

Gemeente Venray

Bestemmingsplan Loobeek - deelgebied De Haag

Status:

- ☐ Concept
- ☐ Voorontwerp
- ☐ Ontwerp
- ☒ Vastgesteld

BESTEMMINGSPLAN LOOBEEK – DEELGEBIED DE HAAG

Gemeente Venray

Colofon

Titel: Bestemmingsplan Loobeek - deelgebied De Haag

Opdrachtgever: Waterschap Peel en Maasvallei

Contactpersoon: De heer T. van Dijk

Projectleider: De heer van G. Hulzen

Code rapport: WPM068 – BP10

Opgesteld: De heer S. Rademakers.

Gecontroleerd:

Plaats en datum: Roermond, 22 juli 2013



Schoolstraat 8,
6049 BN Herten

Postbus 14,
6040 AA Roermond

T 088-3366333
F 088-3366099

www.kragten.nl

Hambakenwetering 5-J,
5231 DD 's-Hertogenbosch

Postbus 2309
5202 CH 's-Hertogenbosch

Inhoudsopgave

Toelichting

	TOELICHTING.....	x
1	Inleiding	11
1.1	Aanleiding en doel	11
1.2	Ligging van het plangebied	11
1.3	Vigerend bestemmingsplan	12
1.4	Leeswijzer	14
2	Huidige situatie	17
2.1	Ontstaansgeschiedenis	17
2.2	Ruimtelijke structuur	19
2.3	Functionele structuur	20
3	Planbeschrijving.....	22
3.1	Ontwikkeling	22
3.2	Doel van de herinrichting	22
3.3	Inrichtingsplan voor de Loobeek.....	22
3.3.1	Ruimte bieden aan het oorspronkelijke karakter van de Loobeek, passend bij de doelstellingen voor een SEF-beek	22
3.3.2	Meanderen van de Loobeek	24
3.3.3	Benutten kwelpotentie en vertragen afvoer	25
3.3.4	Verenigen van water en landbouw	26
3.4	Recreatie en cultuurhistorie	28
4	Beleidskader	30
4.1	Rijksbeleid.....	30
4.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	30
4.1.2	Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)	31
4.2	Provinciaal beleid	31
4.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006	31
4.3	Regionaal beleid.....	36
4.3.1	Beleids Waterschap Peel en Maasvallei	36
4.4	Gemeentelijk beleid	36
4.4.1	Strategische visie Venray 2020	36
4.4.2	Masterplan Loobeekdal.....	37
5	Omgevingsaspecten.....	38
5.1	M.e.r.-beoordeling	38
5.2	Bodem.....	39
5.3	Archeologie en cultuurhistorie.....	40
5.4	Flora en fauna	45
5.5	Niet Gesprongen Explosieven.....	50
5.6	Water	51
5.7	Relatie gebiedsontwikkeling met landbouw	51
5.7.1	Emissies van stoffen	52

5.7.2	Flora en faunawet.....	53
5.7.3	Vernatting.....	53
5.7.4	Wet geurhinder en veehouderij	53
5.7.5	Conclusie.....	54
5.8	Relatie gebiedsontwikkeling met recreatie	54
6	Juridische aspecten	57
6.1	Algemeen	57
6.2	Toelichting op de verbeelding	57
6.3	Toelichting op de planregels.....	57
6.3.1	Enkelbestemmingen	57
6.3.2	Dubbelbestemmingen.....	58
7	Economische uitvoerbaarheid	59
8	Maatschappelijke haalbaarheid	60
8.1	Procedure	60
8.2	Overleg	60

Regels

Hoofdstuk 1	Inleidende regels	5
Artikel 1	Begrippen	5
Artikel 2	Wijze van meten	10
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	13
Artikel 3	Natuur	13
Artikel 4	Recreatie	15
Artikel 5	Verkeer - Wegverkeer	18
Artikel 6	Water	19
Artikel 7	Leiding - Hoogspanningsverbinding	20
Artikel 8	Waarde - Archeologie 1	22
Artikel 9	Waarde - Archeologie 2	24
Artikel 10	Waarde - Archeologie 3	25
Hoofdstuk 3	Algemene regels	27
Artikel 11	Anti-dubbeltelregel	27
Artikel 12	Algemene bouwregels	28
Artikel 13	Algemene aanduidingsregels	29
Artikel 14	Algemene afwijkingsregels	30
Artikel 15	Algemene wijzigingsregels	31
Artikel 16	Overige regels	32
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	33
Artikel 17	Overgangsrecht	33
Artikel 18	Slotregel	34
Bijlagen		35
Bijlage 1	Staat van Horeca-activiteiten	36

Externe bijlagen

- Bijlage 1: Archeologisch bureauonderzoek (RAAP, 7 maart 2013)
Bijlage 2: Explosievenonderzoek (ECG, 25 januari 2013)
Bijlage 3: Quicksan flora en fauna (Kragten, 13 februari 2013)
Bijlage 4: Verkennend waterbodemonderzoek (Kragten, 3 december 2012)
Bijlage 5: Watertoets (Waterschap Peel en Maasvallei, 13 februari 2013)

TOELICHTING

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

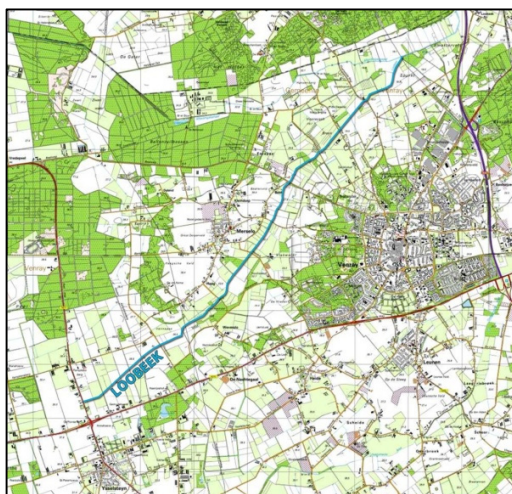
Ten westen van Venray is het dal van de Loobeek gelegen. Het Loobeekdal is een grote komvormige laagte, een uitloper van de Peel, met een oppervlakte van bijna 1000 hectare. Het dal is ontstaan vanuit een smeltwatergeul en is in de eeuwen opgevuld met een dik pak veen. De Loobeek ontsprong ten noorden van het huidige dorp Ysselsteyn in deze venige laagte, gevoed door kwel en als overloop van het veengebied. Nadat eind 19^{de} en begin 20^{ste} eeuw het oorspronkelijke brongebied was verveend en dus als zodanig verdwenen was, kreeg de beek een functie ter ontwatering van landbouwgebieden. De Loobeek werd, zoals dat heet, genormaliseerd, rechtgetrokken en geprofileerd om de landbouwgebieden optimaal te ontwateren. Om aanvoer van water juist in droge tijden te reguleren, wordt de beek gevoed met water uit het Peelkanaal. In 2005 hebben verschillende partijen¹ het startschot voor een gebiedsontwikkeling gegeven middels het vaststellen van de gebiedsvisie 'Samen puzzelen voor de toekomst'. In deze gebiedsvisie is aangegeven dat het uiterst wenselijk is de gebiedsontwikkeling van het Loobeekdal integraal te benaderen. Op basis van deze, in juli 2005 opgestelde, gebiedsvisie is het ontwerp inrichtingsplan Loobeekdal opgesteld en vastgesteld op 11 mei 2010.

Doel van deze herinrichting is het ruimte geven aan water (beekherstel) en landbouw, samen met het inrichten van de ecologische hoofdstructuur. Beekherstel is vooral gericht op het herstel van de morfologie (vorm), het natuurlijke afvoerregime, vegetatieontwikkeling en de veerkracht van het watersysteem. Landschapsonwikkeling en recreatie zullen hierin verweven worden.

1.2 Ligging van het plangebied

Het inrichtingsplan voor het Loobeekdal is aangevuld in het ontwerpatelier "Terug naar de toekomst" (2011) en heeft betrekking op een gebied ten westen van Venray, dat is gelegen tussen de Ossendijk in het zuiden en de A73 in het noorden. Voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op deelgebied De Haag. Dit deelgebied omvat een circa drie km lang tracé van de Loobeek, dat is gelegen tussen de bodemval "De Haag/Zandhoekseweg" en de Merseloseweg.

Afbeelding 1: Topografische ligging Loobeekdal



¹ Waterschap Peel en Maasvallei, Provincie Limburg, Staatsbosbeheer, LLTB en de gemeente Venray

Afbeelding 2: Luchtfoto met grens deelgebied De Haag



1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het beoogde plangebied is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Venray' dat is vastgesteld op 1 december 2010. Dit bestemmingsplan ziet toe op het ruimtelijk beleid voor het buitengebied van de gemeente Venray.

Uit afbeelding 3 kan worden opgemaakt dat het bestemmingsplan 'Buitengebied Venray' voor wat betreft het voorliggende plangebied voorziet in de volgende enkelbestemmingen:

- Agrarisch met waarden;
- Natuur;
- Water.

Agrarisch met waarden:

De gronden die zijn aangeduid als 'Agrarisch met waarden' zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik, behoud, ontwikkeling en versterking van de in het gebied aanwezige landschappelijke waarden, in het bijzonder van het esdorplandschap en de beekdalen. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor bestaande natuurwaarden al dan niet in combinatie met agrarisch gebruik en/of dagrecreatief medegebruik. Tenslotte passen erfbeplanting, wegbeplanting, landschapselementen en bossages binnen deze bestemming.

Natuur:

Op gronden die bestemd zijn als 'Natuur' zijn toegestaan: bos- en natuurgebieden. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor instandhouding, versterking en ontwikkeling van bosbouwkundige waarde en natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke en abiotische waarden met een zo sterk mogelijk ecologische en ruimtelijk-structurele samenhang. Tevens is binnen de bestemming 'natuur' ook dagrecreatief medegebruik toegestaan.

Water:

De Loobeek zelf is aangeduid met de bestemming 'Water'. De percelen die als zodanig zijn aangeduid zijn bestemd voor water en waterhuishoudkundige doeleinden en de instandhouding van de ecologische waarden van oppervlaktewater en de inrichting van natuurlijke oevers.

De gronden in het beekdal zijn eveneens aangeduid met de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie', 'Waarde – Beekdal', 'Waarde – Ontwikkelingszone groen' en 'Waterstaat – Beschermingszone watergang'.

De gronden die zijn aangeduid als 'Waarde – Beekdal' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen mede bestemd voor de bescherming van de natuurwaarden die verbonden zijn aan een vochtig milieu, landschapswaarden alsmede behoud van kwelgebieden welke een belangrijk onderdeel vormen van het hydrologisch systeem.

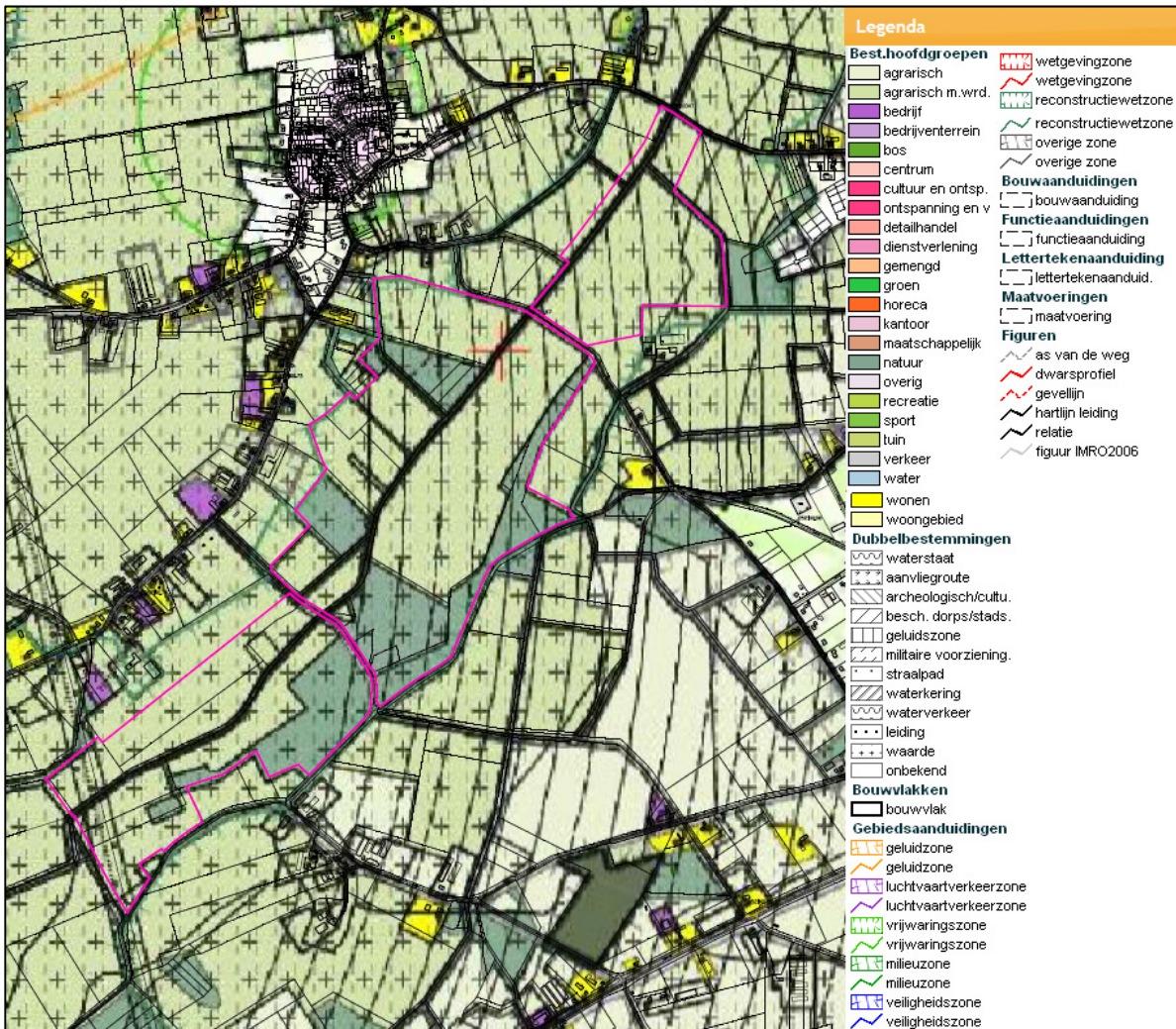
De gronden die zijn aangeduid als 'Waarde – Ontwikkelingszone groen' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en de ontwikkeling van de potentiële natuur- en landschapswaarden in het gebied.

Conclusie:

Binnen de enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden' en 'Natuur' wordt in de bestemmingsomschrijving geen mogelijkheid geboden voor water en waterhuishoudkundige doeleinden. Aangezien de loop van de Loobeek zal veranderen door het inrichten van meanders (en het toekomstig natuurlijk verloop van de beek, waardoor meanders kunnen uitbreiden of verschuiven) komt deze buiten de bestemming 'Water' te liggen. Omdat er geen mogelijkheden binnen de aangrenzende bestemmingen worden geboden voor de meandering, is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Deze wijziging past wel in de intentie van het bestemmingsplan, omdat de gronden tevens zijn aangeduid met de dubbelbestemming 'Waarde – Ontwikkelingszone groen'.

Het opstellen van een nieuw bestemmingsplan biedt bovendien de mogelijkheid voor het scheppen van een flexibel juridisch-planologisch kader, waarbinnen een natuurlijke meandering van de beek mogelijk wordt gemaakt.

Afbeelding 3: Vigerende bestemmingsplan plangebied Loobeekdal. Bron: Ruimtelijkeplannen.nl



Het nieuwe bestemmingsplan dient te zijn voorzien van een 'goede ruimtelijke onderbouwing' om aan de eis van een zorgvuldige ruimtelijke ordening, zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening te kunnen voldoen. In deze toelichting zal, aan de hand van de omschrijving van het project, moeten worden beschreven hoe het plan past binnen de omgeving en het provinciaal/regionaal en gemeentelijk beleid. Daarnaast moet worden aangetoond dat aan de planologische en milieutechnische randvoorwaarden wordt voldaan. Voorliggende rapportage (met bijbehorende als externe bijlage opgenomen onderzoeken) biedt de ruimtelijke onderbouwing voor het beoogde project en vormt daarmee de toelichting bij het bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

In dit rapport wordt eerst ingegaan op de huidige situatie in het plangebied. Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de huidige situatie in het gebied. In hoofdstuk 3 wordt een beeld geschetst van de beoogde invulling van het plangebied en wordt gekeken naar het plangebied binnen de omgeving. In hoofdstuk 4 wordt vervolgens een beleidsscan weergegeven, waarin het relevante beleid voor de voorliggende ontwikkeling wordt beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op diverse, voor het plan relevante, planologische en milieutechnische aspecten. Hoofdstuk 6 geeft een juridische verantwoording.

De toelichting wordt afgesloten met een hoofdstuk over de maatschappelijke (hoofdstuk 7) en economische haalbaarheid (hoofdstuk 8) van de voorgenomen ontwikkeling.

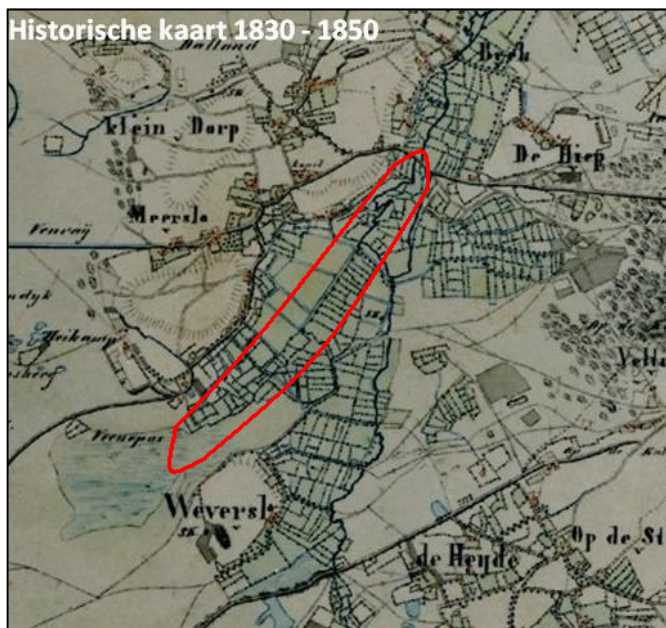
2 Huidige situatie

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Venray en omgeving zijn gelegen in het gebied dat onder invloed staat van de Peelrandbreuk. De Peelrandbreuk is één van de breuklijnen in de aardkorst die van zuidoostelijke naar noordwestelijke richting lopen. Als gevolg van deze breuklijnen zijn er in de regio gebieden die omhoog komen, deze gebieden worden 'horsten' genoemd. Naast gebieden die omhoog komen zijn er ook gebieden die dalen, deze gebieden worden 'slenken' genoemd.

Het gebied rond de Loobeek is gelegen op de Peelhorst. In de laatste ijstijd zette de wind hier dekzandlagen af. In de periode na de ijstijden, toen het klimaat veranderde, hebben beken zich in de Peelhorst ingesneden. In de middeleeuwen zijn als gevolg van zandverstuivingen stuifduinen ontstaan. In de afvoerloze laagten op de Peelhorst en in de beekdalen trad plaatselijk veenvorming op. De Peelhorst vormt de waterscheiding tussen de Brabantse en Limburgse Beken. De overgang van het hoger gelegen Peelgebied naar het lager gelegen Maasdal komt in de regio Venray dan ook tot uitdrukking in het verloop van de beken (in noordoostelijke richting). De belangrijkste beken in het gebied zijn naast de Loobeek de Oostrumsche Beek en de Lollebeek. Deze beken monden allen uit in de Maas.

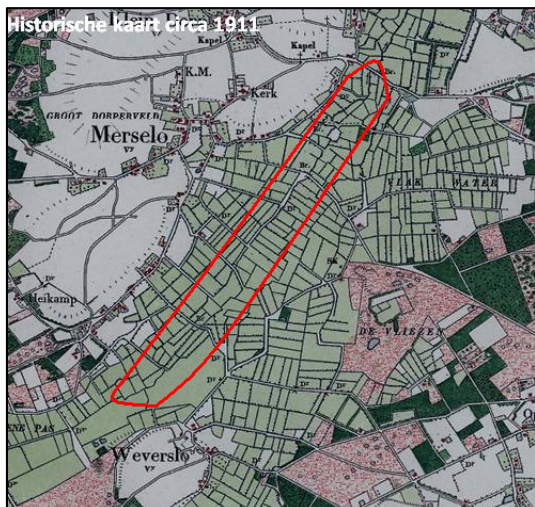
Afbeelding 4: Historische kaart circa 1830-1850, globale ligging plangebied. Bron: watwaswaar.nl



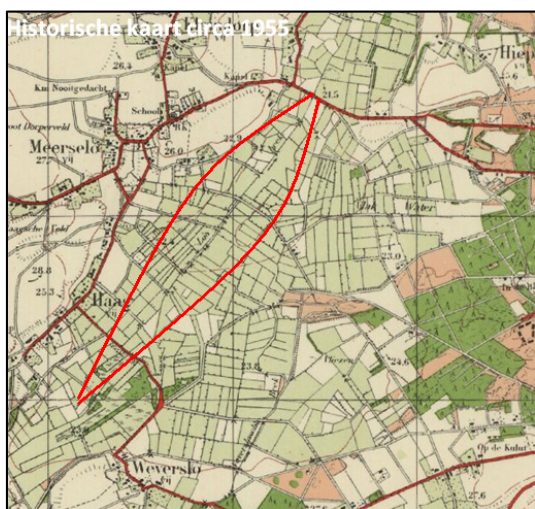
De beekdalen in de regio liggen gemiddeld circa één tot drie meter beneden het niveau van de naaste omgeving. Het reliëf langs de beekdalen varieert van hogere ruggen tot minder hoge langgerekte plateauvormige hoogten. Dit reliëf komt het meest duidelijk naar voren in het beekdal van de Loobeek ten oosten van Merselo en bij de zandopduikingen ten noorden van Endepoel.

De beekdalen werden gebruikt als weidegrond, waarvoor de broekbossen in de beekdalen werden ontgonnen. In het oorspronkelijke cultuurlandschap werd het beekdal gekenmerkt door kleine kavels en kavelbeplanting als veekering. Daarnaast was sprake van geriefhouten broekbosjes. Dit landschapspatroon is nog aanwezig in de besloten gebieden die in de beekdalen te vinden zijn, met name het dal van de Loobeek.

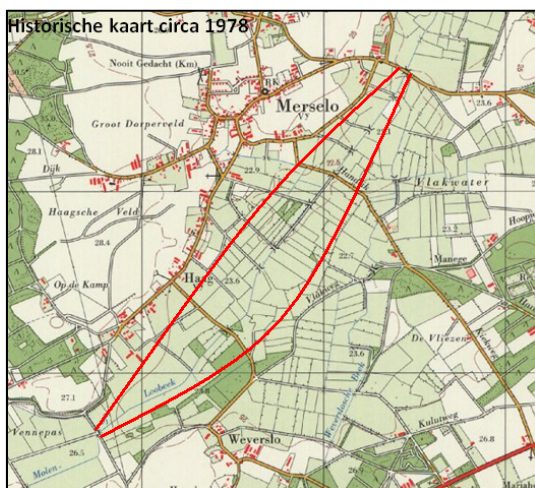
Afbeelding 5: Historische kaart circa 1911, globale ligging plangebied. Bron: watwaswaar.nl



Afbeelding 6: Historische kaart circa 1955, globale ligging plangebied. Bron: watwaswaar.nl



Afbeelding 7: Historische kaart circa 1978, globale ligging plangebied. Bron: watwaswaar.nl



2.2 Ruimtelijke structuur

De huidige Loobeek 'ontspringt' in de grootschalige landbouwontginning te noordwesten van Ysselsteyn en stroomt dan in noordoostelijke richting. Ten zuiden van Merselo stroomt de beek haar oorspronkelijk 'dal' in. Het landschap wordt hier kleinschaliger en de beek volgt enigszins haar natuurlijke loop. Hier ligt ook het gelijknamige natuurgebied De Haag. Voorbij Merselo ligt vervolgens een gebied waar in de jaren '60 en '70 van de 20' eeuw ruilverkavelingen hebben plaatsgevonden, waarbij de beek verregaand werd gekanaliseerd en ook het landschap in het beekdal grootschalig werd. Uiteindelijk vloeit de Loobeek, tussen Venray en Smakt samen met het Afleidingskanaal. Vanaf de provinciegrens met Noord-Brabant gaat de beek verder onder de naam Vierlingsbeekse Molenbeek.

Het dal van de Loobeek is vrij breed met lokaal relatief grote hoogteverschillen. De oude graslanden in de beekdalen zijn in de huidige situatie voor een deel nog als grasland in gebruik. Op deze gronden wordt echter ook veel maïs verbouwd, waardoor hoogteverschillen in het groeiseizoen niet meer waarneembaar zijn. Het beekdal kent van oorsprong vochtige bodems, maar deze zijn in de huidige situatie veelal drooggelegd. Hiermee worden de ecologisch waardevolle vochtige en natte milieus steeds zeldzamer. In het beekdal bevat de bodem op verschillende plaatsen veengronden.

De Loobeek heeft op dit moment als verbindende schakel tussen natuurgebieden De Haag en het Smakterveld een beperkte ecologische waarde doordat de gehele beek gekanaliseerd is, een slechte waterkwaliteit heeft en de afwatering gericht is op intensief agrarisch gebruik. Door ruilverkavelingen is het patroon van kleinschalige waterlopen en verkaveling langs de Loobeek verdwenen. Hier en daar zijn ter compensatie bosjes aangelegd. Op enkele plekken zijn nog vochtige voedselarme graslanden aanwezig. Houtsingels en -wallen, loofbosjes en bomenrijen komen nog slechts verspreid voor binnen de beekdalen.

Het plangebied van dit bestemmingsplan voor deelgebied De Haag is een wat kleinschaliger landschap met nog enkele bosgebieden. De beek is ook hier echter voor een groot deel rechtgetrokken en de verkaveling rationeel. Er is een aantal belangrijke landschapselementen aanwezig, maar de natuurwaarde wordt beperkt door de geïsoleerde ligging, de inrichting en het niet op elkaar en op natuur afgestemde beheer (landschapselementen hebben vooral een ecologische functie gericht op migratie van soorten tussen grotere eenheden natuur). Zo is het beheer van de sloten en de Loobeek nog steeds sterk gericht op de afwatering. Ook bij bermbeheer, onderhoud van houtwallen en aanleg van populierenbosjes is er weinig aandacht voor de natuurwaarden en potenties.

Afbeelding 8: De Loobeek is ook in deelgebied De Haag veelal rechtgetrokken



Afbeelding 9: Het landschap is relatief kleinschalig en besloten



Afbeelding 10: Houtsingels en bosjes resteren hier en daar



2.3 Functionele structuur

In het Loobeekdal liggen twee grotere natuurgebieden: De Haag en het Smakterveld. Deelgebied De haag, waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft, is aangewezen als EHS op basis van de historische, abiotische en biotische situatie ter plekke.

In de huidige situatie bevinden zich aan weerszijden van de Loobeek akkerbouw- en graslandpercelen en stukken natuur. De bosgebieden zijn veelal aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Bebouwing bevindt zich voornamelijk op de hoger gelegen gronden.

Het watersysteem van de Loobeek bestaat uit een genormaliseerde waterloop met veel stuwen. Het watersysteem is volledig ingericht ten behoeve van de landbouwsector in het gebied. De Loobeek wordt naast neerslag en grondwater gevoed door gebiedsvreemd water vanuit het Peelkanaal. Het gebiedsvreemde water stroomt in, in het gebied 'De Haag', op het punt waar de Loobeek is ontsprongen.

Een groot deel van het plangebied kent een agrarische bestemming. Hierbij varieert het grondgebruik van grasland in de lager gelegen delen tot akkerbouw op de dekzandruggen.

De laatste ruilverkaveling heeft plaatsgevonden in 1987. Als gevolg van deze ruilverkaveling is het gebied fors gewijzigd. Ten behoeve van de agrarische functies is de ontwatering sterk verbeterd, percelen zijn gedraineerd en geëgaliseerd.

Het Loobeekdal kent ook recreatieve gebruikers. Zo wordt het gebied doorsneden door een fiets- en wandelroutestructuur. De fietsroutestructuur is onderdeel van het regionale fietsknooppuntensysteem. Rondom het dorp Merselo ligt een uitgebreid netwerk van wandelroutes dat eveneens gebaseerd is op de knooppuntengedachte.

3 Planbeschrijving

3.1 Ontwikkeling

Bij de herinrichting van het Loobeekdal vormt integraliteit een belangrijk uitgangspunt. De verschillende problemen en doelen van gebruikers worden in samenhang bekeken en aangepakt. De visie hierbij is dat integratie van opgaven op het gebied van waterbeheer, landbouw, natuur en recreatie meer oplevert voor partijen dan een sectorale aanpak.

Voorliggend plan heeft betrekking op de herontwikkeling van deelgebied 'De Haag' ook wel Loobeekdal-Zuid genaamd. Dit deelgebied wordt gekenmerkt als het oorspronkelijke brongebied van de Loobeek.

3.2 Doel van de herinrichting

Het doel van de gebiedsontwikkeling Loobeek is een gezond, veilig, natuurlijk en aantrekkelijk Loobeekdal te creëren. Het landschap wordt aantrekkelijker gemaakt en de mogelijkheden voor recreatief medegebruik worden verbeterd. De Loobeek wordt hersteld tot een meer natuurlijk functionerende beek, waarbij rekening gehouden wordt met zowel de belangen van de natuur als van de landbouw. Zowel landbouw als natuur vragen een duurzaam ontwikkelingsperspectief. Dit komt tot uiting in de inrichting van robuuste landbouwkundige eenheden én natuurgebieden die zijn opgenomen in de Ecologische Hoofdstructuur. In het deelgebied De Haag ligt nadrukkelijk de focus op natuurontwikkeling. Elders in het gebied rond de Loobeek is er sprake van het inrichten van robuuste landbouwkundige eenheden. Agrarisch medegebruik dat in het teken staat van de geplande natuurontwikkeling is mogelijk.

Naast landbouw en natuur krijgt ook cultuurhistorie een prominente rol in het plangebied van deelgebied De Haag. De stichting Loobeek heeft een plan ontwikkeld voor het realiseren van een boerenschans, een schaapskooi en een volmolen in het deelgebied De Haag.

3.3 Inrichtingsplan voor de Loobeek

Het inrichtingsplan voor de Loobeek streeft naar:

- De functiecombinatie van water en natuur. In dit plan wordt de ruimte die nodig is voor het realiseren van water- en natuurdoelen gecombineerd. Hierdoor kan enerzijds de gewenste natte natuur worden ontwikkeld. Anderzijds is hierdoor minder ruimtebeslag nodig voor natuur en water wat een gunstig effect heeft op de druk op de grondmobiliteit en op de benodigde investeringen.
- Door grondmobiliteit te benutten voor het verbeteren van de landbouwstructuur kunnen functies worden geordend wat leidt tot een verbetering van de landbouwstructuur (grotere huiskavels of beter bereikbare veldkavels).

Bij het ontwerp voor de herontwikkeling van de Loobeek is rekening gehouden met verschillende aspecten. Bij de uitwerking worden per aspect concrete maatregelen benoemd.

3.3.1 Ruimte bieden aan het oorspronkelijke karakter van de Loobeek, passend bij de doelstellingen voor een SEF-beek

Zoals vermeld in hoofdstuk 2 wordt de Loobeek in de huidige situatie gevoed door neerslag en grondwater, maar ook door gebiedsvreemd water uit het Peelkanaal. Dit werd gedaan om ten behoeve van de landbouw een meer continu peil te realiseren. Het gebiedsvreemde water stroomt in op het punt waar van oudsher de Loobeek ontsprong. Deze oorsprong ligt in het gebied De Haag, waar een sterk kwelsysteem aanwezig is. De beek kende van oorsprong een grillig karakter dat als gevolg van de inrichting van het gebied ten behoeve van de landbouw grotendeels is verdwenen.

De Loobeek heeft de status van SEF-beek: specifieke ecologische functie. De ontwikkeling van ecologische waarden in en langs de beek komen echter niet goed van de grond door te weinig variatie in stroomsnelheid, een lage stroomsnelheid, een geringe morfodynamiek en de voeding van de Loobeek door riooloverstorten en gebiedsvreemd water. De overstorten leiden tot onnatuurlijke en ongewenste piekafvoeren. De waterkwaliteit wordt door deze overstorten negatief beïnvloed.

De lage en weinig variërende stroomsnelheid zijn het gevolg van de volledige inrichting van het watersysteem ten dienste van de landbouw (gestuwde situatie). Vanwege de geringe stroomsnelheid en waterdiepte bij lage afvoeren (zomer) vormen opwarming en algenbloei ook sneller een knelpunt. Door de gestuwde situatie in de beek is vismigratie niet mogelijk.

De doelstelling voor de beekloop en de directe omgeving is een duurzame natuurlijke inrichting van de beek die past bij de SEF (specifiek ecologische functie)-doelstelling. De SEF-doelstelling is nader geconcretiseerd in de Regionale Watersysteemverkenningen middels het streefbeeld 'laaglandbovenloop overgaand in laaglandmiddenloop'.

De Loobeek heeft de potentie in zich hoog te scoren op een vijftal kenmerken, te weten:

1. Systeem;
2. Structuur;
3. Stroming;
4. Soorten;
5. Stoffen.

Systeem

"Systeem" staat voor het watersysteem in het beekdal, waarbij de natuurlijke grondwaterstromen tussen infiltratiegebieden (hoge ruggen in het landschap) en kwelgebieden (het beekdal) weer zijn hersteld. In de natuurlijke situatie bestaat er weer een constante aanvoer van grondwater uit de hoger gelegen omgeving van het beekdal naar de lage del en van het beekdal toe, waar het grondwater als kwel dicht aan het maaiveld komt.

Structuur

"Structuur" staat voor beek in zijn natuurlijke loop, met binnen- en buitenbochten, zandige banketten, flauwe en steile oevers, omgevallen bomen, verschillen in diepte ten opzichte van maaiveld, oftewel een natuurlijke meanderende loop, die de omgeving beïnvloedt met hoge grondwaterstanden en overstromingen in de winter en wat lagere grondwaterstanden in de zomer. Deze beïnvloeding sluit aan op de kwelstromen naar de lage delen van het beekdal, die niet direct worden afgevoerd door een diepe beek, maar juist lang worden vastgehouden tot in het maaiveld. Het watersysteem met de natuurlijke aanvoer van grondwater en structuurverschillen in de loop van de beek zorgen voor verschillen in stroming.

Stroming

In de natuurlijke situatie zijn de bestaande stuwen, die onnatuurlijke waterpeilen met zich mee brengen, verdwenen en vervangen door meanders met binnen- en buitenbochten, waarin verschillen in stroming herkenbaar zijn. Deze verschillen in stroming, de structuurrijke beek, het laten vervallen van stuwen, etc. maakt de beek weer een interessant leefgebied voor verschillende soorten planten en dieren.

Stoffen

Het vijfde kenmerk van een SEF-beek, staat voor een schone, niet-vervuilde beek, wat een grote bijdrage levert aan de soorten planten en dieren in de beek. Overstorten zijn gesaneerd, het teveel aan meststoffen, etc. is uit het water verdwenen.

Maatregelen

Het oorspronkelijke karakter van de Loobeek zal worden hersteld middels het nemen van een aantal gerichte maatregelen. De dynamiek in de Loobeek wordt hersteld door een herinrichting van het systeem. Voor de herinrichting van de Loobeek, zijn de volgende maatregelen benoemd:

- Omleiden van water via het Zwartwater vanaf de Kempkensberg (alles bovenstrooms van stuw KEM 2).
- Aanpassen van de profielen en ligging van de Loobeek vanaf de bodemval tot aan de Merseloseweg.
- Verwijderen van de stuwen tussen de bodemval en de Merseloseweg.
- Aansluiten van bermsloten en de waterloop De Haag aan de nieuwe ligging van de Loobeek
- Aanleggen van een extra watergang parallel aan de Loobeek aangesloten aan de waterloop De Haag.
- Aanleggen van een stuw met spindel aan de kant van het natuurgebied/broekbos voor waterinlaat vanuit de Loobeek

De toevoer van gebiedsvreemd water wordt door de maatregelen beperkt. De herinrichting heeft tevens gevolgen voor de grondwaterstanden in het gebied. Een aantal percelen in deelgebied De Haag wordt vernet. Het oorspronkelijk hydrologisch systeem wordt hersteld, waardoor kwel weer via natuurlijke weg tot aan het maaiveld kan komen. Er is gekozen voor een vrij meanderende beek. Een dergelijke loop geeft een goede basis voor de gewenste dynamiek in stroming en structuur. Vrije meandering beantwoordt ook aan het gewenste landschappelijke beeld van het beekdal van de Loobeek.

De overstorten in Ysselsteyn worden bij de bron aangepakt door het realiseren van groene berging te plaatse. Uiteraard zal er altijd een reguliere aanvoer van water blijven bestaan. Immers het landbouwgebied van de Peelontginningen blijft afwateren op de beek, met relatief schoon water. Fosfaten uit het landbouwwater worden gebufferd door de ijzerrijke kwel. Door de stroming in het gebied wordt het kwelwater doorlopend afgevoerd, waardoor de gebonden fosfaten uit het systeem worden verwijderd.

3.3.2 Meanderen van de Loobeek

Zoals beschreven in paragraaf 3.3.1 is het uitgangspunt voor de Loobeek een vrij meanderende beek. Gezien de verschillen in verhang en het verlagen van het debiet door het omleiden van gebiedsvreemd water is ervoor gekozen het op te delen in drie deeltrajecten: benedenstrooms, midden en bovenstrooms. De begrenzing van deeltraject benedenstrooms en midden wordt gevormd door de weg Weverslo, de begrenzing tussen deeltraject midden en bovenstrooms wordt gevormd door de weg Handrik.

In het bovenstroomse, vlakke gedeelte van het beekdal dat gelegen is nabij het brongebied van de Loobeek is gekozen voor een rechte loop met harde bochten. Een 'wilde meandering' is gezien de abiotische factoren ter plaatse niet realiseerbaar. Bovendien past dit beeld niet in de karakteristiek van een beek in een vlak brongebied. Een rechte beek met harde bochten past in het gewenste beeld voor het landschap, het beemdenlandschap. De beek wordt hier verlegd tegen de rand van het bestaand bosgebied om beschaduwing te bewerkstelligen. De huidige loop wordt deels gedempt, deels kan deze op natuurlijke wijze verlanden. Dit creëert een aantrekkelijke biotoop.

Waar de beek door een barrière heen moet, veelal bij kruisende wegen, wordt gestreefd naar een hoge beleefbaarheid van de beek en het beekdal. Een belangrijk aandachtspunt vormen de gewenste hogere beekpeilen ten opzichte van de hoogteligging van de bestaande kruisende wegen, zoals de weg Weverslo. Een duurzaam veilige (verkeers)situatie en bereikbaarheid dienen gewaarborgd te blijven.

In het middengedeelte van de beekloop is het mogelijk een matige tot sterk meanderende beekloop te realiseren. De beekoevers worden voor circa 60% ingeplant met bos (oostzijde beek).

In het benedenstroomse gedeelte zal de Loobeek sterk meanderen. Hier hebben de oevers een variërend talud, passend bij meandering (steile buitenbochten, flauwe binnenbochten). De beekoevers worden voor circa 50% ingeplant met bos (oostzijde beek).

De huidige loop wordt grotendeels gedempt. Op een drietal locaties in het beekdal wordt dit niet gedaan en kan deze op natuurlijke wijze verlanden. Deze delen worden niet afgesloten van de nieuwe ligging van de beekloop.

De gehele beek volgt logischerwijs de lagere delen van het dal. De bestaande bruggen worden gehandhaafd. De beek wordt ontworpen op het meest optimale profiel, waarbij rekening wordt gehouden met stroming en vernatting van de omgeving. Daarbij worden oude, nog in het veld herkenbare, geulen opgezocht. Deze zijn nog enigszins terug te vinden in de bestaande elzenbroekbossages en –singels. Getracht wordt zoveel mogelijk direct langs de elzenbroekbossages op te stromen. Hierdoor wordt optimaal geprofiteerd van de schaduwwerking: immers, beschaduwden houdt de beek op natuurlijke wijze open. Dit scheelt in de beheerkosten, maar bovenal zorgt dit voor goede omstandigheden voor beekfauna. Er zal dus niet door de elzenbroekbossages heen worden gewerkt, zodat de verstoring van bestaande natuurwaarden hier niet aan de orde is.

Bij hogere waterstanden mag een deel van het beekwater zich een weg zoeken door het bos. Hiertoe wordt in de beek een natuurlijke overlaat aangelegd die bij piekafvoeren water in het bos inlaat. Zo kan het bestaande broekbos ook onderdeel uitmaken van het systeem, maar zijn grootschalige aanpassingen in het bosgebied zelf niet nodig. De periodieke inundatie herstelt het oorspronkelijk systeem en voegt kwaliteit toe aan het bestaande bos.

De beek zal geprofileerd worden op basis van de zogenaamde maatgevende afvoer (de gemiddelde hoogste afvoer per jaar). Hierbij wordt rekening gehouden met de klimaatverandering. De maatgevende afvoer wordt met 10% verhoogd om als buffer te dienen voor een verhoogde toekomstige afvoer als gevolg van de klimaatverandering. Bij de realisatie wordt rekening gehouden met het inzakken van de taluds, indien dit gebeurt zal de minimale benodigde doorstroom gewaarborgd blijven.

In het ontwerp inrichtingsplan is destijds aangegeven dat aan twee zijden van de beek een onderhoudspad van vijf meter gerealiseerd dient te worden. Dit is later aangepast naar een onderhoudspad van vijf meter en een bereikbaarheidspad van drie en een halve meter. In de fasering van uitvoering en beheer kan voor het bereikbaarheidspad ingezet worden op een tijdelijke voorziening, welke na wasdom van natuur en houtopstanden uiteindelijk kan verdwijnen als het beheer dit toelaat.

3.3.3 Benutten kwelpotentie en vertragen afvoer

Het brongebied van de Loobeek werd eeuwenlang gekenmerkt door moerassige, venige laagten met trage afvoeren. Door de kwelpotentie weer volop te benutten en afvoeren te vertragen, kan weer een gevarieerd drasland ontstaan. Het toponiem pas, een lokale benaming voor moerassige gebieden, zou weer op zijn plaats zijn. Uiteraard zal de ontginningslaag niet zondermeer worden weggevaagd. De te ontwikkelen waarden van dit (half) cultuurlandschap van het beekdal scheppen mogelijkheden voor herstel van (agrarische) natuurwaarden die bepalend zijn geweest voor de beekdalen in Nederland. Ingezet wordt op het herstel van de biodiversiteit die hoort bij een kleinschalig, vochtig tot nat, extensief beheerd beekdallandschap. In het bovenstroomse deel in deelgebied De Haag zal een reeds aanwezige verlaging in het maaiveld geaccentueerd worden. Dit zal bijdragen aan een bij het gebied behorende uitstraling en ontwikkeling.

Middels het beschaduwden van de beek door de houtige opstanden wordt ingezet op spontane opslag van Elzenbroekbos langs de beek. Gelet op de vroegtijdige beheervoordelen, kan naast spontane opslag van Elzenbroekbos ook aanplant direct langs de beek worden gedaan. Gestreefd wordt naar een afwisseling van schaduw en open plekken. Open plekken zijn interessant voor flora en fauna, maar bieden ook wandelaars een blik over het beekdal.

Steilranden worden op enkele plekken hersteld. Deze steilranden vormen op zichzelf ook weer interessante biotopen.

Het gebied blijft toegankelijk en waar nodig worden bestaande routes omgelegd of verbeterd. Verder wordt ingezet op struinnatuur.

Maatregelen:

- Profileren maaiveld ten bate van microrelief.
- Herstellen van steilranden.
- Aanleggen en beheer patroon van singels en bomenrijen.

3.3.4 Verenigen van water en landbouw

Het plan biedt goede ontwikkelingsmogelijkheden voor een half natuurlijk beekdal, maar ook voor elzenbroekbos en natte hooilanden. Het grondwaterpeil zal dicht genoeg onder maaiveld staan en stabiel genoeg zijn om het natuurdoeltype Elzenbroekbos te realiseren. Aan de weg Weverslo is door Staatsbosbeheer reeds een moerassige situatie gecreëerd. Dit landschapstype wordt tevens gerealiseerd op de aangekochte gronden tussen Weverslo en Handrik.

Wanneer de bovenstroomse aanvoer van gebiedsvreemd water daadwerkelijk afgekoppeld zal worden, zal de basisafvoer van de Loobeeke met circa 10 tot 20% verlaagd worden. Tevens worden hoge pieken verminderd door de afkoppeling van overstortwater in Ysselsteyn. Het ontwerp van de beek kan hierdoor stabiel worden uitgevoerd. Hierdoor is er minder kans op (te) hoge peilen, met nadelige effecten op de natuur (regelmatige inundatie met gebiedsvreemd water) en op landbouw (te veel verhoging van het grondwater). Doordat de beek licht meandert, is een goede doorvoer van basisafvoer gegarandeerd. Water wordt niet onnodig geremd. Het profiel van de beek in combinatie met de begroeiing zal het peil van de beek bepalen. Zowel waterschap, landbouw als natuurbeheerder zijn niet gebaat bij een heftig fluctuerende beek met te hoge peilen.

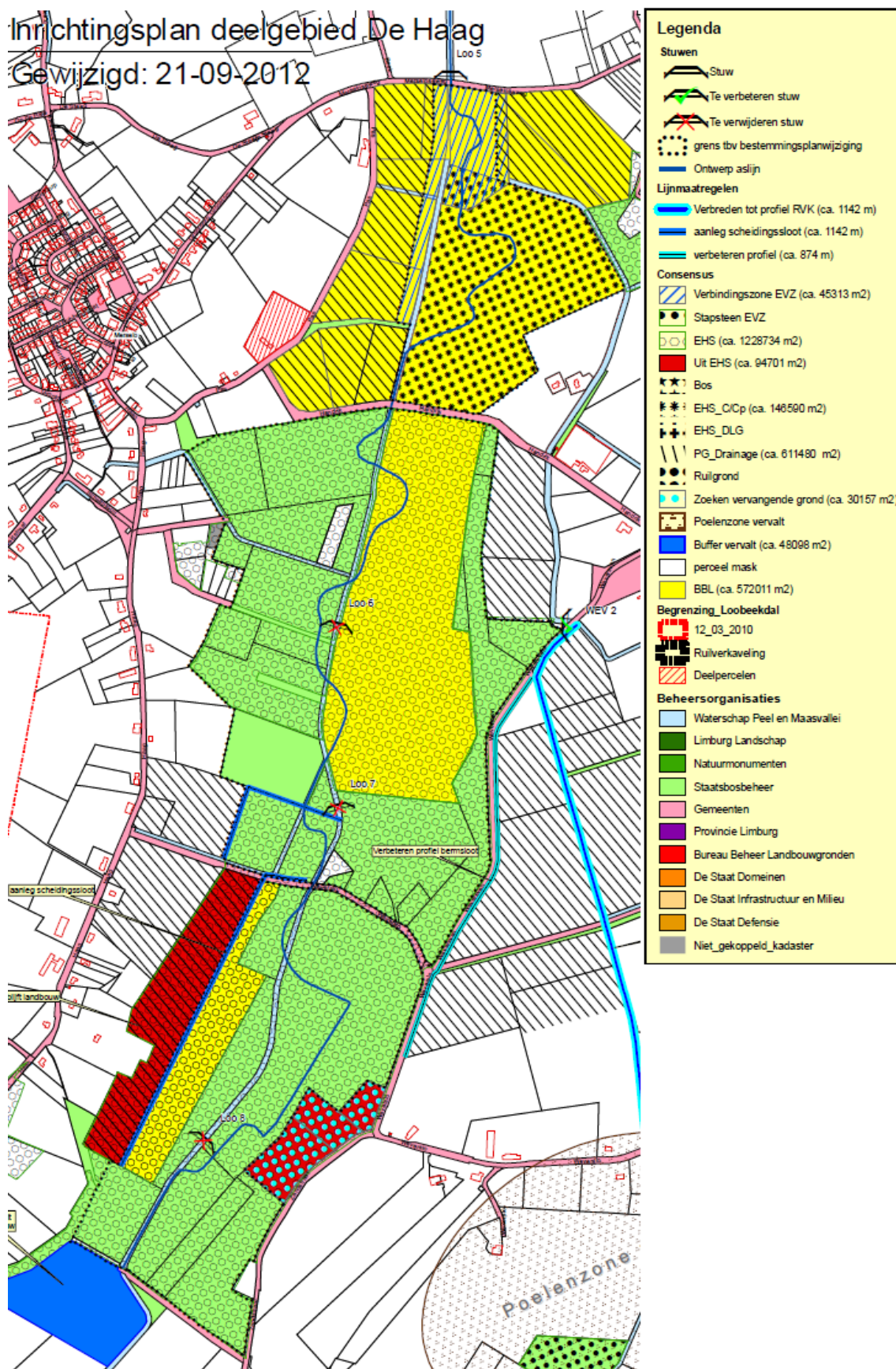
Met een goede doorvoer biedt het plan ook voor landbouw een duurzaam perspectief. Op enkele plekken worden aangrenzende gronden geoptimaliseerd, bijvoorbeeld door herstel van steilranden en de aanleg van nieuwe kavelsloten en peil gestuurde drainage. Daar waar mogelijk c.q. gewenst in combinatie met de ophoging van lage delen van landbouwpercelen.

Het waterschap heeft duidelijk inzichtelijk gemaakt door middel van GIS-analyses wat de mogelijke gevolgen zijn van de nieuwe maatregelen. Deze kaarten laten zien, dat de hoge flanken van het beekdal vrijwaard blijven van vernatting. Zeker daar waar het beekdal over korte afstand vrij snel oploopt naar de oude akkergronden, die op de rand van het beekdal liggen.

Op een aantal plekken ondervindt de landbouw zeker gevolgen van de vernatting als er geen compenserende maatregelen worden getroffen. Dit is daar waar de gronden lager en vlakker liggen (dus van nature veniger zijn) en daardoor gevoeliger voor vernatting. Deze gebieden zijn getraceerd en vervolgens zijn, voor de betreffende percelen compenserende maatregelen opgesteld. De maatregelen vinden deels binnen en deels buiten het plangebied plaats. Zo worden op de plangrens (op de flanken van het beekdal) sloten aangelegd om afwatering van landbouwpercelen te kunnen garanderen. Alle maatregelen zijn nader toegelicht in paragraaf 5.6 en in de waterparagraaf, die als externe bijlage bij deze toelichting is gevoegd. De maatregelen passen zowel binnen het nieuwe bestemmingsplan “Loobeeke, deelgebied De Haag” als het vigerend bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Venray.

Inrichtingsplan deelgebied De Haag

Gewijzigd: 21-09-2012



3.4 Recreatie en cultuurhistorie

Voor recreatie is als beeld struinnatuur genomen. Het onderhoudspad en het bereikbaarheidspad maken het mogelijk om direct langs de beek het beekdal te ervaren. Op een locatie in het middenstroomse gedeelte wordt het gebied doorkruist door een recreatieve wandelroute. Deze wordt uitgevoerd als landbouwweg, de oversteek over de Loobeek zal gerealiseerd worden door een eenvoudige landbouwbrug. Dit karakter sluit aan bij het gebied en bij het gewenste beeld.

Stichting Loobeek ontwikkelt op een tweetal locaties in het plangebied de reconstructie van cultuurhistorische relictten uit de omgeving van Venray. Aanleiding hiervoor vormt de ontdekking van een boerenschans in de Peel bij Leunen en het feit dat er in het Loobeekdal twee volmolens hebben gestaan. De rijke geschiedenis van de Schaapscampagne Merselo vormt de aanleiding een schaapskooi te reconstrueren. De gebiedsontwikkeling in het Loobeekdal vergroot de mogelijkheden om de boerenschans te realiseren. Vandaar dat ervoor is gekozen de reconstructies van de boerenschans in combinatie met de schaapskooi te realiseren. De volmolen wordt gerealiseerd op de locatie waar het verval van de Loobeek het grootst is.

Met de reconstructie van deze drie cultuurhistorische relictten wordt de aantrekkingskracht van het Loobeekdal en Merselo in het bijzonder vergroot. De bewoners van het dorp worden aangezet deel te nemen aan deze projecten. Ook wordt gewerkt aan de organisatie van professionals en vrijwilligers om uiteindelijk te komen tot een permanente structuur voor beheer, toezicht en onderhoud. De schaapskooi zal fungeren als bezoekerscentrum waar de cultuurhistorie van het gebied wordt verteld. De schans is ook een bezoekerslocatie waarbij ook mogelijkheden worden geboden voor verblijfrecreatie van (scouting)groepen gericht op de cultuurhistorische functie van de schans en schaapskooi. Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden om evenementen te organiseren die samenhangen met sociaal-culturele activiteiten van het dorp Merselo. Bij de volmolen worden op kleinere schaal voorzieningen gecreëerd voor bezoekers om de geschiedenis en werking van de molen te tonen.

Een boerenschans is een simpel vestingwerk dat de inwoners van het Peelgebied in de Middeleeuwen oprichtten om zich te beschermen tegen oprukkende legers die veelal in hun onderhoud voorzagen door te plunderen en te roven. De legers trokken vaak langs het Maasdal als natuurlijke corridor tussen de veengebieden in het westen en de rivier De Maas in het oosten.

Afbeelding 11: Impressie van een boerenschans. Bron: Stichting Rooyse Schans (2012)



De te reconstrueren boerenschans heeft een binnenafmeting van circa 170 x 75 meter (hoekig-ovaal) met een getrapte dubbele wal en een brede gracht in een moerassig gebied. De binnenwal is op de bovenzijde circa 1 meter breed, getrapt en op het hoogste punt ongeveer 3 meter hoog en aan de binnenzijde een traphoogte van circa 1,50 meter hoog en 1,50 meter breed. Buiten de wallen ligt een brede (5 meter) schansgraaf (vanuit de opgeworpen wal) die uitwatert in een moerassig gebied in de directe omgeving. Op één van de uiteinden is een uitkijktoren gepland.

Een volmolen is een machine op waterkracht, waarmee wol vervilt wordt door met houten hamers in een bak op de natte grondstof te slaan. Het grove wollen laken was in vroegere eeuwen de voornaamste grondstof voor daagse kleding. De eigenschappen van het laken werden bepaald door de veredeling. Een onderdeel daarvan was het vollen. Dit is een bewerking, waarbij wollen weefsels in zwak alkalische oplossingen gedrenkt worden en gekneed, waardoor zij vervilten. Hierbij worden de vezels tot een dichte en egale massa gestampt. De stof wordt daardoor dichter, meer slijtvast en beter isolerend. De houten hamers vallen in de volkom, waarin het laken ligt met de hulpstoffen. Als hulpmiddelen werden vette klei (hier blauwe leem of vollersleem), urine, zeep en water gebruikt. Een opvallend aspect van de Venrayse wolnijverheid vormen de volmolens. Er zijn er twee geweest, die door het water van de Loobeek werden aangedreven: de vroegste bij de Venrayse Broek, de jongere in de Spurkt tussen de Overloonseweg en de A73.

Water uit de Loobeek wordt via een uit te diepen bestaande watergang geleid naar de gracht rondom de schans. De afvoer verloopt via de Loobeek. Het hoogteverschil wordt in dit project gebruikt voor de aandrijving van de watermolen. Het water wordt tevens gebruikt voor het creëren van een moerassige situatie aan de punt van de boerenschans, om een realistisch beeld te geven van de oorspronkelijke historische situatie. De recreatieve ontsluiting van de schans en volmolen vindt plaats in de vorm van een combinatiepad van wandelen en fietsen waarbij op diverse punten informatieborden zijn geplaatst.

4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040: een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028 en is aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn. De SVIR is vastgesteld op 13 maart 2012.

Nederland moet concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig zijn in 2040. Dit is het uitgangspunt van de SVIR. Om dit te bereiken moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. De ruimtelijke ordening wordt zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven gebracht. Provincies en gemeenten krijgen meer verantwoordelijkheden en beleidsvrijheid (decentraal, tenzij) en de gebruiker komt centraal te staan. Het Rijk zet zich met name in op de drie hoofddoelen:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Naast het benoemen van bovenstaande beleidsdoelen onderscheidt het Rijk 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken:

- Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Efficiënt gebruik van de ondergrond;
- Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (ketenmobiliteit en multimodale knooppunten);
- Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem;
- Het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen;
- Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Het voorliggende plan sluit aan bij de doelstellingen van de structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR). Het voorliggende plan past binnen een van de hoofdoelstellingen van het SVIR alsmede binnen enkele van de 13 benoemde nationale belangen. Het plan zet in op een veilige en leefbare omgeving waarin aandacht is voor het behouden van natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Zoals in hoofdstuk drie reeds is beschreven beoogt het plan efficiënt gebruik van de ondergrond en sluit hiermee aan bij een van de rijksdoelstellingen.

Met de herontwikkeling van het Loobeekdal wordt verder aangesloten bij het bieden van ruimte voor waterveiligheid, het versterken van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten én het versterken van het netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en fauna.

Conclusie.

Voorliggend plan sluit aan bij de in het SVIR genoemde ambities betreffende de visie van Nederland in 2040. Derhalve past voorliggende ontwikkeling binnen de kaders van de SVIR.

4.1.2 Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro)

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In de AMvB zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Op 1 oktober 2012 is de eerste wijziging van het Barro in werking getreden.

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen:

- Rijksvaarwegen.
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie.
- Ecologische hoofdstructuur.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden.
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen.
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Doordat voorliggend plan in overeenstemming is met het SVIR, gelden er geen beperkingen voor het planvoornemen. Derhalve is het Barro niet van toepassing.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld als vervanger van het POL uit 2001. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan.

Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in Wro. In 2011 heeft de laatste aanpassing van het POL2006 plaatsgevonden.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

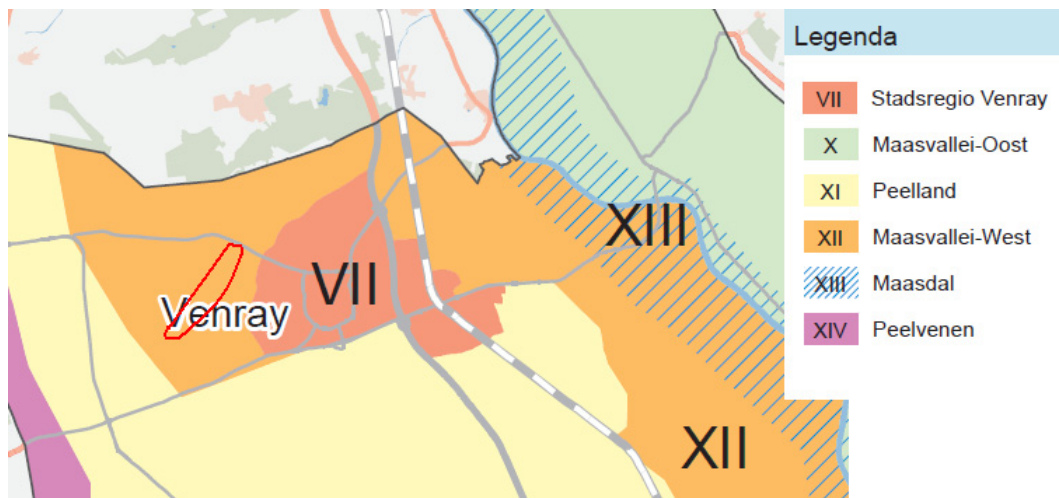
In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren. Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek. En vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied. Initiatieven buiten de contouren zijn mogelijk indien ze inpasbaar zijn in het landschap en de landbouwstructuur en gepaard gaan met de realisatie van extra natuur, landschap of milieukwaliteit. Voor landbouw (en toerisme) wordt zoveel mogelijk ontwikkelingsruimte geboden, mits de gebiedskwaliteit er als geheel op vooruit gaat.

In het POL2006 is sprake van een gebiedsgericht aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven.

Beleidsregio's

Het plangebied is gelegen binnen de beleidsregio 'Maasvallei West'

Afbeelding 12: uitsnede kaart beleidsregio's Pol 2006 (actualisatie 2011).



Maasvallei-West omvat een belangrijk deel van het landelijk gebied van Noord- en Midden-Limburg ten westen van de Maas. Deze beleidsregio is rijk aan aardkundige, archeologische, cultuurhistorische en natuurlijke waarden.

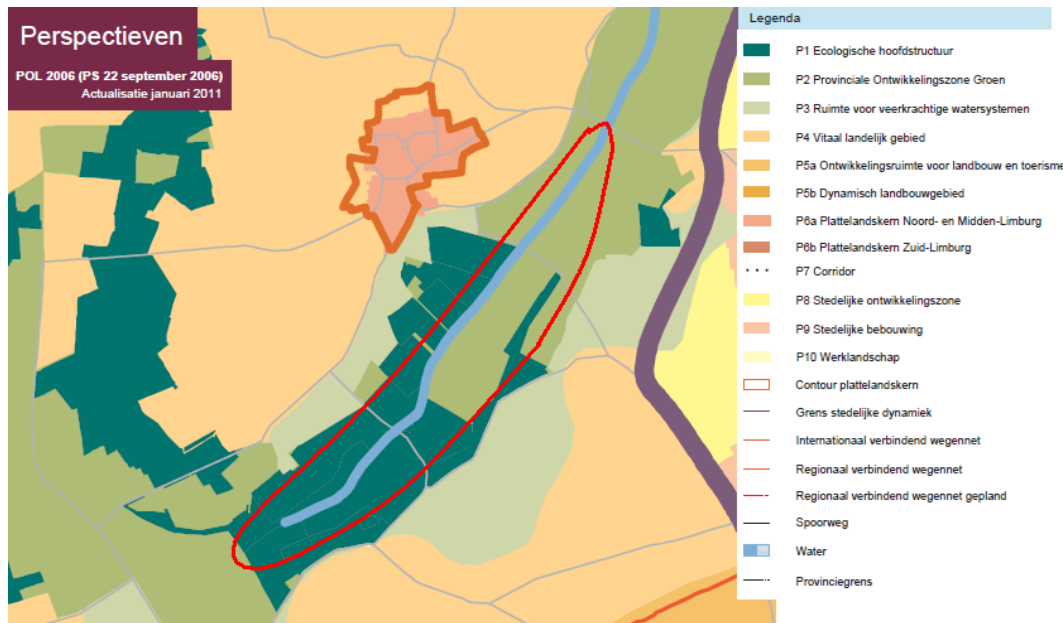
De stroomgebieden van de Tungelroysebeek en Loobeek vormen twee markante onderdelen van de regio. Er is een grote afwisseling van kleinschalige landschapstypen, zoals rivierduinen, esdorpen, oude bouwlanden, beekdalen en kampontginningen. De woonkernen liggen verspreid over de regio en deels in linten langs de Maas en de Napoleonsweg. De sociaal-culturele structuur in de overwegend kleinere kernen is goed ontwikkeld, maar staat door de veranderingen in de landbouw onder druk. De landbouw en het toerisme vormen een sterke economische pijler.

Het afwisselende en natuurlijk karakter van de regio maakt deze aantrekkelijk als woon-, werk- en recreatiegebied. Uitdaging is de toeristische functie als economische drager verder uit te bouwen door in te spelen op de groeiende betekenis van de vrijetijdseconomie. Verbreding van de plattelandseconomie is eveneens van belang voor de verdere ontwikkeling van de regio. Met toepassing van instrumenten als het contourenbeleid wordt ingezet op een goede inbedding van kernen in het landschap. EHS en POG in het landelijk gebied ten westen van de Maas worden samen met natuur in aangrenzende gebieden in België en Noord-Brabant verder versterkt als een groene ruggengraat tussen Maas, Peel en Kempen. Door de Reconstructie blijven er goede ontwikkelingsmogelijkheden voor alle mogelijke vormen van landbouw in een aantrekkelijke omgeving.

Perspectieven

In de gebiedsgerichte aanpak uit het POL2006 worden voor het Limburgs grondgebied negen perspectieven, met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.

Afbeelding 13: Uitsnede (globale ligging) plangebied perspectievenkaart POL 2006 (actualisatie 2011).



Binnen het plangebied (afbeelding 13) zijn twee perspectieven gelegen, te weten:

- perspectief 1 Ecologische hoofdstructuur
- perspectief 2 Provinciale ontwikkelingszone groen.

Tenslotte maken ook wegen en water deel uit van het plangebied.

Perspectief 1: Ecologische Hoofdstructuur.

Perspectief 1 omvat bestaande bos- en natuurgebieden, te ontwikkelen nieuwe natuur- en beheersgebieden, ecologisch water en beken met een specifiek ecologische functie. Hierbinnen liggen bijzondere natuurgebieden zoals Nationale Parken, Natuurbeschermingswetgebieden, waardevolle bossen en de gebieden die zijn aangewezen (of aangemeld) als Vogel- en Habitatrichtlijngebied. Het gaat in alle gevallen om gebieden van nationale of Europese betekenis. De EHS maakt onderdeel uit van de Ruimtelijke hoofdstructuur volgens de Nota Ruimte. Binnen de EHS komen hier en daar op bestemmingsplanniveau andere bestemmingen en functies voor variërend van infrastructuur, landbouwgronden tot militaire terreinen, woningen en toeristische voorzieningen. In de POL-aanvulling EHS zijn gedetailleerdere kaarten opgenomen van perspectief 1 met daarbinnen onderscheiden de verschillende gebiedstypen.

Perspectief 3 (P3) 'Veerkrachtige watersystemen' heeft betrekking op de meer open delen van beekdalen, winterbed van de Maas en steilere hellingen, voor zover deze geen deel uitmaken van P1(EHS) of P2 (POG). De betreffende gebieden hebben een relatief open karakter en zijn ingericht voor gebruik door vooral grondgebonden landbouw. Lokaal komt ook niet-grondgebonden landbouw voor. Met name langs waterplassen, maar ook verspreid over het gebied zijn veel toeristisch voorzieningen aanwezig. De ontwikkeling van deze functies in deze gebieden is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie, en gepaard gaat met een goede landschappelijke inpassing en "compensatie" van verloren gaande omgevingskwaliteiten.

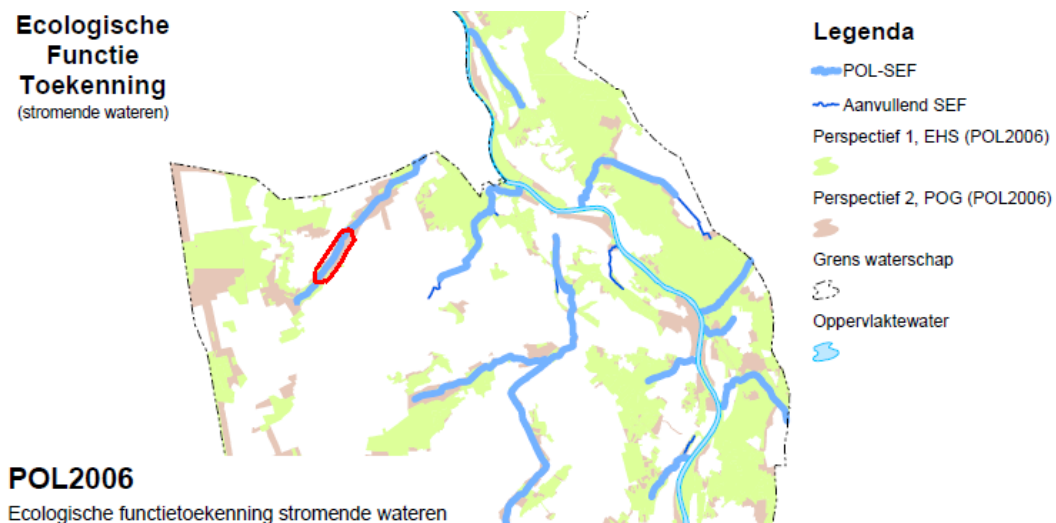
Perspectief 2: Provinciale ontwikkelingszone groen

De Provinciale ontwikkelingszone groen (POG, P2) vormt samen met de EHS de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgebieden. Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Ook van belang zijn het instandhouden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Belangrijk zijn het behoud en bewerkstelligen van de juiste basiscondities voor de

beoogde verbetering van natuur en watersystemen, mede met het oog op het waarborgen van een gegarandeerde en veilige drinkwatervoorziening. Het bebouwingsarme karakter blijft gehandhaafd. De POG omvat vooral landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur en landschapselementen, ecologische verbindingzones, de beken met een specifiek ecologische functie (voor zover geen onderdeel van de EHS), hamsterkernleefgebieden, landschappelijk raamwerk Zuid-Limburg, waterwingebieden met een natuurlijk karakter vanwege de waterbescherming en gronden die een natuurkarakter krijgen zoals bepaalde lopende ontgrondingen. Het beleid in de POG is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden. Door inrichting en vergunningstelsel wordt bijgedragen aan de voor de aangrenzende EHS-gebieden gewenste water- en milieucondities. Binnen de POG wordt tevens zorg gedragen voor het vasthouden en bergen van water in de beekdalen, in combinatie met ecologisch herstel van de SEF-beken, waterconservering ten behoeve van de grondwaterafhankelijke natuurgebieden en het voorkomen van erosie op de steilere hellingen.

Voor de intensieve veehouderijbedrijven geldt de zonering intensieve veehouderij. De POG vormt samen met de EHS in Noord- en Midden-Limburg een belangrijk onderdeel van het extensiveringsgebied voor de intensieve veehouderij. De aanwezige grondgebonden landbouw (thans) en toeristische voorzieningen kunnen zich ontwikkelen in combinatie met een goede landschappelijke inpassing en indien aan de orde "compensatie" van verloren gaande omgevingskwaliteiten. Van gemeenten wordt verwacht dat deze alle andere soorten van ruimtelijke ontwikkelingen voor advies zullen voorleggen aan de provincie, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

Afbeelding 14: Uitsnede POL2006. Ecologische functie toekenning. Bron: POL2006



Conclusie

Het voorliggende plan sluit aan bij het, voor het gebied vigerende, beleid in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2006 (actualisatie 2011). Binnen de beleidsregio Maasvallei-West wordt de Loobek expliciet genoemd als zijnde een marktante structuur. De perspectieven die, in het kader van het POL van toepassing zijn op het plangebied sluiten eveneens aan bij het voorliggende plan voor wat betreft het aspect natuurontwikkeling. Zo gaat het POL in op de bescherming en ontwikkeling van EHS en van behoud en ontwikkeling van natuur en landschapswaarden alsmede watersystemen. Hiermee past het voorliggende plan binnen het vigerende beleid in het kader van het POL.

Binnen het plangebied worden twee cultuurhistorische locaties ontwikkeld: de schaapskooi met schans en de volmolen. Deze locaties zijn geselecteerd als de meest geschikte gronden. De schaapskooi en schans komen op een hoger gelegen en goed toegankelijke locatie. De volmolen komt op de plaats waar het verval het grootst is. Beide locaties liggen momenteel binnen de EHS en bestaan uit graslanden die deels uit een gronddepot bestaan. Deze hoger gelegen gronden fungeren als infiltratiegebied. Door de aanleg van een moerasachtige gracht rondom de schans ontstaat er een natuurlijke omgeving. De gronden die voor de bovengenoemde functies zijn aangewezen, zijn op de verbeelding aangeduid met de bestemming "Recreatie". Op deze percelen is ontwikkeling van de EHS niet optimaal mogelijk. Om die reden vindt er een herbegrenzing plaats.

De herbegrensde locatie ligt aansluitend aan de Loobeek waar de ontwikkeling van vochtige tot natte, onder invloed van kwel staande, graslanden en broekbossen kan ontstaan. Deze ontwikkeling wordt met dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt. In principe is er overeenstemming met de provincie over de herbegrenzing. Separaat aan deze bestemmingsplanprocedure wordt de herbegrenzing vastgelegd in een raamovereenkomst en zal de provincie de voorgestelde wijzigingen in de EHS doorvoeren in een volgende wijziging van het Provinciaal Natuurbeheerplan.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Beleid Waterschap Peel en Maasvallei.

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van het Waterschap Peel en Maasvallei (TWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering.

Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als mede ordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria:

- Doelrealisatie.
- Kosteneffectiviteit.
- Maatschappelijk draagvlak.

Extra inspanningen worden geleverd voor het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, onder andere het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Strategische visie Venray 2020

Deze strategische visie is vastgesteld door de gemeenteraad van Venray op 3 november 2009. Deze strategische visie vormt een leidraad en bevat doelen voor de periode tot 2020. De strategische visie Venray 2020 is opgesteld door een strategische denktank. De strategische denktank heeft daarbij gebruik gemaakt van de interactief tot stand gekomen woonvisie, economische visie en de resultaten van de interactieve conferenties over leefbaarheid en plattelandseconomie. Daarbij zijn, naast beleidsmedewerkers en de

beide colleges van de gemeenten Venray en de toenmalige gemeente Meerlo-Wanssum, vele maatschappelijke partners van de gemeente betrokken.

Ten aanzien van het versterken van de kwaliteit van beekdalen beschrijft de strategische visie de kwaliteit van het buitengebied. Venray ligt ingeklemd tussen Peel en Maas en wordt gekenmerkt door het gevarieerde landschap met grotere en kleinere kernen. Het gevarieerde en goed bewaarde landschap, is een bijzondere kwaliteit van Venray. Venray behoudt en beschermt de kwaliteiten van haar gevarieerde landschap. Zo zijn er nog vrij jonge ontginningslandschappen van de Peel, de prachtige beekdalen uitmondend in het rivierdal van de Maas en de essenlandschappen, de hoogtes waarop diverse kernen liggen.

Het buitengebied wordt nadrukkelijk ingezet voor recreatieve functies. Het meervoudig ruimtegebruik krijgt hiervoor extra aandacht. Zonder dat dit tot aantasting leidt van de kwaliteit van dit landschap. Alle kernen liggen in een groot landschappelijk buitengebied met veel kwaliteit, denk hierbij aan het Loobeekdal, het landgoed Geijsteren maar ook de oude Maasarm die weer geactiveerd wordt. In en rond de stedelijke kern is het groen eveneens prominent aanwezig, in de stadslandgoederen Anna en Servaas, het Odapark en het Vlakwatergebied.

Het groene karakter van Venray moet ook terugkomen in de manier waarop er gebouwd wordt, namelijk met veel aandacht voor duurzaamheid en energiebesparing.

Conclusie

In de strategische visie 2020 van de gemeente Venray wordt het versterken van de kwaliteit van het buitengebied als speerpunt genoemd. Binnen deze strategische visie wordt het Loobeekdal specifiek genoemd als bijzondere landschappelijke kwaliteit. Voorliggend plan past daarmee binnen de doelstellingen van de strategische visie Venray 2020.

4.4.2 Masterplan Loobeekdal

Het Masterplan Loobeekdal is een uitwerking van de medio 2005 vastgestelde visie en het uitvoeringsplan voor het stroomgebied van de Loobeek 'Samen puzzelen voor de toekomst'. Deze visie dient als basis voor het masterplan en is opgesteld door de gemeente Venray, het waterschap Peel en Maasvallei en de gebiedscommissie Venray Meerlo-Wanssum. Het Masterplan Loobeekdal is in maart 2010 door de gemeenteraad vastgesteld. Het resultaat is een gedetailleerd kaartbeeld van de toekomstige functies in het gebied. In het eindproduct zijn gezamenlijk door de partijen keuzes gemaakt waar de belangen concreet een plek krijgen. Dit zal soms verweven zijn, maar ook sectoraal. Het totaal zal een vastgelegd speelveld zijn waar in harmonie ruimte is voor wonen, water, natuur en een dynamisch agrarisch grondgebruik. Tevens zal vastgelegd worden via welke maatregelen het gebied zal worden ingericht (uitvoeringsprogramma), wie hiervoor verantwoordelijk is (gebiedsconvenant) en hoe een en ander gefinancierd wordt. (programmafinanciering).

Voorliggend bestemmingsplan geeft invulling aan het Masterplan Loobeekdal voor deelgebied De Haag.

5 Omgevingsaspecten

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op planologische en milieutechnische aspecten die van belang zijn bij de herinrichting van de Loobeek deelgebied 'de Haag'. Er dient in het kader van het vaststellen van het bestemmingsplan een goede ruimtelijke ordening te worden betracht. Om die reden is er een aantal onderzoeken uitgevoerd, waarop in deze paragraaf wordt ingegaan. De onderzoeksrapporten zijn als externe bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

5.1 M.e.r.-beoordeling

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden.

De belangrijkste wijzigingen betreffen het aanpassen van de richtlijnen m.b.t. de activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling of een m.e.r. moet worden opgesteld. De plandrempels zijn gewijzigd, maar het karakter ervan is eveneens gewijzigd. De beoordelingsdrempels uit het oude Besluit m.e.r. (onderdeel C en D van de bijlage bij het besluit) zijn vanaf 1 april indicatief. Het bevoegd gezag zal zich er voortaan van moeten vergewissen of de activiteiten in dit onderdeel ook beneden de drempel geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

In bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten' zijn de selectiecriteria beschreven die bepalen of er mogelijk sprake is van aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu. Hierbij moet worden gedacht aan de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en natuurlijk de mate van verontreiniging of hinder. Ten tweede is de locatie van de projecten natuurlijk van belang. Daarbij moet in ogenschouw worden genomen of een project in de nabijheid van een gevoelig gebied is gelegen. Voorbeelden van gebieden die extra aandacht vragen zijn wetlands, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurgebieden en bij wet beschermde gebieden.

Bij de samenhangende beoordeling van bovenstaande kenmerken van een project en de potentiële aanzienlijke milieugevolgen dient het volgende te allen tijde te worden meegewogen:

- Het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect'
- De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Op lijst D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. wordt een landinrichtingsproject (dan wel een wijziging of uitbreiding ervan) m.e.r.-beoordelingsplichtig gesteld in die gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw;
- Vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 ha of meer.

Tevens is op lijst D het volgende opgenomen (D 27):

- De eerste bebossing of ontbossing (dan wel de wijziging of uitbreiding ervan) met het oog op een ander gebruik van de grond is m.e.r.-beoordelingsplichtig, indien de activiteit betrekking heeft op:
 - Gronden met een agrarische bestemming en een oppervlakte van 100 hectare of meer;
 - Gronden met een andere dan een agrarische bestemming en een oppervlakte van 10 hectare of meer.

De geplande ingrepen hebben in beide gevallen een oppervlakte die aanzienlijk kleiner is dan hetgeen op de D-lijst is opgenomen. Een groot deel van het Loobeekdal is aangeduid als Ecologische Hoofdstructuur of Provinciale Ontwikkelingszone Groen in het POL van de provincie Limburg. Dit beleid is vertaald in het bestemmingsplan Buitengebied middels een aanduiding van de gronden als “Natuur”, “Agrarisch met waarden”, “Waarde – Beekdal” en “Waarde – Ontwikkelingszone groen”. Voor wat betreft de gronden die zijn aangeduid als “Natuur” betreft de gebiedsontwikkeling Loobeek geen functiewijziging. De gronden die zijn aangeduid als “Natuur” zijn o.a. bestemd voor: *“bos- en natuurgebieden en instandhouding, versterking en ontwikkeling van bosbouwkundige waarde en natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke en abiotische waarden met een zo sterk mogelijk ecologische en ruimtelijk-structurele samenhang”* (artikel 10).

In artikel 32 van het bestemmingsplan Buitengebied is het volgende opgenomen: *“De gronden op de verbeelding nader aangewezen voor 'Waarde - Ontwikkelingszone groen' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en de ontwikkeling van de potentiële natuur- en landschapswaarden in het gebied”*. De bouw- en gebruiksregels en het omgevingsvergunningstelsel van dit artikel zijn gericht op een extensieve vorm van agrarisch grondgebruik, waarbij de bescherming van potentiële natuur- en landschapswaarden belangrijk is. Vaak zijn deze gronden ook aangeduid als “Waarde – Beekdal”. De enkelbestemming is in alle gevallen “Agrarisch met waarden”. Beide bestemmingen kennen hun eigen bepalingen ter bescherming van natuur- en landschapswaarden. Het juridisch kader voor deze gronden zal door vaststelling van het bestemmingsplan wijzigen, maar feitelijk is de functiewijziging van geringe betekenis. Daarnaast is een deel van de gronden binnen de dubbelbestemming “Waarde – Ontwikkelingszone groen” reeds ingericht voor natuur.

Het belangrijkste is echter dat het hier een project betreft dat geen veroorzaker van negatieve milieugevolgen is, maar juist is bedoeld ter verbetering van de landschaps- en omgevingskwaliteit. Mogelijk treden er enkele kleinschalige effecten op (bijvoorbeeld op het gebied van grondwater) met een negatieve invloed op het grondgebruik in de omgeving. In de ruimtelijke onderbouwing wordt hier echter al voldoende aandacht aan besteed. Het betreft geenszins significante negatieve milieueffecten, zoals beschreven in het Besluit m.e.r. of de Europese richtlijn. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet aan de orde.

5.2 Bodem

De bestemmingswijziging van “Agrarisch met waarden” naar de bestemming “Natuur” betreft geen wijziging die een gebruik introduceert waarbij risico's van bodemverontreiniging aan de orde zijn.

Wel moet in het kader van de werkzaamheden aan de Loobeek de kwaliteit van de bodem zijn vastgesteld indien er grond afgevoerd zal worden naar buiten het plangebied. Dit onderzoek kan in een later stadium voor aanvang van de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Recent uitgevoerd waterbodemonderzoek (Kragten, 2012) waarvan naar de kwaliteit van de waterbodem in de zijbeek Weverslo heeft geen enkele aanwijzing voor verontreiniging aangetoond. Onderdeel van dit onderzoek was een vooronderzoek naar historisch gebruik en mogelijke verontreinigingsbronnen in de omgeving. Vastgesteld werd dat uitsluitend drainagewater van agrarische percelen en lozingen van daken in de beken terecht komen. Dit geeft geen aanleiding om verontreinigingen van bodem of grondwater te veronderstellen.

5.3 Archeologie en cultuurhistorie

De gemeente Venray heeft een archeologische beleids- en verwachtingenkaart vastgesteld. Op basis van deze kaart wordt per archeologische verwachtingswaarde bepaald in hoeverre ingrepen in de bodem onderzoeksplichtig zijn. Zoals te zien is in afbeelding 12 is de westelijke oever van het Loobeekdal gelegen in een provinciaal aandachtsgebied archeologie. Aan de gronden in het beekdal is een onbekende tot middelhoge verwachtingswaarde toegekend. Dit heeft te maken met het feit dat de gronden direct langs de beek vaak te nat waren voor landbouw en bewoning. Op de hoger gelegen dekzandruggen is de verwachting wel hoog, omdat men zich bij voorkeur hier vestigde. Op basis van de gemeentelijke beleidskaart is, gezien de oppervlakte van de bodemverstoring een archeologische bureauonderzoek voorgeschreven. Dit onderzoek is uitgevoerd door RAAP (RAAP-RAPPORT 2639, d.d. 13 december 2012).

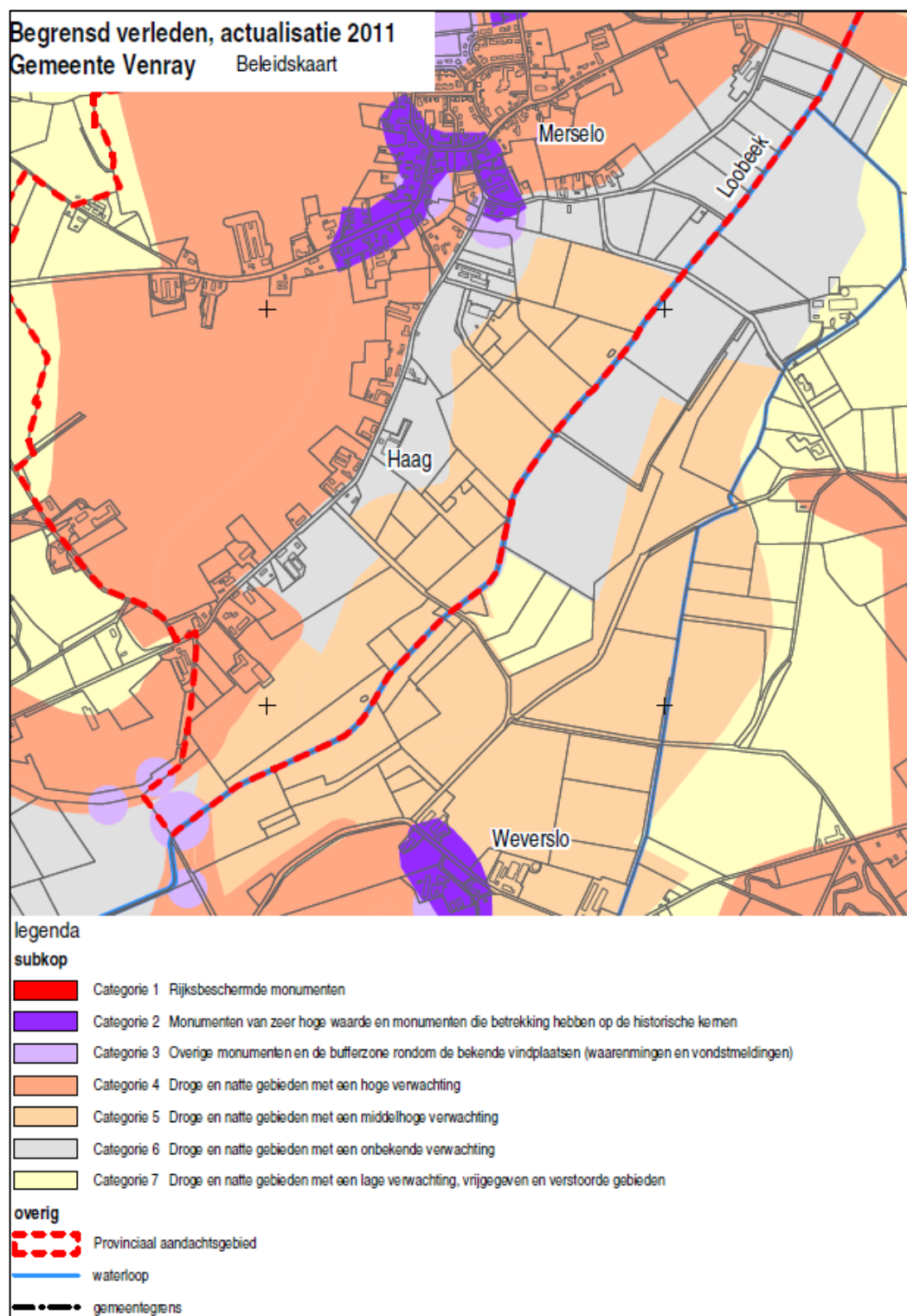
Onderstaand volgt de conclusie uit het rapport van RAAP. Het gehele rapport is als externe bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Conclusies

Voor de gemeente Venray is een gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidskaart voor handen, die recent in 2011 is bijgewerkt (resp. Moonen, 2008; Moonen & Verhoeven, 2011). Onderhavig verwachtingsmodel is hierop gebaseerd, maar is verder toegespitst op het plangebied, waarbij plaatselijk verwachtingszones zijn bijgesteld.

Bij het opstellen van de archeologische verwachtingskaart is onderscheid gemaakt tussen een verwachting voor droge en een verwachting voor natte gebiedsdelen, waarmee vlakdekkend inzicht wordt verkregen in de zones waar respectievelijk nederzettingen en grafvelden worden verwacht en de zones waar bijzondere vindplaatsen worden verwacht, zoals rituele deposities, afvaldumpen, sporen van voedselvoorziening, etc. De verwachtingszones zijn voor het gehele plangebied weergegeven in afbeelding 15.

Afbeelding 15: Archeologische beleids- en verwachtingenkaart gemeente Venray



Droge gebiedsdelen

Terwijl aan bepaalde landschapszones in alle archeologische perioden een vergelijkbare verwachting kan worden gekoppeld, zijn er in de loop van de tijd toch duidelijke verschillen in locatiekeuze te onderscheiden. De meest markante verschillen komen tot uiting bij een vergelijking tussen vindplaatsen van jager-verzamelaars uit de Steentijd en vindplaatsen van landbouwers uit de latere perioden.

Kampementen van jager-verzamelaars komen voornamelijk voor in overgangsgebieden van nat/laag naar droog/hoog, de zogenaamde gradiëntsituaties. Deze gebieden worden namelijk gekenmerkt door het voorkomen van een grote verscheidenheid aan voedselbronnen op korte afstand van elkaar. De gradiëntzones in de omgeving van het plangebied zijn in kaart gebracht met behulp van de bodemkaart, gecombineerd met de geomorfologische kaart en het AHN. Op basis van het onderzoek door Moonen (2008 & 2011) blijkt dat de meeste kampementen in de gemeente Venray zich in een zone van 200 m rondom (grotere) vennen, beekdalen en andere laagten bevinden. In het uiterste zuidwesten van het plangebied komt een dergelijke gradiëntzone voor; deze locatie bezit een hoge archeologische verwachting voor vindplaatsen van jager-verzamelaars.

Na de Steentijd werd de mate waarin gronden geschikt waren om te beakkeren een steeds belangrijkere factor in de locatiekeuze van de mens. De eerste landbouwers bouwden hun woningen en legden hun akkers voornamelijk aan op goed ontwaterde en mineralogisch rijkere gronden. In en rondom het plangebied wordt de hoogste archeologische verwachting voor vindplaatsen van landbouwers toegekend aan de hoge zwarte enkeerdgronden en veldpodzolgronden. Deze bodems zijn het best ontwaterd (GWT VII en VII*) en waren oorspronkelijk het meest geschikt voor de landbouw. Hiervan getuigt ook het esdek dat als gevolg van eeuwenlange potstalbemesting is opgebouwd. Met uitzondering van het uiterste oosten van het plangebied komen deze bodems niet voor in het plangebied zelf.

De onmiddellijke omgeving rond bekende vindplaatsen bezit op de archeologische verwachtings- en beleidskaart van de gemeente Venray een hoge archeologische verwachting. In het geval van vindplaatsen van landbouwers betreft het een zone met een diameter van 50 m rond de vindplaats; in het geval van vindplaatsen van jager-verzamelaars betreft het een zone van 75 m rond de vindplaats (Moonen, 2008; Moonen & Verhoeven, 2011). Dergelijke bufferzones komen voor in het uiterste zuidwesten van het plangebied en direct ten zuiden van Merselo.

Natte gebiedsdelen

Het plangebied bestaat voor het overgrote deel uit het beekdal van de Loobeek. Hoewel het beekdal te nat was voor bewoning en begraving, staat hier tegenover dat er wel een bijzondere archeologische dataset kan voorkomen die eigen is aan dit natte landschap. Dergelijke datasets bestaan in het algemeen echter uit puntlocaties, die zich moeilijk met traditionele vormen van archeologisch onderzoek laten opsporen. In het plangebied worden resten van jacht- en visvangst, afvaldumps, beekovergangen, rituele deposities en sporen van veenwinning verwacht.

Jacht- en visattributen en rituele deposities kunnen in het gehele beekdal aanwezig zijn, daarom geldt voor het grootste deel van het plangebied een onbekende archeologische verwachting voor dit type vindplaatsen. Bij rituele deposities lijkt er wel een voorkeur te bestaan voor samenvloeiingen van rivieren en/of beken en bij beekovergangen en moerasdoorgangen. Ook afvaldumps kunnen in feite in het gehele beekdal van de Loobeek aanwezig zijn, maar recent onderzoek heeft aangetoond dat de kans op de aanwezigheid van afval bij oude nederzettingen groter is dan in het overige deel van het beekdal. Om deze reden bezitten de overgangszones van de beekdalzijde naar het eigenlijke beekdal in het uiterste westen van het plangebied een hoge archeologische verwachting voor afvaldumps van kampementen van jager-verzamelaars. Langs de oostelijke grens van het plangebied wordt een beekovergang verwacht en ook het toponiem Veenepas ter hoogte van de westelijke grens van het plangebied duidt erop dat er hier een veenweg liep die de kernen van Weverslo en Merselo met elkaar verbond.

Tenslotte is in het beekdal van de Loobeek ook turf gestoken. Resten die hiermee verband houden, zoals boerenkuilen, worden verwacht in de natte laagten van het plangebied.

Aanbevelingen

Als algemeen advies geldt voor het plangebied dat behoud in de huidige staat is gewenst door middel van het aanpassen van het plan of het inpassen van cultuurhistorische en archeologische waarden in het plan.

Indien dit niet mogelijk is, gelden voor het plangebied de volgende aanbevelingen:

Droge gebiedsdelen

Zones met een hoge archeologische verwachting voor vindplaatsen van jager-verzamelaars of landbouwers (inclusief bufferzones rond bekende vindplaatsen en AMK-terreinen van hoge archeologische waarde)

In deze gebieden (afbeelding 17, oranje zones) wordt een verkennend booronderzoek aanbevolen voorafgaand aan de planuitvoering teneinde de gaafheid van het bodemprofiel vast te stellen.

Indien sprake is van een (relatief) intact bodemprofiel, dient karterend onderzoek (boringen/proefputten) plaats te vinden dat tot doel heeft om vindplaatsen in het gebied op te sporen en te begrenzen. Indien behoudenswaardige vindplaatsen worden aangetroffen, dient vervolgens een opgraving plaats te vinden.

Zones met een lage archeologische verwachting voor vindplaatsen van jager-verzamelaars en/of landbouwers (inclusief ontgroningen).

Wegens de lage archeologische verwachting ter plaatse gelden hier geen restricties t.a.v. de planvorming. Deze gebieden zijn met lichtgele kleur aangeduid op afbeelding 14.

Randvoorwaarden

Het verkennend booronderzoek heeft tot doel de gaafheid van het bodemprofiel vast te stellen. Indien sprake is van een (relatief) intact bodemprofiel, dient karterend onderzoek plaats te vinden dat tot doel heeft om vindplaatsen in het gebied op te sporen en te begrenzen. Indien behoudenswaardige vindplaatsen worden aangetroffen, moet een waarderend onderzoek plaatsvinden. Voorafgaand aan een waarderend onderzoek (meestal in de vorm van proefsleuven) moet een Programma van Eisen (PvE) worden opgesteld dat dient te worden goedgekeurd door het bevoegd gezag. Op basis van de resultaten van dit waarderend onderzoek wordt door het bevoegd gezag een selectiebesluit genomen. Dit uiteindelijke besluit kan bestaan uit het vrijgeven van het gebied of het beschermen van de vindplaats in situ of ex situ (opgraven).

Natte gebiedsdelen

Zones met een hoge archeologische verwachting voor (1) afvaldumps, (2) beekovergangen en rituele deposities en (3) beekovergangen, afvaldumps en rituele deposities

Op basis van de geldende verwachting ter plaatse wordt voor deze gebieden archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen onder de vorm van een intensieve archeologische begeleiding tijdens de graafwerkzaamheden. Deze gebieden zijn in afbeelding 17 met een paarse kleur aangeduid.

Zones met een onbekende archeologische verwachting

Hoewel in deze zones geen concrete archeologische vindplaatsen worden verwacht, kan niet worden uitgesloten dat hier paleo-ecologische resten, restanten van jacht of visserij, sporen van grondstoffenwinning (boerenkuilen), afvaldumps of zelfs rituele deposities aanwezig zijn. Voor deze gebieden wordt een extensieve archeologische begeleiding of inspectie van de gegraven vlakken aanbevolen. Deze gebieden zijn met groene kleur aangeduid op afbeelding 17.

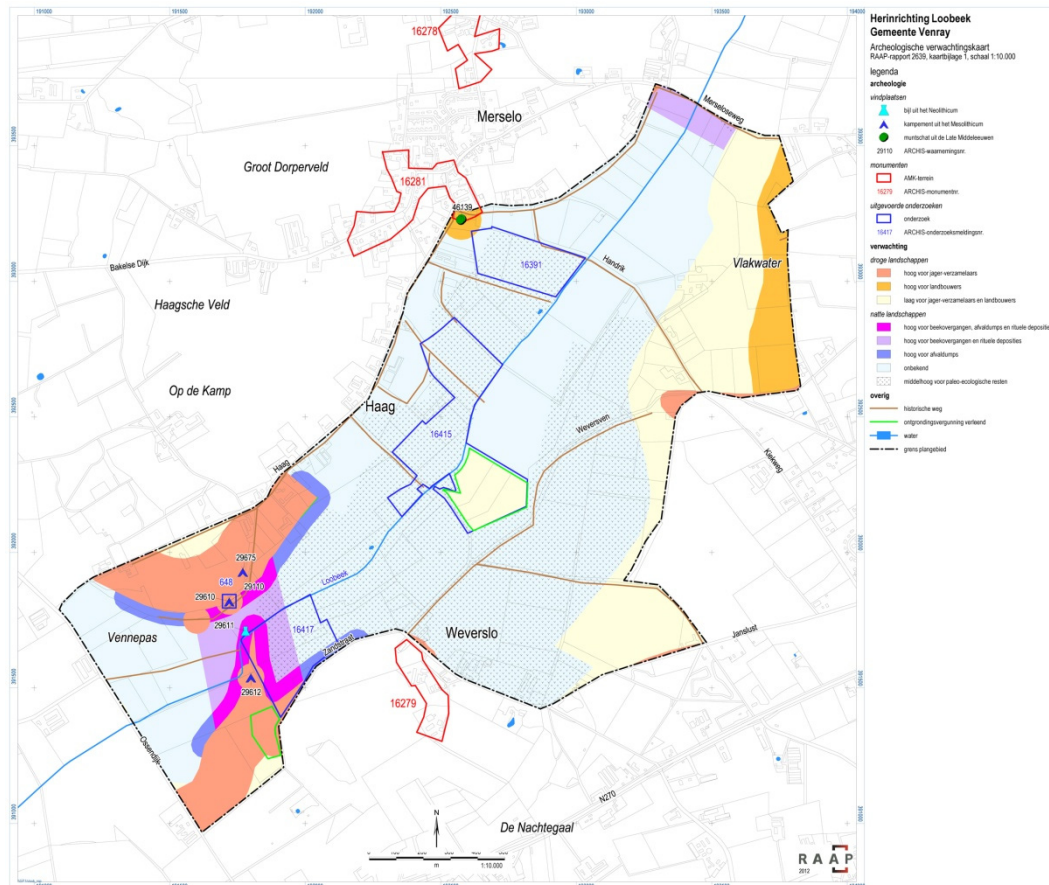
Randvoorwaarden

In zones waar een intensieve archeologische begeleiding van de werkzaamheden wordt aanbevolen, moeten de graafwerkzaamheden onder continue begeleiding staan van een professioneel archeoloog. In zones waar een extensieve archeologische inspectie van de werkzaamheden is geadviseerd, bestaan de archeologische werkzaamheden uit een regelmatige inspectie van de gegraven vlakken. Zowel bij de archeologische inspectie als de begeleiding moet het vlak worden geïnspecteerd met behulp van een metaaldetector. Voorafgaand aan beide vormen van de archeologische begeleiding dient een Programma van Eisen (PvE) te worden opgesteld. Hierin worden de randvoorwaarden bepaald, ten

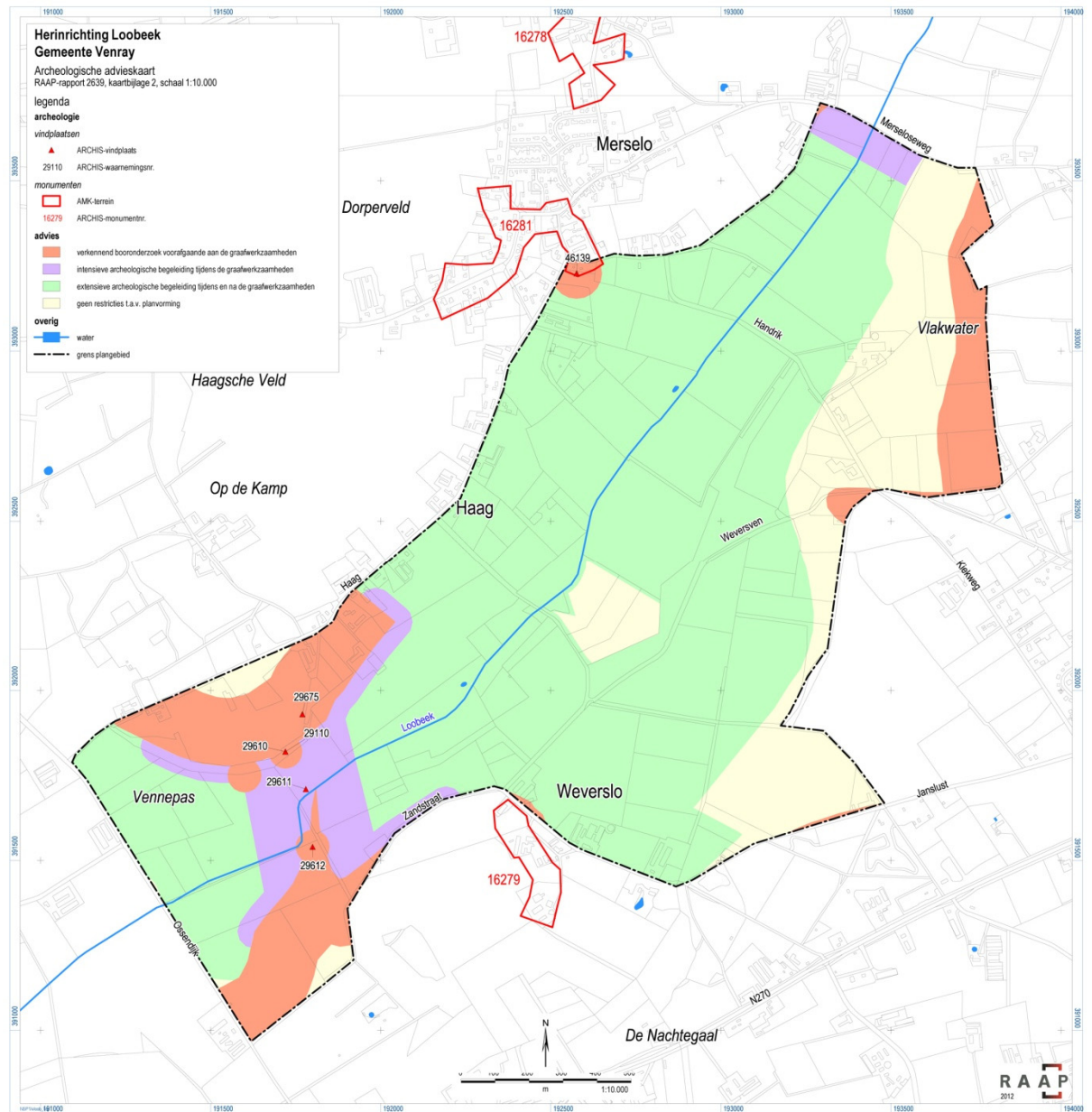
aanzien van het onderzoek. Dit PvE dient in overeenstemming te zijn met de richtlijnen die door het bevoegd gezag en de provincie worden gesteld (CCvD, 2008).

De aanbevelingen uit het rapport van RAAP worden in voorliggend bestemmingsplan vertaald middels het opnemen van de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie”. Deze bestemming is afgestemd op de bovenstaande aanbevelingen per deelgebied.

Afbeelding 16: Archeologische verwachtingenkaart, bron: RAAP



Afbeelding 17: Aanbevolen onderzoeksinspanning



5.4 Flora en fauna

De voorgenomen bestemmingsplanwijzing maakt binnen het plangebied verschillende werkzaamheden mogelijk die nadelige effecten kunnen hebben op planten- en diersoorten, hetgeen betekent dat de Flora- en faunawet van toepassing kan zijn. Aanwezig groen zal plaatselijk moeten worden verwijderd om ruimte te maken voor meandering van de Loobeek. Tevens zullen graafwerkzaamheden plaatsvinden. Derhalve is een quickscan flora en fauna uitgevoerd, om vast te stellen of ter plaatse beschermde soorten aanwezig zijn, waarvoor de geplande bestemmingsplanwijzing negatieve gevolgen kan hebben (Kragten, WPM068 d.d. 13 februari 2013).

Onderstaand zijn de conclusies overgenomen:

Conclusies en aanbevelingen

Uit het uitgevoerde onderzoek is gebleken, dat de herinrichtingswerkzaamheden kunnen leiden tot negatieve effecten op verschillende beschermde soorten. Onderstaand wordt aangegeven welke maatregelen getroffen kunnen worden om deze effecten zoveel mogelijk te beperken of te voorkomen. Daarbij is zoveel mogelijk aangesloten bij de werkwijzen zoals beschreven in de Gedragscode Flora- en faunawet van de Unie van Waterschappen (2012). Tevens wordt aangegeven of een ontheffingsaanvraag van de Flora- en faunawet noodzakelijk is om de werkzaamheden uit te kunnen voeren.

Naast invloed op beschermde soorten is er ook sprake van een herbegrenzing van de EHS. Hier wordt eveneens op ingegaan.

Aanbevelingen vogels

Bij het verwijderen van begroeiing, graafwerkzaamheden en eventuele kap van bomen kunnen broedende vogels verstoord worden. Dergelijke werkzaamheden moeten dan ook buiten het broedseizoen, dat globaal duurt van half maart tot half juli, worden uitgevoerd. Is dit niet mogelijk, dan dient het werkterrein door een ecoloog gecontroleerd te worden om vast te stellen dat geen sprake is van broedende vogels. Zijn deze wel aanwezig, dan kunnen de werkzaamheden niet worden uitgevoerd totdat de jongen het nest hebben verlaten. Voor de voorgenomen ingrepen kan voor verstoring van broedende vogels geen ontheffing van de Flora en faunawet worden verkregen. Daarnaast dient bij kap van bomen vastgesteld te worden of permanent beschermde nestplaatsen van vogels aanwezig zijn in deze bomen. Derhalve dient voorafgaand aan de kap een inspectie plaats te vinden door een ecoloog. Deze kan tevens de omgevingsscan uitvoeren voor soorten waarvoor dit verplicht is.

Aanbevelingen amfibieën

In de nabijheid van de bestaande poel dient rekeningen gehouden te worden met de aanwezigheid van alpenwatersalamander en poelkikker. Gedurende de overwinteringsperiode (november-maart) dienen hier dan ook geen werkzaamheden plaats te vinden aan geschikte overwinteringsplekken (boschages, struweel, houtsingels). Zo wordt voorkomen dat overwinterende dieren worden verstoord of gedood. Wanneer werkzaamheden noodzakelijk zijn aan de bestaande poel, dan dient hierbij rekening gehouden te worden met het voortplantingsseizoen. Werkzaamheden dienen daarom niet plaats te vinden in de periode maart-oktober. Wanneer de aanwezige poel in zijn geheel gedempt moet worden, dan wordt tevens aanbevolen hierbij gefaseerd te werk te gaan. De nieuw aan te leggen poel dient daarbij eerst gerealiseerd te worden.

Gedurende het groeiseizoen volgend op de aanleg, kan in en bij de nieuwe poel water- en oevervegetatie tot ontwikkeling komen, zodat deze geschikt wordt als voortplantingswater voor de beschermde amfibieënsoorten. In de daaropvolgende winter kan de oude poel gedempt worden. Wanneer de boven beschreven voorzorgsmaatregelen in acht genomen worden in de nabijheid van de bestaande poel, dan is een ontheffingsaanvraag van de Flora- en faunawet niet nodig voor de alpenwatersalamander en de poelkikker. De voorzorgsmaatregelen dienen opgenomen en uitgewerkt te worden in een ecologisch werkprotocol.

Aanbevelingen zoogdieren

Voor de soortgroep zoogdieren geldt, dat de herinrichtingswerkzaamheden mogelijk kunnen leiden tot negatieve effecten op grootoorvleermuizen, wanneer de kap van bomen noodzakelijk blijkt. Daarnaast dient met het beoogde gebruik van de Schans en schaapskooi rekening te worden gehouden met vleermuizen. Het Loobeekdal kan worden bestempeld als foerageergebied voor diverse soorten vleermuizen. De in het beekdal gelegen landschapselementen inclusief de beek zelf kunnen worden gezien als migratieroutes en het gehele beekdal als foerageergebied. Gebruik van verlichting kan een negatief effect op beide functies hebben.

De schans en de schaapskooi staan op voldoende afstand van de beek. Migratieroutes worden niet doorsneden en het foerageergebied is voldoende groot. Bij gebruik van lichten is een aantal randvoorwaarden van belang. Ten eerste moeten de lichten van de beek af schijnen, zodat er geen verstrooiingslicht over een deel van het beekdal schijnt. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van zogenaamde Batlamp. Deze lamp geeft een amberkleurige verlichting waarbij mensen voldoende licht ervaren en vleermuizen nauwelijks hinder ondervinden.

Te kappen bomen dienen geïnspecteerd te worden op de aanwezigheid van holten en spleten, welke moeten worden onderzocht op vleermuizen. Blijken daadwerkelijk vleermuizen aanwezig, dan zal moeten worden ingeschat, of in de directe omgeving voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn. Is dit het geval, dan is kap van de bomen onder voorwaarden alsnog mogelijk. Blijken geen geschikte vervangende verblijfplaatsen aanwezig, dan dienen de bomen behouden te blijven, of moeten kunstmatige voorzieningen getroffen worden. Bij de kap van bomen dient dan ook een ecooloog betrokken te worden die gespecialiseerd is in vleermuizen.

Het is niet mogelijk om voor het permanent verloren gaan van vaste verblijfplaatsen van vleermuizen een ontheffing te verkrijgen van de Flora- en faunawet voor de voorgenomen ingrepen. Mitigerende en/of compenserende maatregelen dienen dan ook uitgewerkt te worden in een ecologisch werkprotocol wanneer daadwerkelijk verblijfplaatsen verloren dreigen te gaan.

Aanbevelingen planten

Bij het dempen van (delen van) watergangen kunnen groeiplaatsen van de gewone dotterbloem verloren gaan. Ondanks dat op andere plekken geschikte groeiplaatsen gehandhaafd blijven en nieuwe groeiplaatsen ontstaan, wordt op grond van het principe 'zorgvuldig handelen' uit de Flora- en faunawet aanbevolen om voorafgaand aan het dempen van watergangen eventueel aanwezige exemplaren van de gewone dotterbloem te verplaatsen naar delen van watergangen waar geen werkzaamheden plaatsvinden. Een ontheffing voor het incidenteel verloren gaan van exemplaren van de gewone dotterbloem is niet noodzakelijk. Voor algemeen beschermde soorten geldt een algemene ontheffing van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen, mits zorgvuldig wordt gehandeld.

Aanbevelingen vissen

Om te voorkomen dat bij het dempen van watergangen kleine modderkruipers worden gedood, dienen verschillende voorzorgsmaatregelen in acht genomen te worden. Allereerst dienen dergelijke werkzaamheden alleen plaats te vinden, wanneer kleine modderkruipers actief zijn. Dat betekent dat het dempen van watergangen niet dient plaats te vinden bij watertemperaturen onder 10°C en bij voorkeur wordt uitgevoerd in de periode 15 juli tot 1 november (buiten voortplantingsperiode). Het dempen dient vervolgens (globaal) op de volgende wijze plaats te vinden, onder begeleiding van een ecooloog gespecialiseerd in vissen:

- Bij de meandering van de Loobeek wordt rekening gehouden met de kleine modderkruiper. Voordat de oude beekloop wordt gedempt, wordt deze preventief (elektrisch) afgevist. Kleine modderkruipers (en andere dieren) worden overgezet naar benedenstroomse delen van de beek om zoveel mogelijk te voorkomen dat dieren weer het werkgebied inzwemmen. Demping vindt vervolgens plaats in de richting van de nieuwe meanders (van bovenstrooms naar benedenstrooms), zodat eventueel achter gebleven dieren kunnen ontsnappen.
- Te dempen secundaire watergangen dienen eveneens afgevist te worden. Kleine modderkruipers (en andere dieren) dienen te worden overgezet naar andere geschikte (delen van) watergangen, waar geen werkzaamheden zullen plaatsvinden.

Voor de herinrichting van de Loobeek en het dempen van de secundaire watergangen dient een gedetailleerd ecologisch werkprotocol opgesteld te worden, dat als leidraad dient voor uitvoering van de werkzaamheden. In dat geval is de aanvraag van een ontheffing van de Flora en faunawet niet nodig.

Herbegrenzing EHS

Er is in dit geval sprake van een herbegrenzing van de EHS om andere dan ecologische redenen. Hierbij dient aan een aantal voorwaarden te worden voldaan:

1. Er vindt door de voorgestelde ruimtelijke ingreep slechts een beperkte aantasting plaats van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS en van de samenhang van de EHS.

De huidige wezenlijke kenmerken bestaan uit grasland met een gronddepot. De locatie ligt op een hoger gelegen deel van het beekdal (daarom ook gekozen als locatie voor gronddepot). Het perceel is droog en maakt deel uit van het infiltratiegebied van het beekdal. Het plan voorziet in een bouwwerk bestaande uit een aardenwal van de schans met daar omheen een moerasachtige gracht die in verbinding staat met het lager gelegen beekdal. Door de aanleg van deze moerasachtige laagte waarbij het huidige maaiveld wordt verdiept kan plaatselijke kwel hier aan het oppervlak komen. Een deel van het water in de moerasachtige gracht bestaat uit kwel. Dit biedt mogelijkheden voor vestiging van kwel indicerende flora en kan bijdragen aan het vergroten van het verspreidingsgebied van de zeldzame zompsprinkhaan.

2. Het initiatief moet uiteindelijk leiden tot een kwalitatieve en/of kwantitatieve versterking van de EHS in het betreffende gebied.

Door een herbegrenzing op een locatie met hogere ecologische potenties en de inrichting van het perceel dat uit de EHS wordt begrensd wordt de kwaliteit van de EHS versterkt. Enerzijds wordt het areaal van de kenmerkende identiteit van het Loobeekdal (vochtig tot natte, onder invloed van kwel staande graslanden en broekbossen) vergroot door een droger perceel 'uit te ruilen' tegen een nat perceel. Daarnaast zal het uit de EHS te begrenzen perceel een bij de gebiedsdoelstellingen passende inrichting krijgen, waarbij delen van het perceel een maaiveldverlaging krijgen als gevolg van het graven van de gracht om de schans. De ecologische kwelpotenties die anders onbenut zouden blijven vanwege gebrek aan financiële dekking worden nu wel benut (bij het handhaven van de EHS op deze locatie is geen maaiveldverlaging voorzien). Met andere woorden, er ontstaat naast de EHS een perceel waar plaatselijk voor het Loobeekdal kenmerkende kwaliteiten worden gecreëerd als bijkomend effect.

3. Bij een 'versterking van de EHS' (Nota Ruimte) is sprake van winst en moet meer gebeuren dan is verwoord in de regels voor behoud van kwaliteit bij de toepassing van de beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden.

Sprake van winst kan zich manifesteren in kwantiteit als ook in kwaliteit. De percelen die voor herbegrenzing zijn aangemerkt zijn gelegen in de POG, grenzend aan de beek en waren voorzien als ecologische verbindingzone. Voor de functionaliteit van de ecologische verbindingzone kon worden volstaan met een minimale inrichting. Als leefgebied voldoet dit echter niet. Door de inrichting ten behoeve van EHS wordt nieuw leefgebied gecreëerd en worden abiotische randvoorwaarden geschapen voor beekdalnatuur met hoge ecologische doelstellingen. Door een aaneenschakeling van robuuste natuur is een ecologische verbindingzone op deze locatie overbodig en wordt een kwetsbare verbinding omgezet in een duurzame robuust natuurgebied. Het areaal komt overeen met het areaal dat uit de EHS wordt verwijderd door de herbegrenzing. De winst is te halen uit de kwaliteit van de percelen. De percelen zijn lager gelegen en staan daardoor meer onder invloed van kwel en grondwater. Hierdoor zijn de ecologische potenties aanzienlijk hoger dan het hoger gelegen uit de EHS te verwijderen perceel. Dit perceel is te kenmerken als infiltratiegebied. Hierdoor worden de kenmerken van het Loobeekdal versterkt en wordt het areaal met deze kenmerken vergroot. Vergroting van het areaal met natte en vochtige graslanden onder invloed van kwel heeft niet alleen een vergroting van het oppervlakte met kwel indicerende flora tot gevolg, maar kan ook leiden tot de vestiging van diersoorten die gebonden zijn aan dit soort milieus en afhankelijk zijn van een minimale grootte van het leefgebied. Voorbeelden hiervan zijn watersnip, porseleinhoen en kwartelkoning. Vergroting van dit toch kwetsbare milieu draagt verder bij aan de robuustheid van het gebied waarmee de kwetsbaarheid ten opzichte van gevaren van buitenaf kleiner wordt.

4. Er vindt een zorgvuldige onderbouwing van de ruimtelijke ingreep op de gegeven locatie plaats, waarbij een afweging van alternatieven plaatsvindt.

Van oudsher werden schansen aangelegd in moerasgebieden. De keuze om de cultuurhistorische waarde van de aan te leggen schans goed tot z'n recht te laten komen is door deze daarom ook in een moerasachtige omgeving aan te leggen. Om de spanning tussen ecologische potenties enerzijds en cultuurhistorie anderzijds op een zo goed mogelijke manier op te lossen is gekozen om de schans op een hoger deel in het beekdal aan te leggen. Hierdoor komen de belangrijkste ecologische potenties van het beekdal niet in gevaar. Een deel van het bouwwerk bestaat uit een grachtensysteem dat in verbinding komt te staan met het Loobeekdal. Hiertoe wordt plaatselijk het maaiveld verlaagd. Dit brengt met zich mee dat buiten de EHS kwelflora kan ontwikkelen en daarmee een versterking kan betekenen van een beekdal brede ecologische waardering.

Aanleg van de Volmolen is afhankelijk van een voldoende vrije val van het water. Doordat de stuwen uit de Loobeek verdwijnen als gevolg van de herinrichting is de locatie die nu is voorzien geschikt voor de aanleg van de molen. Op deze locatie, aan de rand van het plangebied stort het beekwater vanuit een duiker/overkluizing in het open beekdal. Hier is voldoende hoogteverschil om het idee van een volmolen te duiden.

5. Ter plekke worden zodanige maatregelen genomen dat er sprake is van een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing.

De inpassing van de schans in het landschap vindt plaats op een natuurlijke manier. Het feit dat het bouwwerk bestaat uit opgeworpen grond waarop struiken met stekels worden geplant als onderdeel van de bedoelde inrichting van de schans zorgt al voor een zachte overgang naar de omgeving. Aan de voet van de aarden wal wordt een moerasachtige gracht gegraven die in verbinding staat met het beekdal en waar potenties ontstaan voor vestiging van beekdal kenmerkende flora. Hierdoor maakt de schans als het ware onderdeel uit van een (half)natuurlijk landschap.

6. De initiatiefnemer committeert zich aan het uitvoeren van de kwalitatieve en/ of kwantitatieve versterking van de EHS en er worden afspraken gemaakt over de wijze en momenten waarop de initiatiefnemer de provincie zal informeren over de voortgang van de uitvoering.

De gemeente Venray en stichting Loobeek gaan een overeenkomst aan waarin de afspraken worden vastgelegd.

7. De kwaliteitswinst wordt niet gefinancierd uit reguliere EHS-middelen;

De kwaliteitswinst wordt deels gerealiseerd door het maken van werk met werk tijdens de graafwerkzaamheden aan de beekloop in opdracht van het Waterschap Peel en Maasvallei. De overige nog bijkomende kosten zijn voor rekening van de initiatiefnemer: Stichting Loobeek. Er is geen sprake van financiering uit reguliere EHS-middelen.

8. Herbegrenzing is enkel toepasbaar bij kleinschalige ontwikkelingen en blijft beperkt tot het oplossen van knelpunten en het bieden van maatwerk.

De te herbegrenzen oppervlakte is met ca. 2 ha op een herinrichting van het beekdal om EHS te creëren met een oppervlakte van ca. 20ha ha een kleinschalige ontwikkeling te noemen. Het hele plangebied is nog aanzienlijk groter.

9. Bij toepassing van het instrument Herbegrenzen EHS om andere dan ecologische redenen geldt dat het tijdstip van het besluit over de ingreep ook het tijdstip is waarop besloten wordt over de aard, wijze en het tijdstip van de realisatie van de kwaliteits- en/of kwantiteitswinst. In principe wordt deze kwaliteits- en/of kwantiteitswinst zo snel mogelijk en bij voorkeur tegelijkertijd gerealiseerd met de aanleg van de nieuwe rode functies door de initiatiefnemer gerealiseerd.

De percelen waar een herbegrenzing wordt voorgesteld liggen in hetzelfde plangebied als de voorgenomen nieuwe locatie EHS. EHS realisatie vindt gelijktijdig met de herinrichting van het beekdal plaats.

5.5 Niet Gesprongen Explosieven

Bij de herinrichting van het Loobeekdal vinden bodemingrepen plaats. Om het risico op het aantreffen van conventionele explosieven (CE) te onderzoeken heeft ECG een bureauonderzoek uitgevoerd (rapport 398-012-VO-01 d.d. 25 januari 2013).

Het onderzoeksdoel en de te volgen werkwijze betreffende een vooronderzoek zijn in het “Werkveld Specifiek certificatie Schema voor het Opsporen Conventionele Explosieven: 2012, versie 1” (WSCSOCE) als volgt omschreven:

‘Het vooronderzoek heeft tot doel om te beoordelen of er indicaties zijn dat binnen het onderzoeksgebied CE aanwezig zijn, en zo ja, om het verdachte gebied in horizontale en verticale dimensie af te bakenen. Het vooronderzoek bestaat uit zowel het inventariseren als beoordelen (analyseren) van bronnenmateriaal en resulteert in een rapportage en een (eventueel daarbij behorende) CE bodembelastingskaart’.

Conclusies en aanbevelingen

Het doel van deze studie is het verkrijgen van een, door middel van het verzamelen en verwerken van relevant historisch feitenmateriaal, gefundeerd antwoord op de volgende drie kernvragen:

1. Is het onderzoeksgebied of een deel hiervan betrokken geweest bij oorlogshandelingen (indicaties) en is er daardoor sprake van een verhoogd risico op het aantreffen van Conventionele Explosieven oftewel van VERDACHT gebied?

Op basis van het geraadpleegde bronnenmateriaal zijn er feitelijk herleidbare en positioneerbare gegevens achterhaald die erop wijzen dat onderzoeksgebied betrokken is geweest bij munitie gerelateerde oorlogshandelingen en deel heeft uitgemaakt van een frontgebied. Het onderzoeksgebied is derhalve aangemerkt als VERDACHT op het aantreffen van Conventionele Explosieven.

2. Zijn er gebeurtenissen (contra-indicaties) die een aanwijzing vormen dat een (mogelijk verdacht) gebied als ONVERDACHT kan worden aangemerkt?

Er zijn gebeurtenissen achterhaald waardoor beperkt gesteld kan worden dat een deel van het verdachte gebied als onverdacht kan worden gemerkt. Uit de ruimingsdocumentatie blijkt dat er baggerwerkzaamheden in het onderzoeksgebied hebben plaatsgevonden. Gegevens omtrent de maatvoering en de exacte locaties zijn niet bekend bij ECG.

3. Indien er sprake is van VERDACHT gebied wat is dan de (sub)soort, hoeveelheid en verschijningsvorm van de vermoede Conventionele Explosieven?

Er is sprake van de vermoede aanwezigheid van verschoten (artillerie- en raketmunitie), gelegde (mijnen) en weggeslingerde munitieartikelen. Over de hoeveelheid is geen feitelijk te staven uitspraak te doen.

ECG adviseert om eerst exact vast te stellen waar, hoe en tot welke diepte in het onderzoeksgebied daadwerkelijk bodemroerende activiteiten plaats gaan vinden ten behoeve van de geplande werkzaamheden. Mogelijk kunnen de aangehaalde contra-indicaties van belang zijn bij het aangeven van voor nadere opsporingswerkzaamheden in aanmerking komend gebied.

Wij adviseren u vervolgens om voorafgaande aan de eventuele bodemroerende werkzaamheden contact op te nemen met een volgens het WSCS-OCE gecertificeerd opsporingsbedrijf voor het inpassen en uitvoering van de eventuele opsporingswerkzaamheden. De opsporingsmaatregelen hangen sterk af van de voorgenomen werkzaamheden (inclusief ontgravingsdiepten), de opsporingsmogelijkheden en de gekozen werkmethode.

Bovenstaande aanbevelingen zullen worden opgevolgd om de herinrichtingswerkzaamheden veilig te laten verlopen.

5.6 Water

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet voor alle ruimtelijke plannen een “watertoets” worden uitgevoerd. De watertoets is een belangrijk instrument dat als doel heeft te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. In dit geval is het plan niet waterhuishoudkundig relevant vanwege de aanleg van nieuw verhard oppervlak (hetgeen meestal het geval is), maar vanwege mogelijke hydrologische effecten buiten het plangebied.

Het waterschap Peel en Maasvallei heeft een waterparagraaf opgesteld, waarin wordt ingegaan op de hydrologische effecten van de herinrichting van de Loobeek. De doelstellingen die met de herinrichting van de Loobeek worden nagestreefd, sluiten aan bij het waterbeleid in Nederland, waarin wordt uitgegaan van de trits vasthouden – bergen – afvoeren. De beek krijgt een natuurlijk verloop, waardoor water langer in het gebied wordt vastgehouden en delen van het beekdal worden vernat. In de waterparagraaf die als externe bijlage is opgenomen, wordt uitgelegd welke (hydrologische) maatregelen worden genomen, welke effecten dit oplevert en welke mitigerende en compenserende maatregelen worden getroffen. Met de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan is een verantwoorde omgang met (hemel)water gewaarborgd.

5.7 Relatie gebiedsontwikkeling met landbouw

Bij de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan moet er sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Dit houdt onder meer in dat er rekening gehouden wordt met (planologische of milieu-)rechten van omringende functies, zoals veehouderijbedrijven. De herinrichting van het Loobeekdal veroorzaakt geen milieuoverlast voor omringende gevoelige functies. Wel wordt een mogelijk milieugevoelig object geïntroduceerd in de nabijheid van bedrijven met een milieuemissie. In dit geval betreft dit veehouderijen. De bestaande rechten van een veehouderij (opgenomen in de milieuvergunning) moeten worden gerespecteerd. Daarnaast moet een afweging worden gemaakt van de (toekomstige) belangen van de landbouw en natuurontwikkeling.

Met de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan wordt een nieuw juridisch-planologisch kader vastgesteld. Dit zou invloed kunnen hebben op de toekomstige uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen in het gebied. Dit is met name het geval wanneer de nieuwe bestemming meer restricties (bijvoorbeeld op het gebied van emissies) oplegt dan de huidige bestemming.

Zoals omschreven in paragraaf 1.3 zijn de gronden in het beekdal nu aangeduid met de bestemmingen “Natuur”, “Agrarisch met waarden”, “Waarde – Beekdal” en “Waarde – Ontwikkelingszone Groen”. De gronden die nu zijn aangeduid met de bestemming “Natuur” zijn nu reeds bestemd voor natuur en natuurontwikkeling. Hiermee kennen ze een met de nieuwe bestemmingen vergelijkbaar juridisch kader. Beleidsmatig zijn alle gronden in het beekdal aangeduid als EHS of Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG).

Binnen de bestemming “Agrarisch met waarden” is (onder andere) de bescherming van bestaande natuurwaarden en de landschapswaarden van de beekdalen geregeld. Deze bescherming van landschapswaarden is ook in het nieuwe kader opgenomen. Een mogelijk toekomstige uitbreiding van een intensieve veehouderij op enige afstand van het beekdal heeft geen landschappelijke gevolgen die niet met inpassing gecompenseerd kunnen worden.

Met betrekking tot belemmeringen voor toekomstige uitbreidingen van veehouderijen zijn de volgende zaken aanvullend van belang:

1. Emissies van stoffen met invloed op gevoelige habitats.
2. Geuremissie in relatie tot de bestemming “Recreatie”.
3. Flora – en faunawet.

5.7.1 Emissies van stoffen

Met de introductie van een bestemming “Natuur” ten opzichte van een bestemming waar agrarisch gebruik de hoofdfunctie is, wordt ingezet op de ontwikkeling van natuur die gevoelig kan zijn voor deposities van verontreinigende stoffen vanuit de landbouw. Uitsluitend de emissie van stikstof heeft invloed op hiervoor gevoelige habitats en soorten.

WAV-gebieden

Gebieden waar veel gevoelige soorten voorkomen zijn in het kader van de Wet Ammoniak en Veehouderij beschermd. Deze zeer kwetsbare gebieden worden door Provinciale Staten aangewezen.

Om de aangewezen gebieden ligt een beschermingszone van 250 meter. Veehouderijbedrijven die (gedeeltelijk) in kwetsbare natuur of een beschermingszone liggen, mogen hun veestapel slechts beperkt uitbreiden. Voor hen geldt een maximum hoeveelheid ammoniak die uitgestoten mag worden uit de mest van het vee. Het vestigen van nieuwe bedrijven in de Wav-zones is verboden. De bosgebieden aan de Weverslo en het Weversven waren aangewezen als kwetsbare gebieden, maar deze zijn vervallen.

Alleen ‘voor verzuring gevoelige’ gebieden die liggen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) kunnen als zeer kwetsbaar worden aangewezen. Een voorwaarde is dat het gebied volgens de Interimwet ammoniak en veehouderij (Iav) al voor verzuring gevoelig was. Nieuwe natuur kan dus niet alsnog als voor verzuring gevoelig worden aangemerkt krachtens de Iav en worden toegevoegd als zeer kwetsbaar gebied.

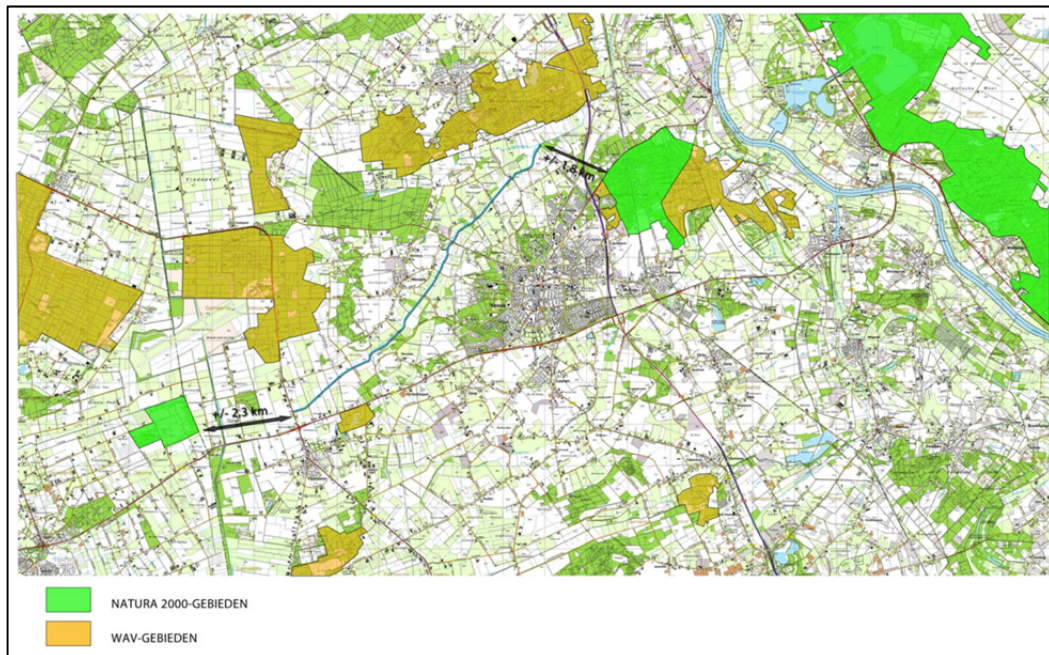
In dit geval zal de introductie van een nieuwe natuurbestemming dus niet leiden tot de aanwijzing van een zeer kwetsbaar gebied, hetgeen belemmeringen voor de veehouderij in zou kunnen houden. Wel geldt dat er een afstand van 50 meter van de stal tot voor verzuring gevoelige flora en 25 meter voor minder voor verzuring gevoelige flora dient te worden aangehouden.

Het type natuur dat zal ontstaan aan de Loobeek valt echter niet in de categorie “zeer kwetsbaar gebied”. De natuurdoeltypen die in het Besluit WAV (d.d. april 2008) van de provincie Limburg als zeer kwetsbaar zijn aangemerkt, zullen niet ontstaan in het beekdal van de Loobeek. Beide vervallen gebieden in het Loobeekdal (247 en 297) huisvesten weliswaar Rode-Lijst soorten, maar deze zijn niet voor verzuring gevoelig. De gebieden hebben dan ook op een schaal van 1-4 (waarbij 1 zeer kwetsbaar is) de prioriteit 4 gekregen en zijn uiteindelijk vervallen. Het is niet aannemelijk dat veehouderijen in de nabijheid van het Loobeekdal beperkingen zullen ondervinden door de geplande natuurontwikkeling. Bovendien wil het toekennen van de bestemming “Natuur” niet zeggen dat er ook gevoelige gebieden (op het gebied van verzuring) moeten worden gerealiseerd.

Natura2000-gebieden

Stikstofdepositie op een gevoelig EHS-gebied dat niet is aangewezen als zeer kwetsbaar gebied moet in het kader van een eventuele m.e.r.-plicht bij de uitbreiding van een veehouderij wel worden beschouwd. Er bestaat hier echter geen wettelijk toetsingskader voor. In het algemeen kan gesteld worden dat alle uitbreidingen van veehouderijen in de omgeving van Venray reeds getoetst moeten worden aan de drie grote Natura2000-gebieden in de omgeving; de Deurnsche en Mariapeel, de Maasduinen en Boschhuizerbergen. De achtergrondwaarde aan stikstof overschrijdt reeds de kritische depositiewaarde van in ieder geval de Deurnsche en Mariapeel. Naast Deurnsche en Mariapeel kent de achtergronddepositie een overschrijding voor de habitattypen in Boschhuizerbergen en Maasduinen. Alle veehouderijen in de buurt van dit gebied hebben reeds te maken met een beperking van de stikstofemissie bij uitbreidingen. Natuurontwikkeling in het Loobeekdal levert geen extra belemmeringen op.

Afbeelding 18: Natura2000- en WAV-gebieden in de omgeving van het plangebied



5.7.2 Flora en faunawet

Ook bij een mogelijke toekomstige uitbreiding van een (intensieve) veehouderij kan er sprake zijn van ingrepen met directe negatieve gevolgen voor flora en fauna, waardoor de Flora- en faunawet van toepassing kan zijn. Bij een toets in het kader van de Flora en faunawet wordt gekeken naar de aanwezige soorten, niet naar een bestemming of eventuele natuurontwikkeling in de toekomst. In zekere zin staat deze toets los van een bestemmingswijziging. De kans op de aanwezigheid van beschermde soorten in het Loobeekdal wordt wel groter door een gebied als natuurgebied te bestemmen.

Bij een toets aan de Flora- en faunawet wordt gezien of op de locatie van de uitbreiding van de veehouderij beschermde dier- en plantensoorten voorkomen. Deze uitbreidingen zijn echter altijd gelegen in of direct grenzend aan het bestaande bouwvlak van een veehouderij. Door de grote mate van verstoring op en de inrichting van het erf is het doorgaans niet de verwachting dat beschermde soorten zich hier vestigen. Vleermuizen zijn hierop de meest bekende uitzondering, maar de kans op de aanwezigheid hiervan staat los van de herinrichting van het beekdal.

5.7.3 Vernatting

In eerdere hoofdstukken en in paragraaf 5.6 is reeds ingegaan op mogelijke vernatting van agrarische percelen als gevolg van wijziging van grondwaterpeilen en overige maatregelen in het beekdal van de Loobeek. Beschreven is dat hiervoor compenserende en mitigerende maatregelen worden getroffen.

5.7.4 Wet geurhinder en veehouderij

Binnen de bestemming "Recreatie" in het bestemmingsplan "Loobeek – deelgebied De Haag" is het toegestaan om functies te realiseren waar gedurende langere tijd mensen verblijven. Dit zijn de schans, de schaapskooi en de hierbij behorende educatieve ruimte. Deze ruimten zouden kunnen worden gezien als een geurgevoelig object. In de Wet geurhinder en veehouderij is dit als volgt omschreven: *"gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt"*.

Door de introductie van een object dat als een geurgevoelig object kan worden gezien, is er mogelijk sprake van hinder voor omliggende veehouderijen. Deze zijn namelijk bij uitbreiding van hun bedrijf gebonden aan geurnormen. Deze geurnormen worden bepaald bij het dichtbijgelegen geurgevoelig object.

In het geval van het bestemmingsvlak "Recreatie" met de aanduiding "Schans en schaapskooi" zijn er twee veehouderijen in de nabijheid gelegen. Dit zijn de veehouderijen aan De Haag 19 en 23.

Varkenshouderij Haag 19 Merselo

Voor de varkenshouderij aan de Haag 19 in Merselo is op 8 november 2010 een milieuvergunning verleend. Voor de geurcontour is gebruik gemaakt van de kaart met indicatieve geurhindercontouren gemeente Venray opgesteld door Arcadis 11 juni 2013. De indicatieve geurcontour van 14 Ou van het bedrijf aan de Haag 19 valt gedeeltelijk over de locatie met de bestemming Recreatie (zie bijlage 1). Bij de bepaling van de geurcontour is uitgegaan van de bouw mogelijkheden van het agrarisch bedrijf, vandaar dat de grens van het bouwvlak als "emissiepunt" is gehanteerd. Om te voorkomen dat nieuwbouw op de locatie met bestemming recreatie een belemmering gaat vormen voor de varkenshouderij is het bouwvlak voor de bestemming "Recreatie" op de geurcontour aangepast zodanig dat deze buiten de contour is gelegen en er geen sprake is van belemmeringen. Overigens is het onwaarschijnlijk gelet op de bestaande stallen dat het emissiepunt van het bedrijf op de grens van het bouwvlak komt te liggen. Door het emissiepunt bij eventuele nieuwbouw elders in het bouwvlak te leggen blijft een verdere uitbreiding van het varkensbedrijf mogelijk.

Varkenshouderij Haag 23 Merselo

Voor de varkenshouderij aan de Haag 23 in Merselo is op 4 oktober 1995 een milieuvergunning verleend. Voor de geurcontour is gebruik gemaakt van de kaart met indicatieve geurhindercontouren gemeente Venray opgesteld door Arcadis 11 juni 2013. De indicatieve geurcontour van 14 Ou van het bedrijf aan de Haag 23 valt niet over de locatie met de bestemming Recreatie (zie bijlage 1). Bij de bepaling van de geurcontour is uitgegaan van de bouw mogelijkheden van het agrarisch bedrijf, vandaar dat de grens van het bouwvlak als "emissiepunt" is gehanteerd.

Het bedrijf aan de Haag 23 heeft een concreet plan liggen om een nieuwe stal van 3.000 vleesvarkens te realiseren. Verder wil het bedrijf in de toekomst nog een stal voor gespeende biggen realiseren waardoor de totale geuremissie stijgt tot 29.000 geureenheden. Voor dit plan is een V-stacks berekening uitgevoerd waaruit blijkt dat de geurbelasting op de locatie van de schaapskooi 7,7 Ou bedraagt en ruim voldoet aan de geurnorm van 14 Ou. De realisering van de schaapskooi zal dan ook geen belemmering vormen voor de gewenste uitbreiding van de varkenshouderij aan de Haag 23.

5.7.5 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de bestemmingswijziging in het plangebied "De Haag" geen belangrijke belemmeringen oplevert voor de uitbreidingsmogelijkheden van de aanwezige veehouderijen. Dit heeft te maken met de huidige inrichting en (juridische) status van het gebied, de beperkingen die de veehouderij in het gebied reeds ondervindt als gevolg van bestaande natuurgebieden.

5.8 Relatie gebiedsontwikkeling met recreatie

In de vorige paragraaf is ingegaan op de relatie van de gebiedsontwikkeling met omliggende agrarische bedrijven. Er is ook een duidelijke relatie met recreatie en recreatieve routestructuren. Deze invloed is positief. De integrale gebiedsontwikkeling maakt het mogelijk om de landschappelijke en toeristisch recreatieve ontwikkeling van het Loobeekdal af te stemmen op de overige functies. Door de nieuwe inrichting van het Loobeekdal wordt het landschap robuuster en biedt het extra kansen voor recreatief medegebruik.

Vanuit het stedelijk gebied en de dorpen worden fiets- en wandelroutes aangelegd richting de beek waardoor stad en land met elkaar verbonden worden. Hierbij is aangesloten bij de nieuwe meanderende loop van de Loobeeek en de nieuwe natuur in de Ecologische hoofdstructuur. Het recreatieve routenetwerk wordt verbeterd, in aansluiting op de nieuwe inrichting van het Loobeeekdal. In samenwerking met de dorpsraden en enkele initiatiefnemers in het gebied wordt het idee voor een themaroute 'schaapscompagnie' uitgewerkt. Deze route laat de in het gebied aanwezige cultuurhistorische en landschappelijke waarden zien. Hierbij gaat het zowel om een fietsroute als een wandelroute.

In het deelgebied De Haag worden verder (zoals beschreven in paragraaf 3.4) een boerenschans ingericht en een volmolen en schaapskooi gerealiseerd. Dit alles versterkt de recreatieve potentie van het gebied.

6 Juridische aspecten

6.1 Algemeen

De in deze toelichting beschreven aspecten hebben als basis gediend voor het opstellen van een juridisch plan, dat zoveel mogelijk is afgestemd op de regelingen in de vigerende bestemmingsplannen binnen de gemeente Venray. Teneinde het voorgenomen initiatief te kunnen realiseren heeft een juridische vertaling van het plan in planregels en verbeelding plaatsgevonden. De planregels zijn gerelateerd aan de verbeelding. Verbeelding en planregels dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en zijn toegepast conform de bepalingen in Wro, Bro en SVBP 2008.

6.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen opgenomen zijn. Deze aanduidingen hebben juridische betekenis indien en voor zover deze daaraan in de planregels wordt gegeven. Een aantal aanduidingen heeft geen juridische betekenis en is uitsluitend op de plankaart aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid, zoals kadastrale en topografische gegevens.

6.3 Toelichting op de planregels

In deze paragraaf worden de in dit bestemmingsplan gebruikte bestemmingen nader toegelicht. Er wordt tevens een toelichting gegeven op welke wijze de regels zijn ingedeeld en de inhoud van de regels wordt verkort weergegeven.

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de antidubbelbelbepaling, algemene bouw- en afwijkingsregels;
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Navolgend wordt ingegaan op Hoofdstuk 2 “Bestemmingsregels”.

6.3.1 Enkelbestemmingen

Natuur

Het plangebied van bestemmingsplan Loobeek, deelgebied De Haag is primair bestemd voor de ontwikkeling van een natuurlijk beekdalsysteem. Om dit systeem optimaal te beschermen is de bestemming “Natuur” toegekend. Gronden die als zodanig zijn aangeduid zijn bestemd de instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke en abiotische waarden. Agrarisch gebruik van gronden is toegestaan, maar alleen ter ondersteuning en het beheer van de in het gebied voorkomende en/of te ontwikkelen waarden. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het beheren van (natte) graslanden of hooilanden. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bouwwerken toegestaan met een functie voor de (toekomstige) natuur. Middels aan afwijkingsbevoegdheid kan het oprichten van een uitkijktoren door het college van Burgemeester en wethouders worden vergund. Een omgevingsvergunningstelsel waarborgt het behoud van bijzondere natuurlijke en landschappelijke waarden.

Recreatie

De enkelbestemming “Recreatie” is opgenomen om de realisatie van de volmolen, de boerenschans en de schaapskooi mogelijk te maken. Daarnaast zijn dagrecreatie en een ondergeschikte vorm van horeca toegestaan. In de bouwregels zijn maximale goot- en bouwhoogtes opgenomen en is een maximaal bebouwingspercentage bepaald. Gebouwen

en bouwwerken, geen gebouw zijnde mogen uitsluitend binnen aangegeven bouwvlakken worden opgericht. Met deze combinatie aan bouwregels en verbeelding kan sturing worden gegeven aan de locatie en omvang van de bebouwing.

Verkeer - Wegverkeer

Door het plangebied lopen enkele doorgaande wegen. Deze wegen zijn aangeduid met de bestemming Verkeer – Wegverkeer. De bouwregels maken de aanleg van bij de weg behorende voorzieningen mogelijk. Aanvullend wordt ook de mogelijkheid geboden voor het aanleggen van faunapassages.

Water

Enkele watergangen op de flanken van het beekdal hebben een specifieke functie als mitigerende maatregel om natschade van agrarische percelen te voorkomen. Deze watergangen zijn specifiek bestemd als “Water”, omdat deze watergangen primair een waterafvoerende functie hebben en niet zijn bedoeld als natuur.

6.3.2 Dubbelbestemmingen**Leiding - Hoogspanning**

In het plangebied is een hoogspanningsleiding gelegen. Deze hoogspanningsleiding dient op de verbeelding te zijn opgenomen en juridisch te worden verankerd in de planregels. Dit is gedaan middels het opnemen van de dubbelbestemming “Leiding – Hoogspanning”.

Waarde – Archeologie 1, 2 en 3

Naar aanleiding van het uitgevoerde archeologisch bureauonderzoek is een drietal dubbelbestemmingen “Waarde – Archeologie” opgenomen. Deze dubbelbestemmingen komen overeen met de advieszones uit het bureauonderzoek van RAAP. De aanbevolen archeologische vervolgstappen bij bodemingrepen boven een bepaalde oppervlakte en groter dan een bepaalde diepte zijn in deze dubbelbestemmingen opgenomen.

7 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12, eerste lid) is bepaald dat gelijktijdig met het vaststellen van een bestemmingsplan een exploitatieplan door de gemeenteraad moet worden vastgesteld voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen.

In het Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen welke bouwplannen dit betreft:

- a. De bouw van een of meer woningen;
- b. De bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- c. De uitbreiding van een gebouw met ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte of met een of meer woningen;
- d. De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e. De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- f. De bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte.

Voorliggend plan betreft geen bouwplan zoals bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet aan de orde. Wel wordt voor de ruil van gronden een ruilovereenkomst gesloten met het waterschap Peel en Maasvallei.

Het waterschap Peel en Maasvallei heeft de particuliere gronden in het plangebied reeds aangekocht. Voor de herinrichting is budget gereserveerd. De economische uitvoerbaarheid van het plan is voldoende verzekerd.

8 Maatschappelijke haalbaarheid

8.1 Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan ‘Loobeeek – deelgebied De Haag’ heeft gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Van 24 mei tot en met 4 juli 2013 was het voor een ieder mogelijk om een zienswijze in te dienen bij de gemeenteraad van de gemeente Venray. Gedurende de inzageperiode zijn zeven zienswijzen ontvangen. De gemeente Venray heeft een “Notitie zienswijzen en ambtshalve wijzigingen” opgesteld, waarin is aangegeven of en hoe de ingediende zienswijzen hebben geleid tot een wijziging van het plan. De “Notitie zienswijzen en ambtshalve wijzigingen” is als externe bijlage opgenomen bij deze toelichting.

Na de zienswijzeperiode wordt het bestemmingsplan door de gemeenteraad (gewijzigd) vastgesteld. Het raadsbesluit en de nota van wijzigingen worden als externe bijlage bij dit rapport opgenomen. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens wederom voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze beroepstermijn kunnen belanghebbenden beroep instellen.

8.2 Overleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties. Dit vooroverleg heeft reeds plaatsgevonden. Staatsbosbeheer, de provincie Limburg, de LLTB en het waterschap Peel en Maasvallei is om advies gevraagd. De provincie Limburg heeft gereageerd en heeft aangegeven akkoord te zijn met voorliggend bestemmingsplan.

**BESTEMMINGSPLAN
HERINRICHTING LOOBEEK DE
HAAG
Gemeente Venray**

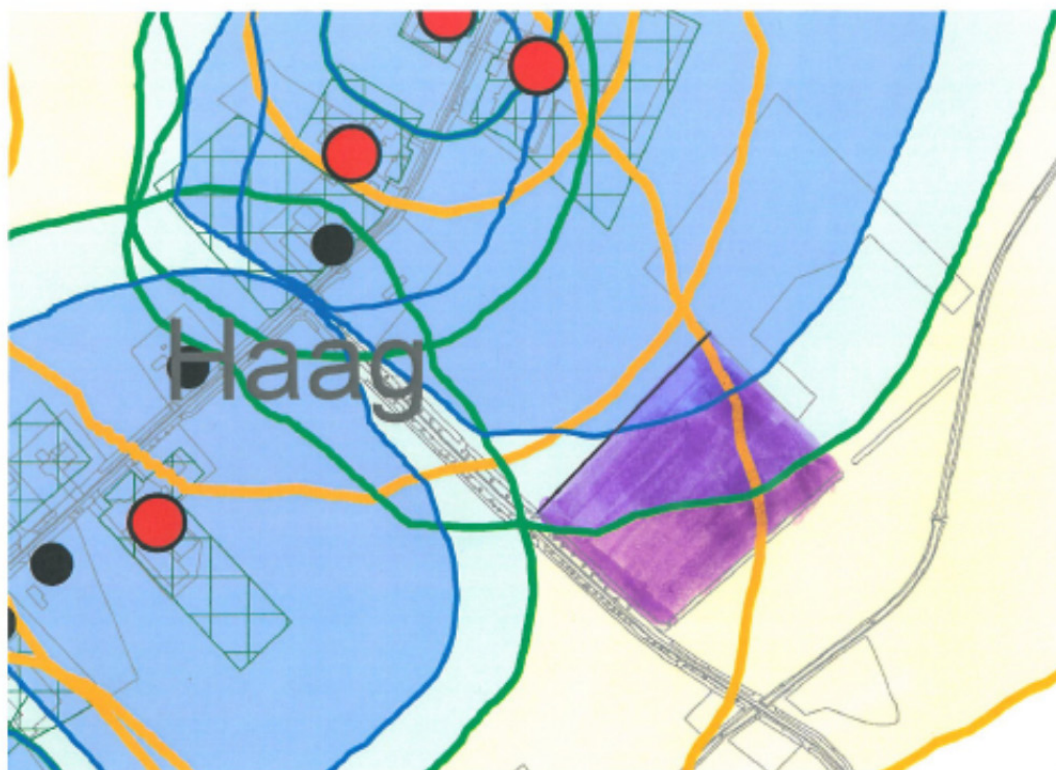
Toelichting

Onderzoeksrapporten zijn als externe bijlage bijgevoegd

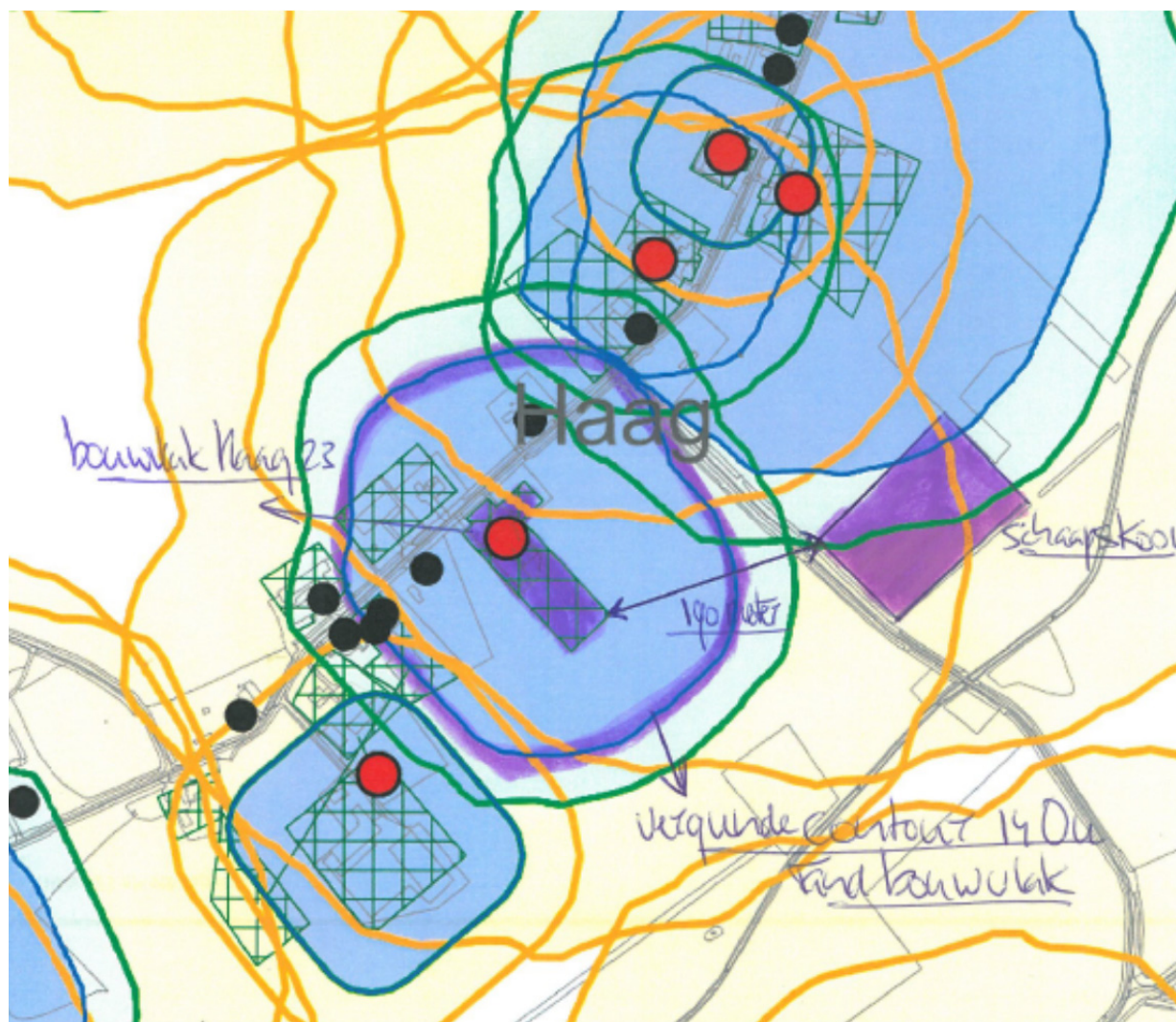
Bijlage 1 Berekeningen Wet geurhinder en veehouderij

Bijlage 1 Geurcontouren Haag 19 en 23, locatie Schaapskooi en V-stacks-berekeningen

Afbeelding 1: Geurcontour Haag 19 en locatie schaapskooi



Afbeelding 2: Geurcontour Haag 23 en locatie schaapskooi



Naam van de berekening: Locatie Schaapskooi

Gemaakt op: 21-06-2013 15:59:16

Rekentijd: 0:00:03

Naam van het bedrijf: Janssen Haag 23a Merselo Schaapskooi

Berekende ruwheid: 0,19 m

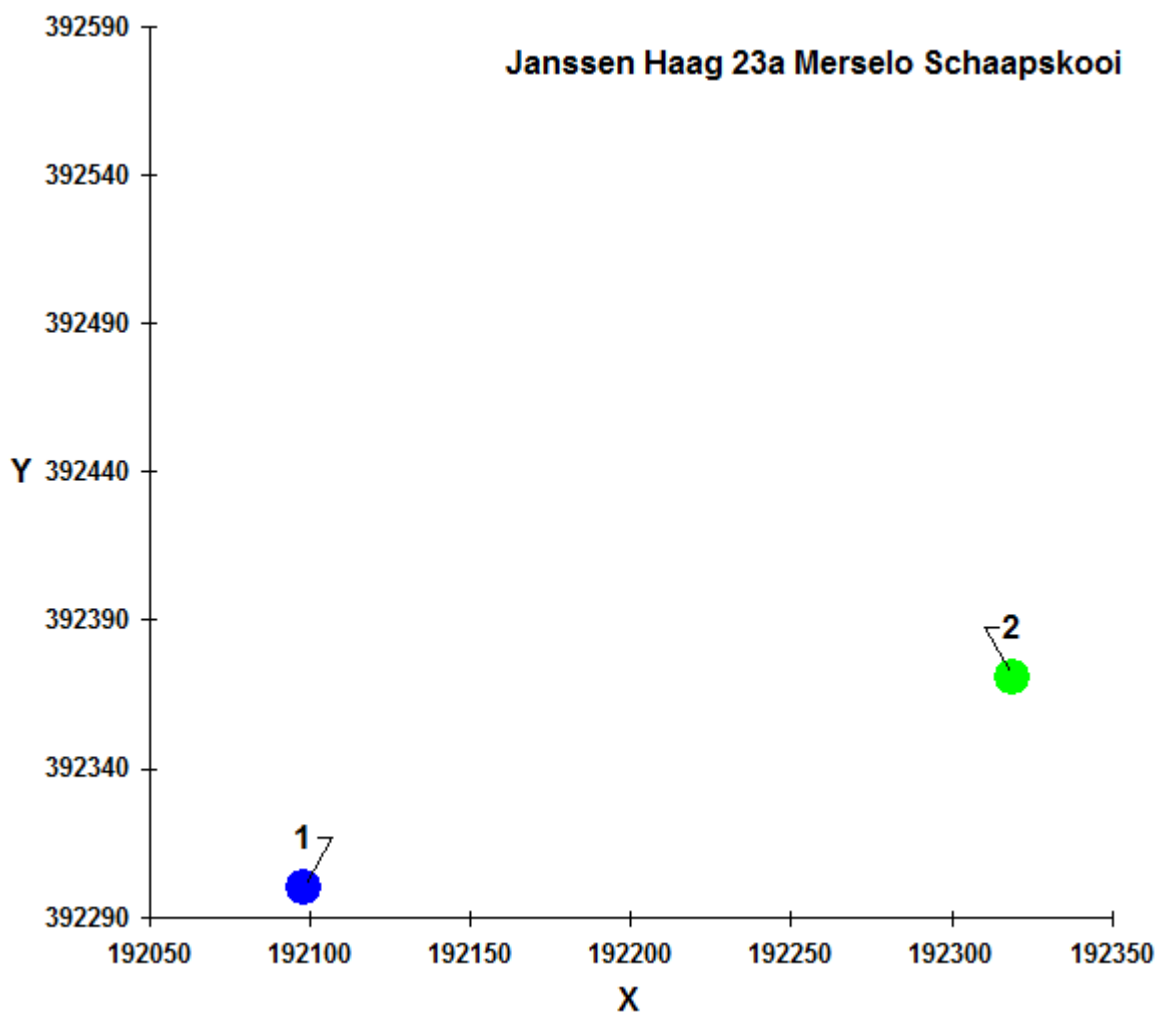
Meteo station: Eindhoven

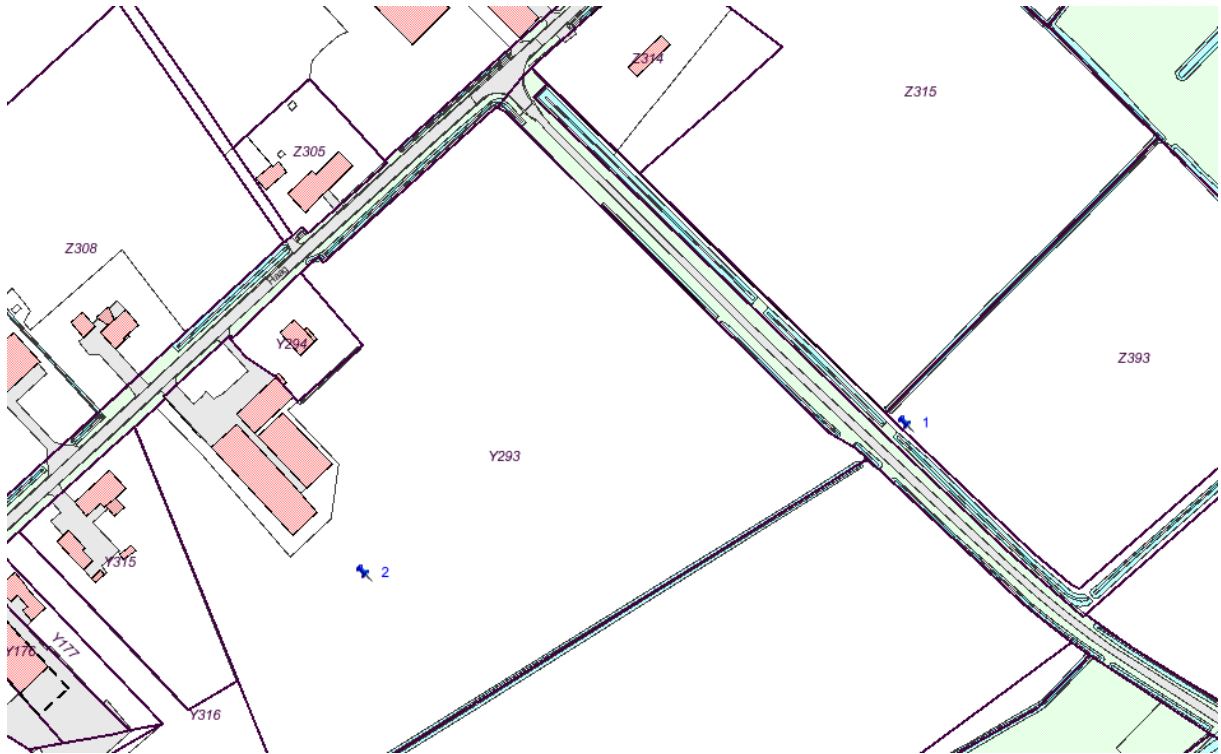
Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	stal A	192 098	392 300	7,0	7,5	11,80	0,39	29 000

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
2	Schaapskooi	192 319	392 371	14,0	7,7





REGELS

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het bestemmingsplan Loobeek-Deelgebied De Haag van de gemeente Venray

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand NL.IMRO.0984.BP13004-va01 met de bijbehorende regels en bijlagen.

1.3 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels, regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.4 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.5 abiotische waarde:

de aan een gebied toegekende waarde met betrekking tot de aanwezigheid van natuurlijke grondwaterstromen en een voor het gebied typerende bodemopbouw.

1.6 agrarisch bedrijf:

een bedrijf met een minimale omvang van 20 Nge, dat uitsluitend of in hoofdzaak is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren. Hieronder valt ook een pensionstal.

1.7 agrarische bedrijfsvoering:

de bedrijfsmatige gang van zaken binnen een agrarisch bedrijf.

1.8 ambachtelijk:

door middel van handwerk, op traditionele wijze.

1.9 archeologische waarden:

de aan een gebied toegekende waarden die worden bepaald door de in dat gebied voorkomende overblijfselen uit oude tijden.

1.10 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

1.11 bedrijfsvloeroppervlak:

de totale vloeroppervlakte van de ruimte die wordt gebruikt voor een (dienstverlenend) bedrijf of instelling, inclusief opslag- en administratieruimten.

1.12 bestaand:

ten tijde van de inwerkingtreding van het plan aanwezig.

1.13 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak.

1.14 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.15 bosbouwkundige waarde:

de aan een gebied toegekende waarde vanwege zijn houtproductiefunctie in samenhang met een natuur-, landschappelijke en/of recreatieve functie.

1.16 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

1.17 bouwgrens:

de grens van een bouwvlak.

1.18 bouwperceel:

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de planregels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

1.19 bouwperceelsgrens:

de grens van een bouwperceel.

1.20 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

1.21 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

1.22 cultuurhistorische waarde:

de aan een gebied of opstal toegekende waarde met betrekking tot de kenmerken van het gebruik dat de mens in de loop der geschiedenis van grond en gebouwen heeft gemaakt, zoals dat onder meer tot uitdrukking komt in de beplanting, het wegen- en slotenpatroon, de verkavelingsstructuur of de architectuur; onder cultuurhistorische waarden worden mede verstaan de archeologische waarden.

1.23 dagrecreatief medegebruik 1:

extensieve vormen van dagrecreatie die in de open lucht plaatsvinden in gebieden waar de hoofdfunctie een andere is; hieronder worden in ieder geval verstaan: wandelen, fietsen, paardrijden of kanoën.

1.24 detailhandel:

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder de uitstalling ter verkoop, verkopen en/of leveren van goederen aan personen die deze goederen kopen voor eigen gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit.

1.25 eigen terrein:

het terrein dat is uitgegeven in erfpacht, is verhuurd of in gebruik gegeven aan, of in eigendom is van een natuurlijke persoon of rechtspersoon, die de betreffende gronden gebruikt ten behoeve van een middels de regels van dit plan ter plaatse toegestane functie.

1.26 escortbedrijf:

de natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon, die bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, prostitutie aanbiedt, die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend (escortservices, bemiddelingsbureaus, overigen). Een escortbedrijf is een aparte functie en valt derhalve op geen enkele wijze onder enige andere functie c.q. doeleinden c.q. bestemming zoals bedoeld of omschreven in dit bestemmingsplan.

1.27 extensieve archeologische begeleiding:

regelmatige archeologische inspectie van de gegraven vlakken bij werken en/of werkzaamheden;

1.28 gebiedskwaliteit:

Gebiedskwaliteit is opgebouwd uit vier, onderling samenhangende, aspecten:

a. Landschappelijke structuur

De wijze, waarop de totstandkomingsgeschiedenis van een gebied afleesbaar is in de huidige situatie.

b. Landschappelijke elementen

De intrinsieke waarde van samenhangende ecologische- en groenstructuren en watersystemen en de visuele waarde van de (afwisseling) van groene en gebouwde kwaliteiten.

c. Verkavelingstructuur/ bebouwingsstructuur

De wijze waarop de ruimte in een gebied letterlijk geordend is: open/gesloten, de verdeling van bebouwd/onbebouwd, de functionele verdeling en de herkenbaarheid van de ruimtelijke structuur

d. Functionele structuur

De kwaliteit van de gebouwde omgeving, zowel de kwaliteit van de elementen op zich, als de kwaliteit van de onderlinge samenhang en de relatie met andere kwaliteitsaspecten. De inhoudelijke waardering van de gebiedskwaliteit is opgenomen in het Ruimtelijk Kwaliteitskader (RKK).

1.29 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.30 hartlijn:

een denkbeeldige lijn in een symmetrisch vlak figuur of dito ruimtelijk object (omwentelingslichaam) die precies in het midden loopt.

1.31 hemelwaterproblematiek:

de problemen die ontstaan voor het afvoeren en bergen van hemelwater door toename van het verharde grondoppervlak.

1.32 hoofdgebouw:

gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is.

1.33 horeca:

het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken, het bedrijfsmatig exploiteren van een zaalaccommodatie en/of het bedrijfsmatig verstrekken van nachtverblijf, niet zijnde bed & breakfast.

1.34 horecavoorziening:

voorzieningen voor het bedrijfsmatig verstrekken van dranken en etenswaren voor gebruik ter plaatse alsmede het bedrijfsmatig verstrekken van logies.

1.35 intensieve archeologische begeleiding:

werken en/of werkzaamheden staan onder continue begeleiding van een professioneel archeoloog.

1.36 karakteristiek:

met kenmerken of eigenschappen waardoor iets zich onderscheidt van andere.

1.37 karterend archeologisch onderzoek:

archeologisch onderzoek middels grondboringen of proefsleuven dat tot doel heeft om vindplaatsen in het gebied op te sporen en te begrenzen.

1.38 kleinschalige horeca en dagrecreatie:

vormen van recreatie met een beperkte omvang en uitstraling en gericht op het beleven van het buitengebied, zoals: verhuur van fietsen, verhuur van kano's, verhuur van huifkarren, pony's etc., uitvoeren van ambachten (kaasboerderij e.d.), tuinbezichtiging en bezichtiging historisch deel boerderij of schuur, lunchmogelijkheden, theetuin, terras en speeltuin.

1.39 maximale bebouwingsoppervlakte:

een op de verbeelding aangegeven oppervlakte in vierkante meters (m²), die de omvang van het deel van een bouwperceel c.q. bouwvlak of bestemmingsvlak aangeeft, dat maximaal mag worden bebouwd.

1.40 milieuhygiënische uitvoerbaarheid:

overkoepelend begrip voor milieuaspecten zoals geluid, bodem, geurhinder, luchtkwaliteit, externe veiligheid, flora en fauna et cetera aan welke bijbehorende wettelijke kaders getoetst dient te worden, zodat omliggende bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse is geborgd.

1.41 natuurlijke waarden:

de aan een gebied toegekende waarde, die bepaald wordt door het voorkomen van bodemkundige, hydrologische en biologische elementen, zowel afzonderlijk als in samenhang.

1.42 normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden:

het onderhoud, dat gelet op de bestemming regelmatig noodzakelijk is voor een goed beheer en gebruik van de gronden en gebouwen die tot de betreffende bestemming behoren.

1.43 omgevingskwaliteit:

samenhangend systeem van water, milieu-, natuur- en landschapskwaliteit, zoals weergegeven in het Beeldkwaliteitsplan en het Ruimtelijk kwaliteitskader.

1.44 ondergronds:

beneden het peil.

1.45 onevenredige aantasting van aanwezige waarden:

het resultaat van een ruimtelijke ingreep heeft een te groot nadelig effect op de aanwezige waarden in dat gebied in verhouding tot de aard en omvang van die waarden.

1.46 peil:

- a. voor gebouwen waarvan:
 - 1. de hoofdingang binnen 20 meter van de weg is gelegen en;
 - 2. het oorspronkelijke maaiveld niet meer dan 0,50 meter afwijkt van de hoogte van der weg; de hoogte van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang;

- b. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het oorspronkelijke maaiveld waarop het bouwwerk geplaatst is of wordt;

met dien verstande dat, indien bestaande gebouwen afwijkend van de onder a. en/of b. genoemde gevallen zijn gerealiseerd, de bovenkant van de begane grondvloer van bestaande gebouwen als peil wordt beschouwd.

1.47 (straat)prostitutie:

het zich (op de openbare weg respectievelijk op openbare ruimten of in een zich op de openbare weg resp. openbare ruimten bevindend voertuig) beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele diensten ten behoeve van een ander tegen vergoeding. (Straat)prostitutie is een aparte functie en valt derhalve op geen enkele wijze onder enige andere functie c.q. doeleinden c.q. bestemming zoals bedoeld of omschreven in dit bestemmingsplan.

1.48 schaapskooi:

gebouw dat dienst doet als educatief ontmoetingscentrum en in dat verband tevens dient als onderkomen voor schapen.

1.49 schans:

een eenvoudig, als regel aarden verdedigingswerk;

1.50 seksinrichting:

een voor het publiek toegankelijk gebouw of bouwwerk, geen gebouw zijnde of onderkomen, waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub of een prostitutiebedrijf, waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, al of niet in combinatie met elkaar. Een seksinrichting is een aparte functie en valt derhalve op geen enkele wijze onder enige andere functie c.q. doeleinden c.q. bestemming zoals bedoeld of omschreven in dit bestemmingsplan.

1.51 verkennend archeologisch booronderzoek:

archeologisch onderzoek middels grondboringen dat tot doel heeft de gaafheid van het bodemprofiel vast te stellen.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

2.2 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.3 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.4 de afstand tot de (naar de weg gekeerde) perceelgrens:

de kortste afstand van een bouwwerk tot de (naar de weg gekeerde) perceelgrens van het bouwperceel.

2.5 de afstand tussen gebouwen:

de kortste afstand tussen de buitenwerkse gevelvlakken van de gebouwen.

2.6 de vloeroppervlakte:

op de vloer tussen de binnenzijden van de gevelmuren en/of gemeenschappelijke scheidingsmuren.

2.7 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

2.8 de oppervlakte van een werk of werkzaamheid, geen bouwwerk zijnde:

de fysieke oppervlakte van het maaiveld, gemeten over het oorspronkelijke maaiveld.

2.9 de inhoud van overkappingen, carports en daarmee gelijk te stellen gebouwen en bouwwerken:

vanaf peil tot aan de buitenzijde van het dak en tussen de buitenwerkse maten van de draagconstructie. Overstekken tot 0,50 meter worden niet meegeteld bij de berekening van de inhoud.

2.10 dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

2.11 vrijwaringszone weg:

uit de as van de dichtstbijgelegen rijbaan inclusief bijbehorende toe- en afritten

2.12 wijze van meten

tenzij anders bepaald, worden de waarden die in m, m² of m³ zijn uitgedrukt op de volgende wijze gemeten:

- afstanden loodrecht;
- hoogten verticaal vanaf het aansluitend afgewerkt terrein, waarbij plaatselijke, niet bij het verdere verloop van het terrein passende, ophogingen of verdiepingen aan de voet van het bouwwerk, anders dan noodzakelijk voor de bouw daarvan, buiten beschouwing blijven, en
- maten buitenwerks, waarbij uitstekende delen van ondergeschikte aard tot maximaal 0,5 m buiten beschouwing blijven.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Natuur

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor bos- en natuurgebieden, met als doel;

- a. instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke en abiotische waarden en met daaraan nevens geschikt de bosbouwkundige waarde;
- b. water en waterhuishoudkundige doeleinden, zoals beken, waterlopen, waterberging, wateraanvoer en/of -afvoer (infiltratie), met de daarbij behorende kunstwerken, bruggen en andere waterstaatswerken, het een en ander met in acht name van de Keur van het Waterschap;
- c. dagrecreatief medegebruik 1;
- d. paden, wegen, ontsluitings- en verkeersvoorzieningen ten dienste van de bestemming of ingesloten andere bestemmingen;

een en ander met bijbehorende ondergeschikte bouwwerken.

3.2 Bouwregels

- a. Op de gronden mag niet worden gebouwd, met uitzondering van:
 1. ondergeschikte bouwwerken, zoals afrasteringen, wildroosters en eenvoudige recreatief ondersteunende voorzieningen, zoals wegwijzers, informatieborden en zitbanken;
 2. waterstaatkundige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals bruggen, dammen en/of duikers, alsmede voorzieningen noodzakelijk voor het beheer en onderhoud van beken en waterlopen;

waarbij de hoogte van de bouwwerken maximaal 4 meter mag bedragen en geldt dat ze naar aard en afmetingen bij deze bestemming passen en ten dienste van de bestemming staan;

- b. bij de bouw van de onder a toegestane bouwwerken, of de aanwezigheid van de onder a genoemde bouwwerken, of als gevolg van het te verwachten gebruik van de onder a genoemde bouwwerken mogen de bestaande natuurwaarden niet onevenredig worden geschaad.

3.3 Afwijken van de bouwregels

- a. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 3.2 onder a en b, ten behoeve van de oprichting van een uitkijktoren met een maximale hoogte van 30 meter;
- b. De onder a. genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien hierdoor of door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen de natuurwaarden van deze gronden, zoals omschreven in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemming, niet onevenredig (kunnen) worden geschaad, of de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig (kunnen) worden verkleind.

3.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend het gebruik van de gronden en opstallen voor:

- a. het gebruik van de gronden voor agrarische doeleinden, anders dan ter ondersteuning en het beheer van de in het gebied voorkomende en/of te ontwikkelen waarden;
- b. het storten, aanbrengen of toepassen van (mest)stoffen die niet noodzakelijk zijn ter verbetering of instandhouding van de kenmerkende vegetatie en flora;
- c. elke vorm van detailhandel, anders dan ten behoeve van het in artikel 3.1 onder c bedoelde recreatieve gebruik, in de vorm van ambulante handel;

- d. het gebruik of het laten gebruiken van gronden en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van een escortbedrijf en (straat)prostitutie;
- e. lawaaisporten;
- f. het gebruik van bestaande opstallen voor opslagdoeleinden.

3.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

3.5.1 Verboden werken en/of werkzaamheden

Het is verboden op of in de in artikel 3.1 bedoelde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het verwijderen van de bovenste bodemlaag / bodemlagen (afgraven);
- b. het opbrengen van grond van elders op de bestaande toplaag (ophogen);
- c. de oorspronkelijke toplaag verwijderen en/of grond van elders aanvoeren (vergraven);
- d. het vermengen, keren van (alle) lagen in het bodemprofiel met een diepte van minimaal 50 centimeter (gemeten vanaf het oorspronkelijke maaiveld) ten behoeve van agrarisch gebruik (diepploegen- en woelen);
- e. het verwijderen van het microreliëf in de toplaag (egaliseren);
- f. het aanbrengen van leidingen en daarna weer terugbrengen van de grond, bestaande uit de oorspronkelijke toplaag en/of grond van elders;
- g. het aanbrengen van drainagebuizen in de grond;
- h. het bemalen van een of meerdere percelen (aanbrengen onderbemaling);
- i. het aanleggen van sloten of greppels, verbreden en/of uitdiepen van bestaande sloten of greppels;
- j. het dempen van sloten, greppels en/of poelen;
- k. het verwijderen van bomen en/of struiken (solitair en in de vorm van bos, houtsingels, houtwallen);
- l. het aanplanten van gewassen of jonge bomen (ten behoeve van boomkwekerij of sierteelt);
- m. het aanbrengen van verhardingen van meer dan 200 m².

3.5.2 Uitzonderingen

Het in artikel 3.5.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden die:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. bijdragen aan realisering van natuurdoelstellingen;
- c. worden uitgevoerd in het kader van het omzetten van bos naar overige natuur of van overige natuur naar bos;
- d. de aanleg van kabels en leidingen binnen wegbermen binnen de bestemming 'Natuur' voor zover deze grenst aan de bestemming 'Verkeer - Wegverkeer'.

3.5.3 Verlenen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden

Een in artikel 3.5.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken en/of werkzaamheden of door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen de natuurwaarden van deze gronden, zoals omschreven in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemming, niet onevenredig (kunnen) worden geschaad, of de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig (kunnen) worden verkleind.

Artikel 4 Recreatie**4.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Recreatie' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. kleinschalige dagrecreatie in de vorm van:
 1. dagrecreatief medegebruik 1;
 2. een terrein voor een schans en een schaapskooi, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - schans en schaapskooi', waarbij tevens het gebruik van de bebouwing als educatief ontmoetingscentrum is toegestaan;
 3. een terrein voor een volmolen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - volmolen', waarbij voor het gehele terrein het gebruik voor educatieve doeleinden is toegestaan.
- b. kleinschalige horeca en dagrecreatie, ondergeschikt aan en ten dienste van de in 4.1 a onder 2 en 3 genoemde functies, met dien verstande dat uitsluitend horeca is toegestaan die is opgenomen in de categorie 1a van de bij deze regels behorende 'Staat van Horeca-activiteiten';
- c. detailhandelsactiviteiten, mits direct gerelateerd aan de functie tot een maximum vloeroppervlakte van 100 m²;
- d. verblijfsrecreatie, ondergeschikt aan en ten dienste van de onder 4.1a onder 2 genoemde functies, met dien verstande dat verblijfsrecreatie uitsluitend is toegestaan in relatie met en gericht op het cultuurhistorische en educatieve karakter van deze functies;
- e. evenementen, ondergeschikt aan en ten dienste van de onder 4.1a onder 2 en 3 genoemde functies, met dien verstande dat evenementen uitsluitend zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van cultuur en ontspanning - evenemententerrein" en dat de bepalingen in artikel 4.5.2 in acht dienen te worden genomen;

een en ander met bijbehorende voorzieningen, waaronder groen, parkeervoorzieningen, in- en uitritten, met dien verstande dat:

- a. ten behoeve van de ter plaatse aanwezige functie moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

4.2 Bouwregels**4.2.1 Algemeen**

Op de voor 'Recreatie' aangewezen gronden mogen bouwwerken ten dienste van deze bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat:

- a. gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, uitsluitend zijn toegestaan binnen het bouwvlak, met uitzondering van erf- en terreinafscheidingen, welke binnen het gehele bestemmingsvlak zijn toegestaan;
- b. de op de verbeelding opgenomen:
 1. maximale bebouwingsoppervlakte;
 2. maximale goot- en bouwhoogte;niet mag worden overschreden.
- c. informatieborden en zitbanken zijn toegestaan.

4.2.2 Recreatie

Voor de bouwwerken gelegen op gronden met de bestemming 'Recreatie' gelden de volgende eisen, tenzij anders op de verbeelding weergegeven:

a. bouwwerken, geen gebouw zijnde:

	Bouwhoogte
Erf- en terreinafscheidingen	2m
Grondwallen ter plaatse van de aanduiding 'Specifieke vorm van recreatie - schans en schaapskooi'	4m
Overige bouwwerken geen gebouw zijnde	Max. 3 m, met uitzondering van lichtmasten: max. 8 m
	Afstand
Afstand tot de niet naar de weg gekeerde bouwperceelsgrens	5m m.u.v. de afstand tot een bouwperceelsgrens grenzend aan de bestemming "Natuur". Deze mag 0 meter bedragen
Afstand tot de bestemming 'Verkeer - Wegverkeer'	10m

4.3 Nadere eisen

- a. Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van:
1. de situering, de oppervlakte, de (goot)hoogte van bebouwing;
 2. de aard, bouwhoogte en de situering van erfafscheidingen;
 3. voorzieningen ter voorkoming van hemelwaterproblematiek in verband met de nieuwe bebouwing;

een en ander op basis van een landschappelijke inpassingsplan (en/of stedenbouwkundig ontwerp) gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit.

- b. De onder a genoemde nadere eisen mogen uitsluitend worden gesteld:
1. indien dit noodzakelijk is voor een verantwoorde stedenbouwkundige, cultuurhistorische en landschappelijke inpassing en;
 2. ter voorkoming van onevenredige aantasting van de omliggende waarden en
 3. ter verbetering van de gebiedskwaliteit.

4.4 Afwijken van de bouwregels

4.4.1 Algemeen

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de bouwregels ten behoeve van de in artikel 4.4.2 en 4.4.3 genoemde ontwikkelingen onder de daarbij genoemde voorwaarden en met dien verstande dat:

- a. de ontwikkelingen qua aard en omvang passen in de omgeving en de daarin voorkomende functies;
- b. de ontwikkelingen infrastructureel goed inpasbaar zijn en niet tot onevenredige verkeersoverlast leiden;
- c. de ontwikkelingen voor zover van toepassing moet gepaard gaan met verbetering van de omgevingskwaliteit. Hiertoe moet een landschappelijk inpassingsplan worden overgelegd waaruit blijkt dat de nieuwe bebouwing wordt ingepast;
- d. met het oog op de hemelwaterproblematiek er, voor zover van toepassing, voorzieningen dienen te worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater;
- e. er geen sprake mag zijn van een onevenredige verkeersaantrekkende werking;
- f. er wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein;
- g. de natuurlijke, cultuurhistorische, visueel-landschappelijke, abiotische en archeologische waarden niet onevenredig mogen worden aangetast;
- h. er sprake is van een goede milieuhygiënische uitvoerbaarheid;
- i. voor zover het beoogde gebruik afwijkt van artikel 4.5, artikel 4.6 wordt toegepast.

4.4.2 *Bouwen dicht bij de bouwperceelsgrens*

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

- a. artikel 4.2.2 onder a ten behoeve van het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde binnen de minimale afstand tot de bouwperceelsgrens, met dien verstande dat:
 1. het woon- en leefklimaat van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast;
 2. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig worden beperkt;
 3. er geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van de waterhuishoudkundige situatie.

4.4.3 *Uitkijktoren*

- a. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 4.2 ten behoeve van de oprichting van een uitkijktoren met een maximale hoogte van 30 meter;
- b. De onder a. genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien hierdoor of door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen de natuurwaarden van deze gronden, zoals omschreven in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemming, niet onevenredig (kunnen) worden geschaad, of de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig (kunnen) worden verkleind.

4.5 **Specifieke gebruiksregels**

4.5.1 *Strijdig gebruik*

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend het gebruik van de gronden en opstallen voor:

- a. het permanent wonen op gronden aangewezen voor dagrecreatieve of verblijfrecreatieve doeleinden;
- b. het gebruik van opstallen ten behoeve van horecadoeleinden, behoudens verband houdend met het binnen de bestemming op de grond gerichte gebruik van gronden en opstallen;
- c. het gebruik of het laten gebruiken van gronden en/of gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van een seksinrichting, een escortbedrijf en (straat)prostitutie;
- d. bevi-inrichtingen.

4.5.2 *Evenementen*

Voor de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van cultuur en ontspanning - evenemententerrein' gelden de volgende regels:

- a. uitsluitend evenementen met een relatie met en gericht op het cultuurhistorische en educatieve karakter van de onder 4.1a onder 2 en 3 genoemde functies zijn toegestaan;
- b. het maximaal aantal evenementen dat mag plaatsvinden op de betreffende gronden bedraagt 1 per jaar;
- c. het totaal aantal dagen van de duur van de evenementen bedraagt 2 dagen;
- d. het maximaal aantal toegestane bezoekers per evenement per dag bedraagt 250.

Artikel 5 Verkeer - Wegverkeer**5.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Verkeer - Wegverkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de aanleg en instandhouding van:
 1. lokale verharde wegen;
 2. lokale onverharde wegen;
- b. water en waterhuishoudkundige doeleinden;
- c. gebouwen ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder begrepenabri's, verlichtingsarmaturen, apparatenkasten voor telecommunicatiemasten;
- d. kabels en leidingen;
- e. groen, bermen, en wegbeplantingen;
- f. parkeren;
- g. veldkruizen, kapellen en kunstwerken;

een en ander met bijbehorende voorzieningen, zoals wildbegeleidende en wildbeschermingsvoorzieningen.

5.2 Bouwregels

Op de voor 'Verkeer - Wegverkeer' aangewezen gronden mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van deze bestemming worden gebouwd, te weten:

- a. bruggen, viaducten, faunapassages, met een maximale hoogte van 8 m;
- b. verlichtingsarmaturen, bewegwijzering met een maximale hoogte van 12 m;
- c. duikers en leidingkokers.

In afwijking van het in artikel 1 onder 1.47 en artikel 2 onder 2.3 bepaalde wordt bij bouwwerken, geen gebouwen zijnde op bruggen, viaducten, dijken en taluds de hoogte gemeten vanaf het hoogste punt van het wegdek.

5.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend het gebruik van de gronden en opstallen ten behoeve van (straat)prostitutie;

Artikel 6 Water**6.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. water en waterhuishoudkundige doeleinden;
- b. behoud en ontwikkeling van ecologische waarden van natuurlijk oppervlaktewater in de vorm van plassen, vennen en beken;
- c. ontwikkeling van natuurlijke oevers;
- d. de berging, wateraanvoer en/of -afvoer (infiltratie);
- e. ter plaatse van duikers tevens tuinen, erven, kavelontsluitingen en/of weg(berm) behorende bij de aansluitende bestemmingen;
- f. waterstaatkundige kunstwerken, bruggen en andere waterstaatswerken;

met daarbij behorende voorzieningen.

6.2 Bouwregels

Op de voor 'Water' aangewezen gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van de bestemming worden gebouwd, zoals bruggen, dammen en/of duikers, alsmede voorzieningen noodzakelijk voor het beheer en onderhoud van de waterloop met een maximale hoogte van 3 m en steigers.

6.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een met de bestemming strijdig gebruik wordt in ieder geval gerekend:

- a. gebruik van de grond, daaronder mede begrepen wateren, voor het aanleggen, aanmeren of als ligplaats innemen van woonschepen;
- b. gebruik van de grond, daaronder mede begrepen wateren, voor het opslaan, storten of bergen van materialen, producten en mest, behoudens voorzover zulks noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte gebruik van de grond;
- c. gebruik van de grond, daaronder mede begrepen wateren, en opstallen als opslag-, stort- en/of lozingsplaats van al dan niet aan het gebruik onttrokken voertuigen, goederen, grond, stoffen en materialen, behoudens voorzover dat noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte gebruik van de grond en opstallen.
- d. het gebruik van gronden en opstallen ten behoeve van (straat)prostitutie.

Artikel 7 Leiding - Hoogspanningsverbinding**7.1 Bestemmingsomschrijving**

De gronden op de verbeelding nader aangewezen voor 'Leiding - ' zijn, behalve voor de daar voorkomende (basis)bestemmingen, mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van hoogspanningsleidingen ten behoeve van de energievoorziening, waarbij de figuuraanduiding 'hartlijn leiding - hoogspanningsverbinding' de hartlijn van de hoogspanningsleiding aangeeft.

7.2 Bouwregels

Op de gronden met de bestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' mag niet worden gebouwd, met dien verstande dat:

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde welke noodzakelijk zijn voor de aanleg en het beheer en onderhoud van de leidingen en de hoogspanningsmasten wel zijn toegestaan mits de hoogte niet meer bedraagt dan 50 m;
- b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde welke noodzakelijk zijn voor de aanleg en het beheer van telecommunicatievoorzieningen;
- c. overige bebouwing is uitgesloten, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde - indien onderliggende bestemming bebouwing toelaat - en die zijn overeengekomen met de leidingbeheerder.

7.3 Afwijken van de bouwregels

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 7.2 van de planregels en gebouwen binnen de dubbelbestemming toestaan, onder de voorwaarden dat:

- a. de onderliggende (basis)bestemming de bebouwing toelaat;
- b. door de bouw of plaatsing of de aanwezigheid van een bouwwerk geen schade wordt of kan worden toegebracht aan de in artikel 7.1 omschreven doeleinden;
- c. alvorens het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verleent, zij de beheersinstantie van de betrokken leidingen hoort.

7.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**7.4.1 Algemeen**

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning binnen de gebieden met de dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding' de navolgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te (doen) voeren of te laten voeren:

- a. het aanbrengen van hoogopgaande beplanting of bomen;
- b. het aanbrengen van boengrondse constructies, installaties of apparatuur hoger dan 2,5 meter;
- c. het opslaan van materialen of stoffen, die onder bepaalde omstandigheden gevaar van brand of explosie kunnen opleveren;
- d. het ophogen en egaliseren, bodemverlagen of afgraven of anderszins wijzigen van maaiveld of weghoogte.

7.4.2 Uitzonderingen

Het in artikel 7.4.1 van de planregels vervatte verbod is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden die:

- a. het normale onderhoud en/of de normale exploitatie betreffen.
- b. beplanting betreft, die voorkomt op de beplantingslijst van de leidingbeheerder;
- c. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
- d. die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning;
- e. die worden uitgevoerd ten behoeve van de instandhouding van de leiding(en).

7.4.3 Verlenen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden

Een in artikel 7.4.1 van de planregels genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken en/of werkzaamheden dan wel door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen de functie van de gronden en de leidingen, zoals omschreven in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemming, niet onevenredig (kunnen) worden geschaad. De beheerder van de leiding dient te zijn gehoord.

Artikel 8 Waarde - Archeologie 1**8.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Waarde - Archeologie - 1' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende (basis)bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de archeologische waarden in het gebied.

8.2 Bouwregels

Voor het bouwen op of in de als Waarde-Archeologie-1 aangeduide gronden gelden de volgende regels:

- a. Op of in de als 'Waarde - Archeologie - 1' aangegeven gronden mag op basis van de onderliggende bestemming worden gebouwd, waarbij de grond voor maximaal 50 m² (gemeten op maaiveldniveau) wordt verstoord;
- b. Indien de verstoring meer dan 50 m² bedraagt en deze verstoring dieper gaat dan 50 cm dient de aanvrager een verkennend booronderzoek voorafgaand aan de ingreep uit te voeren. Indien sprake is van een (relatief) intact bodemprofiel, dient karterend onderzoek (boringen/proefputten) plaats te vinden dat tot doel heeft om vindplaatsen in het gebied op te sporen en te begrenzen. Indien behoudenswaardige vindplaatsen worden aangetroffen, dient vervolgens een opgraving plaats te vinden.

8.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**8.3.1 Verboden werken en werkzaamheden**

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden uit te voeren die de archeologische waarden verstoren, indien bij het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, de verstoring van gronden meer dan 50 m² bedraagt en deze verstoring dieper gaat dan 50 cm:

- a. het verwijderen van de bovenste bodemlaag / bodemlagen (afgraven);
- b. het verwijderen van een of meer bodemlagen en het daarna weer opbrengen van grond, bestaand uit de oorspronkelijke toplaag en/ of grond van elders (vergraven);
- c. het vermengen, keren van (alle) lagen in het bodemprofiel met een diepte van minimaal 50 centimeter (gemeten vanaf het oorspronkelijke maaiveld) ten behoeve van agrarisch gebruik (diepploegen- en woelen);
- d. het verwijderen van het microreliëf in de toplaag (egaliseren);
- e. het diep in de grond indrijven van heipalen of andere voorwerpen;
- f. het aanbrengen van leidingen en daarna weer terugbrengen van de grond, bestaande uit de oorspronkelijke toplaag en/of grond van elders;
- g. het aanbrengen van drainagebuizen in de grond;
- h. het bemalen van een of meerdere percelen (aanbrengen onderbemaling);
- i. het aanleggen van sloten of greppels, verbreden en/of uitdiepen van bestaande sloten of greppels;
- j. het aanplanten van gewassen of jonge bomen (ten behoeve van boomkwekerij of sierteelt).

8.3.2 Uitzonderingen

Het in artikel 8.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden die:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. na het doorlopen van de volgende stappen worden uitgevoerd:
 1. Aanvrager voert een verkennend booronderzoek voorafgaand aan de ingreep uit;
 2. Indien sprake is van een (relatief) intact bodemprofiel, dient karterend onderzoek (boringen/proefputten) plaats te vinden dat tot doel heeft om vindplaatsen in het gebied op te sporen en te begrenzen;
 3. Indien behoudenswaardige vindplaatsen worden aangetroffen, dient vervolgens een opgraving plaats te vinden.
- c. het aanbrengen van leidingen in wegbermen binnen de bestemming verkeer betreffen, voor zover deze niet aansluit op de bestemming natuur.

8.3.3 Verlenen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden

Een in artikel 8.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken en/of werkzaamheden of door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen de archeologische waarden van deze gronden, zoals omschreven in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemming, niet onevenredig (kunnen) worden geschaad.

Artikel 9 Waarde - Archeologie 2**9.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Waarde - Archeologie - 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende (basis)bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de archeologische waarden in het gebied.

9.2 Bouwregels

Voor het bouwen op of in de als Waarde-Archeologie-2 aangeduide gronden gelden de volgende regels:

- a. Op of in de als 'Waarde - Archeologie - 2' aangegeven gronden mag op basis van de onderliggende bestemming worden gebouwd, waarbij de grond voor maximaal 50 m² (gemeten op maaiveldniveau) wordt verstoord;
- b. Indien de verstoring meer dan 50 m² bedraagt en deze verstoring dieper gaat dan 50 cm dient de aanvrager de bouwwerkzaamheden onder extensieve archeologische begeleiding uit te voeren.

9.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**9.3.1 Verboden werken en werkzaamheden**

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden uit te voeren die de archeologische waarden verstoren, indien bij het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, de verstoring van gronden meer dan 50 m² bedraagt en deze verstoring dieper gaat dan 50 cm:

- a. het verwijderen van de bovenste bodemlaag / bodemlagen (afgraven);
- b. het verwijderen van een of meer bodemlagen en het daarna weer opbrengen van grond, bestaand uit de oorspronkelijke toplaag en/ of grond van elders (vergraven);
- c. het vermengen, keren van (alle) lagen in het bodemprofiel met een diepte van minimaal 50 centimeter (gemeten vanaf het oorspronkelijke maaiveld) ten behoeve van agrarisch gebruik (diepploegen- en woelen);
- d. het verwijderen van het microreliëf in de toplaag (egaliseren);
- e. het diep in de grond indrijven van heipalen of andere voorwerpen;
- f. het aanbrengen van leidingen en daarna weer terugbrengen van de grond, bestaande uit de oorspronkelijke toplaag en/of grond van elders;
- g. het aanbrengen van drainagebuizen in de grond;
- h. het bemalen van een of meerdere percelen (aanbrengen onderbemaling);
- i. het aanleggen van sloten of greppels, verbreden en/of uitdiepen van bestaande sloten of greppels;
- j. het aanplanten van gewassen of jonge bomen (ten behoeve van boomkwekerij of sierteelt).

9.3.2 Uitzonderingen

Het in artikel 9.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden die:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. onder extensieve archeologische begeleiding plaatsvinden.
- c. het aanbrengen van leidingen in wegbermen binnen de bestemming verkeer betreffen, voor zover deze niet aansluit op de bestemming natuur.

9.3.3 Verlenen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden

Een in artikel 9.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken en/of werkzaamheden of door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen de archeologische waarden van deze gronden, zoals omschreven in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemming, niet onevenredig (kunnen) worden geschaad.

Artikel 10 Waarde - Archeologie 3**10.1 Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Waarde - Archeologie - 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende (basis)bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming van de archeologische waarden in het gebied.

10.2 Bouwregels

Voor het bouwen op of in de als Waarde-Archeologie-3 aangeduide gronden gelden de volgende regels:

- a. Op of in de als 'Waarde - Archeologie - 3' aangegeven gronden mag op basis van de onderliggende bestemming worden gebouwd, waarbij de grond voor maximaal 50 m² (gemeten op maaiveldniveau) wordt verstoord;
- b. Indien de verstoring meer dan 50 m² bedraagt en deze verstoring dieper gaat dan 50 cm dient de aanvrager de bouwwerkzaamheden onder intensieve archeologische begeleiding uit te voeren.

10.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden**10.3.1 Verboden werken en werkzaamheden**

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden uit te voeren die de archeologische waarden verstoren, indien bij het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, de verstoring van gronden meer dan 50 m² bedraagt en deze verstoring dieper gaat dan 50 cm:

- a. het verwijderen van de bovenste bodemlaag / bodemlagen (afgraven);
- b. het verwijderen van een of meer bodemlagen en het daarna weer opbrengen van grond, bestaand uit de oorspronkelijke toplaag en/ of grond van elders (vergraven);
- c. het vermengen, keren van (alle) lagen in het bodemprofiel met een diepte van minimaal 50 centimeter (gemeten vanaf het oorspronkelijke maaiveld) ten behoeve van agrarisch gebruik (diepploegen- en woelen);
- d. het verwijderen van het microreliëf in de toplaag (egaliseren);
- e. het diep in de grond indrijven van heipalen of andere voorwerpen;
- f. het aanbrengen van leidingen en daarna weer terugbrengen van de grond, bestaande uit de oorspronkelijke toplaag en/of grond van elders;
- g. het aanbrengen van drainagebuizen in de grond;
- h. het bemalen van een of meerdere percelen (aanbrengen onderbemaling);
- i. het aanleggen van sloten of greppels, verbreden en/of uitdiepen van bestaande sloten of greppels;
- j. het aanplanten van gewassen of jonge bomen (ten behoeve van boomkwekerij of sierteelt).

10.3.2 Uitzonderingen

Het in artikel 10.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden die:

- a. het normale onderhoud betreffen;
- b. onder extensieve archeologische begeleiding plaatsvinden.
- c. het aanbrengen van leidingen in wegbermen binnen de bestemming verkeer betreffen, voor zover deze niet aansluit op de bestemming natuur.

10.3.3 Verlenen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden

Een in artikel 10.3.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien door de werken en/of werkzaamheden of door de daarvan (direct of indirect) te verwachten gevolgen de archeologische waarden van deze gronden, zoals omschreven in de bestemmingsomschrijving van onderhavige bestemming, niet onevenredig (kunnen) worden geschaad.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 11 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 12 Algemene bouwregels**12.1 Algemene regels over bestaande afstanden en andere maten****12.1.1 Maximale maatvoering**

Indien afstanden tot, bouwhoogten, inhoud, aantallen en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken die gebouwd zijn met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan meer bedragen dan op grond van hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als maximaal toelaatbaar worden aangehouden.

12.1.2 Minimale maatvoering

In die gevallen dat afstanden tot, bouwhoogten, inhoud, aantallen en/of oppervlakten van bestaande bouwwerken die gebouwd zijn met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan minder bedragen dan op grond van hoofdstuk 2 is voorgeschreven, mogen deze maten en hoeveelheden als minimaal toelaatbaar worden aangehouden.

12.1.3 Heroprichting

In het geval van (her)oprichting van gebouwen is het bepaalde in 11.1.1 en 11.1.2 uitsluitend van toepassing indien dit geschiedt op dezelfde plaats.

Artikel 13 Algemene aanduidingsregels**13.1 Reconstructiewetzone - extensiveringsgebied**

Ter plaatse van de aanduiding 'Reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' zijn de gronden tevens bedoeld voor het weergeven van de Extensiveringsgebieden, zoals bedoeld in het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg.

13.2 Luchtvaartverkeerzone:

In afwijking van het overigens in het plan bepaalde is het niet toegestaan op de gronden gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'Luchtvaartverkeerzone', ter aanduiding van de obstakelvrije zone van het luchtvaartterrein, enig bouwwerk te bouwen, enig roerend goed, houtopstanden en/of beplantingen te hebben of aan te brengen, danwel de bodem op te hogen, met een grotere hoogte dan 80 meter.

Artikel 14 Algemene afwijkingsregels**14.1 Omgevingsvergunning**

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van:

- a. de planregels en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen onderling in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of -intensiteit daartoe aanleiding geven, mits van de wegbeheerder een positief advies is ontvangen;
- b. de planregels met het oog op de aanpassing aan de werkelijke afmetingen van het terrein, mits de structuur van het plan niet wordt aangepast, de belangen van derden in redelijkheid niet worden geschaad en de omgevingsvergunning gewenst en noodzakelijk wordt geacht voor de juiste verwezenlijking van het plan;
- c. de planregels ten aanzien van het bouwen van kunstuitingen en van zend-, ontvang-en/of sirenemasten, waarbij voor een hoogte van meer dan 65 m +NAP, in het kader van voorkoming van onaanvaardbare radarverstoring, voorafgaand aan het toestaan schriftelijk advies dient te zijn ingewonnen bij de Dienst Vastgoed Defensie;
- d. afmetingen in de planregels en op de verbeelding met een maximum van 10%.

14.2 Afwegingskader

Een in artikel 14.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. de situering, de oppervlakte en de (goot)hoogte van de bebouwing;
- b. de milieusituatie;
- c. de verkeersveiligheid;
- d. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- e. aanwezige en/of potentiële gebiedskwaliteiten.

Artikel 15 Algemene wijzigingsregels**15.1 Verschuiven bestemmingsgrenzen of verwijdering functieaanduidingen****15.1.1 Algemeen**

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen en:

- a. bestemmingsgrenzen met max. 10 m. verschuiven, of
- b. functieaanduidingen van de verbeelding verwijderen.

15.1.2 Afwegingskader

Ter beoordeling van de toelaatbaarheid van de in artikel 15.1.1 genoemde wijzigingsregels vindt een belangenafweging plaats, waarbij betrokken worden:

- a. de mate waarin waarden, die het plan beoogt te beschermen worden geschaad;
- b. de mate waarin de belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden worden geschaad;
- c. de mate waarin de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de milieutechnische-, de waterhuishoudkundige-, de archeologische-, de ecologische-, de verkeerstechnische toelaatbaarheid en de stedenbouwkundige inpasbaarheid is aangetoond.

Artikel 16 Overige regels**16.1 Werking wettelijke regelingen**

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

16.2 Strijdig gebruik

Het is verboden gronden, bouwwerken en onderkomens te gebruiken of laten gebruiken op een wijze of tot een doel dat strijdig is met de aan de gronden gegeven bestemming.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 17 Overgangsrecht

17.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van lid a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid a met maximaal 10%.
- c. lid a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

17.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in lid a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Lid a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 18 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan bestemmingsplan
Loobeek-Deelgebied De Haag van de gemeente Venray.

Bijlagen

Bijlage 1 Staat van Horeca-activiteiten

Bijlage 1 Regels: Staat van Horeca activiteiten

CATEGORALE INDELING

Horeca, categorie 1 "lichte horeca"

Horecabedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (vooral verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken. Binnen deze categorie worden de volgende subcategorieën onderscheiden:

1a. Aan de detailhandel verwante horeca, zoals:

- Broodjeszaak.
- Croissanterie.
- Koffiebar.
- Lunchroom.
- IJssalons.
- Tearoom.
- Traiteur.

1b. Overige lichte horeca, zoals:

- Bistro.
- Restaurant (zonder bezorg- en/of afhaalservice).
- Hotel.

1c. Horecabedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking, zoals:

horecabedrijven genoemd onder 1a en 1b met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250 m² restaurant met bezorg- en/of afhaalservice (o.a. pizza, chinees, drive-in restaurant).

Horeca, categorie 2 "middelzware horeca"

Horecabedrijven die normaal gesproken ook delen van de nacht geopend zijn en die daardoor aanzienlijke hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken, zoals:

- Bierhuis.
- Biljartcentrum.
- Café.
- Proeflokaal.
- Shoarma/grillroom.
- Zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen).

Horeca, categorie 3 "zware horeca"

Horecabedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts geopend zijn en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen, zoals:

- Dancing.
- Discotheek.
- Nachtclub.
- Partycentrum (regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek-/dansevenementen).

