

## Rapport

**Projectnummer:**  
**20220692**

**Projectnaam:**  
**TAM-Omgevingsplan 'Canon Venlo'**

Opdrachtgever : Volantis B.V.

Omschrijving rapport : Toelichting TAM-Omgevingsplan 'Canon Venlo'

Projectplaats : Venlo

Documentnummer : 20220692-070-RA-001

Datum : 19 mei 2026

Status : Definitief

Versie : A

Classificatie : Openbaar

Opgesteld door : Dhr. ing. [redacted] en Dhr. ir. [redacted]

Projectleider : Dhr. ing. [redacted] MBA

## Inhoudsopgave

|         |                                                                 |    |
|---------|-----------------------------------------------------------------|----|
| 1.      | Inleiding .....                                                 | 4  |
| 1.1.    | Over Canon Production Printing .....                            | 4  |
| 1.2.    | Canon Campus in Venlo .....                                     | 4  |
| 1.3.    | Vigerend omgevingsplan/bestemmingsplannen .....                 | 4  |
| 2.      | Huidige situatie .....                                          | 6  |
| 3.      | Beoogde situatie .....                                          | 7  |
| 3.1.    | Canon Campus in Venlo .....                                     | 7  |
| 3.2.    | Omgevingstafel Canon campus .....                               | 7  |
| 3.3.    | Van der Grintenstraat en ventweg .....                          | 8  |
| 3.4.    | Gevraagde bestemmingswijziging .....                            | 8  |
| 4.      | Beleidskader .....                                              | 11 |
| 4.1.    | Rijksbeleid .....                                               | 11 |
| 4.1.1.  | Nationale Omgevingsvisie (NOVI) .....                           | 11 |
| 4.1.2.  | Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) .....                      | 11 |
| 4.1.3.  | Ladder voor duurzame verstedelijking .....                      | 11 |
| 4.1.4.  | Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) .....                   | 12 |
| 4.2.    | Provinciaal beleid .....                                        | 12 |
| 4.2.1.  | Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) 2021 .....            | 12 |
| 4.2.2.  | (Ontwerp-) Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) 2025 ..... | 13 |
| 4.2.3.  | Omgevingsverordening Limburg 2021 .....                         | 13 |
| 4.3.    | Gemeentelijk beleid .....                                       | 15 |
| 4.3.1.  | Strategische visie Venlo 2040 .....                             | 15 |
| 4.3.2.  | Economische Visie Venlo 2030 .....                              | 15 |
| 4.3.3.  | Omgevingsvisie Venlo 2040 .....                                 | 16 |
| 5.      | Aspecten fysieke leefomgeving en milieu .....                   | 17 |
| 5.1.    | M.e.r. beoordeling .....                                        | 17 |
| 5.2.    | Bodem- en grondwaterkwaliteit .....                             | 17 |
| 5.2.1.  | Bodemonderzoek – Van der Grintenstraat .....                    | 17 |
| 5.2.2.  | Waterbodemonderzoek – Van der Grintenstraat .....               | 17 |
| 5.2.3.  | Bodemonderzoek – Slingertracé .....                             | 18 |
| 5.2.4.  | Grondwaterkwaliteit monitoringsonderzoek – Gehele terrein ..... | 19 |
| 5.3.    | Milieuzonering .....                                            | 19 |
| 5.4.    | Geluid .....                                                    | 20 |
| 5.5.    | Luchtkwaliteit .....                                            | 20 |
| 5.6.    | Geur .....                                                      | 20 |
| 5.7.    | Trillingen .....                                                | 20 |
| 5.8.    | Lichthinder .....                                               | 20 |
| 5.9.    | Externe veiligheid .....                                        | 20 |
| 5.10.   | Niet Gesprongen Explosieven .....                               | 21 |
| 5.11.   | Water .....                                                     | 22 |
| 5.12.   | Kabels en leidingen .....                                       | 23 |
| 5.13.   | Flora en Fauna .....                                            | 23 |
| 5.13.1. | Soortenbescherming (ecologie) .....                             | 23 |
| 5.13.2. | Gebiedsbescherming (stikstofdepositie) .....                    | 25 |
| 5.14.   | Emissies en lozingen .....                                      | 26 |
| 5.15.   | IPPC / BREF .....                                               | 27 |
| 5.16.   | Archeologie en cultuurhistorie .....                            | 27 |
| 5.17.   | Verkeer en parkeren .....                                       | 29 |

|        |                                                         |    |
|--------|---------------------------------------------------------|----|
| 5.18.  | Duurzaamheid .....                                      | 30 |
| 5.19.  | Gezondheid .....                                        | 30 |
| 5.20.  | Conclusie onderbouwing ETFAL .....                      | 30 |
| 6.     | Juridisch kader TAM-Omgevingsplan.....                  | 31 |
| 6.1.   | Algemeen .....                                          | 31 |
| 6.2.   | Opzet 'Regels van het TAM-Omgevingsplan' .....          | 31 |
| 6.2.1. | Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen .....                 | 31 |
| 6.2.2. | Hoofdstuk 2 – Functies en regels voor activiteiten..... | 31 |
| 6.2.3. | Hoofdstuk 3 – Algemene regels .....                     | 31 |
| 6.2.4. | Hoofdstuk 4 – Overgangsrecht .....                      | 31 |
| 6.2.5. | Bijlagen bij de regels.....                             | 31 |
| 6.3.   | Verbeelding .....                                       | 31 |
| 7.     | Uitvoerbaarheid .....                                   | 32 |
| 7.1.   | Financieel – economische uitvoerbaarheid.....           | 32 |
| 7.2.   | Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....                  | 32 |
| 7.2.1. | Participatie .....                                      | 32 |
| 7.2.2. | Zienswijzen .....                                       | 32 |
| 8.     | Procedure.....                                          | 33 |

# 1. Inleiding

## 1.1. Over Canon Production Printing

Canon Production Printing (hierna: CPP) ontwikkelt en produceert hightech productieprinters en workflow software voor de commerciële printmarkt en is onderdeel van Canon, een toonaangevend technologiebedrijf dat ernaar streeft mensen te helpen de grenzen van beeldvorming te verleggen. Canon Production Printing is actief op drie continenten, heeft ongeveer 3.200 werknemers (eind 2023) en heeft haar wereldwijde hoofdkantoor in Venlo, Nederland.

Het productaanbod omvat productieprinters, grootformaat printers voor o.a. grafische toepassingen en industriële labelprinters voor etiketten en verpakkingstoepassingen. Sinds de oprichting in 1877 heeft de wens om voortdurend te innoveren altijd in het DNA gezeten. Deze wens vormde een natuurlijke match met Canon, dat al meer dan 80 jaar toonaangevend is op het gebied van imaging excellence en zich heeft gecommitteerd aan het investeren in en benutten van groeimogelijkheden. Niet alleen in de kernactiviteiten zoals kantoorapparatuur en camera's, maar ook in de vier activiteiten die Canon's toekomst zullen ondersteunen: commercieel printen, netwerkvideocamera's, medische en industriële apparatuur.

## 1.2. Canon Campus in Venlo

Bij Canon Production Printing in Venlo werken in totaal ca. 1.900 medewerkers. Momenteel zijn de activiteiten verspreid gehuisvest over zo'n 6 complexen in Venlo Noord. Met in totaal ca. 200.000 m<sup>2</sup> aan vastgoed en 620.000 m<sup>2</sup> aan percelen. Voor het verder optimaliseren van de bedrijfsprocessen heeft Canon al enige tijd het streven een Canon campus te realiseren. Samen met de gemeente Venlo is de afgelopen jaren de haalbaarheid van deze ontwikkeling onderzocht.

De beoogde situatie is om de bedrijfsterreinen van Canon te verbinden door de Van der Grintenstraat van de openbaarheid te onttrekken en ter plaatse de bestemming 'bedrijventerrein BT' toe te kennen, en een nieuwe ontsluitingsroute aan te leggen genaamd het Slingertracé. In hoofdstuk 2 (huidige situatie) en hoofdstuk 3 (beoogde situatie) is dit nader toegelicht.

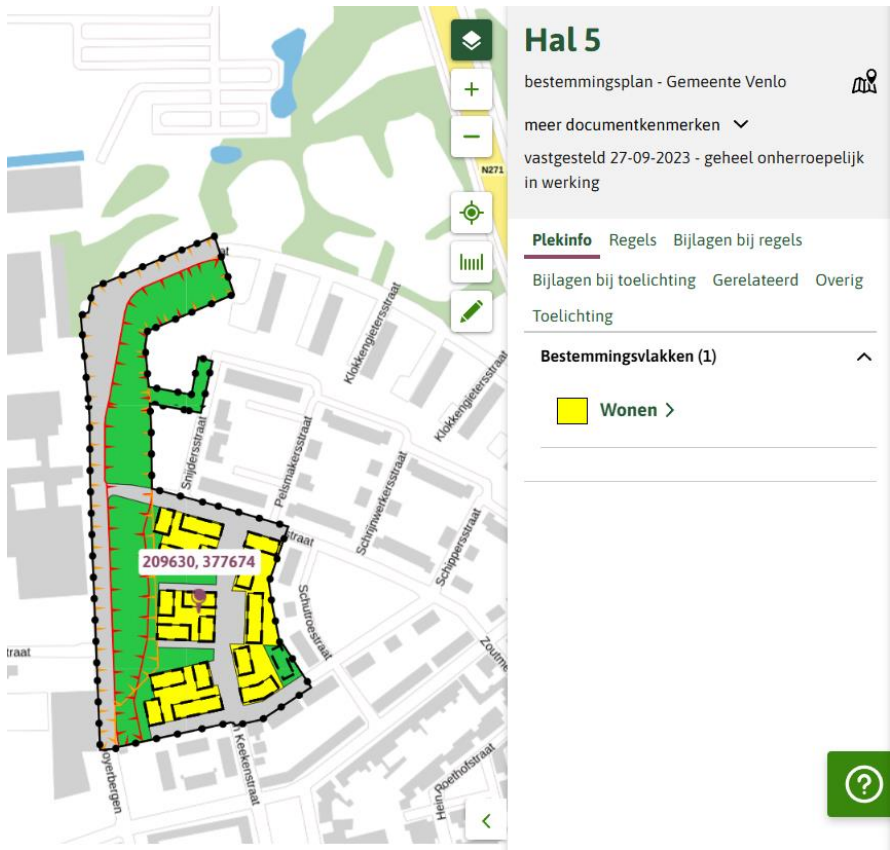
## 1.3. Vigerend omgevingsplan/bestemmingsplannen

De ruimtelijke regels voor het bouwen van bouwwerken en activiteiten staan in het omgevingsplan. De planlocatie ligt binnen het vigerend omgevingsplan "Omgevingsplan gemeente Venlo". Op dit moment is sprake van het tijdelijk Omgevingsplan, waardoor eveneens de regels uit andere bestemmingsplannen van toepassing zijn. Deze zijn onderstaand opgesomd.

*Tabel 1: Overzicht vigerende omgevings-/bestemmingsplannen*

|                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (tijdelijk) Omgevingsplan gemeente Venlo (in werking vanaf 11-04-2024)                                    | Bevat de algemene regels inclusief de bruidsschat (Hoofdstuk 22). Onderhavig TAM-Omgevingsplan vormt een aanvullend onderdeel op het omgevingsplan (Hoofdstuk 22H).                                                                                                                                                                                                                                         |
| Bestemmingsplan Océ en omgeving (vastgesteld 17-12-2008)                                                  | Betreft het vigerende bestemmingsplan met de algemene regels die in combinatie met het tijdelijk Omgevingsplan gemeente Venlo van toepassing zijn. Onderhavig TAM-Omgevingsplan sluit grotendeels aan bij de regels uit dit bestemmingsplan.                                                                                                                                                                |
| Bestemmingsplan Hal 5 (vastgesteld 27-09-2023)                                                            | Hal 5 is een bestemmingsplan dat betrekking heeft op de ontwikkeling van 68 grondgebonden huurwoningen en een groenzone aan de Genooyerbergen te Venlo, ter plaatse van de voormalige hal 5 van Canon. Ter illustratie is dit bestemmingsplan in onderstaande figuur weergegeven. Dit plan maakt deels onderdeel uit van het plangebied, gezien de beoogde ventweg gedeeltelijk binnen dit plan is gelegen. |
| Paraplubestemmingsplan kamerbewoning   analoge bestemmingsplannen (onherroepelijk vastgesteld 25-11-2020) | Heeft betrekking op kamerbewoning en is derhalve niet van toepassing op onderhavig plan.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                      |                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Paraplubestemmingsplan reguleren onbenutte plancapaciteit wonen   analoge bestemmingsplannen (onherroepelijk vastgesteld 25-11-2020) | Heeft betrekking op plancapaciteit wonen en is derhalve niet van toepassing op onderhavig plan. |
| Parapluplan plattelandswoningen Venlo (deels onherroepelijk vastgesteld 21-12-2016)                                                  | Heeft betrekking op plattelandswoningen en is derhalve niet van toepassing op onderhavig plan.  |



Figuur 1: Uitsnede bestemmingsplan 'Hal 5' (vastgesteld 27-09-2023) ter illustratie

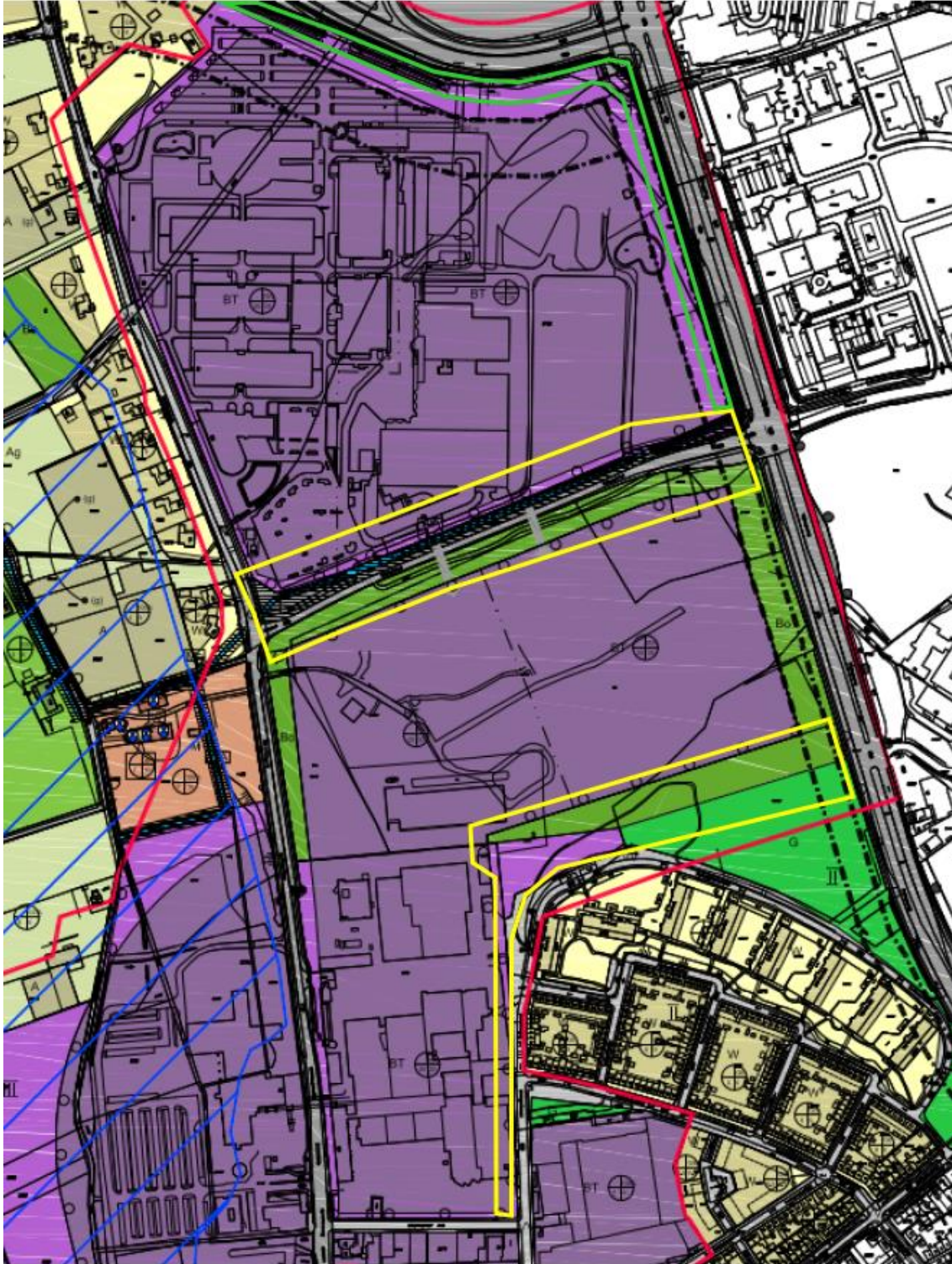
Aanvullende regelgeving van andere bevoegde gezagen  
Tevens kunnen vanuit andere bevoegde gezagen nog aanvullende regels gelden, zie onderstaande tabel.

Tabel 2: Overzicht aanvullende regelgeving van andere bevoegde gezagen

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Omgevingsverordening Limburg              | De provinciale Omgevingsverordening met algemene regels. Dit is getoetst in paragraaf 4.2.2, waaruit blijkt dat onderhavig plan in overeenstemming is met de regels.                                                                                                        |
| Waterschapsverordening Waterschap Limburg | Bevat de algemene regels met betrekking tot water. De regels uit de verordening hebben geen directe invloed op onderhavig TAM-Omgevingsplan. Indien in het plangebied concrete projecten uitgevoerd worden, wordt ook getoetst aan de regels uit de Waterschapsverordening. |

## 2. Huidige situatie

Bij Canon in Venlo werken in totaal ca. 1.900 medewerkers. In de huidige situatie zijn de activiteiten van Canon in Venlo verspreid gehuisvest over circa 6 complexen in Venlo-Noord. Met in totaal ca. 200.000 m<sup>2</sup> aan vastgoed en 620.000 m<sup>2</sup> aan percelen. Het grote noordelijke en zuidelijke bedrijfsperceel worden in tweeën gesplitst door de Van der Grintenstraat, betreffende een openbare weg die tussen de terreinen loopt. Op onderhavige afbeelding is - **ter indicatie** - een uitsnede van het huidige bestemmingsplan (Océ en omgeving) weergegeven, met de Van der Grintenstraat alsook de strook boven het slingertracé en ventweg globaal in geel omlijnd, en de 'specifieke aanduiding groenzone' globaal in groen omlijnd. Deze aspecten zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3, en exact aangegeven op de verbeelding.



*Figuur 2: Ter indicatie: uitsnede huidig bestemmingsplan (Océ en omgeving) met de Van der Grintenstraat alsook de strook boven slingertracé en ventweg in geel omlijnd, en de specifieke aanduiding groenzone in groen omlijnd*

### 3. Beoogde situatie

De beoogde situatie is om de bedrijfsterreinen van Canon te verbinden door de Van der Grintenstraat van de openbaarheid te onttrekken en ter plaatse de bestemming 'bedrijventerrein BT' toe te kennen, alsook deze bestemming toe te kennen op de voorgenomen ventweg en strook boven slingertracé als aangeduid in figuur 3 (onderhavige TAM-IMRO procedure). Eveneens is het voornemen om een nieuwe ontsluitingsroute aan te leggen genaamd het Slingertracé, maar **expliciet** wordt benadrukt dat dit een separate procedure is die geen onderdeel uitmaakt van deze TAM-IMRO procedure. In onderstaande paragrafen is dit nader toegelicht.

#### 3.1. Canon Campus in Venlo

Voor het verder optimaliseren van de bedrijfsprocessen heeft Canon al enige tijd het streven een Canon campus te realiseren. Samen met de gemeente Venlo is de afgelopen jaren de haalbaarheid van deze ontwikkeling onderzocht. Het ontwikkelingsplan Venlo-Noord dat ontwikkeld is door de gemeente Venlo en Canon voorziet in:

1. Verkoop van de gronden aan de westzijde van de Sint Urbanusweg door Canon aan de gemeente Venlo;
2. De vorming van een aangesloten Canon terrein (Canon-campus) aan de oostzijde van de Sint Urbanusweg door verkoop van de Van der Grintenstraat en een ventweg door de gemeente Venlo aan Canon (**onderhavige TAM-IMRO procedure**);
3. De realisatie van een nieuwe ontsluitingsroute naar de binnenstad ten zuiden van het Canon terrein, genaamd het Slingertracé; en
4. Realisatie van een nieuw woongebied aan de westzijde van de Sint Urbanusweg met natuurontwikkeling en rivierverruiming.

Met dit integrale plan worden oplossingen gerealiseerd voor de volgende veiligheidsvraagstukken:

1. Hoogwaterveiligheid Venlo-Noord; door het vrijkomen van de Canon gronden aan de westzijde van de Sint Urbanusweg ontstaat hier een realistische oplossing voor verlegging en verhoging van het dijklichaam. Bij hoge waterafvoer krijgt het gebied meer bergingsruimte en dat zal resulteren in een lagere waterstand, zowel in het gebied zelf als ter plaatse van de stroomopwaarts gelegen binnenstad.
2. Verkeersveiligheid verkeersroute Van der Grintenstraat – Sint Urbanusweg: Als gevolg van de realisatie van een aangesloten Canon terrein met centrale toegang voor vrachtverkeer aan de Nijmeegse weg incl. aanleg van ventwegen, hoeft het vrachtverkeer van en naar Canon geen gebruik meer te maken van de overige toegangspunten die nu gelegen zijn aan de verkeersroute Van der Grintenstraat – Sint Urbanusweg. Daarnaast wordt door de realisatie van de nieuwe toekomstbestendige ontsluitingsweg (het Slingertracé) en de herinrichting van de Sint Urbanusweg de verkeersveiligheid op deze route verbeterd. Met het Slingertracé gaat voorkomen worden dat ongewenst verkeer door de woonstraten van Venlo-Noord gaat rijden.

Met de door de gemeenteraad in mei 2025 vastgestelde Omgevingsvisie Venlo 2040 staan we aan de vooravond van een nieuwe gebiedsontwikkeling voor Venlo-Noord, die bestaat uit herstructurering, transformatie en herpositionering van gronden en functies. In Venlo-Noord kan door het ontwikkelplan een significante bijdrage worden geleverd aan de schaa sprong. Hierdoor wordt bijgedragen aan de landelijke en regionale krapte op de woningmarkt. De groeiambitie in Venlo-Noord biedt kansen om klimaatbestendig te worden. Opgaven reiken van natuur- en Maasontwikkeling tot het laten mee ontwikkelen van het energienetwerk.

#### 3.2. Omgevingstafel Canon campus

Op 10 oktober 2024 is in concept het Masterplan Canon Campus op haalbaarheid bij de gemeente Venlo getoetst. Met het doorlopen van enkele omgevingstafels is het plan op hoofdlijnen beleidsmatig onderzocht op diverse thema's zoals: stedenbouwkundige opzet, groen, verkeer, externe veiligheid. Op 16-01-2025 is door college B&W een principemedewerking verleend incl. enkele voorwaarden. Er wordt vervolg gegeven aan de planologisch-juridische uitwerking door:

1. De realisatie van de nieuwe publieke weg door de gemeente Venlo; oftewel een BOPA procedure voor om de aanleg van het Slingertracé mogelijk te maken. Er zijn diverse onderzoeken uitgevoerd die onderdeel uitmaken van de Ruimtelijke Onderbouwing die als onderdeel van de vergunningsaanvraag nodig is. De formele aanvraag is eind mei ingediend, waarna de formele procedure is begonnen. Na interne toetsing zal de gemeente een ontwerpbesluit publiceren, waarna eenieder een zienswijze kan indienen. De gemeente verwerkt deze zienswijzen in het definitieve besluit, dat naar verwachting uiterlijk in het jaar 2025 genomen zal worden.
2. In opdracht van Canon: het wijzigen van de bestemming(en) van de Van der Grintenstraat, strook boven slingertracé en ventweg met een zogenaamde TAM-IMRO procedure (TAM-Omgevingsplan). Hetgeen wordt behandeld in onderhavige rapportage.

### **3.3. Van der Grintenstraat en ventweg**

De realisatie van één aaneengesloten terrein met een eigen wegennetwerk brengt grote voordelen met zich mee:

- Optimale inrichtingsmogelijkheden terreinen; het afstoten van 1/3 van het grondbezit en centralisatie op de resterende percelen vraagt om optimalisatie van deze gronden. Eén van deze optimalisaties is het realiseren van een ventweg (interne ontsluitingsweg) op eigen terrein. De huidige diagonale begrenzing van de Nijmeegseweg en Van der Grintenstraat geven beperkingen qua ontwikkelbaarheid;
- Optimal lean flow; Voor efficiëntie, verduurzaming en vermindering van het aantal logistieke activiteiten is het streven om een logistiek centrum in de toekomst aan de bestaande assemblagehallen (complex 4) te realiseren;
- Entree Canon campus; verbeterde bereikbaarheid en verkeersveiligheid door één centrale toegang en toegankelijkheid alle complexen door eigen wegennetwerk.

### **3.4. Gevraagde bestemmingswijziging**

Nagenoeg alle percelen van Canon zijn voorzien van een bestemming 'Bedrijventerrein BT' met 'ruime bouwgrenzen' waarbij een maximaal bebouwingspercentage geldt van tussen de 70 en 85% en een maximale bouwhoogte van 25m is toegestaan. Onderhavig TAM-Omgevingsplan voorziet in de aanvraag om dezelfde bestemming aan 'de laatste puzzelstukjes', zijnde de Van der Grintenstraat, strook boven het Slingertracé en ventweg, toe te voegen. En dat daarmee huidige bestemmingen (verkeer, water en groen) komen te vervallen. De exacte bestemmingswijzigingen zijn opgenomen in de verbeelding behorende bij dit TAM-Omgevingsplan.

#### **Toevoeging specifieke aanduiding 'groenzone'**

Ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein groenzone' dient, naast de functies die op grond van de functieaanduiding zijn toegestaan, te worden voorzien in behoud van de aanwezige boomstructuur en in verdere landschappelijke afscherming van de (te realiseren) bebouwing aan de zijde van de A67 en de Nijmeegseweg (zie artikel 9.6 van de planregels).

Specifiek in relatie tot de aanleg van het Slingertracé en ten behoeve van de overname van de Van der Grintenstraat, dient Canon (op korte termijn) een ontsluiting te realiseren naar de noordzijde van de toekomstige campus. Dit is noodzakelijk om medewerkers, leveranciers en gasten toegang te geven tot dit deel van de campus en te voorkomen dat alsnog gebruik wordt gemaakt van het Slingertracé. Op onderstaande figuur (tevens separaat bijgevoegde tekening "20240553-040-502-AL lijnen met maatvoering 04-11-2025") is een impressie te zien van de beoogde ontsluiting, rekening houdend met de groenzone aan de westzijde van de Nijmeegseweg en aan de zuidzijde van de A67. De zone is een overlegzone waarbij Canon en de gemeente in overleg treden over de beoogde invullingen in relatie tot de aanwezige boomstructuur en versterking van verdere landschappelijke inpassing (zie artikel 9.6 van de planregels). De zonegrens is aangegeven met een oranje lijn. De komende jaren verwacht Canon verdere uitbreiding ten westen van de beoogde ontsluiting. Dit om uitbreiding van logistieke en productie functies als gevolg van de verkoop van gronden en toekomstige groei mogelijk te maken. Deze uitbreidingsplannen zullen volgens de reguliere omgevingsvergunning worden voorgelegd aan de gemeente.



*Figuur 3: Impressie beoogde ontsluitingsweg noordzijde Canon, rekening houdend met de groenzone (oranje lijn)*

Op onderstaande afbeelding is de verbeelding -ter illustratie- weergegeven. De volledige tekening is als verbeelding bij het TAM-Omgevingsplan opgenomen.

20220692-070-RA-001 - 19 mei 2026

## 4. Beleidskader

### 4.1. Rijksbeleid

#### 4.1.1. Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) naar de Tweede Kamer gestuurd. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van aanpassen. Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de toekomstige generaties. De NOVI biedt perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om Nederland samen mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

Bij kleinschalige ontwikkelingen op lokaal niveau dient rekening gehouden te worden met een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. Wanneer aan deze voorwaarden wordt voldaan is een kleinschalig initiatief passend binnen de nationale omgevingsvisie NOVI. Uit hoofdstuk 5 blijkt dat de genoemde milieuaspecten geen belemmering vormen voor het planvoornemen. Daarmee bestaat vanuit de Nationale omgevingsvisie NOVI geen belemmeringen voor het initiatief.

#### 4.1.2. Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Vanuit de algemene rijksregels voor de fysieke leefomgeving zijn vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) opgesteld. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geeft instructieregels van het Rijk voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Bovenlokale belangen werken daarmee door in de vaststelling en wijziging van een omgevingsplan. Bij deze regels gaat het over normen voor geluid en geur van bedrijfsmatige activiteiten, externe veiligheid en erfgoed.

In hoofdstuk 5 van deze motivering is de beoogde ontwikkeling, indien van toepassing, getoetst aan deze rijksregels uit het Bkl en is beoordeeld of (en zo ja, in hoeverre) deze hieraan voldoet. Op basis hiervan is gebleken dat er vanuit het Bkl geen belemmeringen bestaan voor het initiatief, en dat er onverminderd sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

#### 4.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

##### Algemeen

De ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. De Ladder voor duurzame verstedelijking is in principe een uitwerking van het Nationaal belang 'efficiënt gebruik van de ondergrond', oftewel zorgvuldig ruimtegebruik. De Ladder is er voor bedoeld dat zorgvuldig wordt nagedacht over nieuwe ontwikkelingen en de plek van de nieuwe ontwikkeling. Zo gaat bijvoorbeeld inbreiding voor uitbreiding. Voor nieuwe stedelijke functies geldt daarom dat de Ladder doorlopen dient te worden om te bepalen of sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

De ladder voor duurzame verstedelijking dient voor onderhavig TAM-Omgevingsplan integraal beschouwd te worden in relatie tot de andere ontwikkelingen die Canon en de Gemeente middels een samenwerkingsovereenkomst zijn aangegaan (het ontwikkelingsplan Venlo-Noord, zie paragraaf 3.1).

##### Stedelijke ontwikkeling

In eerste instantie is het van belang om te bepalen of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling die 'voldoende substantieel is'. Jurisprudentie heeft ervoor gezorgd dat dit begrip steeds verder gedefinieerd werd. Als het initiatief ziet op terreinontwikkeling, moet het ruimtebeslag meer dan 500 m<sup>2</sup> beslaan. Zie onderstaande tabel.

Tabel 3: Af- en toename oppervlakte ontwikkelingsplan Venlo-Noord

|                                                                 |                     |
|-----------------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>Huidige totale oppervlakte percelen Canon</b>                | <b>627.548 m2</b>   |
| <b>Minus: verkoop door Canon (streefdatum Q4 2025)</b>          | <b>- 214.357 m2</b> |
| - Slingertracé                                                  | 5.402 m2            |
| - 2 Noord                                                       | 96.025              |
| - Restpercelen Maas                                             | 24.265              |
| - 2 Zuid                                                        | 76.326              |
| - 6                                                             | 3.307               |
| - Restpercelen Slingertracé                                     | 9.032               |
| <b>Plus: koop door Canon (streefdatum Q1 2027)</b>              | <b>+ 10.857 m2</b>  |
| - Van der Grintenstraat                                         | 9.272 m2            |
| - Ventweg                                                       | 1.585 m2            |
| <b>Toekomstige totale oppervlakte percelen Canon (+/- 2027)</b> | <b>+/- 424.048</b>  |

Op basis van bovenstaande tabel blijkt dat er sprake is van een stedelijke ontwikkeling (> 500 m2). Echter, bij integrale beschouwing van het ontwikkelingsplan Venlo-Noord blijkt dat er een significante afname is van het bedrijfsterrein van Canon. Als sec de toename van het bedrijfsterrein door onderhavig TAM-Omgevingsplan (10.857 m2) wordt beschouwd, betreft dit een minimale toename van slechts 1,7% (ter vergelijking: de afname is circa 34%). De beoogde toevoeging leidt niet tot de (provinciale) saldering gelet op Dynamisch Voorraadbeheer (de toevoeging is immers eenmalig en minder dan 10% conform verbeelding REBIS, namelijk circa 1,7% op dit moment).

#### ‘Nieuwe’ stedelijke ontwikkeling

De ladder is alleen van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Er is sprake van een **nieuwe** stedelijke ontwikkeling als de wijziging een groter planologisch beslag op de ruimte legt. Bij onderhavig plan is hier sprake van, met het wijzigen van de bestemmingen van de Van der Grintenstraat, ventweg en strook boven slingertracé.

#### Behoeftte

Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, dan dient de behoefte te worden onderbouwd. Op die manier wordt o.a. bouwen voor leegstand voorkomen. Voor onderhavig plan is sprake van een duidelijke behoefte, hetgeen is gemotiveerd in hoofdstuk 3 (beoogde situatie). Daarmee is er aangetoond dat er een duidelijke behoefte is aan onderhavig TAM-Omgevingsplan, welke zorgvuldig wordt ingepast met het oog op duurzaam, efficiënt en toekomstgericht ruimtegebruik. Bovendien is gemotiveerd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL), zie hoofdstuk 5.

#### 4.1.4. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) stelt het Rijk algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving. Het Bal geldt voor alle partijen die actief zijn in de fysieke leefomgeving – burgers, bedrijven en overheid. Onderhavig TAM-Omgevingsplan bevat geen concrete invulling d.m.v. projecten. Het plan maakt wel de bestemming ‘Bedrijventerrein BT’ mogelijk (met bouwtitel). Indien er in de toekomst concrete invulling d.m.v. projecten plaatsvindt, worden de van toepassing zijnde algemene regels uit het Bal beoordeeld en nageleefd.

### 4.2. Provinciaal beleid

#### 4.2.1. Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) 2021

Op 1 oktober 2021 is de Provinciale Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. Deze visie bouwt deels voort op eerder gemaakte beleidskeuzes en op andere onderdelen zijn er nieuwe keuzes gemaakt. In de Omgevingsvisie Limburg wordt de lange termijn visie voor de periode 2021 tot 2030-2050 uitgewerkt en wordt richting gegeven aan toekomstbestendige ontwikkelingen. Hierbij wordt steeds de balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving gezocht.

Volgens de Limburgse Omgevingsvisie dient er bij nieuwe ontwikkelingen de balans worden gezocht tussen het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. Deze afweging wordt gemaakt op basis van de volgende Limburgse principes:

- Er wordt gestreefd naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving;
- De kenmerken en identiteit van gebieden staat centraal;

- Meer stad en meer land;
- Er wordt zorgvuldig omgegaan met de ruimte en voorraden bovengronds en ondergronds.

Specifiek voor Werklocaties 'Bedrijventerreinen' zijn de ambities en wijze van uitwerking gemotiveerd in hoofdstuk 9. De ambitie is ook in de toekomst over genoeg werklocaties te beschikken door deze locaties zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht te verbeteren. Dit wil de Provincie bereiken door te kiezen voor compacte werklocaties om ruimtegebruik en landschappelijke inpassing te optimaliseren. Daarbij hanteert de Provincie de redeneerlijn "behoefte-bestaand-uitbreiding-nieuw", om op deze wijze zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Dit betekent concreet:

1. De behoefte aantonen;
2. (Her)gebruik ruimte op bestaande, evt. te herstructureren terreinen;
3. Ontwikkeling nieuwe terreinen aansluitend aan bestaande werklocaties;
4. Mogelijk andere buitenstedelijke locaties (mits gemotiveerd) te ontwikkelen.

Hiermee wordt ook aangesloten bij de 'Limburgse principes'; met name de principes 'meer stad, meer land' en 'zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden bovengronds en ondergronds'.

Onderhavig TAM-Omgevingsplan vindt plaats op het bedrijfsterrein van Canon, in het noorden van Venlo. Dit plan streeft naar een efficiënte herinrichting van het bedrijfsterrein, dat zowel Canon als de omgeving ten goede komt. Het plan voorziet in een concrete behoefte (onderbouwd in hoofdstuk 3), verbetert de leefomgeving, en draagt bij aan de doelstellingen van duurzaam en toekomstgericht ruimtegebruik. Daarmee is het plan in lijn met de POVI 2021.

#### **4.2.2. (Ontwerp-) Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI) 2025**

Op 22-05-2025 is de POVI 2025 als ontwerp gepubliceerd. Het is een actualisering ten opzichte van de POVI 2021, in het licht van de Omgevingswet (01-01-2024), waarin op grond van artikel 3.2 elke provincie verplicht wordt een (geactualiseerde) Omgevingsvisie te hebben. In de Omgevingsvisie staan de ambities, doelen en kaders voor de lange termijn (2025-2050) van de Provincie Limburg. Het document biedt een integrale leidraad voor de inrichting, het beheer en het gebruik van de schaarse ruimte in de provincie Limburg. Daarbij kijkt de Omgevingsvisie naar de leefomgeving in de brede zin. Dus niet alleen naar traditionele ruimtelijke onderwerpen, maar ook naar thema's zoals gezondheid, leefbaarheid, milieu en veiligheid. De hoofdlijnen van de POVI 2021 gelden nog steeds, ook in relatie tot werklocaties - bedrijventerreinen. In paragraaf 2.2.9 en 3.4.8 wordt ingegaan op de ambitie respectievelijk zonering van werklocaties - bedrijventerreinen (vestigingsmilieus voor het bedrijfsleven die de economische basis van de provincie vormen). Zowel de ambitie (hebben van voldoende werklocaties zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht) alsook zonering van deze werklocaties zijn overeenkomstig de bestaande POVI 2021, en het bedrijfsterrein van Canon valt hieronder.

Van 26 mei tot en met 7 juli 2025 lag de ontwerp POVI 2025 ter inzage. Gedurende deze periode bestond voor eenieder de gelegenheid om daarover zienswijzen kenbaar te maken. De komende periode worden deze zienswijzen verwerkt en in het najaar volgt de Nota van Zienswijzen. Dit leidt tot de definitieve Provinciale Omgevingsvisie 2025, die eind dit jaar aan Provinciale Staten wordt voorgelegd. Als Provinciale Staten deze vaststellen, is de Omgevingsvisie definitief.

Onderhavig TAM-Omgevingsplan vindt plaats op het bedrijfsterrein van Canon, in het noorden van Venlo. Dit plan streeft naar een efficiënte herinrichting van het bedrijfsterrein, dat zowel Canon als de omgeving ten goede komt. Het plan voorziet in een concrete behoefte (onderbouwd in hoofdstuk 3), verbetert de leefomgeving, en draagt bij aan de doelstellingen van duurzaam en toekomstgericht ruimtegebruik. Daarmee is het plan in lijn met de Ontwerp-POVI 2025.

#### **4.2.3. Omgevingsverordening Limburg 2021**

Op 17 december 2021 is de Omgevingsverordening Limburg 2021 vastgesteld door Provinciale Staten en gewijzigd op 16 december 2022. De Omgevingsverordening is op 1 januari 2024, gelijktijdig met de Omgevingswet in werking getreden. In de Omgevingsverordening staan de provinciale regels op het gebied van milieu, provinciale wegen (grond-) water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. Zie onderstaande uitsnede van het plangebied in relatie tot de Omgevingsverordening Limburg.



Figuur 5: Uitsnede uit Provinciale omgevingsverordening met plangebied in blauw omlijnd

Het plangebied bevat 3 gebiedsaanwijzingen, zijnde 'bedrijventerrein', 'overstromingskansgebied E' en 'Venloschol'. Het plangebied ten noorden van het beoogde slingertracé is grotendeels buiten de gebiedsaanwijzing 'bedrijventerrein' gelegen. Onderstaand zijn deze aanwijzingen beoordeeld in relatie tot het plan.

#### Bedrijventerrein

In paragraaf 12.1.4 is opgenomen dat een ruimtelijk plan gelegen in de regio Noord-Limburg alleen wordt toegelaten, indien dit in overeenstemming is met de Limburgse principes en hoofdstukken 3 (Algemene zoning), 8 (Economie) en 9 (Werklocaties) van de provinciale omgevingsvisie, de regionale visie Bedrijventerreinen Noord-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg.

Onderhavig TAM-Omgevingsplan betreft een functiewijziging met een beperkte oppervlakte. Het zorgt voor de samenvoeging van 2 reeds bestaande bedrijfsterreinen van Canon. Onderhavig plan is in paragraaf 4.2.1 (hierboven) getoetst aan de Limburgse principes. Hieruit blijkt dat het plan bijdraagt aan het verwezenlijken van deze principes. Wat betreft algemene zoning (hoofdstuk 3) maakt het plangebied deel uit van de gebiedsaanwijzing 'bedrijventerreinen'. Het TAM-Omgevingsplan (wijzigen bestemming naar Bedrijventerrein BT) is in lijn met deze aanwijzing. Wat betreft het aspect economie (hoofdstuk 8) is de grootste opgave het spaarzaam omgaan met grondstoffen en het hergebruik van grondstoffen en materialen. Canon committeert zich aan de doelstelling om haar productie steeds zo efficiënt mogelijk in te richten, met een zo laag mogelijk grondstoffenverbruik en zoveel mogelijk hergebruik. Het aspect werklocaties (hoofdstuk 9) heeft in Noord-Limburg het belang om genoeg en kwalitatief goede ontwikkelruimte voor bestaande en nieuwe bedrijven te realiseren. Onderhavig TAM-Omgevingsplan voorziet een kwalitatieve verbetering voor de ontwikkelruimte van Canon, wat het ruimtegebruik duurzaam en toekomstbestendig maakt. Uit de regionale visie Bedrijventerreinen Noord-Limburg volgt dat samenwerking tussen gemeenten over de ontwikkeling van bedrijventerreinen een belangrijk principe is. Daarnaast is herstructurering een belangrijke doelstelling. De herstructurering die met onderhavig TAM-Omgevingsplan bewerkstelligt wordt draagt positief bij aan de doelstelling uit de regionale visie. Tot slot is in de bestuursafspraken POL2014, regio Noord-Limburg voor werklocaties/bedrijventerrein het doel gesteld om te komen tot een consistente regionale programmering en goede ruimtelijke ordening van werklocaties ten behoeve van het behoud en uitbreiding van de lokale en regionale werkgelegenheid. Het TAM-Omgevingsplan realiseert een toekomstbestendige herstructurering van het terrein die de efficiëntie van het ruimtegebruik verbetert, waarbij onverminderd sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

#### Overstromingskansgebied E

Voor het plangebied is een omgevingswaarde opgenomen voor overstromingskans, met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht. Deze waarde is 1:100 per jaar (eens per 100 jaar). Onderhavig TAM-Omgevingsplan heeft geen gevolgen voor deze overstromingskans. Wel wordt bij (toekomstige) concrete projecten voorzien in een adequate infiltratie(voorziening)/afwikkeling van hemelwater. Bij integrale beschouwing van het ontwikkelingsplan Venlo-Noord volgt dat door verkoop van de gronden aan de westzijde van de Sint Urbanusweg door Canon aan de gemeente Venlo, een oplossing gerealiseerd wordt voor het vraagstuk omtrent hoogwaterveiligheid Venlo-Noord (zie paragraaf 3.1 'Canon Campus in Venlo'):

- Hoogwaterveiligheid Venlo-Noord; door het vrijkomen van de Canon gronden aan de westzijde van de Sint Urbanusweg ontstaat hier een realistische oplossing voor verlegging en verhoging van het dijklichaam. Bij hoge

waterafvoer krijgt het gebied meer bergingsruimte en dat zal resulteren in een lagere waterstand, zowel in het gebied zelf als ter plaatse van de stroomopwaarts gelegen binnenstad.

#### Venloschol

Het plangebied is gelegen in beschermingsgebied Venloschol. Het gebied Venloschol is een zone met een verbod voor boringen of grondroerende werkzaamheden. In het gebied Venloschol mag enkel geboord worden tot 5 meter +NAP. Daarnaast is het verboden om zonder omgevingsvergunning activiteiten in de bodem te verrichten die beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. In onderhavig TAM-Omgevingsplan vinden géén grond(boor)werkzaamheden plaats, en bij (toekomstige) concrete projecten wordt met dit beschermingsgebied rekening gehouden. Dit is geborgd in de planregels in het artikel "Grondwaterbescherming – Boringsvrije zone Venloschol".

#### Conclusie

Kortom kan worden geconcludeerd dat onderhavige ontwikkeling past binnen de regels uit de provinciale omgevingsverordening.

### **4.3. Gemeentelijk beleid**

#### **4.3.1. Strategische visie Venlo 2040**

De Strategische Visie Venlo 2040 betreft een visie hoe de gemeente Venlo zich tot 2040 wil ontwikkelen. Binnen deze visie zijn afwegingskaders opgenomen op basis waarvan toekomstige besluiten kunnen worden afgewogen en nieuwe ontwikkelingen binnen een breder perspectief kunnen worden geplaatst. De Strategische visie 2040 is de opvolger van de Strategische visie 2030 waarbij het strategisch perspectief voor de toekomst iets is bijgesteld.

Voor de visie zijn vijf thema's gekozen waarvoor de ambities voor het jaar 2030 zijn beschreven:

- Stad van actieve mensen;
- Innovatieve en excellente stad;
- Venlo internationaal;
- Centrum van de Euregio: hoofdstad en vitaal hart;
- Veelzijdige stad in het groen.

Aanvullend op deze ambities zijn in de Strategische visie 2040 de volgende thema's toegevoegd:

- Gezondste regio;
- Een (t)huis om van te houden;
- Ruimte voor ontwikkeling;
- Werken in Venlo;
- Grenzeloos.

De geschetste thema's en ambities zijn samengetrokken tot een drietal scenario's waarin duidelijk herkenbare accenten worden gezet. Tijdens het besluitvormingsproces over de strategische visie in de gemeenteraad is een aantal elementen uit deze drie scenario's samengevoegd tot een samengesteld scenario: Venlo Kansenstad. Dit is het scenario waarvoor de gemeenteraad zich raadsbreed heeft uitgesproken. Individuele ontplooiing en participatie, innovatiekracht en een aantrekkelijk woonklimaat zijn de belangrijkste karakteristieken van dit toekomstscenario.

De gemeente Venlo heeft de ambitie om in 2040 te zorgen dat Venlo een aantrekkelijke innovatieve stad is om in te werken, met ruimte voor ontwikkeling. Onderhavig TAM-Omgevingsplan, dat onderdeel is van het masterplan (zie hoofdstuk 3), is ruimtelijk-functioneel passend binnen de omgeving, en sluit daarmee aan bij de ambitie zoals opgenomen in de Strategische Visie Venlo 2040.

#### **4.3.2. Economische Visie Venlo 2030**

De gemeente Venlo heeft in haar Economische Visie 2030 een koerswijziging ingezet van "volume naar waarde", waarbij economische groei niet langer uitsluitend in kwantitatieve termen wordt bekeken, maar nadrukkelijk wordt gekoppeld aan brede welvaart. Er wordt gesteld dat economische ontwikkeling moet bijdragen aan een hogere kwaliteit van leven, duurzaamheid, sociale inclusie en effectief ruimtegebruik. De visie richt zich op vier centrale uitgangspunten:

- het versterken van Venlo als kennisstad;
- het beter benutten van bestaande ruimte in plaats van nieuwe ruimte aan te snijden;
- het versnellen van economische transities in samenwerking met het bedrijfsleven en kennisinstellingen;
- en het positioneren van Venlo als veelzijdig centrum in de (Eu)regio.

Deze koers wordt ruimtelijk vertaald via majeure gebiedsontwikkelingen en de herstructurering en verduurzaming van bestaande bedrijventerreinen. Eén hiervan is de ontwikkeling van Venlo-Noord, waaronder het bedrijfsterrein van Canon.

Onderhavig TAM-Omgevingsplan, dat onderdeel is van het Ontwikkelingsplan Venlo-Noord (zie hoofdstuk 3), voorziet in de herstructurering van het bedrijventerrein van Venlo-Noord, waarbij Canon haar ruimte efficiënter gaat benutten en tevens ruimte vrijkomt voor andere doeleinden. Hiermee wordt direct invulling gegeven aan het uitgangspunt om bestaande ruimte beter te benutten. De intensievere en flexibelere invulling van het terrein draagt bij aan de maatschappelijke waarde per vierkante meter en voorkomt onnodige uitbreiding in het buitengebied. Het plan is daarmee in lijn met de Economische Visie Venlo 2030.

#### 4.3.3. Omgevingsvisie Venlo 2040

Op 10 juni 2025 is de Omgevingsvisie Venlo 2040 gepubliceerd op het Omgevingsloket. Hierin gaat het om de vraag: hoe ziet de gemeente Venlo eruit in 2040? Deze visie heeft betrekking op alles wat met de fysieke leefomgeving te maken heeft en is opgesteld door de gemeente samen met inwoners, belanghebbenden en de politiek. In 2040 is de gemeente Venlo een sterke en aantrekkelijke gemeente waarin inwoners van gemeente Venlo én nieuwkomers een plek hebben verworven, er is ruimte voor nieuwe economische verdienmodellen om inwoners van werk en inkomen te voorzien en water- en bodemsystemen zijn sturend geworden in alle ruimtelijke ontwikkelingen. Om deze toekomst te bereiken wordt er gewerkt aan 5 ambities:

1. **Venlo maakt een schaa sprong:** Forse groei in woningen, voorzieningen, bedrijvigheid en mobiliteit om leefbaarheid en economische kracht te versterken;
2. **Venlo gaat voor een vitale leefomgeving:** klimaatadaptief, groen-blauw netwerk, gezonde en inclusieve wijken, sterke sociale verbinding;
3. **Venlo zet in op een mobiliteitstransitie:** focus op OV, fiets, lopen en deelmobiliteit, met mobiliteitshubs in wijken;
4. **Venlo werkt aan een waardevolle economie:** verduurzaming, investeren in de kenniseconomie, innovatie in zorg en toerisme, meer ruimte voor circulaire bedrijven;
5. **Venlo wordt klimaatbestendig:** robuuste natuur- en watersystemen, vergroening, energietransitie en streven naar klimaatneutraliteit.

Onderhavig TAM-Omgevingsplan, dat onderdeel is van het Ontwikkelingsplan Venlo-Noord (zie hoofdstuk 3), draagt positief bij aan de gestelde ambities in de omgevingsvisie Venlo 2040.

## 5. Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

Bij de ontwikkeling moet sprake zijn en blijven van Een Evenwichtige Toedeling van Functies Aan Locaties (ETFAL). Voorheen heette dit 'een goede ruimtelijke ordening'. Een onderbouwing van de relevante omgevingsaspecten voor deze ontwikkeling is onderstaand beschreven.

### 5.1. M.e.r. beoordeling

Ingevolge artikel 11.6, lid 1 en 2 van het Omgevingsbesluit (Ob) en artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b van de Omgevingswet (Ow) worden in bijlage V van het Ob categorieën activiteiten aangewezen waarvoor een milieueffectrapportage (mer) dient te worden opgesteld (kolom 1). Hierbij wordt onderscheid gemaakt in activiteiten waarvoor een mer-procedure moet worden doorlopen (mer-plicht / kolom 2) en activiteiten waarvoor het bevoegd gezag dient te beoordelen of een mer-procedure al dan niet nodig is (mer-beoordelingsplicht / kolom 3).

De voorgenomen ontwikkelingen van Canon vallen niet onder kolom 1 van bijlage V. Er is voor de activiteit daarom geen sprake van een mer-plicht / mer-beoordelingsplicht. Evenwel is het van belang dat er een beoordeling van omgevings-/milieuaspecten plaatsvindt, om zo te kunnen beoordelen of er (aanzienlijke) milieueffecten kunnen optreden. Deze beoordeling is uitgevoerd en in onderhavig hoofdstuk beschreven. Uit deze beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure.

### 5.2. Bodem- en grondwaterkwaliteit

#### 5.2.1. Bodemonderzoek – Van der Grintenstraat

Op de Van der Grintenstraat is een bodemonderzoek uitgevoerd door Bureau HMB B.V. Dit onderzoek, met kenmerk "24291301A" d.d. 10-01-2025, is als separate bijlage bij het TAM-Omgevingsplan bijgevoegd. Op onderstaande afbeelding is het plangebied weergegeven (rood omlijnd).



*Figuur 6: Plangebied bodemonderzoek Van der Grintenstraat (rood omlijnd)*

Uit het onderzoek blijkt het volgende:

- Bij eventuele graafwerkzaamheden is basishygiëne (geen specifieke veiligheidsmaatregelen) van toepassing;
- Bij het frezen van asfalt is sprake van teerhoudend asfalt. Voor het frezen zijn plannen opgesteld welke zijn uitgewerkt in paragraaf 6.2 van het bodemonderzoek;
- Er is geen sprake van overschrijding van de interventiewaarde bodemkwaliteit;
- Na uitvoering van het bodemonderzoek is de actuele kwaliteit van de bodem in voldoende mate bekend. Vervolgonderzoek wordt derhalve op dit moment niet noodzakelijk geacht.

#### 5.2.2. Waterbodemonderzoek – Van der Grintenstraat

Op de van der Grintenstraat is eveneens een waterbodemonderzoek uitgevoerd door Bureau HMB B.V., ter plaatse van de Zwartwaterbeek aan de noordzijde van de rijbaan. Het onderzoek, met kenmerk "24291301A-2" is als separate bijlage bij het dossier bijgevoegd. Uit het onderzoek blijkt het volgende:

#### *Sliblaag*

In de sliblaag van de Zwartwaterbeek zijn verhoogde gehalten zink, minerale olie en PAK aangetoond. Het slib mag niet in het oppervlaktewater worden toegepast vanwege het aangetroffen gehalte PFHxS. Het slib is wel verspreidbaar over aangrenzende percelen en is toepasbaar als landbodem als 'klasse industrie'.

#### *Vaste waterbodem*

In de onderliggende vaste waterbodem zijn geen verhoogde gehalten van de onderzochte parameters aangetoond. De grond wordt indicatief beoordeeld als bodemkwaliteitsklasse 'landbouw/natuur'.

### **5.2.3. Bodemonderzoek – Slingertracé**

Door BKK Bodemadvies B.V. is een verkennend bodemonderzoek (kenmerk: 'BKK bodemonderzoek Rapport 240484') uitgevoerd voor het projectgebied van en rondom de nieuwe slingertracé. Dit onderzoek maakt deels onderdeel uit van deze procedure. Op onderstaande figuur is de onderzoekslocatie in rood omlijnd weergegeven.



*Figuur 7: Ligging onderzoekslocatie in rood omlijnd*

Uit het onderzoek blijkt dat de bovengrond bestaat uit overwegend matig fijne, matig siltige zand met matig tot sterk humeuze bijmengingen. In de ondergrond bevindt zich merendeels matig fijne, matig siltige zand tot een diepte van maximaal 6,0 m-mv. Plaatselijk zijn er lagen van zwak tot sterk siltige klei aanwezig.

#### *Asbest*

Op het maaiveld zijn geen asbest verdachte (plaat-)materialen aangetroffen. Bij de uitvoering van de proefgaten zijn eveneens geen asbestverdachte (plaat-)materialen in het opgeboorde materiaal (grove fractie, > 20 mm) aangetroffen.

De hypothese 'asbest onverdacht' wordt voor de onderzoekslocatie aanvaard. De onderzoekslocatie kan als onverdacht voor asbest worden geclassificeerd.

#### *Bodem*

De bovengrond van boring 15 met zwak baksteen is licht verontreinigd met kobalt en PAK. Indicatief voldoet de bovengrond volgens de Regeling bodemkwaliteit aan de bodemkwaliteitsklasse Landbouw/Natuur. De ondergrond van boring 15 met zwak baksteen is licht verontreinigd met minerale olie en PAK. Volgens de Regeling bodemkwaliteit is voor de ondergrond van boring 15 in het traject 100-150 cm-mv en 150-200 cm-mv indicatief sprake van klasse Industrie.

In de overige boven- en ondergrond zijn, behoudens een lichte verontreiniging met cadmium, geen verontreinigingen aangetoond. Indicatief voldoet de boven- en ondergrond volgens de Regeling bodemkwaliteit aan de bodemkwaliteitsklasse Landbouw/Natuur.

#### *PFAS-onderzoek*

In de bovengrond zijn geen verhoogde gehalten aan PFOA, PFOS en overige PFAS ten opzichte van de maximale toepassingsnormwaarden voor de bodemfunctieklasse Landbouw/Natuur aangetoond.

#### *Grondwater*

De grondwaterstanden zijn tijdens de boorwerkzaamheden aangetroffen op een diepte van 2,0 tot 4,5 m-mv. In het grondwater uit de 5 peilbuizen zijn geen overschrijdingen van de signaleringsparameters (conform Besluit kwaliteit leefomgeving) aangetoond.

#### *Aanbevelingen*

Er bestaat géén reden voor een nader onderzoek en zijn er geen milieuhygiënische belemmeringen voor de geplande (graaf)werkzaamheden binnen de onderzoekslocatie in het kader van de aanleg van het nieuwe slingertracé van de Sint Urbanusweg naar de Nijmeegseweg.

### **5.2.4. Grondwaterkwaliteit monitoringsonderzoek – Gehele terrein**

Door BKK Bodemadvies B.V. is eveneens een (20<sup>e</sup>) grondwater monitoringsonderzoek uitgevoerd voor het gehele terrein (kenmerk: 'BKK 20-Rapportage MON 250227-2'). De onderzoeksresultaten tonen aan dat in het grondwater uit de monitoringspeilbuizen MON 1, MON 2, MON 3.1/3.2 en MON 4.1/4.2 sprake is van licht verhoogde concentraties met diverse zware metalen en xylenen ten opzichte van de voormalige streefwaarden en dat deze resultaten enigszins vergelijkbaar zijn met de voorgaande monitoringsronden (vanaf september 2015).

Aangezien er verhoogde concentraties met zware metalen en/of xylenen zowel instromend als uitstromend zijn aangetoond, kan worden geconcludeerd dat deze lichte verontreinigingen als verhoogde achtergrondwaarden kunnen worden gezien. Deze lichte verontreinigingen met zware metalen en xylenen zijn niet te relateren aan de bedrijfsprocessen die plaatsvinden binnen het bedrijventerrein van CPP BV.

Voor wat betreft de monitoringsronde in september 2025 zijn er geen overschrijdingen ten opzichte van de signaleringsparameters (conform Besluit kwaliteit leefomgeving) aangetoond.

De meetresultaten kunnen worden gezien als nulsituatie (referentie) voor de toekomstige monitoringsronden.

### **5.3. Milieuzonering**

#### *Inleiding*

In het najaar van 2024 is de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' gepubliceerd. Het doel van de handreiking is om (op termijn) de VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 te vervangen. De nieuwe handreiking beoogt het milieuspoor en het ruimtelijk spoor te integreren in het Omgevingsplan, met als hoofddoel een efficiënt ruimtegebruik te bevorderen.

De handreiking 'Activiteiten en milieuzonering' staat nog in de kinderschoenen. Er is nog géén jurisprudentie over en het is slechts schaars toegepast in planontwikkelingen. Bovendien is het tijdelijk Omgevingsplan van de Gemeente Venlo nog in ontwikkeling en zijn de aspecten van milieuzonering er reeds niet in verwerkt. De handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 bevat daarentegen een uniforme aanpak die door de jaren heen een brede en vertrouwde status heeft opgebouwd, inclusief jurisprudentie. Vanwege de combinatie van deze redenen is voor onderhavig plan de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' gehanteerd (hierna: de handreiking 2009).

#### *Beoordeling plan*

De bedrijfsactiviteiten van Canon vallen in de Staat van bedrijfsactiviteiten (bijlage 1) van de handreiking 2009 grotendeels onder 'Kantoormachines- en computerfabrieken incl. reparatie'. Hiervoor gelden de vaste richtafstanden. Omdat sprake is van een omgevingstype 'Gemengd gebied' (gebied met matige tot sterke functiemenging zoals woningen, winkels, bedrijven), kan de richtafstand met 1 stap worden verkort. Dit resulteert in een grootste richtafstand van 10 meter voor geur en geluid. Voor een klein deel van Canon geldt ook de bedrijfsactiviteit 'Fotochemische productenfabrieken'. Hiervoor geldt in het gemengd gebied een grootste richtafstand van 50 meter voor geluid.

De reeds bestaande bestemmingen 'Bedrijventerrein BT' van Canon hebben deze richtafstanden in acht genomen. Bij onderhavig TAM-Omgevingsplan wordt – uitgaande van een worst-case benadering waarbij toekomstig bedrijfsactiviteiten 'Fotochemische productiefabrieken' worden gerealiseerd – de grootste richtafstand van 50 meter voor geluid eveneens in acht genomen.

#### **5.4. Geluid**

Door bureau Peutz is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (kenmerk 'FL 3562-23-NO-001'), welke als separate bijlage bij het dossier is bijgevoegd.

Onderhavig TAM-Omgevingsplan voorziet in een wijziging van de bestemmingen t.p.v. de Van der Grintenstraat, ventweg en strook boven slingertracé. Hierbij vinden geen concrete (fysieke) projecten plaats. Er zijn daardoor geen veranderingen wat betreft geluid. Bij concrete (fysieke) projecten wordt een akoestische beoordeling uitgevoerd, waarbij i) te allen tijde aan de geluidscontour van 50 dB(A) dient te worden voldaan, en ii) de LA<sub>max</sub> niet meer mag bedragen dat de gestelde normen in de huidige milieuvergunning.

#### **5.5. Luchtkwaliteit**

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) maatgevend voor de luchtkwaliteit bij het toestaan van ruimtelijke ontwikkelingen. Hierin staan de hoofdlijnen rondom luchtkwaliteitseisen beschreven. Artikel 2.1 en 2.1a stellen samen met artikel 2.3 t/m 2.8 de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In artikel 5.51-5.53 is de toepassing hiervan uiteengezet. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een plan draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

Onderhavige ontwikkeling voorziet in de wijziging van het Omgevingsplan m.b.t. bestemmingen t.p.v. de Van der Grintenstraat, ventweg en strook boven slingertracé. Hiervoor geldt dat het plangebied en de eventuele toekomstige activiteiten aansluiten bij de bedrijfscategorie (zie paragraaf 5.3) gerelateerd aan de bestemming 'Bedrijventerrein BT', zoals ten noorden en zuiden van de Van der Grintenstraat. Indien specifieke initiatieven worden gerealiseerd op onderhavig plangebied, wordt dit aspect getoetst.

#### **5.6. Geur**

Bij de bedrijfsactiviteiten die bij Canon plaatsvinden, o.a. de productie en distributie van printsystemen en bijbehorende onderdelen (categorie 'Kantoormachines- en computerfabrieken incl. reparatie' conform de handreiking 2009) komen geen geuremissies vrij. Evenwel geldt er conform de handreiking 2009 een richtafstand van 10 meter voor geur. Deze richtafstand wordt bij het TAM-Omgevingsplan in acht genomen.

#### **5.7. Trillingen**

Bij het TAM-Omgevingsplan vinden geen ontwikkelingen plaats die trillingshinder kunnen veroorzaken.

#### **5.8. Lichthinder**

Op het plangebied van het TAM-Omgevingsplan wordt (eventuele) toekomstige verlichting niet anders gebruikt dan terreinverlichting ten behoeve van veiligheid, net zoals elders op het terrein. Deze verlichting is van vergelijkbare aard met straatverlichting, en zorgt derhalve niet voor onevenredige hinder naar de omgeving.

#### **5.9. Externe veiligheid**

Het aspect externe veiligheid dient tweeledig te worden beoordeeld: enerzijds de eventuele invloed (risico's) van het TAM-Omgevingsplan op kwetsbare objecten (zoals woningen, ziekenhuizen, etc.) in de omgeving, anderzijds de invloed van risicovolle activiteiten in de omgeving op het TAM-Omgevingsplan.

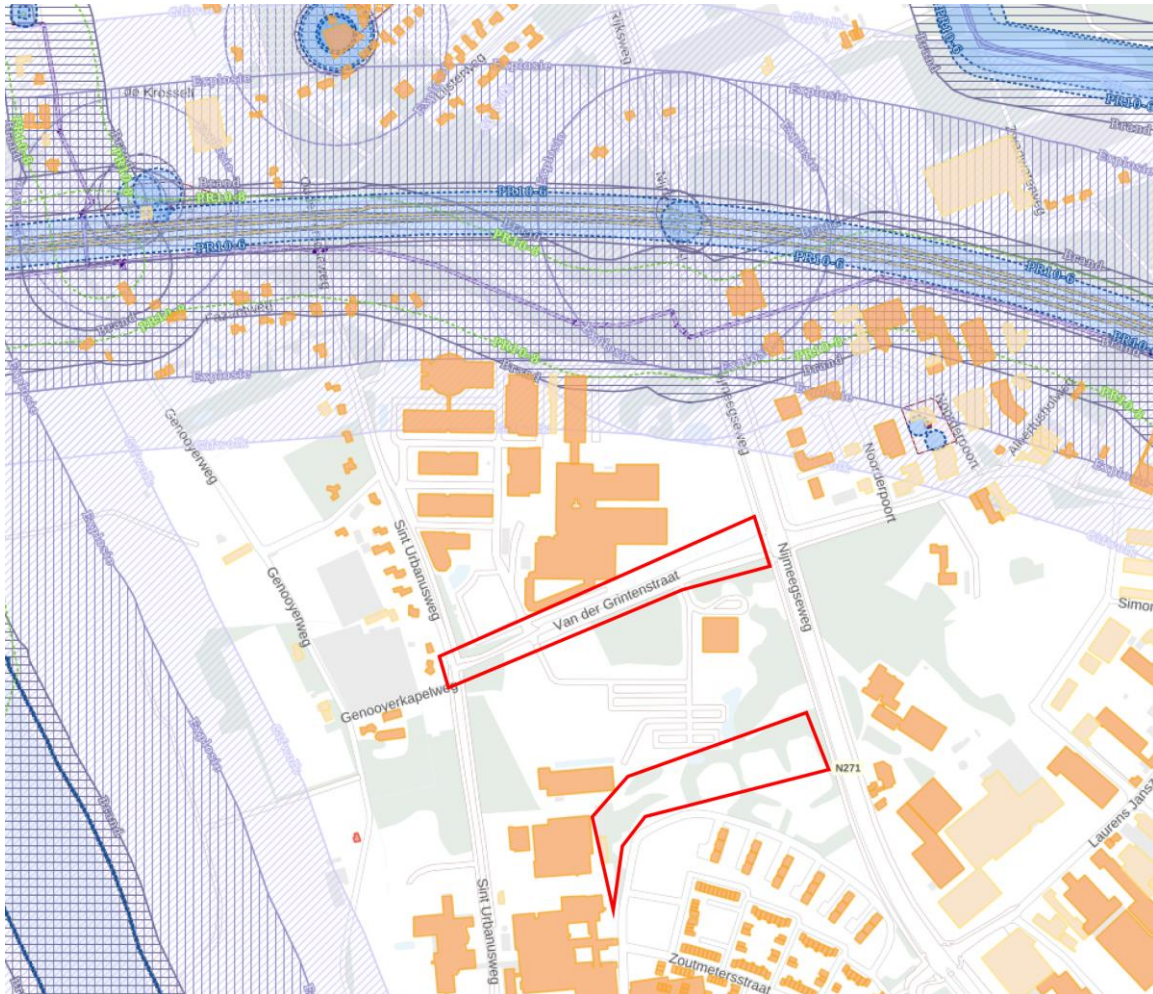
##### *Invloed (risico's) van het plan op kwetsbare objecten*

Voor het eerstgenoemde geldt dat de voorgenomen ontwikkelingen van het TAM-Omgevingsplan geen 'activiteiten met risico's' zijn zoals genoemd in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving (voorheen: geen Bevi-inrichting als bedoeld in het Bevi). In beginsel geldt dat dergelijke activiteiten met risico's niet zijn toegestaan op de voorgenomen locaties. Indien er in de toekomst milieubelastende activiteiten met een mogelijk gevaaraspect -zoals bijvoorbeeld opslaan van gevaarlijke stoffen- plaats gaan vinden, wordt dit allereerst getoetst en zorgvuldig afgewogen in een separate vergunningprocedure voor een (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit en/of milieubelastende activiteit.

Conform de handreiking 2009 (zie 5.3 milieuzonering) geldt er géén richtafstand voor gevaar (0 meter), dus dit wordt onverminderd in acht genomen.

##### *Invloed van risicovolle activiteiten op het plan*

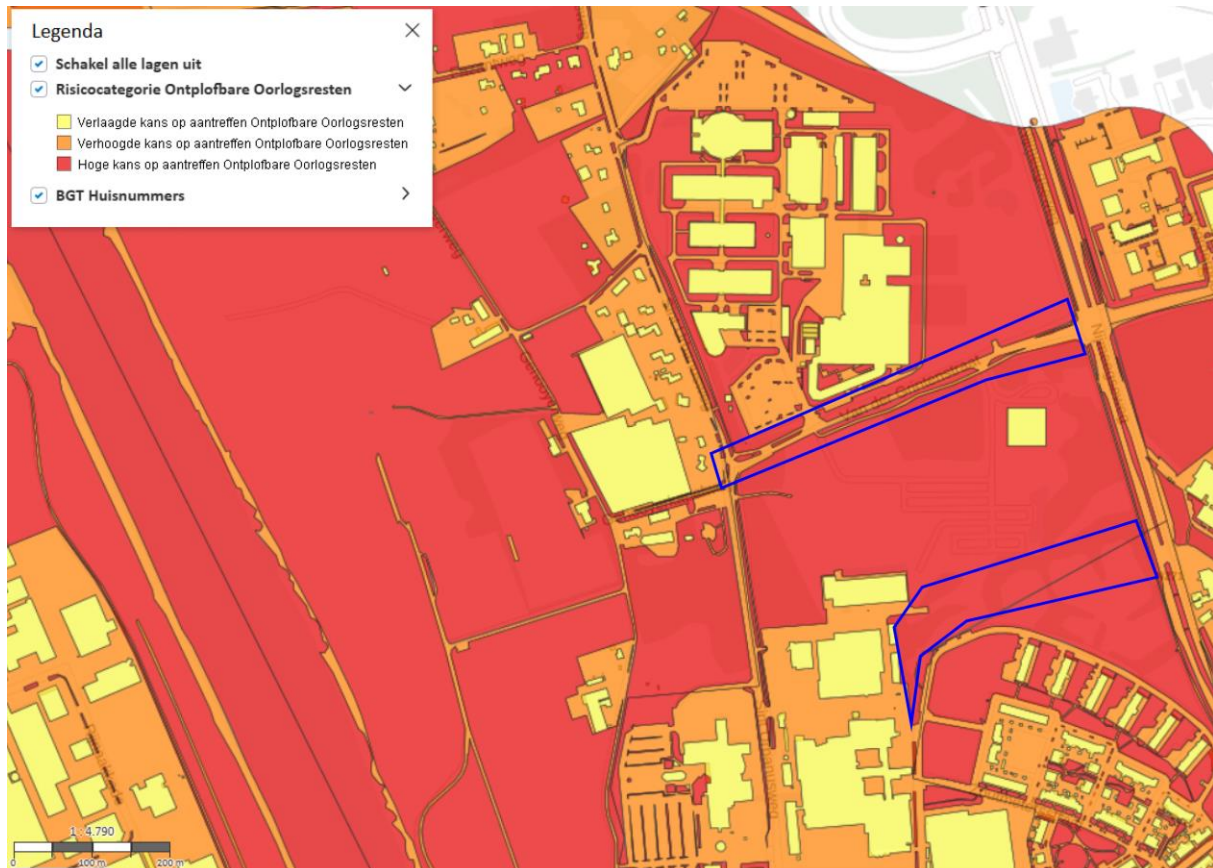
Voor het laatstgenoemde geldt dat beoordeeld moet worden of risicovolle activiteiten -bijvoorbeeld door bedrijven of transportroutes van gevaarlijke stoffen- een nadelige invloed kunnen hebben op het plan. Het plangebied van het TAM-Omgevingsplan is niet gelegen binnen een brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebied, evenmin in een PR  $10^{-6}$  contour (plaatsgebonden risico). Zie onderstaande figuur. Bovendien geldt dat het TAM-Omgevingsplan geen (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk maakt, waardoor er geen (nadelige) invloed van risicovolle activiteiten is.



Figuur 8: Uitsnede risicokaart Atlas leefomgeving met plangebied in rood omlijnd

### 5.10. Niet Gesprongen Explosieven

Door de Gemeente Venlo is een risicokaart voor ontplofbare oorlogsresten opgesteld. Op basis van deze kaart blijkt dat het plangebied een verhoogde tot hoge kans bevat op het aantreffen van ontplofbare oorlogsresten, zie onderstaande uitsnede.



*Figuur 9: Uitsnede uit de Risicokaart ontplofbare oorlogsresten van de Gemeente Venlo met plangebied in blauw omlijnd*

Op basis hiervan dient (in het kader van de Arbeidsomstandighedenwet), voorafgaand aan bodemroerende werkzaamheden, een veilige werkomgeving te worden gewaarborgd. Dit dient te worden onderzocht middels een onderzoek naar Niet Gesprongen Explosieven (NGE). De eerste stap is controleren of er in dit gebied al een vooronderzoek is uitgevoerd waarvan de conclusies afdoende zijn. Indien dit niet het geval is, dient een veldonderzoek te worden uitgevoerd. Dit onderzoek dient in kaart te brengen of er al dan niet ontplofbare oorlogsresten aanwezig zijn en of daarmee, in Arbo technische zin, sprake is van een veilige werkomgeving. Zo niet, dan dienen ontplofbare oorlogsresten verwijderd te worden om deze veilige werkomgeving alsnog te creëren.

Een veldonderzoek als hierboven beschreven kan pas plaatsvinden indien er sprake is van een bouwrijp terrein. Voor onderhavig TAM-Omgevingsplan is geen sprake van een bouwrijp terrein. Indien er in de toekomst concrete projecten plaats gaan vinden ter plaatse van de plangebieden van dit TAM-Omgevingsplan, wordt een vooronderzoek geraadpleegd en eventueel vervolgonderzoek uitgevoerd indien er sprake is van een bouwrijp terrein.

### 5.11. Water

Het TAM-Omgevingsplan maakt mogelijk dat er in de toekomst concrete (bouw)projecten gerealiseerd kunnen worden. Hierbij kunnen verschillende soorten (afval)waterstromen ontstaan:

- Voor industrieel en/of huishoudelijk afvalwater geldt dat dit op het gemeentelijk riool geloosd wordt;
- Voor de afhandeling van niet-verontreinigd water (hemelwater) dient een adequate voorziening getroffen te worden voor de opvang, berging en infiltratie. Om dit te borgen is in de planregels een artikel (art. 13.1) opgenomen.

Naast de Van der Grintenstraat loopt de Zwartwaterbeek. Voor de toekomstplannen van Canon is het van essentieel belang dat deze beek overkluisd wordt. Er is een onderzoek uitgevoerd over de mogelijkheden om de Zwartwaterbeek te verleggen. Uit dit onderzoek is gebleken dat het omleggen van de beek op vele bezwaren stuit en tot zeer hoge maatschappelijke kosten leidt, zonder dat er ook een meerwaarde kan worden gerealiseerd in ruimtelijke of ecologische zin. Op 20-06-2025 is door de gemeente Venlo een vergunning voor de overkluizing aangevraagd, waarbij ook zorg wordt gedragen voor andere manieren om een ecologische en ruimtelijke meerwaarde te creëren, bijvoorbeeld door het actief afkoppelen van de gebouwen van Canon middels de realisatie van o.a. wadi's.

### 5.12. Kabels en leidingen

Het plangebied wordt door de gemeente opgeleverd zonder kabels en leidingen (dan wel zijn deze afgekoppeld). Indien er ter plaatse van het plangebied toekomstige projecten gaan plaatsvinden, wordt voorafgaand evenwel een KLIC-melding gedaan.

### 5.13. Flora en Fauna

#### 5.13.1. Soortenbescherming (ecologie)

Om de achteruitgang van biodiversiteit te voorkomen, is soortenbescherming geïntegreerd in de Omgevingswet (voorheen Wet natuurbescherming). De Omgevingswet vereist dat bij activiteiten in de fysieke leefomgeving onderzoek plaatsvindt naar de aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten. Dit houdt in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen of ingrepen de volgende stappen worden ondernomen:

- Het vaststellen of er diersoorten aanwezig zijn in het gebied;
- Identificeren welke soorten dat zijn (en of dat beschermde soorten zijn).

#### Quickscan

Ter plaatse van de Van der Grintenstraat is door Geonius een Quickscan flora en fauna uitgevoerd. Dit onderzoek (kenmerk: "EA250094.R01.V1") is bijgevoegd als separate bijlage. Uit de quickscan blijkt dat het plangebied en de directe omgeving daarvan (mogelijk) functies biedt voor de volgende beschermde soorten:

- Vogels met een jaarrond beschermd nest (categorie 1 t/m 4) → nesten en leefgebied van ransuil, bosuil, havik, boomvalk, grote gele kwikstaart, buizerd en ijsvogel;
- Vleermuizen → kraam-, zomer- en paarverblijfplaatsen van diverse boombewonende vleermuizen als rosse vleermuis, bosvleermuis, gewone grootoorvleermuis, ruige dwergvleermuis en watervleermuis een essentiële vliegroutes van diverse lokaal voorkomende vleermuizen;
- Grondgebonden zoogdieren → Nesten van eekhoorn binnen het plangebied. Verder is incidentele aanwezigheid binnen het plangebied door in de omgeving voorkomende soorten als das, steenmarter en bever mogelijk binnen het plangebied. Algemeen voorkomende vrijgestelde grondgebonden zoogdieren zijn niet uitgesloten binnen het plangebied;
- Amfibieën → Land en waterhabitat van algemeen voorkomende vrijgestelde soorten als gewone pad en bruine kikker mogelijk aanwezig binnen het plangebied;
- Vissen → leefgebied van niet strikt beschermde vissoorten als blankvoorn, bierpompje en snoek mogelijk aanwezig binnen het plangebied;
- Insecten en overige ongewervelden → leefgebied van beekrombout, hoewel niet optimaal, niet volledig uitgesloten binnen het plangebied.

Bij eventuele werkzaamheden die gepaard gaan met de herinrichting van het gebied leidt dit voor een aantal soorten mogelijk tot nadelige gevolgen en zijn schadelijke handelingen niet op voorhand te voorkomen. De mogelijke nadelige gevolgen voor vogels met een jaarrond beschermd nest (categorie 1 t/m 4), eekhoorn, vleermuizen en beekrombout zijn niet volledig te voorkomen. Om een volledige effectbeoordeling en toetsing van de toekomstige ingreep aan de Omgevingswet uit te kunnen voeren is ter plaatse nader onderzoek voor specifieke soorten uitgevoerd.

Zowel voor de Van der Grintenstraat als de realisatie overkluizing Zwartwaterbeek is een natuurtoets uitgevoerd (projectnummer 0509672.100). Uit de natuurtoetsen blijkt dat nader onderzoek noodzakelijk is. Uit dit nader onderzoek zal blijken of het voornemen vergunningplichtig is. Daarnaast is het noodzakelijk dat de werkzaamheden conform het werkprotocol worden uitgevoerd. De natuurtoetsen voor de Van der Grintenstraat en de natuurtoets voor de realisatie overkluizing Zwartwaterbeek zijn in een separate bijlage bij deze toelichting opgenomen.

#### Onderhavig TAM-Omgevingsplan

Dit TAM-Omgevingsplan (middels TAM-IMRO procedure) betreft **enkel** het wijzigen van een bestemming ter plaatse van de Van der Grintenstraat, strook boven slingertracé en ventweg (zie onderstaande figuur).



*Figuur 10: Huidige situatie met bestemmingswijzigingen als pijl (links) en verbeelding met bestemmingswijzigingen (rechts)*

Dit TAM-Omgevingsplan is dus vooralsnog een administratieve bestemmingswijziging waarbij op korte termijn nog geen fysieke veranderingen of concrete projecten plaatsvinden. In de toekomst zijn wel concrete projecten/fysieke ontwikkelingen voorgenomen op het Canon-terrein. Hierbij dient **expliciet** te worden benadrukt dat deze ontwikkelingen pas plaatsvinden nadat de gemeente Venlo het Slingertracé fysiek heeft gerealiseerd (separate BOPA-procedure). De schatting is dat dit pas medio 2027 is afgerond. Voor de BOPA 'Slingertracé' is door Bureau 'BRO' een vervolgonderzoek Ecologie uitgevoerd, welke als separate bijlage bij deze toelichting is bijgevoegd (kenmerk: "P07272 Rapport Vervolgonderzoeken Flora en Fauna Venlo-Noord\_20241119"). Voordat de Van der Grintenstraat wordt overgedragen aan Canon worden vooralsnog alleen de kabels en leidingen afgesloten ter plaatse van de Nijmeegseweg en de Sint Urbanusweg. Verdere ingrepen t.a.v. overkluizing, de verharding en beplanting zijn nog niet gepland. Deze werkzaamheden (door de gemeente) worden uitgevoerd met toepassing van de landelijke "Gedragscode soortenbescherming gemeenten 2025" (versie 2 juni 2025)<sup>1</sup>.

Zoals hierboven ook aangegeven, betreft dit TAM-Omgevingsplan vooralsnog enkel een administratieve bestemmingswijziging waarbij op korte termijn nog geen fysieke veranderingen of concrete projecten plaatsvinden. Op basis van het soortenonderzoek is gebleken dat nader onderzoek noodzakelijk is. Voor alle toekomstige concrete/fysieke ontwikkelingen geldt dat dit nader onderzoek dient te zijn afgerond, met eventuele noodzakelijke mitigerende maatregelen en/of een vergunningaanvraag bij de Provincie. Om dit te borgen is in de planregels (artikel 9.5, zie onderstaande uitsnede) een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat bij concrete (bouw)projecten altijd eerst nader soortenonderzoek (+ eventuele mitigerende en/of compenserende maatregelen) uitgevoerd moet worden alvorens aan de gebruiks- en bouwregels gevolg kan worden gegeven. Daarmee is de (wettelijk verplichte) bescherming van flora en fauna bij toekomstige projecten geborgd.

<sup>1</sup> <https://www.stadswerk.nl/documenten/handlerdownloadfiles.ashx?idnv=1847788>

### 9.5. Voorwaardelijke verplichting flora en fauna

Het uitvoeren van nieuwe (bouw)projecten overeenkomstig het gestelde in artikel 9.1 en 9.2 is slechts toegestaan, indien:

- a. noodzakelijk onderzoek in het kader van flora en fauna als bedoeld in de Omgevingswet (zoals een soortenonderzoek) naar het voorkomen van beschermde soorten is uitgevoerd; en
- b. op basis van de uitkomsten van dat onderzoek de eventueel benodigde mitigerende en/of compenserende maatregelen zijn getroffen.

### Conclusie

Op basis van het bovenstaande is in redelijkheid inzicht ontstaan dat flora en fauna de uitvoerbaarheid van het TAM-Omgevingsplan niet in de weg staat.

### 5.13.2. Gebiedsbescherming (stikstofdepositie)

In het kader van stikstofdepositie zijn voor voorliggend TAM-Omgevingsplan een tweetal AERIUS-berekeningen opgesteld in de meest recente AERIUS-software, zijnde AERIUS Calculator versie 2025.0.1. Dit is onderstaand nader toegelicht. Op een afstand van circa 4 km is het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied 'Krickenbecker Seen en Kleiner De Witt-See' gelegen (op circa 5km is Natura 2000-gebied 'Maasduinen' gelegen).

#### 5.13.2.1 Aantonen haalbaarheid TAM-Omgevingsplan – Toekomstige 'ruimte' gebruiksfase

Om te beoordelen welke stikstofemissies (in de gebruiksfase) op de beoogde locaties Van der Grintenstraat, ventweg en strook boven het Slingertracé zijn toegestaan binnen de huidige wet- en regelgeving, zijn de mogelijke stikstofeffecten op Natura 2000-gebieden beoordeeld.

#### Beoordeling

Om te beoordelen welke stikstofemissies (in de gebruiksfase) op de beoogde locaties Van der Grintenstraat, ventweg en strook boven het Slingertracé zijn toegestaan binnen de huidige wet- en regelgeving, is een nauwkeurige inschatting van vervoersbewegingen gemaakt op deze locaties i.o.m. Canon (zie bijgevoegd "20220692 - Benodigde input AERIUS-berekening (gebruiksfase)"). De aantallen vervoersbewegingen zijn worst-case naar boven afgerond en de oppervlakte waarop deze vervoersbewegingen plaatsvinden is worst-case naar beneden afgerond. Naast de vervoersbewegingen vinden er géén activiteiten plaats waarbij stikstofemissies plaatsvinden, omdat alle toekomstige projecten gasloos gebouwd zullen worden.

Voor de Van der Grintenstraat en de strook boven het Slingertracé is het uitgangspunt dat voor de desbetreffende te wijzigen plangebieden eenzelfde bestemming als het huidige perceel van Canon toelaatbaar dient te zijn.

Op basis van de gehanteerde uitgangspunten (zie bijlage "20220692 - Benodigde input AERIUS-berekening (gebruiksfase)") is in de berekening rekening gehouden met worst-case 20 zware vrachtbewegingen, 8 middelzware vrachtbewegingen en 62 lichte bewegingen voor de Van der Grintenstraat en 8 zware vrachtbewegingen, 4 middelzware vrachtbewegingen en 22 lichte bewegingen voor de strook boven het Slingertracé. Hierbij is als worst-case uitgangspunt aangehouden dat al het lichte vertrekkende verkeer vertrekt met een koude motor. Bij al het lichte verkeer is rekening gehouden met een koude start, zijnde 31 koude starts voor de Van der Grintenstraat en 11 koude starts voor de strook boven het Slingertracé. Aangezien er geen zware of middelzware voertuigen langer dan 2 uur op de locaties stil zullen staan zijn hier geen koude starts voor opgenomen.

Het verkeer dat in de huidige situatie via poort 4 en 5 het perceel betreedt zal in de beoogde situatie via de ventweg rijden. Uit de opgave van Canon (zie bijlage "20220692 - Benodigde input AERIUS-berekening (gebruiksfase)") met betrekking tot het verkeer via poort 4 en 5 volgt dat op de ventweg maximaal 74 zware vrachtbewegingen, 2 middelzware vrachtbewegingen en 18 lichte bewegingen zullen plaatsvinden. Worst-case zijn maximaal 9 koude starts opgenomen op de ventweg.

Het rekenjaar voor de berekening is 2026. De reden hiervoor is dat er voor de betreffende gebieden (Van der Grintenstraat, ventweg en strook boven Slingertracé), op de dag van de vaststelling van het TAM-Omgevingsplan (welke gepland is voor 2026), 'stikstof-gebruiksruimte' vergund/toegestaan dient te zijn (voor een uitvoerbaar plan). Rekenjaar 2026 is het eerst mogelijke rekenjaar (en daarmee een worst-case uitgangspunt).

Uit de berekening (welke als separate bijlage is bijgevoegd) volgt dat bovenstaande gebruikssituatie niet resulteert in een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol N/ha/jaar op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Aangetoond is dat er uitgesloten kan worden dat het plan resulteert in significante gevolgen voor beschermde habitats en hieraan gekoppelde

soorten. De instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden gerespecteerd en de natuurlijke kenmerken worden niet aangetast.

### 5.13.2.2 Ventweg – beschouwing realisatiefase

Een concreet onderdeel van het Ontwikkelingsplan Venlo-Noord is de aanleg van een Ventweg op het Canon terrein. Voor de realisatiefase zijn de mogelijke stikstofeffecten op Natura 2000-gebieden beoordeeld.

#### Beoordeling

Aan de hand van twee referentieprojecten is een gedetailleerde inschatting gemaakt van de te verwachten werkzaamheden voor de aanleg van de ventweg op het desbetreffende plangebied (zie bijlage "20220692 - Benodigde input AERIUS-berekening (bouwphase) - Canon Ventweg"). Hierbij zijn de werkzaamheden naar rato van de oppervlakte van het plangebied verschaald en naar boven afgerond (worst-case). In de bijlage is de inschatting van de werkzaamheden bijgevoegd. Het brandstof- en AdBlue-verbruik is gebaseerd op de AUB methode (TNO Rapport, 6% AdBlue). Naast de mobiele werktuigen is ook rekening gehouden met de verkeersbewegingen als gevolg van de realisatie van de ventweg (verkeer op N271 <1% toename, dus opgenomen in het heersende verkeer), het laden en lossen van verkeer op de locatie (conform "Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2025") en koude starts op de planlocatie in de realisatiefase (vrachtverkeer worst-case 5%, licht verkeer 90%).

Het rekenjaar voor de berekening is 2027. De reden hiervoor is dat deze ventweg pas gerealiseerd wordt als het slingertracé fysiek gerealiseerd is. Vanwege het feit dat start aanleg Slingertracé pas in Q3 2026 gepland staat en dus op zijn vroegst pas in 2027 is afgerond, is voor de aanleg ventweg het jaar 2027 gehanteerd.

Op basis van bovengenoemde uitgangspunten is ook voor de realisatiefase een AERIUS-berekening opgesteld (bijgevoegd als separate bijlage). Hieruit volgt dat ook in de realisatiefase geen sprake is van stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol N/ha/jaar op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Aangetoond is dat er uitgesloten kan worden dat het plan resulteert in significante gevolgen voor beschermde habitats en hieraan gekoppelde soorten. De instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden gerespecteerd en de natuurlijke kenmerken worden niet aangetast.

#### Verklaring verschil met Slingertracé (BOPA)

Het verschil met het stikstofonderzoek van het Slingertracé (BOPA) is te verklaren door de wijze van het bepalen van uitgangspunten.

Voor de zorgvuldige analyse die is uitgevoerd om te komen tot een gedetailleerde set uitgangspunten (onderhavige stikstofbeoordeling) van mobiele werktuigen (zie bijlage "20220692 - Benodigde input AERIUS-berekening (bouwphase) - Canon ventweg") is gebruik gemaakt van een referentieproject voor de reconstructie (opnieuw aanleggen) van een N-weg, alsook een gerealiseerd referentieproject van RA+ (RA+ is betrokken bij de Ventweg).

Het stikstofonderzoek van Slingertracé (BOPA) hanteert diverse referentieprojecten voor 'aanleg van een weg' (achtergrond en inhoud van deze referentieprojecten is onbekend). In dit stikstofonderzoek is uitgegaan van een worst-case stikstofemissierange.

Als de emissie uit de onderhavige beoordeling/AERIUS-berekening (67,2 kg NOx en 2,6kg NH3) langs de emissie van diverse referentieprojecten van het Slingertracé wordt gelegd, zijn verschillende uitkomsten – naar rato van de lengte en het type weg – gelijkwaardig. Zie onderstaande tabel.

**Tabel 4: Vergelijking onderhavig project (aanleg ventweg) met referentieprojecten van het Slingertracé**

| Referentieprojecten Slingertracé                                                                                  | Onderhavig project: tweebaans weg, ca. 300m lengte – <b>67,2 kg NOx en 2,6kg NH3</b>  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Project B: 500m zesbaans weg inclusief aansluiting op 2 kruispunten – 270,4 kg NOx en 8,8 kg NH3                  | delen door 3 (ivm tweebaans) en x 0,6 (ivm lengte ca 300) – 54,1 kg NOx en 1,8 kg NH3 |
| Project E: Aanpassen 1200m vierbaansweg met 3 kruisingen, fietspaden en stoplichten – 413,0 kg NOx en 13,0 kg NH3 | delen door 2 (ivm tweebaans) en x 0,25 (ivm lengte ca 300) – 51,6 kg NOx 1,6 kg NH3   |
| Project G: Aanpassing van circa 450 meter weg met aansluiting op kruising – 31,3 kg NOx en 1,2 kg NH3             | x 0,67 (ivm lengte ca 300) – 21,0 kg NOx en 0,8 kg NH3                                |

### 5.14. Emissies en lozingen

Bij onderhavig TAM-Omgevingsplan vinden geen emissies en lozingen naar de bodem/lucht/water plaats, en er is ook geen sprake van geuremissie. Indien er toekomstig projecten in het plangebied plaatsvinden, zullen de voorgenomen

activiteiten in lijn zijn met de reeds vergunde activiteiten van Canon, met een vergelijkbare impact op emissies en lozingen.

#### **5.15. IPPC / BREF**

Canon en haar bijbehorende (toekomstige) bedrijfsactiviteiten bevatten geen IPPC-installaties (Integrated Pollution Prevention and Control) zoals bedoeld in de Richtlijn Industriële Emissies (RIE / Richtlijn 2010/75/EU). Derhalve zijn er geen Europese BREF-documenten van toepassing waaraan getoetst dient te worden.

#### **5.16. Archeologie en cultuurhistorie**

##### Archeologie

Voor dit TAM-Omgevingsplan dient te worden voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in de 'Erfgoedverordening Venlo 2024' onder artikel 7.3, zie onderstaande uitsnede.

#### **7.3 Vangnet archeologie**

1. Het is verboden de bodem te verstoren in een archeologisch monument of een gebied waar archeologische vondsten of waarden worden verwacht als in het daar vigerende omgevingsplan niet is voldaan aan artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, tenzij:
  - a. voor de activiteit een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste of tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet is verleend;
  - b. het de verstoring betreft van een archeologisch monument, waarde of verwachting die is aangegeven op de gemeentelijke archeologische beleids-, waarden- of verwachtingskaart, de provinciale archeologische monumentenkaart of de landelijke indicatieve kaart van archeologische waarden en het verrichten van de activiteiten geen strijd oplevert met door burgemeester en wethouders vastgestelde regels over de toegestane mate van verstoring;
  - c. de activiteit plaatsvindt op basis van een deugdelijke beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening wordt gehouden en onevenredige schade voor archeologische waarden wordt voorkomen, of
  - d. met een vooronderzoek is aangetoond dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over het verrichten van archeologisch onderzoek.

Het plangebied heeft op de archeologische beleidskaart grotendeels waarde middelhoog/hoog. Plaatselijk middelhoog voor natte gebieden, plaatselijk zelfs een zone met een zeer hoge archeologische verwachting en bevinden er zich enkele vindplaatsen. Zie onderstaande uitsnede en de gehanteerde ondergrenzen voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek.



**Figuur 11: Uitsnede plangebied archeologische beleidskaart Gemeente Venlo**

### Actualiseren Archeologische Basiskaart Gemeente Venlo

Archeologische beleidskaart  
RAAP-adviesdocument 529, kaartbijlage 6-A, schaal 1:15.000

#### legenda

##### AMK terrein

 AMK-terrein, wettelijk beschermd

 AMK-terrein, overig

##### archeologische vindplaatsen

 begrenzing vindplaats

##### archeologische verwachting

 zone met een zeer hoge archeologische verwachting

 zone met een hoge of middelhoge archeologische verwachting

 zone met een hoge archeologische verwachting voor natte gebieden

 zone met een middelhoge archeologische verwachting voor natte gebieden (Arcen-Velden); zone met een lage archeologische verwachting, mogelijk voorkomen bijzondere dataset (Venlo)

##### ondergrens (diepte)

wettelijke regeling

40 cm -Mv

40 cm -Mv

40 cm -Mv

40 cm -Mv

40 cm -Mv

##### ondergrens (oppervlakte)

wettelijke regeling

100 m²

0 m²

100 m²

500 m²

5000 m²

##### beleidslijn

Op deze terreinen mag niets ingrijpends worden ondernomen zonder toestemming van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in de vorm van een Monumentenvergunning.

Behoud van het archeologisch erfgoed in situ is gewenst. Als dit niet mogelijk is, dient vroegtijdig in de planvorming een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Tijdens dit onderzoek zal informatie worden verzameld op basis waarvan de belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaatsvinden.

Behoud van het archeologisch erfgoed in situ is gewenst. Als dit niet mogelijk is, dient vroegtijdig in de planvorming een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Tijdens dit onderzoek zal informatie worden verzameld op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaatsvinden.

Behoud van het archeologisch erfgoed in situ is gewenst. Als dit niet mogelijk is, dient vroegtijdig in de planvorming een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Tijdens dit onderzoek zal informatie worden verzameld op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaatsvinden.

Behoud van het archeologisch erfgoed in situ is gewenst. Als dit niet mogelijk is, dient vroegtijdig in de planvorming een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Tijdens dit onderzoek zal informatie worden verzameld op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaatsvinden.

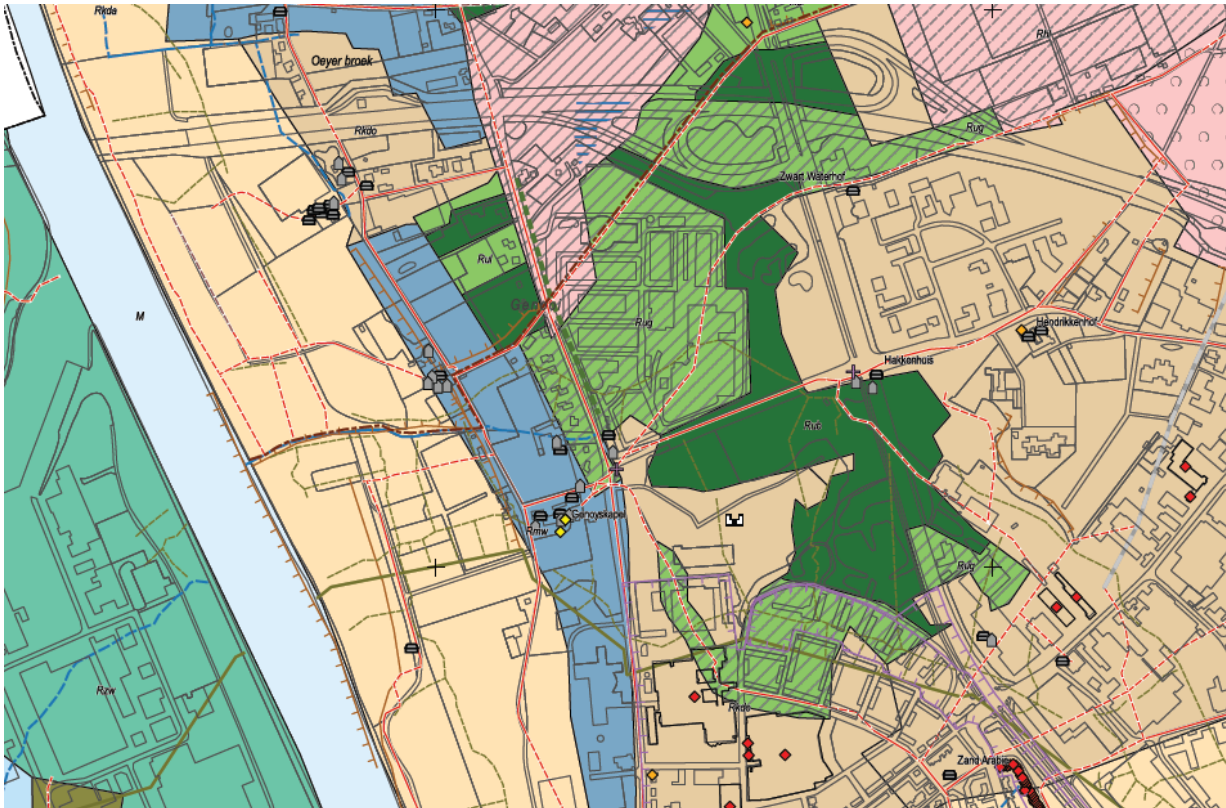
Behoud van het archeologisch erfgoed in situ is gewenst. Als dit niet mogelijk is, dient vroegtijdig in de planvorming een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Tijdens dit onderzoek zal informatie worden verzameld op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaatsvinden. De ondergrens van 5000 m² geldt alleen bij ontwikkelingen die afwijken van het bestemmingsplan.

**Figuur 12: Legenda archeologische beleidskaart Gemeente Venlo**

Uit het bovenstaande kan worden opgemerkt dat per verwachtingswaarde andere ondergrenzen gelden. Echter, een gemeenschappelijk onderdeel is dat indien de bodem dieper dan 40 cm -mv geroerd wordt, een archeologisch onderzoek vereist is. Bij onderhavig TAM-Omgevingsplan vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. Indien bij (toekomstige) concrete projecten bodemroerende werkzaamheden gaan plaatsvinden, dient een archeologisch onderzoek plaats te vinden indien de ondergrenzen conform de legenda hierboven worden overschreden.

### Cultuurhistorie

In 2015 heeft de gemeente Venlo de 'Cultuurhistorische inventarisatiekaart Venlo 2015' gepubliceerd, zie onderstaande uitsnede.



Figuur 13: Uitsnede Cultuurhistorische inventarisatiekaart Venlo 2015

Uit bovenstaande uitsnede blijkt dat de Van der Grintenstraat een historische verbindingsweg was tussen de Maas en 't Ven. Hierin werd eveneens een verbinding gevormd tussen het kapelletje van Genooy en een (voormalige) boerderij (Nijmeegseweg) en het klooster (nu Albertushof). De structuur is in de loop der tijd grotendeels vervaagd door stedelijke ontwikkeling. Hoewel de weg een historische functie heeft gehad, is die tegenwoordig niet meer herkenbaar in het veld (o.a. omdat de boerderij is verdwenen). Onderhavig TAM-Omgevingsplan (het onttrekken van de Van der Grintenstraat aan de openbaarheid) heeft gevolgen voor de cultuurhistorische leesbaarheid van het landschap. De Van der Grintenstraat kan zowel in functie als tracé worden gezien als de historische opvolger van het historisch wegtracé op deze locatie. Indien eventuele toekomstige nieuwbouw dit tracé overschrijdt, wordt rekening gehouden met de cultuurhistorische waarde. Dit kan bijvoorbeeld door de oorspronkelijke ligging van de weg zichtbaar of herkenbaar te houden in het ontwerp (bijvoorbeeld door een markering in de gevel, plint of buitenruimte), danwel door anderszins ruimtelijk naar de verbinding te verwijzen.

## 5.17. Verkeer en parkeren

### Verkeer

Het onttrekken van de Van der Grintenstraat aan de openbaarheid heeft gevolgen voor de verkeersstromen in het gebied. Onderhavig TAM-Omgevingsplan dient derhalve integraal beschouwd te worden in het licht van het totaal aan ontwikkelingen (ontwikkelingsplan Venlo-Noord, zie hoofdstuk 3):

- De Van der Grintenstraat wordt pas afgesloten als het Slingertracé, de nieuwe toekomstbestendige ontsluitingsweg voor Venlo Noord, gereed is. Het Slingertracé bestaat uit rijbanen met een maximum snelheid van 30km/uur en een vrij liggend fietspad. Dankzij deze fietsverbinding wordt het primair fietsnetwerk sterk verbeterd omdat dit fietspad via de Sint Urbanusweg helemaal doorgetrokken wordt tot aan het Venlose centrum en het NS Station. Met het Slingertracé gaat voorkomen worden dat ongewenst verkeer door de woonstraten van Venlo-Noord gaat rijden en ontstaat er een zogenaamde buffer tussen werk, verkeer en wonen. Door de functieverandering van de Van der Grintenstraat naar bedrijventerrein kan een aaneengesloten Canon Campus ontwikkeld worden met centrale toegang voor (vracht)verkeer aan de Nijmeegseweg incl. aanleg van interne ventwegen. Hierdoor wordt er door Canon minder gebruik gemaakt van de openbare wegen. Door het centraliseren van bedrijfsprocessen zal in de toekomst ook het aantal vrachtbewegingen reduceren. Dit levert een positieve bijdrage aan de verkeersveiligheid van de omgeving;
- De centrale toegang die grenst aan de Nijmeegseweg (N271) gaat voor alle doelgroepen (medewerkers, bezoekers, leveranciers en hulpdiensten) een snelle en adequate entree bieden. Terugslog op de N271 en A67

moet worden voorkomen, hiervoor wordt een passend en efficiënt slagboomsysteem met voldoende verwerkingscapaciteit gerealiseerd. Er komen (op eigen terrein) meerdere invoegstroken en ingangen voor diverse weggebruikers die de entrestroom adequaat afwikkelen.

Daarnaast wordt, indien nodig, de Intelligente Verkeersregelininstallatie (iVRI) op de kruising Nijmeegseweg – Van der Grintenstraat aangepast aan de nieuwe situatie en draagt daardoor ook bij aan het faciliteren van het inkomend en uitgaand verkeer en het voorkomen van terugslag op de Nijmeegseweg en A67. Canon en de gemeente treden in nader overleg zodra de nieuwe entree concreet wordt uitgewerkt.

- Duurzame mobiliteit wordt actief gestimuleerd binnen Canon: Elektrisch rijden, maar ook (elektrisch) fietsen middels een fietsplan en leasefietsplan. Ieder complex binnen CPPN faciliteert oplaadpunten voor elektrische auto's. Medewerkers kunnen voor dienstreizen gebruik maken van dienstfietsen en (elektrische) dienstauto's. Binnen Canon wordt ook hybride gewerkt, waarbij medewerkers geacht worden minimaal 50% aanwezig te zijn op kantoor. De diverse medewerkerspopulatie (denk o.a. aan R&D, assemblage, logistiek) werken op diverse tijdstippen waardoor er geen grote piekbelasting ontstaat op dezelfde tijdstippen. Medewerkers blijven gebruik maken van alle aanwezige in- en uitritten. Alle bezoekers zullen via de centrale entree de campus betreden. Voorgenoemde aspecten hebben een gunstig effect op de totale entrestroom op de centrale entree.

#### Parkeren

Door Canon en de gemeente Venlo zijn ten tijde van de Omgevingstafel al diverse oriënterende gesprekken gevoerd over parkeren in de toekomstige situatie (Canon Campus, zie paragraaf 1.2). Hieruit volgt dat Canon te allen tijde voldoende ruimte op het eigen terrein heeft om voor toekomstige ontwikkelingen aan de parkeernormen te voldoen. De concrete uitwerking van het aspect parkeren wordt steeds bij concrete projectontwikkelingen uitgewerkt, waarbij de geldende parkeerregels in acht worden genomen.

### **5.18. Duurzaamheid**

Canon heeft duurzaamheid hoog in het vaandel staan. Canon is ISO 14001 gecertificeerd (milieuzorgsysteem, inclusief energiemanagementsysteem), en heeft een duidelijke duurzaamheidsvisie, waarbij continue gestreefd wordt naar het verbeteren van hun milieu-performance en het zo veel mogelijk minimaliseren van haar milieu-impact.

Concrete doelstellingen op het gebied van klimaatverandering zijn:

- Minimaliseren van CO<sub>2</sub>-footprint van de (eind)producten gedurende hun hele levenscyclus;
- Er is een transitieplan in werking om al het gebruik van aardgas te vervangen door elektriciteit;
- Minimale milieu-impact is een belangrijke criteria bij aankoop (van bijvoorbeeld grondstoffen).

Concrete doelstellingen op het gebied van grondstoffenuitputting en vervuiling zijn:

- Streven naar het gebruik van zoveel mogelijk circulaire materialen in producten en bedrijfslocaties;
- Streven naar de hoeveelheid nieuwe materialen te minimaliseren en hergebruik van producten, componenten, onderdelen en materialen te optimaliseren;
- Streven naar het inktverbruik van onze producten te minimaliseren en afval bij onze klanten te voorkomen.
- Streven naar het waterverbruik, afval en emissies in onze productiefaciliteiten te minimaliseren.

### **5.19. Gezondheid**

Een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (Ow) is een gezonde fysieke leefomgeving (artikel 1:3 Ow). In artikel 2.1 lid 4 Ow is bepaald dat het bevoegd gezag bij de evenwichtige toedeling van functies in ieder geval rekening houdt met het belang van het beschermen van de gezondheid. Voorzorg kan daarbij een rol spelen. Naast de gezondheidsbescherming kan het bevoegd gezag het belang van gezondheidsbevordering meewegen. Zo heeft de fysieke leefomgeving positieve gezondheidseffecten als deze uitnodigt tot gezond gedrag en mensen stimuleert tot meer bewegen, gezonder eten en elkaar ontmoeten. De GGD kan hierbij adviseren.

Het Rijk stelt ondergrenzen voor de bescherming van de gezondheid. Bijvoorbeeld via instructieregels of omgevingswaarden voor geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds gemotiveerd.

### **5.20. Conclusie onderbouwing ETFAL**

Uit bovenstaande onderbouwingen blijkt dat het plan voldoet aan de uitgangspunten van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het voorziet in een duidelijke behoefte, verbetert de leefomgeving, en draagt bij aan de doelstellingen van duurzaam en toekomstgericht ruimtegebruik.

## 6. Juridisch kader TAM-Omgevingsplan

### 6.1. Algemeen

Onderhavig TAM-Omgevingsplan 'Canon Venlo' voorziet in de aanvraag om dezelfde bestemming aan 'de laatste puzzelstukjes', zijnde de Van der Grintenstraat, ventweg en de strook ten noorden van het Slingertracé, toe te voegen. En dat daarmee huidige bestemmingen (verkeer, water en groen) komen te vervallen. De exacte bestemmingswijzigingen zijn opgenomen in de verbeelding behorende bij dit TAM-Omgevingsplan.

Het TAM-Omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat losstaat van de rest van het omgevingsplan. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan. Om te zorgen dat het TAM-Omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk toegevoegd. Onderhavig TAM-Omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met de bruidsschat van het omgevingsplan. Daarom is er in de regels van onderhavig TAM-Omgevingsplan een pre-ambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22H van het omgevingsplan.

### 6.2. Opzet 'Regels van het TAM-Omgevingsplan'

In onderhavige paragraaf zijn de hoofdstukken uit de 'Regels' toegelicht. De regels zijn als een separaat onderdeel bij dit TAM-Omgevingsplan bijgevoegd.

#### 6.2.1. Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen

Dit TAM-Omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan van de gemeente Venlo. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling bij Canon (tenzij ze daarmee strijdig zijn). Daarom worden in de regels alleen maar bepalingen opgenomen welke specifiek relevant zijn voor onderhavige ontwikkeling bij Canon.

#### 6.2.2. Hoofdstuk 2 – Functies en regels voor activiteiten

Conform de eisen vanuit de Omgevingswet worden in dit hoofdstuk de toegestane functies en activiteiten beschreven voor de specifieke locatie. Alhoewel de regels niet hoeven te voldoen aan de SVBP, en er dus over 'functies en activiteiten' wordt gesproken in plaats van 'bestemmingen', staan deze op de verbeelding behorend bij onderhavig plan nog wel aangeduid als zijnde 'bestemming'. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet juist gepubliceerd kan worden op de (nog tijdelijke) landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Voor onderhavig TAM-Omgevingsplan 'Canon Venlo' is zoveel mogelijk aangesloten bij de regels en bepalingen voor vergelijkbare functies en activiteiten uit tijdelijk deel van het omgevingsplan, waaronder bestemmingsplan 'Océ en omgeving (vastgesteld 2008-12-17)'. Deze zijn wel dusdanig omgevormd dat deze voldoen aan de regels van de Omgevingswet.

#### 6.2.3. Hoofdstuk 3 – Algemene regels

Voor dit hoofdstuk zijn er algemene bepalingen opgenomen die alleen betrekking hebben op de artikelen uit dit TAM-Omgevingsplan. Hier zitten bijvoorbeeld algemene bouw- en functieregels in die gelden voor het gehele grondgebied van de ontwikkellocatie.

#### 6.2.4. Hoofdstuk 4 – Overgangsrecht

In onderhavig TAM-Omgevingsplan zijn regels opgenomen voor het overgangsrecht van bouwwerken en gebruiken van gronden en bouwwerken.

#### 6.2.5. Bijlagen bij de regels

Er wordt gekozen om zo min mogelijk gebruik te maken van bijlagen bij de regels, om het plan zo overzichtelijk mogelijk te houden. Dit is in lijn met kernvereiste 1 uit de VNG Bijsluiters 'TAM-IMRO Omgevingsplan'.

### 6.3. Verbeelding

De verbeelding die is opgesteld voor het TAM-Omgevingsplan dient te worden opgesteld conform de technische eisen van IMRO2012. Dat betekent dat er op de verbeelding wel 'bestemmingen' zijn te zien, en dat specifieke functies als zijnde 'functieaanduidingen' worden benoemd. Dit vanwege het feit dat het plan anders niet door de validator van ruimtelijke plannen komt.

## 7. Uitvoerbaarheid

### 7.1. Financieel – economische uitvoerbaarheid

Met deze plantoelichting is onderbouwd dat met het voorliggende besluit tot wijziging van het omgevingsplan, in de vorm van een TAM-Omgevingsplan, een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt en de toegedachte functies binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd. Gelet hierop kan in het verlengde daarvan aangenomen worden dat realisatie economisch uitvoerbaar is. Op voorhand is er geen reden om aan te nemen dat de toegedachte functies om financiële redenen op langere termijn niet zullen worden gerealiseerd.

#### *Kostenverhaal*

Op grond van artikel 13.11 Omgevingswet is de gemeente verplicht tot kostenverhaal, indien sprake is van een of meerdere aangewezen bouwactiviteiten. Het gaat hier om kostenverhaalsplichtige activiteiten als genoemd in artikel 8.13 Omgevingsbesluit, (hierna "een aangewezen bouwactiviteit").

Dit houdt in dat de gemeenteraad kostenverhaalsregels dient vast te stellen in het omgevingsplan, tenzij middels gemeentelijke gronduitgifte dan wel, of in combinatie met, een anterieure overeenkomst, cofinanciering, subsidies, gemeentelijk krediet de kosten die het vanwege artikel 8.15 Ob maakt anderszins verzekerd zijn dan wel vrijstelling wordt/is verleend voor de kosten in de gevallen genoemd in artikel 8.14 Ob.

Voor onderhavig TAM-Omgevingsplan vindt het kostenverhaal plaats via de leges die verschuldigd zijn bij de aanvraag. Voor toekomstige (concrete) bouwprojecten geldt dit eveneens. Er is derhalve geen separate kostenverplichting (bijvoorbeeld via anterieure overeenkomst) benodigd.

#### *Nadeelcompensatie*

In artikel 8.15 Omgevingsbesluit worden de kostensoorten in de tabellen A en B van bijlage IV aangewezen als verhaalbare kostensoorten. In onderdeel A11 staat "Nadeelcompensatie aan derden als bedoeld in hoofdstuk 15 van de wet".

Nadeelcompensatie is een regeling voor schadevergoeding voor rechtmatig overheidsoptreden. Het gaat over schade boven het normale maatschappelijke risico en het bedrijfsrisico die iemand onevenredig zwaar treft. Het kan gaan om directe of indirecte schade. Directe schade is het gevolg van inperking van bestaande rechten van de eigenaar. Indirecte schade wordt veroorzaakt door activiteiten in de omgeving. In titel 4.5 Algemene wet bestuursrecht (Awb) staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over toekenning van nadeelcompensatie.

Onderhavig TAM-Omgevingsplan is onderdeel van de ontwikkelingen van de Canon Campus, wat een samenwerking is tussen de gemeente Venlo en Canon. Bij deze ontwikkelingen vind(t)(en) grondtransactie(s) plaats, waarbij een verrekening van kosten en baten plaatsvindt. Ten aanzien van eventuele planschade of andere vormen van nadeel is in de (concept)koopovereenkomst reeds voorzien in een regeling voor nadeelcompensatie. Hiermee zijn de mogelijke risico's voor betrokken partijen contractueel afgedekt.

### 7.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

#### 7.2.1. Participatie

Het ontwikkelingsplan Venlo-Noord bestaat uit verschillende onderdelen en procedures (zie paragraaf 3.1). Voor het slingertracé (BOPA procedure) is op 14 en 17 april 2025 een omgevingsdialoog georganiseerd door de Gemeente Venlo. Hierin is ook de (integrale) relatie met de andere onderdelen toegelicht. De verslagen van deze avonden zijn als bijlagen bij deze toelichting bijgevoegd.

#### 7.2.2. Zienswijzen

Het TAM-Omgevingsplan heeft van 24 december 2025 tot en met 13 februari 2026 voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende de terinzagelegging zijn er door twee reclamanten schriftelijke zienswijzen ingediend. Besloten is één zienswijze over te nemen en het TAM-Omgevingsplan daarop aan te passen. In de toelichting is de verkeersgeneratie van het initiatief en de gevolgen daarvan op de aansluiting van de Rijksweg A67 nader toegelicht. Tevens is als gevolg van de zienswijze het beperkingengebied van de A67 vertaald naar het TAM-Omgevingsplan. Los van de zienswijzen zijn nog enkele ambtelijke wijzigingen doorgevoerd in het plan. De Nota van zienswijzen TAM-Omgevingsplan Canon en de Nota van Wijzigingen TAM-Omgevingsplan Canon maken onderdeel uit van de besluitdocumenten van dit plan.

## 8. Procedure

De gemeente heeft bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet een omgevingsplan met de regels voor activiteiten voor de leefomgeving. Om dit 'omgevingsplan van rechtswege' te wijzigen, volgt de gemeente een vaste juridische procedure. De procedurebepalingen staan in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht. De van toepassing zijnde openbare voorbereidingsprocedure staat in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Onderhavig planvoornemen voorziet in een TAM-Omgevingsplan, dit is een tijdelijke alternatieve maatregel (TAM) die middels voorgaande regelgeving gepubliceerd kan worden.

De procedure is in te delen in 3 procedurestappen:

- **Vóór het ontwerp-omgevingsplan**  
De gemeente maakt bekend dat ze het omgevingsplan gaat wijzigen en stelt eventueel een milieueffectrapport op. De gemeente geeft in het digitale gemeenteblad kennis van het voornemen om een omgevingsplan te wijzigen (artikel 3:12, Awb). In de kennisgeving staat onder andere hoe de gemeenteraad burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding gaat betrekken. Dit heet participatie (artikelen 16.29, Ow, en 10.2, lid 1, Ob).
- **Ontwerp-omgevingsplan**  
De gemeente geeft kennis van het ontwerp-omgevingsplan. De gemeente plaatst het ontwerpbesluit integraal in het digitale gemeenteblad (artikel 10.3c, Ob) en legt het ontwerp-omgevingsplan en de bijbehorende stukken 6 weken ter inzage (artikel 3:11, Awb). Binnen 6 weken vanaf het moment van terinzagelegging van het ontwerp-omgevingsplan kan iedereen zienswijzen inbrengen.

Als er tijdens de termijn van 6 weken geen zienswijzen op het ontwerpbesluit zijn gekomen, dan: doet de gemeente hiervan zo spoedig mogelijk mededeling in het elektronische gemeenteblad, en neemt de gemeente het besluit binnen 4 weken nadat de termijn voor zienswijzen is verstreken (artikel 3:18, lid 4, Awb).

- **Vaststellen omgevingsplan**  
De gemeenteraad stelt het omgevingsplan vast. De gemeente maakt het besluit bekend door het te publiceren in het elektronische gemeenteblad. Een wijziging van een omgevingsplan treedt in werking op de dag waarop 4 weken zijn verstreken sinds de dag waarop de gemeente het besluit bekend heeft gemaakt. De gemeente kan een later tijdstip van inwerkingtreding in het omgevingsplan opnemen. Tegen het besluit tot het wijzigen van een omgevingsplan kan rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.