

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, tweede lid, Wnb

Art. 3.5, tweede en vierde lid, Wnb

Tunnelweg 7 en Heesakker 17 te Castenray

Zaaknummer: **2019-201409**

Kenmerk: 2019/57962

Datum besluit: 31 juli 2019

Verzonden: 31 juli 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 15 januari 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van gemeente Venray voor het slopen van twee woningen met bijgebouwen.

Het betreft de locatie: Tunnelweg 7 en Heesakker 17 in Castenray.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-201409.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het slopen van twee woningen met bijgebouwen.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*) en de huismus (*Passer domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2019 tot en met 28 februari 2020;
5. dat de voorschriften betreffende de compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 15 januari 2019, aangevuld op 3 juli en 22 juli 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen aan de Tunnelweg 7 en Heesakker 17 in Castenray, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de sloopwerkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan Tunnelweg 7 en Heesakker 17 te Castenray, Gemeente Venray van januari 2019.
8. De ontheffinghouder meldt uiterlijk vijf werkdagen voordat de compenserende maatregelen voor de boerenwaluw en de huismus (alleen indien acht nieuwe alternatieve nestplaatsen worden gerealiseerd) worden uitgevoerd deze datum bij het bevoegd gezag.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).
9. Er worden zes alternatieve nestplaatsen voor de boerenwaluw gerealiseerd in de half open stal gelegen aan de Roffert 6 in Castenray. De kasten worden geplaatst op een minimale hoogte van twee meter. De nieuwe nestplaatsen dienen uiterlijk 1 februari 2020 beschikbaar te zijn.
10. Een vervangende nestplaats voor de huismus kan een al voor de betreffende functie aanwezige geschikte, maar nog niet in gebruik zijnde plek zijn. Onderzoek moet aantonen dat er voldoende (acht) geschikte plekken in de directe omgeving van de huidige locatie aan de Tunnelweg (binnen 500 meter) aanwezig zijn. Voordat de sloop van de Tunnelweg kan plaatsvinden, dient u de resultaten van dit onderzoek digitaal bij ons in te dienen via het

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

meldingsformulier Wet natuurbescherming (ga naar www.limburg.nl/vergunningen en klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Als onderzoek aantoon dat die plekken niet aanwezig zijn, dienen acht nieuwe alternatieve nestplaatsen te worden gerealiseerd. Deze dienen minimaal een maand voordat de huidige nestplaatsen worden vernield aanwezig te zijn. De nestplaatsen moeten voor het overige voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in paragraaf 3.2 (Alternatieve nestplaatsen aanbieden) van het Kennisdocument Huismus, versie 1.0 Juli 2017 van BIJ12.

11. Het vernielen van de huidige nesten van de boerenzwaluw en de huismus aan de Tunnelweg vindt plaats in de minst kwetsbare periode (15 augustus tot 15 maart).
12. Er worden vier alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd in de bomenlaan aan de Roffert op ca. 100 meter afstand van de huidige locatie aan de Heesakker. De verblijfplaatsen moeten voor het overige voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in paragraaf 3.2 (Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden gesteld) van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0 Juli 2017 van BIJ12.
13. Het vernielen van de huidige zomerverblijfplaats en de zomer-/paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aan de Heesakker dient plaats te vinden in de minst kwetsbare periode (15 augustus tot en met 15 oktober).
14. Voor het verwijderen van de tien vogelnesten en de twee vleermuisverblijfplaatsen wordt een deskundige ingeschakeld die daags voor of op de dag van het vernielen van de nesten en verblijfplaatsen controleert of deze bewoond zijn. Als voorafgaand aan het vernielen van de nesten en verblijfplaatsen toch beschermde soorten worden aangetroffen, moet gewacht worden met het vernielen van het betreffende nesten of verblijfplaatsen totdat het dier en/of de dieren uit zichzelf zijn vertrokken.
15. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

16. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 15 januari 2019, aangevuld op 3 juli en 22 juli 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de boerenwaluw en de huismus te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
- het is verboden de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 14 januari 2019;
- Rapportage quickscan flora en fauna Heesakker 17 en Tunnelweg 7 te Castenray, XXXX, kenmerk 4605.001 versie D1 van 28 juli 2017;
- Rapportage aanvullend ecologisch onderzoek Heesakker 17 en Tunnelweg 7 te Castenray, XXXX, kenmerk 4605.002 versie D1 van 14 september 2018;
- Activiteitenplan Tunnelweg 7 en Heesakker 17 te Castenray, Gemeente Venray van januari 2019;
- Aanvullende gegevens van 3 juli en 22 juli 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied twee woningen met bijgebouwen slopen. In de stal van de woning aan de Tunnelweg zijn zes jaarrond beschermde nesten van de boerenzwaluw en vier jaarrond beschermde nesten van de huismus aangetroffen die worden vernield.

Door de sloop van de woning aan de Heesakker worden één zomerverblijfplaats en één zomer-/paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vernield. Dat de verblijfplaatsen door de gewone dwergvleermuis ook worden gebruikt als winterverblijfplaats is niet uit te sluiten.



Figuur 1: Het plangebied deellocatie A (Heesakker) en deellocatie B (Tunnelweg)

4.3 Boerenzwaluw, huismus en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege het slopen van twee woningen met bijgebouwen die liggen onder een hoogspanningsleiding. Er komt geen bebouwing terug op de locaties, de bestemming wonen vervalt.

Er worden voldoende alternatieve nest-/verblijfplaatsen aangeboden voor de boerenzwaluw en de gewone dwergvleermuis. Volgens de aanvrager zijn er in de directe omgeving van de huidige locatie voldoende geschikte nestplaatsen beschikbaar voor de huismus. Als uit nader onderzoek van de aanvrager blijkt dat dit niet het geval is, worden er voorafgaand aan de werkzaamheden alsnog voldoende alternatieve nestplaatsen gerealiseerd.

Het verwijderen van de huidige nest-/verblijfplaatsen vindt pas plaats nadat door een deskundige is vastgesteld dat de betreffende nesten en verblijfplaatsen niet bewoond zijn.

Door de aangeboden alternatieve nest-/verblijfplaatsen, gekozen werkwijze en planning wordt schade aan de boerenzwaluw, de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De twee woningen zijn aangewezen en aangekocht door de gemeente in het kader van de uitkoopregeling van het Rijk voor woningen onder hoogspanningsleidingen. Uit onderzoek is naar voren gekomen dat het langdurig verblijven (wonen) onder hoogspanningsleidingen een gezondheidsrisico is en bij kinderen o.a. een verhoogde kans geeft op het krijgen van leukemie. Ook kan het magnetisch veld gezondheidsproblemen veroorzaken met betrekking tot fijnstof omdat het magnetisch veld daar anders op reageert.

Beide locaties zijn als onbewoonbaar geclassificeerd en de gebouwen worden gesloopt om verloedering tegen te gaan.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Boerenzwaluw en huismus

De staat van instandhouding van de boerenzwaluw in Nederland en Limburg is gunstig.

De staat van instandhouding van de huismus in Nederland en Limburg is matig ongunstig.

De lokale populaties van de boerenzwaluw en de huismus in Venray zijn voldoende groot.

Het plangebied is gelegen in een buurtschap bestaande uit diverse agrarische bedrijven met gras-/akkerland, bomen en struiken. Er blijft ook na het slopen van de gebouwen voldoende leefgebied beschikbaar voor beide soorten in de directe omgeving. Ook worden er voldoende alternatieve nestplaatsen aangeboden.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de boerenzwaluw en de huismus.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en Noord-Limburg een algemeen voorkomende soort. In het plangebied worden geen essentiële vliegroutes aangetast of verwijderd. Ook blijft er voldoende foerageergebied beschikbaar voor de gewone dwergvleermuis.

Belangrijke verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis zijn verblijfplaatsen waar meer dan enkele tientallen exemplaren verblijven. Er is voor de gewone dwergvleermuis in dit geval sprake van minder dan 10 dieren. Er zijn in de directe omgeving voldoende alternatieve nestplaatsen gerealiseerd.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de boerenzwaluw en de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.