 meter x 12,8 meter x 2,95 meter = 2152 m³
- Loods 3: 36 meter x 12,8 meter x 2,95 meter = 1359 m³

Daarmee wordt in totaal 4.984 m³ nieuwe bebouwing opgericht op de locatie Blakterweg 5 te Oirlo. Aangezien een verdeelsleutel van 1:2 wordt gehanteerd, geldt als uitgangspunt dat 9968 m³ (4984 m³ x 2) dient te worden gesloopt. Initiatiefnemer heeft deze tegenprestatie ingevuld door op de locatie Geijsterseweg 29 Oostrum een kassencomplex met een inhoud van 10.000 m³ te slopen. Dit is ruim voldoende om de gewenste tegenprestatie te leveren.

Aangezien onderhavige ontwikkeling niet past binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk om onderhavig voornemen mogelijk te maken.

2.3 Ruimtelijke effecten

Ieder ruimtelijk plan dat het mogelijk maakt om nieuwe bebouwing op te richten, gaat gepaard met het optreden van ruimtelijk-visuele effecten. De aanvaardbaarheid van deze effecten dient te worden beschouwd.

Onderhavige ontwikkeling ziet op het uitbreiden van de bestaande loodsen/overkappingen op de locatie Blakterweg 5 te Oirlo. Concreet is initiatiefnemer voornemens om de drie meest zuidelijk gelegen open loodsen/overkappingen uit te breiden richting de oostzijde. In totaal wordt het bebouwd oppervlak vergroot met circa 1689 m². Vanuit ruimtelijk oogpunt is deze ontwikkeling acceptabel omdat dit een logische uitbreiding betreft van bestaande bebouwing. De bestaande loodsen worden immers doorgetrokken richting de oostzijde van de locatie Blakterweg 5. Daar komt bij dat de nokhoogte van de beoogde bebouwing maximaal 3,20 meter mag bedragen en de goothoogte maximaal 2,70 meter. Daarmee wordt aangesloten op de maatvoering van de bestaande loodsen/overkappingen, waardoor een geheel ontstaat en onderhavige locatie vanuit ruimtelijk oogpunt wordt afgerond.

Verder wordt gewezen op het feit dat de nieuwe bebouwing landschappelijk zal worden ingepast. Om en nabij het plangebied wordt voorzien in nieuwe aanplant, waarmee zorg wordt gedragen voor een inpassing van de te realiseren bebouwing. Het door bureau Pouderoyen/Tonnaer opgestelde landschapsplan is bijgevoegd als **bijlage 1**.

Met inachtneming van dit landschapsplan worden een aantal bestaande bomen in de weide ten behoeve van de nieuwbouw verplaatst naar de overhoekjes aan de rand van het perceel. Daarnaast wordt aan de zuidzijde van onderhavige locatie een boomgaard aangeplant met 'vergeten'

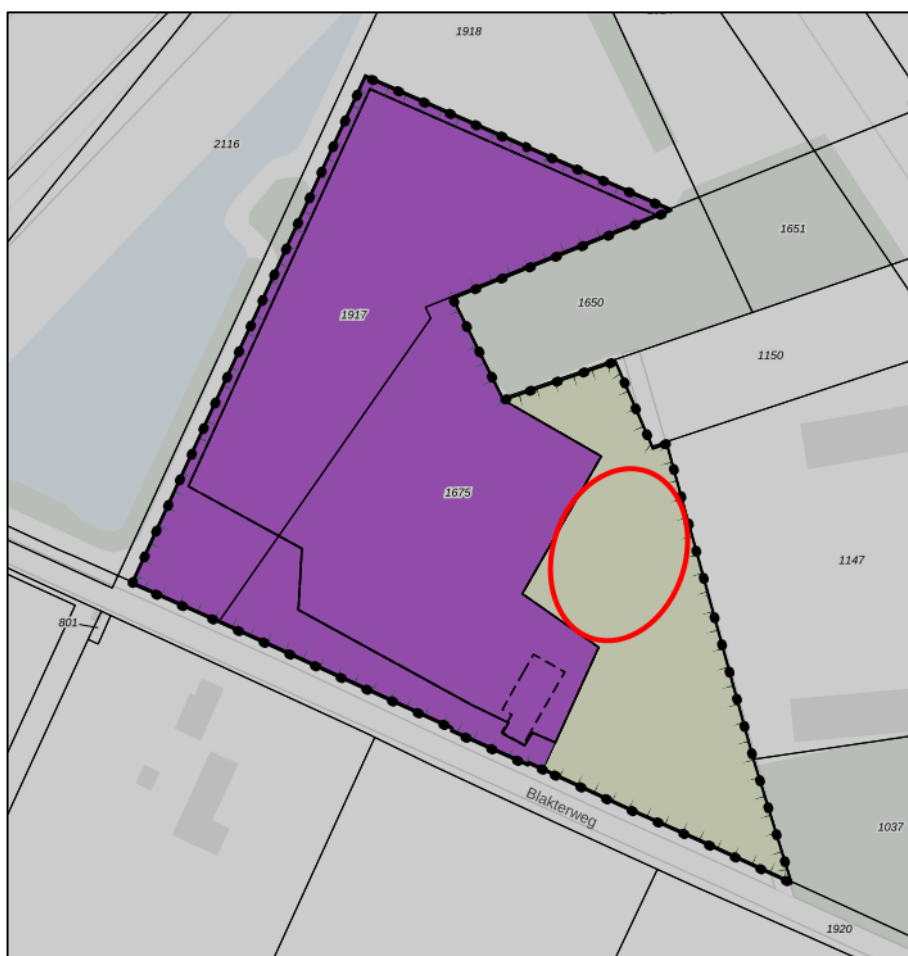
fruitbomen. Eveneens wordt voorzien in een laurierhaag en een gemengde fruithaag. Daarmee wordt onderhavig plangebied aan het zicht onttrokken.

Op basis van het voorgaande worden de ruimtelijk-visuele effecten die te verwachten zijn naar aanleiding van de beoogde ontwikkeling, aanvaardbaar geacht.

3 Planologisch-juridische situatie

Ter plekke van onderhavig plangebied vigeert het onherroepelijke bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties', vastgesteld door de gemeenteraad van Venray op 20 september 2017. Ter plekke van de uitbreidingslocatie is de bestemming 'Agrarisch' van kracht. Daarnaast geldt ter plaatse de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwervingsgebied'.

De situatie wordt verduidelijkt aan de hand van de volgende figuur.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan met aanduiding plangebied (rood omlijnd)

Op basis van artikel 3.1 van de planregels geldt als uitgangspunt dat de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden in hoofdzaak bestemd zijn voor agrarisch grondgebruik. Daarnaast is ter plekke 'dagrecreatief medegebruik 1' toegestaan evenals erfbeplanting, wegbeplanting, landschapselementen en bosschages en voorzieningen van openbaar nut.

Initiatiefnemer heeft de wens om de bestaande opslagcapaciteit uit te breiden richting de oostzijde van onderhavige locatie. Ter plaatse zijn de gronden bestemd tot 'Agrarisch'. Het gebruik van opstallen voor opslagdoeleinden wordt in beginsel als strijdig gebruik aangemerkt, behoudens

opslagdoeleinden die verband houden met het op de bestemming gerichte gebruik van opstallen en statische opslag in niet meer functionele agrarische bedrijfsbebouwing, niet zijnde kassen. Rekening houdend met onderhavig initiatief staat voorop dat ter plaatse van de uitbreidingslocatie geen bebouwing aanwezig is. Onderhavige ontwikkeling ziet immers op het uitbreiden van de bestaande opslagcapaciteit. Deze ontwikkeling is dan ook niet in overeenstemming met het geldend planologisch-juridisch kader.

In het geldende bestemmingsplan zijn geen binnenplanse afwijkings- danwel wijzigingsbevoegdheden voor het college van burgemeester en wethouders opgenomen om alsnog onderhavige ontwikkeling mogelijk te maken. De planontwikkeling is enkel mogelijk middels het doorlopen van een separate bestemmingsplanprocedure.

4 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL).

Het gemeentelijke beleid is ontleend aan de Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld, waarin de toekomstvisie wordt gegeven van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening. Deze structuurvisie vervangt (onder andere) de Nota Ruimte. Hiernavolgend wordt ingegaan op deze structuurvisie.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een Rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een Rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of

landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een Rijksverantwoordelijkheid zijn. Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en EL&I zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld. De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsdoeleinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden. In paragraaf 4.2.3 wordt nader ingegaan op deze ladder voor duurzame verstedelijking.

Het Rijk streeft met het opstellen van de structuurvisie een goed werkende woningmarkt in Nederland na. Dit wil zeggen dat er qua omvang, kwaliteit en differentiatie een goede balans dient te zijn. Bovendien dient er ruimte te zijn voor het in stand houden van de bereikbaarheid van Nederland en dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur.

Meer specifiek heeft het Rijk in de provincie Limburg enkele belangrijke gebieden aangewezen. Het Rijk kent de Greenport Venlo en Brainport Zuidoost Nederland een belangrijke waarde toe voor de concurrentiepositie van Nederland. Het verstedelijkte gebied rondom Sittard-Geleen en Maastricht is zodoende dan ook aangewezen als een voor de concurrentiepositie essentieel gebied. Met name de bereikbaarheid van deze gebieden verdient derhalve extra aandacht.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationale ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Navolgende onderwerpen met nationaal belang zijn opgenomen in het Barro en de eerste aanvulling (Stb. 2012, nr. 388):

- project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament en de daarbuiten gelegen primaire waterkeringen;
- grote rivieren en rijkswaagen en de veiligheid daarom heen;
- toekomstige rivierverruiming van de Maastakken;
- Waddenzee en Waddengebied, en IJsselmeergebied;
- verstedelijking in het IJsselmeer;
- defensie;
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- ecologische hoofdstructuur.

4.1.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

Naast het Barro is ook de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen, gebieden, objecten en zones worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan

gegeven.

4.1.4 Conclusie Rijksbeleid

De beoogde planontwikkeling levert geen strijd op met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, het Barro en de Rarro.

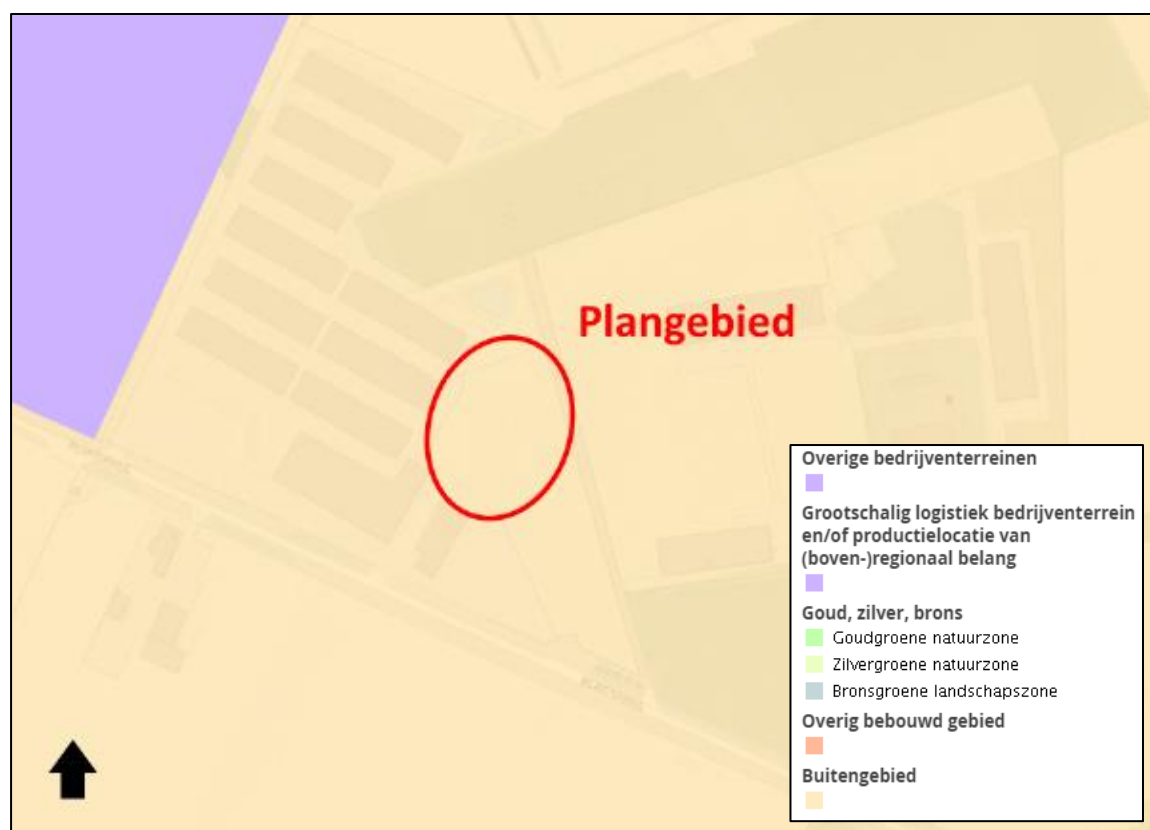
Het Rijksbeleid is niet aan de orde omdat sprake is van een kleinschalige ontwikkeling en er geen onderwerpen vanuit de SVIR en Barro op het plangebied van toepassing zijn. Ook gelden er vanuit de Rarro geen beperkingen ten aanzien van het planvoornemen.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Provinciale Staten van Limburg hebben op 12 december 2014 het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Dit betreft een integrale herziening van het (voorafgaande) POL2006. In het POL2014 is de provincie opgedeeld in zoneringen.

Onderhavig plangebied is gelegen binnen de zonering 'Buitengebied'.



Buitengebied

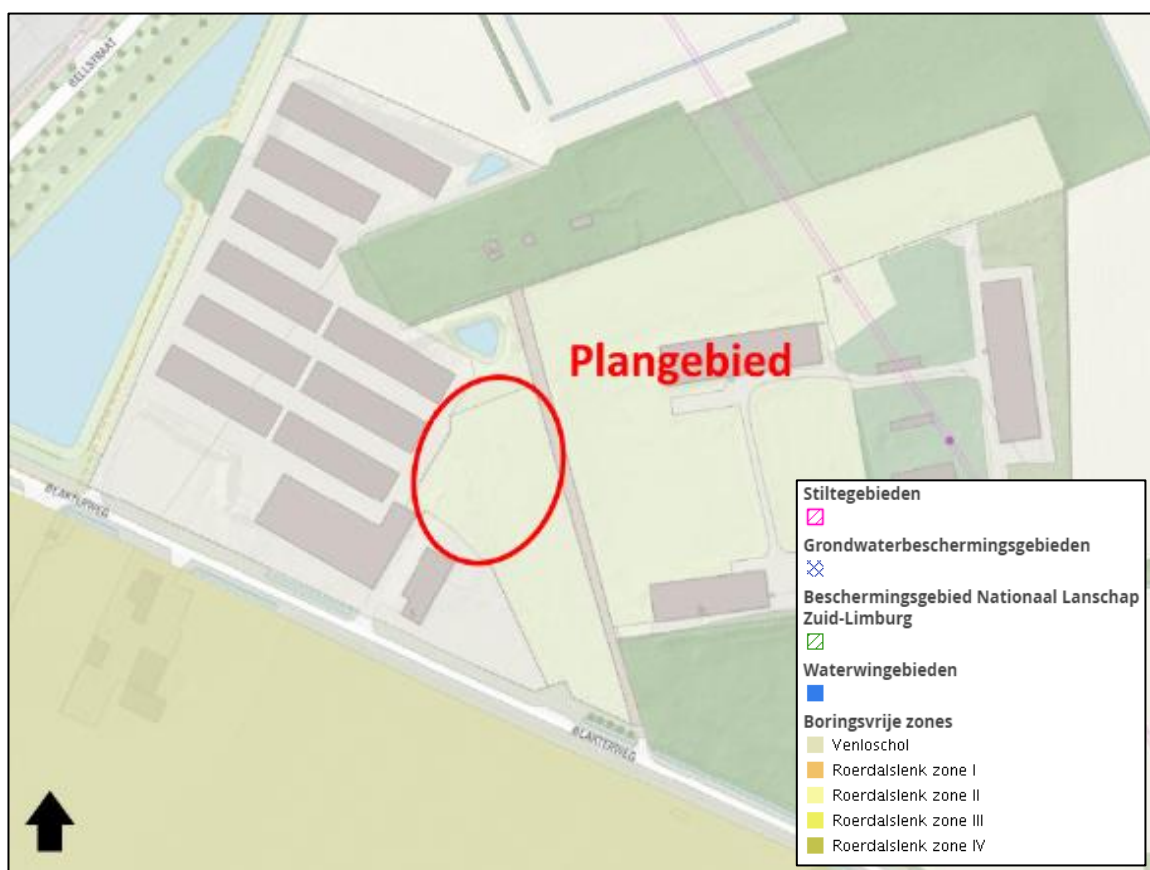
De gronden die gelegen zijn in de zone 'Buitengebied' betreffen alle gronden in het landelijk gebied die niet zijn gelegen in de 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone' en/of 'Bronsgroene

landschapszone'. Het betreffen met name gronden met een agrarisch karakter, waarbij (o.a.) ruimte wordt gegeven voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven. De provinciale beleidsaccenten in de zone 'Buitengebied' zijn gericht op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe (landbouw)bedrijfslocaties, het terugdringen van de milieubelasting vanuit de landbouw en de kwaliteit en het functioneren van de ondergrond.

4.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Naast de indeling in zoneringen is tevens sprake van diverse provinciale beschermingsgebieden, waartoe op grond van de Omgevingsverordening Limburg 2014 specifieke regelgeving geldt.

Met inachtneming van de kaart 'Milieubeschermingsgebieden' van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebleken dat onderhavig plangebied niet is gelegen in een provinciaal beschermingsgebied.



Uitsnede kaart 'milieubeschermings-gebieden' Omgevingsverordening Limburg 2014 met ligging plangebied

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' is opgenomen in artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet

binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder voor duurzame verstedelijking is door de provincie verankerd in de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) in artikel 2.2.2, lid 1. Aanvullend op deze ladder heeft de provincie in de Omgevingsverordening Limburg bepaald dat tevens de mogelijkheden van herbenutting van leegstaande monumentale en beeldbepalende gebouwen moet worden onderzocht.

Uitgangspunt voor toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking is dat sprake dient te zijn van een stedelijke ontwikkeling. Conform artikel 2.2.1 van de OvL2014 is de definitie van een stedelijke ontwikkeling een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Het moet dan ook gaan om een ruimtelijke ontwikkeling van enige omvang.

Onderhavige ontwikkeling is gericht op het uitbreiden van een bestaand opslagterrein ten behoeve van campers en caravans. Deze ontwikkeling heeft niet betrekking op de nieuwvestiging van een opslagbedrijf ter plaatse. Gelet op de kleinschalige aard van onderhavige ontwikkeling, kan deze niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 2.2.1 lid 1 OvL2014.

4.2.4 Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijke inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

De provincie Limburg heeft de Limburgse gemeenten verzocht om het LKM over te nemen en uit te werken in het eigen gemeentelijke ruimtelijk beleid. Daartoe heeft de gemeenteraad van Venray op 20 december 2011 de 'Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' vastgesteld. In paragraaf 4.3.1 wordt hier nader op ingegaan.

4.2.5 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het vigerende provinciale beleid, bestaan er geen onoverkomelijke belemmeringen met betrekking tot voorliggende planontwikkeling.

De ter plekke van onderhavig plangebied van toepassing zijnde provinciale zonering 'Buitengebied' impliceert geen belemmeringen vanuit beleidsoogpunt. Voorts is geen sprake van strijdigheid met

de uitgangspunten van de Omgevingsverordening Limburg 2014. Ook voldoet onderhavige ontwikkeling aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011

De gemeenteraad van Venray heeft op 20 december 2011 de 'Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' vastgesteld. Grondprincipe van dit kwaliteitsmenu is dat bepaalde ontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit, hetgeen dient te worden gecompenseerd door een kwaliteitsbijdrage. Deze bijdrage wordt ingezet om de omgevingskwaliteit te versterken. Een kwaliteitscommissie (Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit, ARK) toetst vervolgens het initiatief en de kwaliteitsverbetering. De juridische basis voor deze kwaliteitsbijdrage is de bijdrage Ruimtelijke ontwikkeling.

In de 'Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011' wordt aangegeven dat onderhavige structuurvisie enkel van toepassing is indien een ontwikkeling aan de orde is welke buiten de contouren van de kerkdorpen en buiten de grens 'stedelijke dynamiek' van het Provinciaal omgevingsplan Limburg plaatsvindt. Gelet op de vrij solitaire ligging van onderhavig plangebied wordt verondersteld dat de Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011 van toepassing is.

Daarop aansluitend wordt in de structuurvisie onderscheid gemaakt tussen een aantal modules, waaronder solitaire woningbouw, nieuwe landgoederen, nieuwvestiging / uitbreiding solitaire bedrijvigheid, uitbreiding bedrijventerrein en agrarische bedrijven. Met inachtneming van onderhavige ontwikkeling staat voorop dat deze behoort tot de module 'Nieuwvestiging / uitbreiding solitaire bedrijvigheid'. In deze module geldt als uitgangspunt dat de bijdrage ruimtelijke ontwikkeling allereerst bestaat uit een zorgvuldige inpassing van het bedrijf in het landschap, dus uit het inrichten van natuur/landschappelijke elementen in de directe nabijheid van het bedrijf. Daarop aansluitend geldt voor landbouwverwante bedrijven geen aanvullende bijdrage. Voor alle andere bedrijven wordt een bijdrage gevraagd van € 35,- per m² bedrijfsbestemming. De tegenprestatie vindt zo veel mogelijk ter plaatse en/of in de nabijheid van de ingreep plaats. Indien dit niet mogelijk is, komt de bijdrage ten goede van het kwaliteitsfonds buitengebied.

Rekening houdend met onderhavige ontwikkeling op de locatie Blakterweg 5 te Oirlo is initiatiefnemer bereid om onderhavige uitbreidingslocatie allereerst landschappelijk in te passen. Daarnaast heeft gemeente Venray aangegeven dat ten behoeve van de vergroting van het bebouwd oppervlak een tegenprestatie geleverd moet worden waarbij het leveren van maatwerk voorop staat. Initiatiefnemer is voornemens om deze tegenprestatie vorm te geven door op de locatie Geijsterseweg 29 Oostrum een kassencomplex te slopen met een inhoud van circa 10.000 m³. De inzet van dit kassencomplex is mogelijk op basis van de verdeelsleutel 1:2. Deze verdeelsleutel impliceert dat voor elke m³ te realiseren bebouwing er elders 2 m³ bebouwing gesloopt moet worden.

De keuze van initiatiefnemer om het kassencomplex in te zetten als tegenprestatie vloeit voort uit het feit dat het te slopen kassencomplex vergelijkbaar is met de nieuw te realiseren bebouwing. De nieuw op te richten bebouwing zal namelijk worden uitgevoerd met een dak en enkel worden

voorzien van dichte wanden op de kopse kanten.

Met inachtneming van het te slopen kassencomplex wordt een tegenprestatie geleverd voor de nieuw op te richten bebouwing met als gevolg dat wordt voldaan aan de 'Structuurvisie Bijdrage Ruimtelijke Ontwikkeling gemeente Venray 2011'.

4.3.2 Conclusie gemeentelijk beleid

Gelet op het vorenstaande uiteenzetting van het gemeentelijke beleid wordt geconcludeerd dat onderhavige planontwikkeling niet strijdig is met dit beleid.

5 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

5.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

Ter plaatse van de uitbreidingsgronden op de locatie Blakterweg 5 te Oirlo geldt op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' de bestemming 'Agrarisch'. Initiatiefnemer wil deze gronden gebruiken om zijn opslagcapaciteit uit te breiden. Het voornemen is om de drie meest zuidelijk gelegen open loodsen/overkappingen uit te breiden richting de oostzijde van onderhavige locatie.

Met betrekking tot het aspect bodem is relevant dat ter plekke van onderhavige gronden stallingsruimte wordt voorzien, zijnde ruimten zonder gevoelige functie. Onderhavige ontwikkeling gaat namelijk niet gepaard met het toevoegen van verblijfsruimten omdat de stallingsruimte wordt bezocht door verschillende personen welke minder dan 2 uur per dag aanwezig zijn. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook niet aan de orde.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

5.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid (van externe komaf) kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï, industrielawaai en spoorweglawaaï.

Bij onderhavige ontwikkeling kan sprake zijn van geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï.

Ten aanzien van alle wegen, behalve 30 km/u wegen en wegen behorende bij een woonerf, geldt een geluidszone, die ook wettelijk is vastgelegd in de Wet geluidhinder. Voor wegen die buitenstedelijk zijn gelegen en die bestaan uit één of twee rijstroken, geldt een wettelijk vastgestelde geluidzone van 250 meter aan weerszijden van de weg (gemeten vanuit de wegas).

Wanneer er ontwikkelingen worden gerealiseerd binnen geluidzones van wegen, zal middels een akoestisch onderzoek moeten worden aangetoond dat de gevelbelasting vanwege het

wegverkeerslawaaï niet zodanig is dat de, in de Wet geluidhinder opgenomen, voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor burgerwoningen wordt overschreden. Is dit wel het geval, dan zal een procedure voor het vaststellen van een Hogere Waarde gevolgd dienen te worden.

Onderhavig planvoornemen heeft niet tot gevolg dat ter plekke van onderhavige locatie nieuwe geluidsgevoelige functies als bedoeld in de Wet geluidhinder worden gerealiseerd. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is derhalve niet aan de orde.

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

5.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Onderhavig plangebied is gelegen aan de Blakterweg 5 te Oirlo. Initiatiefnemer is voornemens om zijn opslaglocatie uit te breiden richting de oostzijde zodat ter plekke meer ruimte ontstaat voor het stallen van caravans en campers. In dat verband kan worden gewezen op het feit dat in de nabije omgeving van onderhavig plangebied een woning en een aantal (agrarische) bedrijfslocaties aanwezig zijn. Onderzocht moet worden of de beoogde bedrijfsactiviteiten ter plaatse invloed hebben op het woon- en leefklimaat van bewoners van nabijgelegen woningen en of sprake is van (extra) belemmeringen voor bedrijven in de directe omgeving.

Blakterweg 4 Oirlo

Op de locatie Blakterweg 4 te Oirlo een woning aanwezig is. Vooropgesteld moet worden dat de afstand van de uitbreidingsgronden op de locatie Blakterweg 5 tot de woning Blakterweg 4 circa 76 meter bedraagt. Op basis van de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering (versie 2009)' geldt voor 'Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)' (SBI-2008: 52109) een minimale richtafstand van 30 meter. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan. Ten overvloede is relevant dat geen sprake is van een continue geluidsbelasting door de bedrijfsactiviteiten. Het aantal vervoersbewegingen van en naar de loods is immers zeer beperkt en seizoensafhankelijk.

Blakterweg 5B Oirlo

Op de locatie Blakterweg 5B te Oirlo is een intensieve veehouderij aanwezig is. Vooropgesteld moet worden dat op basis van de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering (versie 2009)' een minimale richtafstand geldt van 30 meter voor 'Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)' (SBI-2008: 52109). De afstand tussen de beoogde nieuwbouw en de grens van de inrichting van het agrarisch bedrijf bedraagt echter minder dan 30 meter. In dat verband is relevant dat de nabije omgeving van onderhavig plangebied kan worden gekenmerkt als een gemengd gebied waardoor de genoemde richtafstanden met één stap kunnen worden verlaagd. Dat betekent dat een minimale richtafstand van 10 meter heeft te gelden ten opzichte van het opslagbedrijf van initiatiefnemer. Aan deze afstand wordt voldaan.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 Algemeen

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wm). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wm, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

5.4.2 Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 1.500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

Initiatiefnemer is voornemens om zijn opslagbedrijf uit te breiden richting de oostzijde van de locatie Blakterweg 5 te Oirlo. Concreet worden de drie meest zuidelijk gelegen loodsen/overkappingen uitgebreid ten behoeve van de stalling van caravans en campers. Met inachtneming van de kleinschalige aard van onderhavige ontwikkeling kan worden geconcludeerd dat onderhavig voornemen geen invloed heeft op het aspect luchtkwaliteit. Het planvoornemen leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

NIBM-tool InfoMil

Ook zal het plan niet leiden tot een dusdanig aantal toenemende verkeersbewegingen dat de grenswaarde van de luchtkwaliteit daarmee wordt overschreden. InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Dit rekenmodel toont aan dat tot 1.504 extra voertuigen (weekdaggemiddelde) niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 0% vrachtverkeer.

5.4.3 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen.

Het Besluit gevoelige bestemmingen is niet op onderhavig planvoornemen van toepassing.

5.4.4 Conclusie luchtkwaliteit

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

5.5 Externe veiligheid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

De begrippen 'kwetsbaar object' en 'beperkt kwetsbaar object' worden in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen nader gedefinieerd. Onder een 'kwetsbaar object' wordt verstaan: woningen, gebouwen bestemd voor het verblijf zoals ziekenhuizen of scholen, gebouwen waarin doorgaans grote aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn zoals kantoorgebouwen of hotels en kampeer- en andere recreatieterreinen.

Onder een 'beperkt kwetsbaar object' wordt onder andere verstaan: verspreid liggende woningen, kantoorgebouwen, hotels en restaurants, winkels, sporthallen, sportterreinen en telefoon- of

elektriciteitscentrales.

Met inachtneming van onderhavige ontwikkeling staat vast dat onderhavig planvoornemen niet voorziet in het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object.

Daarnaast kan worden gewezen op het feit dat uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, de verplichting voortvloeit om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Onderhavig planvoornemen is enkel gericht op de opslag van caravans en campers, niet op de opslag van gevaarlijke (vloeistof)stoffen. Daarmee ontstaan geen risico's voor de omgeving en voor de bodem.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen vormt voor onderhavig project.

6 Overige ruimtelijke aspecten

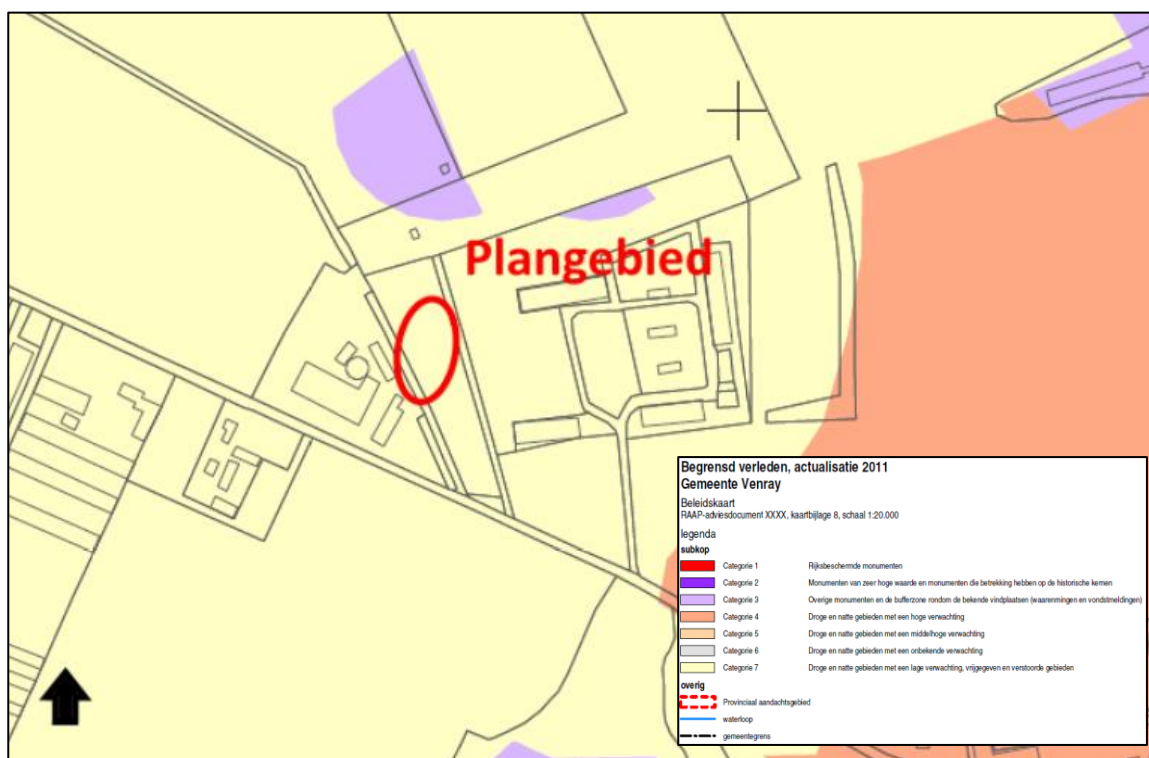
Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 5, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

6.1 Archeologie

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd (Monumentenwet 1988, hoofdstuk vijf 'Archeologische monumentenzorg'). Gemeenten zijn verantwoordelijk voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. Voorheen werd dit door de provincie gedaan, maar deze beperkt zich momenteel tot zaken die van provinciaal belang zijn. Voor (gemeentelijke) bestemmingsplannen (daaronder tevens begrepen: wijzigingsplannen) betekent dit concreet het volgende:

- de gemeenteraad dient bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden en monumenten;
- in een bestemmingsplan kan in het belang van de archeologie een vergunningstelsel worden opgenomen. De aanvrager van een vergunning, waarbij bodemverstoring plaats vindt, kan langs de weg van het bestemmingsplan de verplichting krijgen tot het laten uitvoeren van een archeologisch (voor)onderzoek. Zo nodig kunnen aan dergelijke vergunningen regels worden verbonden ter bescherming van de archeologische waarden en monumenten.

De gemeente Venray beschikt over de 'Erfgoedverordening 2010 gemeente Venray'. Deze verordening biedt een soort voorbescherming voor archeologische waarden. In de verordening wordt de mogelijkheid geboden om archeologische monumenten en verwachtingszones aan te wijzen en deze te verbinden aan categorieën regels en voorwaarden. De regels en voorwaarden overeenkomstig de verordening dienen te worden verwerkt in de regels van nieuw op te stellen bestemmings-/wijzigingsplannen. Gelet op de archeologische beleidskaart van de gemeente liggen de gronden binnen 'Categorie 7: Droge en natte gebieden met een lage verwachting, vrijgegeven en verstoorte gebieden'.



Uitsnede kaart met aanduiding archeologische (Begrensd verleden, actualisatie 2011 gemeente Venray)

In het document 'Actualisatie verwachtingskaart en opstellen beleidskaart met bijbehorende beleidsregels' zijn beleidsregels opgenomen die behoren bij de archeologische beleidskaart van de gemeente Venray. Aangegeven wordt dat bij 'Categorie 7: Droge en natte gebieden met een lage verwachting, vrijgegeven en verstoorde gebieden' als uitgangspunt heeft te gelden dat geen archeologische onderzoeksplicht van toepassing is. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek op basis van de erfgoedverordening van de gemeente Venray is dan ook niet vereist.

Gelet op het vorenstaande is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Op basis van de Erfgoedwet geldt echter de verplichting dat, indien tijdens toekomstige graafwerkzaamheden desondanks archeologische materialen en/of sporen aangetroffen worden, deze per direct gemeld dienen te worden bij de gemeente Venray.

6.2 Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen met een planologische beschermingszone. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Indien aanpassingen aan de bestaande aansluitingen moeten worden doorgevoerd, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

6.3 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

6.3.1 Verkeersstructuur

Initiatiefnemer is voornemens om het bestaande opslagterrein op de locatie Blakterweg 5 te Oirlo uit te breiden richting de oostzijde. Daarmee wordt extra opslagcapaciteit gecreëerd voor het stallen van caravans en campers. Gelet op het type producten dat ter plaatse wordt gestald/opgeslagen, is geen forse toename van het aantal verkeersbewegingen te verwachten. De stalling van caravans en campers is namelijk zeer seizoensafhankelijk waardoor geen constante stroom aan verkeersbewegingen aan de orde is. Daarnaast zal geen sprake zijn van (zwaar) vrachtverkeer. Tevens is relevant dat het verkeer van en naar het plangebied wordt afgewikkeld via de Blakterweg. De Blakterweg vormt een oostelijke aftakking van de Edisonstraat en mondt uit in de Pastoor Gerardsstraat. De Blakterweg kan de met onderhavige ontwikkeling gepaard gaande toename aan verkeersbewegingen prima afwikkelen. De doorstroming en verkeersveiligheid zijn niet in het geding.

6.3.2 Parkeren

Als gevolg van onderhavige planontwikkeling zal geen sprake zijn van een toename van parkeerdruk voor de omgeving. De personen die ter plaatse een camper of caravan hebben gestald, zullen tijdelijk en voor een korte tijdperiode op het eigen terrein parkeren. Daarvoor is meer dan voldoende parkeerruimte aanwezig. Dit is geborgd in artikel 6 van de planregels. De parkeerbehoefte neemt ten gevolge van onderhavige ontwikkeling dan ook niet toe. Parkeerproblemen in de openbare ruimte zijn dan ook niet aan de orde.

6.4 Waterhuishouding

6.4.1 Nationaal Waterplan 2016-2021

In het Nationaal waterplan is het (strategische) waterbeleid van het Rijk vastgelegd. De hoofdlijnen van het Nationaal waterplan luiden als volgt (artikel 4.1, lid 2 Waterwet):

- a. een aanduiding, in het licht van de wettelijke doelstellingen en normen, van de gewenste ontwikkeling, werking en bescherming van de watersystemen, alsmede van de bijbehorende termijnen;
- b. een uiteenzetting van de maatregelen en voorzieningen, die met het oog op die ontwikkeling, werking en bescherming nodig zijn;
- c. een aanduiding van de redelijkerwijze te verwachten financiële en economische gevolgen van het te voeren beleid;
- d. een visie op de gewenste ontwikkelingen in verband met de voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen en waterschaarste, voor een periode van ten minste veertig jaren mede in verband met de verwachte klimaatveranderingen.

Het Nationaal waterplan kent een looptijd van 2016 tot 2021 en vormt het kader voor de regionale

waterplannen en de beheerplannen.

6.4.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied. Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

6.4.3 Afvalwater en hemelwater

Onderhavig plangebied is gelegen binnen de gemeente Venray en in het beheergebied van Waterschap Limburg. Het Waterschap Limburg is verantwoordelijk voor de waterhuishouding en waterveiligheid binnen haar beheergebied. Sinds 1 april 2019 is de nieuwe Keur van het Waterschap Limburg van kracht.

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet.

Afvalwater

Als gevolg van de beoogde planontwikkeling ontstaat geen afvalwater. De uitbreiding van het opslagterrein zal dan ook niet worden aangesloten op de gemeentelijke riolering.

Hemelwater van onverhard en semi-verhard terrein

Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen binnen het plangebied zal, zo nodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks infiltreren in de bodem.

Hemelwater (dak)verhardingen

In dit verband is van belang op welke wijze het hemelwater dat valt op de nieuwe (dak)verharding op eigen terrein zal worden opgevangen. Hierbij is relevant dat ter plaatse van onderhavige locatie reeds een wadi aanwezig is welke voldoende capaciteit heeft om het hemelwater op te vangen. Deze wadi is gelegen ten noorden van de uitbreidingsgronden. Het hemelwater kan in deze wadi worden opgevangen en vervolgens rechtstreeks infiltreren in de bodem. Wateroverlast voor derden is dan ook niet te verwachten.

Opvang schoon hemelwater

In de hemelwatervoorziening wordt alleen schoon hemelwater opgevangen, waaraan geen verontreinigende stoffen zijn toegevoegd. Uitloging bij infiltratie wordt voorkomen door alleen schoon hemelwater te infiltreren in de bodem. Door het gebruik van niet-uitlogende materialen

wordt verontreiniging van het hemelwater voorkomen.

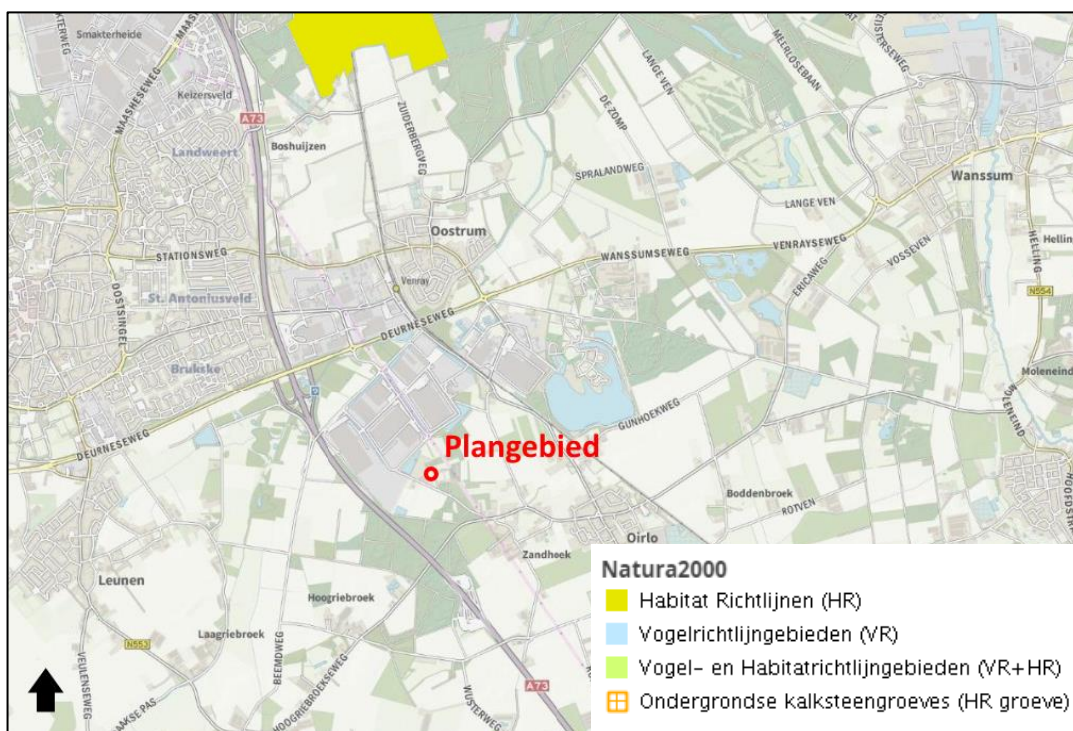
6.4.4 Conclusie

Gelet op het vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

6.5 Natuurbescherming

Natura 2000

Natura2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura2000 gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd door de biodiversiteit te behouden. Natura2000 gebieden worden beschermd door de 'Wet Natuurbescherming'. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied betreft het 'Boschhuizerbergen'. Dit Natura-2000 gebied ligt op circa 2,93 kilometer ten noorden van onderhavig plangebied.



Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Mogelijke schadelijke effecten op Natura 2000-gebied

Het Programma Aanpak Stikstof (hierna: het PAS) is in het leven geroepen om enerzijds ruimte te bieden voor economische ontwikkelingen, maar tegelijkertijd ook te voorzien in maatregelen die nodig zijn voor het behoud en herstel van Natura 2000-gebieden. Het PAS is op 1 juli 2015 in werking getreden.

Recent heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beslist dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet gebruikt mag worden als basis om toestemming te verlenen voor

activiteiten die leiden tot een stikstoftoename ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen en soorten in Natura 2000-gebieden.

Als een project significant negatieve effecten kan veroorzaken op stikstofgevoelige habitattypen en soorten in een Natura 2000-gebied als gevolg van stikstof of andere effecten is een vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming vereist.

Omdat stikstofemissie mogelijk een effect kan veroorzaken op Natura 2000-gebieden, dient een toets te worden uitgevoerd of de realisatiefase en de gebruiksfase van het uit te breiden opslag-/stallingsterrein, mogelijk vergunningplichtig zijn in het kader van de Wet Natuurbescherming. Derhalve is een stikstofonderzoek uitgevoerd waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de realisatiefase en de gebruiksfase. De rapportage hiervan is opgenomen in **bijlage 2**.

Voor de realisatiefase wordt onderscheid gemaakt tussen de werktuigen die ter plekke van onderhavig plangebied worden ingezet gedurende de uitbreidingsfase en vervolgens het aantal verkeersbewegingen gedurende de realisatiefase. Tijdens de realisatiefase is sprake van in totaal ongeveer 164 voertuigen die onderhavige locatie bezoeken.

Wat betreft de gebruiksfase wordt er vanuit gegaan dat elk kampeermiddel circa 3 meter ruimte heeft. Rekening houdend met de beoogde uitbreidingen van de 3 open loodsen, wordt uitgegaan van een worse-case scenario van het gebruiksverkeer van 88 kampeermiddelen. Daarnaast wordt onderscheid gemaakt tussen personen die twee keer per jaar hun kampeermiddel komen halen (circa 30 personen) en personen die slechts één keer per jaar hun kampeermiddel komen ophalen (circa 58 personen). Op basis daarvan wordt uitgegaan van:

- 30 personen x 2 verkeersbewegingen per keer x 2 keer per jaar = 120 voertuigbewegingen
- 58 personen x 2 verkeersbewegingen per keer x 1 keer per jaar = 116 voertuigbewegingen

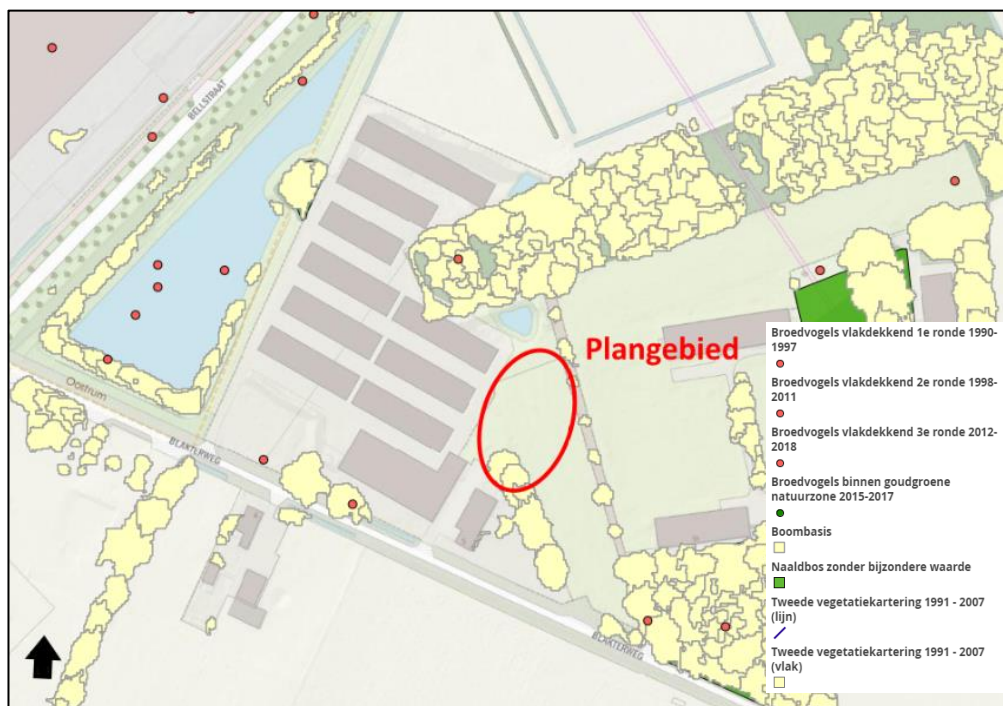
Op basis van voorgaande berekening wordt uitgegaan van 236 voertuigbewegingen per jaar gedurende de gebruiksfase van het uit te breiden opslag-/stallingsterrein.

Op basis van de Aerius-berekening kan worden geconcludeerd dat zowel voor de realisatiefase als de gebruiksfase negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het aspect stikstof geen belemmeringen oplevert voor onderhavig planvoornemen.

Flora en fauna

In de Wet natuurbescherming zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn. Er geldt een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten.

Artikel 1.11 Wet natuurbescherming voorziet in een algemene verplichting voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.



Natuurgegevens provincie Limburg met aanduiding plangebied

Ter plekke van onderhavig plangebied aan de Blakterweg 5 te Oirlo is momenteel geen bebouwing aanwezig. Deze gronden zijn momenteel in gebruik als grasland. Initiatiefnemer is voornemens om de drie meest zuidelijk gelegen loodsen/overkappingen uit te breiden richting onderhavig plangebied. Met inachtneming van deze ontwikkeling zijn de in kaart gebrachte natuurgegevens van de provincie Limburg geraadpleegd.

Ter plekke van onderhavig plangebied zijn blijkens deze gegevens geen beschermde soorten fauna waargenomen. Wel zijn ter plaatse van onderhavig plangebied meerdere nog kleine bomen aanwezig. Enkele van deze bomen zijn gesitueerd op gronden waar de beoogde bebouwing wordt voorzien. Initiatiefnemer is voornemens om deze bomen te verplaatsen richting de wegzijde respectievelijk de oostzijde van onderhavig plangebied.

Met inachtneming van de bomenlijst van de gemeente Venray blijkt dat de bomen in onderhavig plangebied niet worden aangemerkt als monumentale of waardevolle bomen. Daarnaast zijn de betreffende bomen niet opgenomen op de bomenkaart met als gevolg dat deze niet binnen een aandachtsgebied zijn gelegen. Derhalve geldt als uitgangspunt dat de bomen in onderhavig plangebied zonder vergunning mogen worden gekapt. Initiatiefnemer is niet voornemens om deze bomen te kappen, maar om deze te verplaatsen. Hiervoor geldt eveneens geen vergunningsplicht met als gevolg dat in overeenstemming wordt gehandeld met de Wet natuurbescherming.

6.6 Niet gesprongen explosieven

Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers, granaten, mijnen en (handwapen)munitie. Het gehele grondgebied van de gemeente Venray heeft in de Tweede Wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het besluitgebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE). Met behulp van het explosievenonderzoek worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht. De gemeente Venray adviseert bij grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen een detectieonderzoek uit te (laten) voeren.

Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de bestemmingsplanprocedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijden de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

6.7 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsstelsel, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig).

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat.

De nieuw op te richten bebouwing wordt gebouwd met duurzaam materiaal, waarbij aandacht wordt besteed aan de recyclebaarheid van de bouwmaterialen. Met betrekking tot de bouwkundige aspecten van onderhavig bouwplan kan worden gewezen op het feit dat deze verder zullen worden uitgewerkt in de aanvraag van de omgevingsvergunning activiteit bouwen.

7 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

7.1 Grondexploitatie

7.1.1 Algemeen

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

7.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat.

Hoofregel is dat er een plicht bestaat voor het opstellen van een exploitatieplan. Onder artikel 6.12, lid 2 Wro wordt hierop echter een aantal uitzonderingsmogelijkheden geboden:

- het verhaal van kosten over de in het plan of besluit begrepen kosten is anderszins verzekerd;
- het is niet nodig een tijdvak te bepalen waarbinnen de grondexploitatie zal plaatsvinden;
- het is niet nodig een fasering op te nemen waarbinnen werken, werkzaamheden en bouwplannen uitgevoerd moeten worden;
- het is niet nodig eisen en/of regels omtrent de uitvoering te stellen aan het bouwrijp maken en/of de inrichting van de openbare ruimte en/of de aanleg van nutsvoorzieningen;
- het is niet nodig regels te stellen omtrent de uitvoering van de in het bestemmingsplan opgenomen bepalingen omtrent sociale huur en/of koopwoningen, kavels voor particulier opdrachtgeverschap of branches in de detailhandel.

De gemeente Venray sluit een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer van onderhavig planvoornemen. Hiermee is het kostenverhaal anderszins geregeld.

7.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van een dergelijke planschadeovereenkomst is, dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

De gemeente Venray sluit een planschadeverhaalsovereenkomst met initiatiefnemer. Eventuele tegemoetkomingen in planschade zijn dan ook niet voor rekening van de gemeente Venray.

8 Planstukken

Het bestemmingsplan 'Blakterweg 5' van de gemeente Venray bestaat uit voorliggende toelichting, regels en een verbeelding schaal 1:1000.

8.1 Algemeen

Op 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Behalve een vernieuwd stelsel voor processen voor de ruimtelijke ordening in Nederland, worden met de inwerkingtreding van de nieuwe Wro ook de resultaten van DURP (Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen) wettelijk verankerd. Dit houdt in dat nagenoeg alle instrumenten uit de Wro door bronhouders digitaal beschikbaar zijn, waardoor de bestemmingsplannen onderling vergelijkbaar worden. Hiervoor is het pakket 'RO Standaarden 2008' ontwikkeld, dat wettelijk is vastgelegd in de bij de Wro behorende 'Regeling standaarden ruimtelijke ordening'.

Vergelijkbaarheid van bestemmings- en inpassingsplannen wordt door de SVBP2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012) op drie manieren gerealiseerd:

- er is een begrippenkader gegeven dat in de plannen toegepast moet worden. Het gaat dan bijvoorbeeld om lijsten van bestemmingshoofdgroepen met mogelijke gebruiksdoelen, dubbelbestemmingen, aanduidingen, indeling van regels etc. Voor het hanteren van het begrippenkader is geen specifieke software vereist;
- er is een verplichte 'analoge verbeelding' voorgeschreven, hetgeen inhoudt de manier waarop het plan op papieren kaarten moet worden getoond. Er zijn dwingende regels inzake de opmaak van het plan. Voor het opmaken van plannen is in de praktijk speciale software benodigd;
- er is een verplichte 'digitale verbeelding' voorgeschreven, waarmee wordt bedoeld op het tonen van het plan in een digitale omgeving (website).

Vanaf 1 januari 2010 dient een bestemmingsplan digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn. Voorliggend bestemmingsplan voldoet aan deze digitaliseringverplichting.

8.2 Toelichting, regels en verbeelding

Een bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderling verband te worden gezien. De regels en de verbeelding zijn namelijk onlosmakelijk met elkaar verbonden, aangezien op de verbeelding de bestemmingen visueel zijn weergegeven en de regels onder andere het gebruik en de bouwmogelijkheden bij deze bestemmingen geven.

8.2.1 Toelichting

De toelichting van het bestemmingsplan heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het totale plan. De toelichting geeft namelijk een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten zoals deze aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting een belangrijk hulpmiddel bij de interpretatie van het bestemmingsplan.

8.2.2 Regels

Conform de SVBP2012 dienen de regels van een bestemmingsplan volgens een bepaalde opbouw te worden opgesteld, waarbij opgemerkt dient te worden dat niet elk bestemmingsplan alle elementen van navolgende opbouw bevat:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels
 - o Begrippen
 - o Wijze van meten
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
 - o Bestemmingen
 - o Voorlopige bestemmingen
 - o Uit te werken bestemmingen
 - o Dubbelbestemmingen
- Hoofdstuk 3: Algemene regels
 - o Anti-dubbeltelregel
 - o Algemene bouwregels
 - o Algemene gebruiksregels
 - o Algemene aanduidingsregels
 - o Algemene afwijkingsregels
 - o Algemene wijzigingsregels
 - o Verwezelijking in de naaste toekomst
 - o Algemene procedureregels
 - o Overige regels
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels
 - o Overgangsrecht
 - o Slotregel

De regels van de verschillende bestemmingen worden als volgt opgebouwd, waarbij eveneens geldt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Afwijken van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Afwijken van de gebruiksregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk
- Wijzigingsbevoegdheid

Vorenstaande gestandaardiseerde opbouw is gehanteerd bij het opstellen van de regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan. De inhoud van de regels is gebaseerd op de regels behorende bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray 2010, herziening locaties' (het 'moederplan'). Vanwege de specifieke situatie van voorliggende planontwikkeling is een aantal regels afwijkend c.q. aanvullend ten opzichte van het huidig planologisch-juridisch kader.

8.2.3 Verbeelding

De 'vroegere' plankaart wordt in het kader van het huidige planologische regime aangeduid als 'verbeelding'. Op een verbeelding wordt de grens van het plangebied weergegeven waarbinnen onder meer de verschillende (dubbel)bestemmingen, bouwvlakken en bouw-/functie-/maatvoeringsaanduidingen (en de ligging daarvan) visueel zijn weergegeven.

De verbeelding met betrekking tot voorliggend bestemmingsplan is ingetekend op schaal 1:1000.

Verder voorziet bijbehorende verbeelding in de naam van voorliggend bestemmingsplan en een tekeningnummer. Dit zijn verplichtingen in het kader van de Wet ruimtelijke ordening.

De verbeelding is direct (juridisch) verbonden met de bijbehorende regels. In deze regels worden de condities en voorwaarden gesteld behorende bij de verschillende bestemmingen.

9 Vooroverleg, inspraak en formele procedure

9.1 Inleiding

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp bestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

9.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg plegen andere betrokken overheden en overheidsdiensten (wettelijke adviseurs). Daarbij moet worden gedacht aan naburige gemeenten, het waterschap, en de diensten van het Rijk en de provincie. Overleg met het waterschap is altijd verplicht, terwijl het tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort om te beoordelen of overleg met de desbetreffende diensten van het Rijk en de provincie nodig is. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van overeenkomstige toepassing.

De bedoeling van dit vooroverleg is voornamelijk om de opstellers van het plan tijdig de mogelijkheid te geven het plan desgewenst aan opmerkingen van andere overheden aan te passen.

9.3 Inspraak

Ingevolge artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouders te besluiten en te publiceren of er terinzagelegging van het bestemmingsplan plaatsvindt, of er zienswijzen kunnen worden ingediend en of een onafhankelijke adviesinstantie advies uitbrengt. Ook is in voornoemd artikel bepaald dat het voornemen tot het voorbereiden van een bestemmingsplan, waarbij geen MER wordt opgesteld, dient te worden gepubliceerd conform artikel 3:12, lid 1 en 2 van de Algemene wet bestuursrecht en langs elektronische weg.

De gemeente Venray heeft kenbaar gemaakt dat zij, alvorens de formele bestemmingsplanprocedure op te zullen starten géén voorontwerp van voorliggend bestemmingsplan ter inzage zullen leggen.

9.4 Formele procedure

9.4.1 Algemeen

De wettelijke (formele) bestemmingsplanprocedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:

1. **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan.
2. **Ter inzage legging** van het ontwerp bestemmingsplan met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten, belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten.
3. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder **zienswijzen** naar voren brengen.
4. **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken.
5. Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door ter inzage legging met voorafgaande kennisgeving en toezending van het besluit tot vaststelling aan Gedeputeerde Staten en betrokken Rijksdiensten, Waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien Gedeputeerde Staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling.
6. Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden.
7. **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

9.4.2 Zienswijzen

Het ontwerp van voorliggend bestemmingsplan heeft vanaf 5 februari 2021 tot en met 18 maart 2021 voor zienswijzen ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingekomen.

10 Bijlagen

1. Landschapsplan d.d. 1 september 2020 (Pouderoyen/Tonnaer);
2. Aeries-stikstofberekening Natura-2000 met invoergegevens d.d. 6 november 2020.