

Bestemmingsplan De Witte Vennen

Gemeente Venray

PLANGROEP HEGGEN B.V.



Born, oktober 2015

Versie: NL.IMRO.0984.BP11012-va01
Kenmerk: 08.060.R003.KT
Auteur(s): mr. K. Tielen

TOELICHTING EN PLANREGELS

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	8
1.1	Aanleiding	8
1.2	Situering en begrenzing van het plangebied	9
1.3	Vigerend bestemmingsplan	9
1.4	Functie en doelstelling van het bestemmingsplan	9
1.5	Leeswijzer	10
2	Planologisch beleidskader	12
2.1	Rijksbeleid	12
2.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	12
2.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
2.2	Provinciaal beleid	13
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)	13
2.2.2	Handreiking ruimtelijke ontwikkeling	16
2.2.3	Programma werklocaties Limburg 2020	17
2.3	Gemeentelijk beleid	18
2.3.1	Strategische visie	18
2.3.2	Ontwikkelingsperspectief 2015	19
2.3.3	Economisch beleid	20
2.3.4	Detailhandelbeleid	22
2.3.5	Verkeer- en vervoersbeleid	23
2.3.6	Milieubeleid	24
2.3.7	Ruimtelijke Kwaliteit	25
2.3.8	Groenbeleid	26
3	Ruimtelijke inventarisatie en analyse	28
3.1	Ruimtelijke hoofdstructuur	28
3.2	Verkeerskundige aspecten (verkeersstructuur, parkeren en bereikbaarheid)	29
3.3	Kabels, leidingen en nutsvoorzieningen	30
3.4	Cultuurhistorie en archeologie	31
4	Milieu	34
4.1	Planmer	34
4.2	Milieu	34
4.2.1	Milieueffectrapportage	34
4.2.2	Bodem	35
4.2.3	Geluid	35
4.2.4	Luchtkwaliteit	38
4.2.5	Milieuzone – invloed bedrijvigheid	39
4.3	Waterhuishouding	40
4.3.1	Wateroverleg	40
4.3.2	Beleid	40
4.3.3	Huidige en toekomstige situatie	41
4.4	Externe veiligheid	42
4.5	Ecologie	45
4.6	Duurzaam bouwen	46
4.7	Onderzoek Niet Gesprongen Explosieven	46
5	Planbeschrijving	48
5.1	Uitgangspunten en randvoorwaarden	48
5.2	Bedrijvigheid	48
6	Juridische opzet	52
6.1	Planvorm en plansystematiek	52

6.2	Planstukken	52
6.3	Toelichting op de planverbeelding	52
6.4	Toelichting op de planregels	53
7	Handhaving	58
8.	Economische uitvoerbaarheid	62
9	Procedure, inspraak en overleg	64
9.1	Procedure	64
9.2	Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit op de ruimtelijke ordening	6
9.3	Tervisielegging en naar voren brengen zienswijzen ex art. 3.8 Wet ruimtelijke ordening j° afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht	65
	Ingebonden bijlagen	
	Bijlage 1: Reacties vooroverleg	68
	Inventarislijst onderzoek	
	Peutz (september 2011), Akoestisch onderzoek in het kader van een mogelijke wijziging van de geluidzone ex art. 52 e.v. Wet geluidhinder van het industrieterrein 'Witte Vennen' te Oostrum (rapportnr. F 19837-4-RA).	
	Het in bovenstaande inventarislijst opgenomen onderzoek is onverwijld op afroep beschikbaar voor inzage.	

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Venray heeft besloten de bestemmingsplannen van een aantal van haar bedrijventerreinen te herzien. Aanleiding hiervoor is gelegen in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), dat bepaalt dat gemeenten eens in de 10 jaar hun bestemmingsplannen moeten actualiseren. Voorliggend plan maakt onderdeel uit van een actualisatieslag van de gemeente Venray waarin de bestemmingsplannen van 9 binnen de gemeentegrenzen gelegen bedrijventerreinen worden herzien. Naast het bestemmingsplan van het bedrijventerrein De Witte Vennen zijn of worden de bestemmingsplannen van de bedrijventerreinen Smakterheide, Keizersveld, Gezellenbaan Ysselsteyn, De Hulst I, De Hulst II, de Blakt en De Brier geactualiseerd.



Figuur 1.1: Het Rixona complex aan de Witte Vennenweg

De gelijktijdige actualisatie van de verschillende bestemmingsplannen biedt een kans tot het aanbrengen van één zelfde systematiek binnen deze plannen. Gestreefd wordt door middel van een integrale herziening uniformiteit in de toelichting, planverbeelding en planregels aan te brengen: de beoogde uniformiteit komt de leesbaarheid, werkbaarheid en handhaafbaarheid van de plannen ten goede. Voorliggend bestemmingsplan is beheersgericht: middels het plan worden geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De in het plangebied gelegen gronden blijven voor het overgrote deel voor bedrijvigheid bestemd.

1.4 Functie en doelstelling van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan vormt bij uitstek het instrument voor de gemeentelijke ruimtelijke ordening. Per 1 juli 2008 zijn gemeenten verplicht voor hun gehele grondgebied bestemmingsplannen vast te stellen.

In het bestemmingsplan wordt het ruimtelijk beleid van de gemeente vertaald. Het vormt daarmee een beleidsstuk waarin alle bij het gebruik van de grond betrokken belangen worden gecoördineerd ten behoeve van een zo doelmatig mogelijke indeling en een verantwoord gebruik van grond en opstallen. Het gaat dus om het actief coördineren van belangen ten behoeve van een goede ruimtelijke ontwikkeling.

Beleid vormt de drager en toetssteen voor een goede ruimtelijke ordening. In eerste instantie moet duidelijk zijn welk beleid er voor het plangebied gevoerd wordt. Op basis van een inventarisatie van de aanwezige functies en bebouwing, de analyse van knelpunten en het bepalen van de mogelijkheden voor de gewenste functionele en ruimtelijke ontwikkeling kunnen uitspraken worden gedaan over het plangebied. De beleidsuitgangspunten dienen niet te worden beperkt tot de bestaande situatie en de korte termijn, maar dienen tevens inzicht te geven op de middellange of zelfs de lange termijn. De beleidsuitgangspunten kunnen dan ook betrekking hebben op zowel concrete situaties, als mogelijkheden en wensen voor de toekomst.

Voorliggend bestemmingsplan 'De Witte Vennen' is primair een zogenaamd beheersplan. Dit wil zeggen dat het plan in de eerste plaats gericht is op het behouden en beheren van de bestaande ruimtelijke situatie. Grootschalige nieuwe ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Kleinschalige ontwikkelingen binnen de bestaande functies zijn mogelijk voor zover deze passen binnen de middels voorliggend bestemmingsplan verankerde beleidsuitgangspunten. In het plangebied zijn thans twee grootschalige bedrijven aanwezig. Momenteel komt de vergunde geluidruimte van één van deze bedrijven (Rixona) niet overeen met de geluidzone rondom het bedrijventerrein welke in 1989 is vastgesteld. Onder andere middels de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan wordt deze afwijking gerepareerd.

Middels dit bestemmingsplan wordt het thans in het gebied vigerende bestemmingsplan herzien. Het bestemmingsplan kan worden getypeerd als een vrij gedetailleerd bestemmingsplan met een hoge flexibiliteit. De gedetailleerde bestemmingswijze draagt zorg voor het stellen van de condities waaraan de in het plangebied eventuele ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de behoefte van rechtszekerheid voor de belanghebbenden. De flexibiliteitsmogelijkheden (zoals wijzigings- en afwijkingsbevoegdheden en nadere eisen) dienen ertoe om het toekomstige gewenste grondgebruik te kunnen verwezenlijken, danwel toekomstige ongewenste ontwikkelingen tegen te kunnen gaan.

1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan 'De Witte Vennen' bestaat naast deze plantoelichting uit de volgende stukken:

- de dataset met kenmerk NL.IMRO.0984.BP11012, zoals deze is opgebouwd conform de RO standaarden 2012;
- de analoge planverbeelding (schaal 1: 1.000);
- de planregels.

De planverbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan en moeten te allen tijden in onderlinge samenhang worden gezien. Op de planverbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied gelegen gronden en opstallen opgenomen, alsmede een renvoi waarin een verklaring van de op de planverbeelding voorkomende bestemmingen en aanduidingen is weergegeven.

Daarnaast worden in voorliggende toelichting van het bestemmingsplan de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en randvoorwaarden beschreven: in hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt het relevante Rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal beleid en gemeentelijk beleid behandeld. Hoofdstuk 3 bevat een ruimtelijke inventarisatie en analyse van het plangebied. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de milieuaspecten zoals geluid, bodem, waterhuishouding, externe veiligheid, luchtkwaliteit, milieuzonering en duurzaam bouwen aan bod. In hoofdstuk 5 wordt het plan beschreven (uitgangspunten en programma). De juridische opzet van het plan wordt behandeld in hoofdstuk 6. De economische uitvoerbaarheid van het plan wordt in hoofdstuk 7 aangetoond. Hoofdstuk 8 behandelt het aspect handhaving. In hoofdstuk 9 ten slotte wordt de te volgen procedure besproken en zijn de resultaten van de inspraak- en overlegmomenten opgenomen.

2 PLANOLOGISCH BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vormt de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. De SVIR is op 13 maart 2012 vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Milieu.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten, ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven) en laat meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Dit betekent minder nationale belangen en eenvoudiger regelgeving. Wanneer rijksdoelen en nationale belangen raken aan regionale opgaven, vraagt dit echter om heldere taakverdeling en samenwerkingsafspraken tussen de betrokken overheden. Een rijksverantwoordelijkheid kan bijvoorbeeld aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt.

In de SVIR is tevens de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Deze ladder is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten, waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De ladder bestaat uit een drietal 'treden'. In de toelichting op een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing dient, met betrekking tot de ontwikkeling van o.a. bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel en woningbouwlocaties, beschreven te worden op welke wijze rekening is gehouden met volgende aspecten:

1. behoefte: voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte waarin nog niet elders in de regio is voorzien? Het kan zowel om een kwantitatieve als een kwalitatieve behoefte gaan;
2. binnen- of buitenstedelijk: indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, dan moet worden beoordeeld of deze in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan

worden gerealiseerd, eventueel door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformatie van bestaande locaties;

3. bereikbaarheid met meerdere modaliteiten: indien gekozen moet worden voor een locatie buiten het stedelijke gebied, dan gaat de voorkeur uit naar een plek die (in de toekomst) bereikbaar is via verschillende vervoerswijzen.

Het planvoornemen voorziet in de actualisatie en digitalisering van het vigerende bestemmingsplan voor het bedrijventerrein De Witte Vennen. De actualisering en digitalisering heeft dan ook geen invloed op de gestelde doelen van het Rijk. Bovendien voorziet de SIVR niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat ten aanzien van voorliggend bestemmingsplan geen verdere randvoorwaarden vanuit de SVIR gelden

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met bepalingen omtrent de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer.

Op onderhavig bestemmingsplan zijn geen van deze belangen van toepassing.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

RUIMTELIJK BELEID

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Omgevingsplan 2014 vastgesteld. De centrale ambitie zoals verwoord in het POL2014 komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder

het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Het dynamisch voorraadbeheer vormt een belangrijk onderdeel van het POL2014. In Limburg zijn voldoende woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels aanwezig, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen. Deze principes zijn tevens vastgelegd in de Provinciale Omgevingsverordening.

Het POL nodigt gemeenten uit om een flink aantal vraagstukken in regionaal verband verder uit te werken. Voor de thema's wonen, bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel, land- en tuinbouw, energie en vrijetijdseconomie zet de provincie in op regionale visies, die de basis moeten vormen voor afspraken tussen regiogemeenten en Provincie. Minder dan voorheen richten de Provincie zich op het beoordelen van individuele ontwikkelingen met een lokaal karakter: deze rol wordt overgelaten aan de diverse gemeenten. Middels het POL2014 wordt wel een aantal beleidsmatige kaders gesteld, al dan niet verankerd in de al eerder genoemde provinciale Omgevingsverordening.

Regio Noord-Limburg

Er zijn binnen Limburg belangrijke regionale verschillen. Samen met de regionale partners zijn voor de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg in het POL2014 ambities en belangrijkste uitdagingen en vraagstukken benoemd. Venray is gelegen in de regio Noord-Limburg. Deze regio heeft grote ambities: op termijn (2025-2030) wil de regio optimaal gebruik maken van zijn strategische ligging als logistiek knooppunt tussen de mainports in Nederland en Vlaanderen, en het Duitse achterland. De infrastructurele ontsluiting is op dat moment goed, herbergt diverse topsectoren en combineert dat met een kwalitatief goede omgeving. Met gebruikmaking van haar gunstige ligging ten opzichte van Brainport Eindhoven streeft de regio naar een sterke economische structuur en naar een internationale toppositie in de (duurzame) maakindustrie.

Zonering plangebied

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 acht globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan wordt op kaart 1 van het POL2014 'Zonering Limburg' gerekend tot de zone 'Bedrijventerrein'. Ten aanzien van deze zone is een aantal algemene beleidsdoelstellingen / aandachtspunten geformuleerd:

- Ruimte voor bedrijvigheid;
- Optimale bereikbaarheid;
- Duurzame inrichting en gebruik.

Gelet op zijn beheersmatig karakter gelden er ten aanzien van onderhavig planvoornemen geen specifieke beleidsmatige randvoorwaarden als gevolg van de ligging in de regio 'Noord-Limburg' en/of de zone 'Bedrijventerrein'. Het in het POL2014 vastgelegde economisch beleid met betrekking tot bedrijventerreinen wordt hierna nader beschreven.

ECONOMISCHE ONTWIKKELING

In het POL2014 is beschreven dat het Limburgse vestigingsklimaat wordt bepaald door (onder andere) het ondernemersklimaat, de arbeidsmarkt, en de fysiek-ruimtelijke vestigingscondities. In het POL2014 ligt de focus op het aanbod en kwaliteit van werklocaties (bedrijventerreinen, kantoren en andere werkplekken) en (inter)nationale infrastructuur. Ook de energievoorziening is een belangrijk economisch thema met ruimtelijke impact.

De Provincie Limburg heeft de ambitie om te zorgen voor voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren, en om de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken. De kwaliteit van de bedrijventerreinen moet aansluiten bij de wensen van het bedrijfsleven.

De provincie beschikt over ruim voldoende bedrijventerreinen. Groei lijkt nu vooral nog te zitten in de logistieke sector en wellicht ook in de biobased economy, chemie en automotive. De kwalitatieve opgave is des te belangrijker. De centrale opgave is dan ook: een groei in kwaliteit zonder dat de kwantiteit toeneemt, daarbij meer schaarste creërend, met ruimte voor maatwerk.

In het kader van het dynamisch voorraadbeheer hanteert de provincie de volgende principes voor inrichting en beheer van bedrijventerreinen:

- de ruimte op bedrijventerreinen dient zorgvuldig en duurzaam gebruikt te worden. Daarbij past structureel beheer via parkmanagement;
- functiemenging op bedrijventerreinen kan bijdragen aan de kwaliteit van die terreinen en aan een optimaal ruimtegebruik. Dat geldt zeker op campussen waar een menging van functies bijdraagt aan een uitnodigende werkomgeving. Op grote logistieke en productielocaties is functiemenging minder voor de hand liggend. Daar moet juist heel zorgvuldig omgegaan worden met de invulling van het terrein, rekening houdend met de specifieke functie en segment daarvan. De bedrijventerreinen met een overwegend lokale functie bieden juist weer meer mogelijkheden;
- voor vestiging van zelfstandige kantoren en detailhandel op bedrijventerreinen is geen plaats. Deze functies horen thuis bij uitstek in steden, kernen of specifieke winkelgebieden. In zeer uitzonderlijke gevallen kan hiervan afgeweken worden, als dit per saldo leidt tot meer kwaliteit (te motiveren in de regionale visies) en gepaard gaat met schrappen van areaal elders. Kantoorruimte als onderdeel van productiebedrijven is wel mogelijk (mits in verhouding). Er moet ook ruimte zijn voor winkels die zich richten op de verkoop van goederen die zich bij uitstek lenen voor vestiging op dit soort terreinen;
- de milieugebruiksruimte (geluidzones, risicocontouren, geurcirkels) van bedrijven en bedrijfsterreinen wordt beheerd met het oog op en duurzame inpassing van bedrijven in hun omgeving.

De ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen is in principe slechts mogelijk in combinatie met het schrappen van capaciteit elders. De planvoorraad / opgave moet per regio verder worden geconcretiseerd in een regionale visie/programma werklocaties. Daarin dienen de opgaven voor alle bedrijventerreinen aan bod te komen. De regio Noord-Limburg heeft nog geen dergelijke regionale visie opgesteld.

Met betrekking tot de grootschalige logistieke terreinen en productielocaties (zoals het bedrijventerrein De Witte Vennen) wordt aangegeven dat deze van bovenregionale betekenis zijn voor de Limburgse economie en een plek geven aan bedrijvigheid in de topsectoren als chemie, agrofood en logistiek. Op dergelijke terreinen is het wenselijk om gezamenlijk met de gevestigde bedrijven te bezien of duurzaamheidsslagen gemaakt kunnen worden (bijvoorbeeld t.a.v. energie- en grondstoffengebruik). Kansen voor functiemenging op deze terreinen moeten waar mogelijk benut worden, maar terughoudendheid is geboden met vestiging van functies die bij uitstek in de stad thuis horen.

De bestemmingsregels van voorliggend bestemmingsplan zijn in lijn met en dragen bij aan bovengenoemde uitgangspunten. Gelet op zijn beheersmatig karakter, waarbij geen (grootschalige) nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, heeft het bestemmingsplan geen gevolgen voor de planvoorraad / opgave in de regio Noord-Limburg. Hieruit volgen derhalve geen verdere randvoorwaarden.

WATERBELEID

Vergelijkbaar met het POL2006 heeft de provincie Limburg in het POL2014 invulling gegeven aan de in het Nationaal Bestuursakkoord Water opgenomen strategieën, door te streven naar

een maximale afkoppeling van regenwater, binnen de grenzen van doelmatigheid. Afkoppelen van regenwater betekent dat regenwater dient te worden gescheiden van afvalwater en zoveel mogelijk moet worden vastgehouden en geïnfiltreerd in het gebied waarin het valt. Afkoppeling voorkomt onnodige belasting van riool en waterzuiveringsinstallaties. Daarnaast vermindert afkoppeling de overstort van vuil rioolwater op het oppervlaktewater en kan het een bijdrage leveren aan het herstel van een natuurlijk functionerend watersysteem (onder andere vermindering van verdroging).

Met betrekking tot het provinciaal watersysteem is in het POL2014 vastgelegd dat afvoer van water uit bebouwd gebied moet worden beperkt door het afkoppelen en vervolgens laten infiltreren van regenwater. Gemeenten dienen bij nieuwbouw en herstructurering 100% af te koppelen en bij bestaande bebouwing 'maximale afkoppeling binnen grenzen van doelmatigheid' als beleidslijn te hanteren. Met doelmatigheid bedoelen wij dat het afkoppelen bij bestaande bebouwingen wordt uitgevoerd wanneer het eenvoudig te realiseren is (bijvoorbeeld veel achterzijden van woningen met een tuin) of te combineren is met andere werkzaamheden in de stedelijke inrichting, zoals riool- en wegenrenovaties.

De volgende voorkeursvolgorde wordt gehanteerd: zoveel mogelijk vasthouden/infiltreren, als dat niet kan bergen en pas als laatste optie het afvoeren van het gescheiden regenwater. Gemeentelijke overstorten van het riool op het oppervlaktewater dienen sterk verminderd te worden en op de lange termijn zoveel mogelijk te worden opgeheven om aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water te kunnen voldoen. Dit draagt zowel bij aan een gezonder watersysteem en leefklimaat als ook aan de beperking van wateroverlast.

2.2.2 Handreiking ruimtelijke ontwikkeling

De handreiking ruimtelijke ontwikkeling van de provincie Limburg bestaat uit twee delen met een onderling verschillende status. Deel I is formeel aangemerkt als een door Gedeputeerde Staten vastgestelde beleidsregel. In dit deel zijn de procedurele en inhoudelijke aspecten voor de toetsing van bestemmingsplannen (onder het regime van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening) opgenomen. Deel II betreft een informatief deel, waarin nadere toelichting wordt gegeven op vigerend beleid of vigerende wetgeving. In dit deel zijn onder andere ten aanzien van werklocaties nadere bepalingen opgenomen.

In de Handreiking worden verschillende categorieën werklocaties onderscheiden waar bedrijvigheid onderverdeeld naar verschillende segmenten zich bij voorkeur dient te vestigen. op het bedrijventerrein is momenteel een transport- en distributiebedrijf gevestigd, alsmede een levensmiddelenproductiebedrijf (Rixona). Beide bedrijven kunnen worden aangemerkt als grootschalig van omvang. Daarnaast is het bedrijventerrein een zogenaamd gezoneerd industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder. Het huidige gebruik van het bedrijventerrein sluit derhalve aan bij het segment dat in de Handreiking wordt getypeerd als Gemengd plus. Gemengd plus terreinen zijn bedoeld voor grootschalige productiebedrijven inclusief milieuhinderlijke bedrijvigheid. Dit type logistiek en industrieel terrein dient volgens de Handreiking bij voorkeur bestemd te zijn voor bedrijvigheid in de milieucategorieën 3 tot en met 5 (inclusief de zogenaamde categorie 2.1 IVB inrichtingen, ook wel bekend als de 'grote lawaaimakers').

De gemeente Venray is voornemens het bestaande gebruik te continueren. Op het terrein zal, mede gelet op de aanwezigheid van het in de omgeving gelegen recreatiepark 'De Witte Vennen' ten hoogste bedrijvigheid in de milieucategorie 4.2 worden toegelaten. De status als gezoneerd industrieterrein wordt gehandhaafd. Onderhavig bestemmingsplan heeft een beheersmatig karakter. Met het plan worden geen nieuwe grootschalige afwijkende invullingen van het bedrijventerrein beoogd. In paragraaf 2.3.3 waarin de economische visie van de gemeente aan de orde komt zal nader op de relatie en verhouding tussen het provinciaal en gemeentelijk beleid worden ingegaan.

Ten aanzien van detailhandelfuncties wordt in deel I van de Handreiking bepaald dat de bestaande situatie wordt gerespecteerd, maar dat nieuwe detailhandel niet is toegestaan op bedrijventerreinen. In de stadsregio's wordt slechts een uitzondering gemaakt voor detailhandel in de branches die grove bouwmaterialen, landbouwmachines en brand- en explosiegevaarlijke stoffen (mits voldaan wordt aan de voorwaarden van het Bevi) verkopen. Ook maakt de Handreiking een uitzondering voor bedrijven welke handelen in tweede hands auto's, waarvoor binnen de regio geen geschikte alternatieve vestigingslocaties voorhanden zijn. Op alle bedrijventerreinen is volgens de provincie ondergeschikte detailhandel inherent aan de betreffende activiteit toegestaan.

De vestiging van eigenstandige kantoren is volgens deel I van de Handreiking evenmin toegestaan op bedrijventerreinen. Slechts ondersteunende kantoorfaciliteiten direct gekoppeld aan productie-, handels-, distributie- en vervoersbedrijven zijn toegestaan mits het aandeel kantooractiviteiten niet de overhand heeft. De Handreiking geeft voorts aan dat in uitzonderingsgevallen grootschalige stedelijke recreatieve voorzieningen ingepast kunnen worden in bestaande bedrijfsgebouwen op bedrijventerreinen (denk aan functies als overdekte speeltuin of kartbaan). Als er geschikte locaties in het centraal stedelijk gebied of op een stedelijk dienstenterrein voorhanden zijn, dient vestiging evenwel daar plaats te vinden.

2.2.3 Programma werklocaties Limburg 2020

In het (voormalige) POL2006 werd de ambitie uitgesproken om binnen de provinciegrenzen een grote variatie aan werklocaties aan te bieden. Beheer en ontwikkeling van de Limburgse voorraad werklocaties is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van provincie, gemeenten en bedrijfsleven, waarbij regionaal maatwerk is vereist. Zoals in het POL2006 werd aangegeven kan door duurzame inrichting en beheer van de bestaande voorraad aan werklocaties en de optimale benutting van restruimte de behoefte aan nieuwe werklocaties beperkt blijven. De kwaliteit van bestaande locaties staat daarbij centraal. De feitelijke planningsopgave, die zowel de herstructurering van bestaande locaties en de ontwikkeling van nieuwe locaties kan omvatten, is eind 2008 door de provincie vastgelegd in het Programma Werklocaties¹. Dit programma is onderverdeeld in zeven Limburgse subregio's.

In het Programma Werklocaties wordt het belang van een goede segmentatie benadrukt. In het nieuwe Limburgse werklocatiebeleid wordt gestreefd naar een segmentatie welke primair loopt langs de lijn van ruimtelijke kwaliteit. Daarbij wordt ruimtelijk onderscheid gemaakt in drie dimensies:

- gebruikswaarde (functionele kwaliteit);
- belevingswaarde (ontwerpkwaliteit);
- toekomstwaarde (economische kwaliteit).

Op iedere werklocatie dient sprake te zijn van voldoende functionele basiskwaliteit. Dit wordt aangeduid met de afkorting BT1. Daarnaast worden ten aanzien van bedrijventerreinen de segmenten BT2 en BT3 onderscheiden. De BT3 terreinen betreffen de zogenaamde 'excellente vestigingsmilieus'. Bedrijventerreinen welke het niveau BT1 niet halen worden aangeduid als BT0 locaties. Ten aanzien van deze terreinen geldt een herstructureringsopgave.

Bij het vaststellen van het profiel van een werklocatie vormt de ruimtelijke kwaliteit derhalve het vertrekpunt. Een verdere typering van terreinen naar industrie, logistiek, gemengde bedrijvigheid en diensten (de 'oude' segmentering uit het POL), zoals ook beschreven in paragraaf 2.2.2, blijft echter mogelijk en wenselijk.

De gemeente Venray valt onder de subregio Greenport plus, waar ook de gemeenten Horst aan de Maas, Venlo, Beesel en Peel en Maas toe behoren. Het totale oppervlak van de

¹ Provincie Limburg (december 2008), *Programma Werklocaties Limburg 2020*. Maastricht.

verschillende werklocaties in deze regio bedraagt samen bruto circa 2.059 ha bruto en netto circa 1.655 ha. De kwaliteit van de bedrijventerreinen De Witte Vennen valt in de categorie BT1, wat betekent dat het bedrijventerrein over voldoende functionele kwaliteit beschikt. Op het terrein wordt ruim voldoende voldaan aan de minimumeisen ten aanzien van bereikbaarheid, parkeermogelijkheden, voldoende ruimte, functionaliteit van de gebouwen en criminaliteitspreventie.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Strategische visie

In de Strategische visie Venray Dorp en Stad wordt een toekomstvisie geformuleerd waarin een antwoord wordt gegeven op de vraag waar de gemeente Venray in het jaar 2015 wil staan. De visie is in 2009 geactualiseerd: met de visie op de gewenste toekomstrichting kan de gemeente Venray effectief sturing geven aan het proces van beleidsontwikkeling en prioritering.

Venray neemt als centrumgemeente een herkenbare positie in de regio gelegen tussen Venlo, Eindhoven, Duitsland en Arnhem-Nijmegen. De kern Venray heeft met name sinds de Tweede Wereldoorlog een enorme groei doorgemaakt, zowel qua aantal inwoners, qua werkgelegenheid als qua voorzieningenniveau. De kracht van Venray is dat dit gecombineerd wordt met het van oorsprong dorpse karakter van de gemeente. In de visie wordt de bewuste keuze gemaakt om dorp en stad te zijn.

Onder het thema 'Venray is kennisintensief' wordt onder andere ingegaan op de gewenste economische ontwikkeling van de gemeente Venray. De gemeente Venray biedt ruimte aan behoud en groei van de bestaande werkgelegenheid en bedrijvigheid. Van belang daarbij is dat wat betreft werkgelegenheid en bedrijvigheid Venray selectief wenst te groeien: het zwaartepunt van de groei dient te liggen bij bedrijven in de dienstensector en de moderne kennisindustrie.

Verschillende maatschappelijke en bestuurlijke thema's hebben geleid tot een herbezinning op de Strategische visie 2015. Dit heeft geleid tot een 'vernieuwde' leidraad voor de toekomst, waarin de horizon is verlegd naar 2020. De Strategische visie 2020² behelst deze nieuwe leidraad. Ook in de geactualiseerde Strategische visie wordt aan de hand van verschillende thema's de gewenste ontwikkelingsrichting van de gemeente Venray beschreven. Op punten is het strategisch beleid derhalve herijkt. Ten aanzien van het thema economie ('Economie in Venray, lokaal en regionaal') wordt opgemerkt dat de gemeente voornamelijk een voorwaarde scheppende rol heeft. De gemeente blijft inzetten op de verdere ontwikkeling van de lokale economie, maar zal daarbij meer dan voorheen de kwaliteit daarvan als uitgangspunt nemen. Daarbij richt de gemeente zich vooral op economische activiteiten die een meerwaarde voor de gemeente hebben.

De meerwaarde wordt vooral gezocht in de zin van de mate waarin kennis in een bedrijf aanwezig is dan wel in dat bedrijf wordt ontwikkeld. Hiermee doelt de gemeente niet alleen op bedrijven in de 'high-tech' sectoren maar op alle bedrijven die zich bezig houden met scholing, innovatie, specialisatie, verduurzaming en/of clustering. Deze activiteiten leiden uiteindelijk tot een verdere verhoging van het niveau van de werkgelegenheid in de regio. In die zin is de term 'kennisgeoriënteerde' werkgelegenheid een betere betiteling dan de term 'kennisintensieve' werkgelegenheid, welke voorheen altijd is gebruikt.

Op basis van de huidige structuur en de geconstateerde trends kiest de gemeente voor de reeds sterke sectoren in de Venrayse economie en voor het stimuleren van startende

² Gemeente Venray (november 2009), Strategische visie Venray 2020.

bedrijven. Dit betekent dat de gemeente bedrijvigheid stimuleert in de kennisintensieve productie en logistiek, de agribusiness en food- en de zorgsector. Deze activiteiten leiden uiteindelijk tot een verhoging van het niveau van de werkgelegenheid in de regio.

Het huidige gebruik van het bedrijventerrein De Witte Vennen sluit goed aan bij de hierboven genoemde speerpunten 'kennisintensieve logistiek' en de 'food' sector. Het bedrijventerrein speelt derhalve een waardevolle rol in de economische structuur van de gemeente Venray. Middels voorliggend bestemmingsplan, dat een beheersmatig karakter heeft en beoogt de bestaande functionele structuur te continueren, wordt deze rol verder gefaciliteerd en versterkt.

2.3.2 Ontwikkelingsperspectief 2015

Het door de gemeente Venray opgestelde Ontwikkelingsperspectief 2015 beoogt de verbindende schakel te vormen tussen het strategisch beleid zoals verwoord in de strategische visie en het tactisch beleid zoals opgesteld in verschillende Dorp- en Wijkontwikkelingsplannen. Het Ontwikkelingsperspectief 2015 is vastgesteld als structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en vormt voor het gemeentebestuur een leidraad bij de afweging van concrete beslissingen of voor de inzet van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten. In het document is derhalve een uitvoeringsstrategie opgenomen die de gemeente Venray wil hanteren bij de verdere uitwerking en uitvoering van de nota. Richtinggevende doelen in dit verband zijn onder andere:

- het nastreven van een sterke regionale betekenis van Venray, door een actieve inzet op de regiofunctie voor verschillende taakvelden. In het bijzonder worden de taakvelden werken, voorzieningen en wonen genoemd. Op het gebied van werken wil Venray profiteren van haar ligging aan de snelweg. Het verbreden van de economische structuur staat hoog in het vaandel. Op het gebied van voorzieningen wil Venray een centrumfunctie voor een groter regionaal gebied vervullen. Wat het wonen betreft heeft Venray de ambitie om haar positie als woongemeente te versterken;
- het versterken en verbeteren van de economie, door het aanwezige vestigingsmilieu kwalitatief te verbeteren en verbreding van de economie te stimuleren;
- het waarborgen van de bereikbaarheid van Venray, de bedrijventerreinen en het buitengebied, door te voorzien in een goede bereikbaarheid en ontsluiting van Venray zowel in de regio als binnen Venray zelf;
- het vergroten van de ruimtelijke identiteit van Venray, door ruimtelijke kwaliteiten van Venray te behouden, te versterken en te benutten met daarin ruimte voor ontwikkeling en vestiging van passende functies.

In het ontwikkelingsperspectief wordt het belang van een selectieve groei van bedrijvigheid verder benadrukt en uitgewerkt. Om de werkgelegenheidspositie van Venray minder kwetsbaar te maken wordt prioriteit gegeven aan bedrijfsvestigingen die de structuur van de werkgelegenheid verbreden. Zoals in de Strategische visie aangegeven dient hierbij met name gedacht te worden aan bedrijven in de dienstensector en de kennisindustrie. Voor de momenteel nog uit te geven kavels op de verschillende bedrijventerreinen zal om de structuur van de werkgelegenheid te verbreden worden uitgegaan van een actieve acquisitie en marktbenadering. Daarnaast zal voor de verouderde terrein gedeelten op de bestaande bedrijventerreinen en actief herstructurerings- en revitaliseringsprogramma worden opgezet.

Middels voorliggende bestemmingsplanherziening wordt het huidige gebruik van het bedrijventerrein De Witte Vennen grotendeels vastgelegd en gecontinueerd. De bedrijfskavels op het bedrijventerrein De Witte Vennen zijn reeds uitgegeven en tot ontwikkeling gebracht. Daarnaast is er ten aanzien van het bedrijventerrein geen sprake van een herstructureringsopgave. Derhalve bevat het Ontwikkelingsperspectief 2015 geen beleidsvoornemens welke een directe randvoorwaarde vormen bij de vaststelling van voorliggend plan.

2.3.3 Economisch beleid

In haar Economische visie geeft de gemeente Venray verdere invulling aan de doelstelling 'Venray is kennisintensief'. De visie dient als leidraad voor het gemeentelijk economisch beleid voor de periode 2008-2020, met waar nodig een doorkijk naar 2020/2025.

In de Economische visie kiest Venray voor de volgende drie speerpunten:

- Kennis en innovatie;
- Kwaliteit en duurzaamheid;
- Regionale identiteit.

Ten aanzien van bedrijventerreinen heeft Venray de ambitie om over voldoende en gevarieerde werklocaties voor bedrijven te willen beschikken, nu en in de toekomst. Er dient ruimte te zijn voor bedrijven in elke fase van hun bestaan, van startend bedrijf tot grote internationale speler. Dit betekent dat er niet alleen maar aandacht uitgaat naar de uitgifte van nieuwe bedrijfskavels (van verschillende omvang en type), maar dat ook mogelijkheden worden geboden voor werken aan huis, werken in een bedrijfsverzamelgebouw of in een opgeknapt pand uit de bestaande voorraad. Behoud en versterking van de lokaal aanwezige bedrijven staat voorop. Gezien het grote aandeel bedrijfsverplaatsingen binnen de gemeente, van de ene naar de andere werklocatie, moet worden voorkomen dat er leegstand ontstaat of verpaupering van de oude locatie (uiteindelijk is dit ook afhankelijk van de ligging en de kwaliteit van de achterblijvende locatie). In de Economische visie kiest Venray dan ook voor een tweesporenbeleid: enerzijds nieuwe uitbreidingsruimte creëren en anderzijds de bestaande terreinen revitaliseren. Het een kan niet los worden gezien van het ander. Elke nieuwe ontwikkeling zal gepaard moeten gaan met kwaliteitsinvesteringen in het bestaande. Venray onderschrijft hiermee de principes van de SER-ladder van eerst intensiveren en herstructureren en dan pas uitbreiden. Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid van de bedrijventerreinen staan voorop. De vraag naar kwaliteit en representativiteit van gebouwen en de bedrijfsomgeving neemt toe. Overigens is en blijft wel sprake van verschillende kwaliteitsniveaus. Niet elk bedrijventerrein kan namelijk hoogwaardig zijn en dat zou ook niet gewenst zijn. Wel dient elk terrein een bepaalde basiskwaliteit te hebben om te voorkomen dat er een neerwaartse spiraal ontstaat en revitalisering aan de orde komt. Daarnaast geldt dat er ook binnen een terrein verschillen van kwaliteitsniveau mogelijk zijn. Als inrichtingsprincipes worden gehanteerd:

- het gedeelte nabij de hoofdwegen dient de hoogste ruimtelijke kwaliteit te hebben, naar 'achteren' toe neemt deze af;
- op het gedeelte bij de hoofdwegen zijn de kleinere, kantoorachtige bedrijven gevestigd, naar 'achteren' toe neemt de schaalgrootte toe;
- de lichtste milieucategorieën zijn daar gesitueerd waar de aangrenzende gebieden (bijvoorbeeld een woonwijk) het kwetsbaarst zijn.

SEGMENTERING

In de Economische visie is een indeling opgenomen naar segmentering van de bedrijventerreinen in Venray. Er worden vijf typen van bedrijventerreinen onderscheiden:

industrieel-logistiek terrein:	bedoeld voor grote industriële en transport- en distributiebedrijven (VAL)
bedrijven- en kantorenpark:	bedoeld voor middelgrote, hoogwaardige bedrijvigheid zoals (lichte) productie en dienstverlening
gemengd bedrijventerrein:	bedoeld voor kleinschalige of middelgrote, gemengde bedrijvigheid (productie, reparatie, groothandel)
stedelijk dienstterrein:	bedoeld voor kantoren, volumineuze detailhandel en/of leisurevoorzieningen
functiespecifiek terrein:	specifiek bedoeld voor agrarisch gebonden bedrijvigheid of bedrijven die moeten verplaatsen uit de kerkdorpen

Onderstaande tabel geeft een indeling weer van de bedrijventerreinen van Venray naar type, omvang, gemiddelde kavelgrootte³ en toegelaten milieucategorieën. Het betreft een indeling op hoofdlijnen:

	Type terrein	Omvang (in ha)	Overwegende kavel grootte	Gewenste milieu categorie	Geluidzonerings- plichtige/risicovolle inrichtingen
Smakterheide	industrieel-logistiek terrein	170	groot	3, 4	geluid ja, risicovol ja
De Blakt	industrieel-logistiek terrein	73	groot	3, 4	geluid nee, risicovol ja
Keizersveld	bedrijven- en kantorenpark	40	klein,middel	1, 2, 3, 4	niet toegestaan
Hulst I	gemengd bedrijventerrein	19	middel	2, 3, 4	niet toegestaan
Hulst II	bedrijven- en kantorenpark	24	middel	1, 2, 3, 4	niet toegestaan
De Brier	stedelijk dienstenterrein	11	klein	1, 2, 3.1	geluid nee, risicovol ja (lpg)
Witte Vennen	industrieel-logistiek terrein	27	groot	3, 4	geluid ja, risicovol nee
Vennendreef	gemengd bedrijventerrein	10	klein	1, 2, 3	niet toegestaan
Agrobaan Ysselsteyn	gemengd bedrijventerrein	10	middel	2, 3, 4	niet toegestaan
Gezellenbaan Ysselsteyn	gemengd bedrijventerrein	3	klein	1, 2, 3.1	geluid nee, risicovol ja (lpg)
HIT Wanssum	industrieel-logistiek& gemengd terrein	57	middel	2, 3, 4	geluid ja, risicovol ja
Oude melkfabriek	gemengd bedrijventerrein	3	klein	1, 2, 3.1	niet toegestaan

De door de gemeente Venray gehanteerde segmentering sluit aan bij het in de economische visie geformuleerde economisch beleid: de gemeente Venray wil zich inzetten op het stimuleren van bedrijven in de zakelijke dienstverlening, kennisintensieve productie, agribusiness, foodsector en de zorgsector. Het levensmiddelenproductiebedrijf dat op het terrein is gevestigd valt derhalve onder dit speerpuntenbeleid. Daarnaast is in paragraaf 2.3.1 aangegeven dat volgens de Strategische Visie 2020 ook de kennisintensieve logistiek tot de speerpunten van het Venrays economisch beleid dient te worden gerekend. Hier kan het op het terrein gevestigde logistieke bedrijf een rol in gaan spelen.

In de Economische Visie is verder aangegeven dat de resterende ruimte op de bedrijventerreinen zal zorgvuldig worden uitgegeven aan bedrijven die een aantoonbare meerwaarde leveren voor de gemeentelijke economie. De aandacht wordt primair gericht op het faciliteren van het lokale bedrijfsleven, midden- en klein bedrijf en op startende bedrijven. Het binnenhalen van grote bedrijven heeft geen prioriteit. Voor grootschalige bedrijven zijn er volgens de visie voldoende alternatieve vestigingslocaties in de regio voorhanden. Aangezien beide bedrijfskavels in het plangebied reeds zijn uitgegeven en tot ontwikkeling gebracht heeft dit beleidsvoornemen geen directe consequenties voor voorliggend plan.

KWALITEITSNIVEAU

In de economische visie is voor alle bedrijventerreinen het gewenste kwaliteitsniveau bepaald. Hierbij zijn drie aspecten van belang:

- de functionele kwaliteit (parkeren, voldoende ruimte, veiligheid, parkmanagement);

³ klein tot 2.500 m2, middel 2.500 tot 5.000 m2, groot vanaf 5.000 m2

- de ruimtelijke kwaliteit (zichtbaarheid, beeldkwaliteitplan, zorgvuldige inpassing, representativiteit gebouwen en openbare ruimte, materiaalgebruik, voorzieningen langzaam verkeer, opslag);
- het ontsluitingsniveau (aan/nabij snelweg, overige hoofdwegenstructuur, openbaar vervoersaansluiting).

Ten aanzien van het bedrijventerrein De Witte Vennen wordt gestreefd naar een 'basis' functionele en ruimtelijke kwaliteit, en een 'hoog' ontsluitingsniveau. Op voldoet de feitelijke situatie aan dit streefbeeld en zijn er geen maatregelen nodig om de kwaliteit te verhogen.

PARKMANAGEMENT

De gemeente Venray stimuleert de invoering van parkmanagement op alle bedrijventerreinen en kantorenlocaties in Venray.

Parkmanagement kan een rol spelen in het beheer van de openbare ruimte, bij de beveiliging van een bedrijventerrein en bij het opzetten van collectieve projecten gericht op duurzaamheid en financiële voordelen. Ook kan parkmanagement zorgen voor een grote verankering van bedrijven binnen een terrein en binnen de gemeente of regio. Al naar gelang de eigendomssituatie is parkmanagement een private verantwoordelijkheid van de ondernemers op een terrein onderling, of een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente en ondernemers samen.

2.3.4 Detailhandelbeleid

In de Structuurvisie detailhandel 'Venray, beleef de Beste Binnenstad'⁴ is het gemeentelijke detailhandelsbeleid vastgelegd. De structuurvisie vervangt de nota Herziening Detailhandelsbeleid uit 2005 en de nota Spreiding supermarkten uit 2007. Hoofddlijn van de visie is dat Venray haar positie als 2e stedelijk centrum van Noord-Limburg wil handhaven en versterken. Daarbij hoort een uitgebreid en compleet aanbod aan winkels en voorzieningen. De verschillende winkelgebieden in Venray (kernwinkelgebied, De Brier en de dorp- en wijkwinkelcentra) vullen elkaar aan en ieder gebied heeft zijn eigen functie en uitstraling. Gezamenlijk vormen deze gebieden een fijnmazige detailhandelsstructuur met het koop- cq. bezoeks-motief als leidend principe:

- Recreatief winkelen/fun shoppen: in het kernwinkelgebied van Venray;
- Doelgerichte aankopen/run shoppen: op De Brier en overige perifere locaties (bijvoorbeeld de Intratuin, autoboulevard Keizersveld);
- Boodschappen doen: in de dorp- en wijkwinkelcentra.

Er dient terughoudend te worden omgegaan met het toevoegen van nieuwe detailhandelsmeters. Verdere ruimtelijke concentratie en clustering van voorzieningen staat voorop. De gemeente staat alleen nieuwe detailhandel toe als er aantoonbaar sprake is van toegevoegde waarde en onderscheidend vermogen, zowel ruimtelijk als economisch.

De gemeente Venray streeft voor wat betreft de reguliere detailhandel (geen volumineuze of grootschalige detailhandel) naar een verbreding en een versterking van het winkelaanbod in het centrum van de kern Venray. Dit ten einde in het centrum meer recreatief winkelbezoek te genereren. Zoals aangegeven in paragraaf 3.2.2 heeft de provincie Limburg in de Handreiking ruimtelijke ontwikkeling bepaald dat detailhandelfuncties op bedrijventerreinen in principe niet gewenst zijn. Conform de uitgangspunten van de Handreiking ruimtelijke ontwikkeling wil ook de gemeente Venray voorkomen dat kostbare bedrijfsruimte, waar gezien de afstand tot de woonbebouwing zware bedrijvigheid kan worden toegestaan, wordt bezet door (kleinschalige) detailhandelbedrijvigheid.

⁴ Gemeente Venray (5 februari 2013), *Structuurvisie detailhandel gemeente Venray 2013-2023*.

Het stedelijk dienstenterrein De Brier is in de structuurvisie aangewezen als perifere locatie voor de vestiging van volumineuze detailhandel. (Nieuwe) detailhandel op de overige bedrijventerreinen in Venray is in principe niet toegestaan. Dit neemt niet weg dat in de praktijk verspreid over de diverse bedrijventerreinen detailhandel voorkomt, onder andere in volumineuze goederen. Daarnaast is vaak sprake van de combinatie groothandel met (al dan niet) ondergeschikt verkoop aan particulieren. Op bedrijventerrein Keizersveld bevindt zich een zogenaamde 'autoboulevard': een concentratie van autoverkoopbedrijven, gecombineerd met autoaccessoires. Op het bedrijventerrein De Witte Vennen zijn thans geen reguliere detailhandelfuncties aanwezig. Conform het provinciaal en gemeentelijk beleid wordt de vestiging van nieuwe reguliere detailhandel op het bedrijventerrein ook middels de regels van dit bestemmingsplan uitgesloten.

Wel toegestaan is ondergeschikte verkoop bij bedrijven van ter plaatse vervaardigde goederen (de zogenaamde productiegebonden detailhandel, met uitzondering van levensmiddelen) en ondergeschikte verkoop aan particulieren bij groothandelsbedrijven (maximaal 15% van de jaaromzet). Voor deze vormen van ondergeschikte verkoop geldt dat er sprake moet zijn van een directe ruimtelijk-functionele relatie van de detailhandel met de aanwezige bedrijfsvoering.

2.3.5 Verkeers- en vervoersbeleid

Het Venray's Verkeers- en Vervoersplan⁵ (VVVP) is in maart 2007 vastgesteld door de gemeenteraad. In dit plan wordt het verkeers- en vervoersbeleid uit de periode 1995-2006 geëvalueerd, geactualiseerd en aangevuld. De conclusies en resultaten van het verkeers- en vervoersbeleid uit de periode 1995-2006 zijn dat er geen onoplosbare doorstromingsproblemen op de wegenstructuur bestaan, dat reeds een groot gedeelte van de infrastructuur is ingericht conform de eisen van 'Duurzaam Veilig' en dat er sprake is van een daling van de verkeersongevallencijfers.

Met het VVVP wordt voor de periode 2006-2015 een viertal doelstellingen nagestreefd:

- een voortzetting van het 'Duurzaam Veilig'-beleid;
- het mogelijk maken en ondersteunen van ruimtelijke ontwikkelingen door de bereikbaarheid te verbeteren;
- het bijdragen aan het verbeteren van de situatie voor de leefbaarheid, het welzijn, de economie en het milieu;
- het verbeteren van de verkeersveiligheid voor alle, maar vooral de kwetsbare verkeersdeelnemers.

Conform de principes van 'Duurzaam Veilig' kan het wegennet worden opgedeeld in drie functies, te weten stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen. In de Visie Wegenstructuur en Wegcategorisering⁶ (VWW), welke een aanvulling vormt op het Verkeers- en vervoersplan, onderscheidt de gemeente Venray daarbij nog een specifiek type gebiedsontsluitingsweg, te weten de wijkontsluitingsweg. De weginrichting van gebiedsontsluitingswegen is in hoofdzaak gericht op verkeersdoorstroming en kent daarom gescheiden voorzieningen voor autoverkeer en langzaam verkeer. De weginrichting van wijkontsluitingswegen kent een minder vergaande vorm van scheiding van autoverkeer en langzaam verkeer. Op erftoegangswegen ten slotte is het autoverkeer en langzaam verkeer gemengd. De inrichtingseisen voor gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen lenen zich niet zonder meer voor toepassing op bedrijventerreinen. De reden hiervoor is gelegen in het naar verhouding grote aandeel van (lang en zwaar) vrachtverkeer op deze wegen. Daarom wordt in de nieuwe Visie Wegenstructuur en Wegcategorisering aangegeven dat voor wat betreft de inrichting van de openbare wegen op bedrijventerreinen maatwerk zal moeten worden toegepast.

⁵ Gemeente Venray (maart 2007), *Venray's Verkeers- en Vervoersplan*. Venray

⁶ Gemeente Venray (februari 2008), *Visie Wegenstructuur en Wegcategorisering*. Venray

Onderdeel van het Verkeers- en Vervoersplan is verder een analyse van de kansen en kwaliteiten enerzijds, en de problemen en bedreigingen van de verkeerssituatie in Venray anderzijds. Aan de hand van de toekomstige knelpunten zijn speerpunten vastgesteld waar de gemeente Venray op inzet om de bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid te waarborgen en te verbeteren. Een belangrijk probleem waar de gemeente mee te maken heeft is de toenemende drukte op de autosnelwegen en de hoofdwegen in en rondom Venray. Op de hoofdwegen zorgt het verkeer voor barrièrewerking en wordt het voor voetgangers en fietsers lastiger om over te steken. Een van de hoofdvragen in het gemeentelijk verkeers- en vervoersbeleid is dan ook welke infrastructurele maatregelen er nodig zijn om tot een goede verkeerssituatie te komen. In zijn algemeenheid wordt opgemerkt dat de analyse van de oplossingsscenario's laat zien dat om te komen tot een goede en vlotte verkeersafwikkeling in Venray, vooral moet worden gekeken naar uitbreiding en optimalisatie van de bestaande wegenstructuur. Bij de bepaling van de toekomstige wegenstructuur zal de nadruk derhalve vooral liggen op maatregelen die de bestaande infrastructuur beter benutten.

Het plangebied wordt aan de westelijke zijde begrensd door de N270 (Deurneseweg). Deze weg is een belangrijke gebiedsontsluitingsweg in de kern Venray. Ter hoogte van bepaalde wegvakken dreigen de toekomstige verkeersintensiteiten de capaciteit van deze weg te overschrijden. Om deze reden worden verschillende verkeerskundige maatregelen aan de N270 overwogen. Het gaat daarbij met name om de wegvakken gelegen tussen de rotonde N270 - De Germaan - Nobelstraat (ter hoogte van de bedrijventerreinen De Hulst I en II) en de aansluiting N270 - Deurneseweg. Het plangebied ligt ten oosten van deze wegvakken. Gelet op de ligging van het plangebied, en op het feit dat de N270 (Deurneseweg) het plangebied niet doorkruist vormen deze mogelijke maatregelen geen verdere randvoorwaarde bij de vaststelling van voorliggend plan.

PARKEERBELEID

In het Venray's Verkeers- en Vervoersplan is het parkeerbeleidsplan genoemd als uit te werken kadernota die inzoomt op de parkeerproblematiek in Venray. Dit heeft geresulteerd in de vaststelling van het Parkeerbeleidsplan 2011-2020, waarmee wordt ingespeeld op de huidige stand van zaken en ontwikkelingen die spelen en gaan spelen tot 2020.

In het parkeerbeleidsplan de volgende beleidsmatige aanbevelingen gedaan:

1. werk het verwacht tekort aan parkeerplaatsen in het centrum weg;
2. leg uitbreidingsopgave zoveel mogelijk bij ontwikkelaars;
3. benut bestaande (virtuele) capaciteit zo goed mogelijk;
4. zorg voor goede uniforme parkeerregulering tegen kostendekkende achtergrond;
5. geef grove kaders voor parkeren in wijken en dorpen.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient conform het Parkeerbeleidsplan de parkeervraag als gevolg van deze ontwikkelingen beoordeeld te worden aan het hand van de recentelijk vastgestelde gemeentelijke Beleidsnota Parkeernormen.

2.3.6 Milieubeleid

De gemeente Venray heeft ervoor gekozen het overkoepelende milieubeleid (Milieubeleidsplan 2003-2007) niet te actualiseren, maar voor een aantal milieuthema's specifiek beleid vast te stellen. Daarnaast worden ontwikkelingen getoetst aan de reguliere landelijke milieuregelgeving.

In 2013 is de Energiestrategie Beesel-Venlo-Venray vastgesteld met als doel energieneutraliteit in 2030 (met compenserende maatregelen). Dit is gebaseerd op de aanwezige potentie. In de Energiestrategie is beschreven hoe forse energiebesparing en het zelf opwekken van schone, duurzame energie een bijdrage leveren aan een schoner milieu, een gezondere leefomgeving en een sterkere lokale economie. Ook is beschreven welke

methoden daarvoor ingezet kunnen worden, en wat daarbij de rol is van de gemeenten en alle andere betrokkenen.

De gemeenten Venray, Venlo en Beesel kiezen voor een strategie gericht op:

- het zichtbaar maken van economische kansen waardoor deze ten volle kunnen worden benut;
- het mobiliseren van de samenleving door partijen bij elkaar te brengen en netwerken te vormen;
- het faciliteren van initiatieven vanuit de samenleving waarbij het accent ligt op 'grote klappers', pareltjes vinden, synergie zoeken en betrouwbaarheid tonen.

De gemeentelijke organisatie kan de doelen van energiebesparing en duurzame energie niet alleen realiseren. Het mobiliseren en faciliteren van maatschappelijke activiteiten staat daarom centraal in de aanpak. Daarbij verwacht de gemeente ook nadrukkelijk bijdrage en initiatief van de bedrijven, aangezien daar grote energieverbruikers tussen zitten en dus grote slagen te maken zijn. Door gezamenlijk of individueel te investeren in bijv. zonnepanelen of een windturbine kunnen ze hun energiekosten verlagen. De rol van de gemeente is om die initiatieven aan te jagen door economische kansen zichtbaar te maken, kennis te delen en te verspreiden, verbindingen te leggen, barrières weg te nemen en positieve aandacht te geven interessante projecten. Ook zal de gemeente zelf het goede voorbeeld geven.

Het merendeel van de bedrijven (inrichtingen) binnen de gemeente Venray is op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vergunning- of meldingplichtig. Op basis van deze regelgeving kan voor elke inrichting de maximaal acceptabel geachte milieubelasting op de leefomgeving worden gewaarborgd. Middels een gecombineerd spoor van onder andere ruimtelijk beleid en milieubeleid kan de negatieve invloed van bedrijven binnen de gemeente Venray op de leefomgevingskwaliteit van haar burgers tot een minimum beperkt worden.

Dit bestemmingsplan vormt onderdeel van het ruimtelijke spoor: middels het bestemmingsplan wordt de bestaande ruimtelijke situatie opnieuw planologisch - juridisch vastgelegd, waarbij de bestaande geluidscontour welke om het levensmiddelenproductie bedrijf ligt wordt verkleind. Daarnaast wordt de maximaal toegestane milieucategorie bedrijvigheid verlaagd. In hoofdstuk 4 zal nader op deze aspecten worden ingegaan.

2.3.7 Ruimtelijke Kwaliteit

De per 1 januari 2003 herziene Woningwet verplicht gemeenten een welstandsbeleid vast te stellen. De welstandsnota bevat criteria die het bevoegd gezag toepast bij de beoordeling of een bouwplan in strijd is met redelijke eisen van welstand. Door de gemeente Venray is dit beleid geactualiseerd vastgelegd in de welstandsnota Wederzijds Vertrouwen. Na evaluatie van het voormalige welstandsbeleid is ervoor gekozen om binnen de gemeente een preventief welstandstoezicht te differentiëren naar gebied en naar bouwplannen.

De gemeente Venray streeft in zijn algemeenheid een vlotte afhandeling van (vergunning)aanvragen na. Dit geldt ook voor aanvragen om omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. Bij deze vergunning is een welstandstoets aan de orde. Het versnellen van de vergunningsprocedure of de welstandstoets is een invulling van deze algemene ambitie. Deze nieuwe welstandsnota moet helpen deze ambitie te realiseren.

De ambitie op het gebied van welstand richt zich op behoud van ruimtelijke kwaliteit en op wederzijds vertrouwen. Deze ambitie sluit aan op de trend van een terugtrekkende overheid en het versterken van eigen verantwoordelijkheden van burgers en bedrijven. De gemeente Venray kan en wil niet alle aspecten op het gebied van welstand met regels voorschrijven. Om deze reden treedt de gemeente terughoudender op in gebieden die niet of in mindere mate tot de 'publieke ruimte' van Venray behoren. De gemeente Venray geeft haar burgers het

vertrouwen dat zij zowel als individu alsook als collectief op een verantwoorde wijze met hun 'individuele ruimte' omgaan. De burger kan het vertrouwen in de gemeente Venray hebben dat deze haar verantwoordelijkheid neemt voor de 'publieke ruimte van Venray'. Om invulling te geven aan dit 'wederzijds vertrouwen' wordt het welstandstoezicht benaderd vanuit de gedachte 'nee, tenzij'. Terughoudendheid in het toepassen van preventief welstandstoezicht is de basis, ook wat betreft de mate van welstandscriteria. Maar waar nodig gelden er duidelijke regels. Om uitvoering aan deze gedachte te geven past de gemeente Venray een differentiatie in welstandstoezicht toe. Het welstandsbeleid wordt gedifferentieerd naar gebieden en naar bouwplannen. Dit betekent dat het welstandstoezicht voor de beeldbepalende c.q. belangrijke gebieden én de grotere bouwplannen/ontwikkelingen behouden blijft. Voor de minder grote bouwplannen in gebieden als woonwijken en bedrijventerreinen én de kleinere bouwplannen gelden géén preventieve welstandscriteria: deze worden welstandsvrij.

Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan is gelegen in een gebied waar conform de nota geen preventief welstandstoezicht geldt (Welstandsgebied 'Bedrijventerrein'). Vanzelfsprekend geldt in de gebieden zonder preventief welstandstoezicht wel te allen tijde de zogenaamde 'excessenregeling'. Dit betekent dat bouwwerken niet 'in ernstige mate in strijd met redelijke eisen van welstand' mogen zijn. Deze regeling is bedoeld om excessen op het gebied van welstand tegen te gaan. Een exces is een 'evidente en ook voor niet-deskundigen duidelijk kenbare buitensporigheid van het uiterlijk van een bouwwerk'.

Tot slot wordt opgemerkt dat de welstandsnota voornamelijk is gericht op een beheerssituatie en minder geschikt om toe te passen voor meer grootschalige veranderingen. Bij de meer grootschalige veranderingen kan sturing op de ruimtelijke kwaliteit gewenst zijn. Deze wens sluit aan bij de toepassing van differentiatie in bouwplannen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, met name wanneer van het vigerende bestemmingsplan wordt afgeweken, zal het college van Burgemeester en Wethouders afwegen of ook het opstellen van een beeldkwaliteitsplan gewenst is. Aangezien onderhavig bestemmingsplan met name een beheersgericht karakter heeft, is deze vraag thans niet aan de orde.

2.3.8 Groenbeleid

Met het Groenstructuurplan heeft de gemeente Venray een beleidslijn uitgezet voor de toekomst van het in de kern Venray en de omliggende dorpen aanwezige openbare groen. Het gemeentelijk beleid voor wat betreft de gewenste kwantiteit en kwaliteit van het groen zijn in het groenstructuurplan vastgelegd. Bij kwaliteit kan gedacht worden aan de gebruiks-, de belevings- en de ecologische waarde van het groen. Groenvoorzieningen fungeren als belangrijke dragers van de ruimtelijke structuur, staan in relatie met het landschap buiten de bebouwde kom en bieden variatie op wijkniveau. De gemeente Venray streeft derhalve naar gevarieerd groen op alle schaalniveaus. In het groenstructuurplan worden twee schaalniveaus onderscheiden: op het niveau van de kernen wordt gestreefd naar een sterke hoofdgroenstructuur en op het niveau van het groen in de wijken/dorpen wordt gestreefd naar een variatie in groenvoorzieningen, die is afgestemd op het stedenbouwkundig karakter van de buurt en de behoeften van de bewoners.

In de nota wordt het belang van voldoende groen in de publieke ruimte benadrukt: uit onderzoek blijkt het belang van groen voor de leefbaarheid, de menselijke gezondheid, de economie en de natuur. Daarnaast is de aanwezigheid van voldoende groen van groot belang voor het (economisch) vestigingsklimaat en stimuleren van het toeristisch recreatief bedrijfsleven. Ten aanzien van het groen in de kern Venray wordt in het groenstructuurplan onder andere het behouden en versterken van landschappelijke waarden en elementen, alsmede het behouden en versterken van ecologische structuren en het creëren van zo veel mogelijk groenzones binnen de stad als belangrijke uitgangspunten voor het te voeren beleid genoemd.

Langs de hoofdwegen, waartoe de N270 (Deurneseweg) gerekend dient te worden, moeten de beplantingen in overeenstemming zijn met het landschappelijk karakter van de omgeving. Ter hoogte van het plangebied wordt de N270 aan beide zijden begeleid door bomenrijen en hoogopgaande beplantingen. Deze groenstructuur vormt een buffer tussen het plangebied en de N270. In het groenstructuurplan zijn geen specifieke uitgangspunten of maatregelen beschreven ten aanzien van het bedrijventerrein 'De Witte Vennen'. Bij een eventuele herinrichting van het openbaar gebied zal conform de algemene uitgangspunten van het groenstructuurplan wel voldoende aandacht moeten worden geschonken aan het openbaar groen.

3 RUIMTELIJKE INVENTARISATIE EN ANALYSE

3.1 Ruimtelijke hoofdstructuur

Het plangebied, dat is gelegen tussen spoorlijn Roermond - Nijmegen, de N270 (Deurneseweg), de Witte Vennenweg en de Vennenweg, is in de huidige situatie voor het overgrote deel in gebruik als bedrijventerrein. In het plangebied zijn twee bedrijven aanwezig, te weten een levensmiddelenproductiebedrijf (Rixona) en een transportbedrijf (DSV Solutions). In onderstaande figuur is een luchtfoto van het plangebied opgenomen.



Figuur 3.1: Luchtfoto plangebied

Vanwege de grote open ruimtes en het ontbreken van een duidelijke oriëntatie van de aanwezige bebouwing kan het bedrijventerrein worden omschreven als een amorf gebied. Karakteristiek voor de omgeving van het plangebied is de oude structuur van de Witte Vennenweg, waaraan zich woongebouwen, kleinschalige bedrijven en een aantal grootschalige bedrijfscomplexen bevinden. Het gebied is open en sterk gericht op de bereikbaarheid van bedrijven. In de afbeeldingen 3.2 tot en met 3.5 zijn enkele foto's van de in het plangebied aanwezige bedrijven opgenomen.



Figuren 3.1 en 3.2: bedrijfsbebouwing van het levensmiddelenproductiebedrijf (Rixona)



Figuren 3.4 en 3.5: inrit en bedrijfsbebouwing van het transportbedrijf (DSV Solutions)

Typerend zijn de zeer grootschalige loodsen en expeditieruimte van de in het plangebied aanwezige bedrijven. Deze bevinden zich aan weerszijden van de Witte Vennenweg, welke het plangebied doorkruist. Daarbij dient te worden opgemerkt dat het perceel waarop het levensmiddelenproductiebedrijf is gevestigd een laag bebouwingspercentage kent. Een groot deel van dit bedrijfsp perceel is onbebouwd en onverhard. Op het terrein zijn diverse loofbomengroepen aanwezig. In de westelijke hoek van dit perceel vormt de hier aanwezige loofbomenopstand zelfs een kleine bosschage. Vanwege het lage bebouwingspercentage en de aanwezige bomen presenteert dit perceel zich richting de N270 (Deurneseweg) en het ten noorden van het perceel gelegen tracé van de Witte Vennenweg als een vrij groen gebied.

Dit ligt anders voor het ten oosten van de Witte Vennenweg gelegen transportbedrijf. Dit perceel kent een beduidend hoger bebouwingspercentage: verspreid over het perceel bevinden zich enkele grootschalige bedrijfsgebouwen. Het onbebouwde deel van het bedrijfsp perceel is vrijwel volledig verhard en in gebruik als parkeerterrein en expeditieruimte. Dit perceel kent derhalve in alle richtingen een stenige uitstraling.

Het openbaar groen in het plangebied blijft beperkt tot de bermen langs de Witte Vennenweg en de in de bermen aanwezige laanbeplanting.

3.2 Verkeerskundige aspecten (verkeersstructuur, parkeren, bereikbaarheid)

In het plangebied is slechts een openbare weg aanwezig. Dit betreft de Witte Vennenweg, welke is gecategoriseerd als een gebiedsontsluitingsweg. Dit wil zeggen dat deze weg in principe primair een verkeersfunctie vervult. Hoewel beide bedrijven in het plangebied één hoofdentree hebben zijn aan weerszijden van de Witte Vennenweg diverse inritten gesitueerd.

Deze extra inritten zijn doorgaans afgesloten middels een hekwerk, wat erop wijst dat de extra inritten slechts incidenteel worden gebruikt. Ter plaatse van het plangebied bedraagt het snelheidsregime van de Witte Vennenweg 50 km/uur. Het profiel van de weg bestaat uit een asfaltstrook van ca. 8 meter breed. Op de rijbaan aan beide zijden fietssuggestiestroken aangebracht.

Op het bedrijventerrein zijn geen parkeervoorzieningen in het openbare gebied aanwezig. Parkeren geschiedt op de percelen van de bedrijven zelf: parkeren voor medewerkers en bezoekers, alsmede laden en lossen is het uitsluitend toegestaan op eigen terrein. De op de bedrijfskavels aanwezige parkeerterreinen spelen thans een belangrijke rol in het heersende straatbeeld. In de huidige situatie worden de berm van de Witte Vennenweg door vrachtwagenchauffeurs incidenteel gebruikt als rustplaats. Het parkeren van vrachtwagens op de openbare weg binnen de bebouwde kom is niet toegestaan. Dit is derhalve een onwenselijke situatie.

Direct ten zuiden van het plangebied ligt zich de spoorlijn Roermond - Nijmegen. Aangezien in het plangebied geen station aanwezig is heeft deze spoorlijn geen directe invloed op de verkeersstructuur. Wel dient conform de Spoorwettenwet (artikelen 19 t/m 21) ten behoeve van een veilige afwikkeling van de railverkeersstroom langs spoorwegen een bebouwingsvrije afstand worden aangehouden van 11 meter. Daar waar deze afstand het plangebied overlapt is de bebouwingsvrije zone langs het spoor op de verbeelding ingetekend als 'vrijwaringszone - spoor'.

Wat betreft de bereikbaarheid van het plangebied kan het volgende worden opgemerkt: de N270 (Deurneseweg) kan worden getypeerd als een regionaal verbindende hoofdweg. Het bedrijventerrein zelf wordt via de Witte Vennenweg middels een rotonde op de N270 (Deurneseweg) ontsloten. Via de N270 (Deurneseweg) zijn de kernen Venray, Deurne en Wanssum makkelijk en snel te bereiken. Tevens takt de N270 (Deurneseweg) aan op de A73, welke een belangrijke interregionaal verbindende functie heeft. De dichtstbijzijnde bushalte in de omgeving van het plangebied is gelegen aan de Oirloeseweg, aan de overzijde van de spoorlijn Roermond - Nijmegen, op een afstand van circa 150 meter van de zuidwestelijke grens van het plangebied. Bij deze halte stoppen diverse buslijnen, middels welke onder andere vervoer van en naar het NS Station Venray te Oostrum mogelijk is. Vanaf dit station kan de reis per trein in de richting van Nijmegen of Roermond worden voortgezet. De bereikbaarheid van het plangebied is derhalve goed.

3.3 Kabels, leidingen en nutsvoorzieningen

In het plangebied zijn drie leidingen aanwezig welke planologische bescherming behoeven: dit betreft een rioolwatertransportleiding en twee hogedruk aardgastransportleidingen. Dit betreft de rioolwatertransportleiding Castenray – Oostrum (welke in beheer is bij het Waterschapsbedrijf Limburg) en de hogedruk aardgastransportleidingen Z-541-06-KR-005 en Z-541-10-KR-001 (welke in beheer zijn van de Gasunie). Tot slot is in het plangebied een gasontvangststation gelegen.

In voorliggend bestemmingsplan is middels op de verbeelding opgenomen dubbelbestemmingen (belemmeringszones) rekening gehouden met de belangen van de beheerders van de genoemde leidingen. Langs de riooltransportleiding ligt een belemmeringszone van 2,5 meter aan weerszijden van het hart van deze leiding. De hogedruk aardgastransportleidingen kennen een belemmeringszone van 4 meter aan weerszijden van het hart van de leidingen. Aan het gasontvangststation ten slotte is een specifieke bedrijfsbestemming toegekend.

Daarnaast zijn in en om het plangebied diverse telecomkabels, elektriciteitsleidingen, gasleidingen, rioolleidingen en waterleidingen aanwezig welke geen planologische bescherming behoeven, maar waarmee tijdens eventuele werkzaamheden wel rekening dient

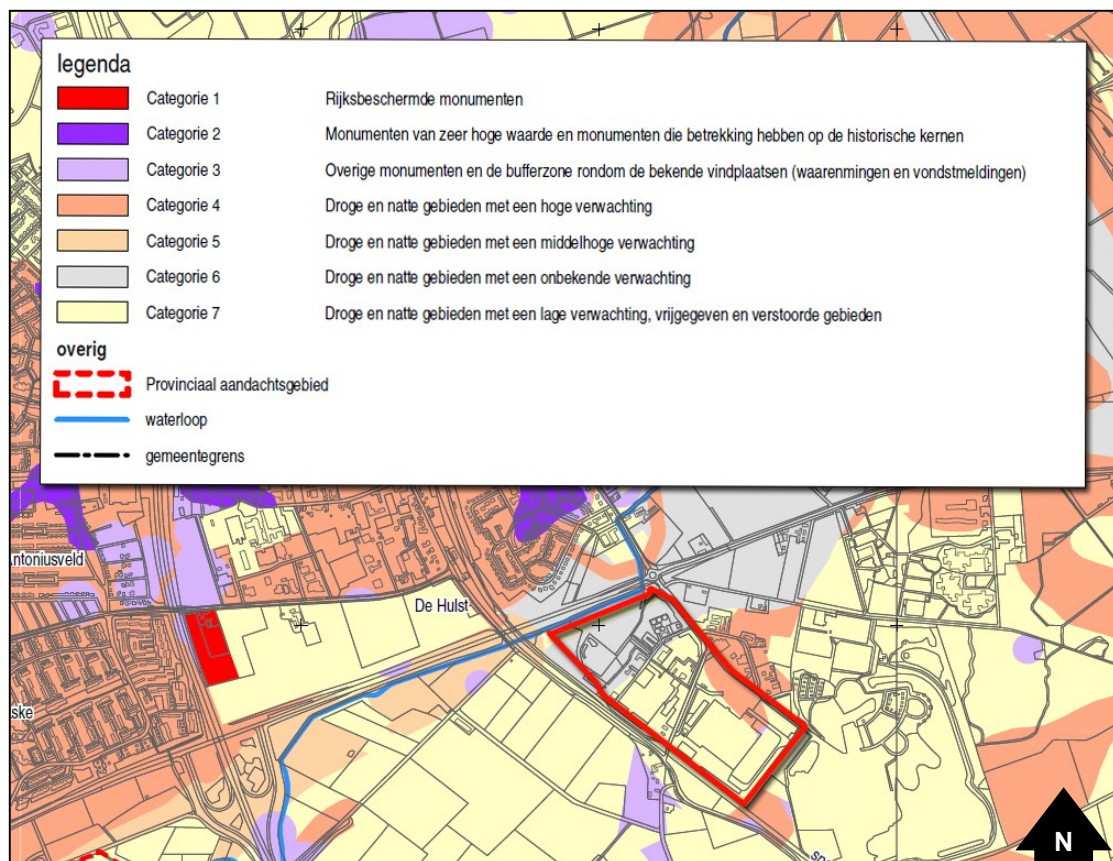
te worden gehouden. Toekomstige graafwerkzaamheden zullen conform het bepaalde in de CROW publicatie 250 dienen te worden uitgevoerd. Rekening houdend met bovenstaande vormt het aspect kabels en leidingen geen verdere randvoorwaarde bij de vaststelling van voorliggend plan.

3.4 Cultuurhistorie en archeologie

Het plangebied is niet gelegen binnen een beschermd stads- of dorpsgezicht. In het plangebied zijn geen rijks- en of gemeentelijke monumenten aanwezig welke een verdergaande planologische bescherming verdienen.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente Venray in principe het bevoegd gezag met betrekking tot de archeologie is.

De gemeente Venray heeft een eigen archeologische advieskaart laten opstellen door archeologisch adviesbureau RAAP. De geactualiseerde beleidsadvieskaart is vastgesteld in mei 2013. Deze beleidskaart heeft gediend als uitgangspunt bij het waarborgen van het aspect archeologie in onderhavig bestemmingsplan. In onderstaande afbeelding is een uitsnede van deze advieskaart opgenomen.



Figuur 3.6: Uitsnede archeologische beleidsadvieskaart

Conform de archeologische beleidsregels van de gemeente Venray gelden voor de diverse archeologische verwachtingswaarden (categorieën) de volgende onderzoeksgrenzen:

In het gebied met lage archeologische verwachtingswaarde (geel gearceerd in figuur 3.6) geldt vanuit archeologisch oogpunt geen restrictie. Aan dit gebied is in onderhavig bestemmingsplan dan ook geen archeologische dubbelbestemming toegekend.

In droge en natte gebieden met een onbekende verwachting (grijs gearceerd in 3.6) geldt dat bij bodemingrepen groter dan 2.500 m² in principe een archeologisch vooronderzoek moet worden uitgevoerd. Aan deze gebieden hoeft, conform de gemeentelijke archeologische beleidsregels, bij bestemmingsplanactualisaties echter geen archeologische dubbelbestemming te worden toegekend.

In de droge en natte gebieden met een hoge verwachting geldt dat bij bodemingrepen groter dan 500 m² een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Dit zijn de oranje gearceerde gebieden in figuur 3.6, welke in dit bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' kennen.

4 MILIEU

4.1 Inleiding

Bij de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met (externe) factoren die van invloed kunnen zijn op het plangebied en de hier aanwezige functies. Anderzijds kunnen de in het plangebied aanwezige functies ook gevolgen hebben voor hun omgeving. Ten einde in het kader van een goede ruimtelijke ordening een verantwoorde afweging te kunnen maken worden derhalve in dit hoofdstuk de milieuaspecten m.e.r. beoordelingsplicht, bodemkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit en milieuzonering beschouwd. Tevens is gekeken naar de gevolgen van het planvoornemen voor de waterhuishouding, de (externe) veiligheid, en eventueel in en rond het plangebied aanwezige ecologische waarden. Tot slot wordt aandacht besteed aan de aspecten 'Niet gesprongen explosieven' en Duurzaam Bouwen.

4.2 Milieu

4.2.1 Milieueffectrapportage

In 2001 is de Europese richtlijn milieubeoordeling van plannen opgesteld. In 2006 is deze richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse milieuregelgeving door middel van een wijziging van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage. Bij deze wijzigingen is de figuur van de planmer (plan milieu effect rapportage) geïntroduceerd.

Ten aanzien van plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn overheden verplicht een planmer uit te voeren. De planmer dient een passende beoordeling van de gevolgen van het plan voor het milieu te bevatten. Ook ten aanzien van bestemmingsplannen welke mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben kan deze onderzoeksplicht gelden.

Conform de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject mer-beoordelingsplichtig in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlak van 100 hectare of meer;
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat of;
3. een bedrijfsvloeroppervlak van 200.000 m² of meer.

Onderhavig bestemmingsplan heeft in hoofdzaak een conserverend karakter: middels dit bestemmingsplan wordt geen uitbreiding van bedrijventerrein beoogd, en worden geen potentieel zwaardere milieubelastende activiteiten toegelaten dan welke reeds op basis van het vigerende bestemmingsplan zijn toegestaan. De bovengenoemde drempelwaardes worden dan ook niet overschreden of benaderd.

Uit de hiernavolgende paragrafen zal blijken dat, gelet op bovenstaande en als gevolg van de ligging van het plangebied op ruimte afstand tot beschermde natuurgebieden, de te verwachten effecten en de afwezigheid van negatieve milieugevolgen door cumulatie in verband met andere ontwikkelingen in de omgeving, het uitvoeren van een m.e.r.-procedure geen meerwaarde heeft. Zwaarwegende nadelige milieueffecten als gevolg van het planvoornemen kunnen op voorhand worden uitgesloten. De aanwezige informatie over de effecten is voldoende om in dit kader een afweging en een gemotiveerde keuze omtrent het planvoornemen te kunnen maken.

4.2.2 Bodem

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet helder zijn dat de bodem van het plangebied geschikt is voor de beoogde functies. In dit kader is door de gemeente Venray de bodemkwaliteit ter plaatse van het bedrijventerrein globaal in beeld gebracht.

De bij de gemeente bekende informatie is digitaal vastgelegd in het bodeminformatiesysteem. Als het gaat om bodemonderzoeken daarnaast is het historisch bedrijvenbestand (www.bodemloket.nl) geraadpleegd. Het historische bedrijvenbestand is op 2 juni 2008 geraadpleegd. Dit bestand is door de Provincie aangevuld met actuele informatie over bij de Provincie Limburg bekende onderzoek- en saneringslocaties.

Uit de geraadpleegde bronnen blijkt dat ter plaatse van bedrijventerrein De Witte Vennen (Witte Vennenweg 1 (DSV Solutions BV) en Witte Vennenweg 6 (Rixona) verschillende bodemonderzoeken zijn uitgevoerd.

Witte Vennenweg 1, het milieuburo, d.d. 3-2-1997, kenmerk 97-047-06, verkennend bodemonderzoek, licht tot matige verontreinigingen nader onderzoek nodig.

Witte Vennenweg 1, HMB Groep BV, d.d. 09-11-2001, kenmerk 01-0672-45, nulsituatie bodemonderzoek, lichte verontreinigingen, niet volledig vervolgonderzoek moet worden uitgevoerd.

Witte Vennenweg 1, HMB Groep BV, d.d. 22-03-2002, kenmerk 02-0030-06, nulsituatie bodemonderzoek, alleen in grondwater licht verontreinigd met arseen overige terreingedeelten (inclusief verdachte terreindelen) schoon.

Witte Vennenweg 1, HMB BV, d.d. 04-06-2007, kenmerk 07227501H, historisch bodemonderzoek voor bouwvergunning. Ter plaatse van bouw zijn geen verdachte (deel)locaties.

Witte Vennenweg 6, Tauw BV, d.d. 08-04-1998, kenmerk 3657590, verkennend bodemonderzoek, lichte verontreiniging met Polycyclische aromatische koolwaterstoffen, geen belemmering bouw.

Witte Vennenweg 6, Arcadis, d.d. 22-03-2000, kenmerk 512/582/FvB/avd, Saneringsevaluatie grondwatersanering, restverontreiniging met VOC's beneden T-waarde sanering afgerond.

Uit het overzicht Bodemplus blijkt dat meer onderzoeken zijn uitgevoerd dan in het gemeentelijk bodeminformatiesysteem zijn opgenomen. In het plangebied is één te saneren bodemverontreiniging aanwezig, dit betreft de bodemsaneringslocatie Witte Vennenweg 6 te 5807 EJ Oostrum, kadastraal bekend gemeente Venray, sectie S, nummer 367 en 435, projectcode Li098400019. De betreffende verontreiniging zal middels een door de provincie Limburg per 26 juni 2014 goedgekeurd saneringsplan worden gesaneerd: op de locatie zal een actieve grondwatersanering plaatsvinden en eventueel een grondsanering wanneer na de grondwatersanering blijkt dat nog een ernstige grondverontreiniging is achtergebleven

CONCLUSIE

Met in acht name van bovenstaande vormt het aspect bodemkwaliteit geen verdere randvoorwaarde bij de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan.

4.2.3 Geluid

De ten behoeve van voorliggend plan relevante normstelling voor geluid is geregeld in de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer. Het betreft normen voor wegverkeerslawaaï en industrielawaai. In deze wetgeving wordt uitgegaan van voorkeursgrenswaarden, waarvan met ontheffing tot een maximale hoogte mag worden afgeweken.

WEGVERKEERSLAWAAI

Conform de Wet geluidhinder is er aan weerszijden van een weg met een voorgeschreven snelheid van 50 km/uur of meer een onderzoekszone aanwezig.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidzone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Tabel 4.1: onderzoekszones conform artikel 74 Wet geluidhinder

Indien er in de onderzoekszone van een weg ontwikkelingen plaatsvinden waarbij zogenaamde geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen, scholen en verpleegtehuizen) worden geprojecteerd, dient onderzocht te worden of de geluidsbelasting als gevolg van deze weg de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt. Is dit het geval dan dient er een hogere grenswaarde procedure doorlopen te worden zodat het college van B&W een hogere grenswaarde kan verlenen. Het college mag maximaal een hogere grenswaarde verlenen van 63 dB bij gemeentelijke en provinciale wegen en 53 dB bij autowegen en autosnelwegen.

Op het bedrijventerrein De Witte Vennen geldt een snelheidsregime van 50 km/uur. De langs het bedrijventerrein gelegen N270 (Deurneseweg) en Oirloseweg kennen een snelheidsregime van 80 km/uur. Ingevolge de Wet geluidhinder hebben deze wegen een zone van 200 meter. In voorliggend bestemmingsplan is echter sprake van een vastlegging van de bestaande situatie en aanwezige functies. In het plan zijn geen mogelijkheden opgenomen voor de ontwikkeling van nieuwe woningbouw of andere geluidsgevoelige functies. Derhalve is in het kader van dit bestemmingsplan geen akoestisch onderzoek naar de gevolgen van wegverkeerslawaaï uitgevoerd.

SPOORWEGVERKEERSLAWAAI

Conform de Wet geluidhinder is er aan weerszijden van verscheidene door de regeling geluidplafondkaart milieubeheer aangewezen spoorwegtrajecten een zone aanwezig. Een spoorweg die is aangegeven op de geluidplafondkaart, heeft een zone die zich uitstrekt vanaf de as van de spoorweg tot de breedte naast de spoorweg als aangegeven in onderstaande tabel, afhankelijk van de hoogte van het geluidproductieplafond op het betrokken referentiepunt:

Hoogte geluidproductieplafond	Breedte zone (in meters)
Kleiner dan 56 dB	100
Gelijk aan of groter dan 56 dB en kleiner dan 61 dB	200
Gelijk aan of groter dan 61 dB en kleiner dan 66 dB	300
Gelijk aan of groter dan 66 dB en kleiner dan 71 dB	600
Gelijk aan of groter dan 71 dB en kleiner dan 74 dB	900
Gelijk aan of groter dan 74 dB	1200

Tabel 4.2: Geluidproductieplafond conform artikel 1.4a Besluidhinder

Indien er in de zone een bestemmingsplanwijziging plaatsvindt waarbij zogenaamde geluidsgevoelige bestemmingen worden geprojecteerd dient onderzocht te worden of de geluidsbelasting t.g.v. het spoorwegtraject de voorkeursgrenswaarde van 55 dB overschrijdt. Is dit het geval dan zal er een hogere grenswaarde procedure doorlopen moeten worden. Het college van B&W kan dan een hogere grenswaarde, tot maximaal 68 dB, verlenen.

De spoorlijn Roermond-Nijmegen bevindt zich ten zuidwesten van het plangebied. Conform het Geluidregister Spoor bedraagt het geluidsproductieplafond van deze spoorlijn er hoogte van het plangebied ten hoogste 56 dB (referentiepunten 17076 t/m 17086). De onderzoekszone bedraagt derhalve 200 meter, waardoor deze zich over het plangebied uitstrekt. Onderhavig bestemmingsplan voorziet zoals eerder aangegeven niet in de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige functies. Een akoestisch onderzoek naar het aspect spoorweglawaai is dan ook niet noodzakelijk geacht.

INDUSTRIELAWAAI

Hoofdstuk V van de Wet geluidhinder (Wgh) bepaalt dat rondom industrieterreinen waarop bepaalde krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangewezen inrichtingen zijn gevestigd of zich mogen vestigen (de zogenaamde grote lawaaimakers) een geluidzone moet worden vastgesteld. Deze geluidzone beslaat een gebied rondom het bedrijventerrein waarbuiten door de op het terrein gevestigde inrichtingen gezamenlijk geen hogere geluidsbelasting dan 50 dB(A) op de in de buurt aanwezige gevoelige bestemmingen mogen veroorzaken. Woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone kunnen (onder voorwaarden) wel een hogere geluidbelasting kennen dan 50 dB(A). De maximaal toegestane geluidbelasting bedraagt, afhankelijk van de geluidgevoelige functie, 60 dB(A).

In onderdeel D van Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht is vastgelegd welke inrichtingen als grote lawaaimaker moeten worden beschouwd. Het bedrijventerrein De Witte Vennen betreft een gezondeer industrieterrein. Het zonebesluit dateert van 7 november 1989 (Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg). In het plangebied is één inrichting aanwezig welke onder deze categorie van inrichtingen valt, te weten Rixona. De huidige vergunde geluidruimte van deze inrichting komt niet overeen met de geluidzone van het bedrijventerrein De Witte Vennen. Mede om deze reden moet de bestaande geluidzone worden herzien. In dit kader is in september 2011 door adviesbureau Peutz een onderzoek⁷ verricht naar de akoestische situatie als gevolg van de (vergunde) activiteiten op het bedrijventerrein.

De geluidemissie van het gezondeerde gedeelte van het bedrijventerrein De Witte Vennen wordt geheel bepaald door Rixona. Bij een nieuw vast te stellen zone dient conform de eisen van de Wgh de op dit moment aan Rixona vergunde geluidruimte gerespecteerd te worden. De geluidscontour die overeenkomt met deze vergunde situatie is gebaseerd op eerder akoestisch onderzoek (rapport Peutz F19837-2 d.d. 25 juli 2011) dat is opgesteld in het kader van een vergunningaanvraag ingevolge de Wabo ten behoeve van Rixona. Op basis van deze geluidscontour is door Peutz een voorstel gedaan voor de nieuw vast te leggen geluidzone van het bedrijventerrein. Deze is weergegeven in figuur 4.1. De nieuwe geluidzone zal (mede) middels de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan worden vastgelegd.

Binnen de nieuw vast te leggen geluidzone zijn 9 woningen gelegen. De geluidbelasting ter plaatse van deze woningen is in het onderzoek beschouwd. Bij geen van de woningen is sprake van een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A). Wel zal, als gevolg van de vaststelling van de nieuwe geluidzone, ten aan van deze woningen een hogere waarde moeten worden vastgesteld.

De geluidbelasting die de betreffende woningen als gevolg van Rixona ondervinden neemt in principe niet toe: Rixona blijft immers voldoen aan de nu vergunde geluidbelasting. Als gevolg van de overige bedrijven zou sprake kunnen zijn van een (op termijn) gewijzigde geluidbelasting, omdat bij deze bedrijven (die alle vallen onder het Activiteitenbesluit) de normering inzake de langtijdgemiddelde geluidniveaus verschuift van 50 dB(A) op 50 meter van de grens van de inrichting naar 50 dB(A) bij de dichtstbij gelegen woning. Voor de bedrijven die buiten het gezondeerde deel komen te vallen geldt dat in de relevante richtingen reeds sprake is van woningen op minder dan 50 meter van de terreingrens. De totale (toegestane)

⁷ Peutz (september 2011), *Akoestisch onderzoek in het kader van een mogelijke wijziging van de geluidzone ex art. 52 e.v. Wet geluidhinder van het industrieterrein 'Witte Vennen' te Oostrum (rapportnr. F 19837-4-RA)*.

geluidbelasting zal daarmee ten opzichte van de huidige situatie bij de betreffende woningen niet relevant wijzigen.

Voor de op De Witte Vennen gevestigde bedrijven betekent de vaststelling van een nieuwe geluidzone dat de bestaande (vergunde) geluidruimte gelijk blijft of zal toenemen. Voor de volledige rekenresultaten en bijlagen wordt verwezen naar het betreffende onderzoek, dat als bijlage bij deze plantoelichting is opgenomen.



Figuur 4.1: nieuw vast te leggen geluidzone bedrijventerrein De Witte Vennen

4.2.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. De hoofdlijnen van de nieuwe regelgeving zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. De regelgeving is verder uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. Met deze nieuwe wettelijke systematiek is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) komen te vervallen. Een belangrijk verschil met het Blk 2005 is dat de nieuwe regelgeving een flexibele koppeling kent tussen ruimtelijke activiteiten en gevolgen voor de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Projecten die wel in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, worden in principe opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL bevat een pakket aan generieke en locatiespecifieke maatregelen die ervoor zorgen dat alle negatieve effecten van de geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd en, belangrijker, die er voor zorgen dat alle huidige overschrijdingen worden opgelost.

Het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) is uitgewerkt in het Besluit *niet in betekenende mate bijdragen* en de Regeling *niet in betekenende mate bijdragen*.

TOETSING LUCHTKWALITEITSEISEN

In artikel 5.16 van de Wet Milieubeheer is een viertal voorwaarden opgenomen waaronder bestuursorganen de in lid 2 van dit artikel genoemde bevoegdheden (waaronder het opstellen van bestemmingsplannen) mogen uitoefenen. Deze voorwaarden hebben betrekking op de met de uitoefening van de bevoegdheid verbonden gevolgen ten aanzien van de luchtkwaliteit. Indien er sprake is van één van de hieronder genoemde omstandigheden vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid en de daarmee beoogde ontwikkeling:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;

- Het project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Het project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- Het project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

NIET IN BETEKENDE MATE (NIBM)

In het Besluit NIBM is vastgelegd wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM;
- op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor *kunnen* berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

TOETSING PLAN AAN LUCHTKWALITEITSEISEN

In voorliggend bestemmingsplan is sprake van een vastlegging van de bestaande situatie en aanwezige functies. In het kader van dit bestemmingsplan worden geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen of uitbreidingen mogelijk gemaakt die qua verkeersaantrekkende werking een zwaarwegend effect op de luchtkwaliteit in (de omgeving van) het plangebied kunnen hebben. Derhalve kan in redelijkheid gesteld worden de vaststelling van voorliggend plan niet in betekenende mate bij zal dragen aan de luchtverontreiniging.

De uitstoot van verontreinigende stoffen van de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven en de mogelijke invloed hiervan op de luchtkwaliteit in en rondom het plangebied wordt geregeld in de daarvoor geldende inrichtingsvergunningen op grond van de Wet milieubeheer.

Concluderend kan gesteld worden dat het aspect luchtkwaliteit geen randvoorwaarde vormt bij de verdere planontwikkeling.

4.2.5 Milieuzonering - invloed bedrijvigheid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies (zoals bijvoorbeeld woningen):

- ter plaatse van deze gevoelige functies een goed woon- en leefmilieu wordt gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Een wettelijk kader wordt gevormd door geluidzones op grond van de Wet geluidhinder en de afstandseisen op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. In paragrafen 4.2 en 4.6 zijn de randvoorwaarden als gevolg van deze regelingen voor voorliggend plan reeds toegelicht.

Een (buitenwettelijk) toetsingskader voor milieuzonering wordt geboden door de uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlands Gemeenten⁸. Op basis van deze uitgave kan worden bepaald in hoeverre de inrichtingen en bedrijven gelegen op het

⁸ VNG (2009), *Bedrijven en milieuzonering*. Den Haag.

bedrijventerrein beperkend zijn voor het tot stand brengen van een goed woon- en leefmilieu in de omgeving van dit terrein. In deze uitgave zijn per (milieu)categorie bedrijvigheid richtafstanden genoemd welke kunnen worden aangehouden ten einde de hinderlijke invloed van bedrijfsactiviteiten op gevoelige functies te beperken.

In paragraaf 5.2 van de planbeschrijving van voorliggend plan wordt nader ingegaan op het aspect milieuzonering en op welke wijze met inachtneming van de verschillende bedrijfsbelangen een goed woon- en leefmilieu in de omgeving van het bedrijventerrein wordt gegarandeerd. Op deze plaats wordt volstaan met de opmerking dat in de huidige situatie de bewoners in de omgeving van het bedrijventerrein geen overlast ervaren als gevolg van de thans gevestigde bedrijvigheid.

4.3 Waterhuishouding

4.3.1 Wateroverleg

Artikel 3.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat in de toelichting van bestemmingsplannen dient te worden beschreven op welke wijze bij de planontwikkeling rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Onderhavige paragraaf behelst deze beschrijving. Bij vaststelling van voorliggend plan is met name de wijze waarop wordt omgegaan met het regenwater dat in het plangebied valt van belang. Daarnaast wordt in deze paragraaf aandacht besteed aan de bodemopbouw van het plangebied, de geohydrologische situatie ter plaatse, de aanwezigheid van bodemverontreinigingen, de aanwezigheid van waterlopen, en de gevolgen die beoogde planontwikkeling hierop mogelijk heeft.

Het plan is op 28 juli 2011 aangemeld bij het Waterschap Peel en Maasvallei ter verkrijging van een wateradvies. Per brief d.d. 11 november 2011 heeft het Waterschap Peel en Maasvallei een pre-wateradvies afgegeven (zie bijlage 1 van deze plantoelichting).

4.3.2 Beleid

RIJKSBELEID

De publicatie 'Anders omgaan met water, waterbeleid voor de 21ste eeuw'⁹ bevat het kabinetsstandpunt ten aanzien van het in de nabije toekomst te voeren waterbeleid. De WB-21 aanpak heeft als belangrijk uitgangspunt dat afvoer- en andere waterhuishoudkundige problemen niet mogen worden afgewenteld op boven- of benedenstroomse burens. Daarnaast is water een belangrijk ordenend principe, welk een zwaarwegend sturend element vormt bij de inrichting van de ruimte.

Ten aanzien van het omgaan met het hemelwater zijn deze uitgangspunten vertaald in de kwantiteitsstrategie 'vasthouden-bergen-afvoeren', en de kwaliteitsstrategie 'voorkomen-scheiden-zuiveren'.

POL2006 EN WATERSCHAP PEEL EN MAASVALLEI

De provincie Limburg heeft in het POL2006 invulling gegeven aan bovengenoemde strategieën door te streven naar een maximale afkoppeling van regenwater, binnen de grenzen van doelmatigheid. Afkoppelen van regenwater betekent dat regenwater dient te worden gescheiden van afvalwater en zoveel mogelijk moet worden vastgehouden en geïnfiltreerd in het gebied waarin het valt. Afkoppeling voorkomt onnodige belasting van het riool en waterzuiveringsinstallaties. Daarnaast vermindert afkoppeling de overstort van vuil rioolwater op het oppervlaktewater en kan het een bijdrage leveren aan het herstel van een natuurlijk functionerend watersysteem (onder andere vermindering van verdroging).

⁹ Ministerie van Verkeer en Waterstaat (2000), *Anders omgaan met water, waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw*. Den Haag

Bij nieuwbouwprojecten en bij herstructurering of renovatie van bestaande bebouwing dient het regenwater binnen de grenzen van doelmatigheid maximaal afgekoppeld te worden van het riool (droogweerafvoer). De provincie Limburg, de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas, en Rijkswaterstaat hebben hiertoe een voorkeurstabel afkoppeling opgesteld. Deze voorkeurstabel is opgenomen in de brochure 'Regenwater schoon naar beek en bodem'¹⁰. Gemeentes dienen volgens het POL2006 in hun Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) aan te geven welke afkoppelingstrategie wordt gevolgd en hoe daarbij tot een doelmatigheidsafweging wordt gekomen.

BELEID GEMEENTE VENRAY

De overkoepelende ambitie die Venray hanteert, is het verbeteren van de omgang met het water. Daartoe wordt ondermeer integraal waterbeheer voorgestaan. Integraal waterbeheer richt zich op het verminderen van watergebruik, een goede ontwatering en voldoende berging van afstromend water, het vasthouden van gebiedseigen water, het terugdringen van afvoerpieken en het afkoppelen van hemelwater.

In het Gemeentelijk Rioleringsplan 2013-2016 is het beleid voor het beheer van de gemeentelijke riolering voor de periode 2013 tot en met 2016 vastgelegd. Het plan bevat een beschrijving van de huidige situatie, een evaluatie van de aan het plan voorafgaande periode en een beschrijving van de te verwachten toekomstige ontwikkelingen. In het gemeentelijk rioleringsplan wordt onder andere ingegaan op hemelwater- en oppervlaktewaterafvoer. Het afkoppelprogramma openbare ruimte (om de doelstelling van de kaderrichtlijn water te behalen) dat in het voorgaande gemeentelijk rioleringsplan was opgenomen, blijft bestaan en loopt tot 2027. Hiervoor dient jaarlijks 0,5% van het afvoerend verharde oppervlak afgekoppeld te worden van het gemengde rioleringsstelsel.

Bij afkoppelprojecten wordt in de eerste plaats gekeken naar openbare verharde oppervlakken. Daarbij wordt opgemerkt dat afkoppelen als maatregel slechts wordt uitgevoerd in combinatie met wegwerkzaamheden (onder andere reconstructies van wegen) of rioolvervangingen, dit gezien de kosten die dergelijke ingrepen met zich meebrengen.

4.3.3 Huidige en toekomstige situatie

BODEMOPBOUW EN GEOHYDROLOGIE

Het plangebied is op de Grondwaterkaart van Nederland gelegen binnen grondwatertrap V. De grondwatertrappenindeling is gebaseerd op de gemiddeld hoogste (GHG) en de gemiddeld laagste grondwaterstanddieptes (GLG). Hiermee worden de winter- en zomergrondwaterstanden gekarakteriseerd in een jaar met een gemiddelde neerslag en verdamping. De gemiddeld hoogste grondwaterdiepte in grondwatertrap V is gelegen minder dan 40 centimeter, gemeten vanaf het maaiveld. De gemiddeld laagste grondwaterdiepte ligt dieper dan 120 centimeter vanaf maaiveld.

Het plangebied is volgens het POL2006 (Kristallen waarden) niet gelegen binnen een grondwaterwin- of beschermingsgebied of bodembeschermingsgebied. In het plangebied bevinden zich geen zuiveringstechnische voorzieningen van het Waterschap. Uit gegevens van het Waterschap Peel en Maasvallei blijkt dat de bodem van het plangebied een groot infiltrerend vermogen heeft: de K-waarde van de bodem ligt tussen de 0,45-0,75 m/dag.

BODEMVERONTREINIGING

De bodem van het bedrijventerrein De Witte Vennen is niet zonder meer geschikt voor infiltratie van het hemelwater. Ten aanzien van het bedrijventerrein geldt dat conform het bodemkwaliteitsplan van de gemeente Venray voor het terrein te weinig analysegegevens beschikbaar zijn om te kunnen spreken van een onverdacht terrein. Plaatselijk komen op het terrein verontreinigingen voor. Er is echter geen sprake van saneringssituaties. Voordat eventueel tot infiltratie van regenwater wordt overgegaan dient de kwaliteit van de bodem ter plaatse voldoende verzekerd te worden.

¹⁰ Provincie Limburg, e.a. (2006), *Regenwater schoon naar Beek en Bodem*. Maastricht.

WATERLOPEN

In het plangebied is een tweetal waterlopen aanwezig. Dit betreft twee bermsloten welke zijn gelegen langs Witte Vennenweg, welke het plangebied doorkruist. De bermsloten dienen ter opvang van en buffering van regenwater en hebben verder geen belangrijke waterstaatkundige functie: volgens het POL2006 maakt het plangebied geen deel uit van bijzondere ecologische en/of waterhuishoudkundige waarden (Blauwe waarden).

Ten noorden van het plangebied is de Oostrumse Beek gelegen. Dit is een primair water in de zin van de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei. Primaire wateren zijn wateren van meer dan plaatselijk belang, dan wel waterhuishoudkundig van dusdanig belang dat ter zake vergaande waterschapsbemoeienis vereist is. Op grond van de bij de Keur van het waterschap behorende legger zijn de beschermingszones van de Oostrumse beek 5 meter breed, gemeten vanaf de grens van het betreffende water. Deze beschermingszone ligt deels binnen het plangebied van onderhavig bestemmingsplan. Aan deze strook is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' toegekend.

BESCHRIJVING HUIDIG EN TOEKOMSTIG SYSTEEM

Het rioolsysteem van de Witte Vennen te Oostrum bestaat uit een gescheiden stelsel. Het hemelwater wordt via buizen in de regenwatersloot gebufferd en vertraagd afgevoerd naar de Oostrumse beek. Het vuilwaterstelsel zit onder vrijerval aangesloten op het gemengd stelsel van Oostrum. Hierdoor kunnen er drukverschillen in het Vuilwaterstelsel van de Witte Vennen optreden ten gevolge van plotselinge peilstijgingen (hevige regenval) in het gemengd stelsel van Oostrum. Het gemengd stelsel Oostrum voert via het gemaal van WBL aan de Mgr. Hanssenstraat af naar de rioolwaterzuivering Venray aan de Metaalweg.

Mogelijk zullen in de toekomst bij eventuele reconstructies van de bedrijventoegangswegen verbeteringen aan het huidige systeem worden aangebracht. Daarnaast kunnen bij het verlenen van individuele omgevingsvergunningen voor het bouwen op grond van het Bouwbesluit (art. 3.41 e.v.) en de Gemeentelijke Bouwverordening 2007 (artikel 2.7.5) eisen worden gesteld aan de wijze waarop bij nieuwe bouwplannen wordt omgegaan met de opvang en infiltratie van hemelwater. Middels deze eisen kan concreet invulling worden gegeven aan de trits 'vasthouden–bergen–afvoeren'. Zoals reeds aangegeven dient daarbij wel van te voren worden vastgesteld dat de kwaliteit van de bodem ter plaatse voldoende is om te kunnen infiltreren.

Tenslotte wordt opgemerkt dat indien bij toekomstige bouwactiviteiten een grondwateronttrekking gewenst is, het Waterschap Peel en Maasvallei bij het verlenen van de omgevingsvergunning dient te worden betrokken.

4.4 Externe Veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in het 'Besluit externe veiligheid transportroutes (bevt)' (als onderdeel van het Basisnet). Voor transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb).

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt. Tevens zal aandacht worden besteed aan (de achtergrond van) de verantwoording van het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar plaatsgebonden risicocontour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} / jaar plaatsgebonden risicocontour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen, ook wel de maximale effectafstand genoemd.

Verantwoording van het groepsrisico

In het externe veiligheidsbeleid is voor bepaalde situaties een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoordingsplicht houdt in dat bepaalde wijzigingen met betrekking tot planologische keuzes moeten worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. In het Bevi, het Bevt en het Bevb zijn bepalingen opgenomen waaraan deze verantwoording dient te voldoen.

Ten behoeve van de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan zijn de diverse relevante risicobronnen in kaart gebracht. Daarbij is, gelet op de aard van het planvoornemen, gekeken naar de aanwezigheid van de volgende risicovolle activiteiten:

1. Inrichtingen, welke onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen.
2. Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.
3. Hogedruk aardgasleidingen en K1,K2,K3-vloeistofleidingen.

RISICOVOLLE INRICHTINGEN

Op het bedrijventerrein De Witte Vennen zijn geen inrichtingen aanwezig waarop het Bevi van toepassing is. In de regels van dit plan wordt de vestiging van nieuwe risicovolle inrichtingen waarvan de PR 10^{-6} risicocontour buiten de grenzen van de inrichting valt uitgesloten. Burgemeester en Wethouders kunnen middels de in de planregels opgenomen afwijkingsbevoegdheid de vestiging van dergelijke risicovolle inrichting wel mogelijk maken. Daarbij dient de aanvrager van de omgevingsvergunning aan tonen dat er geen onaanvaardbare gevolgen zullen optreden voor het groepsrisico.

TRANSPORTASSEN

Transport over de weg

Uit de gegevens van de Risicokaart Limburg en het rapport Externe Veiligheid Provinciale Wegen van de Provincie Limburg blijkt dat over de Rijksweg A73 en de provinciale weg N270, welke op respectievelijk direct ten noorden en op ca. 1,5 kilometer ten westen van het plangebied zijn gelegen, transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

In februari 2014 is door adviesbureau Peutz ten behoeve van het bestemmingsplan 'De Hulst II' een onderzoek¹¹ verricht naar het aspect externe veiligheid. In dit onderzoek zijn beide wegen beschouwd. Gebleken is dat beide wegen geen PR 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour kennen.

¹¹ Peutz (februari 2014), *De Hulst II Venray - Onderzoek externe veiligheid (rapportnr. FA 18366-1-RA-002)*. Mook

Wel is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied groepsrisico van de betreffende transportassen. Bij een volledige ontwikkeling van het bedrijventerrein De Hulst II wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico als gevolg van de Rijksweg A73 niet overschreden. De oriëntatiewaarde als gevolg van de provinciale weg N270 wordt bij een volledige ontwikkeling van het bedrijventerrein de Hulst II wel overschreden.

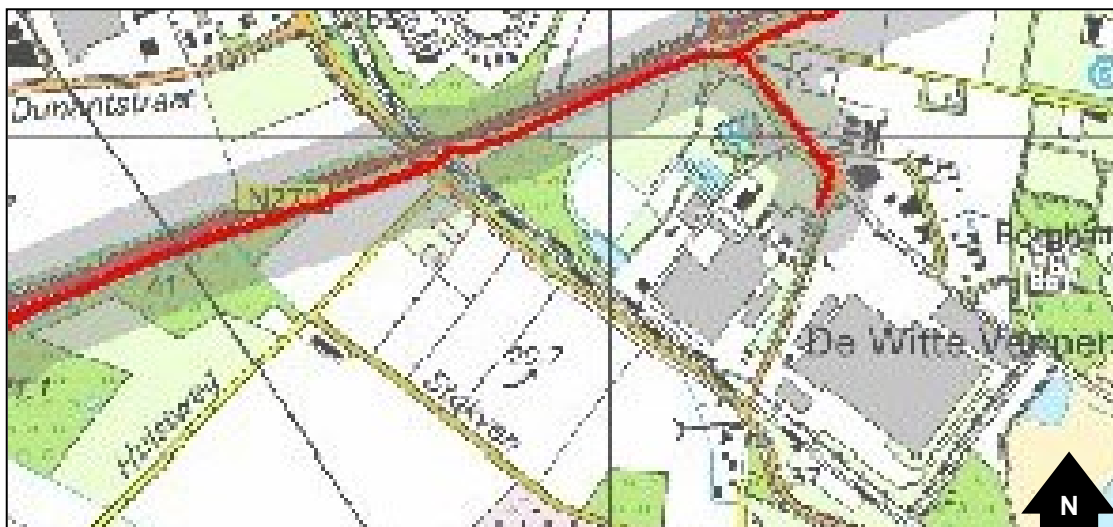
Gezien de ligging van bedrijventerrein De Hulst II ten opzichte van de A73, is het niet aannemelijk dat de oriëntatiewaarde als gevolg van de N270 ter hoogte van het bedrijventerrein de Witte Vennen eveneens zal worden overschreden. Transport vanwege bedrijventerrein De Hulst II zal immers overwegend via de N270 naar de A73 plaatsvinden. Het is niet te verwachten dat transport over de N270 ter hoogte van het bedrijventerrein de Witte Vennen redelijkerwijs zal toenemen.

In het kader van onderhavige ruimtelijke procedure is het niet mogelijk bronmaatregelen aan de N270 te treffen. Gelet op zijn conserverend karakter worden middels voorliggend bestemmingsplan geen (grootschalige) nieuwe ontwikkelingen in het plangebied mogelijk gemaakt. De vaststelling van onderhavig bestemmingsplan zal derhalve geen invloed hebben op het bestaande veiligheidsbeeld ter plaatse. Om deze reden is een nadere verantwoording van het groepsrisico als gevolg van de N270 niet noodzakelijk geacht.

BUISLEIDINGEN

In en nabij het plangebied zijn twee hogedruk aardgastransportleidingen van de Gasunie gelegen. Dit betreft de leidingen Z-541-06-KR-006 en Z-541-10-KR-001. Uit gegevens van de Gasunie is gebleken dat dit een leidingen betreffen met een werkdruk van 40 bar. De diameter varieert van 6 tot 8 inch. De PR 10^{-6} contour van de leidingen is gelegen in het hart van de leidingen.

Gezien het feit dat er relatief weinig bebouwing is gelegen binnen het invloedsgebied van de leidingen (zie het grijs gearceerde gebied in figuur 4.1) is het niet aannemelijk dat het groepsrisico, gelet op het ontbreken van een PR 10^{-6} contour, de oriëntatiewaarde zal overschrijden.



Figuur 4.1: ligging invloedsgebied groepsrisico hogedruk aardgastransportleidingen

CONCLUDEREND

Het externe veiligheid vormt geen randvoorwaarde bij de vaststelling van voorliggend plan.

4.5 Ecologie

SOORTENBESCHERMING

In april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Krachtens de Flora- en faunawet mogen er geen ingrepen plaatsvinden die een negatief effect op het leefgebied van beschermde soorten met zich meebrengen.

Het plangebied betreft verder voor het overgrote deel een reeds ontwikkeld bedrijventerrein in een gebied waar veel mensen verblijven. Gezien de ligging, het huidige gebruik als bedrijventerrein en de lichtoverlast (licht als het donker moet zijn) kan redelijkerwijs gesteld worden dat in het gebied ter plaatse van de huidige bedrijfsbebouwing geen bijzondere ecologische waarden zullen voorkomen. Op de kaarten van de natuurbank Limburg¹² is het gebied niet gekarteerd. Wel blijkt dat om het bedrijventerrein enkele bijzondere vegetatiestroken en planten voorkomen. De bosschage in de noordwestelijke hoek van het plangebied maakt deel uit van een verruigd elzen broekbos. Volgens de gegevens van de provincie Limburg gaat het hier om een loofbos op voedselarme bodem. Middels de vaststelling van voorliggend plan worden geen nieuw ontwikkelingen ter plaatse van het in het plangebied gelegen bosperceel voorzien.

Door de jaren heen zijn nog enkele vogelsoorten in het plangebied waargenomen. Alle vogels zijn wettelijk beschermd via de Flora- en faunawet. In het plangebied zijn geschikte verblijfplaatsen voor deze vogels aanwezig: het gaat dan met name om de reeds eerder genoemde bosschage, alsmede de op het bedrijventerrein aanwezige rij- en laanbeplantingen. Met de vaststelling van voorliggend plan worden thans geen ingrepen voorzien welke van invloed kunnen zijn op deze verblijfplaatsen. Indien er in de toekomst werkzaamheden in het plangebied worden uitgevoerd welke een versturende invloed op deze verblijfplaatsen kunnen hebben dienen deze bij voorkeur buiten het broedseizoen (15 maart - 15 juli) te worden uitgevoerd. Om zeker te kunnen zijn dat deze werkzaamheden zonder problemen kunnen worden uitgevoerd, dienen de potentiële verblijfplaatsen bij voorkeur één week voor aanvang van de bedreigende werkzaamheden te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van broedplaatsen door een ecooloog/bioloog. Indien nesten worden aangetroffen dienen in een specifieke zone rond het nest geen werkzaamheden te worden uitgevoerd, totdat de jongen het nest hebben verlaten. De gunstige staat van instandhouding van de lokale populaties van de in en om het plangebied broedende vogelsoorten komt zodoende niet in gevaar.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen nabij waardevolle groene elementen dient wellicht nader onderzoek naar mogelijk beschermde planten en diersoorten te worden uitgevoerd. Dit zal per geval bepaald moeten worden. Vooralsnog is hiervan geen sprake. Wel geldt in ieder geval dat te allen tijde de algemene zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet van toepassing is. Dit houdt in dat alle handelingen, die nadelig zijn voor de flora en fauna en die niet nodig zijn om het beoogde doel te verwezenlijken, achterwege gelaten moeten worden.

GEBIEDSBESCHERMING

Op 2 kilometer ten noorden van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Boschhuizerbergen. Dit bos- en natuurgebied behoort tot Ecologische Hoofdstructuur en valt tevens onder de werking van de habitatrichtlijn. Volgens de gegevens van het Natuurloket is het plangebied niet gelegen in of nabij gebieden die vallen onder de Vogelrichtlijn of Natuurbeschermingswet.

Het meest nabijgelegen Beschermd Natuurmonument is de Rouwkuilen, dat op ca. 7,5 km ten westen van het plangebied ligt.

In de directe omgeving van het plangebied is een onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) gelegen. Dit betreft het stroomgebied van de Oostrumse beek. De EHS wordt beschermd door de Beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden van de Provincie Limburg (2005). Het afwegingskader van de beleidsregel treedt alleen in werking bij ruimtelijke

¹² Provincie Limburg, <http://www.natuurgegevensprovincielimburg.nl/site2010/planten/Start.HTM> (oktober 2014)

ontwikkelingen in de Ecologische Hoofdstructuur. De EHS kent geen 'externe werking': bij ingrepen buiten deze gebieden is de beleidsregel niet van toepassing.

In het plangebied zijn momenteel een aantal bomengroepen aanwezig. De in het plangebied aanwezige bomen vallen niet onder de werkingssfeer van de Boswet: geen van de aanwezige bomengroepen beslaat een oppervlak van meer dan 1.000 m², of bestaat uit een aaneensluitende rij van meer dan 20 bomen. De Boswet vormt derhalve geen verdere randvoorwaarde.

Mochten er in de toekomst bomen gekapt dienen te worden dan is wel de gemeentelijke kapverordening van toepassing. Voor het kappen van de bomen is een omgevingsvergunning vereist. In overleg met de gemeente Venray zal de aanvrager van een dergelijke vergunning invulling moeten geven aan de uit de kapverordening voortvloeiende compensatie / herplantingsverplichting.

Geconcludeerd kan worden dat gezien het beheersmatig karakter van voorliggend plan en de afstand tot de beschermde natuurgebieden gebieden de vaststelling van voorliggend plan geen invloed zal hebben op de ecologische waarden in deze gebieden. Vanuit het aspect gebiedsbescherming volgen geen randvoorwaarden ten aanzien van voorliggend plan. Op basis van de aard van het planvoornemen en de afstand tot beschermde gebieden worden geen effecten verwacht op beschermde gebieden (Ecologische Hoofdstructuur, Natura 2000 gebieden, Beschermde Natuurmonumenten).

4.6 Duurzaam bouwen

Het doel van duurzaam bouwen kan worden omschreven als het beperken van de belasting van bouwactiviteiten op mens en milieu. Daarbij kan natuurlijk gedacht worden aan het gebruik van duurzame bouwmaterialen, maar ook aan de situering van nieuwe bedrijfsfuncties (beperking van de automobilititeit) en het in stand houden van waardevolle landschappen.

De gemeente Venray heeft duurzaam bouwen tot een van de speerpunten in haar gemeentelijk milieubeleid gemaakt. Het beleid ten aanzien van duurzaam bouwen in de stedelijke gebieden richt zich met name op duurzame bedrijventerreinen en het stimuleren van duurzame bedrijfsvoeringen. Aandachtspunten bij de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen en het beheer van bestaande bedrijventerreinen ten aanzien van de duurzame inrichting van deze terreinen kunnen stedenbouwkundig van aard zijn (bereikbaarheid, gebruik bestaande elementen en structuren, grondgebruik), maar kunnen zich ook richten op materiaalgebruik en gebruiks- en beheersaspecten zoals energie, water, afval en groen.

Bij een eventuele revitalisering van het bedrijventerrein dient in ieder geval met bovengenoemde aspecten rekening gehouden te worden. Ten aanzien van de bouw van nieuwe gebouwen en bouwwerken dienen daarnaast de maatregelen zoals deze worden genoemd in het Bouwbesluit te worden gevolgd. Hiermee wordt aangesloten bij de meest recente eisen ten aanzien van materiaalgebruik en isolatie.

4.7 Onderzoek Niet Gesprongen Explosieven

Aangezien er in en in de directe omgeving van Venray in de periode 1944-1945 vele oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden dient, uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid, voordat met (bouw)werkzaamheden in nog niet geroerde grond kan worden gestart onderzocht te worden of er mogelijk onontpofte explosieven uit die periode in het gebied aanwezig zijn en welke risico's aan deze mogelijke aanwezigheid zijn verbonden.

5. PLANBESCHRIJVING

5.1 Uitgangspunten en randvoorwaarden

Voorliggend bestemmingsplan heeft in de eerste plaats tot doel de bestaande ruimtelijke situatie in het plangebied te beheren en conserveren. Daarbij is het niet de bedoeling dat deze ruimtelijke situatie in zijn geheel wordt bevroren. Wel beoogt dit plan de bestaande ruimtelijke structuur zoals die wordt gevormd door bebouwingspercentages, bouwhoogten en verkeersstructuur te behouden. Ontwikkelingen en veranderingen binnen de bestaande functies blijven natuurlijk mogelijk voor zover deze ontwikkelingen passend zijn binnen deze structuren. De toegestane bedrijvigheid op het bedrijventerrein wordt in overeenstemming gebracht met het economisch beleid van de gemeente Venray, waarbij aansluiting zal worden gezocht met de uitgangspunten zoals verwoord in de VNG uitgave Bedrijven en milieuzonering van 2009.

Daarnaast vormt de aanpassing van de akoestische zonering van het bedrijventerrein een belangrijk onderdeel van voorliggend bestemmingsplan. De aanpassing van de industrielawaaicontour is in hoofdstuk 4 reeds uitgebreid onderbouwd. Middels deze aanpassing wordt de exploitatieruimte van de bestaande bedrijven vergroot, zonder dat dit tot extra milieuhinder leidt ter plaatse van gevoelige functies in de omgeving van het plangebied.

5.2 Bedrijvigheid

MILIEUZONERING

Op vrijwel het gehele plangebied rust een bedrijfsbestemming. Bij het beheer van het bedrijventerrein dient, mede met het oog op mogelijke toekomstige ontwikkelingen, te worden voorkomen dat nabijgelegen gevoelige bestemmingen overlast zullen ondervinden van de op het terrein aanwezige bedrijvigheid. Bovendien moeten de aanwezige bedrijven over voldoende milieuruimte beschikken om hun activiteiten ongehinderd uit te kunnen oefenen. Er dient derhalve voldoende afstand bestaan tussen bedrijven en de in de omgeving van het plangebied aanwezige woningen en andere gevoelige functies. De dichtst bij gelegen milieugevoelige bebouwing betreft de woonbebouwing aan de Sparrendreef, ten oosten van het plangebied. Daarnaast begint op een afstand van ca. 130 meter ten noorden van het plangebied, aan de overzijde van de N270 (Deurneseweg) de woonbebouwing van de kern Oostrum. Ten slotte bevindt zich ten (noord)oosten van het plangebied het recreatiegebied Parc De Witte Vennen. In dit park liggen recreatiewoningen. Deze recreatiewoningen zijn qua milieugevoeligheid niet volledig te vergelijken met reguliere woningen. In principe worden zij in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het zogenaamde activiteitenbesluit) niet aangemerkt als gevoelige gebouwen. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft echter aangegeven dat aan recreatiewoningen, waar met een zekere regelmaat, gedurende langere tijd personen verblijven, op grond van de Wet milieubeheer een zekere mate van bescherming tegen (in ieder geval) geluidhinder toekomt¹³. Deze mate van bescherming is echter, met name wanneer de recreatiewoning niet permanent wordt bewoond, niet zo groot als de bescherming die wordt geboden aan permanent bewoonde woningen. Derhalve is voor wat betreft de toegestane bedrijvigheid ook rekening gehouden met de aanwezigheid van de in de omgeving van het plangebied aanwezige recreatiewoningen.

De hiervoor reeds genoemde publicatie Bedrijven en milieuzonering heeft mede gediend als uitgangspunt bij de vaststelling van de toelaatbaarheid van verschillende soorten bedrijfsactiviteiten. In deze uitgave zijn bedrijfsactiviteiten onderverdeeld in een tiental milieucategorieën. Per milieucategorie is een richtafstand opgenomen, welke ten opzicht van in de omgeving aanwezige gevoelige bestemmingen dient te worden aangehouden. Deze richtafstand is gebaseerd op de als gevolg van de bedrijfsactiviteiten te verwachten

¹³ ABRvS 15 juni 2005, nr. 200407535/1

milieuhinder (vanwege geur, geluid, stof of gevaar). Ten aanzien van het omgevingstype 'rustige woonwijk' is in de uitgave de volgende richtafstandenlijst opgenomen:

Milieucategorie	Richtafstand tot rustige woonwijk
1	10 meter
2	30 meter
3.1	50 meter
3.2	100 meter
4.1	200 meter
4.2	300 meter

Tabel 5.1: Richtafstandenlijst Bedrijven en milieuzonering

Overeenkomstig de bestaande bedrijvigheid wordt het plangebied bestemd voor bedrijven in de milieucategorieën 3.1 tot en met 4.2. Tevens zijn in het plangebied bedrijven gerelateerd aan de levensmiddelenindustrie in de milieucategorieën 5.1 tot en met 5.3 toegestaan, voor zover deze qua milieuhinder vergelijkbaar zijn met bedrijven in (maximaal) milieucategorie 4.2. Vanwege het feit dat er in het plangebied slechts twee bedrijven gevestigd zijn een inwaartse milieuzonering van het terrein niet mogelijk. De richtafstand van categorie 4.2 bedrijvigheid tot woonbebouwing bedraagt minimaal circa 300 meter. Ter plaatse van de dichtstbij gelegen woonbebouwing aan de Sparrendreef en in de zuidelijke helft van de kern Oostrum wordt niet aan deze richtafstand voldaan. Middels (al dan niet specifieke voorschriften) op basis van de Wet milieubeheer of het onderliggende Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het zogenaamde activiteitenbesluit) zal ook ter plaatse van deze woonstraten een goed woon- en verblijfklimaat worden gegarandeerd. Het momenteel ter plaatse gevestigde levensmiddelenproductie bedrijf betreft reeds een bedrijf in de milieucategorie 4.2. Dit bedrijf veroorzaakt momenteel geen overlast in de woonomgeving.

Ook op grond van de Wet geluidhinder en het Bevi kunnen situeringseisen voor inrichtingen van toepassing zijn. In paragraaf 4.2 is reeds aangegeven dat de betreffende geluidzone middels voorliggend plan zal worden aangepast.

Op het terrein zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Op het terrein is wel de vestiging van risicovolle inrichtingen, waarvan de PR 10^{-6} contour binnen de inrichtingsgrenzen valt toegestaan. Tevens zijn Burgemeester en Wethouders bevoegd om af te wijken van de planregels voor de vestiging van inrichtingen waarvan de PR 10^{-6} contour buiten de inrichting is gelegen, mits dit geen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het plaatsgebonden en groepsrisico ter plaatse.

In de bij dit plan behorende staat van bedrijfsactiviteiten is een lijst opgenomen van bedrijven die in het plangebied toelaatbaar zijn. Deze staat van bedrijfsactiviteiten is zoals aangegeven gebaseerd op de uitgave Bedrijven en Milieuzonering. Binnen de kaders van onderhavig bestemmingsplan zijn op het bedrijventerrein qua gebruik alle activiteiten als beschreven in de staat van bedrijfsactiviteiten rechtstreeks toegestaan. Daarnaast zijn diverse afwijkmogelijkheden in de planregels opgenomen, met gebruikmaking waarvan burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning kunnen verlenen voor afwijkende categorieën bedrijvigheid, bijvoorbeeld voor bedrijfsactiviteiten in een hogere categorie dan de bestemming toelaat of voor activiteiten die niet in de staat van bedrijfsactiviteiten voorkomen, mits deze activiteiten naar aard en intensiteit vergelijkbaar zijn met de ter plaatse reeds toegestane bedrijvigheid.

BEBOUWING

In de algemene bouwregels van het plan is bepaald dat de bestaande bebouwing op het bedrijventerrein, mits legaal tot stand gekomen, in zijn huidige vorm wordt toegestaan. Voor wat betreft nieuwe bebouwing wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de bouwvoorschriften zoals die golden onder het vigerende bestemmingsplannen. De huidige bouwvlakken zijn daarbij gerespecteerd. Binnen deze bouwvlakken geldt een bebouwingspercentage van

maximaal 60%. De bouwhoogte van gebouwen bedraagt maximaal 8 meter. De bouwhoogte van andere bouwwerken bedraagt maximaal 5 meter, met uitzondering van de hoogte van erfafscheidingen, welke maximaal 2 meter bedraagt.

De in het oude bestemmingsplan opgenomen ontheffingsmogelijkheden voor een bouwhoogte van maximaal 20 meter voor gebouwen en 30 meter voor schoorstenen en silo's zijn eveneens gerespecteerd.

DETAILHANDEL EN GROOTHANDEL

Aangezien in het plangebied slechts bedrijvigheid in de milieucategorieën 3 en 4 is toegestaan is de vestiging van reguliere, grootschalige en volumineuze detailhandelvevestigingen niet mogelijk: alle vormen van detailhandel en groothandel vallen onder de milieucategorieën 1 en 2. Het uitsluiten van detailhandelvevestigingen is overeenkomstig de doelstellingen en uitgangspunten van het gemeentelijke detailhandelbeleid, zoals beschreven in hoofdstuk 2.

PARKEREN EN LADEN EN LOSSEN

In principe dient de parkeerbehoefte van de verschillende op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven volledig te worden opgevangen op de percelen van de op het terrein aanwezige functies. Ook het laden en lossen van goederen dient op de percelen zelf plaats te vinden. In de regels van dit plan is in de verschillende bestemmingsregels opgenomen dat met inachtneming van de vigerende bestemming en gelet op de geplande of reeds aanwezige functie(s) te allen tijde dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Ten aanzien van het aantal te hanteren parkeerplaatsen worden de parkeerkencijfers uit de Beleidsnota Parkeernormen van de gemeente Venray.

6 JURIDISCHE OPZET

6.1 Planvorm en plansystematiek

In de voorgaande hoofdstukken van deze toelichting zijn de aan dit bestemmingsplan ten grondslag liggende beleidsuitgangspunten, de gewenste ruimtelijke structuur en verschillende omgevings- en milieuaspecten geschetst. Een en ander is vertaald in de regels van dit plan. Dit hoofdstuk bevat een toelichting op deze planregels.

Het bestemmingsplan 'De Witte Vennen' bevat het planologisch-juridisch instrumentarium voor het beheer en onderhoud van een deel van het bedrijventerrein De Witte Vennen te Venray. Het onderhavige plan heeft derhalve een beheersgericht karakter. Dit komt tot uitdrukking in de regels van dit plan, waarin de nadruk ligt op het vastleggen van de huidige ruimtelijke situatie.

In de regels van dit plan zijn bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen, welke het toegestane gebruik van de in het plangebied gelegen gronden regelen: middels een bestemmingsvlak wordt op de planverbeelding aangegeven welke hoofdbestemming op de betreffende gronden rust. Voor deze bestemming gelden de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden zoals deze zijn opgenomen in de bestemmingsregels van de betreffende bestemming in de regels van dit plan. Middels een op de planverbeelding aangegeven dubbelbestemming en / of aanduiding kunnen nadere eisen worden gesteld aan de ter plekke geldende gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden. Aan dubbelbestemmingen kan behoefte bestaan wanneer een bestemming onvoldoende recht doet aan de functies/gebruiksdoeleinden die op de betrokken gronden toelaatbaar (moeten) zijn of wanneer ruimtelijke relevante belangen veilig moeten worden gesteld die niet voldoende in de hoofdbestemmingen kunnen worden gewaarborgd. Aanduidingen bevatten specificaties van bestemmingen en dubbelbestemmingen met betrekking tot het gebruik of de bouwregels. Verschillende type aanduidingen kunnen worden onderscheiden, zoals bijvoorbeeld gebiedsaanduidingen, functieaanduidingen en bouwaanduidingen.

De planregels en planverbeelding zijn, met het oog op de digitale uitwisselbaarheid van bestemmingsplannen die vanaf 1 januari 2010 verplicht is, opgesteld conform de bepalingen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVB2012). Uitgangspunt hierbij is, doormiddel van het hanteren van heldere planregels en een duidelijke planverbeelding, te komen tot een zo goed als mogelijk werkbaar en handhaafbaar plan.

6.2 Planstukken

Het bestemmingsplan 'De Witte Vennen' van de gemeente Venray is naast deze plantoelichting vervat in de volgende planstukken:

- de dataset met kenmerk NL.IMRO.0984.BP11012 zoals deze is opgebouwd conform de RO standaarden 2012;
- de analoge planverbeelding (schaal 1: 1.1000);
- de planregels.

6.3 Toelichting op de planverbeelding

De planverbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond. De analoge planverbeelding is afgedrukt op een schaal van 1:1.000. Voor de benaming van de verschillende bestemmingen en de kleuren van de bestemmingen zijn de huidige richtlijnen voor digitalisering en standaardisering van bestemmingsplannen overgenomen (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen SVBP2012).

6.4 Toelichting op de planregels

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven. De regels behorende bij het bestemmingsplan 'De Witte Vennen' zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: 'Inleidende regels';
- Hoofdstuk 2: 'Bestemmingsregels';
- Hoofdstuk 3: 'Algemene regels';
- Hoofdstuk 4: 'Overgangs- en slotregels'.

Conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) worden de volgende bestemmingen gehanteerd:

- Bedrijf;
- Bedrijf - Gasontvangststation;
- Verkeer;
- Verkeer - Railverkeer.

Daarnaast komen de volgende dubbelbestemmingen voor:

- Leiding - Gas;
- Leiding - Riool;
- Waarde - Archeologie 4;
- Waterstaat - Beschermingszone watergang.

Tot slot komt een tweetal gebiedsaanduidingen in de planregels voor, te weten:

- geluidzone - industrie.
- vrijwaringszone - spoor

De algemene en bestemmingsregels worden in het hierna volgende deel van deze paragraaf nader toegelicht.

Inleidende regels

In hoofdstuk 1 'Inleidende regels' zijn twee artikelen te onderscheiden:

Begrippen (artikel 1):

Artikel 1 van de planregels bevat beschrijvingen van begrippen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschil in interpretatie mogelijk is.

Wijze van meten (artikel 2):

In artikel 2 wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/percelen gemeten moet worden.

Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2: 'Bestemmingsregels' omvat regels die betrekking hebben op het gebruiksdoel van de gronden. Ten behoeve van een logische en eenduidige opbouw wordt telkens het navolgende stramien voor de diverse bestemmingsregelingen aangehouden:

- *Bestemmingsomschrijving:*
Hierin wordt een omschrijving van de bestemming gegeven, alsmede welk gebruik binnen deze bestemming is toegestaan.
- *Bouwregels:*
Hierin wordt bepaald aan welke voorwaarden de gebouwen en bouwwerken moeten voldoen.

- *Nadere eisen (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan dat het college van Burgemeester en Wethouders nadere eisen kunnen stellen ten aanzien van de situering en afmetingen van gebouwen en andere bouwwerken, indien dit noodzakelijk is. Het afwijkingspercentage bedraagt daarbij maximaal 10%, waarbij wordt opgemerkt dat deze bevoegdheid slechts gebruikt kan worden indien het achterwege laten van de bevoegdheid leidt tot onevenredig nadelige gevolgen voor:
 - het straat en bebouwingsbeeld;
 - de verkeersveiligheid;
 - de sociale veiligheid;
 - de externe veiligheid als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.
- *Afwijken van de bouwregels (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan van welke bouwregels, en binnen welke grenzen, door het college van Burgemeester en Wethouders middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken.
- *Specifieke gebruiksregels (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan welk gebruik van de gronden of de daarop aanwezige gebouwen of bouwwerken in ieder geval als strijdig gebruik in de zin van artikel 7.10 van de Wet ruimtelijke ordening moet worden aangemerkt.
- *Afwijken van de gebruiksregels (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan van welke gebruiksregels, ten behoeve van welk gebruik en binnen welke grenzen, door het college van Burgemeester en Wethouders middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken.
- *Wijzigingsbevoegdheid (niet bij alle bestemmingen opgenomen):*
Geeft aan wanneer en op welke wijze Burgermeester en Wethouders een bepaalde bestemming kunnen wijzigen ten behoeve van een ander gebruik van deze gronden, na het doorlopen van de aangewezen procedure.

De in het plan opgenomen bestemmingen en dubbelbestemmingen worden hierna nader toegelicht:

Bestemming Bedrijf (artikel 3):

Binnen deze bestemming zijn bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 3 tot en met 4.2, zoals deze zijn opgenomen in de bij dit plan behorende staat van bedrijfsactiviteiten. Burgemeester en Wethouders kunnen middels een omgevingsvergunning ontheffing verlenen voor bedrijven die niet zijn opgenomen in de staat van bedrijfsactiviteiten, en voor bedrijven die vallen onder een zwaardere milieucategorie dan ter plaatse toegestaan, mits de activiteiten van deze bedrijven qua aard en milieubelasting vergelijkbaar zijn met de ter plaatse reeds toegestane bedrijvigheid. Kantooractiviteiten zijn slechts toegestaan ter ondersteuning van de ter plaatse uitgeoefende bedrijfsactiviteiten, waarbij het brutovloeroppervlak dat ten behoeve van deze kantooractiviteiten wordt gebruikt maximaal 30% bedraagt, conform de richtlijnen van de provinciale Handreiking ruimtelijke ontwikkeling.

De vestiging van zelfstandige reguliere, volumineuze en grootschalige detailhandel is uitgesloten.

Bestemming Bedrijf - Gastontvangststation (artikel 4):

De binnen het plangebied aanwezige nutsvoorziening (gasontvangststation) is in onderhavig bestemmingsplan specifiek bestemd, gelet op de specifieke veiligheidsaspecten die gelden voor deze installatie.

Bestemming Verkeer (artikel 5):

De bestemming Verkeer rust op de Witte Vennenweg voor zover deze is gelegen in het plangebied. De weg binnen deze bestemming dient voor de ontsluiting van de aangrenzende bedrijfsterreinen. Het profiel van de weg is niet in de planregels vastgelegd. Mogelijk wordt de weg in de toekomst ingericht conform de eisen van 'Duurzaam veilig'.

Bestemming Verkeer - Railverkeer (artikel 6):

De gronden gelegen langs de spoorlijn Roermond - Nijmegen zijn opgenomen in de bestemming 'Verkeer - Railverkeer'. De binnen deze bestemming gelegen gronden zijn bestemd voor railverkeersdoeleinden, spoorwegovergangen en bouwwerken met het oog op de stroomvoorziening en de regeling van de veiligheid van het spoor. Rondom het spoor ligt een bebouwingsvrije vrijwaringszone.

Dubbelbestemming Leiding - Gas (artikel 7):

Ter plaatse van het directe ruimtebeslag van de ondergrondse gasleiding zijn activiteiten, die het bedrijfszeker en veilig functioneren van deze leiding kunnen schaden, niet toegestaan. Derhalve worden beperkingen opgelegd aan de mogelijkheden tot bebouwing en gebruik van de grond, die tot beschadigingen van de leidingen kunnen leiden. Binnen de dubbelbestemming mogen, in afwijking van het bepaalde in de afzonderlijke artikelen, uitsluitend bouwwerken van geringe omvang ten dienste van of ter instandhouding van de betreffende leiding worden opgericht. In de belemmeringszone rondom de ondergrondse leiding is een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken van toepassing.

Dubbelbestemming Leiding - Riool (artikel 8):

Ter plaatse van het directe ruimtebeslag van de ondergrondse rioolwatertransportleiding zijn activiteiten die het bedrijfszeker en veilig functioneren van deze leiding kunnen schaden niet toegestaan. Ook hier worden derhalve beperkingen opgelegd aan de mogelijkheden tot bebouwing en gebruik van de grond, die tot beschadigingen van de leidingen kunnen leiden. Deze beperkingen worden middels een bouw- en aanlegverbod gereguleerd.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4 (artikel 9):

Ter verwezenlijking van de instandhouding en bescherming van oudheidkundig waardevolle elementen (archeologische (waardevolle) terreinen) wordt gestreefd naar het voor de toekomst behouden van de archeologische waarden in de grond (in situ). Daar waar dit niet mogelijk is tengevolge van noodzakelijke bouwactiviteiten of werkzaamheden binnen het kader van de onderliggende bestemming, zullen binnen archeologisch potentieel waardevolle terreinen, zoals weergegeven op de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Venray voorafgaand aan bouwactiviteiten of grondverzet de archeologische waarden door middel van onderzoek veilig gesteld moeten worden.

Dubbelbestemming Waterstaat - Beschermingszone watergang (artikel 10)

Deze dubbelbestemming ligt op de beschermingszone van de Oostrumse Beek. Binnen deze beschermingszone geldt in principe een bouwverbod. De beschermingszone is gebaseerd op de legger van het waterschap Peel en Maasvallei en dient ter voorkoming van ongewenste ontwikkelingen die de bereikbaarheid van het secundaire water verminderen, bijvoorbeeld voor groot onderhoud. Tevens dient de beschermingszone om eventuele toekomstige herinrichtingen of verbeteringen mogelijk te houden.

Algemene regels

Hoofdstuk 3: 'Algemene regels' omvat regels en bepalingen die betrekking hebben op het gehele plangebied.

Anti-dubbeltelbepaling (artikel 11):

Dit artikel geeft aan dat grond die al eerder moest worden meegeteld bij de beoordeling van een bouwplan niet nog eens mag worden meegeteld bij een nieuwe bouwaanvraag.

Algemene bouwregels (artikel 12):

In deze bepaling zijn algemene regels opgenomen met betrekking tot bestaande afstanden en andere maten. Bestaande afwijkende maatvoeringen mogen, mits legaal (dus krachtens een omgevingsvergunning of met gebruikmaking van een wijzigings op afwijkingsbevoegdheid) tot stand gekomen ter plaatse van die afwijking als maatgevend worden beschouwd.

Algemene gebruiksregels (artikel 13):

In deze bepaling is aan gegeven welk gebruik in ieder geval als met de regels van voorliggend plan strijdig gebruik dient te worden aangemerkt.

Algemene Aanduidingsregels (artikel 14) :

In het plangebied zijn verder nog enkele zones gelegen welke verband houden met specifieke (sectorale) belangen. Deze worden op de planverbeelding aangegeven door specifieke gebiedsaanduidingen: dit betreft de vrijwaringszone langs het spoor en de geluidzone om het bedrijventerrein. In de algemene aanduidingsregels zijn regels met betrekking tot deze gebiedsaanduidingen opgenomen, waarin wordt aangegeven onder welke voorwaarden ontwikkelingen binnen deze zones mogelijk zijn.

Algemene afwijkingsregels (artikel 15):

De afwijkingsmogelijkheid welke is opgenomen in het eerste lid van dit artikel betreft een afwijkingsmogelijkheid van de in de planregels gegeven maten en normen met betrekking tot het bouwen. Deze bepaling wordt nodig geacht om de bruikbaarheid van het plan te bevorderen. Het gaat hierbij om kleine afwijkingen van de situering of afmeting van gebouwen, die geen afbreuk doen aan de bestemmingsdoeleinden. In het tweede lid van dit artikel wordt bepaald dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning te allen tijden dient te worden verzekerd dat na realisatie van de functie of bebouwing welke middels de omgevingsvergunning wordt gemaakt, nog steeds kan worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Het derde en vierde lid bepalen dat Burgemeester en Wethouders voor ondergeschikte bouwdelen een omgevingsvergunning kunnen verlenen ten aanzien van de maximum toegestane bouwhoogte en de toegestane situering. Ondergeschikte bouwdelen zijn buiten de gevel of het dakvlak uitstekende ondergeschikte delen van een gebouw, zoals bijvoorbeeld luifels, liftopbouwen of -kokers, antennes, reclame-uitingen, technische installaties en noodtrappen. Uitgebouwde gedeeltes van een gebouw worden niet tot de ondergeschikte bouwdelen gerekend.

Algemene wijzigingsregels (artikel 16)

In deze bepaling wordt aan burgemeester en wethouders een algemene bevoegdheid gegeven om kleinschalige wijzigingen aan te brengen in de bestemmingen van onderhavig plan. De voorwaarden, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

Algemene procedureregels (artikel 17):

Dit artikel geeft de te volgen procedures aan bij de toepassing van binnenplanse flexibiliteitsmogelijkheden.

Overige regels (artikel 18)

In dit artikel is een verwijzing naar artikel 1a van de Wet op de economische delicten opgenomen. Tevens zijn in dit artikel voorraangsregels voor de verschillende in het plan opgenomen dubbelbestemmingen opgenomen.

Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 'Overgangs- en slotregels' bevat onder andere de bepalingen die betrekking hebben op:

Overgangsrecht (artikel 19):

Bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan bestaan (of waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd), mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de planregels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd blijven.

Slotregel (artikel 20):

Dit artikel geeft de titel van de planregels aan.

7 HANDHAVING

ALGEMEEN

Sinds 2005 is de handhavingscapaciteit van de gemeenten Horst aan de Maas en Venray gebundeld. De bundeling betreft zowel de uitvoering (toezicht en handhaving) als juridische, administratieve en beleidsmatige ondersteuning. In het verleden is gezamenlijk beleid geformuleerd op het gebied van milieu. Middels de vaststelling van het 'Integrale handhavingsbeleid 2012-2015' is een samenhangend handhavingsbeleid geformuleerd voor alle beleidsvelden.

De integrale benadering van het nieuwe beleidsplan houdt in dat handhaving op de diverse beleidsvelden als het ware wordt gebundeld. Naast de interne samenvoeging en samenwerking zal ook (meer) met externe partners op het gebied van handhaving worden samengewerkt.

In het document is de volgende visie op handhaving vastgesteld:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventie voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

In de Integrale Handhavingsvisie worden de volgende doelstellingen en beleidsuitgangspunten geformuleerd:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid
2. Preventie gaat boven repressie
3. Draagvlak creëren
4. Klantgericht handelen
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen

Ad 1. Bedrijven, burgers en instellingen zijn primair zelf verantwoordelijk voor de naleving van regels. Niet de overheid maar de bedrijven, burgers en instellingen zijn verantwoordelijk. Deze aanpak heeft gevolgen: de verantwoordelijkheid ligt op de plek waar dat hij thuishoort. Het bestuur is niet de primair verantwoordelijke voor burgers en ondernemers die willens en wetens de regels overtreden. Wanneer het vertrouwen, dat de overheid aan bedrijven, burgers en instellingen geeft, wordt geschaad dan treedt de overheid consequent en hard op. De handelwijze leidt tot controles met name die gericht zijn op zwakke schakels in de keten. Dit betekent dat beschikbare capaciteit slimmer en efficiënter wordt ingezet.

Ad 2. In plaats van langdurige, tijdrovende en geldverslindende bestuursrechtelijke procedures wordt primair ingezet op preventie. Doelgroepen van handhaving moeten weten wat zij moeten doen om normconform te handelen. Voorlichting en communicatie zijn daarbij belangrijke instrumenten. Alleen wanneer iemand weet wat er verwacht wordt kan hij of zij de eigen verantwoordelijkheid nemen.

Ad 3. Draagvlak voor het toepassen van handhavingsbeleid wordt bereikt door duidelijk te zijn en te doen wat wordt gezegd. De vraag om vast te stellen wat moet worden gedaan maar ook waar de prioriteiten liggen is mede afhankelijk van wat er speelt bij burgers, ondernemers, instellingen, scholen en verenigingen.

Ad 4. Een dienstbare opstelling van de overheid is van wezenlijk belang. Deze opstelling kan worden bereikt door mee te denken en in te spelen op de situatie en door snel en

consequent te handelen. Denken van buiten naar binnen. De overheid fungeert als aanspreekpunt voor de burger en dient 24 uur per dag bereikbaar te zijn. Op deze manier voelt de burger zich veilig en ontstaat vertrouwen in en begrip voor handhaving.

Ad 5. Uitgangspunt is dat er enkel besluiten worden genomen en regels gelden die handhaafbaar zijn. Voor de situaties dat er daadwerkelijk ook gehandhaafd moet worden wordt zorg gedragen voor voldoende en deskundige capaciteit. Burgers kunnen indien nodig een beroep op handhaving doen, 24 uur per dag en 7 dagen per week. Overbodige regels worden geschrapt. Gedogen wordt tot een minimum beperkt.

PRIORITERING

Handhaven betekent keuzes maken en prioriteiten stellen. Hiertoe is onder andere een risicoanalyse opgesteld, aan de hand waarvan de Handhavings Uitvoeringsprogramma's (HUP) zullen worden vastgesteld. In onderstaande tabel zijn de resultaten van de prioritering weergegeven:

ACTIVITEIT	SCORE
Slopen - Risicovol (asbest c.a.)	1
Intensieve veehouderij	1
Controle op illegale bouw en sloop	1
Bodem, water	1
Externe veiligheid	1
Horeca	1
Kleine ergernissen	1
Bouwen - complex	1
Strijdig gebruik	1
Afval	2
Evenementen	2
Gebruik afvalterminals	2
Gebruik openbare gelegenheden	2
Industriële bedrijven	2
Gebruik gebouwen met kwetsbare bewoners/gebruikers	2
Vergunningsvrije bouwwerken	3
Foutief geplaatste fietsen	3
Aantasting uiterlijk aanzien	3
Overige bedrijven	3
Bouwen - niet complex	3
Uitvoeren van werk of werkzaamheden	3
Parkeren	4
Bedekte teelt	4
Akkerbouw	4
Monumenten	4
Uitstallingen, terrassen en reclame	4
Sloop - niet risicovol	4

In bovenstaande tabel staat '1' voor de hoogste prioriteit en '4' voor de laagste. Prioriteit 1 wordt bij voorrang uitgevoerd. Dit wil echter niet zeggen dat er in geheel geen werkzaamheden met prioriteit '4' worden uitgevoerd. Hiervoor wordt minder tijd gereserveerd, ze worden gewaardeerd op risico's en waar mogelijk wordt een combinatie gezocht met andere controleonderwerpen. Naast de resultaten uit de risicoanalyse vervolmaken de wensen van burgers en bedrijven en bestuurlijke aandachtspunten (lokale aandachtspunten) de probleemanalyse.

SANCTIES

Door de gemeenten Horst aan de Maas en Venray wordt primair ingezet op preventieve handhaving. Achterliggende gedachte daarbij is dat het vooral gaat om de eigen verantwoordelijkheid van burger en bedrijf. Naarmate die burger en dat bedrijf meer de eigen verantwoordelijkheid nemen worden de gemeentelijke handhavinginspanningen daarop aangepast.

Als met de (primaire) inzet van preventieve instrumenten niet het gewenste resultaat wordt bereikt (regels worden onvoldoende nageleefd) dan worden er repressieve instrumenten ingezet. Zodoende wordt bewerkstelligd dat ongewenst gedrag wordt aangepakt. Het doel van de repressieve bestuursrechtelijke instrumenten is dat de overtreding(en) wordt (worden) beëindigd. De gemeente beschikt over een aantal bestuursrechtelijke instrumenten (o.a. het opleggen van een dwangsom of het toepassen van bestuursdwang). Waar mogelijk wordt slecht naleefgedrag ook strafrechtelijk aangepakt. De bevoegdheid van de strafrechtelijke handhaving ligt niet bij de gemeente, maar bij de Officier van Justitie.

BEDRIJVENTERREIN DE WITTE VENNEN

Met voorliggend plan is de bestaande ruimtelijke en planologisch-juridische situatie van het bedrijventerrein De Witte Vennen vastgelegd. Ten tijde van de vaststelling van voorliggend plan vindt er op het terrein geen gebruik plaats waartegen conform de heersende inzichten direct handhavend dient te worden opgetreden.

8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening rust op de gemeente de verplichting tot het verhaal van kosten die tot de grondexploitatie behoren op basis van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Het bedrijventerrein De Witte Vennen is reeds tot ontwikkeling gebracht: de in het plan gelegen gronden zijn reeds uitgegeven door de gemeente, zodat ten aanzien hiervan de kosten via de gronduitgifteprijs gedekt zijn. De kosten van eventuele nieuwbouw binnen de bestaande bebouwingsmogelijkheden zullen voor rekening van initiatiefnemers komen en hebben derhalve geen financiële consequenties voor de gemeente.

Inhoudelijke eisen boven op de bestemmingsplanregeling worden niet nodig geacht. Een exploitatieplan volgens de Wet ruimtelijke ordening wordt dan ook niet vastgesteld.

9 PROCEDURE, INSPRAAK EN OVERLEG

9.1 Procedure

Voordat de wettelijke procedure ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan, zoals omschreven in hoofdstuk 3 van de Wet ruimtelijke ordening kan worden opgestart, wordt eerst het voorontwerp bestemmingsplan aan diverse instanties toegezonden ten behoeve van overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Deze bepaling schrijft voor dat het bestuursorgaan (i.c. de gemeente Venray) dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Conform de gemeentelijke inspraakverordening is geen inspraak op een voorontwerp van onderhavig bestemmingsplan verleend.

Na de overlegronde wordt de vaststellingsprocedure zoals omschreven in art. 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening opgestart. Deze procedure kan als volgt worden samengevat: de procedure start met een openbare kennisgeving van het ontwerp-bestemmingsplan, waarna het ontwerp-bestemmingsplan wordt gepubliceerd en gedurende een termijn van 6 weken door één ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerp-bestemmingsplan kunnen worden ingebracht. Na de termijn van de terinzagelegging dient de gemeenteraad binnen 12 weken te beslissen omtrent de vaststelling van het plan. Na de publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan hebben belanghebbenden 6 weken de tijd om tegen het plan in beroep te gaan. Het bestemmingsplan treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

9.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

Ingevolge artikel 3.1.1. dient een bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening.

Onderstaand verslag bevat een overzicht van de vooroverlegreacties op het voorontwerp bestemmingsplan, en de wijze van verwerken van deze reacties in het (ontwerp)bestemmingsplan.

Reacties vooroverleg

In het kader van het vooroverleg zijn de volgende reacties ontvangen:

- Provincie Limburg
De afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling
Postbus 5700
6202 MA Maastricht

Reactie

Verzocht wordt in de plantoelichting te onderbouwen waarom de bestaande geluidzone wordt aangepast en het hieraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek als bijlage bij het plan te voegen. De geluidzone dient te worden aangeduid op de planverbeelding

Wijze van verwerken van de reactie

De toelichting en planverbeelding zijn conform de vooroverlegreactie aangepast / aangevuld. Het akoestisch onderzoek is als bijlage bijgevoegd.

- VROM-Inspectie Regio Zuid
Postbus 850
5600 AW Eindhoven

Reactie

Het plangebied ligt binnen het radarverstoringsgebied van het militaire radarstation van de Vliegbasis Volkel. Abusievelijk wordt in het plan verwezen naar de funnel van de militaire luchtmachtbasis De Peel. Verzocht wordt het bestemmingsplan op dit punt aan te passen.

Wijze van verwerken van de reactie

De planregels zijn conform de vooroverlegreactie aangepast.

- Waterschap Peel en Maasvallei
Postbus 3390
5902 RJ VENLO

Reactie

- Verzocht wordt de rioolwatertransportleiding Castenray – Oostrum op te nemen in een dubbelbestemming;
- Voor werkzaamheden binnen de beschermingszone van de Oostrumse Beek (primaire watergang) is een vergunning noodzakelijk.

Wijze van verwerken van de reactie

De toelichting, planregels en planverbeelding zijn conform de vooroverlegreactie aangepast / aangevuld. In het bestemmingsplan zijn aan de beschermingszones van de rioolwatertransportleiding en de Oostrumse Beek (voor zover gelegen binnen de plangrenzen) de dubbelbestemmingen 'Leiding – Riool' en 'Waterstaat – Beschermingszone watergang' toegekend.

- Gasunie
Postbus 19
9700 MA Groningen

Reactie

- In het plangebied zijn twee hogedruk aardgastransportleidingen aanwezig. Daarnaast bevindt zich in het plangebied een gasontvangststation. Verzocht wordt aan deze voorzieningen een specifieke (dubbel)bestemming toe te kennen;
- In de toelichting wordt verwezen naar de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' uit 1984. Verzocht wordt de toelichting aan te passen en te verwijzen naar de nu relevante regelgeving.

Wijze van verwerken van de reactie

De toelichting, planregels en planverbeelding zijn conform de vooroverlegreactie aangepast / aangevuld. Aan het gasontvangststation is de bestemming 'Bedrijf – Gasontvangststation' toegekend. In de plantoelichting wordt verwezen naar de relevante en momenteel vigerende regelgeving.

9.3 Tervisielegging en naar voren brengen zienswijzen ex art. 3.8 Wet ruimtelijke ordening j° afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht

Het ontwerpbestemmingsplan “De Witte Vennen” heeft van 7 augustus t/m donderdag 17 september 2015 ter inzage gelegen. Gedurende de periode van terinzagelegging was het ontwerpbestemmingsplan digitaal raadpleegbaar op de websites www.venray.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl.

Gedurende de termijn van terinzagelegging heeft een ieder de mogelijkheid gehad een inspraakreactie omtrent het ontwerpbestemmingsplan in te dienen.

Ten aanzien van het ontwerp-bestemmingsplan zijn gedurende deze termijn geen zienswijzen ingebracht.

Bijlage 1: Reacties vooroverleg

Van: Lizzy Boudestein-Coenraad [Lizzy.Coenraad@minvrom.nl] namens Postbus VI Ruimtelijkeplannen [Postbus.VIRuimtelijkeplannen@minvrom.nl]

Verzonden: donderdag 18 augustus 2011 12:57

Aan: Jolanda Hendriks

CC: 'postbus@prvlimburg.nl'

Onderwerp: reactie vooroverleg concept bestemmingsplan De Witte Vennen

Kenmerk: H49794

Aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venray
Ter attentie van J. Hendriks

Op 28 juli 2011 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "De Witte Vennen".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK2007-2008, 31500 nr 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies. Dit geldt ook voor voorontwerpomgevingsvergunningen waarbij sprake is van strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening.

Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten aanleiding tot het maken van de volgende opmerking, gelet op de nationale belangen in de RNRB:

Nationaal Belang 42: Militaire terreinen

Het plangebied ligt binnen het radarverstoringgebied van het militaire radarstation van de Vliegbasis Volkel. Deze radar draagt bij aan de beveiliging van het nationale luchtruim en zorgt voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger van 65 meter boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van dit radarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan. Abusievelijk hebt u in het plan verwezen naar de funnel van de militaire luchtmachtbasis De Peel. Ik verzoek u de toelichting hierop aan te passen.

Voor nadere informatie over deze opmerking kunt u terecht bij de heer R. Griffijn van de Dienst Vastgoed Defensie, telefoon 013-5117864, WEMR.Griffijn@mindef.nl.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur van het
Inspectoraat-Generaal VROM,

dr. J. Blenkers

p.o. Louis Verhees
Coördinator VROM-Inspectie Regio Zuid

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
VROM-Inspectie Regio Zuid
ipc 510
Postbus 16191 | 2500 BD | Den Haag



provincie limburg



Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM VENRAY

gemeente venray	afdeling WW
Casenr.: INK0904092	
- 2 SEP 2011	
Poststuknr.:	
Kopie aan:	Meldewerker
Afgehandeld	
Datum	

VERZONDEN 0 1 SEP. 2011

Cluster/Bureau RON
Ons kenmerk 2011/49807
Vpl. Nummer
E-mail bme.jennissen@prvlimburg.nl
Bijlage(n) -

Behandeld B.M.E. Jennissen
Uw kenmerk
Telefoon (043) 389 8995
Faxnummer (043) 389 7977
Maastricht 1 september 2011

Onderwerp

Advies ex artikel 3.1.1 Bro
voorontwerpbestemmingsplan 'De Witte Vennen', hierna te noemen het plan.

Geacht college,

Uw verzoek heb ik op 28 juli 2011 ontvangen en is ingeschreven onder bovenvermeld kenmerk.

Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerkingen van provinciale belangen.

De beoordeling van het plan geeft aanleiding tot het plaatsen van een aantal opmerkingen. Deze opmerkingen treft u hieronder aan en zij kunnen in het verdere verloop van de procedure aanleiding zijn tot het inbrengen van een zienswijze.

1. Industrielawaai

Ik adviseer u in het ontwerp-bestemmingsplan aan te geven waarom de aanpassing van de akoestische zonering van het bedrijventerrein noodzakelijk is en hoe de zone wordt aangepast. Verder adviseer ik u het akoestisch onderzoek bij het ontwerp-bestemmingsplan toe te voegen en op de plankaart de geluidszone voor industrie op te nemen.

Ing. J. Antonides,
afdelingshoofd
Ruimtelijke Ontwikkeling

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 (0)43 389 99 99
Fax + 31 (0)43 361 80 99
www.limburg.nl

Bankrekening
Rabobank
13.25.75.728

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)

ARCHIEF 

Corsa-nr. 2011.15036
i.a.a. J.T.G. Bakker (WBL)

uw kenmerk:
uw brief van: 28 juli 2011

Gemeente Venray
J. Hendriks
Postbus 500
5800 AM VENRAY

ons kenmerk: 2011.15036
datum: 11 november 2011
verzonden:

onderwerp: Wateradvies De Witte Vennen te Venray

Geachte mevrouw Hendriks,

Op 28 juli 2011 heeft het watertoetsloket uw concept bestemmingsplan 'Witte Vennen' te Venray ontvangen. Het betreft een overwegend conserverend bestemmingsplan. In het plan is een riooltransportleiding in beheer van het Waterschapsbedrijf (WBL) gelegen. Ook ligt langs de plangrens een primaire watergang in beheer bij het Waterschap. Het plan is voor ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen:

Waterschapsbedrijf Limburg

Door het plan is de rioolwatertransportleiding Castenray - Oostrum gelegen. Dit is een GVK vrijvervalleiding met diameter van 300 mm. Verder is in een gedeelte van de verbeelding de leiding Oirlo – Oostrum gelegen. Deze leiding is buiten dienst en wordt passief beheert. Op de leiding Castenray - Oostrum is een beschermingszone van 2,5 meter aan weerszijde van toepassing. Op de verbeelding wordt de leiding correct bestemd met een dubbelbestemming 'Leiding – Riool'. Wel verzoeken wij u de bijbehorende planregels over te nemen uit onze algemene regels. Deze zijn toegevoegd als bijlage aan dit wateradvies. Met vragen over de genoemde voorzieningen kunt u contact opnemen met de heer J.T.G. Bakker via 06-55742366 of j.t.g.bakker@wbl.nl.

Waterschap Peel en Maasvallei

Langs de plangrens is de Oostrumse Beek gelegen. Op deze watergang is een beschermingszone van vijf meter van toepassing. Voor werkzaamheden in deze zone dient u tijdig melding te maken of een vergunning aan te vragen.

Drie Decembersingel 46
5921 AC Venlo

Postbus 3390
5902 RJ Venlo

T 077 - 38 91 111
F 077 - 38 73 605

E info@wpm.nl
I www.wpm.nl

Als u na het lezen van deze brief nog vragen hebt, dan kunt u contact opnemen met Menno Stevens,
via of stuur een e-mail naar menno.stevens@wpm.nl.

Namens het watertoetsloket*,

ir. L.C. (Leen) Oosterom,
coördinator Advies

* Het watertoetsloket Peel en Maasvallei is een gezamenlijk initiatief in het kader van de watertoets van het Waterschap Peel en Maasvallei, de provincie Limburg en Rijkswaterstaat Directie Limburg. Dit (pré-)wateradvies is opgesteld door het waterschap Peel en Maasvallei. Het eventueel noodzakelijke (pré-)wateradvies van de provincie Limburg is hierin verwerkt. Het eventueel noodzakelijke (pré-)wateradvies van Rijkswaterstaat zal separaat worden verstrekt.

Zowel het waterschap als de provincie zijn binnen de kaders van hun eigen taak en bevoegdheid verantwoordelijk voor hun deel van het advies. De provincie Limburg heeft het afdelingshoofd van de afdeling Kennis en Advies en het Dagelijks Bestuur van het waterschap Peel en Maasvallei bij besluit van 12 augustus 2004, kenmerk 2004/46842, gemachtigd tot ondertekening van het wateradvies, voor wat betreft het provinciale wateradvies in het kader van de watertoets.

Drie Decembersingel 46
5921 AC Venlo

Postbus 3390
5902 RJ Venlo

T 077 - 38 91 111
F 077 - 38 73 605

E info@wpm.nl
I www.wpm.nl

Gemeente Venray
T.a.v. mevrouw M. Backbier
Postbus 500
5800 AM VENRAY

N.V. Nederlandse Gasunie

Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 91 11
F (050) 521 19 99
E communicatie@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl



Datum
25 augustus 2011
Doorkiesnummer
0570 - 69 64 20
Ons kenmerk
TAJO 11.B.1599
Uw kenmerk
Onderwerp
Voorontwerpbestemmingsplan De Witte Vennen
Z-541-06-KR-005 en Z-541-10-KR-001

gemeente venray	afdeling ww
Casenr.: ink 0904092	
25 AUG 2011	
Poststuknr.: VII.009367	
Kopie aan:	Medewerker MB
Algemeend	Datum

Geachte mevrouw Backbier,

Naar aanleiding van uw e-mailbericht van 28 juli 2011, waarmee u ons bovengenoemd voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het vooroverleg, zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro, deed toekomen, hebben wij het plan beoordeeld. Het voorontwerp geeft ons aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

In het plangebied liggen twee gastransportleidingen en een gasontvangstation van ons bedrijf.

Verbeelding

Zoals blijkt uit de door ons ingetekende verbeelding, is er sprake van twee leidingen: Z-541-06-KR-005 en Z-541-10-KR-001. Deze leidingen hebben beide een diameter van 6 inch en een ontwerpdruk van 40 bar. Voor deze leidingen dient een belemmeringenstrook van 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leidingen te gelden.

In het plangebied ligt bovendien een gasontvangstation (GOS) van ons bedrijf, dat niet als zodanig bestemd is. Gelet op de veiligheidsaspecten (veilige ligging, bedrijfszeker gastransport en veiligheid van personen, goederen en milieu in de directe omgeving) die gelden voor dit GOS, verzoeken wij u om het GOS en de daarbij behorende gronden afzonderlijk te bestemmen als 'Bedrijf - Gasontvangstation'.

Planregels

Wij verzoeken u, de regels aan te vullen met de bestemming 'Bedrijf - Gasontvangstation'. Hiervoor kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstel.

N.V. Nederlandse Gasunie

Datum: 25 augustus 2011

Ons kenmerk: TAJ0 11.B.1599

Onderwerp: Voorontwerpbestemmingsplan De Witte Vennen

Toelichting

Op bladzijde 38 van de toelichting verwijst u naar de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' uit 1984. Deze Circulaire is echter met de inwerkingtreding van het besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) op 1 januari 2011 komen te vervallen. Wij verzoeken u de tekst van de toelichting op dit punt aan te passen.

Indien gewenst, kunt u voor een nadere toelichting contact opnemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,



Nora Tijman
Medewerker Juridische Zaken

Bijlagen:

- tekstvoorstel 'Bedrijf – Gasontvangstation'
- verbeelding met ingetekende leidingen en gasontvangstation

